



第六十七届会议

临时议程\* 项目 20

可持续发展

## 2012 人人享有可持续能源国际年

### 秘书长的报告

#### 摘要

2012 人人享有可持续能源国际年提供了一个有效的平台,可以借此让全世界进一步认识可持续能源的重要性及其在减轻贫困、减少不平等现象和促进可持续发展方面的作用。将国际年纪念活动与秘书长提出的“人人享有可持续能源”倡议结合起来,有助于将能源问题提升到众多国内和国际决策者的议程的重要位置,激发前所未有的热情,就有望推进针对关键能源问题的解决方案采取行动。2012 年会员国、国际组织、公共和私营部门和民间社会所发起的活动和伙伴关系有助于在各级为推动可持续能源的普及、能源更加高效的利用和更多地依赖可持续能源营造有利的环境。为保持和利用 2012 年所形成的良好势头,现在需要做出进一步努力。

\* A/67/150。



## 一. 引言

1. 大会第 65/151 号决议请秘书长与联合国系统和联合国能源机制内的相关机构协商，组织和协调在 2012 人人享有可持续能源国际年开展的活动。
2. 该决议确认在发展中国家提供经济适用的现代能源服务对于实现国际商定发展目标包括千年发展目标和可持续发展，从而减少贫穷和改善世界大多数人的生活条件和水准十分重要。
3. 大会还鼓励所有会员国、联合国系统和所有其他行为体利用能源年，为实现国际商定发展目标包括千年发展目标、可持续发展和保护全球环境，使人们进一步认识到必须解决能源问题，包括向人人提供现代能源服务、提供经济适用的能源、提高能源效率、确保能源及其利用的可持续性，并推动在地方、国家、区域和国际各级采取行动。
4. 本报告第一节提供了国际年的背景情况，其中说明了解决能源问题的重要性。以后几节全面概述了秘书长会同联合国系统和联合国能源机制内的相关机构、会员国和其他全球行为者所开展的相关活动和采取的举措。最后一节列出了为会员国和联合国系统提出的建议，以保持和利用在国际年期间所形成的良好势头。

## 二. 人享有可持续能源的背景

5. 在现代能源服务方面，当今世界面临紧迫而且彼此关联的挑战。地球上每五个人当中有一个人用不上电，或者得不到电力所带来的健康、安全和福祉以及工作、学习或经营的机会。两倍于此的人，即将近 30 亿人，使用木柴、煤、木炭或动物粪便来做饭、取暖，使自己和家人饱受烟熏火烤之苦，健康受到损害，每年因此有近 200 万人死亡。没有现代能源服务，就无法实现千年发展目标。
6. 减轻贫困、提高人类福利、提高生活水平和最终实现可持续发展离不开充足、价廉和可靠的能源服务。提供充足的可持续能源服务对人类保健、教育、运输、电信以及供水和环境卫生举足轻重。
7. 实现人人享有可持续能源需要建立制度，支持以公平和社会包容的方式最佳地利用能源，同时尽可能减轻对环境的影响。建立可持续能源制度需要有综合性的国家和区域能源供应基础设施、高效传送和分配系统及注重能效的需求计划。
8. 在现代能源服务充足的地方，所面临的挑战则完全不同。来自化石燃料的二氧化碳和其他温室气体的排放加剧了地球气候的变化，不利于那些依赖地球自然系统生存的人。极端的气候现象可能更趋频繁，更加剧烈，且不分国度之贫富，均摧毁生命、基础设施、机构，耗竭预算。气候变化威胁到世界各地千千万万人

的食物和水的供应保障，破坏了地方、国家、全球稳定的最重要的基础。对稀缺资源的争夺日趋激烈，加剧了原有冲突，引发了新的争端。随着土地退化、森林减少、海平面上升，因环境变化而背井离乡的人群迁徙可能改变地球的人文地理状况。

9. 科学家警告说，如果世界沿着目前的道路走下去，到本世纪末，全球气温上升可能超过四摄氏度。这将影响到各个方面，从世界经济到世界各地的人类健康和维持着地球生命的生态系统的健康。

