



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 August 2012  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 70(b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

### **Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений**

**Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 66/167, сообщается о мерах, принятых государствами и системой Организации Объединенных Наций в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, как это предусмотрено в указанной резолюции.

---

\* A/67/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Информация, поступившая от государств-членов .....	3
Армения .....	3
Азербайджан .....	3
Колумбия .....	4
Грузия .....	4
Германия .....	5
Гана .....	7
Греция .....	8
Гайана .....	8
Гондурас .....	9
Ирак .....	10
Ливан .....	11
Мальта .....	11
Маврикий .....	12
Мексика .....	12
Парагвай .....	13
Катар .....	14
Словацкая Республика .....	15
Самоа .....	15
Турция .....	16
Украина .....	17
Соединенные Штаты Америки .....	18
III. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций .....	19
IV. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека .....	20
V. Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека .....	20
VI. Специальные процедуры Совета по правам человека .....	21
VII. Заключение .....	22

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 66/167, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят седьмой сессии доклад о мерах, принятых государствами в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, как это предусмотрено в указанной резолюции.

2. В настоящем докладе содержится поступившая от государств информация о ходе осуществления вышеупомянутой резолюции, а также соответствующая информация о мерах и деятельности, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций. Кроме того, поступила информация от неправительственных организаций, с которой можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>1</sup>.

## II. Информация, поступившая от государств-членов

### Армения

3. Армения сообщила, что соответствующие органы власти разработали проект закона о свободе совести и религии, который был вынесен на публичное обсуждение, проходившее при участии различных религиозных организаций. Этот проект был направлен в Венецианскую комиссию для вынесения заключения, после чего был ею проанализирован. Затем представители Венецианской комиссии посетили Армению, провели консультации с соответствующими органами и вынесли дополнительные рекомендации, которые в настоящее время находятся в процессе выполнения. Проект закона был направлен всем заинтересованным органам государственной власти, и вынесенные ими предложения были учтены в процессе его доработки. В этом проекте предусмотрены гарантии обеспечения свободы совести, религии и убеждений; запрет на дискриминацию, препятствия и ограничения в отношении свободы совести, религии и убеждений, а также изложены права и обязанности религиозных организаций и порядок их регистрации наряду со многими другими вопросами.

### Азербайджан

4. Азербайджан сообщил, что политика правительства в области религии основана на соблюдении свободы мысли, слова и совести и проводится в соответствии с принципами и нормами международного права; международными договорами, участником которых является Азербайджанская Республика; Конституцией Азербайджанской Республики, а также другими нормативными актами. Государственные органы защищают права всех граждан, а также права членов религиозных общин. Меры по борьбе с нетерпимостью и дискримина-

---

<sup>1</sup> С подлинниками представленных материалов можно ознакомиться в архивах Секретариата.

цией по признаку религии или убеждений принимаются в соответствии со статьей 18 Конституции, которая предусматривает, что все вероисповедания равны перед законом, и статьей 48, которая предусматривает, что каждый обладает свободой совести.

5. Государственный комитет по работе с религиозными организациями Азербайджанской Республики является центральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию государственной политики в области религии. С 2011 года по середину 2012 года он провел 43 семинара-практикума в разных городах и регионах страны. Государственный комитет выпускает сборник общественной мысли «Государство и религия» и газету «Общество и религия», в которой пропагандируются идеи терпимости, а также традиции религиозных общин и населения в целом. Учрежденный в апреле 2007 года Консультативный совет Государственного комитета, в состав которого входят шесть членов, имеет своей основной целью содействие межрелигиозному диалогу.

6. Согласно статье 18 Конституции, запрещается распространение и пропаганда религий, унижающих достоинство личности и противоречащих принципам человечности. Азербайджан также указал, что все люди равны перед законом независимо от своей религиозной принадлежности и что это право охраняется законодательством. Указание религиозной принадлежности в официальных документах того или иного лица допускается только с его согласия.

## **Колумбия**

7. Конституция Колумбии, принятая в 1991 году, предусматривает, что каждый человек имеет право свободно исповедовать свою религию и публично или частным порядком способствовать ее распространению. Все религиозные конфессии и церкви в соответствии с законом обладают одинаковыми свободами. Кроме того, в Законе о свободе вероисповедания (Закон № 133 1994 года) гарантируется право на свободу религии и вероисповедания, а также подтверждается, что государство должно гарантировать свободу религии и использует свои полномочия для обеспечения такой свободы.

8. В Законе № 599 Уголовного кодекса от 2000 года приводится классификация таких правонарушений, как оскорбление религиозных чувств и неуважительное отношение к умершему, что соотносится с пунктом 7 резолюции 66/167 Генеральной Ассамблеи, в котором говорится о принятии «мер и политики по обеспечению глубоко уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням и их защиты, а также принятии мер в тех случаях, когда они подвержены риску вандализма или разрушения». К числу этих преступлений относятся: нарушение свободы религии (статья 201); затруднение или нарушение отправления религиозных обрядов (статья 202); нанесение ущерба или причинение вреда лицам или имуществу, задействованным в богослужении (статья 203); и надругательство над телами умерших (статья 204).

## **Грузия**

9. Грузия сообщила, что статус, функции, права и обязанности государственных служащих в Грузии определяются в соответствии с Законом о государ-

ственной службе. Статья 13 этого закона обязывает государственных служащих соблюдать при исполнении своих служебных обязанностей положения Конституции Грузии и принцип верховенства права, уважать права, свободы и достоинство человека и гражданина, а также учитывать беспристрастный и светский характер государственной службы. Кроме того, некоторые государственные учреждения разработали специальные кодексы поведения для служащих органов пенитенциарной системы, полиции, прокуратуры, учителей и работников служб теле- и радиовещания.

10. Каждый гражданин Грузии имеет право открыто исповедовать свою религию и/или убеждения, а в Конституции и различных законодательных актах предусмотрен запрет на вмешательство или преследование любого рода на религиозной почве. В Уголовном кодексе Грузии предусматривается наказание за нарушения равноправия людей, в том числе в зависимости от их отношения к религии или вероисповедания. В марте 2012 года в соответствии с рекомендациями Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости, в Уголовный кодекс была внесена поправка, согласно которой совершение преступления на основе ненависти по определенному признаку, включая религиозную принадлежность, является отягчающим обстоятельством.

11. В законодательстве Грузии предусматривается, что любая группа может функционировать в качестве как зарегистрированного, так и незарегистрированного юридического лица, а в июле 2011 года были внесены поправки в Гражданский кодекс Грузии, разрешающие регистрацию религиозных групп в качестве религиозных объединений. Религиозным группам в соответствии с их собственным выбором может быть присвоен статус частно-правового образования (некоммерческого объединения) или публично-правового образования (религиозного объединения). В любом случае, они имеют право на все привилегии, предусмотренные законодательством Грузии.

