



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Торговля людьми, особенно женщинами и детьми

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Джой Нгози Эзейло в соответствии с резолюцией 17/1 Совета по правам человека.

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

Резюме

В настоящем докладе содержится описание мероприятий, проведенных Специальным докладчиком за период с 1 августа 2012 года по 31 июля 2013 года. В нем также содержится тематический анализ проблемы торговли людьми в целях изъятия органов, в котором Специальный докладчик конкретно исследует вопрос об эксплуатации людей, вынужденных, в силу необходимости или по принуждению, поставлять органы для трансплантации людям в своих странах или иностранцам. Специальный докладчик представляет описание проблемы и анализирует меры правового и политического характера по противодействию этому явлению, предпринимаемые на международном, региональном и национальном уровнях. Далее, исходя из того что эксплуатация в целях пересадки органов является одной из форм торговли людьми, она рассматривает, в какой мере данная конструкция способна послужить основой, опираясь на которую, можно будет разработать и внедрить более эффективные ответные меры с учетом необходимости соблюдения прав человека. Наконец, Специальный докладчик излагает свои выводы и рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам.

* A/68/150.



I. Введение

1. В настоящем докладе содержится описание деятельности Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, за период с 1 августа 2012 года по 31 июля 2013 года. Главная тема доклада — торговля людьми в целях изъятия органов.

II. Деятельность Специального докладчика

2. Что касается деятельности, осуществлявшейся в период с 1 августа 2012 года по 28 февраля 2013 года, то Специальный докладчик ссылается на свой доклад Совету по правам человека на его двадцать третьей сессии (A/HRC/23/48). Краткое описание ее деятельности с 1 марта по 31 июля 2013 года приводится ниже.

A. Участие в мероприятиях, конференциях и консультациях

3. 1 марта 2013 года Специальный докладчик созвала первые региональные консультации по вопросу о праве жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты с участием, помимо экспертов и других заинтересованных сторон, представителей государств Восточной и Западной Европы и ряда других стран. Эти консультации, состоявшиеся в Женеве, имели целью ознакомиться с замечаниями участников по проекту основных принципов реализации права лиц, пострадавших от торговли людьми, на эффективные средства правовой защиты в порядке подготовки, в соответствии с резолюцией 20/1 Совета по правам человека, ее доклада Совету на его двадцать шестой сессии.

4. 11 марта Специальный докладчик приняла участие в работе пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин и совместно с заместителем председателя Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике провела интерактивный диалог с государствами — членами Комиссии. 14 марта она провела параллельное мероприятие по вопросам права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты, для того чтобы представить основные выводы, содержащиеся в ее тематическом докладе на данную тему, и предложить государствам, соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, региональным и межправительственным органам, академическим учреждениям и гражданскому обществу высказать свои предложения по проекту основных принципов.

5. 4 и 5 апреля Специальный докладчик приняла участие в саммите 2013 года «Женщины в мире», состоявшемся в Нью-Йорке.

6. 8 мая Специальный докладчик участвовала в совещании экспертов на тему «Корпоративная ответственность за соблюдение прав человека: борьба с торговлей людьми и использованием принудительного труда в цепочках поставок». В связи с этим событием 9 мая она приняла участие в дискуссии на тему «Привлечение деловых кругов: обеспечение соблюдения прав человека», которая была организована компанией Coca-Cola.

7. 13 мая Специальный докладчик принимала участие в совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном оценке прогресса, достигнутого

в осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

8. 21 мая Специальный докладчик присутствовала на двадцать пятом четырехгодичном конгрессе Международного совета медицинских сестер, состоявшемся в Мельбурне, на котором она участвовала в обсуждении вопроса о воздействии торговли людьми на сексуальные и репродуктивные права жертв торговли людьми.

9. 23 и 24 мая Специальный докладчик провела в Берлине консультативное совещание по вопросам укрепления партнерских связей с национальными докладчиками по вопросу о торговле людьми и другими аналогичными механизмами, призванное создать возможности для обмена опытом и извлеченными уроками, а также дальнейшего укрепления партнерских отношений между ее мандатом и такими механизмами. Участие в нем приняли в общей сложности 40 человек, в том числе, наряду с представителями соответствующих структур Организации Объединенных Наций и международных и региональных организаций, национальные докладчики и представители аналогичных механизмов из 19 стран.

10. 28 мая Специальный докладчик представила Совету по правам человека на его двадцать третьей сессии свой тематический доклад, в котором рассматриваются вопросы использования подхода, основанного на соблюдении прав человека, в рамках мер по снижению спроса, стимулирующего все формы эксплуатации людей, особенно женщин и детей, и ведущего к распространению торговли людьми. 27 мая она участвовала в параллельном мероприятии, посвященном прояснению концепции Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которое было организовано постоянными представительствами Швейцарии и Египта при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. 29 мая в сотрудничестве с Постоянным представительством Германии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве она организовала параллельное мероприятие на тему «Торговля людьми и эксплуатации их труда в цепочках поставок: устранение спроса и предложения».

11. 25 июня Специальный докладчик выступила с вступительным словом на тринадцатой конференции высокого уровня Альянса по борьбе с торговлей людьми. Эта конференция на тему «Украденные жизни, украденные деньги: цена современного рабства» была организована Бюро Специального представителя и координатора борьбы с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

12. 25 и 26 июня Специальный докладчик приняла участие в конференции «Вена + 20: поступательное развитие защиты прав человека», организованной совместно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правительством Австрии и имевшей целью отметить двадцатую годовщину Всемирной конференции по правам человека.

13. 2 июля Специальный докладчик обменялась мнениями с Группой экспертов по вопросу противодействия торговле людьми относительно возможных совместных действий, а также усиления синергии и обмена информацией.

14. С 16 по 18 июля Специальный докладчик принимала участие в состоявшемся в Боготе третьем Латиноамериканском конгрессе, посвященном теме «Глобализация, торговля людьми и доступ к правосудию: артикуляция региональных диалогов».

15. 22 июля Специальный докладчик провела региональные консультации по вопросу о праве жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты с участием, помимо экспертов и соответствующих заинтересованных сторон, представителей государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Эти консультации, состоявшиеся в Сантьяго, имели целью ознакомление с соображениями участников касательно проекта основных принципов реализации права лиц, пострадавших от торговли людьми, на эффективные средства правовой защиты.

В. Посещение стран

16. С 17 по 21 июня 2013 года Специальный докладчик по приглашению правительства посетила Марокко. В рамках этой миссии она также побывала в Дахле, Западная Сахара. Полный отчет о ее поездке будет представлен Совету по правам человека на его двадцать шестой сессии.

17. Специальный докладчик направила запросы относительно организации визитов в Антигуа и Барбуду, Белиз и Доминиканскую Республику. Она надеется получить на них положительные ответы. Она сожалеет, что Барбадос и Ямайка отклонили ее просьбы о посещении.

III. Тематический анализ

А. Общие сведения и контекст

18. Трансплантация органов от живого или умершего человека другому лицу является относительно новой областью медицинской практики, которая, однако, получает распространение ускоренными темпами благодаря достижениям в области хирургии, иммунологии и фармакологии. Умершие остаются источником многих трансплантируемых органов и, по сути дела, являются единственно возможным источником трансплантатов определенных видов, в частности связанных с сердцем и легкими. Тем не менее при некоторых процедурах трансплантации становится все более возможным, а в некоторых случаях и предпочтительным, использовать органы живых людей. Почки, например, могут быть пересажены от живого человека, причем часто с лучшими результатами для реципиента и, по крайней мере теоретически, без большого ущерба для донора.

19. Во всем мире ощущается острая нехватка органов для трансплантации, что фактически означает, что многие люди, которым лечение такого рода пошло бы на пользу, обречены на смерть. Несоответствие между растущим спросом на трансплантацию органов и жесткой ограниченностью имеющегося

предложения является основной причиной многих возникающих вокруг трансплантации органов правовых и этических проблем и проблем в области прав человека. Например, идут острые споры вокруг согласия на «пожертвование» органов умерших и даже вокруг определения понятия смерти. Применительно к трансплантации органов как от умерших, так и от живых доноров ключевым является вопрос о коммерциализации. Согласно преобладающей точке зрения, органы для трансплантации должны являться даром, порожденным актом альтруизма, не дискредитированного какими-либо стимулами или платежами. Считается, что рынок органов, действующий на коммерческой основе, служит интересам богатых за счет бедных, открывая дверь для усиления эксплуатации как продавца, так и покупателя. Вместе с тем другие настаивают на том, что эта система никогда не приблизится к удовлетворению спроса на трансплантаты, что она порождает расточительную неэффективность и способствует росту эксплуататорских и неконтролируемых теневых рынков.

