



Asamblea General

Distr. general
12 de septiembre de 2013
Español
Original: inglés

Sexagésimo séptimo período de sesiones

Tema 70 a) del programa

Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial: fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas

Carta de fecha 14 de agosto de 2013 dirigida al Presidente de la Asamblea General por el Secretario General

Tengo el honor de referirme a la resolución [60/124](#) de la Asamblea General, por la que la Asamblea decidió establecer el Grupo Consultivo del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) a fin de que me proporcionara información sobre la utilización y los efectos del Fondo. De conformidad con lo dispuesto en el párrafo 21 de esa resolución, tengo el honor de transmitir adjunta una nota sobre la reunión del Grupo Consultivo del CERF, que se celebró en Ginebra los días 13 y 14 de mayo de 2013 (véase el anexo).

Como se resume en esa nota, el Grupo Consultivo expresó su reconocimiento por las mejoras constantes en el desempeño y la gestión del Fondo. El Grupo examinó varias cuestiones normativas, entre ellas, información actualizada sobre el plan de respuesta de la administración a la evaluación quinquenal del CERF; iniciativas recientes dirigidas a mejorar la calidad de los informes descriptivos y la supervisión del uso de los recursos del CERF; información actualizada sobre el marco de desempeño y rendición de cuentas; la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente; e información actualizada sobre el plan de acción contra riesgos del CERF.

El Grupo participó en una teleconferencia con el Contralor Adjunto y examinó el porcentaje de los fondos del CERF para gastos de apoyo a los programas que retenía la Oficina del Contralor. Los miembros del Grupo expresaron su preocupación por el hecho de que el apoyo de los donantes al CERF podría reducirse si una parte importante de la contribución que estos aportaban se utilizaba para sufragar gastos no relacionados con las actividades humanitarias del Fondo.



El Grupo se reunió con miembros del Comité Permanente entre Organismos para examinar los progresos registrados en la entrega oportuna de fondos por los organismos de las Naciones Unidas y la Organización Internacional para las Migraciones a los asociados en la ejecución. Los miembros del Comité Permanente entre Organismos también examinaron los progresos registrados en las evaluaciones realizadas por sus organismos sobre las actividades financiadas por el CERF, y señalaron que el Fondo seguía siendo uno de sus principales contribuyentes a las operaciones de emergencia humanitarias.

Le agradecería que tuviera a bien señalar la presente carta y su anexo a la atención de los miembros de la Asamblea General.

(Firmado) **BAN** Ki-moon

Anexo**Nota dirigida al Secretario General sobre la reunión del Grupo Consultivo del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (13 y 14 de mayo de 2013)****Recomendaciones y conclusiones**

1. El Grupo Consultivo del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) fue establecido por la Asamblea General en su resolución [60/124](#) a fin de que proporcionara información al Secretario General, por conducto del Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios, sobre el uso y los efectos del Fondo. La primera reunión del Grupo Consultivo correspondiente a 2013 se celebró en Ginebra los días 13 y 14 de mayo, y fue presidida por el Sr. Mikael Lindvall (Suecia).
2. Esa reunión fue la primera oportunidad que tuvieron los miembros de interactuar con la Subsecretaria General y Coordinadora Adjunta del Socorro de Emergencia, Sra. Kyung-wha Kang, y la nueva Jefa de la secretaría del CERF, Sra. Lisa Doughten. El Grupo se reunió con los coordinadores de asuntos humanitarios de Malí, Sudán del Sur y el Yemen para examinar sus experiencias en la coordinación y dirección de las respuestas humanitarias, y conocer sus opiniones con respecto al CERF y los efectos de este sobre el terreno. Los coordinadores de asuntos humanitarios encomiaron al CERF por la importante función que desempeñaba en el fortalecimiento de la coordinación a nivel de países, la prestación de apoyo a su labor y la promoción de su papel como coordinadores de los asuntos humanitarios. Los debates abarcaron una amplia gama de temas, entre ellos, la cuestión de si era apropiado interpretar de manera más flexible los criterios relacionados con la asistencia dirigida a salvar vidas que prestaba el CERF, la medida en que podía exigirse responsabilidad a los coordinadores de asuntos humanitarios por la utilización de los fondos del CERF, la forma en que había aumentado la presentación armonizada de informes y la importancia que seguían teniendo la financiación y el desembolso de los fondos a tiempo. Los coordinadores de asuntos humanitarios también pusieron de relieve la participación activa y valiosa de los gobiernos y las autoridades nacionales tras la asignación de los recursos del CERF.
3. La Secretaria General Adjunta de Asuntos Humanitarios y Coordinadora del Socorro de Emergencia, Sra. Valerie Amos, informó a los miembros sobre el uso y la gestión del Fondo durante el primer cuatrimestre de 2013, y destacó en particular el apoyo crítico prestado por el CERF a iniciativas de respuesta a emergencias en Malí y la República Árabe Siria.
4. El Grupo Consultivo participó en una teleconferencia con el Contralor Adjunto en relación con el porcentaje de los fondos del CERF para gastos de apoyo a los programas que retenía su Oficina.
5. El Grupo tuvo la oportunidad de reunirse con asociados del Comité Permanente entre Organismos para examinar los progresos hechos en la entrega puntual de fondos por los organismos de las Naciones Unidas y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) a los asociados en la ejecución. Los miembros del Grupo examinaron las experiencias del Comité Permanente en relación con la presentación de informes sobre los recursos del CERF y la forma en

