



第六十七届会议

议程项目 70(a)

加强联合国人道主义和救灾援助包括
特别经济援助的协调：加强联合国紧急人道主义援助的协调

2013 年 8 月 14 日秘书长给大会主席的信

谨提及大会第 60/124 号决议，其中设立了中央应急基金(应急基金)咨询小组，负责就基金的使用和影响向我提供咨询意见。按照该决议第 21 段的规定，谨随函转递关于 2013 年 5 月 13 日和 14 日在日内瓦举行的应急基金咨询小组会议的说明。

如该说明中所述，咨询小组赞赏基金的业绩和管理不断改进。咨询小组审议了若干政策问题，包括：管理层关于应急基金五年评价的应对计划的最新情况；最近努力改进应急基金资金使用情况报告和监测工作的情况；业绩和问责制框架的最新情况；供资不足紧急窗口；应急基金风险行动计划的最新情况。

咨询小组与副主计长举行了一次电话会议，讨论了应急基金方案支助费用中由主计长办公室保留的百分比。咨询小组关切的是，如果应急基金捐助者捐款的很大一部分用于支付与应急基金人道主义活动不相关的费用，捐助者的支助可能会减少。

咨询小组会见了机构间常设委员会成员，讨论了联合国各机构和国际移民组织在及时向执行伙伴付款方面所取得的进展。机构间常设委员会的与会者还讨论了所属机构在评价应急基金供资活动方面取得的进展。他们报告说，应急基金仍是其人道主义应急活动的最大捐助者之一。

请提请大会成员注意本信及其附件。

潘基文(签名)



附件

就中央应急基金咨询小组会议(2013年5月13日和14日)给秘书长的说明

建议和结论

1. 中央应急基金(应急基金)咨询小组由大会第 60/124 号决议设立,负责通过主管人道主义事务副秘书长就基金的使用和影响向秘书长提供咨询意见。咨询小组 2013 年第一次会议于 5 月 13 日和 14 日在日内瓦举行,主持人为 Mikael Lindvall(瑞典)。
2. 在这次会议上,成员们第一次有机会与助理秘书长兼紧急救济副协调员 Kyung-wha Kang 以及新任应急基金秘书处主任 Lisa Doughten 进行互动。咨询小组会见了马里、南苏丹、也门的人道主义协调员,讨论了协调和领导人道主义应急行动的经验,并就应急基金及其在外地的工作成效发表了意见。人道主义协调员赞扬应急基金为加强当地协调、支持职能部门、加强人道主义协调员的作用发挥重要作用。会议的讨论还涉及到各种问题,包括:是否应更灵活地解释救生标准;人道主义协调员在使用应急基金资金方面可受到何种程度的问责;更多采用协调统一的报告方式;及时供资和提前付款仍十分重要。人道主义协调员还强调指出,各国政府和国家当局在应急基金拨款后开展了积极而宝贵的参与。
3. 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯向咨询小组成员介绍了 2013 年头四个月基金的使用和管理情况,特别强调了应急基金为马里和阿拉伯叙利亚共和国应急行动所提供的关键性支助。
4. 咨询小组与联合国副主计长举行了一次电话会议,讨论了应急基金方案支助费用中由主计长办公室保留的百分比。
5. 咨询小组有机会会见了机构间常设委员会的合作伙伴,讨论了联合国各机构和国际移徙组织在及时向执行伙伴付款方面所取得的进展。他们讨论了常设委员会在报告应急基金资金情况方面的经验,并讨论了应急基金最近修订的报告模板对常设委员会协调报告工作的努力有何种补充作用。常设委员会的与会者还讨论了所属机构在评价应急基金供资活动方面取得的进展。他们报告说,应急基金仍是其人道主义应急活动的最大捐助者之一。
6. 咨询小组审议了若干政策问题,包括:管理层关于应急基金五年评价的应对计划的最新情况;各机构和国际移徙组织更及时向执行伙伴支付应急基金资金问题;业绩和问责制框架的最新情况以及 2013 年根据该框架对布基纳法索、尼日尔、塞内加尔、刚果民主共和国、巴基斯坦、也门进行的国家审查;应急基金的供资不足紧急窗口;应急基金与国家集合基金的互补作用;应急基金风险行动计划的最新情况。

7. 根据上述讨论的情况，咨询小组特此提出下列意见和建议：

管理

8. 紧急救济协调员通报情况时告诉咨询小组，应急基金 2012 年向 49 个国家和领土支付了近 4.85 亿美元。这是应急基金历史上在单一年度内支付的最高数额，反映了萨赫勒地区、阿拉伯叙利亚共和国及其邻国救生行动的大量供资需求，也反映了对资金不足的长期性危机的供资行动。她还告诉咨询小组成员，应急基金正在执行资源调集战略，目标是提高供资的一致性，并扩大参与供资的会员国范围。咨询小组感谢紧急救济协调员和秘书处使用资金和管理应急基金。