20. Основное внимание в настоящем докладе сосредоточено на одном из аспектов обрисованной выше более широкой ситуации: на эксплуатации лиц, которые, пользуясь формулировкой принятого 14 апреля 2013 года Дожинского коммюнике Группы хранителей Стамбульской декларации, вынуждены, в силу необходимости или по принуждению, поставлять органы для трансплантации людям в своих собственных странах или иностранцам. Терминология, связанная с этим явлением, пока не устоялась. Ряд государств и межправительственных организаций утверждают, что между противозаконной торговлей органами и торговлей людьми в целях изъятия органов существует различие и последняя представляет собой лишь незначительное подмножество первой. Специальный докладчик считает, что это различие является в значительной степени семантическим, так как органы не перемещают и ими не торгуют независимо от их источника. Вместо этого перемещают источник или располагают его таким образом, чтобы сделать трансплантацию возможной. Соответственно, более точно характеризовать вышеописанную практику как «торговлю людьми в целях изъятия органов».

21. Ограниченные рамки настоящего доклада являются отражением предоставленного Специальному докладчику мандата. Они также отражают понимание того, что эксплуатация человека в целях трансплантации органов, в первую очередь от живых источников, является обособленной проблемой, которая требует особых решений. Однако важно признать, что этот вопрос невозможно полностью отделить от более широких проблем, связанных с трансплантацией органов, в том числе касающихся справедливого распределения органов и подходов к преодолению дефицита органов. Эксплуатация человека в целях трансплантации органов также связана с другими элементами практики коммерциализации, начиная с таких, как транснациональное суррогатное материнство на коммерческих началах, которое несет с собой особые угрозы правам и достоинству беднейших и наиболее уязвимых групп мирового населения, и до более широких вопросов, касающихся правосудия и прав, возникающих в контексте оздоровительного туризма.

В. Характер и масштабы проблемы

22. Имеющаяся информация о торговле людьми в целях изъятия органов является неполной и зачастую непроверенной. Научные исследования в этой об-

ласти еще недостаточно развиты, и главным источником информации остаются непроверенные сведения, поступающие от организаций гражданского общества и из СМИ. Часть проблемы заключается в том, что такая торговля носит скрытый характер. Лица, причастные к торговле людьми в целях изъятия органов (в том числе ее жертвы), даже в еще меньшей степени, чем участники других видов торговли людьми, заинтересованы вступать в контакты с исследователями и представителями органов уголовной юстиции и передавать им информацию и доказательства. Маловероятно, кроме того, что пострадавших удастся выявлять, используя многочисленные методы, которые в настоящее время применяются для выявления других жертв торговли людьми, таких как подвергаемые принудительному труду и сексуальной эксплуатации. Медицинские работники, которые в конечном счете лечат лиц, получивших органы за границей, могут быть склонны воздерживаться от обмена информацией с властями из-за опасений по поводу вмешательства в частную жизнь пациента, своих собственных обязательств сохранять конфиденциальность, неуверенности в том, что имело место нарушение каких-либо законов, или, более того, из-за собственного соучастия в организации операции. Помимо этого, неблагоприятную ситуацию со сбором и анализом информации усугубляют проблемы и путаница с определениями, что делает сравнение между странами и между различными видами практикуемой трансплантации органов крайне затруднительным.

23. В то время как в знании и понимании проблемы остаются существенные пробелы, в настоящее время хорошо известно, что никаких технических или практических препятствий на пути торговли людьми в целях изъятия органов не существует, что такая практика действительно имеет место и что это далеко не редкость. Основные вопросы, по которым отсутствует согласие, касаются масштабов проблемы, экономических аспектов такой торговли, а также выявления многочисленных субъектов, которые могут быть к ней причастны.

24. Как считалось, в 2000 году поток органов следовал современному маршруту движения капитала: с юга на север, из стран третьего мира в страны первого мира, от бедных к богатым, от чернокожих и темнокожих к белым и от женщин к мужчинам¹. Данные, рассмотренные Специальным докладчиком, в целом подтвердили основные моменты этого суждения, за исключением того, что касается гендерного аспекта. В торговле органами четко отражаются экономические и социальные различия как внутри, так и особенно между странами. Реципиенты, как правило, располагают собственным состоянием или опираются на поддержку своих правительств или частных страховых компаний. Жертвы же неминуемо бедны, часто не имеют работы и малообразованны, что делает их уязвимыми для обмана в отношении характера совершаемой сделки и ее потенциальных последствий. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что, хотя торговля людьми для изъятия органов может происходить и в пределах одной страны, она может быть связана с законным региональным сотрудничеством или, чаще всего, с поездками потенциальных реципиентов в другие страны для трансплантации, которая была бы незаконной или по другим причинам недоступной дома (известными как «трансплантационный туризм»)².

¹ См. Nancy Scheper-Hughes, «The global traffic in human organs», *Current Anthropology*, vol. 41, No. 2 (2000), p. 193.

² См. D. A. Budiani-Saberi and F. L. Delmonico, «Organ trafficking and transplant tourism: a commentary on the global realities», *American Journal of Transplantation*, vol. 8 (2008), pp. 925–929.

Организацией поездок реципиентов и вербовкой «доноров» занимаются посредники, включая коммерческих агентов и медицинских работников.

25. Изученные Специальным докладчиком конкретные случаи с участием жертв из стран Восточной Европы, Южной Америки и Азии указывают на то, что бедных и зачастую отчаявшихся людей обманом убеждают продать свои органы, обещая уплатить значительные суммы, которые почти никогда не выплачиваются в полном объеме. Многих из них также вводят в заблуждение относительно характера процедуры, связанных с ней рисков и последующего ухода, который требуется или должен быть предоставлен. В качестве форм принуждения используются долговая кабала и вымогательство. В виде средства для сохранения контроля над передвижением жертв до операции у них обычно изымаются паспорта. На попытки выхода из соглашений о продаже органов отвечают насилием и угрозами применения насилия. После трансплантации органов организаторы продолжают угрожать жертвам, с тем чтобы обеспечить их молчание. Жертвам не обеспечивается адекватная послеоперационная медицинская помощь, и они претерпевают физический и психологический ущерб и подвергаются социальной изоляции.

26. Хотя за границу для пересадки приобретаемых органов выезжают люди из многих стран и из всех регионов мира, «считается, что в Азии и на Ближнем Востоке заинтересованность в трансплантации за рубежом и трансплантационном туризме проявляется в большей мере, чем в других регионах»³. В последнее время ряд стран были признаны странами – импортерами органов или странами «спроса», в которых и было положено начало уголовному преследованию за торговлю людьми в целях изъятия органов⁴.

27. Следующие резюме ряда конкретных исследований дают некоторое представление о характере торговли людьми в целях изъятия органов и о возможной вовлеченности в нее большого числа стран.

28. Как утверждают, за период с 2001 по 2003 год в больнице одной из африканских стран было проведено около 100 незаконных операций по пересадке почек; большинство реципиентов происходили из стран Ближнего Востока. Источником органов стали люди из стран Восточной Европы и Южной Америки. В результате проведенных расследований было обнаружено существование международного синдиката по противозаконной торговле органами и был выведен на всеобщее обозрение функционирующий продолжительное время и процветающий бизнес по организации трансплантационного туризма⁵.

29. В апреле 2013 года пять косоваров, в том числе три врача, были признаны виновными в участии в синдикате по противозаконной торговле органами, который заманивал бедных жителей Республики Молдова, Российской Федерации и Турции в Косово, чтобы продать свои почки и другие органы состоятельным реципиентам трансплантатов из Германии, Израиля, Канады и Соеди-

³ См. Yosuke Shimazono, «The state of the international organ trade: a provisional picture based on integration of available information», *Bulletin of the World Health Organization*, vol. 85, No. 12 (2007), pp. 955–962.

⁴ См. OSCE Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *Trafficking in Human Beings for the Purpose of Organ Removal in the OSCE Region: Analysis and Findings* (Vienna, 2013). Имеется по адресу: www.osce.org/cthb/103393.

⁵ См. A. Nicolaides and A. Smith, “The problem of medical tourism and organ trafficking”, *Medical Technology SA*, vol. 26, No. 2 (2012), pp. 33–38; Jean Allain, “Trafficking of persons for the removal of organs and the admission of guilt of a South African hospital”, *Medical Law Review*, vol. 19, No. 1 (2011), pp. 117–122.

ненных Штатов Америки. Суммы, взимаемые с реципиентов, составляли до 130 000 долл. США. Жертвам, в том числе пятерым детям, обещали выплатить до 26 000 долл. США, и они подписывали фальшивые документы, в которых указывалось, что они в альтруистических целях жертвуют органы родственникам. Многие из них не получили никакого вознаграждения, или им не было оказано адекватной медицинской помощи⁶. Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово с тех пор объявила о назначении дальнейших расследований, объектами которых будут правительственные чиновники, предположительно причастные к деятельности синдиката.

30. Существует все больше доказательств того, что суданские мигранты, направляющиеся в Европу с помощью контрабандистов, являются целевой группой для извлечения органов в Египте. Контрабандисты задерживают их в Каире и требуют большие суммы денег за проезд и другие расходы. Жертв часто обманом вынуждают дать согласие на продажу своих органов, или же они не знают, что в качестве расплаты за предполагаемый долг им придется подвергнуться удалению органов (см. A/HRC/20/30). В 2011 году об ухудшении состояния здоровья и негативных социальных, экономических и психологических последствиях после перенесенной операции сообщили 57 таких жертв, в том числе пятеро детей⁷.