10. 各种国际挑战，包括气候变化的影响、自然资源有限、能源需求迅速增加和生物多样性丧失，要求人们更多地依靠清洁能源。获得经济适用的可再生能源技术是确保人人享有可持续能源的关键。随着技术的迅速进步，我们可利用可再生来源产生能源，以更高效率使用能源，从而使清洁能源比以往更加廉价和更容易获得。目前正在开发的技术将让我们以更清洁的方式利用化石燃料。需要做的是实现世界能源系统的转变，应对这些相互关联的挑战，造福世界各国。

### 三. 秘书长所开展的活动和采取的举措

11. 针对并按照第 65/151 号决议的规定，秘书长发起了“人人享有可持续能源”倡议，调动社会各界采取行动，迎接这些全球性挑战。秘书长确立了拟在 2030 年前实现的三个相互关联的目标：普及现代能源服务；将全球能效的提高速度增加一倍；将可持续能源在全球能源组合中所占份额增加一倍。

12. 秘书长提出的倡议在他所领导的人人享有可持续能源高级别小组及其共同主席的指导下，已经促使各国政府、私营部门和民间社会做出重大的行动承诺，以支持他提出的三项目标。这些承诺是按照全球行动纲领做出的。

#### A. 人人享有可持续能源高级别小组

13. 2011 年 9 月，为引导根据人人享有可持续能源倡议所做的工作，秘书长任命了人人享有可持续能源高级别小组，其成员为世界各地的杰出领导人。小组成员来自于商界和金融界、政府、民间社会和联合国系统，努力动员各方面利益攸关方推动承诺，建立伙伴关系，以支持实现人人享有可持续能源的目标。小组的共同主席为商界和公共服务界的两位领袖人物：美洲银行董事长查尔斯·霍利迪和联合国能源机制主席兼联合国工业发展组织(工发组织)总干事坎德赫·云盖拉。

14. 秘书长要求该小组制订一份全球行动纲领，即切合实际的路线图，在其中阐述社会各界利益攸关方如何按照倡议共同开展工作，以实现秘书长确立的关于能源提供、能效和可持续能源的三项目标。

## B. 全球行动纲领

15. 《全球行动纲领》是高级别小组在 2012 年 4 月制定并核准的。《纲领》描绘了前进的道路，为所有利益攸关方采取行动提供了切实可行的切入点，将个人、国家、区域和全球努力与秘书长倡议所确立的雄心勃勃的目标结合了起来。

16. 《全球行动纲领》提供了各国政府、私营部门和民间社会参与战略，为联合国提供了召集平台，发展中国家和发达国家的重要利益攸关方都可以借此大胆地调动积极性，建立新的公私伙伴关系，利用大量投资，对世界能源体系进行必要的转型。

17. 《全球行动纲领》确定了 11 个“行动领域”，其目的是实现秘书长倡议所包含的三项目标。这些行动领域为组织各方面相关部门协同努力提高了框架，还确定了将有助于推动进步和促进变革的影响力较大的许多机会。

18. 行动领域分为“部门性行动领域”和“促动性行动领域”。部门性行动领域为：(a) 现代炊具和燃料；(b) 分布式电力解决方案；(c) 电网基础设施和供电效率；(d) 大规模可再生电力；(e) 工农业生产工艺；(f) 交通；(g) 建筑和工具。促动性行动领域为：(a) 能源规划和政策；(b) 经营模式和技术创新；(c) 财务和风险管理；(d) 能力建设和知识共享。每个行动领域都包含有若干政府、商界和民间社会可以共同利用的影响力较大的机会。

19. 秘书长倡议执行计划包括制定行动框架及宣传战略和计划，组建用于评估该倡议所涉三项主要目标执行情况的工作队。

20. 行动框架指明了每个主要利益攸关方群体进行参与的价值、利益攸关方协作的好处、承诺的程序和倡议的指导原则，承认推进人人享有可持续能源倡议可能会遇到多重相互关联的障碍，消除这些障碍需要根据当地情况和资源情况采取多方面的相辅相成的行动。框架邀请各利益攸关方建立伙伴关系，群策群力，积极实现人人享有可持续能源倡议的共同目标。