9. 咨询小组请秘书处评价供资不足窗口每年向各国发放支助资金的次数限制在一次有何优缺点。咨询小组注意到当前许多人道主义危机实质上是保护危机，因此请秘书处说明应急基金资金如何用于协助保护活动。据确认，应急基金在应急活动中向早期行动项目供资，为提高复原力发挥不大但很重要的作用。咨询小组请求说明其他参与提高人道主义复原力的行为体如何在不扩大任务范围的情况下通过支持早期行动提高复原力。

10. 鉴于各机构建立和使用了内部筹资机制，且贷款申请不断减少，咨询小组鼓励秘书处研究贷款部分是否仍然有用。为协助应急基金进一步提高透明度和加强问责，咨询小组请秘书处继续提高公众对捐助者财政捐助的能见度。为提高能见度和透明度，并更准确地衡量应急基金的实地成效和作用，咨询小组鼓励秘书处与各机构共同确保执行伙伴进一步意识到是应急基金的资金资助了其活动。

11. 咨询小组成员指出，人道主义协调员为支持应急基金供资的外地活动发挥重要作用，并请秘书处继续加强协调员的能力，以监测和评估应急基金供资的活动。咨询小组表示支持机构间常设委员会的改革议程，认为该议程在加强人道主义协调员的作用和整个人道主义领导工作方面具有重要意义。咨询小组还鼓励东道国政府及地方和国际非政府组织更多参与讨论如何确定活动的优先次序，并在适当时参与编写应急基金供资申请。

12. 咨询小组感谢副主计长参与讨论方案支助费用由主计长办公室保留的比例 (60%) 以及由应急基金保留的比例 (40%) 这一问题。咨询小组成员关切的是，如果应急基金捐助者捐款的很大一部分用于支付与应急基金人道主义活动不相关的费用，捐助者的支助可能会减少。小组成员请主计长办公室编写一份文件，分类详列主计长如何使用应急基金方案支助费用。小组成员还请主计长办公室在咨询小组将于 2013 年 10 月和 11 月举行的下次会议上参与类似的讨论。

13. 咨询小组确认机构间常设委员会正努力加速向执行伙伴支付应急基金资金，并呼吁应急基金秘书处特别是各机构继续努力，加快提前付款。咨询小组要求进一步提供有关这一关键问题的资料，以供下次会议审议。咨询小组欢迎世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员公署计划评估其使用应急基金和其他集合基金的情况。咨询小组还请秘书处鼓励常设委员会各成员机构继续评价各自的应急

基金供资活动，并交流评估意见。联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局联席会议最近决定将费用回收率从 7%提高至 8%。小组成员请秘书处要求联席会议进一步说明该决定以及可能对应急基金产生何种影响。咨询小组关切可能解散常设委员会人道主义筹资工作组，并请人道主义事务协调厅确保常设委员会继续在适当论坛讨论人道主义筹资问题。

14. 咨询小组同意在 2013 年第四季度结束已成功执行的管理层关于应急基金五年评价的应对计划。但咨询小组吁请秘书处就将纳入应急基金长期工作计划的内容定期向会员国通报情况。咨询小组请秘书处查明上一年度结转的资金数额，并研究应急基金是否应减少这一金额，用于全年向有需要的国家增加拨款次数或提供更多资金。咨询小组欢迎各机构继续改进应急基金资金使用情况报告工作，并鼓励秘书处在总括谅解书框架内探索进一步改进报告工作的战略。

15. 关于业绩和问责制框架审查，咨询小组表示有兴趣在下次会议上讨论最后报告，并期待收到 2013 年对萨赫勒地区(包括派团访问布基那法索、尼日尔和塞内加尔)、刚果民主共和国、巴基斯坦和也门进行的审查所反映的意见。小组成员注意到秘书处对供资不足应急窗口的审查及其结果。咨询小组指出很有必要提高财务追踪系统的准确性，以满足捐助者的需要，并提高各机构更有效地报告使用应急基金资金情况的能力。

16. 咨询小组认识到，之所以要实现国家集合基金与应急基金统一协调的目标，是为了从整体上提高人道主义协调和行动的一致性、效率和成效。咨询小组鼓励秘书处强调人道主义协调员在促进这一进程以取得更大成果方面所起的作用，并支持其发挥该作用。关于风险行动计划，会员国表示有兴趣深入了解秘书处如何努力减少机构和执行伙伴可能对应急基金资金管理不善和滥用的情况。咨询小组请应急基金在咨询小组未来的会议上讨论能否将资金同时分配给方案和项目。为此目的，应急基金秘书处同意分发 2011 年机构间常设委员会人道主义筹资问题工作组委托编写的一份关于方案做法的文件。

行政事项

17. 应急基金咨询小组表示支持基金秘书处的新主任。咨询小组选举 Catherine Walker(澳大利亚)担任新主席，选举 Mathewos Hunde Tulu(埃塞俄比亚)担任应急基金咨询小组副主席。咨询小组赞赏即将卸任的主席 Mikael Lindvall(瑞典)和副主席 Milton Rondo Filho(巴西)所做的工作。