31. Совершенно иную картину «торговли» органами являет собой сбор государством органов лиц, которые были казнены или предаются казни. Обвинения в такой практике выдвигаются в отношении ряда стран, в том числе в Восточной Азии, откуда были получены убедительные и заслуживающие доверия доказательства⁸.

C. Ответные меры на международном уровне

32. Одной из основных особенностей ответной реакции на торговлю людьми в целях изъятия органов является отделение ее от более широкого международного движения против торговли людьми как таковой. Первоначально ведущее место в дискуссиях и действиях, касавшихся торговли людьми в целях изъятия органов, занимали главным образом сообщества медиков и трансплантологов, сыгравшие центральную роль в установлении факта наличия проблемы и разработке соответствующих стандартов и протоколов для специалистов-практиков. Например, с 1985 года Генеральная ассамблея Всемирной медицинской ассоциации опубликовала ряд резолюций и руководящих принципов, в которых осудила торговлю органами человека и настоятельно призвала правительства принять меры для предотвращения возникновения коммерческих рынков. Она также обратилась к вопросу об использовании органов, изымаемых у казненных заключенных. На шестьдесят третьей сессии Генеральной ас-

⁶ См. Dan Bilefsky, «5 are convicted in Kosovo organ trafficking», *New York Times*, 29 April 2013.

⁷ См. Coalition for Organ Failure Solutions, «Sudanese victims of organ trafficking in Egypt: a preliminary evidence-based, victim-centered report by the Coalition for Organ Failure Solutions» (December 2011). Имеется по адресу: www.cofs.org/english_report_summary_dec_11_2011.pdf.

⁸ См. David Matas and Torsten Trey, eds., *State Organs: Transplant Abuse in China* (Woodstock, Ontario, Seraphim Editions, 2012). См. также Mingxu Wang and Xueliang Wang, «Organ donation by capital prisoners in China: reflections in Confucian ethics», *Journal of Medicine and Philosophy*, vol. 35, No. 2 (2010), pp. 197–212; and G. M. Danovitch, M. E. Shapiro and J. Lavee, «The use of executed prisoners as a source of organ transplants in China must stop», *American Journal of Transplantation*, vol. 11, No. 3 (2011), pp. 426–428.

самблеи Всемирной медицинской ассоциации, состоявшейся в Бангкоке в октябре 2012 года, было принято заявление о донорстве органов и тканей, в котором Ассамблея подтвердила свое неприятие такой практики в любых случаях из-за невозможности введения адекватных гарантий против принуждения.

33. Трансплантологическое общество – международная неправительственная организация, в состав которой входят врачи, хирурги и ученые, занимающиеся трансплантацией органов, – последовательно выступает против коммерциализации таких процедур и опубликовало ряд важных заявлений по этическим вопросам, связанным с трансплантацией органов. В 2008 году Трансплантологическое общество и Международное общество нефрологии разработали профессиональный кодекс поведения, направленный на повышение качества и доступности операций по трансплантации органов, а также на решение стоящих перед врачами-практиками ключевых этических проблем. Стамбульская декларация о торговле органами и трансплантационном туризме, принятая на международном саммите по вопросам трансплантационного туризма и торговли органами, созданном Трансплантологическим обществом и Международным обществом нефрологии в Стамбуле, Турция, с 30 апреля по 2 мая 2008 года, оказала значительное влияние на ответные меры, предпринимаемые на национальном, региональном и международном уровнях. Формулировка Декларации в отношении торговли людьми в целях изъятия органов однозначна, и ее принцип 6 гласит, что «торговля органами и трансплантационный туризм попирают принципы справедливости, равенства и уважения к человеческому достоинству и должны быть запрещены». Далее в нем говорится, что коммерциализация трансплантации органов должна быть запрещена, потому что она «избирает своей мишенью обездоленных и уязвимых доноров, что неизбежно ведет к неравенству и несправедливости».

34. Активное участие в обсуждениях и установлении стандартов в отношении торговли людьми в целях изъятия органов принимает также Организация Объединенных Наций, в частности, через Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), которая приняла ряд резолюций и руководящих принципов по этому вопросу, последними из которых являются руководящие принципы ВОЗ по трансплантации человеческих клеток, тканей и органов, одобренные в 2010 году на шестьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в ее резолюции 63.22. Среди прочего, в них предусматривается, что человеческое тело и его части не должны быть предметом коммерческих сделок, а руководящий принцип 5 гласит, что «необходимо запретить покупку или предложение о покупке клеток, тканей или органов для трансплантации, либо их продажу живыми донорами или ближайшими родственниками умерших».

35. Рассматриваемая здесь проблема торговли людьми в целях изъятия органов и связанной с ними практики никогда не была в центре внимания международной системы защиты прав человека. Этот вопрос прямо затрагивается только в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, запрещающем, согласно подпункту а) i) b) пункта 1 статьи 3, передачу органов ребенка за вознаграждение. Вопрос о продаже органов поднимался в ходе рассмотрения национальных докладов в Комитете по правам ребенка, а кроме того, обеспокоенность по этому поводу высказывал также Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Более пристальное внимание отдельных частей системы защиты прав человека,

включая Комитет против пыток, привлекает использование органов казенных заключенных в рамках программ трансплантации в странах Восточной Азии.

36. В наиболее значительном международном договоре по этому вопросу – Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, – изъятие органов отнесено к числу форм эксплуатации, связанных с торговлей людьми. Другими чертами определения, которым действие документа распространяется на эксплуатацию, связанную с трансплантацией органов, являются признание того, что согласие жертвы не принимается во внимание, если для обеспечения ее вербовки, перемещения и т. п. было использовано любое из предусмотренных средств воздействия, а также сам перечень таких средств, включая обман, принуждение и злоупотребление властью.

D. Ответные меры на региональном уровне

37. За немногими исключениями предпринимаемые на межправительственном уровне региональные меры по противодействию торговле людьми в целях изъятия органов ограничиваются европейской системой. Эти ответные меры, как правило, осуществляются по двум направлениям, подобно мероприятиям в других областях, и включают: меры противодействия, ориентированные на торговлю органами, и меры реагирования, охватывающие изъятие органов согласно определениям и документам, касающимся торговли людьми. В отношении второй категории следует отметить, что в обоих основных специальных документах, касающихся торговли людьми на территории Европы (Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми и Директиве 2011/36/EU Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми, защите пострадавших и замене Рамочного решения Совета 2002/629/JHA), изъятие органов включено в число видов эксплуатации, связанных с торговлей людьми. Что же касается первой категории, то здесь Совет Европы проявляет особую активность. В Конвенции о защите прав человека и человеческого достоинства в связи с использованием достижений биологии и медицины излагаются по пунктам многие из принципов, подтвержденных в других документах, в том числе ее статья 21 гласит, что «тело человека и его части не должны как таковые являться источником извлечения финансовой выгоды». Принятым в 2001 году Дополнительным протоколом к этой Конвенции, касающимся трансплантации органов и тканей человека, действие ее положений было распространено на многие вопросы, связанные с пересадкой органов и тканей, включая запрет на практику (без конкретного определения) незаконной торговли органами. В нем отмечается, что такая практика ведет к нарушению прав человека, предполагает эксплуатацию уязвимых лиц и подрывает доверие общества к системе пересадки органов⁹. Рассмотрение этого вопроса получило дальнейшее развитие в 2003 году, когда Парламентская ассамблея опубликовала рекомендацию в отношении незаконной торговли органами в Европе.

⁹ См. United Nations and Council of Europe, «Trafficking in organs, tissues and cells and trafficking in human beings for the purpose of the removal of organs» (Strasbourg, 2009). Имеется по адресу: www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/docs/news/organtrafficking_study.pdf.

38. Последующие исследования и анализ в рамках Совета Европы привели к выводу, что в международно-правовой базе существуют важные пробелы, которые не были в достаточной степени учтены в действующих документах, касающихся торговли людьми⁹. Этот вывод привел к разработке в 2013 году проекта конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами. Данный проект конвенции направлен на предупреждение торговли органами человека и борьбу с ней, и в нем предусматриваются установление уголовной ответственности за конкретные деяния, меры защиты прав потерпевших и поощрение сотрудничества по этому вопросу на национальном и международном уровнях. Проведенный Специальным докладчиком анализ положений проекта конвенции и пояснительной документации подтверждает потенциальную важность этого документа, но указывает на ряд вызывающих беспокойство потенциальных проблем, в том числе на вопросы, связанные с отсутствием определения противозаконной торговли органами и относительной слабостью положений, касающихся защиты и поддержки потерпевших, по сравнению с доступными жертвам торговли людьми в соответствии с существующими нормами международного права, включая Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми.

Е. Ответные меры на национальном уровне

39. Национальные правовые базы, регламентирующие трансплантацию органов, могут быть чрезвычайно сложными, охватывая широкий круг вопросов, многие из которых влияют, прямо или косвенно, на торговлю людьми в целях изъятия органов. Важнейшие из этих вопросов кратко описаны ниже.

