



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 23(а) предварительной повестки дня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

Проведение второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [67/224](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о проведении второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы). В нем рассматривается прогресс и проблемы в деле ликвидации нищеты и обсуждаются политические приоритеты. В докладе также проводится обзор самых последних мероприятий по осуществлению общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие, и он завершается рядом рекомендаций для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

* A/68/150.



I. Введение

1. Ликвидация нищеты является центральной целью развития, что нашло отражение в сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития — сократить вдвое глобальный уровень крайней нищеты к 2015 году. Второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) направлено на поддержку усилий по достижению этой цели в рамках темы «Полная занятость и достойная работа для всех». Остается меньше 1000 дней до намеченного срока — 2015 года, так что особенно важно ускорить прогресс в отстающих регионах.

2. В настоящем докладе внимание сосредоточено на прогрессе и проблемах, а также на главных политических мерах по сокращению масштабов нищеты, и в нем содержится общий обзор мероприятий, проведенных в последнее время учреждениями системы Организации Объединенных Наций для осуществления общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие.

II. Нынешний прогресс в ликвидации нищеты

3. Выбор темы «Полная занятость и достойная работа для всех» в качестве стратегической задачи второго Десятилетия подчеркивает признание того, что нищета является многоаспектным явлением, которое простирается дальше бедности по уровню доходов и отражает отсутствие возможностей и способности. Это проявляется в нехватке достойной работы; широко распространенном голоде и недостаточном питании; ограниченном доступе к здравоохранению, социальной защите, образованию, водным ресурсам, санитарии и другим базовым социальным услугам; социальной отчужденности и неравенстве; и уязвимости с точки зрения экономических потрясений, изменения климата и бедствий.

Нищета

4. За последние пять лет, несмотря на экономический спад и нестабильность цен на топливо и продовольствие, доля людей, живущих в крайней нищете — меньше чем на 1,25 долл. США в день, — достигла новых низких уровней во всех шести развивающихся регионах¹. Согласно самым последним оценкам Группы Всемирного банка, глобальный коэффициент нищеты снизился в 2010 году до 20,6 процента, что составляет менее половины от уровня 1990 года, составлявшего 43,1 процента^{2,3}. Таким образом, показатель целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, достигнут на общемировом уровне за пять лет до наступления намеченного срока. Вместе с тем прогресс носит неровный характер, и в 2010 году насчитывалось 1,2 миллиарда человек, которые все еще жили меньше чем на 1,25 долл. США в день, большей частью в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии. Согласно

¹ World Bank, *World Development Indicators 2013* (Washington, D.C., 2013).

² Некоторые критики доказывают, что граница нищеты, базирующаяся на паритете покупательной способности, искажает распространенность нищеты по всему миру.

³ World Bank and International Monetary Fund, *Global Monitoring Report 2013: Rural-Urban Dynamics and the Millennium Development Goals* (Washington, D.C., 2013).

прогнозам, к 2015 году примерно 970 миллионов человек будут по-прежнему жить меньше чем на 1,25 долл. США в день в странах, которые классифицировались как страны с низкими и средними уровнями доходов в 1990 году^{2,3}.

5. Успехи в борьбе с нищетой были сконцентрированы в регионе Восточной Азии и Тихого океана, где лидировал Китай. Регион достиг разительного рекорда в деле сокращения масштабов нищеты. В 1990 году в нем насчитывался 1 миллиард человек, живших на уровне меньше 1,25 долл. США в день (50 процентов от общемировой доли), и он отличался самым высоким коэффициентом нищеты (56 процентов). В 2010 году, под влиянием успеха в Китае, коэффициент нищеты в регионе сократился до 12 процентов и, согласно прогнозам, уменьшится до 6 процентов к 2015 году^{2,3}.

6. Страны Африки к югу от Сахары и Южная Азия еще не достигли показателя ликвидации нищеты на региональном уровне. В Южной Азии достигнут существенный прогресс: коэффициенты нищеты упали с 51 процента в 1990 году до 30 процентов два десятилетия спустя. В противовес этому, коэффициент нищеты в странах Африки к югу от Сахары снизился лишь на 8 процентов за тот же период. В странах Африки к югу от Сахары почти половина населения живет меньше чем на 1,25 долл. США в день, и это единственный регион, в котором количество людей, живущих в крайней нищете, неуклонно возрастало: с 290 миллионов в 1990 году до 414 миллионов в 2010 году, что составляет более одной трети от общемировой численности нищих людей. К 2015 году в Африке к югу от Сахары и Южной Азии будет сосредоточено по 40 процентов населения развивающихся стран, живущего в крайней нищете⁴.

7. Многие люди, которые сейчас не живут в нищете, сталкиваются с большой угрозой обнищания в случае потери работы, экономического сотрясения, изменения климата или иного бедствия. Хотя масштабы крайней нищеты существенно сократились, доля населения мира, не относящаяся к неимущему слою, но находящаяся под угрозой оказаться в тисках нищеты, выросла примерно до 50 процентов³. Кроме того, в глобальных масштабах каждые 8 из 10 человек работающей бедноты живут в сельских районах⁵ и тратят большую часть их располагаемых доходов на продовольствие. В сельских районах нищета часто представляет собой проблему плохого качества работы, что приводит к низким уровням производительности труда.

Голод

8. Нищета и голод неразрывно связаны между собой. Голод и недостаточное питание сохраняются во многих частях мира. Согласно новым оценкам, в период с 2010 по 2012 год почти 870 миллионов человек — один из каждых восьми в мире — жили в состоянии хронического голода. Число не получающих достаточного питания людей снижалось быстрее, чем первоначальные оценки, с 1990 года, однако темпы прогресса замедлились под влиянием глобального экономического кризиса⁶.

⁴ «Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.19).

⁵ International Labour Organization, “Global Employment Trends 2012: Preventing a deeper job crisis” (Geneva, 2012).

⁶ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Thirty-eighth session of FAO Conference, “The State of Food and Agriculture” (C/2013/2).

9. В результате более быстрого прогресса в деле сокращения масштабов нищеты, по крайней мере до возникновения экономического кризиса, развивающийся мир намного приблизился к сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития — сократить вдвое долю людей, страдающих от голода⁷. Количество людей в мире, страдающих от голода, уменьшилось на 132 миллиона человек за период с 1990–1992 годов по 2010–2012 годы, или с 18,6 процента до 12,5 процента населения мира, и с 23,2 процента до 14,9 процента населения развивающихся стран. Если тенденция к среднегодовому сокращению, отмечавшаяся в последние 20 лет, сохранится до 2015 года, глобальный показатель в 11,6 процента будет в пределах досягаемости.

10. Существуют значительные неравенства между регионами, и некоторые страны еще больше отделились от целей Декларации. В Азиатско-Тихоокеанском регионе численность не получающего достаточного питания населения за последние 20 лет уменьшилась с 739 миллионов до 563 миллионов человек вследствие социально-экономического прогресса во многих странах. В Латинской Америке и Карибском бассейне количество людей, страдающих от голода, уменьшилось с 65 до 49 миллионов человек за тот же период времени. С учетом уменьшения как численности, так и доли людей, не получающих достаточного питания, эти два региона в целом идут по пути достижения целей Декларации. В противовес этому, в Африке их численность возросла с 175 миллионов до 239 миллионов за указанный период, причем за последние четыре года эта цифра выросла на 20 миллионов человек. Задача сократить вдвое численность населения, страдающего от голода, не будет выполнена в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии⁸. За этими региональными неравенствами кроются различные уровни уязвимости и способности справляться с экономическими сотрясениями, такими как рост цен на продовольствие и экономические спады.