21. 宣传战略和计划指明了各项倡议所涉及的主要的宣传目标，包括让人们进一步认识到达到倡议目标所涉及的现有需要、利益和商机；让私营部门、民间社会和政府了解商机，促使各方做出有益而大胆的承诺；使人人享有可持续能源倡议成为一个有效的平台，借此制定雄心勃勃的目标，集中各方面力量，在能源提供、能效和可持续能源问题上进行有益的变革。

22. 概括来讲，《全球行动纲领》勾画了倡议及其利益攸关方的前进道路，还力求帮助各国和利益攸关方设计自身的实现人人享有可持续能源倡议的路径，包括根据国家和地方自身的具体情况选择适宜的技术。

23. 《全球行动纲领》已经成功地加速了在支持倡议方面的势头，形成了许多行动承诺。对有关艰难情况将进行监测和跟踪，目前正在设计问责框架。

## C. 行动承诺

24. 在整个国际年期间，在取得支持人人享有可持续能源倡议的实际行动承诺方面取得了重大进展。这些承诺涉及到秘书长提出的三项目标。例如，承诺内容包括努力扩大太阳能灯具的生产能力，增加公司对提高能效的融资和提供关于可持续能源的基层培训。

25. 倡议得益于秘书长和联合国系统有关机构首脑的强有力领导以及各区域各国政府的积极支持。

26. 在联合国可持续发展大会上宣布的对倡议的承诺包括以下内容：

(a) 现有 50 多个发展中国家参与倡议，更多的国家将会加入；

(b) 已从私营部门和投资者处筹集 500 多亿美元资金；

(c) 亚洲、欧洲和拉丁美洲多边开发银行已经承诺的资金达到数十亿美元；

(d) 为支持三项核心目标催化了数百项行动，做出了若干承诺；

(e) 在倡议存在期间为支持能源提供而做出的承诺将为 10 亿人提供现代能源；

(f) 在交通、能效、太阳能烹饪、金融和为穷人提供能源方面正在建立新的公私伙伴关系。

27. 必须指出的是，针对人人享有可持续能源倡议所做出的承诺并不取代各国政府以前认捐的官方发展援助资金。按照秘书长的倡议而获得的承诺是对官方发展援助传统认捐资金的补充。

## D. 跟踪进展情况

28. 基线报告：监测在实现三项目标方面的进展情况对于在倡议存在期间保持政治上的势头至关重要。为确定起始点，需要关于能源提供、能效和可再生能源方面的可靠统计数字。有鉴于此，秘书长高级别小组要求编制基线报告。该报告将在 2013 年 1 月发布。

29. 基线报告有三项目标：(a) 根据现有数据全面介绍在实现倡议的三项目标方面的进展情况；(b) 有关机构就在 2030 年之前跟踪进展情况的最佳办法形成共识；(c) 以此为基础编制关于实现上述三项目标的每项目标进展情况定期跟踪报告。

30. 在编制基线报告时将在由国际应用系统分析研究所、国际能效合作伙伴关系、国际可再生能源机构、实际行动组织、21 世纪可再生能源政策网、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境署(环境署)、世界能源理事会和世界卫生组织(世

卫组织)等国际能源知识机构组成的指导小组的支持下,与世界银行和国际能源机构协调进行。

#### 四. 会员国所开展的活动和采取的举措

31. 在开展国际年活动期间,会员国进行了许多活动,采取了许多举措,包括一系列推展活动和政府间活动。事实证明,这些行动对于在国家、区域和全球各级调动积极性意义重大。

##### A. 推展活动

32. 2012年1月16日至19日阿布扎比全球推展活动:阿拉伯联合酋长国政府和Masdar市组织举办的世界未来能源首脑会议是国际年全球推展活动的一部分。与会者超过25 000人,包括来自148个国家的3 000名代表、三位国家元首、部长、联合国秘书长、非政府机构首脑和700多个展览商。

33. 2012年2月1日新德里亚洲区域推展活动:由能源和资源研究所和联合国基金会主办,与会者超过650人,是国际年亚洲区域提供活动。讲话的贵宾包括印度新能源和可再生能源部长法鲁·阿卜杜拉和秘书长高级别小组的一位成员。