40. **Запрещение коммерциализации (покупки, продажи и извлечения финансовой выгоды).** Упомянутые выше международные и региональные нормы, единогласно поддерживающие запрет на куплю-продажу человеческих органов, в большинстве стран были включены в национальное законодательство. Заметным исключением является Исламская Республика Иран, в которой действует система регламентируемого платного донорства органов от живых и умерших¹⁰. В странах, которые запрещают продажу органов, доноры тем не менее могут получать ограниченную компенсацию, которая не считается оплатой. Некоторые страны, такие как Соединенные Штаты, возмещают часть расходов и предоставляют субсидии программам в целях поощрения донорства и повышения эффективности процесса пересадки органов¹¹. Другие страны, включая Израиль и Сингапур, идут в стимулировании донорства гораздо дальше, например предоставляя приоритет при пересадке органов лицам, включенным в национальный реестр доноров¹².

41. **Запрещение трансплантационного туризма.** В то время как купля-продажа органов почти повсеместно запрещена, эти законы, как правило, при-

¹⁰ См. Ahad J. Ghods and Shekoufeh Savaj, «Iranian model of paid and regulated living-unrelated kidney donation», *Clinical Journal of the American Society of Nephrology*, vol. 1, No. 6 (2006), pp. 1136–1145; Anne Griffin, «Iranian organ donation: kidneys on demand», *British Medical Journal*, vol. 334, No. 7592 (2007), pp. 502–505.

¹¹ См. United States, Organ Donation and Recovery Improvement Act, Public Law No. 108–216 (5 April 2004).

¹² См. Singapore, Human Organ Transplantation Act (1987, amended 2009). В отношении Израиля см. Gabriel M. Danovitch and others, «Organ trafficking and transplant tourism: the role of global professional ethical standards – the 2008 Declaration of Istanbul», *Transplantation*, vol. 95, No. 11 (2013), pp. 1306–1312.

меняются или подлежат принудительному применению только в отношении деяний, совершаемых на территории или в пределах юрисдикции издавшего такие законы государства. В ряде стран это объясняется тем, что действие самих законов не распространяется на экстерриториальное поведение. В других странах уголовная юрисдикция может, в принципе, распространяться на поведение их граждан за рубежом, но если когда-либо и осуществляется таким образом, то весьма редко. Результат в обеих ситуациях одинаков: реципиенты органов, полученных незаконным путем, почти никогда не подвергаются преследованию в судебном порядке со стороны страны происхождения, а фактически и каких-либо других стран¹³. Важность включения в национальные законы положений об их экстерриториальном действии была замечена, и на рассмотрение ряда стран были внесены законопроекты на этот счет. Запрещение коммерциализации трансплантации органов в странах назначения, как правило, равносильно запрету на трансплантационный туризм. Некоторые страны назначения вводят в действие дополнительные меры законодательного характера, направленные на борьбу с трансплантационным туризмом (например, ограничивающие участие в официальных программах трансплантации собственными гражданами). Как сообщается, введение такой меры на Филиппинах позволило разорвать важнейшее связующее звено с рынком трансплантационного туризма, в основе которого лежат нищета и коррупция, и побудило правительство перенести центр внимания на профилактику заболеваний почек и поощрение донорства органов умерших (см. A/HRC/23/48/Add.3).

42. Запрещение торговли людьми в целях изъятия органов. Государства – участники Протокола о торговле людьми, которых в настоящее время насчитывается 157, обязаны установить уголовную ответственность за торговлю людьми в различных целях, включая изъятие органов. Большинство стран ввели такие законы, но не все включили в сферу их действия торговлю людьми в целях изъятия органов. Здесь уместно отметить, что в рамках национального законодательства применительно к составам преступления, связанным с торговлей людьми, часто предусматриваются широкие юрисдикционные полномочия, которые позволяют осуществлять судебное преследование за правонарушения, совершаемые за пределами страны с участием гражданина страны в качестве или потерпевшего, или преступника, тем самым открывая потенциальные возможности для запрещения практики, связанной с трансплантационным туризмом, и преследования за нее в судебном порядке. В случае инкриминирования данного преступления подобная практика может подпадать под действие других национальных законов, например касающихся транснациональной организованной преступности, коррупции и «отмывания» денег¹⁴. За деяния, связан-

¹³ Эта ситуация укладывается в рамки более широкой тенденции, которая была адекватно отражена ОБСЕ в ее недавнем докладе: «Когда обсуждается вопрос о местах, где осуществляется торговля людьми в целях изъятия органов, в центре внимания обычно оказываются места, где выполняются операции по пересадке, и страны – доноры органов». OSCE Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *Trafficking in Human Beings for the Purpose of Organ Removal in the OSCE Region*, p. 45.

¹⁴ Например, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в соответствии с частью 7 Закона о преступной наживе (2002 года) устанавливается уголовная ответственность за «отмывание денег», но в опубликованном Службой уголовного преследования в мае 2011 года методическом руководстве по вопросам осуществления уголовного преследования по делам, связанным с торговлей людьми, указывается, что торговля людьми, и в частности торговля органами, согласно этой части Закона считается «преступлением, составляющим образ жизни».

ные с торговлей людьми в целях изъятия органов, виновные также могут быть привлечены к ответственности на основании уголовных законов, касающихся таких вопросов, как нападение, мошенничество и фальсификация удостоверений личности или проездных документов¹⁵.

43. Принудительное применение законов о торговле людьми в целях изъятия органов и связанных с ними законодательных актов. Информации о судебном преследовании за торговлю людьми в целях изъятия органов и связанных с этим преступления имеется немного, хотя доступные сведения, по-видимому, подтверждают, что число таких преследований крайне невелико¹⁶. Дело, безусловно, в том, что применение законов, касающихся торговли людьми в целях изъятия органов и связанных с этим преступлений, по-видимому, не входит в число первоочередных задач большинства правительств или национальных органов уголовного правосудия. Имевшие место в последнее время судебные процессы, привлечшие внимание широкой общественности, могут указывать на изменение этой ситуации, хотя это еще нуждается в подтверждении. Проблемы правоприменения существуют не только в отношении торговли людьми в целях изъятия органов. Хорошо известно, что чрезвычайно трудно расследовать случаи торговли людьми как общий вид преступности и успешно осуществлять судебное преследование в связи с ними¹⁷. Однако, судя по ряду признаков, в связи с торговлей людьми в целях изъятия органов, по-видимому, возникают особые и дополнительные трудности: пострадавшие практически не имеют стимулов к сотрудничеству с органами уголовного правосудия и сами могут подлежать привлечению к уголовной ответственности. Кроме того, доступная на сегодняшний день многим жертвам торговли людьми защита, имеющая целью поощрять такое сотрудничество, редко распространяется на жертв торговли людьми в целях изъятия органов или вообще им не предоставляется. Правоохранительным органам недостает опыта и осведомленности, а сложность действующих в этой области транснациональных сетей создает проблемы даже для самых умудренных опытом агентств. Конечно, возбуждение судебных преследований является лишь одним из показателей успеха. В ряде стран введение новых законов, направленных на предупреждение торговли людьми в целях изъятия органов, могло оказать позитивное воздействие на ситуацию без необходимости прибегать к реальному судебному преследованию. Однако в других странах принятие законов, запрещающих коммерциализацию трансплантации органов и другие виды практики, связанные с торговлей людьми в целях изъятия органов, по-видимому, оказалось малоэффективным¹⁸.

44. Регулирование передачи органов от живых доноров. Широко известно, что торговлю людьми в целях изъятия органов часто скрывают под видом альтруистического донорства¹⁹. Многие страны, в которых действуют программы

¹⁵ OSCE Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *Trafficking in Human Beings for the Purpose of Organ Removal in the OSCE Region*, pp. 35 and 36.

¹⁶ См. F. Ambagtsheer and W. Weimar, «A criminological perspective: why prohibition of organ trade is not effective and how the Declaration of Istanbul can move forward», *American Journal of Transplantation*, vol. 12, No. 3 (2012), pp. 571–575.

¹⁷ См. Anne Gallagher and Paul Holmes, «Developing an effective criminal justice response to human trafficking: lessons from the front line», *International Criminal Justice Review*, vol. 18, No. 3 (2008), pp. 318–343.

¹⁸ См. Farhat Moazam, «Pakistan and kidney trade: battles won, battles to come», *Medicine, Health Care and Philosophy* (December 2012).

¹⁹ См. Tazeen H. Jafar, «Organ trafficking: global solutions for a global problem», *American Journal of Kidney Diseases*, vol. 54, No. 6 (2009), pp. 1145–1157.

жертвования органов живыми донорами на альтруистической основе, предусматривают, что между донором и реципиентом должна существовать та или иная форма взаимоотношений. Например, в Индии в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона 1994 года о пересадке органов человека допускается пожертвование органов неродственными донорами «по причине любви или привязанности к реципиенту». Решение об этом, как указано в разделе 6 принятых в 1995 году Правил о трансплантации органов человека, выносится одной из нескольких комиссий по выдаче разрешений, в состав которых входят врачи, научные работники и лица с «высокими моральными качествами, общественным положением и уровнем доверия». В Греции принятым в 2011 году законом о трансплантации органов круг живых доноров был дополнительно расширен и теперь включает «любое лицо, с которым у пациента существуют личные отношения и эмоциональная связь». В этом случае необходимо заручиться разрешением суда, и судья должен засвидетельствовать «истинность и глубину» отношений между донором и пациентом, с тем чтобы убедиться, что пожертвование органа действительно носит альтруистический характер²⁰. В Германии, согласно пункту 1 статьи 8 Закона 1997 года о трансплантации, донорство живых органов разрешается только между членами семьи с «очень близкой степенью родства».