11. Нестабильные цены на продовольствие и глобальный экономический кризис 2007–2009 годов замедлили прогресс в деле борьбы с голодом. Международные цены на продовольствие, несколько снизившиеся по сравнению с их пиковым уровнем в 2011 году, все еще намного превышают средние статистические показатели и продолжают оказывать самое тяжелое воздействие на самых бедных людей. В странах Африки к югу от Сахары скромные достижения в период до 2007 года были обращены вспять, и масштабы голода растут на 2 процента в год.

III. Проблемы на пути ликвидации нищеты

12. Высокая безработица, усиливающееся неравенство и изменение климата остаются главными проблемами для многих стран. Эти сохраняющиеся проблемы по-прежнему усугубляются замедленными темпами восстановления мировой экономики и снижением деловой активности в зоне евро. По мере того как многие развитые и развивающиеся страны пытаются справиться с высокими уровнями задолженности, жесткие меры экономии, нацеленные на государственные расходы, грозят обострением ситуации.

⁷ FAO, *State of Food Insecurity in the World 2012*.

⁸ Организация Объединенных Наций, *Обзор мирового экономического и социального положения, 2013 год: задачи в области обеспечения устойчивого развития*.

Безработица

13. Занятость и достойная работа являются главными движителями усилий по сокращению масштабов нищеты. Недавний общемировой кризис и ослабление глобального экономического подъема заметно ухудшили положение в области занятости. Численность безработных в мире выросла на 28 миллионов человек со времени возникновения кризиса и в 2012 году достигла 200 миллионов человек, среди которых несоразмерную долю составляет молодежь. Еще 5,1 миллиона человек, как ожидается, пополнят армию безработных в 2013 году. Более того, примерно 39 миллионов человек покинули рынок труда, оставив глобальный пробел в 67 миллионов рабочих мест за период с 2007 года⁹.

14. Проблема рабочих мест варьируется между регионами. Безработица упорно сохраняется на высоком уровне в развитых странах. Средний коэффициент безработицы в зоне евро достиг нового, небывало высокого уровня в 12,1 процента в марте 2013 года, а долговременная безработица стала структурной проблемой для многих европейских стран¹⁰. Хотя на долю развитых стран и региона Европейского союза приходится менее 16 процентов общемировой рабочей силы, они составили более половины общего глобального прироста в численности безработных за последние пять лет.

15. В большинстве развивающихся стран воздействие экономического кризиса на формальную занятость было менее очевидным. В некоторых частях Восточной Азии и Южной Америки коэффициенты безработицы даже уменьшились ниже уровня, существовавшего до финансового кризиса. В противовес этому, занятость остается крупной проблемой во многих африканских странах, несмотря на сильный экономический рост в последние годы. Развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с многочисленными структурными проблемами на рынке труда, такими как низкая доля рабочей силы в численности половозрастной группы, особенно среди женщин, высокая безработица среди молодежи, крупные неформальные сектора, низкое качество работ и медленный рост производительности. Большинство трудящихся в развивающихся странах по-прежнему находятся в тисках рабочих мест с низкими доходами и отсутствием элементарной социальной защиты, вследствие чего они становятся уязвимыми к социальным и экономическим рискам. В 2012 году 56 процентов всех трудящихся в развивающемся мире, или 1,49 миллиарда человек, страдали от нестабильной занятости.

16. Численность трудящейся бедноты продолжала снижаться, хотя и более медленными темпами, чем до кризиса. Согласно недавним оценкам, примерно 870 миллионов трудящихся по-прежнему жили со своими семьями меньше чем на 2 долл. США в день, и 400 миллионов из них жили в крайней нищете. Кроме того, примерно 660 миллионов трудящихся жили на уровне чуть выше черты бедности и находились в весьма уязвимом положении с точки зрения любого экономического потрясения. По прогнозам, абсолютная численность трудящейся бедноты будет снижаться лишь постепенно, если только не восстановятся более быстрые темпы экономического роста⁹.

⁹ См. International Labour Organization, *Global Employment Trends 2013: Recovering from a second jobs dip* (Geneva, 2013).

¹⁰ *World Economic Situation and Prospects 2013* (Update as of mid-2013, United Nations publication, Sales No. E.13.II.C.2).

17. Безработица среди молодых людей продолжает расти во многих странах. В 2012 году коэффициент безработицы среди молодежи превысил 15 процентов в двух третьих развитых стран, и пиковые уровни свыше 50 процентов были отмечены в Греции и Испании. В 2013 году 73 миллиона молодых людей во всем мире не имеют работы, и замедление темпов экономической деятельности, по-видимому, пополнит армию безработных еще на полмиллиона молодых людей в 2014 году¹¹. Долговременная безработица создает особую проблему, и многие не имеют работы по шесть месяцев или дольше.

18. Молодежь в развивающихся странах (90 процентов от общемировой численности) также сталкивается с проблемами занятости. Безработица среди молодежи является самой высокой на Ближнем Востоке и в Северной Африке, где более одного из пяти экономически активных молодых людей не имеют работы. Самые низкие коэффициенты безработицы среди молодых людей — между 9 и 11 процентами — отмечаются в Южной Азии, Восточной Азии и странах Африки к югу от Сахары, что во многом объясняется более высокими уровнями нищеты¹¹. Критической проблемой для молодежи в развивающихся странах является большое число тех, кто занят на нерегулярной работе и остается за пределами системы образования. Исследования на основе нового набора обследований по вопросу о переходе от школы к трудовой жизни показали, что в 6 из 10 развивающихся стран, охваченных обследованиями, свыше 60 процентов молодых людей составляют часть недоиспользуемой рабочей силы, не имеющей постоянной занятости и не посещающей школу¹¹.

Неравенство

19. За последние 30 лет неравенство ухудшилось во многих странах. Растущее неравенство создает угрозу для прогресса в направлении искоренения нищеты и обеспечения социальной стабильности. Ситуации, когда бедные исключаются из экономического роста или оказываются зажатými на низкопроизводительных работах, приводят к тому, что выгоды от экономического роста непропорционально благоприятствуют тем, кто и так уже находится в более хорошем положении. Неравенство — это не только проблема тех, кто находится на дне. Высокая степень неравенства ассоциируется с более короткими эпизодами роста и является препятствием для экономического развития. Страны с высокими уровнями неравенства обычно испытывают более медленные темпы роста, чем страны с низким уровнем неравенства в доходах, оказываются менее успешными в поддержании экономического роста и медленнее выходят из состояния экономического спада¹². По сути дела, ни одна страна, в которой сохраняются высокие уровни неравенства, не вышла за пределы статуса страны со средними доходами¹³.

20. Неравенство доходов усилилось в большинстве стран за последние 30 лет. Примерно две трети стран, по которым имеются данные, испытали увеличение неравенства доходов в период с 1990 по 2005 год, несмотря на активный по

¹¹ См. ILO, *Global Employment Trends for Youth: A generation at risk* (Geneva, 2013).

¹² Andrew G. Berg and Jonathan D. Ostry, *Inequality and Unsustainable Growth: Two Sides of the Same Coin?*, *IMF Staff Discussion Note*, (Washington, D.C., 8 April 2011).

¹³ См. сноску 1.