que el modelo de informe recientemente revisado del Fondo complementaba las iniciativas del Comité Permanente para armonizar la presentación de informes. Los participantes del Comité Permanente también se examinaron los progresos registrados en las evaluaciones realizadas por sus organismos sobre las actividades financiadas por el CERF, y señalaron que el Fondo seguía siendo uno de sus principales contribuyentes a las operaciones de emergencia humanitaria.

6. El Grupo Consultivo examinó cuestiones normativas, incluida información actualizada sobre el plan de respuesta de la administración a la evaluación quinquenal del CERF; las iniciativas recientes para mejorar la calidad de los informes descriptivos y la supervisión del uso de los recursos del CERF; el aumento de la puntualidad con que los organismos y la OIM entregaban los fondos del CERF a los asociados en la ejecución; información actualizada sobre el marco de desempeño y rendición de cuentas y los exámenes correspondientes a 2013, de conformidad con el mandato, de Burkina Faso, el Níger, el Pakistán, la República Democrática del Congo, el Senegal y el Yemen; la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente del Fondo; la complementariedad del CERF con los fondos mancomunados basados en los países; y datos actualizados del plan de acción contra riesgos del Fondo.

7. En relación con esas deliberaciones, el Grupo Consultivo desea formular las siguientes observaciones y recomendaciones:

Gestión

8. En su exposición informativa, la Coordinadora del Socorro de Emergencia informó al Grupo Consultivo de que, en 2012, el CERF había desembolsado casi 485 millones de dólares en favor de 49 países y territorios. Esa suma era la mayor desembolsada en un solo año en la historia del Fondo y se relacionaba con solicitudes significativas de financiación de operaciones dirigidas a salvar vidas en el Sahel, la República Árabe Siria y los países vecinos, así como con la provisión de financiación vital para situaciones de crisis crónica que adolecían de financiación insuficiente. También informó a los miembros de que la estrategia de movilización de recursos del CERF se estaba aplicando con el objetivo de aumentar la regularidad de las aportaciones de fondos de una base más amplia de Estados Miembros. El Grupo Consultivo expresó su reconocimiento a la Coordinadora del Socorro de Emergencia y a la secretaría por su utilización de los fondos y la gestión del CERF.

9. El Grupo Consultivo pidió a la secretaría que evaluara las ventajas y desventajas de limitar las asignaciones de apoyo con cargo a la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente a una sola por país al año. Observando que muchas de las crisis humanitarias actuales son, en esencia, crisis de protección, el Grupo pidió a la secretaría que fundamentara cómo los fondos del CERF contribuían a las actividades de protección. Se reconoció que el Fondo desempeñaba una función pequeña pero importante para facilitar la resiliencia de las actividades de respuesta en casos de emergencia financiando proyectos de acción temprana. El Grupo pidió aclaración sobre las funciones y responsabilidades de otros agentes humanitarios y sobre la forma en que el CERF contribuía la resiliencia del apoyo a las medidas tempranas sin ampliar su mandato.

10. Se alentó a la secretaría a que estudiara la utilidad que seguía teniendo el elemento de préstamos dado el desarrollo y la utilización por los organismos de mecanismos de financiación interna y la reducción del número de solicitudes de

préstamos. Para ayudar al CERF a seguir mejorando su transparencia y rendición de cuentas, el Grupo Consultivo pidió a la Secretaría que siguiera aumentando la visibilidad pública de las contribuciones financieras de los donantes. A los efectos de esa visibilidad y de la transparencia, y a fin de medir con mayor precisión los efectos y el valor añadido del Fondo sobre el terreno, se alentó a la secretaria a trabajar con los organismos para garantizar que los asociados en la ejecución fueran más conscientes de los casos en que los fondos del CERF financiaban sus actividades.

11. Los miembros observaron que los coordinadores de asuntos humanitarios desempeñaban un papel importante en la facilitación de las actividades sobre el terreno financiadas por el CERF y pidieron a la Secretaría que siguiera fortaleciendo la capacidad de los coordinadores para supervisar y evaluar las actividades financiadas por el Fondo. El Grupo expresó su apoyo al programa de transformación del Comité Permanente entre Organismos y destacó su importancia para fortalecer la función de los coordinadores de asuntos humanitarios y el liderazgo humanitario en general. También alentó a los gobiernos anfitriones y a las organizaciones no gubernamentales locales e internacionales a que participaran más en el debate sobre la determinación de la prioridad de las actividades, y, cuando procediera, en la preparación de solicitudes de financiación presentadas al CERF.