45. Регулирование передачи органов от умерших доноров. Порядок регулирования передачи органов от умерших доноров также может влиять на ситуацию в области торговли людьми в целях изъятия органов. Утверждают, например, что система негативного выбора, согласно которой предполагается, что лица дают согласие на донорство органов, если не указывается иное, приведет к увеличению количества органов, доступных для трансплантации, тем самым снижая число различных стимулов, которыми подпитывается торговля людьми в целях удаления органов. Однако важно иметь в виду, что подобные подходы также сопряжены с рисками в том, что касается прав уязвимых лиц. Например, как показывают исследования, такие законы ставят в неблагоприятное положение бедных и неграмотных, у которых нет ни времени, ни средств, ни знаний, чтобы активно заявить о своем несогласии²¹. Законы о презюмируемом согласии также могут способствовать отказу незащищенным лицам в мерах по спасению их жизни.

F. Важность увязки торговли людьми в целях изъятия органов с торговлей людьми в целом

46. За исключением правил и норм, применяемых в отношении торговли людьми, международно-правовая база, относящаяся к многим из рассматриваемых здесь видов практики, крайне слаба. Например, как показано выше, не существует четкого международного запрета на трансплантационный туризм, и очень немногие государства преуспели в обеспечении эффективного законода-

²⁰ См. Maria Bottis, «The new Greek statute on organ donation – yet another effort to advance transplants», *European Journal of Health Law*, vol. 19, No. 4 (2012), p. 393.

²¹ См. Sheri R. Glaser, «Formula to stop the illegal organ trade: presumed consent laws and mandatory reporting requirements for doctors», *Human Rights Brief*, vol. 12, No. 2 (2005), p. 22. Рассмотрение вопроса о том, как эта обеспокоенность проявляется в Бразилии, см. в J. Andrew Hughes, «You get what you pay for? rethinking US organ procurement in light of foreign models», *Vanderbilt Journal of Transnational Law*, vol. 42 (2009), pp. 365–366.

тельного регулирования в этой области. Коммерциализация трансплантации органов подвергается решительному осуждению со стороны ВОЗ и профессиональных групп и была запрещена во многих странах, но международное право по этому вопросу молчит. Эта лакуна ведет к появлению пробелов и слабых мест, которые мешают принятию энергичных ответных мер на национальном уровне, препятствуют развитию приграничного и международного сотрудничества и затрудняют осознание очень реальных проблем в области прав человека, которые лежат в основе эксплуатации, связанной с пересадкой органов.

47. Важным шагом вперед к изменению этой неудовлетворительной ситуации является отнесение изъятия органов к числу целей эксплуатации, связанной с торговлей людьми. Однако возможности, открывающиеся в связи с разработкой основательной международно-правовой базы по проблемам торговли людьми, пока еще полностью не используются. Одной из главных причин, по которым правовую базу, относящуюся к торговле людьми, не удастся использовать для борьбы с эксплуатацией, связанной с трансплантацией органов, является твердая убежденность ряда государств и межправительственных организаций в существовании различия между торговлей органами и торговлей людьми в целях изъятия органов. Как показано выше, проведение такого различия в значительной степени неоправданно, поскольку главный вопрос, о котором идет речь, а именно эксплуатация людей, вынужденных, в силу необходимости или по принуждению, предоставлять органы для трансплантации людям в своих собственных странах или иностранцам, прямо подпадает под международно-правовое определение торговли людьми.

48. Это подтверждается многими из исследованных Специальным докладчиком примеров конкретных случаев, иллюстрирующих следующие три элемента торговли людьми как преступления и как нарушения прав человека: совершенное действие (физических лиц вербовали, прятали и/или укрывали, а часто также перевозили и переводили в другое место); использованные средства (деяния совершались посредством обмана (в отношении оплаты, последствий, последующего ухода и т. п.), иногда также с применением силы и принуждения, а часто путем злоупотребления уязвимостью положения); и намерение (деяния совершались в целях эксплуатации посредством изъятия органов). Возможно, конечно, что некоторые из этих случаев могут относиться к различным внеправовым и необязательным концепциям торговли человеческими органами. Однако не может быть никаких сомнений в том, что речь идет, в первую очередь, о ситуациях, связанных с торговлей людьми. Критически важным является то обстоятельство, что, при условии если был установлен факт использования одного или нескольких из указанных средств, наличие согласия жертвы на совершение процедуры или получение оплаты за прохождение процедуры значения не имеют.

49. Как отмечалось ранее, квалификация такой практики, как коммерциализация пересадки органов или трансплантационного туризма, как разновидности торговли людьми в целях изъятия органов оказывает существенное влияние на характер обязательств государства и на объем прав личности, которые возникают вследствие этих обязательств. Например, на государствах – участниках Протокола о торговле людьми, согласно статье 5 последнего, лежит четкое международно-правовое обязательство признать в качестве уголовно наказуемых деяний торговлю людьми в целях изъятия органов, а также покушение на совершение, участие в качестве сообщника в совершении, организацию других

лиц или руководство ими с целью совершения торговли людьми в целях изъятия органов. Они также обязаны установить ответственность за это как физических, так и юридических лиц, тем самым распространяя действие норм уголовного и гражданского права на медицинские и иные учреждения, которые столь часто оказываются вовлечены в торговлю людьми в целях изъятия органов.

50. Правовую базу, относящуюся к торговле людьми, также можно эффективно использовать для борьбы с явлением трансплантационного туризма за счет расширения пределов юрисдикции, устанавливаемых национальным уголовным законодательством. В то время как государство – участник Протокола о торговле людьми обязано осуществлять юрисдикцию в отношении торговли людьми для изъятия органов в случаях, когда преступление совершается на его территории (см. пункт 1 статьи 15 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности), оно вправе распространить эту юрисдикцию на ситуации, когда преступление совершается за пределами его территории в отношении одного из его граждан или одним из его граждан (см. Пункт 2 статьи 15). В число других основных обязательств, вытекающих как из Протокола, так и из Конвенции, входят обязательство предоставить надлежащую помощь и защиту потерпевшим, в том числе предпринять меры по их физической, психологической и социальной реабилитации (статья 6); обязательство установить политику, программы и другие меры по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, а также по защите ее жертв (статья 9); обязательство осуществлять трансграничное сотрудничество между правоохранительными органами и обязательство государств наращивать возможности для такого сотрудничества (статья 10); и обязательство укреплять меры пограничного контроля, направленные на предупреждение и выявление торговли людьми в целях изъятия органов (статья 11).

G. Меры по противодействию торговле людьми в целях изъятия органов, основанные на уважении прав человека

51. В более широком понимании правовые рамки, относящиеся к торговле людьми, включают международные нормы в области прав человека. Важность подхода к торговле людьми, основанного на уважении прав человека и ориентированного на защиту интересов потерпевших, широко признана, и параметры ответных мер такого рода нашли детальное воплощение в докладах Специального докладчика Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее (см. документы A/65/288 и A/HRC/20/18) и в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1). Тем не менее вопросу о том, как надлежит разрабатывать и применять такие ответные меры в контексте торговли людьми для изъятия органов, внимания уделяется очень мало. В целом, как представляется, разработанные на сегодняшний день процедуры и подходы не в полной мере учитывают специфику торговли людьми в целях изъятия органов, в том числе потребности ее жертв. Такое положение дел способствует маргинализации потерпевших и отстранению на второй план вопроса об их правах, в том числе в рамках более широких политических дискуссий вокруг проблем трансплантации и эксплуатации, связанной с пересадкой органов.

52. Хорошо известно, например, что неспособность быстро и точно идентифицировать жертв торговли людьми фактически ведет к отказу этим лицам в правах, на которые они имеют основания претендовать. Жертв торговли людьми в целях изъятия органов не обнаруживают почти никогда²². По мере того как мы начинаем лучше понимать явление торговли людьми в целях изъятия органов, причины этого становятся яснее. Такая торговля является в высшей степени скрытым видом деятельности, и возможностей ее публичного разоблачения весьма немного. Ее жертвы могут не воспринимать себя таковыми, особенно если, вступая в соглашение о продаже органа, они нарушают законы. Нередко они боятся стигматизации и готовы скрывать факт совершения хирургической операции даже от близких родственников. Еще одна проблема с их идентификацией заключается в том, что, в отличие от других видов торговли людьми, торговля людьми в целях изъятия органов является, по существу, разовым событием, которое часто может быть завершено в течение очень короткого срока, сводя на нет возможности обнаружения.

53. Для выполнения обязательства активно выявлять жертв торговли людьми в этом контексте от государств потребуется как минимум предпринять оценку проблемы на национальном уровне, чтобы установить, где могут находиться жертвы (и потенциальные жертвы) и как их можно идентифицировать. Совершенно очевидно также, что государствам необходимо изучить существующие процедуры и протоколы, относящиеся к идентификации жертв торговли людьми, с тем чтобы убедиться в их пригодности и эффективности применительно к торговле людьми в целях изъятия органов. Аналогичная необходимость существует и на международном уровне, принимая во внимание, что обычная неразличимость торговли людьми в целях изъятия органов находит отражение во многих методиках и механизмах, разработанных для содействия обнаружению жертв торговли людьми.