всему миру экономический рост¹⁴. Аналогичным образом, разрыв в доходах между самыми богатыми и самыми бедными 10 процентами лиц, получающих доход, вырос в 70 процентах стран¹⁵. Отмечались крупные различия в средних доходах между странами, на что приходилось две трети общемирового неравенства в доходах¹⁶. Богатство в мире носило весьма сконцентрированный характер, поскольку самый состоятельный 1 процент населения мира владел 40 процентами глобальных активов, в то время как нижняя половина владела лишь 1 процентом.

21. Гендерное неравенство в доходах сохранялось. Несмотря на уменьшение гендерных различий с точки зрения контингента учащихся, средний уровень недобора зарплат у женщин по сравнению с зарплатами мужчин составлял 22,9 процента в 2008–2009 годах. Это свидетельствовало о незначительном прогрессе в сравнении с разрывом в 26,2 процента в 1995 году. При таких темпах потребуется свыше 75 лет для того, чтобы добиться равной оплаты за равный труд¹⁷.

22. Различия в здравоохранении, образовании и других аспектах развития человека отражают неравный доступ к базовым социальным услугам, вследствие чего бедным людям становится еще тяжелее выбраться из цикла нищеты. Новые данные указывают на сохранение больших различий. Например, хотя в Южной Азии в период с 1995 по 2009 год распространенность пониженной массы тела среди детей из самых богатых 20 процентов домохозяйств сократилась почти на одну треть, не произошло практически никакого улучшения среди детей из самых бедных домохозяйств¹⁸.

23. Последние цифры указывают на резкие различия между сельскими и городскими районами. Например, в Южной Азии лишь 28 процентов людей, живущих в сельских районах, имеют доступ к санитарно-техническим сооружениям в сравнении с 60 процентами в городских районах или населенных пунктах. На Ближнем Востоке и в Северной Африке, в Южной Азии и в странах Африки к югу от Сахары коэффициенты младенческой смертности в сельских районах на 10–16 процентов превышали показатели для городских районов. В Восточной Азии сохранялось самое большое различие — 21 процент¹⁸. Существенная разница сохраняется в отношении снижения уровня материнской смертности. Кроме того, для детей, живущих в сельских районах в развивающихся регионах, угроза пониженной массы тела в два раза выше, чем для детей в городских районах. Территориальное различие существует и в сфере образования, в том числе с точки зрения зачисления в школу и гендерного паритета.

¹⁴ Francisco H.G. Ferreira and Martin Ravallion, *Global Poverty and Inequality: a review of the evidence*. World Bank Policy Research Working Paper 4623 (Washington, D.C., 2008).

¹⁵ ILO, International Institute for Labour Studies, *World of Work Report 2008: Income inequalities in the age of financial globalization* (Geneva, 2008).

¹⁶ Branko Milanovic, *Worlds Apart: Measuring International and Global Inequality* (Princeton, N.J., Princeton University Press, 2007).

¹⁷ International Labour Organization, report of the Director General, *A New Era of Social Justice*, International Labour Conference, 100th session (ILO, Geneva, 2011).

¹⁸ См. сноску 3.

24. В вопросе о неравенстве имеются важные глобальные аспекты. Хотя некоторые из более бедных стран догоняют более богатые страны, уровни доходов в более богатых странах все равно гораздо выше. Например, самые бедные 5 процентов населения в богатой стране, такой как Соединенные Штаты Америки, будут богаче, чем две трети населения бедных стран. Таким образом, доходы человека, имеющиеся у него возможности и его уровень жизни зависят в значительной степени от гражданства и местонахождения¹⁹.

Изменение климата

25. Экологические угрозы представляют собой большую опасность для усилий по сокращению масштабов нищеты. Бедные страны и общины находятся в особо уязвимом положении с точки зрения изменения климата, деградации экосистем и бедствий, таких как длительные засухи, наводнения, прибрежные штормы и изменения в продуктивности сельского хозяйства. Изменение климата уже обостряет хронические экологические угрозы, и экосистемные потери уже ограничивают все в большей степени средства существования бедных людей. Бедные люди сталкиваются с тяжелыми последствиями загрязнения окружающей среды и нехватки чистой воды и санитарно-технических средств, и это отрицательно сказывается на их здоровье. Экстремальные температуры, как представляется, сказываются на урожаях важных зерновых культур и могут создавать угрозу для продовольственной безопасности во многих странах. Изменение климата может также ухудшать положение с точки зрения распространения голода посредством прямого негативного воздействия на производство и косвенного воздействия на покупательную способность.

26. Согласно «Докладу о развитии человека» за 2013 год, если экологические условия будут ухудшаться, к 2050 году средний индекс развития человеческого потенциала может быть на 8 процентов ниже, чем если бы экологические условия следовали нынешним тенденциям. Другой из недавних докладов наводит на мысль о том, что если потепление приведет к повышению температур на 2°C–4°C в странах Африки к югу от Сахары, Южной Азии и Юго-Восточной Азии, то многочисленные угрозы в виде усиливающихся периодов аномальной жары, повышения уровня моря, более сильных штормов, засух и наводнений повлекут за собой серьезные негативные последствия для самых бедных и наиболее уязвимых²⁰. Например, к 2030 году в странах Африки к югу от Сахары засухи и жара приведут к тому, что 40 процентов земель, на которых сейчас выращивается маис, будут неспособны поддерживать эту культуру, а увеличивающиеся температуры могут привести к большой потере саванных пастбищ, тем самым создавая угрозу для средств существования пастухов. В зависимости от субрегиона это может означать резкое увеличение доли населения, не получающего достаточного питания, к 2050 году. Поэтому содействие экономическому росту и ликвидации нищеты будет становиться все более тяжелой задачей в будущих условиях, связанных с изменением климата.

¹⁹ Branko Milanovic, *The Haves and Have Nots* (Basic Books, New York, 2011).

²⁰ World Bank, *Turn Down the Heat: Climate Extremes, Regional Impacts, and the Case for Resilience* (Washington, D.C., 2013).

IV. Приоритеты политики

27. Чтобы справиться с вызовами на пути искоренения нищеты, правительствам необходимо разработать и реализовать политику, благоприятствующую созданию социальных и экономических возможностей для всех, которая содействовала бы нахождению малоуглеродистых и устойчивых решений для проблем создания рабочих мест, неравенства и экономической нестабильности.

Глобальные цели

28. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, сделали сокращение масштабов нищеты одним из приоритетов политики для каждой страны и основной целью развития на глобальном уровне. Этот импульс следует сохранить. Государства — члены Организации Объединенных Наций инициировали и поддерживают различные платформы для диалога, нацеленные на выработку действенных руководящих указаний для политики в области развития на период после 2015 года.

29. В ответ на просьбы государств-членов (см. резолюцию 65/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 80) Генеральный секретарь создал ряд дополнительных механизмов, включая Целевую группу системы Организации Объединенных Наций, в состав которой входят примерно 60 учреждений системы Организации Объединенных Наций, Группу видных деятелей высокого уровня и Сеть для выработки решений в области устойчивого развития, причем каждый из этих механизмов использует различный исследовательский и практический опыт для подхода к вопросу о повестке дня в области развития на период после 2015 года. В этой связи Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году инициировала всеохватный межправительственный процесс для разработки набора целей в области устойчивого развития. Рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи тесно сотрудничает с Целевой группой системы Организации Объединенных Наций, выработывая предложение относительно целей в области устойчивого развития для представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии. Также осуществляются и другие соответствующие инициативы как в пределах, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций. Эти различные направления действий в своей совокупности имеют целью формулирование универсальной, глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая будет применима ко всем странам.