12. Новый Трудовой кодекс, принятый в 2010 году, гарантирует защиту от дискриминации в трудовых отношениях по различным мотивам, в том числе на основе принадлежности к религиозным или любым другим объединениям. Правительство Грузии сообщило, что для обеспечения участия меньшинств в политической и социальной жизни страны, оно проводит политику гарантирования квот в сфере образования и охраны общественного порядка.

13. Оно заявило, что оно не занимается сбором данных об этнической или религиозной принадлежности граждан и не фиксирует их посредством переписи, а также что во всех документах, удостоверяющих личность, отсутствует информация о национальной, религиозной или этнической принадлежности. Грузия также сообщила, что Уголовный кодекс содержит положения, гарантирующие защиту от дискриминации по религиозному признаку, а также содержит отдельные статьи, запрещающие незаконное воспрепятствование совершению религиозных обрядов, а также наказание за неуважительное отношение к умершему.

## **Германия**

14. Германия сообщила, что в стране функционирует Форум по вопросам борьбы с расизмом, в рамках которого 55 неправительственных организаций поддерживают систематический диалог с федеральным правительством по во-

просам борьбы с расизмом и ксенофобией, в ходе которого часто обсуждаются явления, связанные с религией или убеждениями. Кроме того, федеральное правительство приступило к осуществлению федеральной программы «Сплоченность благодаря участию населения», по линии которой оно занимается финансированием проектов, в первую очередь в городах и общинах, особенно сильно затронутых социальными и экономическими изменениями, преследуя при этом цели демократического участия, борьбы с экстремизмом в Восточной Германии и поощрения в обществе гражданской активности и соблюдения демократических принципов. Сеть «Альянс за демократию и терпимость» поощряет гражданские инициативы и сотрудничество партнеров, поддерживающих соблюдение принципов демократии и терпимости, а также занимается обобщением передового опыта и распространяет его посредством своего веб-сайта.

15. Германия сообщила, что в Национальном плане действий в области интеграции уделено внимание проблеме «иммигрантов, работающих в государственных учреждениях», с тем чтобы увеличить число сотрудников из числа иммигрантов на государственной службе. Хотя федеральные административные органы приняли ряд мер, включая объявления о приеме на работу, адаптированные для нужд указанной группы, и обучение персонала, занимающегося наймом сотрудников, оно сталкивается с трудностями в своем стремлении обеспечить всем социальным группам возможность участия в процессах принятия решений.

16. Что касается усилий по противодействию религиозному профилированию, упомянутому в пункте 6(d) резолюции 66/167 Генеральной Ассамблеи, то Германия указывает, что в учебные программы всех категорий персонала Федеральной полиции входит несколько курсов, посвященных проблемам ксенофобии, расизма и миграции, в ходе которых сотрудников информируют об этих вопросах, чтобы привить им навыки межкультурной коммуникации.

17. В Германии правонарушения, связанные с дискриминацией в отношении лиц на основе религии или убеждений, — в особенности тяжкие преступления — регистрируются в рамках отдельной категории и подвергаются анализу как преступления на почве ненависти, в основе которых лежат политические мотивы. Германия сообщает, что около 90 процентов этих правонарушений были квалифицированы как преступления, совершенные лицами праворадикальных взглядов по политическим мотивам.

18. В соответствии с германским уголовным правом преступления на почве ненависти — в том числе дискриминация или насилие на основе религии или веры — рассматриваются в судах, которые, как правило, выносят строгие приговоры или, в случае убийства, исходят из того, что преступник действовал из низменных побуждений (статья 211 Уголовного кодекса). Отдельные формы преступлений на почве ненависти, связанных с религиозными аспектами, являются наказуемыми и расцениваются как разжигание ненависти (статья 130 Уголовного кодекса), как оскорбление религиозных обществ (статья 166 Уголовного кодекса) или как оскорбление (статья 185 Уголовного кодекса), если преступления были совершены в отношении конкретных физических лиц. Германия сообщила, что в 2011 году, согласно полицейской статистике, было заведено в общей сложности 2272 уголовных дела по факту разжигания ненависти и 58 уголовных дел по факту оскорбления религиозных обществ, из них 64,7 процента и, соответственно, 34,5 процента преступлений были раскрыты.

19. Полиция Германии применяет в борьбе с преступлениями на почве ненависти следующие меры: систематическое уголовное преследование преступлений на почве ненависти как покушений на государственную безопасность и отнесение их к особой категории преступлений; сотрудничество с совещательными органами и содействие усилиям по оказанию помощи жертвам; дифференцированный анализ некоторых случаев на национальном уровне в целях разработки возможных мер профилактики, а также каталогизация мер по борьбе с политически мотивированной преступностью в интересах более целенаправленного выявления, фиксации и пресечения соответствующих правонарушений. Германия также отмечает, что полиция регулярно принимает профилактические меры, включая усовершенствование мер физической защиты или полицейского контроля применительно к особо уязвимым объектам, таким как еврейские кладбища.

## Гана

20. Гана сообщила, что принятая в 1992 году Конституция предусматривает, что все люди равны перед законом и что никто не должен подвергаться дискриминации на основании религиозной принадлежности. В Конституции предусматривается, что государство должно стремиться обеспечить неприкосновенность и сохранность общественного порядка, который зиждется на идеалах и принципах свободы, равенства и справедливости, и в частности, государство формирует свою политику таким образом, чтобы обеспечить равенство прав, обязанностей и возможностей всех граждан в соответствии с законом.

21. Религия не является критерием для занятия государственных должностей в органах исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. При осуществлении своих полномочий государственные служащие должны быть честны и искренни в своих намерениях и не поступать произвольно, своевольно или предвзято либо руководствуясь чувством обиды, предубеждением или личной неприязнью, а их действия должны соответствовать надлежащим правовым процедурам. Принадлежность к какой-либо религии не принимается во внимание и не является необходимым условием для участия в экономической деятельности. Кроме того, участие в работе средств массовой информации Ганы, включая государственные средства массовой информации, и доступ к ним ни в коей мере не могут быть ограничены на основании религии или убеждений.

22. Гана сообщает, что в стране отсутствует практика религиозного профилирования, так как службы безопасности в целом и полиция Ганы не используют религию в качестве критерия для проведения допросов, обысков и других правоохранительных следственных процедур.

23. В своей официальной политике и практической деятельности правительство Ганы предусматривает и поощряет обеспечение полного уважения и защиты мест отправления культа и религиозных объектов, кладбищ и святынь и принимает меры в случаях, когда им угрожают осквернение или разрушение. Службы безопасности неоднократно арестовывали лиц, совершавших акты вандализма на кладбищах и осквернявших святыни.

