



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 70(а) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Письмо Генерального секретаря от 29 января 2013 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь сослаться на резолюцию 60/124 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила консультативную группу Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) для консультирования Генерального секретаря по вопросу об использовании и результатах деятельности Фонда. В соответствии с положениями пункта 21 этой резолюции имею честь настоящим препроводить записку о заседании Консультативной группы СЕРФ, которое состоялось в Женеве 30 и 31 октября 2012 года.

Согласно содержащемуся в записке резюме, Консультативная группа дала высокую оценку постоянным мерам по повышению результативности деятельности Фонда и совершенствованию процесса управления им.

Группа рассмотрела ряд стратегических вопросов, включая обновленную информацию о плане управленческих мероприятий, связанных с пятилетней оценкой; анализ докладов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам 2012 года; обновленную информацию о таблице оценки рисков СЕРФ; исследование по вопросу о партнерских отношениях и сотрудничестве с производящими оценку подразделениями учреждений-получателей; страновые обзоры в рамках системы оценки результатов работы и подотчетности Фонда, оценку недостатка чрезвычайного финансирования; и стратегию СЕРФ в области мобилизации ресурсов.



Группа также встретилась с членами Межучрежденческого постоянного комитета для обсуждения вопросов, касающихся выделения субгрантов и оперативности непрерывного перечисления средств СЕРФ от учреждений Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции партнерам-исполнителям, обзора недостатка чрезвычайного финансирования СЕРФ, а также страновых обзоров в рамках системы оценки результатов работы и подотчетности СЕРФ.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения государств-членов и миссий наблюдателей.

(Подпись) **Пан Ги Мун**

Приложение

Записка Генерального секретаря о заседании Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (30 и 31 октября 2012 года)

Рекомендации и выводы

1. Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) была учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/124 для консультирования Генерального секретаря через посредство заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам в вопросах использования и результативности деятельности Фонда. 30 и 31 октября 2012 года в Женеве состоялось второе заседание Консультативной группы, в котором приняли участие 15 членов. Функции Председателя на заседании Консультативной группы выполнял Микаел Линдвалл (Швеция).
2. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи представил обновленную информацию об использовании Фонда и управления его деятельностью. Группа встретилась с членами Межучрежденческого постоянного комитета для обсуждения вопроса о субгрантах и оперативности прямого выделения средств СЕРФ учреждениями Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции (МОМ) («учреждения»), партнерам-исполнителям, обзора недостатка чрезвычайного финансирования СЕРФ и страновых обзоров системы результативности деятельности и подотчетности.
3. Группа рассмотрела стратегические вопросы, в число которых входили обновленная информация о плане управленческих мероприятий, связанных с пятилетней оценкой; анализ подготовленных в 2012 году докладов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам; обновленная информация о системе оценки рисков СЕРФ; выводы по итогам обзора доклада о результативности деятельности и подотчетности по Филиппинам; исследование, посвященное партнерским отношениям и сотрудничеству между секретариатом СЕРФ и производящими оценку департаментов учреждений-получателей; страновые обзоры системы результативности деятельности и подотчетности СЕРФ; оценка недостатка чрезвычайного финансирования и стратегия СЕРФ в области мобилизации ресурсов.
4. По итогам этих обсуждений Консультативная группа делает следующие выводы и выносит следующие рекомендации.

Управление

5. Консультативная группа выразила свою признательность Координатору по вопросам чрезвычайной помощи и секретариату СЕРФ за использование Фонда в 2012 году, особенно в связи с гуманитарными кризисами в Сахеле и Сирийской Арабской Республике. Группа рекомендовала Фонду и впредь уделять первоочередное внимание чрезвычайному реагированию при укреплении связей с программами снижения степени уязвимости. Группа выразила определенную озабоченность по поводу свидетельств того, что не связанные с Организацией Объединенных Наций партнеры стали в меньшей степени, чем ранее,

участвовать в дискуссиях, посвященных приоритетам СЕРФ. Поэтому Группа обратилась к секретариату с просьбой работать в контакте с координаторами-резидентами/координаторами по гуманитарным вопросам для обеспечения того, чтобы просьбы о финансировании со стороны СЕРФ становились результатом процессов консультаций, которые, если позволяет время, включали в себя широкий круг действующих в гуманитарной области структур, например правительства принимающих стран, учреждения, Движение Красного Креста и Красного Полумесяца и партнеры-исполнители из числа неправительственных организаций.