34. 2012年1月8日布鲁塞尔欧洲区域推展活动:国际年欧洲推展活动由欧洲议会和欧盟委员会举办,与会者包括欧洲发展事务专员Andris Piebalgs和秘书长高级别小组的一位成员、30名欧洲联盟、政府、非营利组织和私营部门代表。

35. 2012年2月18日非洲区域推展活动:由环境署主办,与会者包括100多名高级别人员,小组讨论的重点议题是能源提供、可再生能源和能效。

36. 2012年5月7日至8日巴巴多斯布里奇顿小岛屿发展中国家推展活动:开发署和巴巴多斯政府联合举办了关于小岛屿发展中国家实现可持续能源的会议和小岛屿发展中国家关于联合国可持续发展大会的非正式部长级会议。与会者为32个非洲、印度洋、太平洋和加勒比小岛屿发展中国家的总理、副总理、部长和高级决策人员以及区域组织、私营部门和民间社会的代表,会议讨论了能源安全和可持续性问题。会议的一项主要成果是《关于小岛屿发展中国家实现人人享有可持续能源倡议的巴巴多斯宣言》。

37. 2012年5月18日在苏瓦举行的太平洋区域推展活动:会议由斐济政府、太平洋共同体秘书处、区域组织、开发署和南太平洋大学联合举办,让人们进一步认识了太平洋小岛屿国家能源安全的重要性。

38. 2012年8月23日在阿布贾举行的尼日利亚全国动员活动:会议由尼日利亚总统办公室主办、工发组织承办。与会者包括尼日利亚政府的几位部长及私营部门和民间社会的代表。

## B. 为支持人人享有可持续能源倡议在政府间所做的工作

39. 2011年9月15日至16日非洲能源部长级会议：非洲能源部长在南非约翰内斯堡济济一堂，出席题为“通向得班之路：在非洲推展可持续能源”的会议。会议成果文件《约翰内斯堡宣言》对国际年和秘书长的倡议表示欢迎。

40. 2012年4月16日欧洲联盟人人享有可持续能源倡议首脑会议：会议内容包括区委员会主席若泽·曼努埃尔·巴罗佐宣布启动“促动发展”倡议。欧盟委员会和欧盟成员国发展部长还强调将积极努力实现秘书长提出的人人享有可持续能源倡议目标。

41. 2012年4月25日至26日清洁能源部长级会议：出席清洁能源部长级会议的23个国家政府和秘书长人人享有可持续能源倡议的领导人概括提出了参与国和私营部门领导人的承诺：进一步提高能效，可再生能源技术和在全世界更多地提供能源。这些承诺是建立在清洁能源部长级会议所做的两年工作的基础之上，支持在2030年前实现人人享有可持续能源倡议的目标。

42. 2012年6月20日至22日联合国可持续发展大会：在联合国可持续发展大会期间，人人享有可持续能源倡议一直是一个突出的主题。就这一问题举办了多场高级别会边活动，包括针对秘书长人人享有可持续能源倡议举办的广受欢迎的活动和6月19日举行的能源日活动。参加会议的包括国家元首和部长以及私营部门和民间社会的领导人。在其中的几场活动中宣布了支持实现人人享有可持续能源倡议目标的重要行动承诺，并列入持发大会在线自愿承诺登记簿。会议成果文件还表示注意到人人享有可持续能源倡议和利益攸关方决心实现人人享有可持续能源倡议的目标。

## 五. 国际组织、联合国系统实体和其他伙伴所开展的活动和采取的举措

43. 世界气象组织(气象组织)和国际可再生能源机构正在携手清洁能源部长级会议多边太阳能和风能工作组开展工作，查明和帮助获取气象组织方案和气象组织参与的其他倡议的现有数据资料(包括现场和空间观测和模型数据)。

44. 世卫组织正在向人人享有可持续能源倡议提供帮助，提供能源对健康影响方面的证据以及跟踪用于监测家庭和保健设施获取高效和可再生燃料和技术情况的系统。关于可持续能源进展情况的关键健康指标包括在以下方面所采取的措施：