## Греция

24. Греция приводит примеры конкретных положений национального законодательства, предусматривающих прямые или косвенные меры по борьбе с расовой дискриминацией, в том числе Закон 927/1979 (о наказании за действия или деятельность, имеющие своей целью расовую дискриминацию), в пункте 2 статьи 71 которого предусматривается, что мигранты, проживающие в Греции на законных основаниях, имеют доступ к соответствующей системе социального обеспечения и пользуются теми же правами, что и коренные жители. В статье 72 предусматривается, что мигранты, проживающие в Греции на законных основаниях, в обязательном порядке должны посещать школу, а в соответствии со статьей 84, мигранты, проживающие в Греции на законных основаниях, имеют доступ к национальной системе здравоохранения.

25. Правительство Греции разработало национальную стратегию интеграции граждан третьих стран, в которой сведены воедино и координируются действия всех ведомств, задействованных в процессе интеграции мигрантов. По линии Европейского фонда интеграции граждан третьих стран Греция осуществляет программу, в рамках которой государственные служащие, работающие с гражданами стран третьего мира или занимающиеся решением связанных с ними вопросов, проходят подготовку в области межкультурной проблематики.

26. В Греции действует надлежащая законодательная база, а греческое министерство образования и культов осуществляет соответствующие действия и меры, способствующие борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Хотя в статье 3 Конституции православная церковь признается как господствующая религия, греческое государство заявляет о своем твердом намерении защищать свободу вероисповедания в рамках всех других религиозных проявлений (статья 13).

27. Диалог между государственными и церковными юрисдикциями и религиозными общинами гарантируется Конституцией и регулируется конституционными гарантиями свободы вероисповедания. Кроме того, греческое государство защищает право на выполнение обрядов всех религий и конфессий как одну из составляющих свободы религиозных убеждений верующих, а также право на отправление культа и создание религиозных общин. Свободный выбор структуры организации и управления каждой церкви и религиозных общин защищен положениями Конституции.

## Гайана

28. Пересмотренная Конституция Гайаны (принята в 2003 году) предусматривает свободу религии, а другие законы и политические решения содействуют в целом свободному отпращиванию религиозных обрядов. В пункте (1) статьи 145 говорится о том, что, иначе как с собственного согласия, никто не может быть ограничен в осуществлении своего права на свободу совести, и, для целей настоящей статьи, на свободу смены религии или убеждений как единолично, так и сообща с другими, а также исповедания публично или в частном порядке и распространения своей религии или убеждений путем учения.

29. В пункте (2) статьи 145 предусматривается, что ни одна религиозная община не должна быть ограничена в возможностях предоставления религиозного образования членам этой общины, а в пункте (3) предусматривается, что кроме как с его собственного согласия, ни одно лицо, посещающее какое-либо учебное заведение, не обязано получать религиозное образование какой-либо религии, если это лицо исповедует иную религию. В статье 38F говорится о том, что религиозная принадлежность или религиозные убеждения любого человека не должны подвергаться оскорблениям.

30. Что касается ликвидации дискриминации, то в статье 149 Конституции предусматривается защита от дискриминации. В статье 149(1) предусматривается верховенство права, в соответствии с которым ни в одном законе не должно содержаться положений, которые являются дискриминационными сами по себе или влекут за собой соответствующие последствия, а также указывается, что ни одно лицо не должно подвергаться какой-либо дискриминации каким бы то ни было лицом, действующим на основании любого писаного закона или во исполнение функций любого государственного учреждения или любого государственного органа.

31. Гайана сообщает, что, стремясь к обеспечению всеобъемлющей демократии и конструктивного участия и представительства, она создала в 2008 году национальный совещательный орган — Национальный форум заинтересованных сторон. Она также сообщает, что организации гражданского общества, включая религиозные организации, принимают активное участие в проведении экспертизы законодательных положений, представляющих для них особый интерес, перед их вынесением на обсуждение в Национальном собрании или в специальных малых парламентских комитетах.

## Гондурас

32. Статья 77 Конституции Гондураса прямо гарантирует свободное исповедание религий и культов, если оно не противоречит законам и нормам общественного порядка, принятым в Гондурасе. Все гондурасцы равны перед законом, и любая дискриминация по признакам пола, расы, социальной принадлежности, а также любое другое нанесение ущерба человеческому достоинству считаются наказуемыми. В статье 78 Конституции также гарантируется «свобода ассоциаций и собраний, если они не противоречат нормам общественного порядка и нравственности».

33. Статья 321 Уголовного кодекса предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком от трех до пяти лет и денежный штраф для любого лица, осуществляющего любого рода дискриминацию в отношении другого лица на основе пола, расы, возраста, социальной принадлежности, религии, политической деятельности, инвалидности или любой другой формы дискриминации, которая наносит ущерб человеческому достоинству.

34. В статье 12 Трудового кодекса предусмотрен запрет любой дискриминации на рабочем месте. В нем также содержится запрет работодателям оказывать влияние на политические взгляды или религиозные убеждения своих работников (статья 96) и устанавливать различную оплату труда в зависимости от возраста, пола, национальности, расы, религии, политических убеждений или профсоюзной деятельности (статья 367).

35. В соответствии со статьей 151 Конституции обеспечение образования является одной из важнейших обязанностей государства в интересах сохранения, развития и распространения культуры, которая будучи общественным достоянием, должна быть доступна всем без какой-либо дискриминации; государственное образование должно быть светским и основываться на фундаментальных принципах демократии. В соответствии с Основным законом об образовании, принятым в начале 2012 года, образование является независимым от любых организаций, вероисповеданий, объединений или религиозных убеждений. Гондурас гарантирует право родителей выбирать религиозное образование для своих детей и свободу совести и вероисповедания.

## **Ирак**

36. Ирак сообщает, что в отношении государственных служащих и их общественных обязанностей в статье 2 раздела I и в статье 14 раздела II Конституции Ирака предусматривается, что все жители Ирака равны перед законом вне зависимости от пола, этнической принадлежности, национальности, цвета кожи, вероисповедания, принадлежности к религиозному течению, убеждений, мировоззрения, а также экономического и социального статусов. Он заявил, что свидетельства предвзятого отношения к меньшинствам со стороны государственных должностных лиц отсутствуют, прежде всего потому, что чиновники не требуют указывать какие-либо сведения о религиозной или этнической принадлежности в ходе выполнения своих обязанностей.