54. Природа торговли людьми в целях изъятия органов также порождает специфические проблемы, связанные с защитой и поддержкой потерпевших, которые не поддаются разрешению с помощью традиционных подходов. Жертвы почти неизбежно претерпевают серьезные телесные повреждения, а также могут быть травмированы психологически и эмоционально. Такие травмы могут усугубляться общественной и религиозной стигматизацией. Потерпевшие могут также подвергаться риску возмездия со стороны посредников и других лиц, причастных к организации их операции. Характер такого запугивания может отражать очень специфическую природу их эксплуатации; для этого могут использоваться, например, угрозы отказать в медицинской помощи или подвергнуть унижительной публичной огласке.

55. К сожалению, очень мало кто из поставщиков услуг, работающих с жертвами торговли людьми, поддерживает какие-либо контакты с жертвами торговли людьми в целях изъятия органов или располагает какой-либо информацией о них. Такое положение дел способствовало возникновению ситуации, когда эти жертвы в значительной степени остаются «необнаруженными, неопознанными, лишенными доступа к мерам поддержки, помощи и защиты... [и] не

²² См. «Всемирный доклад о торговле людьми за 2012 год» (*Global Report on Trafficking in Persons 2012*, (United Nations publication, Sales No. E.13.IV.1), p. 12 («торговля людьми в целях изъятия органов в 2010 году составила 0,2 процента от общего числа выявленных случаев»)).

имеют возможности реализовать основные права человека»²³. Неудивительно, принимая во внимание, каким образом создавались службы помощи потерпевшим для жертв торговли людьми, что они не обязательно будут пригодны или достаточны для удовлетворения нужд жертв торговли людьми в целях изъятия органов. Например, потерпевшие обычно нуждаются как в долгосрочной, так и в неотложной медицинской помощи. Можно ожидать, что состояние их здоровья будет постепенно ухудшаться и им, возможно, до конца жизни придется оставаться в тяжелом финансовом положении. Ни одно государство в настоящее время не располагает механизмами и процедурами для полноценного удовлетворения такого уровня потребностей. Число организаций гражданского общества, работающих с жертвами торговли людьми в целях изъятия органов и в их интересах, очень невелико, а те из них, которые заняты в этой области, сообщают, что имеющиеся потребности выходят далеко за рамки, в которых они способны их удовлетворить.

56. Жертвы торговли людьми, включая тех, кто стал объектом торговли людьми в целях изъятия органов, имеют право на средства правовой защиты в отношении причиненного им вреда. В силу существования этого права на все государства, прямо или косвенно причастные к нанесению ущерба в результате торговли людьми, ложится соответствующее обязательство обеспечить им доступ к таким средствам. Специальный докладчик исследовала ряд возможных вариантов возникновения права на правовую защиту, основное содержание последней и набор соответствующих процессуальных прав, необходимых для ее реализации (см. A/HRC/17/35).

57. Однако одно дело признавать право на средства правовой защиты и совсем другое — обеспечить доступ к осуществлению этого права. Крайне низкий уровень идентификации потерпевших в случаях, связанных с торговлей людьми в целях изъятия органов, означает, что подавляющее большинство лиц, которые претерпели такого рода ущерб, никогда не смогут получить возможность реализовать свое юридическое право на судебную защиту. Поэтому первой и главной обязанностью государств должна являться работа по обеспечению оперативной и точной идентификации жертв торговли людьми в целях изъятия органов. Однако даже для лиц, в отношении которых установлено, что они являются жертвами такой торговли, препятствия на пути доступа к средствам правовой защиты могут быть огромными. Например, многие из жертв, выезжавших для выполнения хирургической операции в другую страну, никак не могут быть идентифицированы, пока не вернутся на родину, что делает чрезвычайно затруднительным обеспечение получения реституции или компенсации от страны, в которой они подверглись эксплуатации, или при ее посредстве. Такие трудности могут усугубляться из-за бесправного положения большинства потерпевших в силу их нищеты и неграмотности. Для того чтобы позволить жертвам торговли людьми в целях изъятия органов реально пользоваться своим правом на средства судебной защиты, помимо налаживания трансграничного сотрудничества в ведении судебных процессов, решающее значение будут иметь такие меры, как обеспечение доступа к информации и правовой помощи.

²³ OSCE Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *Trafficking in Human Beings for the Purpose of Organ Removal in the OSCE Region*, p. 51.

58. Как уже отмечалось, жертвы торговли людьми в целях изъятия органов могут подлежать уголовным санкциям, обычно связанным с нарушением ими законов, запрещающих продажу органов или иным образом ограничивающих категории лиц, которым разрешается донорство органов для трансплантации. Однако потерпевшие также могут быть привлечены к уголовной ответственности и за другие правонарушения, связанные с их статусом, такие как нарушение миграционных правил, подделка документов и мошенничество. Криминализация является антитезой подхода, ориентированного на соблюдение интересов потерпевших, и неизменно ведет к отказу жертвам торговли людьми в правах, которыми они обладают в соответствии с нормами международного права, в том числе в праве на помощь и защиту и праве на доступ к средствам судебной защиты²⁴. Специальный докладчик неоднократно высказывалась в поддержку позиции, согласно которой жертв торговли людьми не следует привлекать к уголовной ответственности за правонарушения, которые они были вынуждены совершить (в том числе в силу злоупотребления их уязвимым положением). По ее мнению, эта норма в равной степени применима к жертвам торговли людьми в целях изъятия органов.

59. Подход к предупреждению торговли людьми в целях изъятия органов с позиций соблюдения прав человека имеет решающее значение ввиду того, что в связи с этой конкретной формой эксплуатации возникает множество сложных и спорных вопросов. При разработке методик решения проблем, связанных с уязвимостью жертв и коренными причинами этого явления, будет важно культивировать более четкое понимание того, как и почему происходит торговля людьми в целях изъятия органов. Например, в ситуациях, когда эксплуатация зачастую становится возможной благодаря дезинформации, особое значение, как представляется, имеют информация и кампании по повышению уровня осведомленности и просвещению общественности. В целях профилактики требуется также принять меры по борьбе с нынешним высоким уровнем безнаказанности в области торговли людьми в целях изъятия органов. Государства обязаны выработать эффективную нормативно-правовую базу, а также предпринять необходимые шаги в целях введения эффективных ответных мер по линии системы уголовного правосудия, направленных против лиц, участвующих в эксплуатации. Ключевые элементы эффективных ответных мер против торговли людьми со стороны органов уголовного правосудия были определены²⁵. Важно будет проанализировать эти элементы с точки зрения их применимости к очень специфическим параметрам состава преступления, состоящего в торговле людьми в целях изъятия органов. Например, потребность в сильной следственной службе сделает необходимым, чтобы сотрудники правоохранительных органов были осведомлены о торговле людьми в целях изъятия органов и развивали способности выявлять как потерпевших, так и преступников. Хотя международное сотрудничество является важным фактором во многих делах, связанных с торговлей людьми, оно приобретает особенно большое значение в делах, касающихся трансграничной торговли людьми в целях изъятия органов, где для эффективного применения национальных законов часто требуется по-

²⁴ См. принцип 7 из Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми. См. также OSCE, *Policy and Legislative Recommendations towards the Effective Implementation of the Non-punishment Provision with regard to Victims of Trafficking* (Vienna, OSCE Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, 2013). Ознакомиться можно в Интернете по адресу: www.osce.org/cthb/101002.

²⁵ См. Gallagher and Holmes, «Developing an effective criminal justice response».

лучить информацию и доказательства из других стран. В рамках разработки соответствующих превентивных стратегий необходимо также тщательно учитывать фактор причастности к торговле людьми в целях изъятия органов профессиональных медицинских работников (в качестве правонарушителей, специалистов оперативного реагирования, а также специалистов, занимающихся превентивной деятельностью).

60. Вопрос о спросе в контексте торговли людьми горячо дебатруется (см. A/HRC/23/48). Особые сложности в связи с этим вопросом возникают в случае торговли людьми в целях изъятия органов. Как отмечалось выше, спрос на органы возрастает в силу сочетания факторов и, вероятно, никогда не будет удовлетворен за счет системы альтруистического донорства от умерших и живых доноров. Поэтому разрабатывать ответные меры политического характера, исходя из того что единственным долгосрочным решением проблемы торговли людьми в целях изъятия органов является увеличение предложения для удовлетворения спроса, весьма опасно. Давно назрела необходимость проанализировать эти споры, в том числе призывы к созданию регулируемого рынка органов, с точки зрения соблюдения прав человека. Хотя данный вопрос и выходит за рамки настоящего доклада, некоторые предварительные выводы могут быть сделаны. Самое первое и главное состоит в том, чтобы, как можно смело утверждать, в центре такого анализа находились именно права потенциальной жертвы. Подход, основанный на соблюдении прав человека, был бы направлен на нахождение таких подходов к пересадке органов, которые обеспечивают уязвимым лицам наилучшие шансы на защиту от эксплуатации и которые наиболее эффективно способствуют реализации важнейших с точки зрения прав человека принципов недискриминации и равенства. Такой подход, по-видимому, был бы также чрезвычайно критичным в отношении неравного соотношения сил, почти неизбежно существующего между «донорами» и реципиентами, а также между «донорами» и лицами, извлекающими финансовую прибыль из хирургических операций по пересадке органов. В рамках этого подхода, кроме того, будут с большой обеспокоенностью рассматриваться социально-экономические условия как определяющие факторы, служащие стимулом для изъятия органов.