- (a) 家庭获取现代、低排放取暖/烹饪技术的情况；
- (b) 社区保健设施能源提供情况，特别是可靠电力供应情况；

(c) 与空气污染有关的疾病和伤害造成的保健负担；

(d) 就穷人和弱势人口而言，能源政策对保健公平的影响；

(e) 就减少污染、提高效率和依赖可再生能源而言，清洁发电在整个能源供应链的情况。

45. 粮食及农业组织(粮农组织)“有利于民众和气候的智能能源食品”多伙伴计划体现了该组织积极落实人人享有可持续能源倡议。能源与食品安全之间的关联比以往更加紧密。食品部门约占世界能源消费总量的 30%，农产食品链的排放量约占温室气体总排放量的 20%。加强农业生产必须与化石燃料的使用逐步脱钩，以满足全球日益增加的人口对食品和可持续能源的双重需要。

46. 粮农组织的计划力图通过在农产食品链的各个阶段提高能效，更多地使用可再生能源和通过食品与能源综合生产和提供现代能源服务来应对这些挑战。粮农组织还在牵头发展关于这一领域的同业交流圈以及在国内和国际两级更好地进行协调的机制。

47. 作为联合国能源机制的副主席和联合国驻地协调员制度的东道主，开发署对秘书长的倡议提供了广泛的政策、资源和人员支持，为纪念国际年进一步提高认识和开展行动，特别是在国家一级。

48. 开发署大力支持发展中国家进一步推动有利于人人享有可持续能源倡议和秘书长的各项目标的政治势头。开发署调动了联合国驻地协调员制度来促进国家对话和参与倡议，包括支持国家进程，落实各国可持续能源优先事项和目标。开发署与多边开发银行、欧洲联盟和挪威进行协作，正在支持编写迅速评估和差距分析报告，迄今为止已在 30 多个国家启动或完成。

49. 与巴巴多斯小岛屿发展中国家实现人人享有可持续能源倡议会议相结合，开发署主办了 SIDS DOCK 会议，这是开发署和世界银行支持的小岛屿国家联盟可持续能源倡议。SIDS DOCK 政府代表发表的宣言申明支持将人人享有可持续能源倡议和 SIDS DOCK 作为实现秘书长倡议目标的工具。

50. 开发署支持开展了一系列区域活动，包括在亚洲(德里)和非洲(内罗毕)举行的推展活动和专题讲习班，例如 2011 年 10 月在阿克拉举办的西非国家经济共同体(西非经共体)可再生能源和能源效率区域中心主题为“通过使用可再生能源和提高能源效率加速能源普及”的区域讲习班。目的是促进西非经共体区域及其成员国的可持续发展。

