



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 24(b) предварительной повестки дня

**Оперативная деятельность в целях развития:
сотрудничество Юг-Юг**

Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе освещаются факторы, способствующие более глубокому пониманию вопросов, касающихся сотрудничества Юг-Юг в целях развития и уделению им более пристального внимания. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, обращенной к Генеральному секретарю в ее резолюции [67/227](#), представить всеобъемлющий доклад о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг. В области сотрудничества Юг-Юг по-прежнему наблюдаются позитивные сдвиги в результате беспрецедентных результатов экономической деятельности стран Юга, быстрого распространения электронного подключения через Интернет и динамичного развития торговли между странами Юга. Сохранение импульса в области развития стран Юга и ориентация сотрудничества по линии Юг-Юг на выполнение неотложных задач по борьбе с нищетой обуславливают необходимость оказания более широкой институциональной и скоординированной многосторонней поддержки, которая, в частности, содействует наращиванию производственного потенциала наименее развитых стран.



I. Введение

1. В 2012 году на долю развивающихся стран приходилась почти половина общемирового валового внутреннего продукта; согласно прогнозам, к 2020 году доля от мирового объема производства лишь трех стран — Бразилии, Китая и Индии — превысит совокупную долю таких стран, как Канада, Франция, Германия, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки¹. Существует вероятность того, что к 2025 году в странах Юга будет 600 миллионов семей с доходом, превышающим 20 000 долл. США при общем годовом показателе потребления, составляющем 30 трлн. долл. США. Во всех регионах стран Юга наблюдался экономический рост в период наиболее серьезного спада в странах Севера, произошедшего со времени Великой депрессии. Беспрецедентный прогресс и открывающиеся перспективы наряду с быстрым распространением электронного подключения через Интернет в странах Юга свидетельствуют о новых уровнях достижений и эффективности деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг.

2. В течение рассматриваемого периода удалось добиться прогресса по всем направлениям деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг. На политическом и стратегическом уровнях осуществлялся процесс углубления новых международных связей в целях изменения соотношения сил и реформирования сложившейся системы международного сотрудничества. Правительства развивающихся стран заявили о своем намерении принять новые обязательства добиваться устойчивого глобального благосостояния и роста в экономической, социальной, экологической и политической областях. На региональных и глобальных форумах они ясно заявили о том, что устойчивого экономического подъема в странах Юга можно добиться лишь в рамках более широкой программы действий в области развития. Самая активная динамика развития сотрудничества по линии Юг-Юг по-прежнему наблюдается на региональном и межрегиональном уровнях. При этом возможность реализации потенциала сотрудничества Юг-Юг и отдачи от него для наименее развитых стран по-прежнему нельзя назвать оптимальной.

3. В рамках системы Организации Объединенных Наций государства-члены занимаются широким кругом политических, организационных и оперативных вопросов, касающихся сотрудничества Юг-Юг. Они подтвердили основополагающие принципы и цели такого сотрудничества, изложенные в Буэнос-Айресском плане действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами² и Найробийском итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг (резолюция 64/222 Генеральной Ассамблеи, приложение). Переименовав Специальную группу по сотрудничеству Юг-Юг в Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, государства-члены подтвердили тем самым его общесистемную координирующую роль. Для дальнейшего повышения эффективности управления деятель-

¹ *Human Development Report 2013; The Rise of the South: Human Progress in a Diverse World* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 12.III.B.1).

² *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, Буэнос-Айрес, 30 августа — 12 сентября 1978 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.II.A.11 и исправление), глава I.

ностью по линии многостороннего сотрудничества Юг-Юг Группа 77 предложила переименовать Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг в Комиссию по сотрудничеству Юг-Юг. Приняв к сведению систему оперативных руководящих принципов, сформулированных Генеральным секретарем и касающихся поддержки в деле развития сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, государства-члены, несомненно, рассчитывают на то, что организации, специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, будут обеспечивать оперативный учет аспектов, связанных с сотрудничеством Юг-Юг, в своих разработанных для конкретных учреждений стратегиях и механизмах, а также в программной деятельности.

4. Настоящий доклад, охватывающий период с 2012 года по первую половину 2013 года, подготовлен по итогам обзора соответствующих документов и информации, представленных организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

II. Состояние сотрудничества Юг-Юг

A. Новая политическая динамика

5. В результате быстрого развития развивающихся стран и их сохраняющейся экономической устойчивости в условиях глобального финансово-экономического кризиса вопросам, касающимся сотрудничества Юг-Юг в последние годы, уделяется пристальное внимание. Политическая поддержка и накопленный объем экспертной информации по вопросам эффективности такого сотрудничества достигли самого высокого уровня в последние три десятилетия. Масштабы и содержание программ по развитию такого сотрудничества существенно расширились.

6. В Организации Объединенных Наций Группа 77 и Китай по-прежнему являются основной движущей силой в разработке общих позиций стран Юга на крупных многосторонних конференциях и переговорах, на которых обсуждается широкий круг социально-экономических вопросов, охватываемых Буэнос-Айресским планом действий. Кроме того, в ходе обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года подчеркивалась необходимость активизации работы по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с помощью новой рамочной программы действий, в рамках которой обеспечивается увязка вопросов, касающихся мира, безопасности и развития. При определении первоочередных задач в области развития на период после 2015 года африканские государства подчеркнули важное значение сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также необходимость ликвидации систем, позволяющих уклоняться от уплаты налогов и отмывать денежные средства, выведенные из их экономики, объем которых в 10 раз превышает объем средств, выделяемых на официальную помощь в целях развития (ОПР). Продолжающееся сотрудничество Юг-Юг в этой области придаст новую важную политическую направленность деятельности, осуществляемой на международном уровне, а также поможет переориентировать оперативную деятельность, совместно осуществляемую развивающимися странами в целях содействия устойчивому развитию.

7. Наиболее убедительным свидетельством такой приверженности являлся состоявшийся в марте 2013 года саммит стран БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка), на котором было принято решение создать Банк развития БРИКС, Чрезвычайный резервный фонд БРИКС и Совет БРИКС по предпринимательской деятельности в целях удовлетворения финансовых, инфраструктурных, энергетических и телекоммуникационных проблем стран Юга. Мерам по активизации институциональной поддержки Организации Объединенных Наций в сфере сотрудничества Юг-Юг также уделялось большое внимание в работе Комитета по сотрудничеству Юг-Юг в 2012 году. Соответственно Комитет высокого уровня принял решение, в соответствии с которым он обратился к Генеральному секретарю с призывом разработать конкретные предложения относительно путей укрепления недавно получившего новое название Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

8. Вопросы, касающиеся взаимосвязи между промышленно развитыми странами и сотрудничеством по линии Юг-Юг усложняются в период, когда такие страны переживают экономический спад. Меры жесткой экономии, сокращение объема финансовой помощи на цели развития, девальвация валют и новые барьеры в области торговли привели к замедлению темпов роста всех стран с формирующейся рыночной экономикой. Однако при этом удалось обеспечить устойчивое трехстороннее сотрудничество, которое по-прежнему играет многогранную роль особенно в деле оказания поддержки в создании центров знаний и налаживании сетевого взаимодействия. В результате появления ряда развивающихся стран в качестве источников помощи в целях развития страны — члены Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) стали анализировать и обсуждать концепции, определения, директивные положения и контрольные показатели для оценки результатов деятельности в области сотрудничества Юг-Юг в целях разработки общего критерия эффективности помощи для стран Юга и Севера, оказывающих помощь в целях развития. Основные поставщики помощи в целях развития Юг-Юг подтвердили необходимость добиваться повышения транспарентности и эффективности двустороннего сотрудничества Юг-Юг и одновременно с этим подтвердили, что сотрудничество Юг-Юг — это партнерское взаимодействие, основанное на принципах солидарности, равенства, уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела других государств и взаимной выгоды. Эти принципы отличаются от принципов, сформулированных в программе повышения эффективности оказываемой помощи, и норм и стандартов оказания и оценки помощи, предоставляемой странами Севера странам Юга, разработанных Комитетом содействия развитию. Такие расхождения обсуждались на Конференции стран Юга, финансирующих сотрудничество в целях развития, созванной в апреле 2013 года в Нью-Дели Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и правительством Индии с участием делегатов из стран Африки, Азии и Латинской Америки.