30. Обеспечение того, чтобы борьба с нищетой велась еще более эффективно после 2015 года, означает уделение еще большего внимания явным социальным и экономическим неравенствам. Политика должна будет охватывать неизменно отчуждаемые группы общества. В докладе Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года изложена универсальная повестка дня по искоренению крайней нищеты к 2030 году. Это «дорожная карта» призывает к преобразующим изменениям посредством ликвидации нищеты во всех ее формах, постановки устойчивого развития во главу угла, преобразования экономики ради обеспечения рабочих мест и всеохватного роста, создания эффективных институтов и формирования нового глобального партнерства. В докладе рекомендуется, чтобы социальная справедливость составляла ядро политики по решению проблемы

ликвидации нищеты, выходя за рамки крайней нищеты с целью охвата всех самых нуждающихся и самых уязвимых²¹.

31. Группа Всемирного банка объявила новую повестку дня, направленную на ликвидацию крайней нищеты на глобальном уровне и стимулирование роста на справедливой и всеохватной основе. Цель будет заключаться в обеспечении того, чтобы доля людей, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день, уменьшилась до не более 3 процентов к 2030 году, и в содействии росту доходов для нижних 40 процентов населения в каждой стране²². В этой повестке дня внимание будет уделяться генерированию доходов снизу вверх, что является уместным откликом на сохраняющиеся доказательства того, что, хотя рост валового внутреннего продукта (ВВП) и необходим, его будет недостаточно для содействия процветанию устойчивым и всеохватным образом.

Всеохватный рост и благоприятствующая обстановка

32. Поддержание экономического роста и сокращение масштабов нищеты требуют ориентации макроэкономической политики на создание большего числа рабочих мест с более привлекательными условиями труда. Те страны, которые легче прошли через экономические циклы посредством ослабления колебаний в производстве, инвестициях и занятости, смогли осуществить комплекс последовательных мер по смягчению последствий финансово-бюджетной и денежно-кредитной цикличности.

33. Исследования продолжают демонстрировать, что для того, чтобы добиться позитивного воздействия экономического роста на сокращение масштабов нищеты, рост должен обеспечивать поглощение рабочей силы и быть диверсифицированным и эффективным с точки зрения создания рабочих мест во многих секторах. Однако после глобального финансово-экономического кризиса и последовавшего за ним великого экономического спада для многих стран стало сложно поддерживать такой тип роста.

34. Растущие доказательства говорят о необходимости налогово-бюджетных стимулов для содействия всеохватному росту; в то же время многие развитые страны приняли жесткие меры экономии в надежде сдержать дефицит во время спада. Это оказало контрпродуктивное воздействие в странах, в которых это сказалось на занятости, поскольку рост безработицы привел к уменьшению правительственных доходов от налогообложения, что привело к усилению фискального давления. Уменьшение государственных расходов не только сказалось на уязвимых группах в самих развитых странах, но и оказало неблагоприятное воздействие с точки зрения помощи и инвестиций в развивающихся странах, где на долю официальной помощи в целях развития приходится значительная часть государственных доходов. Объем официальной помощи в целях развития уменьшился и в 2011, и в 2012 году, и с 1997 года это первый раз, когда официальная помощь в целях развития сокращается два года подряд²³. Для этих измученных долговым бременем стран поддержание их инвестиций в

²¹ United Nations, *A New Global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies Through Sustainable Development*. The Report of the High-Level Panel of Eminent Persons on the Post-2015 Development Agenda (United Nations, New York, 2013).

²² World Bank, *The World Bank Group Goals: End Extreme Poverty and Promote Shared Prosperity* (World Bank, Washington, D.C., 2013).

²³ См. сноску 10.

человеческий капитал играет, таким образом, важную роль с точки зрения не только их дальнейшего экономического роста, но и экономического развития и сокращения масштабов нищеты на глобальном уровне.

35. Может оказаться полезным уделять внимание активной политике на рынке труда, в частности оказанию услуг в области профессиональной подготовки и занятости в государственном секторе. Исследования, проведенные Международным институтом исследований труда, показывают, что более значительные расходы на проведение активной политики на рынке труда в размере 0,5 процента ВВП может увеличить среднесрочные коэффициенты занятости более чем на 1 процент. Активная политика на рынке труда должна дополняться тщательно продуманными пособиями по безработице, поскольку они могут помочь ускорить темпы роста и оживления экономики, обеспечивая поддержку доходов²⁴. Важным фактором в обеспечении успеха такой политики является ее эффективное осуществление. Эффективность активной политики на рынке труда и другие стимулы для создания рабочих мест будут также усиливаться за счет поддержки коллективных действий и продуктивного социального диалога. Там где трудящиеся имеют право голоса при определении зарплаты и правил в отношении рабочего места, таких как часы работы, эффективность правительственных расходов на обеспечение занятости и кредитно-денежную политику повысилась²⁴.

36. Хотя непосредственные меры по созданию рабочих мест, такие как крупномасштабные инициативы, касающиеся общественных работ, являются не такими эффективными, как сосредоточение внимания на активной политике рынка труда и на мерах по поддержке доходов, таких как пособия по безработице, они оказывают некоторое прямое и косвенное воздействие на сокращение масштабов нищеты. Принятый в Индии Закон о национальных гарантиях занятости в сельской местности, являющийся одним из часто упоминаемых примеров этой тенденции в политике, предусматривает обеспечение доходоприносящей работы в течение 50 дней в год для примерно 50 миллионов домохозяйств и оказывает позитивное воздействие на многочисленные связанные с нищетой факторы, такие как расходы домохозяйств на образование, здравоохранение и потребление продовольствия²⁵.

37. Неадекватные структурные компоненты могут помешать воздействию даже разнообразного, трудоемкого экономического роста на сокращение масштабов нищеты. Компаративные исследования в Азии и Африке показывают, что в странах с аналогичными составляющими экономического роста различия в инфраструктуре и доступе к услугам влияют на воздействие роста на нищету. Необходимо поставить акцент на создание благоприятной обстановки для личного и общинного развития посредством обеспечения адекватной инфраструктуры и доступа к технологии, ликвидации практики дискриминации и отчуждения и предоставления доступа к качественным социальным услугам для ук-

²⁴ Matthieu Charpe and Stefan Kühn, *Effective Employment policy under tight fiscal constraints: An application using the GEL model* (International Labour Organization, International Institute for Labour Studies, 2012).

²⁵ Poulomi Dasgupta, "Employment Generation Schemes and Long-Term Development", *Employment Guarantee Schemes: Job Creation and Policy in Developing Countries and Emerging Markets*, Michael J. Murray and Mathew Forstater eds. (New York, Palgrave MacMillan, 2013), pp. 103-126.

репления человеческого потенциала. Все это должно быть достигнуто в контексте эффективного природопользования.

Рост сельского хозяйства и развитие сельских районов

38. Поддержка устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов помогает увеличивать производство продовольствия и бороться с нищетой и голодом. Как подчеркивалось Продовольственной и сельскохозяйственной организаций Объединенных Наций (ФАО), нищета и голод остаются наиболее распространенными в тех регионах, где объем сельскохозяйственного капитала на одного работника и государственных расходов на сельское хозяйство застоялся или снизился. Другие исследования показывают, что вследствие состава глобальной нищеты инвестиции в сельское хозяйство являются в 2,5–3,0 раза более эффективными с точки зрения повышения доходов бедноты, чем несельскохозяйственные инвестиции²⁶.