51. 开发署和全球契约共同鼓励全球契约的分支机构与联合国系统和东道国政府合作，在国家一级共同推动人人享有可持续能源倡议目标。

52. 借助于开发署与非政府组织实际行动之间的伙伴关系，于 2012 年在孟加拉国、肯尼亚、苏丹和津巴布韦举办了四场“2012 年穷人能源展望”的活动，以支持国际年和人人享有可持续能源倡议目标。2012 年 8 月，在尼泊尔和秘鲁又组织了两场活动。
53. 开发署与美洲开发银行建立了伙伴关系，支持开发银行成员国编写人人享有可持续能源倡议迅速评估和差距分析报告。截至 2012 年 6 月，已有 16 个国家正式请求伙伴关系给予支持，还有一些国家表示愿意进行差距分析。
54. 开发署正在与区域组织(西非经共体、中部非洲国家经济共同体、东非共同体、南部非洲发展共同体及东部和南部非洲共同市场协作，联合非洲发展新伙伴关系规划和协调局发起一项倡议，以建立体制框架和拿出方案对策，以协调的方式规划和落实人人享有可持续能源倡议目标。
55. 开发署所支持的几个伙伴关系为国际年做出了贡献，加强了对人人享有可持续能源倡议的支持行动，例如全球照明效率伙伴关系方案和全球生物能源伙伴关系。
56. 通过全球照明效率伙伴关系方案，开发署集中了 40 多个公共和私营组织的政府官员和国际照明专家，指导各国制定和执行成功的国家照明效率战略。他们还一致决定在 2016 年在全世界逐步取缔白炽灯泡，同时确保高效的替代灯泡达到全球最低标准，以环保方式处理废旧灯泡。迄今为止，已有四个大陆的 46 个国家参加全球照明效率伙伴关系方案，预计将有更多的国家加入这一方案。
57. 全球生物量的伙伴关系的成员包括开发署和粮农组织等，其秘书处设在粮农组织内，已经确定了一整套关于生物能源的自愿性科学可持续性指标，制定了用于计量和报告生物能源所致温室气体排放情况的通用方法框架。该伙伴关系计划今后将开展可持续生物能源能力建设活动。
58. 开发署还在 2 月份在内罗毕组织举办了国际年非洲推展活动。
59. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)正在支持与人人享有可持续能源倡议有关的多项活动。吉尔吉斯斯坦政府、欧洲经委会、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和开发署正在联合举办拟于 2012 年 9 月 12 日至 14 日在吉尔吉斯斯坦召开的能源促进可持续发展论坛。该论坛是 2011 年和 2012 年在塔吉克斯坦和哈萨克斯坦举行的国际能效论坛的延续。中亚和邻近地区各国主管能源和可持续发展问题的政府部长和官员参加了上述两次论坛。与会者就国际合作可以在提高能效和提供清洁能源方面发挥的重要作用发表了联合声明。
60. 2012 年 5 月，亚太经社会第六十八届会议通过了一项关于为实现能源安全进行互联互通的决议，委员会在决议中要求执行秘书确定实现区域能源互联互通的各种方案，包括为建立区域综合性电网而制定政府间框架。关于每个方案的报告将提交给拟于 2013 年 5 月在俄罗斯联邦举行的亚太能源论坛。预计在论坛上通

过的部长宣言和区域行动计划将勾画在能源安全和可持续利用能源方面开展区域合作的愿景。

61. 在此基础上，亚太经社会正在探讨亚洲能源高速公路的概念，为扩大传输系统提供区域框架，以便通过有利于区域一体化的市场机制提高能效和推展可再生能源。

62. 作为联合国能源机制和联合国可持续发展大会的秘书处，经济和社会事务部(经社部)为秘书长人人享有可持续能源倡议和纪念国际年提供了宝贵的支持。经社部在持发大会期间组织举办了多场能源活动，包括能源日。目前，经社部正在牵头和协调题为“提供基本电力”的公私伙伴关系，支持为非洲、亚洲和拉丁美洲偏僻农村地区提供电力。此外，经社部正在发起进行可持续能源发展情况综合国家评估的方案。该方案支持秘书长全球行动纲领“能源规划和政策”促进行动领域。

## 六. 结论和建议

63. 总的来讲，人人享有可持续能源倡议国际年是成功的。通过国际年强化了可持续能源的核心作用，可大大减轻贫困、减少不平等现象和遏制环境风险，包括与气候变化有关的风险，同时可以加强可持续发展和全球繁荣。

64. 通过纪念国际年让全球进一步认识到能源促进可持续发展的重要性，引起国家和国际两级决策者高度重视这一问题。此外，通过纪念国际年还激发了前所未有的行动承诺，推动长期解决至关重要的能源问题。

65. 国际年还成为建立各国政府、联合国系统组织、私营部门、民间社会和其他行为体伙伴关系的平台，还提供了一个有效的论坛，可以借此交流经验和良好做法，建设更加普惠的国内能源部门，更好地提供可持续能源。

66. 联合国可持续发展大会和在国际年期间开展的重大活动，尤其是秘书长人人享有可持续能源倡议和区域职工活动对强化全球推动利用可持续能源的承诺产生了重要影响。现在需要进一步努力保持和利用在国际年期间所形成的良好势头。

67. 鉴于上述，大会不妨考虑以下建议：

(a) 进一步加强与学术界、民间社会组织、私营部门、媒体和联合国系统的伙伴关系，进一步推动人人享有可持续能源倡议这个大目标；

(b) 继续利用已形成的势头，同时让人们进一步认识到能源，包括人人享有现代能源服务、提供经济适用的能源、提高能效和能源可持续性利用的重要性，推动在地方、国家、区域和国际各级采取行动，利用可以利用的适宜手段，包括指定人人享有可持续能源倡议国际十年。