9. Делегаты, принимавшие участие в работе Конференции, отметили, что причиной возникновения таких различий и несоблюдения общих параметров являлся дефицит доверия в отношениях между Севером и Югом и вероятность того, что те или иные согласованные нормы будут закреплены в системе необъективных показателей. При этом они отмечали необходимость активного рассмотрения некоторых из поднятых проблем. Делегаты подчеркнули необходи-

мость получения более точных данных о сотрудничестве Юг-Юг, создания более эффективных механизмов проведения региональной и страновой оценки и создания нового основанного на участии органа для обеспечения координации стратегий, политики и деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг.

В. Достижения и проблемы в экономической области

10. Самой динамичной областью достижения прогресса являлась экономика. В период спада и замедленных темпов роста в промышленно развитых странах экономика развивающихся стран продолжала развиваться, несмотря на более низкие темпы, чем в предыдущие годы. Несмотря на экономический спад, объем торговли по линии Юг-Юг достиг беспрецедентного уровня. Объем торговли между странами Юга товарами и продукцией промышленного производства достиг самого высокого уровня за всю историю и в настоящее время превышает объем такого экспорта в страны Севера. В 2011 году приблизительно 56 процентов экспортных поставок из развивающихся стран предназначались для других развивающихся стран³. Даже если исключить Китай, объем торговли по линии Юг-Юг возрастал в среднем на 17,5 процента в год за последнее десятилетие, а торговля продукцией промышленного производства развивалась также быстро, как и торговля сырьевыми товарами. Доля наиболее часто экспортируемых промышленных товаров из развивающихся стран, включая компьютерное оборудование, комплектующие для телекоммуникационного оборудования, трубопроводная арматура, лампы, диоды, транзисторы, запчасти и комплектующие изделия для конторского оборудования, составили более 60 процентов от общего всемирного объема экспорта в 2010 и 2011 годах⁴. Этот показатель свидетельствует об увеличении более чем на 30 процентных пунктов по сравнению с соответствующими показателями 1995 и 1996 годов. Быстрое увеличение доли развивающихся стран в экспорте наблюдается в судостроении. В период 2010–2011 годов количество построенных в развивающихся странах судов и плавучих средств возросло на 64,7 процента от общего количества, что означает увеличение на 37,4 процентных пункта по сравнению с показателями 1995 и 1996 годов. Основными странами, принадлежащими к числу чистых экспортеров, являлись Китай, Республика Корея и Индия. Главными пунктами назначения были Китай, Сингапур и Гонконг (Китай), а также страны с открытыми регистрами, такие как Либерия, Маршалловы Острова и Панама.

11. Финансы — это еще одна область сотрудничества Юг-Юг, для которой характерно активное развитие. В настоящее время развивающиеся страны выделяют 33 процента от объема глобальных инвестиций, и, по оценке Всемирного банка, к 2030 году на их долю будет приходиться более половины от общего объема капитальных активов⁵. В 2012 году общий объем глобальных прямых иностранных инвестиций сократился на 18 процентов, в то время как

³ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *South-South Trade Monitor*, No. 2 (July 2013).

⁴ Доклад о мировых инвестициях, 2013 год, *Глобальные производственные сети: инвестиции и торговля в целях развития* (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.13.II.D.5).

⁵ World Bank, *Global Development Horizons: Capital for the Future — Saving and Investment in an Interdependent World*, (Washington, D.C., 2013).

объем инвестиций в наименее развитые страны возрос на 20 процентов и достиг рекордного уровня в 26 млрд. долл. США. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сохранили свою экономическую устойчивость, а два малых островных развивающихся государства, богатые природными ресурсами, получили значительное финансирование. Потоки инвестиций в страны Африки и Южной Америки также сохранялись вопреки этой глобальной тенденции, чего нельзя сказать о потоках инвестиций в страны Азии. Решающую роль потоки инвестиций по линии Юг-Юг играли в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и доля инвестиционных «чистых» проектов в развивающихся странах возросла с 41 процента от общей численности проектов в 2011 году до 66 процентов в 2012 году. Однако все эти случаи увеличения объема финансирования были зарегистрированы в горнорудной и нефтедобывающей промышленности, а также в области создания объектов инфраструктуры, необходимых для экспорта добываемых полезных ископаемых; при этом инвестиции по линии Юг-Юг не отходили от сложившихся моделей инвестиций по линии Север-Юг.

12. Возможно, наиболее важной экономической инициативой, связанной с сотрудничеством по линии Юг-Юг в течение рассматриваемого периода, была инициатива, предпринятая в рамках африканского диалога и направленная на разработку повестки дня в области развития на период после 2015 года. В процессе разработки повестки дня участвовали члены парламента и представители организаций гражданского общества, средств массовой информации, академических кругов и частного сектора, которые по итогам работы ряда совещаний, предшествовавших глобальным тематическим консультациям по вопросам управления и разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года, выступили с заявлением в Панафриканском парламенте в Йоханнесбурге, Южная Африка, в котором они отметили, что повестка дня в области развития на период после 2015 года предоставляет возможность выработать концепцию развития, которая носит комплексный политико-экономический характер и учитывает настоятельную потребность стран и регионов в политических, социальных и экономических преобразованиях. В заявлении, в котором подчеркивалось, что невозможно переоценить важность создания благоприятной архитектуры развития, содержится призыв к проведению реформ или разработке глобальных механизмов и органов управления, которые будут содействовать созданию благоприятных условий для экономических преобразований и демократического управления в Африке. В связи с этим необходимо добиваться того, чтобы в процессе развития учитывались потребности людей и использовались государственные ресурсы на благо общества. В этой связи архитектура развития на период после 2015 года должна, в частности, обеспечить стабильную, отличающуюся стойкостью и устойчивостью глобальную финансовую систему, содействующую капиталовложениям в производственную сферу и передаче ресурсов богатыми странами бедным, а не наоборот. Для того чтобы такая система способствовала удовлетворению потребностей африканских стран в области развития, она должна устранить проблему налоговых льгот и неразглашения финансовых секретов, способствующих уклонению от уплаты налогов и незаконной утечке капитала и влияющих на механизмы ценообразования, поскольку это не позволяет африканским странам получать выгоды в рамках производственно-сбытовых цепочек. В заявлении подчеркивалась необходимость того, чтобы в рамках рамочной программы на период после 2015 года государства-члены были связаны твердыми обязательствами обмениваться ин-

формацией о бенефициарном владении банковскими счетами и финансовыми активами для недопущения секретности банковских и финансовых операций, пагубно сказывающихся на престиже финансовых учреждений и способствующих коррупции, подрывающих моральные устои системы налогообложения. Это явление имело широкий резонанс в связи с тем, что в ряде проведенных в последнее время исследований подчеркивалась серьезная проблема оттока ресурсов из развивающихся стран. Согласно одной из оценок, в период 2001–2010 годов развивающиеся страны потеряли порядка 9,1 трлн. долл. США в результате незаконного вывода средств из их экономики⁶. По оценкам, более 25 процентов национального богатства стран Латинской Америки и почти треть всего национального богатства ближневосточных и африканских стран хранится на счетах в офшорных зонах⁷.