37. Правительство поддерживает свободу вероисповедания и плюрализм путем предоставления всем членам общества, независимо от религиозной принадлежности, возможности исповедовать свою религию. Согласно подпункту 2 статьи 42 государство гарантирует свободу убеждений и вероисповедания, а также защищает места отправления культа. Правительство Ирака также указало, что в иракском парламенте идет разработка законопроекта о группах меньшинств в Ираке, в соответствии с которым им будут предоставлены земельные участки для строительства культурных и религиозных центров и мест отправления культа, с тем чтобы они могли свободно исповедовать свою религию. Участие религиозных меньшинств в политической жизни гарантируется, поскольку Конституция предусматривает специальные квоты для обеспечения их представительства в парламенте. Существуют также специальные квоты для провинциальных советов в районах проживания меньшинств, кроме того, они занимают должности высокого уровня в правительстве.

38. Ирак сообщил, что все соответствующие органы власти обеспечивают соблюдение закона о проведении допросов, обысков и конфискации без дискриминации по признаку религии и убеждений. Что касается мест отправления культа, правительство работает над тем, чтобы обеспечить принятие серьезных мер для предотвращения осквернения мест отправления культа, в том числе поручая представителям меньшинств обеспечение безопасности в районах их проживания и местах отправления культа. Помимо этого, в подпунктах 1–6 статьи 372 Уголовного кодекса (принят в 1969 году) содержатся положения, предусматривающие меру наказания за такие деяния.

## Ливан

39. Конституция Ливана гарантирует право на свободу совести; личную свободу; свободное выражение своего мнения; на образование и на занятие государственной должности, а также защиту мест отправления культа для всех ливанцев без учета их религиозной принадлежности. Ливан сообщил, что руководствуется принципами поощрения многоконфессиональности и разнообразия, любви и взаимоуважения. Он также указал, что любой государственный служащий может быть привлечен к ответственности за совершение любого нарушения в соответствии с действующими законами и процедурами.

40. В Конституции также подтверждается, что Ливан является государством с парламентским демократическим строем, основанным на уважении публичных свобод, и в первую очередь свободы мнений и совести, на социальной справедливости и равенстве прав и обязанностей всех граждан без дискриминации или привилегий и без каких-либо различий между людьми на основе принадлежности к той или иной группе. Статья 7 Конституции гласит, что все ливанцы равны перед законом. Согласно статье 9, свобода совести является абсолютной и государство должно выполнять свои обязательства, проявляя уважение к религии и вероисповеданиям. Право на отправление культа обеспечивается и защищается государством в соответствии с публичным правом. Государство заявляет, что граждане и иностранцы имеют полную свободу вероисповедания и совести при условии, что это не противоречит действующим правилам и законам.

## Мальта

41. В Мальте осуждение и ликвидация дискриминации отражены в принятых актах законодательства, как уголовного, так и гражданского. Дискриминация запрещена Конституцией, Европейской конвенцией о правах человека (положения которой были инкорпорированы в национальное законодательство в главе 319 Свода законов Мальты), а также другими международными конвенциями, к которым присоединилась Мальта. Особо следует отметить поправки, внесенные в Уголовный кодекс в 2002 и 2009 годах и вступление в силу Указа о равном обращении с лицами (Правовое уведомление № 85 от 2007 года). Меры по борьбе с дискриминацией по признаку религиозной принадлежности и/или убеждений включены в положения законодательных актов, касающихся борьбы с дискриминацией в целом.

42. Поправки к Уголовному кодексу включают положения, в соответствии с которыми подстрекательство к насилию или ненависти является преступлением. Подпункт А статьи 82, в котором говорится о насилии и расовой ненависти, гласит, что любое лицо, высказывания или поведение которого носят угрожающий, оскорбительный или унижающий характер, или демонстрирующее любые письменные или печатные материалы угрожающего, оскорбительного или унижающего характера, или совершающее какие-либо другие соответствующие действия, намеренно провоцируя насилие или расовую ненависть или создавая условия, при которых их возникновение, с учетом всех обстоятельств, является вероятным, в случае признания виновным подлежит тюремному заключению на срок от 6 до 18 месяцев; и, для целей этого подпункта соответствующей статьи, насилие или расовая ненависть означают насилие или нена-

висть в отношении группы лиц на территории Мальты, объединенных по признаку цвета кожи, расы, происхождения, национальности (включая гражданство) или этнического или национального происхождения, либо в отношении какого-либо члена такой группы.

43. В Уголовном кодексе, в частности в статье 222А, также предусматривается, что ксенофобские мотивы представляют собой отягчающее обстоятельство в контексте преступлений против личности (телесные повреждения). В статье 83В включено общее положение относительно того, что любое преступление на почве ксенофобии считается преступлением с отягчающими обстоятельствами.

## **Маврикий**

44. Республика Маврикий сообщила, что вопросы, затронутые в резолюции 66/167 Генеральной Ассамблеи, отражены в главе II ее Конституции «Защита основных прав и свобод человека». В статье 3 Конституции «Основные права и свободы человека» признаются: а) право человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность и защиту в соответствии с законом; б) свобода совести, право на свободное выражение мнения, свобода собраний и ассоциаций и свобода на создание школ; и с) право человека на защиту неприкосновенности его жилища и иного имущества и на защиту от лишения имущества без компенсации.

45. Статья 16 Конституции Маврикия предусматривает защиту от дискриминации. В частности, в подразделе (8) этой статьи говорится, что ни одно лицо не может подвергаться дискриминации со стороны какого-либо другого лица, исполняющего какие-либо государственные обязанности, возложенные на него в соответствии с каким-либо законом, или иным образом исполняющего функции какого-либо государственного учреждения или государственного органа. Кроме того, уголовным преступлением является дискриминация в отношении лица по признаку расы, религии и места происхождения.

46. Статья 11 Конституции защищает свободу совести. В статье 14 предусматривается, что никакой конфессии и никаким религиозным, социальным, этническим или культурным ассоциациям или группам не может быть отказано в создании и поддержании школ за свой счет.

47. Национальная комиссия по правам человека уполномочена проводить расследования по любым письменным жалобам от любого лица, утверждающего, что какое-либо из его прав человека было нарушено, нарушается или может быть нарушено в силу действия или бездействия какого-либо другого лица, исполняющего какие-либо государственные обязанности, возложенные на него в соответствии с каким-либо законом, или иным образом исполняющего функции какого-либо государственного учреждения или государственного органа.

## **Мексика**

48. Мексика сообщила, что в статье 24 Конституции предусматривается, что: «Каждый может свободно избирать религию по своему усмотрению и совершать церемонии, обряды или обязанности своего вероисповедания в местах

религиозного культа или в своем доме, при условии что они не являются наказуемым законом нарушением».