12. En cuanto a la cuestión del porcentaje de los fondos para gastos de apoyo a los programas que retenían la oficina del Contralor (60%) y el CERF (40%), el Grupo agradeció el debate con el Contralor Adjunto y expresó su preocupación por el hecho de que el apoyo de los donantes al Fondo podría reducirse si una parte importante de las contribuciones que estos hacían se utilizaba para sufragar gastos no relacionados con las actividades humanitarias del Fondo. Los miembros del Grupo pidieron que la Oficina del Contralor preparara un documento con datos desglosados sobre el uso por el Contralor de los fondos del CERF para gastos de apoyo a los programas, y que participara en un debate similar en la próxima reunión del Grupo que tendría lugar en noviembre de 2013.

13. El Grupo Consultivo reconoció los esfuerzos que estaba realizando el Comité Permanente entre Organismos para mejorar la rapidez de la entrega de los fondos del CERF a los asociados en la ejecución, y exhortó a la secretaria del CERF y, en particular, a los organismos, a seguir trabajando para acelerar esas entregas. El Grupo pidió que para la próxima reunión se proporcionaran datos adicionales sobre esta cuestión fundamental. El Grupo acogió con beneplácito la intención del Programa Mundial de Alimentos y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados de evaluar su utilización del CERF y otros fondos mancomunados, y pidió a la secretaria que alentara a los miembros del Comité Permanente a seguir llevando a cabo sus propias evaluaciones de las actividades financiadas por el Fondo y a compartir la información al respecto. Los miembros pidieron a la secretaria que solicitara más aclaraciones sobre la decisión adoptada recientemente en la reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres de aumentar su tasa de recuperación de los gastos del 7% al 8% y los efectos que esto podría tener para el CERF. El Grupo expresó preocupación por la posible disolución del grupo de tareas sobre financiación humanitaria del Comité Permanente y pidió a la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios que velara por que los debates

sobre financiación humanitaria que celebraba el Comité Permanente se siguieran llevando a cabo en un foro adecuado.

14. El Grupo acordó dar por concluido el plan de respuesta de la administración a la evaluación quinquenal del CERF en el cuarto trimestre de 2013, tras su cumplimiento satisfactorio. No obstante, pidió a la Secretaría que periódicamente presentara a los miembros información actualizada sobre los temas que se incluirían en el plan de trabajo a más largo plazo del Fondo. El Grupo pidió a la secretaría que examinara la cuantía de los fondos arrastrados del año anterior e indicara si el CERF debería reducir esa suma haciendo más asignaciones o asignando una mayor cantidad de fondos a los países necesitados a lo largo de todo el año. El Grupo acogió con beneplácito la mejora constante de los informes descriptivos de los organismos sobre utilización de los recursos del CERF y alentó a la Secretaría a que estudiara estrategias en el marco de la carta de entendimiento general para seguir mejorando esos informes.

15. Con respecto a la revisión del marco de desempeño y rendición de cuentas, el Grupo expresó su interés en examinar el informe final en su próxima reunión e indicó que esperaba con interés recibir información sobre los exámenes realizados en 2013 del Sahel (con misiones a Burkina Faso, el Níger y el Senegal), la República Democrática del Congo, el Pakistán y el Yemen. Los miembros tomaron nota del examen por la secretaría de la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente y sus conclusiones. El Grupo observó la importancia de mejorar la exactitud del sistema de seguimiento financiero para ayudar a los donantes a satisfacer sus necesidades y fortalecer la capacidad de los organismos para presentar mejores informes sobre el uso que daban a los recursos del CERF.

16. El Grupo reconoció que la armonización con el CERF de los fondos mancomunados basados en países tenía por objeto aumentar la coherencia, la eficiencia y la eficacia de la asistencia humanitaria y de la coordinación de esa labor. El Grupo alentó a la secretaría a resaltar y apoyar la función que desempeñaban los coordinadores de asuntos humanitarios para facilitar ese proceso a fin de obtener mejores resultados. En cuanto al plan de acción contra riesgos, los miembros expresaron su interés por conocer más acerca de las iniciativas que estaba llevando a cabo la secretaría para combatir los posibles casos de mala gestión y uso indebido de fondos del CERF por los organismos y los asociados en la ejecución. El Grupo Consultivo pidió al CERF que examinara la posibilidad de asignar fondos a programas y proyectos en una futura reunión del Grupo. Con ese fin, la secretaría del CERF acordó distribuir un documento encargado en 2011 por el subgrupo de trabajo sobre financiación de la asistencia humanitaria del Comité Interinstitucional Permanente sobre el enfoque basado en los programas.

Cuestiones administrativas

17. El Grupo Consultivo expresó su apoyo a la nueva Jefa de la secretaría del Fondo, y eligió a la Sra. Catherine Walker (Australia) como nueva Presidenta y al Sr. Mathewos Hundes Tulu (Etiopía) como Vicepresidente del Grupo. Asimismo expresó su reconocimiento a sus funcionarios salientes, a saber, el Presidente Sr. Mikael Lindvall (Suecia), y el Vicepresidente, Sr. Milton Rondo Filho (Brasil), por los servicios prestados.