IV. Выводы и рекомендации

61. **Торговля людьми в целях изъятия органов в первую очередь является нарушением прав человека. Все государства несут международно-правовое обязательство предупреждать ее, привлекать правонарушителей к уголовной ответственности, а также защищать потерпевших и помогать им. Это обязательство возникает в силу применения специальных законов, касающихся торговли людьми, и в рамках норм международного права в области прав человека.**

62. **Международно-правовая база, касающаяся торговли людьми в целях изъятия органов, также служит важным ориентиром, позволяющим разобраться в крупных этических и политических проблемах, существующих вокруг пересадки органов и связанной с трансплантацией эксплуатации. Например, можно убедительно утверждать, что нормы международного права в области прав человека и подходы, основанные на соблюдении прав человека, требуют полного отказа от всех форм коммерциализации пересадки органов из-за присущих им и**

в конечном счете неконтролируемых рисков эксплуатации. В рамках подходов, основанных на уважении прав человека, кроме того, при разработке мер реагирования на дефицит органов и установлении критериев их справедливого распределения приоритет, по сравнению с другими соображениями, обычно предоставляется вопросам обеспечения равенства и недопущения дискриминации.

63. Обзор правовой и политической обстановки, сложившейся вокруг торговли людьми в целях изъятия органов, подтверждает, что отсутствие ясности по ряду ключевых вопросов затрудняет достижение прогресса в усилиях по борьбе с этим особенно вопиющим нарушением прав человека. Наиболее существенно, что Специальный докладчик пришла к выводу, что проводить различие между торговлей людьми в целях изъятия органов и противозаконной торговлей органами, как правило, бесполезно. Безусловно, существует настоятельная необходимость обеспечить, чтобы законы о торговле людьми в целях изъятия органов дополнялись эффективным установлением уголовной ответственности за все связанные между собой преступления, которые могут фигурировать в делах такого рода, но не могут быть быстро или легко подведены под трехэлементное комплексное определение торговли людьми. В этом смысле проект конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами представляет собой потенциально важный вклад в наполнение правовой базы, относящейся к торговле людьми в целях изъятия органов, и обеспечение положения, при котором никакие лица, причастные к таким преступлениям, не смогут избежать ответственности. Однако опыт, в основе которого лежат реальные дела, подтверждает, что торговля органами неразрывно связана с действиями в отношении физических лиц, направленными на организацию их эксплуатации. Удаление из этой картины конкретной жертвы за счет отделения понятия незаконной торговли органами от понятия торговли людьми в целях изъятия органов таит в себе серьезную опасность.

64. Существует также риск того, что создание параллельного правового режима применительно к торговле человеческими органами приведет к снижению эффективности крайне разностороннего правового режима, установленного в отношении торговли людьми. Конечно, исследование, проведенное в рамках подготовки настоящего доклада, подтвердило, что весьма надежный и всеобъемлющий свод норм и стандартов, которые применяются в отношении торговли людьми в целях изъятия органов, не в полной мере оценен и не используется в полном объеме. Например, в качестве жертв торговли людьми, лица, ставшие объектом торговли людьми в целях изъятия органов, обладают широким кругом прав на идентификацию, помощь и защиту, которые иначе не были бы им доступны. В связи с отнесением эксплуатации, связанной с пересадкой органов, к категории торговли людьми в целях изъятия органов на государства также ложатся существенные и обширные обязательства в отношении установления уголовной ответственности и осуществления правового и оперативного сотрудничества на международном уровне.

65. Эта двойственность режимов объясняется историческими факторами и различиями в наборах навыков и опыта, под влиянием которых формировались различные аспекты нашего понимания торговли людьми в целях изъятия органов и нашего реагирования на нее. Существует очевидная необходимость вовлечь в круг экспертов и специалистов-практиков, занимающихся проблематикой торговли людьми, хирургов-трансплантологов, специалистов в области культурной антропологии и активистов в сферах здравоохранения и защиты

прав человека, «которыми накоплен заметный объем знаний» по вопросам торговли людьми в целях изъятия органов²⁶.

66. При рассмотрении мер борьбы с торговлей людьми в целях изъятия органов важно признать, что в связи со всеми аспектами проблемы и реагирования на нее несоразмерное бремя возлагается на менее состоятельные страны. Именно из этих стран происходят если не все, то большинство жертв, а торговля людьми в целях изъятия органов, включая связанные с ней процедуры трансплантации, в значительной степени фактически осуществляется именно на территории менее развитых стран. Относительно более обеспеченные страны часто являются источником спроса на торговлю людьми в целях изъятия органов. Они не покрывают издержки, ложащиеся на потерпевших, и редко оказываются центральными объектами требований о проведении расследований и осуществлении судебного преследования. Подход, ориентированный на соблюдение прав человека, требует пересмотра этой ситуации и установления, в дополнение к участию в ответных мерах по линии правовых органов и системы уголовного правосудия, более справедливого распределения бремени, связанного с защитой и поддержкой потерпевших.

67. Ниже следуют рекомендации, предлагаемые Специальным докладчиком государствам, специалистам-медикам и трансплантологам, а также международному сообществу.

Правовые и политические рамки

68. Все государства должны обеспечить, чтобы термин «извлечение органов» был включен в их национальные юридические определения торговли людьми и чтобы «согласие» на изъятие органов считалось не имеющим юридической силы в случае применения любых из общеизвестных способов, включая злоупотребление уязвимым положением.

69. Всем государствам также надлежит провести обзор расширенной правовой базы, относящейся к эксплуатации, связанной с пересадкой органов, чтобы убедиться как минимум в том, что за связанные с трансплантацией преступления в полной мере и эффективно установлена уголовная ответственность и что за них назначаются соответствующие наказания. К числу таких связанных между собой преступлений относят, хотя и не ограничиваясь этим, изъятие органов у живых или умерших доноров в отсутствие согласия; изъятие органов у живых или умерших доноров для получения финансовой или иных выгод; использование органов, изъятых таким образом; а также любые виды рекламы услуг, связанных с противозаконным изъятием и использованием органов.

70. Все государства должны запретить, абсолютно и безоговорочно, изъятие органов у казенных заключенных и, кроме того, запретить «донорство» органов лицами, официально заключенными под стражу.

71. В национальной правовой базе должна быть четко установлена уголовная ответственность, которая должна гарантированно распространяться на посредников, коммерческих агентов, медицинский персонал, трансплантологов и технических работников, причастных к торговле людьми в целях изъятия органов.

²⁶ OSCE Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *Trafficking in Human Beings for the Purpose of Organ Removal in the OSCE Region*, p. 57.

72. Национальное законодательство должно включать обязательство медицинского персонала уведомлять органы власти, когда им становится известно о случаях или возможных случаях торговли людьми в целях изъятия органов, уделяя надлежащее внимание вопросам конфиденциальности и рисков в случае причастности государственных должностных лиц. Это обязательство должно распространяться на медицинских работников, участвующих в послеоперационном лечении реципиентов.

73. Национальная правовая база должна предусматривать как гражданскую, так и уголовную ответственность юридических лиц, таких как фармацевтические и страховые компании и медицинские учреждения, за причастность к торговле людьми в целях изъятия органов.

74. Все государства, особенно «страны спроса», должны принять меры к тому, чтобы юрисдикционные рамки их законов, касающихся торговли людьми в целях изъятия органов, позволяли осуществлять эффективное судебное преследование и наказание за связанные с трансплантацией преступления с участием их граждан. В странах, где требуется специальное законодательство, это можно было бы наиболее эффективно обеспечить путем принятия законов, которые сделают национальный законодательный запрет на торговлю людьми в целях изъятия органов и связанные с ней преступления экстерриториальными независимо от правового статуса соответствующих деяний в стране, в которой они совершаются. Полезным образцом в этом отношении могло бы послужить экстерриториальное законодательство, разработанное для борьбы с детским сексуализмом и другими преступлениями, имеющими аналогичный статус.

75. Всем государствам, особенно странам – источникам торговли людьми в целях изъятия органов, надлежит принять меры законодательного характера для предупреждения торговли людьми в целях изъятия органов в виде трансплантационного туризма посредством таких мер, как введение ограничений на проведение пересадок органов иностранным гражданам, обеспечение подлинной прозрачности при распределении органов для трансплантации и проведении операций по пересадке, а также предотвращение коммерциализации трансплантаций.