49. В марте 2012 года Палата депутатов Мексики внесла поправку в Конституцию, разрешающую религиозные процессии в общественных местах, несмотря на разделение церкви и государства в соответствии с Конституцией. Эта поправка гласит, что каждый человек имеет право исповедовать ту религиозную веру, которая более всего соответствует его убеждениям, и гарантируется право исполнять религиозные обряды как в общественных, так и в частных местах.

50. В статье 2 Закона о религиозных объединениях и публичном отправлении культа указываются средства административной защиты права на религиозную свободу. В этом законе гарантируется право людей иметь или перенимать религиозные убеждения по своему выбору и заниматься, индивидуально или коллективно, отправлением культа или обрядов по своему выбору. В нем установлено, что люди не должны подвергаться дискриминации, принуждению или проявлениям враждебности из-за своих религиозных убеждений и не обязаны открыто заявлять об этих убеждениях. В статье 8 этого закона также определяется обязанность религиозных объединений, которая состоит в том, чтобы всегда уважать обряды и убеждения, чуждые собственной религии, и поощрять диалог, терпимость и мирное сосуществование между различными религиями и убеждениями, представленными в стране.

51. Главное управление религиозными объединениями содействует религиозной терпимости и расследует случаи религиозной нетерпимости. Когда стороны обращаются в Главное управление для разрешения спорного вопроса, связанного с религией, оно прилагает посреднические усилия для его разрешения; если посредничество оказывается безуспешным, стороны могут представить этот вопрос на рассмотрение Управления по вопросам обязательного арбитражного разбирательства. Если стороны не согласны с этой процедурой, одна или другая сторона может принять решение добиваться возмещения в суде.

## **Парагвай**

52. Парагвай сообщил, что статья 24 Конституции предусматривает религиозную и идеологическую свободу, т.е. свобода религии, вероисповедания и идеологии признается без каких-либо ограничений, кроме тех, которые закреплены в Конституции и законодательстве. В соответствии с Конституцией государство не имеет официальной религии и отношения между государством и католической церковью основаны на принципах независимости, сотрудничества и автономии. Независимость и автономия всех церквей и религиозных конфессий без каких-либо ограничений, кроме тех, которые налагаются Конституцией и законодательством, также гарантируются Конституцией.

53. Согласно Конституции, запрещается преследовать, допрашивать или принуждать к даче показаний кого-либо на основании его убеждений или идеологических взглядов.

54. Парагвай также указал на статью 233 Уголовного кодекса, в которой предусматривается, что любое лицо, оскорбляющее другое лицо на основании его или ее убеждений посредством действий, которые могут помешать мирному

существованию людей, в ходе собрания или посредством публикаций, наказывается лишением свободы сроком до трех лет или штрафом.

## Катар

55. Катар сообщает, что он ратифицировал ряд международных договоров, предусматривающих борьбу с дискриминацией. Он также указал, что статьи 18 и 19 постоянной Конституции Катара служат правовой основой для соблюдения двух принципов — равенства и недискриминации. При осуществлении всех политических мер государство руководствуется статьей 18, в которой говорится, что катарское общество зиждется на принципах справедливости, милосердия, свободы, нравственности и равенства, и статьей 19, в которой предусматривается, что государство сохраняет устои общества, обеспечивая безопасность, стабильность и равные возможности для граждан. В статьях 34 и 35 подтверждается равенство граждан в правах и обязанностях и недопустимость дискриминации по признаку пола, происхождения, языка или религии. Принцип равенства и недискриминации, предусмотренный в статьях 18, 34 и 35, должен применяться всеми государственными учреждениями и органами, которые должны воздерживаться от любых действий, содержащих или поощряющих проявления дискриминации. Согласно статье 50 всем лицам гарантируется право на отправление культа в соответствии с законом и требованиями поддержания общественного порядка и нравственности.

56. Согласно статье 256 Уголовного кодекса Катара противозаконными являются все действия и деятельность, связанные с унижением или оскорблением божества любым способом; оскорбительными, унижительными или кощунственными высказываниями в отношении Корана; оскорбительными высказываниями в отношении ислама или какого-либо исламского обряда; диффамацией какой-либо из богооткровенных религий; оскорблением пророка какой-либо религии или осквернением места поклонения какой-либо известной религии или любого другого объекта, находящегося в этом месте. Катар сообщил, что в статье 47 Закона о размещении информации (Закон № 8 от 1979 года) содержится запрет на любого рода публикации, разжигающие рознь или имеющие сепаратистский характер, и на возбуждение религиозной или расовой розни, а также предусмотрены санкции в отношении тех, кто поддерживает такие действия.

57. Катар также указал, что в 2005 году был создан Центр для диалога между цивилизациями, а в 2007 году — Центр для диалога между религиями. Обоим центрам поручено содействовать развитию культуры диалога и принимать меры по борьбе с экстремизмом. В 2011 году в Дохе состоялся семинар по вопросам многоконфессиональности. Катар также указал, что он поддерживает открытое общение с зарубежными общинами в Катаре и что он стремится обеспечить их присутствие в общественной жизни. Он также указал, что при осуществлении жилищной политики гарантируется, что каждый человек на равных основаниях с другими имеет право жить в условиях мира и безопасности, и что службы полиции страны выполняют свои обязанности в соответствии с Конституцией и Законом о соблюдении общественного порядка.

## Словацкая Республика

58. Словацкая Республика разработала План действий по предотвращению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости в качестве основного систематически применяемого инструмента правительства в области предупреждения и ликвидации этих негативных явлений в обществе. Главной структурой, координирующей разработку и реализацию этого плана действий, является Отдел по вопросам прав человека и равного обращения Канцелярии правительства Словацкой Республики.

59. Она сообщила, что в министерстве внутренних дел Словацкой Республики, этим вопросом занимается Департамент по предотвращению проявлений экстремизма и насилия со стороны зрителей Отдела криминальной полиции Главного полицейского управления. Основными задачами этого отдела являются: уделение пристального внимания экстремистским группам, их членам, мероприятиям, организаторам и международным связям этих структур; непосредственное выполнение следственной и оперативной деятельности; основанное на анализе ситуации в сфере безопасности обеспечение выполнения и координации предупредительных действий, направленных на ликвидацию преступлений, связанных с проявлениями экстремизма и насилия со стороны зрителей, а также обработка аналитической и статистической информации о преступлениях на расовой почве, экстремизме и преступлениях, связанных с проявлениями насилия со стороны зрителей.

60. 8 июня 2011 года принятием резолюции № 379/2011 правительство одобрило концепцию борьбы с экстремизмом на 2011–2014 годы.