39. Согласно имеющимся доказательствам, большие государственные инвестиции в крупномасштабные сельскохозяйственные программы в различных странах Азии, Латинской Америки и Африки к югу от Сахары в конце 1990-х и начале 2000-х годов привели к впечатляющему сельскохозяйственному росту со значительными последствиями для сокращения масштабов нищеты²⁷. Исследования в целях повышения урожайности, усиления конкурентоспособности, развитие инфраструктуры и поддержку доступа на рынки были крайне важными политическими целями для направления инвестиций в течение этого периода. Однако устойчивость сельскохозяйственного роста требует новой политики, интегрирующей важность сохранения экосистемы с рациональным использованием природных ресурсов.

40. Однако для ликвидации нищеты в сельской местности потребуется не только сельскохозяйственный рост. Как правило, по мере развития стран происходит не только уменьшение доли сельскохозяйственного производства в ВВП, но и снижение потребностей в рабочей силе в этом секторе вследствие механизации и других технических достижений. Поэтому, хотя повышение доходов населения в сельской местности посредством сельскохозяйственной деятельности будет эффективной стратегией сокращения масштабов нищеты в кратко- и среднесрочной перспективе, необходимо уделять внимание диверсификации экономики сельского хозяйства и расширению набора навыков сельских жителей, что позволяло бы им переходить в другие сектора трудовой деятельности по мере изменения спроса на рабочую силу.

²⁶ Kevin Cleaver, *Scaling Up in Agriculture, Rural Development, and Nutrition*, ed. Johannes Filinn «Investing in Agriculture to Reduce Poverty and Hunger», International Food Policy Research Institute, Focus 19, Brief 2 (Washington, D.C., 2012).

²⁷ Bhajam Grewal, Helena Grunfeld and Peter Sheehan, *The Contribution of agricultural growth to poverty reduction*. Australian Centre for International Agricultural Research Impact Assessment Series Report No. 76. (ACIAR, Canberra, 2012).

Уменьшение неравенства и расширение прав и возможностей в целях ликвидации нищеты

41. В своей основе искоренение нищеты и улучшение общего благосостояния по-прежнему коренятся в долгосрочных инвестициях в людей и инфраструктуру и в ликвидации системных препятствий для социального продвижения личности в экономической, социальной и политической сферах. Даже без быстрого экономического роста улучшение производственного потенциала посредством обеспечения доступа к социальным услугам, таким как образование, здравоохранение и питание, остается крайне важным для укрепления жизнестойкости и сокращения масштабов нищеты.

42. Таким образом, для успешной борьбы с нищетой требуется преобразующий «социальный контракт», который проповедует всеохватное общество, поддерживаемое институтами и системными структурами и процессами, необходимыми для предоставления людям возможности в полной мере участвовать в экономической, социальной и политической жизни. Эффективно организованные системы социальной защиты и ориентированные на социальные цели государственные расходы являются, таким образом, результативными дополняющими других усилий по борьбе с нищетой. Программы перевода наличных средств в Бразилии, Индии и Мексике помогают сузить разрывы в доходах и улучшают перспективы бедных общин в сферах здравоохранения и образования.

43. Исследования в Латинской Америке показывают, что эффективно реализуемые меры по борьбе с неравенством могут оказывать существенное воздействие на сокращение масштабов нищеты. В среднем в течение 2000-х годов почти половина успехов в деле борьбы с нищетой объяснялось уменьшением неравенства: уменьшение неравенства в доходах и других видов неравенства, как было установлено, столь же зависят от государственных перечислений и изменений в политике рынка труда, сколько и от макроэкономических перемен, таких как условия торговли, диверсификация и секторальное развитие²⁸.

44. Пособия натурой в сферах образования и здравоохранения, как было установлено, уменьшают неравенство даже лучше, чем денежные переводы²⁹. Исследования также показали, что получение образования матерями более важно для выживания детей, чем доходы домохозяйств. Как отмечается в докладе о развитии человеческого потенциала за 2013 год, это может иметь глубокие последствия, потенциально перемещая центр внимания с усилий по повышению семейных доходов на меры по улучшению образования девочек. Высококачественное образование укрепляет у людей уверенность в своих силах, особенно когда учебные программы являются гибкими, современными и разработанными так, чтобы отражать спрос на рынке труда.

²⁸ Nora Lustig, Luis F. Lopez-Calva and Eduardo Ortiz-Juarez, "Declining Inequality in Latin America in the 2000s: The cases of Argentina, Brazil and Mexico", Center for Global Development Working Paper 307 (Washington, D.C., 2012).

²⁹ Nora Lustig, Carola Pessino and John Scott, "The Impact of Taxes and Social Spending on Inequality and Poverty in Argentina, Bolivia, Brazil, Mexico, Peru and Uruguay; An Overview", Commitment to Equality Working Paper No. 13 (Washington, D.C., 2013).

45. Попытки экстраполировать глобальное воздействие социальной защиты на нищету показывают, что социальная защита удерживает примерно 150 миллионов человек по всему миру от попадания в тиски крайней нищеты и в среднем уменьшает масштабы нищеты в развивающемся мире примерно на 45 процентов. Однако, поскольку содержание и сфера охвата социальной защиты существенно разнятся во всем мире, наблюдаются различия в ее воздействии в разных странах. Восточная Европа и Центральная Азия добились наилучших успехов в плане воздействия их программ социальной защиты на сокращение масштабов нищеты, в то время как в странах Африки к югу от Сахары среднее воздействие составляет всего лишь около 1 процента³⁰. Необходимость установления каких-то базовых руководящих указаний и целей для укрепления политики социальной защиты является очевидной. Инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты³¹, пропагандируемая Организацией Объединенных Наций, является положительным шагом в этом направлении.

Управление природопользованием и обеспечение готовности к бедствиям

46. Сдерживание нынешнего — и потенциального — негативного воздействия изменения климата является неотъемлемой частью усилий по искоренению нищеты. Помимо непосредственного решения проблемы ухудшения состояния окружающей среды, сдерживание воздействия изменения климата на нищету требует хорошо организованной социальной защиты и соответствующих инвестиций в человеческий капитал и адекватную инфраструктуру. Осуществление необходимой политики является особенно трудным в странах и регионах с ограниченными экономическими ресурсами. Создание Зеленого климатического фонда свидетельствует о приверженности международного сообщества решению этой проблемы³².

47. Поддержка разработки, распространения и адаптации к местным условиям источников чистой энергии важна для дальнейшего продвижения вперед в процессе развития на устойчивой и всеохватной основе. Быстро растущие экономические системы будут нуждаться в доступе к богатым запасам чистой, доступной энергии для поддержания экосистемного баланса. Это особенно уместно в случае Азии, где экономический рост зиждется на быстром и энергоемком развитии промышленности.

48. Экономические потери от бедствий стремительно растут и более чем в 15 раз превышают уровень, существовавший в 1950-е годы³³. Малые островные развивающиеся государства, и так уже уязвимые к экономическим потрясениям в силу размеров экономики и зависимости от внешних рынков, относятся к числу наиболее затронутых этой проблемой, особенно государства в

³⁰ Ariel Fiszbein, Ravi Kanbur and Ruslan Yemstov, "Social Protection, Poverty and the Post-2015 Agenda," World Bank Policy Research Working Paper 6469 (Washington, D.C., 2013).