С. Социальные проблемы и взаимодействие

13. Сотрудничество по линии Юг-Юг осуществляется на фоне социальных и демографических перемен. Согласно прогнозам, численность населения мира увеличится с 7 миллиардов человек в настоящее время до 10,1 миллиарда человек к концу XXI века, причем рост численности населения главным образом наблюдается в 58 странах с высокими показателями фертильности, включая такие крупные государства, как Нигерия, Пакистан и Филиппины, а также все расположенные к югу от Сахары малые наименее развитые страны. Численность населения этих стран (которые наряду с остальными странами Южной Азии входят в категорию наиболее бедных стран мира) возрастет более чем в три раза к 2100 году — с 1,2 миллиарда человек до 4,2 миллиарда человек. Одновременно с этим возрастет численность населения таких стран, как Бразилия, Китай, Исламская Республика Иран, Таиланд и Вьетнам, на долю которых приходится большая часть населения стран, входящих в группу с низкими коэффициентами рождаемости, а также таких стран, как Бангладеш, Египет, Индия, Индонезия и Мексика, которые имеют наибольшую численность населения в категории стран со средними коэффициентами рождаемости.

14. В результате этих тенденций в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг стали возникать проблемы, обусловленные преобладанием молодежи в населении стран Африки, в то время как в странах Азии и Латинской Америки наблюдается резкое увеличение доли пожилых людей в структуре населения. В сочетании с различными темпами экономического развития, прогнозируемыми для стран Севера и Юга, ожидается, что эти демографические тенденции приведут к полной перестройке всемирной экономики и возникновению широкого спектра новых проблем в области сотрудничества Юг-Юг. С тем чтобы воспользоваться этими демографическими дивидендами, в апреле 2013 года Комиссия Африканского союза, Африканский банк развития, Экономическая комиссия для Африки и Международная организация труда (МОТ) выступили с совместной инициативой по обеспечению занятости молодежи в целях оказания африканским странам поддержки в решении проблем, обусловленных повышающимся уровнем безработицы среди молодежи, что является необходи-

⁶ Dev Kar and Sarah Freitas, “Illicit Financial Flows from Developing Countries: 2001–2010”, Global Financial Integrity (December 2012).

⁷ Boston Consulting Group, “Global Wealth 2011: Shaping a New Tomorrow: How to Capitalize on the Momentum of Change” (Boston, May 2011).

мой предпосылкой обеспечения устойчивого экономического развития. Всемирный банк в своем докладе 2012 года «Перспективы глобального развития» прогнозировал новый уровень интеграции инвестиционных потоков и товарно-производственных запасов, которые он охарактеризовал как третья эпоха финансовой глобализации. Азиатский банк развития и Межамериканский банк развития предвидели необходимость изменения нынешней структуры инвестиционных потоков между двумя регионами и наладили сотрудничество на уровне высшего руководства для обеспечения достижения этой цели.

15. Сотрудничество Юг-Юг играет важную роль в выполнении задач в области туризма, который в настоящее время является основой для развития самой крупной индустрии. В 2012 году число международных туристских поездок достигло рекордного за все время уровня — 1035 миллиардов, при этом 539,8 миллиона международных туристских поездок были совершены в страны Европы, 236,4 миллиона — в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, 171,5 миллиона поездок — в страны Южной и Северной Америки, 31,7 миллиона — в ближневосточные страны, 30,8 миллиона поездок — в страны Африки и 25 миллионов поездок — в другие регионы. Самые быстрые темпы роста с точки зрения организации зарубежных поездок и приема приезжающих туристов наблюдаются в странах с формирующейся рыночной экономикой, и сотрудничество по линии Юг-Юг играет все более важную роль в создании и совершенствовании инфраструктуры туризма и услуг. На самом базовом уровне такое сотрудничество предполагает обмен информацией и данными, особенно для обеспечения согласованности и координации действий и помогает доводить их до сведения турагентов за пределами конкретного региона. На более высоком уровне оно предполагает создание совместных систем маркетинга, продажи и бронирования. Сотрудничество Юг-Юг в области создания региональных авиакомпаний и сети организаций приема туристов развивается медленными темпами, что не позволяет придать такой работе надлежащий импульс во многих странах Юга.

16. Миграция является еще одним важным социальным фактором, которому уделяется все более пристальное внимание лицами, ответственными за разработку сотрудничества, и специалистами-практиками, занимающимися вопросами сотрудничества Юг-Юг. В настоящее время во всем мире насчитывается более 215 миллионов международных мигрантов и свыше 700 миллионов внутренних мигрантов. Международное сообщество уделяет повышенное внимание вопросам, касающимся обращения с мигрантами и их статуса; свидетельством этого являются недавно состоявшиеся в марте 2013 года в Даке глобальные тематические консультации по демографической динамике. Один из обсуждавшихся на переговорах аспектов касался задействования потенциала диаспор в целях развития путем использования накопленных ими технического опыта и знаний на благо стран их национальной принадлежности и путем перевода денежных средств в фонды развития. Сумма официально зарегистрированных денежных переводов в развивающиеся страны в 2012 году достигла приблизительно 401 млрд. долл. США, что на 5,3 процента превышает показатель 2011 года⁸. В период 2013–2015 годов прогнозируется увеличение объема переводимых средств на 8,8 процента в год, в результате чего в 2015 году объем переводимых денежных средств составит 515 млрд. долл. США. В настоя-

⁸ World Bank, "Migration and Development Brief 20" (April 2013).

щее время объем переводимых денежных средств превышает объем средств, предоставляемых развивающимся странам по линии любых других форм иностранного финансирования.

17. Торговля предметами культуры и мобилизация усилий по созданию общей культуры в вопросах оказания поддержки устойчивому развитию — это потенциально полезные области сотрудничества Юг-Юг, однако лица, ответственные за разработку политики, не уделяли им должного внимания. Содействие обеспечению равенства мужчин и женщин, социальной справедливости и участия населения в процессах демократического управления — это важные направления деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг, осуществляемой главным образом при содействии гражданского общества. В ходе последнего обследования представители африканских организаций гражданского общества провели оценку результатов деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг между развивающимися державами и странами Африки. Они выразили озабоченность по поводу того, что безоговорочное сотрудничество Юг-Юг может содействовать закреплению власти неподотчетной политической элиты в ущерб необходимым демократическим реформам на континенте, но при этом они приветствовали оперативный и эффективный с точки зрения затрат вклад новых экономических держав в создание основной структуры, передачу технологии, развитие телекоммуникации и обеспечение доступа к целевым денежным дотациям на обучение⁹.

D. Окружающая среда и изменение климата

18. Глобальные экологические кризисы, особенно продолжительные засухи и экстремальные погодные явления, связанные с глобальным потеплением, вызывают растущую озабоченность развивающихся стран. В течение рассматриваемого периода проводились активные региональные и межрегиональные консультации и осуществлялось активное сотрудничество в рамках подготовки к проведению Конференций Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая является, пожалуй, самым важным событием за последнее время в области сотрудничества Юг-Юг. Итоговый документ Конференции, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), был подготовлен в результате проведения активных переговоров и обсуждений в регионах стран Юга и между ними. В этом документе подробно изложен будущий курс многосторонних действий и поставлена цель, заключающаяся в искоренении нищеты как необходимой предпосылки обеспечения устойчивого развития, что является главной задачей. В этом документе государства вновь заявили о своей приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, полного соблюдения норм международного права и подтвердили то важное значение для развития, которое имеют свобода, мир и безопасность, уважение всех прав человека и общая приверженность справедливым и демократическим обществам. На этой конференции государства обратились с призывом о создании совершенно новой организационной структуры устойчивого развития, которая будет последовательно и эффективно реагировать на нынешние и будущие проблемы, будет содейство-

⁹ Sarah Vaes and Huib Huyse, *New Voices on South-South Cooperation between Emerging Powers and Africa: African Civil Society Perspectives*, HIVA Research Institute for Work and Society (Leuven, Belgium, 2013).