## Самоа

61. Правительство Самоа сообщило о том, что разработало правовую основу для защиты прав человека на национальном уровне и признает свободу религии как одно из основополагающих прав человека в соответствии с Конституцией независимого государства Самоа. В соответствии со статьями 11, 12 и 13 Конституции права граждан на религиозную свободу поощряются, а их несоблюдение преследуется по закону. В статье 11(1) в отношении свободы вероисповедания указывается, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу самостоятельно или совместно с другими лицами, публично или в частном порядке, исповедовать и распространять свою религию или убеждения посредством богослужения, учения, отправления религиозных и ритуальных обрядов.

62. В статье 12(1) предусматривается, что ни одно лицо, посещающее какое-либо образовательное учреждение, не обязано получать религиозное образование или принимать участие в каких-либо религиозных церемониях либо присутствовать при отправлении религиозного культа, если это образование, церемонии или отправление культа относятся к какой-либо другой религии, нежели его собственной. В подразделе (2) говорится, что каждая религиозная община или конфессия имеет право создавать и поддерживать образовательные учреждения по своему усмотрению и предоставлять возможности религиозного образования учащимся, принадлежащим этой общине или конфессии. В ста-

ть 13 Конституции Самоа говорится о правах на свободу слова и свободное выражение мнения, свободу собраний, ассоциаций, передвижения и проживания.

## Турция

63. Турция сообщила, что Конституция и соответствующие законы страны, основанные на светской республиканской традиции, гарантируют свободу религии, совести и убеждений. Конституция предусматривает равенство всех перед законом, без различия по признаку языка, расы, цвета кожи, пола, политических убеждений, свободы мысли, принадлежности к религии или секте, или аналогичных различий. В разделе Конституции, посвященном общим принципам, указано, что все приверженцы различных религий равны перед законом. Уголовный кодекс Турции содержит конкретные положения, касающиеся ненависти и нетерпимости на почве религии или убеждений. В частности, в статье 115 Кодекса предусматривается, что любое лицо, которое принуждает другое лицо изменить или преобразовать свои религиозные, политические, социальные и философские убеждения или препятствует исповеданию чужой религии, может быть приговорено к лишению свободы сроком от одного года до трех лет. Любой, кто принуждает, угрожает, или любыми другими незаконными действиями вмешивается в проведение религиозной церемонии или обряда может быть приговорен к лишению свободы сроком на три года.

64. В статье 122 Кодекса содержится запрет на дискриминацию по ряду признаков в некоторых экономических сферах и ситуациях, осуществляемую как в частном порядке, так и публично. В статье 125 предусматривается, что неуважение и диффамация а) в отношении должностного лица, находящегося при исполнении своих государственных обязанностей; б) в ответ на изменение или распространение каким-либо лицом религиозных, социальных или политических убеждений, мнений или взглядов или соблюдение им запретов, налагаемых его религией; и с) в случае упоминания ценностей, считающихся священными для той религии, к которой принадлежит оскорбляемое лицо, караются лишением свободы на минимальный срок.

65. Турция также сообщила, что положения Закона № 6112 о телевидении регулируют деятельность средств массовой информации, в том числе в случаях разжигания ненависти на основании религии, расы, языка, социальной принадлежности и региона. В соответствии со статьей 9(6) этого закона рекламная информация не должна содержать элементы дискриминации по признаку расы, цвета кожи, языка, религии, пола, политических или философских убеждений, иных взглядов, национального или этнического происхождения и не должна провоцировать разжигание розни на основании этих признаков. Турция указала, что статья 7 Закона о государственных служащих предусматривает, что при осуществлении своих полномочий государственным должностным лицам запрещается осуществлять дискриминацию по признаку религии, расы, языка, социальной принадлежности и региона.

## Украина

66. В соответствии с действующим украинским законодательством, государственные должностные лица при выполнении своих должностных обязанностей руководствуются рядом законодательных норм, установленных, в частности, Конституцией Украины, другими законами и постановлениями, а также Общими правилами поведения государственного служащего, в пункте 2.6 которых определено, что государственный служащий должен проявлять терпимость и уважение к различным религиозным организациям, уважать народные обычаи и национальные традиции, при этом не демонстрировать свои религиозные убеждения или предпочтения и не отдавать предпочтение каким-либо объединениям граждан, религиозным организациям независимо от их численности, статуса, принадлежности к конфессии или направлений деятельности.

67. Статья 161 Уголовного кодекса Украины предусматривает наказания за совершение каких-либо умышленных действий, направленных на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или непрямых привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам. Совершение таких действий должностным лицом при исполнении полномочий является отягчающим обстоятельством.

68. Украина отметила, что уважает и поддерживает религиозную свободу и плюрализм и активно сотрудничает с рядом межконфессиональных консультативных органов национального и областного уровней. Активную и независимую общественную позицию занимает Всеукраинский совет церквей и религиозных организаций, мнение которого учитывается в процессе разработки нормативно-правовых актов, касающихся религиозной жизни общества.

69. С статье 4 закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях» подчеркивается, что граждане Украины равны перед законом и имеют равные права во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни независимо от их религиозных убеждений. За любое прямое или косвенное ограничение прав граждан или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от их религиозных убеждений, равно как и разжигание связанных с этим вражды и ненависти или оскорбление чувств граждан предусмотрена ответственность, установленная законом. Вместе с тем, Церковь (религиозные организации) в Украине отделена от государства. Религиозные организации не выполняют государственных функций, не участвуют в деятельности политических партий, не выдвигают кандидатов в органы государственной власти, не ведут агитации или финансирования избирательных кампаний кандидатов в эти органы.

## Соединенные Штаты Америки

70. Первая поправка к Конституции США, применимая к государственным и местным органам власти, предусматривает, что Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии или запрещающего свободное исповедание оной, либо ограничивающего свободу слова. Свобода мысли и совести защищены гарантией свободы слова и убеждений. Соединенные Штаты Америки заявили, что защита свободного выражения взглядов, свободы религии, ассоциаций и собраний составляет основу плюрализма в Соединенных Штатах и способности членов всех религиозных и нерелигиозных общин в полной мере участвовать в жизни общества и вносить в нее свой вклад на открытой и равной основе.

71. Закон о гражданских правах 1964 года запрещает дискриминацию по признаку религии в сфере образования, занятости, жилья, мест общественного пользования и доступа к общественным местам. Отдел по вопросам гражданских прав министерства юстиции следит за исполнением этого положения и учредил должность Специального советника по религиозной дискриминации, осуществляющего координацию рассмотрения случаев, связанных с дискриминацией по признаку религии, и надзор за информационно-разъяснительной работой с религиозными общинами. Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве занимается рассмотрением случаев предполагаемой религиозной дискриминации в сфере занятости. Комиссия и Отдел по вопросам гражданских прав министерства юстиции предъявили иски работодателям, которые подвергли работников дискриминации на основании их религиозной или национальной принадлежности после событий, произошедших 11 сентября 2001 года.