³¹ International Labour Organization, «Social Protection Floor for a Fair and Inclusive Globalization». Report of the Advisory Group Chaired by Michelle Bachelet, Convened by ILO with the Collaboration of WHO (Geneva, 2011).

³² United Nations, Framework Convention on Climate Change Report of the Conference of the Parties on its seventeenth session, held in Durban from 28 November to 11 December 2011 (FCCC/CP/2011/9/Add.1).

³³ Abhas K. Jha, Zuzana Stanton-Geddes, *Strong, safe, and resilient: A strategic policy guide for disaster risk management in East Asia and the Pacific*. Directions in development; environment and sustainable development (World Bank, Washington D.C., 2013).

Восточной Азии и Тихом океане. Группа Всемирного банка указывает на важность инвестиций в системы предсказания бедствий и раннего оповещения, установления баланса между «серой» и «зеленой» инфраструктурой, инвестиций в системы социальной защиты, которые могут увеличиваться в ответ на бедствия, и крепкие механизмы городского планирования в качестве эффективного политического направления для сдерживания негативных последствий для уязвимых экономических систем и для бедноты.

Финансирование развития

49. Эффективная борьба с нищетой невозможна без устойчивого финансирования. Хотя доступ к помощи и ее эффективное использование остаются важным элементом финансирования деятельности по сокращению масштабов нищеты, внешней помощи недостаточно; мобилизация отечественных ресурсов остается ключом к обеспечению постоянного наличия ресурсов для осуществления политики. Получение и эффективное использование внешних и внутренних финансовых средств требует социальной и политической обстановки, которая будет стимулировать долгосрочные инвестиции со стороны местных и международных партнеров. Для этого требуется благое управление, основанное на верховенстве права, и действенные институты, пропитанные духом транспарентности и всеохватности, обеспечивающие, чтобы в процессах принятия решений звучали голоса всех групп населения. В глобализированной международной обстановке всеохватный рост развивающихся стран также требует открытых, справедливых и благоприятствующих развитию торговых систем и доступа к технологии.

V. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)

50. Осуществление политики, рассматривавшейся выше, требует значительных усилий на национальном и международном уровнях. С этой целью общесистемный план действий по осуществлению второго Десятилетия помогает координировать усилия системы Организации Объединенных Наций по оказанию консультативной и программной поддержки государствам-членам. По всей системе эти усилия по-прежнему сконцентрированы на поддержке Инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты и ориентированных на интересы бедноты инвестиций в человеческий капитал, создание рабочих мест и «зеленый» рост, особенно посредством обмена опытом и знаниями³⁴.

³⁴ Материалы, полученные от соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Стимулирование большей осведомленности по вопросам занятости и достойной работы в качестве эффективной стратегии развития в интересах сокращения масштабов нищеты

51. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия социального развития провела дискуссионный форум по приоритетной теме «Содействие расширению прав и возможностей людей в целях достижения искоренения нищеты, социальной интеграции и полной занятости и достойной работы для всех». Этот дискуссионный форум дал всем заинтересованным сторонам возможность принять участие в интерактивном диалоге в целях углубления своих знаний и понимания связей между расширением прав и возможностей и другими важнейшими элементами социальной политики в деле сокращения масштабов нищеты и содействия обеспечению полной занятости и достойной работы для всех. Заинтересованные стороны выявили и обменялись опытом в осуществлении всеохватной политики и стратегий, обеспечивающих расширение прав и возможностей и участие находящихся в уязвимом положении людей, общин и социальных групп, включая людей, живущих в нищете.

52. Генеральная Ассамблея провозгласила 2012 год Международным годом кооперативов, подчеркнув вклад кооперативов в социально-экономическое развитие и, в особенности, признав их вклад в дело сокращения масштабов нищеты и создание рабочих мест. На протяжении года правительства, кооперативы, международные организации, субъекты гражданского общества и другие заинтересованные стороны вели работу по повышению уровня осведомленности относительно относительного кооперативов и их вклада в социально-экономическое развитие и в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Совсем недавно, на конференции «Рио+20», международное сообщество признало ту роль, которую играют кооперативы в достижении важных целей развития, таких как борьба с нищетой и доступ к достойной работе и устойчивым средствам к существованию.

53. В докладе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2013 год» обсуждается глобальный кризис с рабочими местами. В докладе предсказываются гораздо более медленные темпы сокращения масштабов нищеты во многих развивающихся странах в нынешний послекризисный период и содержится призыв к более интенсивным и согласованным политическим действиям на глобальном уровне, а в качестве одной из главных проблем называется политика в области занятости. В докладе подчеркивается, что переориентация налогово-бюджетной политики должна координироваться на международном уровне и должна согласовываться со структурной политикой, поддерживающей непосредственное создание рабочих мест и «зеленый» рост.

54. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Международная организация труда (МОТ) в самых последних выпусках своей совместной публикации под названием *The employment situation in Latin America and the Caribbean* («Положение в области занятости в Латинской Америке и Карибском бассейне») рассматривали вопросы, имеющие отношение к показателям деятельности рынка труда в регионе, и их воздействие на улучшение понимания этой ключевой области политики. В докладе обсуждается эволюция занятости и неполной занятости среди молодежи во время глобальных экономических кризисов и в период оживления экономики, про-

гресс, достигнутый в регионе в отношении разработки показателей достойной работы, и остающиеся проблемы.

55. ФАО провела несколько мероприятий по повышению уровня осведомленности и обменивалась передовой практикой в отношении достойной занятости в сельской местности, в частности в отношении предотвращения детского труда в сельском хозяйстве, занятости среди молодежи и социальной защиты. ФАО сотрудничала с МОТ в рамках Международного партнерства по совместным действиям против детского труда в сельском хозяйстве в целях уменьшения воздействия опасных пестицидов на детей. ФАО также внесла вклад в разработку и осуществление общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи.

56. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) в сотрудничестве с ФАО и МОТ подготовил в 2011 году публикацию под названием «Гендерные аспекты занятости в сельском хозяйстве и сельских районах: дифференцированный выход из состояния нищеты», в которой рассматриваются связи между гендерным равенством и занятостью в сельских районах с точки зрения сокращения масштабов нищеты и одновременно анализируются различные схемы и условия в мире труда в сельской местности в различных регионах и социально-экономических контекстах. В выпущенном МФСР докладе под названием *Rural Poverty Report 2011* («Доклад о нищете в сельских районах, 2011 год») подчеркивается необходимость улучшенной среды, в которой сельские жители могут находить возможности достойной работы, признающие их права и способности к организации, и в которой прилагаются усилия для решения проблемы преобладания плохо оплачиваемой, негарантируемой работы с преобладанием женщин в неформальном секторе.

57. Группа по вопросам нищеты Бюро ПРООН по политике в области развития опубликовала страновые исследования о воздействии социальной и экономической политики на занятость. ПРООН и МОТ проводили глобальные тематические консультации по теме «Экономический рост, структурные изменения и занятость». Участники рассматривали вопрос о занятости как важнейшем средстве для достижения устойчивого развития и создания рабочих мест в рамках новых схем и структур роста, включая необходимость перехода к экологически чистой экономике и увеличения использования «зеленых» технологий. ПРООН провела в 83 странах консультации по повестке дня в области развития после 2015 года, в рамках которых занятость и достойная работа были отмечены в качестве главных вызывающих беспокойство вопросов. Среди главных вопросов, которые поднимались в ходе обсуждений и на уровне стран, и на международном уровне, были занятость среди молодежи, неформальная занятость, маргинализация людей на рынках труда, миграция рабочей силы, неравенство, образование, социальная защита и политика повышения производственного потенциала в развивающихся странах.