вать сбалансированному учету всех экономических, социальных и экологических аспектов развития и будет инклюзивной, транспарентной и эффективной. Они также постановили учредить политический форум высокого уровня и предложили его мандат, который предусматривает разграничение выполняемых Экономическим и Социальным Советом функций по проведению стратегических обзоров и, возможно, позволит преобразовать его в совет по безопасности устойчивого развития. Участники Конференции просили Генеральную Ассамблею начать процесс по согласованию свода четко сформулированных задач в области устойчивого развития с учетом целей в области развития на период после 2015 года, работа по достижению которых также ведется в настоящее время.

Е. Наименее развитые страны

19. В период непрекращающихся продовольственных, топливных и финансовых кризисов сотрудничество Юг-Юг являлось одним из немногих положительных аспектов экономической жизни 48 наименее развитых стран. В период общего экономического застоя продолжал возрастать объем средств, переводимых работниками-экспатриантами, 80 процентов которых живет в других развивающихся странах. Многие другие индексы свидетельствуют о том, что страны, принадлежащие к этой группе, переживают экономический застой. Как отметили участники четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в 2011 году в Стамбуле, Турция, принимая Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов¹⁰, результаты проведенной на основе имеющейся информации оценки хода осуществления Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов подтверждают, что для осуществления в наименее развитых странах структурных преобразований необходим более стратегический, комплексный и рациональный подход, основанный на смелых, целенаправленных и реалистичных обязательствах.

20. Наименее развитые страны входят в число стран, которые особенно подвержены климатическим изменениям, и в этой связи в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата предпринимаются согласованные усилия в целях повышения эффективности национального адаптационного планирования и разработки конкретных программ действий для каждой страны. Группа экспертов по наименее развитым странам выполняет консультационные функции, а портал наименее развитых стран обеспечивает доступ к соответствующей информации и результатам аналитических исследований. Фонд для наименее развитых стран оказывает поддержку в этой деятельности. В течение отчетного периода был организован ряд практикумов и семинаров; самым последним мероприятием была выставка, организованная в июне 2013 года в Бонне, Германия, посвященная процессу национального адаптационного планирования. Еще одной серьезной проблемой, на которой сосредоточено внимание, является утечка умов из наименее развитых стран, главным образом в развитые страны, в которых в настоящее время проживают почти две трети эмигрантов из наименее развитых стран; большинство осталь-

¹⁰ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 года (A/CONF.219/7), глава II.

ных эмигрантов проживает в развивающихся странах-экспортерах нефти. В настоящее время разрабатываются планы, направленные на вовлечение диаспор в процесс ускорения развития наименее развитых стран. Одним из позитивных событий, связанных с сотрудничеством Юг-Юг в том, что касается таких стран, было получение в июне 2013 года разрешения от Всемирной торговой организации на продление на восьмилетний срок доступа к непатентованным лекарственным препаратам от ВИЧ и СПИДа. Срок действия первоначального продления в соответствии с Соглашением по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности должен истечь в 2016 году. Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности Всемирной торговой организации санкционировал такое продление, приняв соответствующее решение по просьбе Гаити от имени наименее развитых стран.

21. Наименее развитые страны получили рекордную сумму инвестиций в течение рассматриваемого периода, но при более внимательном анализе статистических данных можно установить, что они отражают потоки инвестиций лишь в несколько стран, экспортирующих минеральное сырье; в 20 наименее развитых странах наблюдалось сокращение объема иностранных прямых инвестиций. При этом меняются формы сотрудничества Юг-Юг между развивающимися странами и странами с формирующейся рыночной экономикой в области науки, технологий и инноваций. Индийская фармацевтическая компания инвестировала средства в развитие фармацевтической промышленности в Уганде, а Бразилия оказывала поддержку многим африканским странам в научно-исследовательской деятельности и в области образования, а также в области науки и техники. В 2011 году Бразилия объявила о своих планах инвестировать более 2 млрд. долл. США для финансирования 75 000 африканских студентов, изучающих в этой стране научно-технические дисциплины. Эти усилия предпринимаются в рамках Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов¹⁰, в которой основное внимание уделяется развитию науки, технологии и инноваций в качестве эффективного средства наращивания национального потенциала. Имеются также огромные возможности для обеспечения устойчивого развития на основе использования научно-технических знаний. Для использования этого потенциала необходимо создать основу для развития сотрудничества в области науки, техники и инноваций в целях обмена накопленным опытом и знаниями в вопросах разработки политики и укрепления потенциала государственного и частного секторов стран Юга в целях производительного использования технологий. Важно также содействовать передаче технологий в ключевых секторах в таких, как сельское хозяйство, здравоохранение, изменение климата и использование возобновляемых источников энергии.

III. Новая динамика в региональном и межрегиональном сотрудничестве Юг-Юг

22. В отчетный период региональная и межрегиональная экономическая интеграция и сотрудничество продолжали бурно развиваться. С 2001 по 2011 год общий объем торгового оборота (экспорт плюс импорт) между странами Африки и странами БРИК (Бразилия, Российская Федерация, Индия и Китай) вырос с 22,9 млрд. долл. США до 267,9 млрд. долл. США. За тот же период общий объем торговли между странами Африки и странами ОЭСР увеличился со

189,4 млрд. долл. США до 615,2 млрд. долл. США. Общий объем торговли между БРИК и Африкой составлял 43,6 процента от общего объема торговли между ОЭСР и Африкой¹¹.

23. Основной движущей силой в расширении торговых связей между БРИК и Африкой является двусторонняя торговля между Китаем и Африкой. С 2001 по 2011 год объем торговли между Китаем и Африкой вырос с 10,8 млрд. долл. США до 166,2 млрд. долл. США, а доля Китая в торговом обороте между БРИК и Африкой увеличилась с 47 до 62 процентов. За тот же период общий объем торговли между Индией и Африкой вырос с 5,3 млрд. долл. США до 63,1 млрд. долл. США, а доля Индии в торговом обороте между БРИК и Африкой увеличилась ненамного: с 22,9 до 23,6 процента.

24. За отчетный период руководители правительств и корпораций во всех регионах Юга приняли участие во многих межрегиональных встречах и нанесли множество визитов в целях расширения контактов и поиска новых возможностей. Китай и Индия превратились в стратегических партнеров Африки, и обе эти страны продолжали организовывать периодические встречи для обсуждения приоритетов и возможностей и заключения сделок по вопросам торговли, инвестиций, производства и строительства. Примерами недавних серьезных сделок являются заключение Китаем контракта стоимостью 8 млрд. долл. США на развитие транспортной инфраструктуры в Сьерра-Леоне и объявление Индии о своем намерении создать 100 структур для укрепления потенциала в африканских странах. Периодические встречи с участием всех членов региональных групп — латиноамериканских государств, африканских государств, арабских государств и государств Восточной Азии — стали неотъемлемой частью международного календаря мероприятий.