72. В министерстве юстиции также функционирует Служба по связям с общинами, которая помогает государственным, местным и племенным юрисдикциям предупреждать и разрешать расовые и этнические конфликты и принимать стратегические меры для предотвращения и пресечения предполагаемых преступлений на почве ненависти с применением насилия, совершенных на основании фактических или предполагаемых расовой принадлежности, цвета кожи, национального происхождения, пола, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, религии или инвалидности. Эта служба разработала комплекс передовых методов работы, чтобы оказать помощь населенным пунктам в предотвращении преступлений на почве ненависти и восстановлении мирного сосуществования в общинах. Она также принимает ответные меры в связи с поступающими сообщениями о случаях вандализма и поджогов в мечетях и сикхских гурдварах.

73. Кроме того, Отдел по вопросам гражданских прав и гражданских свобод в министерстве национальной безопасности предпринимает инициативы по агитационной работе и взаимодействию с общественностью, а также проводит тренинги для сотрудников правоохранительных органов и специалистов по анализу разведывательных данных.

74. Соединенные Штаты Америки сообщили, что поджог недвижимого имущества, имеющего религиозное предназначение, включая молитвенные дома, или его осквернение являются нарушением федерального уголовного законодательства в связи с религиозным характером такого имущества.

75. Соединенные Штаты Америки также участвуют в международных усилиях по укреплению глобального диалога, основанного на уважении прав человека, включая свободу мысли, совести и убеждений во всем мире. В ответ на резолюцию 16/18 Совета по правам человека Соединенные Штаты Америки провели в декабре 2011 года в Вашингтоне, округ Колумбия, встречу на уровне экспертов, в ходе которой первостепенное внимание было уделено соблюдению запретов на дискриминацию на основе религии или убеждений и осуществлению эффективной информационно-просветительной работы с членами религиозных общин.

### **III. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций**

76. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций сообщил о том, что продолжает деятельность в интересах улучшения взаимопонимания и сотрудничества между странами и народами, придерживающимися разных культур и религий.

77. Государствам — членам Альянса по-прежнему рекомендуется разрабатывать национальные планы налаживания межкультурного диалога и сотрудничества, а также региональные стратегии, включающие инициативы в области образования, молодежи, средств массовой информации и миграции в целях содействия изменению политики и долгосрочных действий на страновом уровне. В рамках подготовки второго плана действий для Юго-Восточной Европы в апреле 2012 года в Белграде состоялась региональная консультация с участием представителей гражданского общества.

78. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций сообщил о том, что его образовательная онлайн-сеть «Просвещение в области религий и убеждений» расширилась и стала основным Интернет-ресурсом, предоставляющим информацию о различных религиях и убеждениях.

79. Альянс в партнерстве с научно-образовательными учреждениями и другими организациями оказывает поддержку ежегодной летней школе и программе стипендий. Кроме того, в рамках программы Альянса по вопросам средств массовой информации большое внимание уделяется усилению конструктивной роли СМИ в содействии углублению понимания общественностью вопросов, вызывающих сильные разногласия.

80. В заседаниях четвертого Глобального форума Альянса, состоявшегося в декабре 2011 года в Дохе, приняли участие 2500 представителей всех заинтересованных сторон, чтобы расширить глобальную дискуссию о роли культуры, культурного разнообразия и межкультурного диалога в содействии устойчивому развитию. Пятый Глобальный форум, который состоится в Вене в конце февраля 2013 года, будет посвящен содействию ответственному лидерству в контексте многообразия и налаживания диалога и будет включать блок рабочих заседаний, на которых с юридической и образовательной точек зрения будет обсуждаться вопрос о всеобщем праве на свободу вероисповедания и продвижение нового религиозного плюрализма через образование.

#### **IV. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

81. 29 июня 2012 года, в ходе двадцатой сессии Совета по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с пунктом 3 резолюции 18/20 Совета по правам человека организовало обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о поощрении и защите прав человека в многокультурном контексте, в том числе посредством борьбы против ксенофобии, дискриминации и нетерпимости. Группа провела информативный и живой обмен мнениями по вопросу о поощрении и защите прав человека в многокультурном контексте, в том числе посредством борьбы против ксенофобии, дискриминации и нетерпимости.

82. В ходе серии семинаров с участием экспертов, организованной УВКПЧ в 2011 году и посвященной таким вопросам, как свобода выражения мнений и запрет на разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти, рассматривались соответствующие законы, политические меры и правовые нормы, действующие в странах различных регионов, и обсуждались стратегические меры как юридического, так и неюридического характера, способствующие пресечению попыток разжигания ненависти. В ходе каждого из этих мероприятий было получено большое количество информации и сформулирован целый ряд практических предложений, призванных расширить применение соответствующих международных стандартов прав человека, и в октябре 2012 года УВКПЧ планирует провести заключительное совещание с участием экспертов в Королевстве Марокко, чтобы обобщить имеющиеся результаты.

83. Кроме того, в мае 2012 года в Вене УВКПЧ организовало семинар с участием экспертов, с тем чтобы укрепить предусмотренные международными, региональными и национальными правозащитными механизмами меры по защите и поощрению прав религиозных меньшинств. Семинар был организован правительством Австрии и в нем приняли участие ведущие эксперты, а также представители правительств, международных организаций и гражданского общества.

#### **V. Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека**

84. Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) в ходе своей работы на семьдесят девятой сессии, состоявшейся в августе — сентябре 2011 года, и на восьмидесятой сессии, состоявшейся в феврале — марте 2012 года, указал на взаимообусловленность расовой и религиозной дискриминации. Он рекомендовал ряду государств-участников принять меры к тому, чтобы обеспечить каждому человеку возможность осуществлять свое право на свободу мысли, совести и религии без какого-либо различия в соответствии со статьей 5 Конвенции.

85. Комитет обеспокоен сообщениями о стереотипных представлениях, предрассудках и заблуждениях, формируемых в отношении представителей этнических и религиозных меньшинств средствами массовой информации. Он также выразил обеспокоенность в связи с проявлениями ненависти, преступлениями на почве ненависти, расистским и ксенофобским характером политических

дискуссий в ряде стран. Комитет рекомендовал государствам-участникам принять или изменить законодательство в соответствии с положениями Конвенции и принять соответствующие меры, направленные на пресечение и решительное осуждение расизма и разжигания ненависти всеми субъектами, в том числе сотрудниками правоохранительных органов и политическими деятелями, а также проявлений расизма в средствах массовой информации, в том числе распространяемых через Интернет. Он призвал государства-участники принимать меры для эффективного уголовного преследования виновных независимо от их статуса. Комитет также настоятельно рекомендовал одному из государств-участников внимательно следить за деятельностью экстремистских организаций, а также по мере необходимости принимать правовые и политические меры, чтобы не допустить их регистрации и прекратить их деятельность.