58. МОТ в сотрудничестве с ПРООН провела глобальные тематические консультации по вопросам экономического роста и занятости. В декабре 2012 года МОТ организовала брифинг по вопросам роста и занятости в повестке дня в области развития на период после 2015 года, а также электронную дискуссию по теме «Поставить обеспечение рабочих мест и средств к существованию во главу угла повестки дня в области развития на период после 2015 года». Была подготовлена и получила широкое распространение концептуальная записка

под названием «Занятость и доходы населения как основа программы развития на период после 2015 года», дабы изложить доводы в пользу включения полной и продуктивной занятости и достойной работы в повестку дня на период после 2015 года.

59. В докладе МОТ под названием *World of Work 2013* («Мир труда, 2013 год») проводится всеобъемлющий анализ нынешнего состояния рынков труда и социальных условий во всем мире. В докладе обсуждается проблема неравенства в доходах и указывается на то, что положение в области занятости существенно ухудшилось в большинстве развитых стран, а также подчеркиваются последствия этого ухудшения для стран с формирующейся экономикой и развивающихся стран. В докладе МОТ *Global Employment Trends 2013* («Глобальные тенденции в области занятости, 2013 год») показано, что глобальные показатели безработицы растут, хотя и с существенными различиями между регионами, а в докладе МОТ *Global Wage Report 2012–2013* («Доклад о заработной плате в мире, 2012–2013 годы») анализируются макроэкономические последствия заработной платы и, в частности, то, как нынешние тенденции увязываются с равным ростом. В нем также показано, как растет разрыв между ростом заработной платы и ростом производительности труда, как увеличивается разница между теми, кто получает самую большую и самую маленькую зарплату, и как уменьшается доля трудовых доходов.

Содействие укреплению потенциала

60. Департамент по экономическим и социальным вопросам, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Региональное бюро МОТ для Азии и Тихого океана и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) совместно организовали в декабре 2012 года в Бангкоке встречу группы экспертов на тему ««Зеленый» рост и «зеленые» рабочие места для молодежи». Встреча стимулировала диалог между участниками, позволила обменяться информацией и знаниями для обеспечения лучшего понимания проблем в деле создания «зеленых» рабочих мест и выявила перспективные инициативы и примеры «зеленых» рабочих мест для трудоустройства молодежи, в частности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

61. ЭКЛАК и ЮНИСЕФ организовали в 2012 году в Сальвадоре и Тринидаде и Тобаго профессиональную подготовку по многоаспектному измерению детской нищеты для национальных статистических ведомств и представителей гражданского общества. ЭКЛАК предоставила Сальвадору и Гаити техническую помощь по системам социальной защиты и в деле концептуализации и разработки их программ условных денежных переводов. В результате этого в политической системе и гражданском обществе в настоящее время обсуждается проект закона о социальном развитии. Бюро ЭКЛАК в Буэнос-Айресе оказало министерству труда, занятости и социального обеспечения Аргентины техническую помощь в отношении политики заработной платы.

62. ООН-Хабитат разработала и внедрила новаторскую модель расширения экономических прав и возможностей молодежи под названием «Комплексные молодежные центры» для оказания помощи в расширении доступа молодежи к предпринимательству, возможностям получения средств к существованию и доходам. Главная цель центров заключается в предоставлении молодежи в городах идей насчет трудоустройства и возможностей профессиональной подго-

товки и ученичества с учетом гендерных факторов. ФАО оказывала техническую поддержку по вопросам пригодности молодежи к трудоустройству и предпринимательству посредством проектов технического сотрудничества и содействовала трудоустройству сельской молодежи путем развития ее агронавыков и навыков предпринимательства в школах молодых фермеров. ФАО совместно с МОТ осуществляла мероприятия по развитию навыков для национальных заинтересованных сторон в Камбодже, Малави, Лаосской Народно-Демократической Республике и Объединенной Республике Танзания. МФСР организовал в нескольких странах подготовку кадров по вопросам растениеводства, деловой и предпринимательской деятельности и управления общинами. МФСР участвовал в подготовке кадров по вопросам укрепления потенциала и управления знаниями в целях обеспечения гендерного равенства. Благодаря принятию общесистемного плана действий по вопросам молодежи (Youth-SWAP) ПРООН участвовала в деятельности подгруппы по вопросу о трудоустройстве и проводила мероприятия в поддержку институциональной реформы для создания благоприятной обстановки, способствующей предпринимательству среди молодежи, включая доступ к рынкам и финансированию.

63. Международный учебный центр МОТ проводил учебные курсы, позволявшие выявить и распространить передовые идеи и методы касательно мира труда. Центр организовал более 450 программ и проектов для примерно 11 000 человек из более чем 180 стран. Межамериканский центр исследований и документации по вопросам профессиональной подготовки МОТ играл важную роль в содействии сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, партнерским отношениям и обмену знаниями в целях содействия развитию навыков и сокращению масштабов нищеты и социальной отчужденности.

Обмен передовой практикой в деле стимулирования занятости и достойной работы на национальном и международном уровнях

64. ЭКЛАК проводила исследования относительно условий труда при широкомасштабной индивидуальной трудовой деятельности и преобладающих видах неформального труда, поскольку эти вопросы вызывают большую обеспокоенность в том, что касается достойной работы в Гаити. Бюро ЭКЛАК в Буэнос-Айресе в координации с министерствами экономики и труда, занятости и социального обеспечения провело исследование касательно производственной структуры в Аргентине и ее связях с вопросами занятости, социального развития и равенства.

65. ООН-Хабитат вела на уровне стран работу по пропаганде стратегий и политики, которые укрепляют способность городов действовать в качестве двигателя экономического развития. ООН-Хабитат в партнерстве с местными городскими властями также готовила и распространяла информацию о комплексных подходах к повышению производительности и конкурентоспособности городов посредством развития местного потенциала.

66. Проведенное МФСР и МОТ исследование в Египте, Сенегале, Мадагаскаре, Никарагуа и Непале продемонстрировало актуальность четырех главных компонентов подхода к обеспечению достойной работы — занятости, трудовых норм, социальной защиты и социального диалога — для улучшения условий жизни и работы молодежи в сельских районах. МОТ провела несколько глобальных и региональных мероприятий, которые помогли мобилизовать твер-

дую поддержку программе обеспечения достойной работы, в частности в контексте кризиса.

Поддержка включения достойной работы и искоренения нищеты в национальные и международные политические меры и программы

67. Бюро ЭКЛАК в Мексике провело аналитическую работу, нацеленную на укрепление потенциала национальных правительств в субрегионе по принятию политики, которая будет поддерживать создание рабочих мест и пропаганду достойной работы. Отдел по гендерным вопросам в ЭКЛАК осуществил проект, направленный на содействие вступлению женщин на рынок труда, особенно в динамично развивающихся секторах в Коста-Рике и Сальвадоре.

68. ООН-Хабитат разработала и реализовала проекты Фонда городской молодежи в целях содействия сокращению масштабов нищеты и достижения устойчивого городского развития. Проводя исследования по вопросам передовой практики в процессе развития под руководством молодежи, Фонд также повысил уровень осведомленности относительно необходимости включения вопросов, вызывающих беспокойство у молодежи, в национальную и местную политику и стратегии в области развития.