25. Сообщество латиноамериканских и карибских государств установило официальные связи с Китаем и Индией, руководители которых много раз посещали развивающиеся страны в других регионах, являющиеся для них потенциальными экономическими партнерами. Двумя важнейшими межрегиональными группировками являются ИБЮА в составе Индии, Бразилии и Южной Африки и БРИКС. Трехсторонняя инициатива ИБЮА в области развития стала важным фактором сотрудничества Юг-Юг в плане технических, культурных, экономических и политических обменов между развивающимися странами различных регионов. Эти три страны вступили в партнерские отношения с рядом специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, которые теперь управляют процессом оказания ими помощи. Страны БРИКС на своем саммите 2013 года, состоявшемся в Южной Африке, приняли решение о создании банка развития и формировании чрезвычайного резерва в объеме 100 млрд. долл. США для устранения последствий любого возможного финансового кризиса в странах с формирующейся рыночной экономикой.

26. Африканский союз, являющийся самой передовой и самой крупной в мире структурой в деле сотрудничества Юг-Юг, отмечает в 2013 году свое 50-летие. Делегации стран Африканского союза отдали должное духу и идеалам panaфриканизма и африканского возрождения, а Панафриканский университет (теперь Панатлантический университет) предоставил возможности для содействия инновационной, научной, предпринимательской, исследовательской

¹¹ North-South Institute, "South-South Trade, Investment, and Aid Flows", Policy Brief (July 2013).

деятельности, социальному развитию и индустриализации в своих центрах повышения квалификации. Решения, принятые участниками саммита Африканского союза, свидетельствуют о масштабах непрекращающихся усилий, направленных на достижение континентом поставленных целей. Эти решения включают в себя создание Панафриканской организации интеллектуальной собственности и Комитета глав государств и правительств африканских стран по изменению климата, переориентацию деятельности Экономической комиссии для Африки (ЭКА) на поддержку программы преобразований Африканского союза, создание Африканского органа по науке, технике и инновационной деятельности, который будет находиться в Экваториальной Гвинее, создание международного конституционного суда, решение об интеграции Нового азиатско-африканского стратегического партнерства со структурой Африканского союза и происходящими в нем процессами и решение о принятии мер по уменьшению материнской, младенческой и детской смертности и заболеваемости в Африке.

27. Однако, несмотря на все усилия, на пути африканского развития по-прежнему стоят серьезные препятствия. Согласно проведенному исследованию, в 2010 году на этом континенте на каждые 1000 кв. км территории приходилось лишь 204 км дорог (из которых лишь четверть — асфальтированные), тогда как сеть железных дорог в большинстве стран незначительна, а в 13 странах их просто нет. Большинство африканских портов страдали от низкой пропускной способности и неэффективной работы. Лишь одна пятая часть африканского населения имела доступ к электричеству (по сравнению с одной второй в Южной Азии и более чем четырьмя пятыми в Латинской Америке). В январе 2012 года Африканский союз принял исходя из этого план развития торговли внутри Африки и создания континентальной зоны свободной торговли. Была составлена программа действий в семи ключевых приоритетных областях, включая политику в области торговли, содействие торговле, повышение производительности, улучшение торговой инфраструктуры, расширение объемов финансирования торговли и облегчение доступа к такому финансированию, повышение качества информации о торговых операциях и учет рыночной интеграции. Цель состоит в том, чтобы поднять уровень торговли между африканскими странами к 2022 году на 20–25 процентов.

28. Меры по реализации этой программы уже принимаются в Кении, Руанде и Уганде, которые договорились снять все нетарифные барьеры и ввести единый налог на ввозимые на их единую таможенную территорию товары. Ожидается, что это позволит сократить с 18 до 5 дней сроки транспортировки товаров из кенийского порта Момбаса в угандийский город Малаба. Кроме того, эти страны договорились о строительстве двух трубопроводов для транспортировки нефти из Южного Судана, а Уганда построит также новый нефтеперерабатывающий завод. Увеличится протяженность модернизированной восточно-африканской железной дороги: теперь она достигнет не имеющей выхода к морю Руанды.

29. Программа развития инфраструктуры в Африке поддерживает деятельность по совершенствованию торговой инфраструктуры, обеспечивая стратегические рамки для координации и реализации различных региональных и континентальных инфраструктурных инициатив в области энергетики, транспорта, информационно-коммуникационных технологий и трансграничных водных ресурсов. Эта Программа с общим объемом финансирования примерно

11 млн. долл. США рассчитана на поддержку до 2030 год включительно деятельности по разработке политики, которая сформирует основу для организационных структур, правовых рамок и механизмов финансирования инфраструктурных программ континента и контроля за их осуществлением. В целях оказания африканским странам помощи в ведении переговоров по сложным коммерческим сделкам Африканский фонд правовой поддержки продолжает предоставлять африканским странам безвозмездные ссуды на юридические консультации. Число участников этой инициативы увеличилось: сейчас она объединяет в общей сложности 48 стран и шесть международных организаций.

30. В 2012 году в Латинской Америке был создан Тихоокеанский альянс — новая субрегиональная организация, в состав которой входят Чили, Колумбия, Мексика и Перу. Члены Альянса, чей совокупный ВВП приближается к 2 трлн. долл. США, ставят целью быстрое увеличение своих взаимных торговых и инвестиционных потоков путем устранения барьеров на пути бизнеса. В настоящее время доля внутрирегиональной торговли составляет лишь 27 процентов от общего объема торговли Южной и Центральной Америки по сравнению с 52 процентами в Азии. Серьезный интерес к этой инициативе проявляет корпоративный сектор, судя по тому что в апреле 2013 года в работе проходившего в Лиме Всемирного экономического форума, посвященного вопросам Латинской Америки, приняли участие около 600 руководителей корпораций и что несколько меньшее, но все же внушительное их число участвовало в саммите Альянса, который состоялся в мае 2013 года в Кали, Колумбия. Решение о создании этой новой, решительно настроенной на поддержку бизнеса субрегиональной организации стало реакцией на политический курс 33 членов Сообщества латиноамериканских и карибских государств, созданного по инициативе покойного президента Боливарианской Республики Венесуэла Уго Чавеса. Это Сообщество, созданное в 2011 году, сейчас возглавляется тройкой в составе Чили, Кубы (в качестве временного Председателя) и Коста-Рики. Гаити представляет в этом Бюро Карибское сообщество.

31. Наиболее постоянным примером успешного сотрудничества Юг-Юг в любом из регионов остается состоящая из 10 членов Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которая является важным фактором установления экономической и политической стабильности на значительной части территории Восточной и Южной Азии. Возникшая после азиатского финансового кризиса 1997 года инициатива АСЕАН привела к тому, что Китай, Япония и Республика Корея стали участниками механизма финансового сотрудничества, известного как Чиангмайская инициатива. Теперь эта Инициатива является многосторонней и позволяет предоставлять займы странам, которые имеют двусторонние договоренности о валютно-обменных операциях с основными участниками. В настоящее время проходят переговоры относительно укрепления этой Инициативы за счет принятия мер предосторожности, которые предполагают наблюдение за экономическими показателями стран и создание системы раннего предупреждения. В ноябре 2011 года на проходившем в Бали саммите АСЕАН участники выдвинули далеко идущее предложение о создании общерегионального экономического партнерства, которое позволило бы примирить два прежних предложения: о создании Восточноазиатского соглашения о свободной торговле между АСЕАН, Китаем, Японией и Республикой Корея, или АСЕАН плюс 3, и Всестороннего экономического партнерства в Восточной Азии с участием также Австралии, Индии и Новой Зеландии. Переговоры по

этому предложению, к которым стороны приступили в начале 2013 года, должны завершиться к концу 2015 года.

32. Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) переживала в 2012 году возрождение своих надежд. Впервые в истории сложилась ситуация, когда все страны этого региона возглавляли правительства, пришедшие к власти в результате мирного и демократического переходного процесса. В июле 2012 года секретариат СААРК созвал совещание директоров своих 11 региональных центров, которые предложили исчерпывающий перечень рекомендаций для проведения всеобъемлющего исследования по вопросам укрепления механизмов СААРК.

33. Примером успешного субрегионального сотрудничества Юг-Юг, на который мало обращают внимание, является Форум тихоокеанских островов, объединяющий небольшие, далеко отстоящие друг от друга развивающиеся страны региона, а также Австралию и Новую Зеландию. Осуществляемые под его эгидой инициативы нацелены на перенос акцента в политике в области безопасности с интересов государства на интересы личности, перевод этого самого зависящего от нефтепродуктов региона мира на использование местных возобновляемых источников энергии, расширение прав и возможностей женщин, обеспечение устойчивости к изменению климата и поощрение безуглеродного пути развития. Достигаются успехи, способные служить примером, в том числе на небольшом острове Тувалу, который сейчас полностью покрывает свои энергетические потребности за счет солнечной энергии, а в те дни, когда небо затянуто облаками, дополнительная энергия производится генераторами, использующими в качестве топлива скорлупу кокосовых орехов. Такие инициативы опираются на поддержку тихоокеанского общества, создавшего базу данных «Обмен решениями», — группой общающихся по электронной почте специалистов по вопросам развития и практиков, которая начала функционировать в 2009 году. В сентябре 2012 года общество провело свой первый ежегодный форум.

IV. Поддержка сотрудничества Юг-Юг в мире

A. Новое ускорение в трехстороннем сотрудничестве

34. Традиционные доноры продолжали поддерживать инициативы с участием одной или нескольких стран Юга, предоставляющих помощь, и ряда наименее развитых стран в таких областях, как устойчивое развитие, экономическое управление и создание потенциала, используя для этого новаторские механизмы трехстороннего партнерства. Значительная помощь в целях развития оказывалась латиноамериканскому субрегиону по линии трехсторонних партнерств. Проекты и/или инициативы в области устойчивого развития получали существенную поддержку от широкого круга партнеров в области развития из числа стран Севера и многосторонних организаций. Поддержка оказывалась проектам, касавшимся, в частности, сохранения и бережного использования местных растений, укрепления рыбоводства в сельских районах и более эффективной диверсификации бортичества в Парагвае, а также обмена передовым опытом устойчивого рыболовства и программы «Амазония без пожаров» в Многонациональном Государстве Боливия. Эти проекты поддерживались традицион-

ными партнерами, включая Канаду, Германию, Италию и Японию. С 2000 года для корректировки программ, осуществляемых при поддержке Европейского союза, проводятся периодические саммиты Европейского союза — Латинской Америки — стран Карибского бассейна. В ответ на имеющийся спрос были определены три программных приоритета, касающиеся социальной сплоченности; устойчивого развития и изменения климата; и содействия развитию высшего образования и исследовательской деятельности. С 2010 года Латиноамериканский инвестиционный фонд Европейской комиссии направляет средства на поддержку ключевых стратегических секторов. В совместных проектах участвует широкая сеть партнеров, среди которых национальные правительства, судебные, законодательные органы, местные власти, частные предприятия, банки и научные круги.

35. Поддержка трехстороннего сотрудничества в Африке осуществляется в различных формах: от укрепления потенциала в деле обеспечения национальной безопасности до содействия устойчивому развитию как результату экономического роста и демократического правления. Однако все большая поддержка оказывается инициативам в сфере управления экономикой, которые направлены на развитие частного сектора, содействие торговле, улучшение экономического управления и содействие всеобщему устойчивому росту. В январе 2012 года Агентство Соединенных Штатов по международному развитию приступило к осуществлению крупного проекта, цель которого — направлять 30 процентов предоставляемых им средств на нужды частного сектора, предпринимателей и организаций гражданского общества. Эта работа проводится в рамках усилий по содействию развитию с опорой на частный сектор и по формированию принципиально новых высокоэффективных партнерств государственного и частного секторов. Другие инициативы были направлены на поддержку инвестиций в малые и средние предприятия Африки. Было объявлено об обязательстве выделить 5 млн. долл. США Фонду устойчивой энергетики для Африки в рамках усилий Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, нацеленных на устранение проблем, мешающих малым предприятиям, большинство из которых испытывает дефицит электроэнергии. В рамках трехсторонней модели также оказывалась поддержка целевому фонду с участием многих доноров, учрежденному для целей улучшения практики перевода мигрантами денежных средств в Африку, их инвестирования и использования для поддержки развития в странах происхождения мигрантов.

36. Укреплению потенциала стран Юга по-прежнему содействовало трехстороннее техническое сотрудничество. Японское агентство по международному сотрудничеству осуществляет самые различные программы помощи во всех регионах Юга: от поддержки Сети университетов АСЕАН до разработки проектов строительства устойчивого к землетрясениям жилья в Сальвадоре и Мексике и улучшения преподавания математики и естественных наук в Западной, Центральной, Восточной Африке и на юге африканского континента. Его Программа совместного создания базы знаний в Азии и Африке с годами постоянно расширяется. Его Коалиция за развитие рисоводства в Африке — давно реализуемый проект, в рамках которого японские специалисты-селекционеры ведут совместную работу с африканскими учеными в нескольких районах для выведения сортов риса, пригодных для местных условий, — будет укреплена с учетом амбициозной цели: удвоить производство риса в странах Африки к югу от Сахары, доведя его объем до 28 млн. тонн в ближайшие пять лет. В Малай-

зии его Программа обучения в третьих странах направлена на укрепление мира в государствах с неоднородными культурными традициями. В ходе пятой Токійской международной конференции по развитию Африки, проходившей в июне 2013 года, Япония вновь подтвердила свою приверженность содействию экономическому росту в Африке за счет поддержки торговли, инвестиций и развития частного сектора и выделения на эти цели в ближайшие пять лет из государственных и частных источников средств в объеме около 32 млрд. долл. США, в том числе 18 млрд. долл. США по линии ОПР.

В. Поддержка сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества системой Организации Объединенных Наций

37. О все большем осознании стратегического значения сотрудничества Юг-Юг в системе Организации Объединенных Наций свидетельствует то важное место, которое эта тема занимала в работе государств-членов на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, на семнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и в рамках продолжающихся диалогов по повестке дня в области развития на период после 2015 года и по целям в области устойчивого развития.

38. В своей декларации министров 2012 года Группа 77 и Китай подтвердили, что Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг является главным многосторонним директивным органом системы Организации Объединенных Наций, призванным проводить обзор и оценку глобальной и общесистемной деятельности по осуществлению и поддержке сотрудничества по линии Юг-Юг, включая трехстороннее сотрудничество, и по выработке общих рекомендаций относительно направлений дальнейшей работы. На межсессионном заседании Комитета высокого уровня, состоявшемся 4 июня 2013 года, Группа 77 предложила преобразовать Комитет в полноценную Комиссию по сотрудничеству Юг-Юг. Группа 77 также предложила повысить статус Фонда Организации Объединенных Наций для содействия сотрудничеству Юг-Юг до уровня полноценного добровольного целевого фонда.

39. В отчетный период государства-члены также призывали к более систематической и скоординированной поддержке сотрудничества Юг-Юг в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В связи с этим они переименовали Специальную группу по сотрудничеству Юг-Юг в Управление по сотрудничеству Юг-Юг в ответ на соответствующие резолюции и решения Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, а также Найробийский итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг, в котором участники Конференции призвали к более скоординированной, последовательной и согласованной поддержке сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. На семнадцатой сессии Комитета высокого уровня, состоявшейся в мае 2012 года, государства-члены просили Генерального секретаря представить конкретные рекомендации по укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в целях повышения его оперативности, эффективности и действенности, с тем чтобы оно могло способствовать продвижению сотрудничества Юг-Юг во всех

подразделениях системы Организации Объединенных Наций. На той же сессии в рамках дальнейших усилий по активизации скоординированной поддержки сотрудничества Юг-Юг системой Организации Объединенных Наций государства-члены приняли к сведению систему руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В 2013 году на межсессионном заседании Комитета высокого уровня государства-члены попросили специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, а также ее фонды, программы и региональные комиссии опробовать систему руководящих принципов на экспериментальной основе и сообщить о полученных в ходе этого процесса результатах.

40. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций также активизировали свои усилия по дальнейшему учету сотрудничества Юг-Юг в своей политике, стратегических программах дальнейшей работы, оперативной деятельности и бюджетах. В своем новом стратегическом плане на 2014–2017 годы Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) предложила сделать сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество основными методами работы своих программ и своей деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в своем среднесрочном плане на 2014–2017 годы, своих программе работы и бюджете на 2014–2015 года и своих стратегических целях называет сотрудничество Юг-Юг ключевым инструментом для достижения результатов организации. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в своем стратегическом плане на 2014–2017 годы характеризует сотрудничество Юг-Юг как основную стратегию оказания помощи в целях развития. Значение сотрудничества Юг-Юг было также подчеркнуто в новой стратегической рамочной программе на 2014–2017 годы Добровольцев Организации Объединенных Наций, а его цели были инкорпорированы в программу и бюджет МОТ на 2014–2015 годы и должны были найти отражение в будущих программах Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) по линии стратегии ее деятельности.

41. Для поддержки диалога в целях выработки общемировой политики организации системы Организации Объединенных Наций провели ряд форумов, конференций и встреч на высоком уровне, направленных на содействие обсуждениям на тему политики и обмену информацией, облегчение процесса достижения консенсуса и наблюдение за ходом выполнения межгосударственных обязательств по содействию развитию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Среди этих форумов в поддержку диалога было и заседание ФАО на высоком уровне по вопросу о том, как покончить с голодом в Африке, организованное совместно с Африканским союзом и Институтом Лулы в июне 2013 года. Этот форум содействовал обмену передовой практикой и опытом в деле борьбы с голодом между странами Африки, Латинской Америки и Азии. По его итогам были приняты совместная декларация, в которой участники призывали к совместным и целенаправленным действиям всех партнеров для ликвидации голода и недоедания в Африке к 2025 году, и «дорожная карта» с обязательствами в отношении укрепления партнерских связей, сотрудничества Юг-Юг и мобилизации ресурсов. При содействии ЮНИДО на 20-й Конференции министров промышленности стран Африки, проводившейся на высоком уровне за «круглым столом», состоялось обсуждение вопросов сотрудничества

Юг-Юг, которое содействовало улучшению понимания тематики сотрудничества Юг-Юг и ее отражению в декларации Конференции. Всемирная организация интеллектуальной собственности организовала два межрегиональных совещания по сотрудничеству Юг-Юг, на которых обсуждались вопросы, связанные с управлением интеллектуальной собственностью, генетическими ресурсами, авторским правом, патентами и торговыми марками. Эти совещания способствовали обмену опытом по этим вопросам между развивающимися странами и наименее развитыми странами и позволили обозначить возможные области их будущего сотрудничества. В мае 2013 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) организовала коллективное совещание всех пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций для совместной работы по выявлению и поощрению передовой практики в деле сотрудничества Юг-Юг. Примером такого межрегионального сотрудничества может служить Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, которая является основой для содействия сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству в регионе Центральной Азии. Эта Программа, управляемая Европейской экономической комиссией и ЭСКАТО, реализуется в семи странах региона¹². Тема сотрудничества Юг-Юг занимала важное место в недавних заседаниях, организованных Департаментом по экономическим и социальным вопросам в Аддис-Абебе, Нью-Дели и Вене в рамках подготовки к Форуму по сотрудничеству в целях развития, который состоится в 2014 году.

42. Специализированные учреждения, а также фонды и программы Организации Объединенных Наций не только играли организующую роль, но и формировали партнерства для активизации сотрудничества Юг-Юг в своих сферах компетенции. ПРООН продолжала устанавливать стратегические партнерские связи со странами с формирующейся экономикой и создавать центры для обмена знаниями и опытом. Принципиально новое соглашение о сотрудничестве, подписанное в 2013 году ФАО, Бразильским агентством по техническому сотрудничеству и Бразильской корпорацией сельскохозяйственных исследований, дает возможность специалистам из этой корпорации оказывать техническую помощь развивающимся странам по линии ФАО. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) также активизировала поддержку сотрудничеству Юг-Юг в контексте осуществления Конвенции о биологическом разнообразии. В рамках ЮНЕП начал действовать Механизм по обмену информацией о сотрудничестве Юг-Юг, связанный с сетью центров передового опыта, работа которых направлена на достижение целей Конвенции и которые поддерживают осуществление Многолетнего плана действий по сотрудничеству Юг-Юг в области биоразнообразия в целях развития.

43. В отчетный период система учреждений Организации Объединенных Наций провела ряд оценок своей разнообразной деятельности применительно к сотрудничеству Юг-Юг. В 2012 году ПРООН провела оценку своего вклада в сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество за период 2009–2011 годов. Выводы по итогам этой оценки и ответ руководства послужили основой для четкой постановки целей сотрудничества Юг-Юг в стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы. В 2012 году ФАО провела внутренний обзор своей работы за 15 лет, в ходе которого были выявлены возможности для

¹² Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

улучшения деятельности в осуществлении, отслеживании и оценке ее программы сотрудничества Юг-Юг. Также в отчетный период ЮНИДО провела оценку деятельности своих центров по вопросам промышленного сотрудничества Юг-Юг в Китае и Индии, позволившую сделать важные выводы, в том числе о необходимости уделять пристальное внимание частному сектору как источнику финансирования и передачи технологий.

44. Среди других важных областей оказания поддержки можно отметить исследовательскую и аналитическую деятельность применительно к сотрудничеству Юг-Юг. Учреждениями системы Организации Объединенных Наций был подготовлен ряд важных докладов, в которых особо подчеркивался рост потенциала сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в плане поддержки устойчивого и равноправного развития в странах Юга. В ежегодном Докладе о торговле и развитии в мире и Докладе о мировых инвестициях Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) «подъем Юга» прослеживается детальнее, чем в любой другой специальной литературе. В ряде специальных докладов ЮНКТАД освещаются особые аспекты сотрудничества Юг-Юг, включая разработки в области различных видов биологического топлива и увеличение объемов международной торговли органическими продуктами. В 2013 году ЭКА в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза опубликовала доклад, в котором освещались возможности африканских стран по созданию рабочих мест и по содействию экономическим преобразованиям через индустриализацию на базе сырьевого сектора.

45. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг организационно закрепило свою триединую структуру многосторонней поддержки сотрудничества Юг-Юг, состоящую из Академии глобального развития в контексте сотрудничества Юг-Юг, выставки «Глобальное развитие в контексте сотрудничества Юг-Юг» и Международной программы обменов активами и технологиями по линии Юг-Юг. Академия, которая предоставляет информационные материалы и услуги, дает возможность партнерам по развитию получить доступ более чем к 13 000 экспертов из стран Юга и к информации о более чем 300 с лишним успешных проектах во всех областях реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Выставка 2012 года, которая была организована ЮНИДО при совместном финансировании и активном участии 25 учреждений Организации Объединенных Наций, вновь послужила мощной общесистемной платформой для обеспечения единства мыслей, единства действий и единства достигаемых результатов. На выставке примерно 1000 активных поборников сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и специалистов-практиков в этой области, представлявших государственный и частный секторы, приняли участие в демонстрации и обсуждении около 60 наиболее успешных решений в области устойчивого развития в целях увеличения масштабов их реализации. Международная программа обменов активами и технологиями по линии Юг-Юг, в базе данных которой сейчас значится более 4000 допускающих передачу технологий в таких областях, как строительство недорогого жилья, сельское хозяйство, здравоохранение, возобновляемые источники энергии и окружающая среда, добавила к имеющемуся перечню новую специальную услугу, помогающую в соотношении спроса и предложения в сфере политических и технологических решений,

способных внести значительный вклад в реализацию инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок».

С. Частный сектор и гражданское общество

46. Корпорации, базирующиеся в развивающихся странах, продвигают сотрудничество Юг-Юг более масштабно и более эффективно, чем любая другая из заинтересованных групп, однако они также способствуют закреплению неустойчивых моделей, построенных на добыче полезных ископаемых и либо вообще не обеспечивающих диверсификации местных экономик, либо приводящих к их незначительной диверсификации. Базирующиеся в странах Юга гигантские корпорации, которые торгуют сырьевыми товарами, производят разнообразные потребительские товары и строят все, что только возможно, — от заводов и дорог до дамб и железных дорог — являются наиболее зримым образом сотрудничества между развивающимися странами. И напротив, словно неким покровом, делающим их невидимыми, окутано великое множество малых и средних предприятий, которые осуществляют небольшие торговые операции и тем самым укрепляют добрососедские отношения между развивающимися странами. Например, в первую очередь именно таким предприятиям принадлежит заслуга в том, что доля промышленных товаров в торговом обороте внутри Африки выросла до 60 процентов. В Азиатско-Тихоокеанском регионе все больше крепнет осознание того, что в любой стратегии быстрого расширения объемов торговли товарами и услугами между странами Юга, особенно в сфере туризма, такие предприятия должны играть ключевую роль. В секретариате ЭСКАТО создана специальная группа для разработки стратегии сотрудничества с частным сектором.

47. Признание правительствами того, что связи по линии Юг-Юг наиболее жизнеспособны тогда, когда ими движут силы рынка, отражается в тех институтах, которые создаются ими для содействия такому участию. И в Китае, и в Индии имеются экспортно-импортные банки, которые занимаются поддержкой торговли этих стран с другими развивающимися странами. На Ближнем Востоке есть Исламский банк развития с капиталом 44 млрд. долл. США, открытый Организацией исламского сотрудничества в Джидде, Саудовская Аравия. Банк осуществляет операции с кредитами и инвестициями во многих исламских странах Африки и Азии. Арабский фонд экономического и социального развития с капиталом 9 млрд. долл. США предоставляет льготные кредиты правительствам, а также государственным и частным корпорациям.

48. Организации гражданского общества играют уникальную и незаменимую роль во всем спектре сотрудничества Юг-Юг. Огромная их ценность состоит в том, что они мобилизуют и вдохновляют тех, кто иначе оказался бы в стороне от процесса развития, и поднимают нравственно-этические вопросы, которые иначе могли бы остаться без внимания. Хотя традиционно организации гражданского общества являются некоммерческими, многие из них используют рыночные модели для разработки своих проектов, чтобы обеспечить их экономическую жизнеспособность. Например, организация «Инновации для Африки», пропагандирующая использование солнечной энергии, применяет израильскую модель микробизнеса, открывая свои точки при сельских школах, сиротских приютах, медицинских клиниках и водонасосных станциях в Восточной Африке. На сегодняшний день каждый из ее 63 объектов приносит достаточный для

финансирования собственного обслуживания доход и контролируется техническими специалистами дистанционно в целях минимизации путевых расходов.

49. Другим примером того, как некоммерческие организации приспосабливаются к коммерческим моделям, может служить расположенный в Аруше Восточноафриканский совет по вопросам бизнеса, в составе которого насчитывается 191 член, включая объединившиеся под единым началом ассоциации. Его цель — войти в состав Восточноафриканского сообщества, и для этого он лоббирует правительства, добиваясь создания статистических бюро, а также лоббирует учреждения в вопросах экономического контроля, соблюдения экономических требований и обеспечения их соблюдения.

50. Общественные группы в Гане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Либерии, Мавритании, Сенегале и Сьерра-Леоне участвуют в региональной программе, которая реализуется при поддержке Всемирного банка и направлена на защиту богатых с точки зрения биологического разнообразия рыбных запасов прибрежной зоны. По оценкам, рыболовный промысел в этих странах приносит ежегодный доход в размере 4,9 млрд. долл. США и позволяет обеспечивать в общей сложности около 10 миллионов африканских семей.

51. Созданная Ассоциацией эфиопских городов сеть помогает администрации 28 городских районов Эфиопии обмениваться опытом и практикой по таким вопросам, как реконструкция трущоб и реализация планов по обновлению облика городов.

V. Рекомендации

52. Мир сейчас переживает период эпохальных политических, экономических и технологических преобразований, отмеченный таким глобальным соотношением власти и такими новейшими технологиями, которые предоставляют новые возможности направить сотрудничество Юг-Юг на решение наиболее неотложной задачи ликвидации нищеты. Для того чтобы использовать возникающие возможности, порождаемые сотрудничеством Юг-Юг, и свести к минимуму связанные с ними риски, государства-члены, возможно, пожелают:

а) рассмотреть возможность принятия мер, необходимых для укрепления регулирования сотрудничества Юг-Юг в системе Организации Объединенных Наций, путем обновления состава и механизмов работы Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг;

б) усилить взаимодополняемость между сотрудничеством Север-Юг и Юг-Юг с помощью более активного и основанного на фактах политического диалога по таким стратегическим сквозным вопросам, как предоставление государственных средств и использование науки, техники и инноваций для достижения устойчивого развития;

в) активизировать многосторонние формы сотрудничества Юг-Юг с помощью финансовых взносов в Фонд Организации Объединенных Наций для содействия сотрудничеству Юг-Юг и настоятельно призвать Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и другие учреждения Организации Объединенных Наций использовать преимущества друг друга, для того чтобы сделать сотрудничество

Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество одним из основных направлений своей оперативной деятельности в целях развития;

d) укрепить существующие структуры регулирования сотрудничества Юг-Юг и сформировать новые механизмы, где это необходимо, для того чтобы лучше удовлетворять чаяния Юга в отношении повышения его роли и преобразовать солидарность между странами Юга в практические действия по реагированию на инфраструктурные дефициты и стремительные демографические изменения на Юге, которые требуют новых решений для удовлетворения потребностей миллиардов людей, по-прежнему испытывающих нехватку в электроэнергии, чистой воде, санитарии и многих других важнейших товарах и услугах;

e) усилить поддержку трехстороннего сотрудничества, с упором на общие приоритеты развития и при участии представляющих как Север, так и Юг партнеров из правительств, гражданского общества и частного сектора;

f) укрепить согласованность и координацию оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки сотрудничеству Юг-Юг путем увеличения людских и других ресурсов, необходимых для повышения эффективности работы Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в плане оказания секретариатских услуг Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и поддержания связей с другими организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в целях ускорения темпов осуществления системы руководящих принципов оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.