86. В случае одного из государств-участников Комитет был обеспокоен ограничениями, согласно которым трудящиеся-мигранты и другие иностранцы могут исповедовать религию, отличную от ислама, только в частном порядке. В отношении другого государства-участника Комитет выразил сожаление в связи с сохраняющимися стереотипными представлениями о связи этнических меньшинств и неграждан с преступностью, а мусульманской религии с терроризмом. Еще одному государству-участнику он рекомендовал проследить за тем, чтобы в разработанную им новую систему предупреждения терроризма и проведения расследований были включены гарантии недопущения злоупотреблений и преднамеренных действий в отношении определенных этнических и религиозных групп.

87. Что касается участия в общественной и политической жизни, то Комитет рекомендовал одному из государств-участников провести законодательную реформу, предусматривающую запрет на дискриминацию в сфере занятости в системе государственного управления по признаку пола, происхождения, языка и религии.

## **VI. Специальные процедуры Совета по правам человека**

88. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений принял участие в трех практикумах УВКПЧ с участием экспертов, состоявшихся в Вене, Найроби и Сантьяго-де-Чили и посвященных свободному выражению мнений и запрету на разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти. В ходе этих практикумов Специальный докладчик представил материалы, подготовленные совместно со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение и Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Специальные докладчики проанализировали вопрос о стратегических мерах реагирования на разжигание ненависти, которые должны включать просветительскую работу, направленную на распространение сведений о культурных различиях, содействие многообразию, расширение прав меньшинств и их возможностей высказать свое мнение, в том числе путем оказания поддержки средствам массовой информации общин и обеспечения представленности меньшинств в основных средствах массовой информации.

89. В декабре 2011 года Специальный докладчик обсудил проблему разжигания расовой и религиозной ненависти с представителями Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости в Страсбурге, а также принял участие в совещании в Вашингтоне, на котором основное внимание было уделено ходу осуществления резолюции 16/18 Совета по правам человека.

90. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представил двадцатой сессии Совета по правам человека свой первый ежегодный доклад, в котором основное внимание было уделено проблеме предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также доклад о ходе осуществления резолюции 66/143 Генеральной Ассамблеи о недопустимости определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости<sup>2</sup>. Он настоятельно призывает государства следить за тем, чтобы учебные заведения осуществляли политику и программы по обеспечению равных возможностей, борьбы с расизмом, гендерного равенства и культурного, религиозного и другого многообразия<sup>3</sup>. Специальный докладчик вновь заявил, что политические партии должны стремиться к обеспечению справедливой представленности меньшинств на всех уровнях их партийной системы, чтобы политическая и правовая системы в соответствующей стране отражали культурное многообразие общества<sup>4</sup>.

## VII. Заключение

91. В полученных ответах указывается, что основной мерой, принимаемой государствами в целях защиты свободы религии и убеждений, свободного выражения мнений и убеждений, а также в целях обеспечения принципов равенства и недискриминации, является закрепление этих свобод в конституции. Из этих ответов явствует, что перечисленные выше основополагающие права защищены на самом высоком уровне и что соответствующие национальные законы, включая уголовный кодекс, разработаны и/или изменены с учетом конкретных вопросов и проблем, таких как разжигание расовой ненависти, защита мест отправления культа и религиозных объектов, кладбищ и святынь и дискриминация, связанная с государственной службой.

92. Пропаганда или разжигание ненависти, как правило, являются уголовно наказуемыми, причем запрет нередко охватывает ряд признаков, включая религиозную принадлежность или убеждения. В некоторых представленных материалах были отмечены взаимозависимость и важность мер, направленных на поощрение и защиту свободного выражения мнений и свободы религии.

93. В этих материалах также указывается, что в борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отно-

<sup>2</sup> См. A/HRC/20/38, пункт 4.

<sup>3</sup> Там же, пункт 24.

<sup>4</sup> См. A/HRC/20/33, пункт 29.

шении лиц на основе религии или убеждений помимо нормативно-правовой базы задействуются сетевые объединения, консультативные органы, форумы, советы и ведется диалог в целях обмена мнениями, сотрудничества и реализации национальных стратегий.

94. Государства сообщают, что они принимают меры по обеспечению того, чтобы государственные должностные лица при выполнении своих государственных обязанностей не допускали дискриминации отдельных лиц по признаку религии или убеждений. Хотя в конституции или законодательстве некоторых государств содержится положение, регулирующее деятельность лиц, выполняющих публичные функции или занимающих соответствующие государственные должности, большинство ответов показывает, что должностные лица и гражданские служащие также проходят надлежащую подготовку.

95. В ответах приводятся примеры конкретных инициатив и мер, направленных на защиту свободы религии и убеждений и поддержку интеграции, социальной сплоченности и терпимости по отношению к различным религиозным общинам, представленным в соответствующей стране. Во многих ответах также указываются конституционные или законодательные меры защиты, а также отсутствие каких-либо правовых положений или мер, ограничивающих возможности исповедания религии и деятельность религиозных общин и объединений. Некоторые государства признали, что обеспечение представленности и конструктивного участия лиц, независимо от их религии или убеждений, во всех сферах жизни общества, является сложной задачей. Несколько государств сообщили, что они оказывают финансовую поддержку религиозным объединениям и деятельности религиозных общин или создают условия, стимулирующие их работу, а также что они осуществляют финансирование программ, направленных на борьбу с нетерпимостью в отношении лиц на основе религии или убеждений.

96. В некоторых ответах рассматривался вопрос о противодействии религиозному профилированию или необоснованному использованию религиозной принадлежности в качестве критерия при проведении допросов, обысков и других следственных действий правоохранительных органов. В этих ответах основное внимание сосредоточено на проведении обучающих и информационно-разъяснительных мероприятий, посвященных межкультурной проблематике, для сотрудников правоохранительных органов и полиции.

97. Практически во всех ответах указывается, что государства прилагают усилия и проводят политику в целях обеспечения уважения и защиты мест отправления культа и религиозных объектов, кладбищ и святынь и принятия мер в случаях, когда им угрожают осквернение или разрушение. Государства подчеркнули, что принимают профилактические и защитные меры, включая усиление охраны правопорядка в отдельных районах и общинах, а также в местах расположения определенных религиозных объектов. Кроме того, во многих странах осквернение памятников, мест отправления культа, религиозных объектов и обрядов является уголовно наказуемым деянием, предусматривающим жесткие санкции, включая штрафы и тюремное заключение.