76. Все государства должны провести обзор законов и политики, относящихся к трансплантации, с тем убедиться, что в них нет никаких пробелов или стимулов, которые способствовали бы торговле людьми в целях изъятия органов или облегчали ее. Хорошо известно, например, что с особыми рисками эксплуатации сопряжено разрешение пересадки органов от неродственных живых доноров, равно как и создание для «доноров» стимулов, выходящих за рамки возмещения реальных издержек.

77. Все государства, особенно «страны спроса», должны обеспечить введение запрета на финансирование или возмещение затрат на трансплантационный туризм (будь то частными компаниями медицинского страхования, государственными фондами здравоохранения или страховщиками туристических поездок).

78. Все государства должны принять меры к тому, чтобы торговля людьми в целях изъятия органов была в полном объеме и надлежащим образом охвачена рамками национальной политики по вопросам торговли людьми, в том числе

национальными планами действий и механизмами координации и реагирования на национальном уровне.

79. Все государства должны обеспечить, чтобы торговля людьми в целях изъятия органов была включена в их системы сбора информации о торговле людьми в качестве отдельной категории.

Идентификация, защита и поддержка потерпевших

80. На государствах лежит обязательство предпринимать активные меры по выявлению жертв и потенциальных жертв торговли людьми в целях изъятия органов. Как показывает опыт, для этого потребуются всегда придерживаться активного подхода, включая прямой охват сообществ, принадлежащих к группам риска.

81. Для выполнения обязательства в отношении идентификации государствам также будет необходимо провести обзор действующих процедур, протоколов и методик выявления жертв и скорректировать их, если потребуется, с учетом особого положения жертв торговли людьми в целях изъятия органов, в том числе проблем идентификации, присущих только этой форме эксплуатации. Дальнейшие шаги должны включать обеспечение лиц, которые в состоянии осуществлять идентификацию потерпевших (таких, как медицинские работники и сотрудники правоохранительных органов, выделяемые для оперативного реагирования), техническими средствами, необходимыми для эффективного выполнения этой функции, и внедрение структур и процедур для содействия такой идентификации.

82. Все жертвы торговли людьми в целях изъятия органов имеют право на немедленную защиту от дальнейшего вреда и на необходимую медицинскую, психологическую и иную помощь. Государствам надлежит провести обзор действующих процедур, протоколов и методик предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми, для того чтобы убедиться, что они отвечают особым потребностям жертв торговли людьми в целях изъятия органов, например в отношении предоставления последующей медицинской помощи. Государствам следует создавать специализированные службы защиты, помощи и поддержки жертв торговли людьми в целях изъятия органов в той мере, в какой таковые необходимы для удовлетворения их потребностей.

83. Государствам следует поддержать развитие потенциала гражданского общества, связанного с работой с жертвами торговли людьми в целях изъятия органов и предоставлением помощи последним, в том числе в отношении удовлетворения долгосрочных потребностей в области трудоустройства и медицинского обслуживания.

84. Государства должны обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми для изъятия органов не подвергались судебному преследованию или наказанию за правонарушения, связанные с тем, что они оказались жертвами торговли людьми, такие как нарушение законов, относящихся к продаже органов.

Доступ потерпевших к правосудию

85. На государствах лежит обязательство предоставлять жертвам торговли людьми в целях изъятия органов доступ к правосудию. В этих целях государства должны обеспечить, чтобы потерпевшие имели защищенное иском право на

юридическую помощь и чтобы они могли участвовать в расследовании и судебном преследовании в отношении своих эксплуататоров. Жертвы, выступающие свидетелями по уголовным делам, должны пользоваться особой защитой и поддержкой.

86. Государства должны обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми в целях изъятия органов имели закрепленное законом право на доступ к средствам правовой защиты в отношении преступлений и нарушений прав человека, которые им пришлось претерпеть. Средства защиты должны соответствовать характеру и последствиям причиненного потерпевшим вреда, включая расходы на медицинское обслуживание и долгосрочное негативное воздействие на их способность зарабатывать себе на жизнь.

Ответные меры по линии органов уголовного правосудия

87. Меры по борьбе с торговлей людьми в целях изъятия органов, предпринимаемые по линии органов уголовного правосудия, являются важным аспектом мер реагирования, основанных на уважении прав человека, то есть мер, призванных не допустить безнаказанности эксплуататоров и гарантировать правосудие потерпевшим.

88. Все государства, включая «государства спроса», несут международно-правовое обязательство вести расследование и судебное преследование по делам о торговле людьми в целях изъятия органов с должным вниманием. Для выполнения этого обязательства государства должны обеспечить, чтобы их органы уголовного правосудия были в курсе проблемы и располагали потенциалом и ресурсами для эффективного реагирования на нее.

89. Государствам надлежит провести обзор существующих механизмов и процедур расследования и уголовного преследования по делам о торговле людьми, для того чтобы установить степень их пригодности для рассмотрения дел о торговле людьми в целях изъятия органов, а также наличие потребности во внесении каких-либо коррективов. Сюда должен войти и обзор механизмов и процедур для содействия привлечению потерпевших в качестве свидетелей.

90. Государствам спроса и государствам предложения надлежит создать сети, системы и механизмы для обмена информацией и опытом и, в частности, для содействия оперативному сотрудничеству в вопросах идентификации потерпевших и сотрудничеству правовых органов в ведении расследований и уголовного преследования по делам о торговле людьми в целях удаления органов.

Профилактика и спрос

91. Все государства должны, совместно со средствами массовой информации и гражданским обществом, в том числе с сообществами медиков и трансплантологов, вести среди потенциальных целевых групп населения работу по повышению уровня осведомленности о торговле людьми в целях изъятия органов, в том числе осведомленности о рисках, связанных как с продажей, так и с покупкой органов. В этом отношении государствам следует признать, что важную роль в выявлении и предотвращении торговли людьми в целях изъятия органов и связанных с ней видов практики, включая трансплантационный туризм, могут сыграть врачи.

92. Государства должны сотрудничать с национальными сообществами медиков и трансплантологов в целях обеспечить, чтобы специалисты-практики осознавали свои правовые обязательства, и способствовать формированию этической культуры пересадки органов.

93. Государствам следует, кроме того, сотрудничать с национальными сообществами медиков и трансплантологов в разработке эффективных и прозрачных систем пересадки органов, подкрепленных надежными системами надзора и сбора информации.

94. Государствам следует продолжать отвергать все формы и направления коммерциализации пересадки органов в качестве способа борьбы со стимулируемой спросом эксплуатацией по соображениям обеспокоенности вопросами защиты прав человека, в том числе угрозами основополагающим принципам равенства и недискриминации.

95. Необходимо выработать долгосрочные стратегии профилактики, в том числе стратегии поощрения альтруистического пожертвования органов и обеспечения национальной самодостаточности в этой области, в рамках сильной системы защиты прав человека и с полным учетом необходимости не допускать эксплуатации любых лиц, в том числе тех, которые являются особенно уязвимыми в силу своей экономической и/или социальной ситуации.

Повышение качества информации

96. Государствам надлежит учредить системы сбора информации о торговле людьми в целях изъятия органов и обмена этой информацией с другими государствами и международным сообществом. Они должны активно поддерживать инновационные усилия профессиональных организаций и гражданского общества, направленные на улучшение текущего понимания природы и масштабов торговли людьми в целях изъятия органов.

Усиление ответных мер на международном уровне

97. Многие из имеющихся инструментов и ресурсов для поддержки усиления борьбы с торговлей людьми, включая учебные материалы и правила идентификации, были разработаны в то время, когда мы плохо понимали модальности торговли людьми в целях изъятия органов и не в полной мере осознавали ее масштабы. Международным организациям, в том числе Организации Объединенных Наций, необходимо осуществить пересмотр этих материалов, с тем чтобы обеспечить их применимость к специфической проблеме торговли людьми в целях изъятия органов.

98. Международным организациям, занимающимся проблематикой торговли людьми, следует рассмотреть возможность разработки специальных учебных материалов и других ресурсов для специалистов-медиков, которые могут сталкиваться с торговлей людьми в целях изъятия органов. Эти ресурсы должны быть направлены на ознакомление медицинских работников с их правовыми и этическими обязательствами, обеспечение их осведомленности о существующих кодексах профессиональной практики и предоставление им рекомендаций по вопросам реагирования на случаи или вероятные случаи торговли людьми в целях изъятия органов.

99. Международную систему защиты прав человека, включая договорные органы, следует поощрять к занятию, когда это оправданно, вопросом о торговле людьми в целях изъятия органов. В связи с этим важно обеспечить, чтобы законы, политика и практика стран спроса и стран предложения стали предметом рассмотрения с точки зрения норм международного права, касающихся защиты прав человека.

100. Разработка новых международно-правовых режимов, относящихся к торговле людьми в целях изъятия органов, должна быть основана на результатах тщательного анализа сильных и слабых сторон существующих международно-правовых режимов и направлена на повышение реальной ценности этих режимов, избегая при этом беспорядка и ненужного дублирования. Особенно важно будет обеспечить, чтобы новые документы, такие как предлагаемая конвенция Совета Европы против торговли человеческими органами, не ставили жертв в менее благоприятное положение, чем то, в котором они в других обстоятельствах были бы в рамках действующих правовых документов, касающихся торговли людьми.