6. Указав на прогресс, Консультативная группа решительно рекомендовала членам Межучрежденческого постоянного комитета и секретариату СЕРФ и впредь прилагать усилия по повышению степени оперативности выплат учреждений Организации Объединенных Наций партнерам-исполнителям. Группа обратилась к секретариату СЕРФ с просьбой представить на следующем заседании данные, свидетельствующие о достижении значительного прогресса. Кроме того, члены Группы рекомендовали секретариату СЕРФ и далее прилагать усилия, направленные на повышение степени взаимодополняемости деятельности Фонда с базирующимися на страновой основе сводными фондами под управлением Управления по координации гуманитарных вопросов как в области планирования и распределения средств, так и в области контроля и отчетности. Группа отметила прогресс, который достигли учреждения, проводя свои собственные оценки финансируемой по линии СЕРФ деятельности, и заявила о том, что она с интересом ожидает результаты этих оценок. Группа также рекомендовала, чтобы СЕРФ и учреждения-получатели и впредь прилагали усилия, направленные на укрепление системы подотчетности.

7. Отмечалось, что секретариат СЕРФ достиг прогресса в деле проведения мероприятий в рамках плана управленческого реагирования в связи с пятилетней оценкой, и члены обратились к секретариату с просьбой представить обновленную информацию о прогрессе на заседании, которое состоится весной 2013 года. Консультативная группа рекомендовала секретариату уделить самое первоочередное внимание вопросу об осуществлении плана управленческих мер реагирования при признании того, что вклад учреждений имеет основополагающее значение для выполнения плана в полном объеме. Члены Группы провели обзор обновленной системы оценки рисков и рекомендовали и впредь ее развивать. Группа также обратилась к СЕРФ с просьбой представить на следующем заседании обновленные руководящие и учитывающие страновую проблематику принципы, касающиеся установления приоритетов.

8. Консультативная группа вновь заявила о своей озабоченности относительно процентных показателей выделяемых на программную поддержку финансовых средств, удерживаемых канцелярией Контролера Организации Объединенных Наций (60 процентов) и СЕРФ (40 процентов). Группа обратилась к заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатору чрезвычайной помощи с просьбой как можно быстрее обсудить этот вопрос с Контролером Организации Объединенных Наций.

9. Что касается вопроса о докладах координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, то Консультативная группа выразила удовлетворение по поводу повышения общего уровня качества и оперативности, с которой представлялись и размещались в сети самые последние доклады. Она

просила СЕРФ продолжать действовать в контакте с учреждениями для получения от них информации о воздействии деятельности СЕРФ при сведении к минимуму дополнительных требований к учреждениям, связанных с представлением докладов. Члены отметили важное значение выявления областей взаимодействия в том, что касается поддержки со стороны Фонда в плане оказания чрезвычайной помощи и порядка оказания им поддержки на других этапах предоставления гуманитарной чрезвычайной помощи, восстановления и развития, например посредством укрепления устойчивости на национальном уровне, предотвращения кризисов и смягчения их последствий. Группа обратилась к секретариату с просьбой следить за представляемыми учреждениями в порядке обратной связи ответами, касающимися заполняемой отчетной матрицы СЕРФ, а также за тем, как матрица дополняет усилия Межучрежденческого постоянного комитета, направленные на согласование процесса отчетности.

10. Члены Консультативной группы рассмотрели резюме обзора, посвященного вопросу о недостаточности финансирования, а также одобрили принятые по его итогам общие выводы. Они также отметили позитивные комментарии членов Межучрежденческого постоянного комитета относительно выводов по итогам обзора. Члены выразили определенную озабоченность по поводу того, что некоторые страны неоднократно получали финансовые средства по этому каналу, и обратились к секретариату с просьбой осуществлять строгий контроль. Члены также признали важность Службы отслеживания финансовых потоков для анализа основных причин недостаточного финансирования и настоятельным образом призвали доноров, учреждения и Управление по координации гуманитарных вопросов обеспечивать, чтобы представляемые в порядке отчетности данные были достоверными и обновленными и чтобы Служба отслеживания финансовых потоков могла содействовать представлению таких материалов.

11. Консультативная группа рассмотрела первоначальный обзор пересмотренной стратегии по вопросам мобилизации ресурсов. Она признала наличие сложных задач, стоящих перед Фондом и касающихся расширения объема финансовых средств, а также выразила озабоченность по поводу того, что потенциальное сокращение объема ресурсов может негативно сказаться на способности Фонда реагировать на растущие потребности стран, затронутых кризисом. Члены Группы признали важность расширения донорской базы Фонда, с тем чтобы обеспечить более справедливое распределение финансовых средств. Секретариату было рекомендовано ставить амбициозные задачи в плане финансирования, в большей степени использовать инструменты в области информирования общественности, с помощью которых освещалась бы полезность Фонда и повышался бы его авторитет, обращаться к правительствам с призывом активизировать поддержку СЕРФ со стороны частного сектора в их странах и прибегать к услугам членов Группы для обеспечения финансовой поддержки со стороны правительств. Члены группы также рекомендовали государствам-членам и другим структурам, вносящим взносы, как можно скорее выполнить свои обещания внести взносы, с тем чтобы в самом начале каждого календарного года СЕРФ располагал солидной финансовой базой.

Административные вопросы

12. Состоялись обсуждения между государствами-членами и секретариатом по вопросу о месте проведения следующего заседания Консультативной группы, которое в настоящее время запланировано на весну 2013 года.