69. ФАО содействовала оказанию политической и институциональной поддержки включению вопросов достойной занятости в сельской местности в политику развития сельского хозяйства и сельских районов и опубликовала «Руководство по вопросу о том, как решать проблему достойного трудоустройства в сельской местности в страновой деятельности ФАО». МФСР разработал две публикации, направленные на удовлетворение потребностей сельской молодежи в достойной работе: «Методическое руководство», призванное помочь тем, кто занимается проблематикой развития, и персоналу, занятому в проектах, разрабатывать программы, посвященные вопросам достойной работы и средств существования для сельской молодежи, и «Концептуальную записку», предлагающую ряд конкретных рекомендаций по содействию трудоустройству сельской молодежи.

70. Совместная Инициатива ЮНЕП-ПРООН по борьбе с нищетой/охране окружающей среды способствовала включению социальных, экономических и экологических целей в национальную политику в области развития в 18 странах и стимулировала экологически направленные меры, создающие рабочие места. ПРООН участвовала в связанных с вопросами занятости проектах и мероприятиях в 62 странах. Поддержка была сконцентрирована на областях национальной и секторальной политики в сферах создания рабочих мест, профессионального обучения и подготовки, предпринимательства и микрофинансов, а также общественных работ, в том числе в постконфликтных условиях. МОТ оказывала поддержку трехсторонним составленным в четырех стратегических областях программы обеспечения достойной работы посредством движимых национальными интересами страновых программ обеспечения достойной работы. В общей сложности 113 государств-членов либо доработали такие страновые программы, либо находятся в процессе их подготовки.

Содействие социальной защите

71. Система Организации Объединенных Наций продолжала уделять большое внимание социальной защите в своих усилиях по сокращению масштабов нищеты. МОТ опубликовала свою Стратегию социального обеспечения, в которой содержатся руководящие указания относительно будущего развития социального обеспечения в странах на различных уровнях развития. Цель стратегии заключается в создании всеобъемлющих систем социальной защиты с учетом национальных приоритетов, ресурсов и обстоятельств. Стратегия вновь подтверждает содействие занятости в качестве экономической и социальной необходимости в интересах развития и служит основой для деятельности МОТ по оказанию технической поддержки, предоставлению консультативных услуг и укреплению потенциала. МОТ и Всемирный банк сопредседательствовали в совете по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной. Участвующие в нем учреждения обязались объединить свои усилия в целях гармонизации данных по социальной защите, обмена знаниями и наращивания потенциала, глобальной координации, исследований и пропаганды, а также международного сотрудничества в обусловленных потребностями стран мероприятиях в деле разработки общих инструментов оценки.

72. ЮНИСЕФ разработал и распространил свою глобальную стратегическую рамочную программу по вопросам социальной защиты, которая была составлена на основе странового опыта в сочетании с экспертными знаниями и анализом на глобальном уровне. В 2012 году ЮНИСЕФ выступил со стратегической рамочной программой социальной защиты, которая усилила его глобальную позицию относительно прений по вопросам социальной защиты, выдвинула аргументы в пользу социальной защиты с учетом детской проблематики и выступала в поддержку расширения всеохватных, комплексных систем в качестве эффективного подхода к достижению большего равенства для детей и содействию более широкого развития человека и экономического развития. Организация участвовала в инициативах в области социальной защиты в 104 странах, занималась анализом проблем детской нищеты и неравенств в 81 стране и участвовала в составлении социального бюджета в 64 странах. В таких странах, как Либерия, Уругвай, Зимбабве и Гана, где программы социальной защиты осуществляются успешно, ЮНИСЕФ на экспериментальной основе осуществляла программы условных денежных переводов для того, чтобы еще больше заострить внимание на детях.

73. ЭКЛАК подготовила новую серию тематических исследований относительно систем социальной защиты в 17 странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также исследования по вопросам детства и социальной защиты в регионе. Она создала региональную базу данных относительно программ условных денежных переводов и социальных пенсий, отслеживая охват бюджетов и населения в рамках этих программ. Цель заключалась в распространении знаний о масштабах и проблемах социальной защиты с точки зрения реализации экономических и социальных прав населения и искоренения нищеты. Международный центр ПРООН по вопросам политики в целях инклюзивного роста продолжал свою работу по оценке воздействия планов социальной защиты в Эквадоре и Мексике. Этот Центр выступает в роли посредника и организатора обмена мнениями по линии Юг-Юг по вопросам социальной защиты, общественных работ и других инструментов активной политики на рынке труда.

VI. Заключение и рекомендации

74. Второе Десятилетие по борьбе за ликвидацию нищеты и уделяемое в его рамках внимание вопросам занятости и достойной работы для всех стало важной платформой для национальных действий и международного сотрудничества в деле искоренения нищеты. Искоренение нищеты требует интеграции трех измерений устойчивого развития — экономического, социального и экологического — в целях достижения таких итоговых результатов развития, в центре которых стоял бы человек. Второе Десятилетие позволило сосредоточить особое внимание на последовательном, всеохватном и равноправном росте, ликвидации нищеты, полной занятости и достойной работе для всех посредством интеграции всеохватности и возможностей для всех слоев населения.

75. Искоренение нищеты должно оставаться во главе угла преобразующей повестки дня в области развития на период после 2015 года. Эта новая рамочная программа должна опираться на уроки, извлеченные из осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и сохраняющиеся последствия глобального финансового и экономического кризиса, неравенства, отсутствия продовольственной безопасности и ухудшения состояния окружающей среды для обеспечения того, чтобы будущее социально-экономическое развитие следовало по устойчивой траектории.

76. Общесистемный план действий по осуществлению второго Десятилетия продолжает играть важную роль в обеспечении согласованности между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в поддержку широкого диапазона национальных усилий по искоренению нищеты.

77. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) признать, что повестка дня в области развития на период после 2015 года должна быть сконцентрирована на искоренении крайней нищеты, создании возможностей занятости, поощрении социальной справедливости, зияющей на голосе людей, и содействии равноправному, всеохватному росту и экологической устойчивости;

б) стимулировать государства-члены к тому, чтобы они уделяли первостепенное внимание созданию возможностей продуктивной занятости и достойной работы, в частности для молодежи, посредством укрепления навыков и рынков труда, улучшения качества работ и оказания поддержки уязвимым группам;

в) признавая, что универсальный доступ к базовой социальной защите крайне важен для сокращения масштабов нищеты и неравенства, настоятельно призвать государства-члены совершенствовать существующие системы социальной защиты и разрабатывать и внедрять минимальные уровни социальной защиты, уделяя особое внимание женщинам, детям, престарелым и инвалидам;

d) признавая распространенный характер нищеты в сельской местности и преобладание трудящейся бедноты в сельскохозяйственном секторе, призвать государства-члены осуществлять политику повышения сельскохозяйственного производства, расширения средств к существованию, укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в бедных сельских общинах;

e) стимулировать государства-члены к тому, чтобы они поощряли развитие микропредприятий, малых и средних предприятий, являющихся самыми динамичными источниками занятости, путем осуществления политики, облегчающей доступ мелких собственников и предпринимателей к кредитам, ресурсам, техническим услугам и службам распространения знаний, страхованию и рынкам;

f) стимулировать государства-члены к тому, чтобы они пропагандировали устойчивые модели производства и потребления, а также охрану и рациональное использование базы природных ресурсов для экономического и социального развития;

g) призвать систему Организации Объединенных Наций еще больше укреплять межучрежденческое сотрудничество и согласованность политики в вопросах нищеты и занятости в рамках второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты.