

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 67(а) предварительной повестки дня*

Права коренных народов: второе Международное десятилетие коренных народов мира**Оценка прогресса в деле достижения цели и решения задач второго Международного десятилетия коренных народов мира****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляет собой оценку второго Международного десятилетия коренных народов мира. Он составлен из докладов, представленных Организации Объединенных Наций и Постоянному форуму по вопросам коренных народов на его ежегодных сессиях. В докладе приводятся последние сведения со времени выхода в 2010 году доклада о среднесрочной оценке прогресса в деле достижения целей и решения задач второго Десятилетия и оценивается его воздействие на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, что способствует продолжающимся усилиям по определению повестки дня в области развития после 2015 года. В докладе содержится вывод о наличии определенного прогресса в достижении целей второго Десятилетия, что в значительной степени подтверждается сложившимся к настоящему времени глобальным консенсусом по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Вместе с тем нельзя отрицать, что остается огромная проблема, которая заключается в разрыве между политикой и практикой, особенно в том, что касается признания прав коренных народов на земли, территории и ресурсы. В докладе содержится вывод о том, что для того, чтобы Декларация Организации Объединенных Наций и достижение цели и решение задач второго Международного десятилетия коренных народов мира принесли реальную пользу коренным народам по всему миру, необходимо включить вопрос о правах коренных народов в повестку дня в области развития после 2015 года и придать ему первоочередное значение.

* A/67/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 65/198 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря, в консультации с государствами-членами, соответствующими организациями и механизмами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, включая организации, представляющие коренные народы, представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии доклад об оценке прогресса в деле достижения цели и решения задач второго Международного десятилетия и его воздействия на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

2. Доклад является продолжением промежуточного доклада Генерального секретаря, представленного Генеральной Ассамблее в 2010 году (A/65/166). В нем приводятся последние сведения о прогрессе в достижении цели и решении задач второго Десятилетия и оценивается воздействие на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в рамках разработки повестки дня в области развития после 2015 года. Сведения, содержащиеся в докладе, были взяты из докладов, представленных Организации Объединенных Наций государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями коренных народов, включая доклады, представленные на сессиях Генеральной Ассамблеи и Постоянного форума по вопросам коренных народов, а также из других документов и публикаций. В просьбе о предоставлении сведений Форум отдельно указал сведения о решении задач второго Десятилетия.

3. Второе Международное десятилетие коренных народов мира, начавшееся 1 января 2005 года, было провозглашено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/174. Темой второго Десятилетия стало «Партнерство во имя действий и достоинства». В резолюции 59/174 Ассамблея просила Генерального секретаря назначить Координатором второго Десятилетия заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам. В резолюции 60/142 Ассамблея приняла Программу действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира в качестве руководства к действию.

4. Программа действий включает пять взаимосвязанных задач:

а) поощрение недискриминационных подходов и привлечение коренных народов к разработке, осуществлению и оценке международных, региональных и национальных процессов в связи с законодательством, политикой, ресурсами, программами и проектами;

б) поощрение полноправного и деятельного участия коренных народов в принятии решений, которые прямо или косвенно затрагивают их образ жизни, традиционные земельные угодья и территории, их культурную самобытность как коренных народов, обладающих коллективными правами, или любые другие аспекты их жизни, на основе принципа свободного, предварительного и осознанного согласия;

с) переосмысление политики в области развития, которая отходит от принципа равноправия и является приемлемой с точки зрения культуры, включая уважение разнообразия культур и языков коренных народов;

d) принятие целенаправленной политики, программ, проектов и бюджетов в интересах развития коренных народов, включая конкретные показатели, с уделением особого внимания женщинам, детям и молодежи коренных народов;

e) создание надежных механизмов контроля и усиление подотчетности на международном, региональном и, в особенности, национальном уровнях в отношении внедрения правовых, политических и оперативных подходов в интересах защиты коренных народов и улучшения их жизни.

II. Оценка прогресса в деле достижения цели и решения задач второго Международного десятилетия коренных народов мира

5. В настоящем докладе содержится анализ и оценка хода достижения цели и решения задач второго Десятилетия, а особое внимание уделяется Программе действий. В качестве примеров передового опыта приводятся избранные меры, программы и инициативы.

A. Поощрение недискриминационных подходов, привлечение коренных народов и поощрение их полноправного и деятельного участия (задача 1)

6. Как отмечается в докладе Генерального секретаря 2010 года о среднесрочной оценке прогресса в деле достижения цели и решения задач второго Международного десятилетия коренных народов мира (A/65/166), принятие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/295 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов представляет собой серьезное достижение в рамках второго Десятилетия. С 2010 года все государства, голосовавшие против Декларации, изменили свою позицию, что ознаменовало достижение глобального консенсуса по вопросу о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов¹.

7. Преамбула к Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов гласит, что всякие доктрины, политика и практика, которые основаны на превосходстве народов по признаку национального происхождения или расовых, религиозных, этнических и культурных различий, являются ложными, расистскими, юридически недействительными, морально предосудительными и социально несправедливыми. Она подтверждает концепцию недискриминации и то, что коренные народы при осуществлении своих прав должны быть свободны от какой бы то ни было дискриминации. Статья 2 Декларации гласит, что лица, принадлежащие к коренным народам, и коренные народы свободны и равны со всеми другими народами и отдельными лицами из их числа и имеют право быть свободными от какой бы то ни было дискриминации при осуществлении своих прав, в особенности дискриминации на осно-

¹ К декабрю 2010 года о своей поддержке Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов заявили Австралия, Канада, Новая Зеландия и Соединенные Штаты Америки. Колумбия и Самоа, 2 из 9 государств, воздерживавшихся от голосования по Декларации, также изменили свою позицию.

ве их коренного происхождения или самобытности. В связи с этим государствам-членам рекомендуется пересмотреть свои законы, правила и директивные меры, касающиеся коренных народов. Государства-члены должны заниматься поощрением недискриминационных подходов и привлечением коренных народов к разработке, осуществлению и оценке международных, региональных и национальных процессов в связи с законодательством, политикой, ресурсами, программами и проектами. Важным шагом, гарантирующим признание, закрепление и поощрение прав коренных народов является конституционное признание коренных народов. Например, конституция Норвегии с 1988 года защищает права народа сами на сохранение и развитие своих языка, культуры и образа жизни².

8. Сейчас многие страны занимаются реформированием своих конституционных и правовых систем в целях защиты прав коренных народов. В результате некоторых из ныне проводящихся конституционных реформ признаются даже коллективные права коренных народов. Конституция Эквадора 2008 года признала коренные народы и другие национальности, а также признала Эквадор межкультурным и многонациональным государством. В 2009 году правительство Многонационального Государства Боливия ввело в действие новую конституцию, гарантирующую полноправное участие коренных народов в государственном строительстве³. В конституции Кении 2010 года меньшинствам и маргинализированным группам, каждая из которых имеет отношение к коренным народам страны, был предоставлен целый ряд гражданских, политических, социально-экономических и коллективных прав⁴. Новая конституция Марокко 2011 года признала самобытность и язык народов амазиг и придала ему официальный статус⁴.

9. Во многих странах наряду с конституционной реформой признание прав коренных народов происходит в рамках национальных процессов, таких как принятие законов и стратегий. В 2010 году правительство Перу учредило канцелярию заместителя министра по межкультурным делам в министерстве культуры для поощрения прав коренных народов в соответствии с Конвенцией № 169 Международной организации труда (МОТ) и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В октябре 2010 года в Сальвадоре состоялся первый Национальный съезд коренных народов. На открытии Конгресса президент Сальвадора принес извинения коренным народам страны за нанесенный им ущерб, от которого они страдали на протяжении последних пяти веков, и заявил, что с того дня он официально отменяет существовавший на протяжении многих лет отказ от концепции многообразия народов и признает Сальвадор в качестве многоэтнического и многокультурного общества⁵. В 2011 году Республика Конго стала первой африканской страной, издавшей специальный закон о поощрении и защите прав коренных народов (закон № 5-2011). Этот закон стал результатом процесса консультаций на основе широкого участия между представителями правительства, гражданского общества и коренных народов.

² См. <http://www.norway-un.org>.

³ E/C.19/2011/8, пункт 2.

⁴ См. International Work Group for Indigenous Affairs, *The Indigenous World 2012*, Copenhagen, 2012.

⁵ E/C.19/2011/8, пункт 4.

10. Учет прав коренных народов в национальных законах, стратегиях, программах, проектах, в том числе связанных природными ресурсами, способствует укреплению, поддержке и признанию их самобытности. В последние годы такие страны, как Парагвай, Сальвадор и Эквадор занимаются регистрацией детей из числа коренных народов в национальных книгах актов гражданского состояния с указанием их национальных имен, а также выдачей всем представителям коренных народов удостоверений личности, что свидетельствует о признании их в качестве носителей прав. Сальвадор и Парагвай создали национальные реестры общин коренных народов для оказания им помощи в защите их коллективных прав на землю и сохранения их культуры и традиций.

В. Поощрение полноправного и деятельного участия коренных народов в принятии решений, которые прямо или косвенно затрагивают их коллективные права, на основе принципа свободного, предварительного и осознанного согласия (задача 2)

11. Полноправное и деятельное участие коренных народов в процессах выработки политики и принятия решений на национальном уровне по вопросам, касающимся их коллективных прав, является ключевым принципом, закрепленным в статье 18 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. На протяжении многих лет Постоянный форум на своих ежегодных сессиях подтверждает право коренных народов на участие в процессах принятия решений по касающимся их вопросам. В системе Организации Объединенных Наций существуют различные модели, которые были разработаны в партнерстве с коренными народами и предусматривают методы обеспечения полноправного и деятельного участия коренных народов в процессах принятия решений и выработки политики. При этом на программном уровне действуют новые инициативы по коренным народам, внесенные рядом межправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, которые разработали новые корпоративные стратегии, принципы и стратегические рамки или доработали и расширили существующие. Кроме того, некоторые из этих организаций создали для коренных народов механизмы участия в своей работе.

12. Возможности участия коренным народам предоставляют политические и законодательные реформы. В Гватемале примерами участия коренных народов в государственной политике являются Национальная политика улучшения положения и всестороннего развития женщин на 2008–2023 годы, Государственная политика сосуществования, ликвидации расизма и расовой дискриминации в отношении коренных народов, а также Национальная политика комплексного развития, утвержденная в мае 2009 года. Существует множество других законодательных инициатив, выдвинутых в других частях мира, как в виде законов об участии и консультации, так и в виде планов обеспечения права коренных народов на проведение консультации с ними до разработки проектов.

13. К сожалению, остается немало проблем. Происходит слишком много случаев, когда с коренными народами не консультируются по проектам, затрагивающим их общины, или когда не соблюдаются международные стандарты. Кроме того, определение свободного, предварительного и осознанного согла-

сия остается расплывчатым, что оставляет последнее слово в толковании вопроса о применении этого принципа за соответствующим государственным органом. В августе 2011 года конгресс Перу утвердил закон № 29785 о предварительной консультации с коренными народами. Хотя этот закон был с удовлетворением воспринят различными группами коренных народов, он тем не менее подвергся критике за то, что в нем не уточняется, на каком этапе следует получать свободное, предварительное и осознанное согласие⁴. В Гватемале представители коренных народов выступили против законопроекта об обязанности государства консультироваться с ними, поскольку закон не соответствовал международным стандартам, закрепленным в Конвенции МОТ № 169⁶. В 2010 году Многонациональное Государство Боливия утвердило закон о разграничении юрисдикции, основанный на праве на консультацию и обязанности получения свободного, предварительного и осознанного согласия. Этот закон также признает действительность традиционного правосудия коренных народов и предусматривает способы его согласования с другими традиционными формами правосудия⁷. Правительство Эквадора разрабатывает методологию по реализации права на свободное, предварительное и осознанное согласие. Кроме того, министерство по культурному наследию в рамках своей программы развития и культурного разнообразия в сотрудничестве с МОТ провела исследование по вопросу о систематизации способов и средств принятия решений у коренных народов и национальностей⁸.

14. На глобальном уровне представители коренных народов расширили свое участие в совещаниях Постоянного форума, Экспертного механизма по правам коренных народов и других совещаниях Организации Объединенных Наций и сессиях договорных органов. Совет по правам человека, признавая важность поощрения участия коренных народов в работе системы Организации Объединенных Наций, в своей резолюции 18/8 просил Генерального секретаря в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управлением по правовым вопросам и другими соответствующими подразделениями Секретариата подготовить рекомендации о путях и средствах не только содействия участию представителей коренных народов в работе Организации Объединенных Наций, но и признания их права участвовать в решении затрагивающих их вопросов с учетом того, что они не всегда состоят в неправительственных организациях, а также об упорядочении такого участия.

С. Переосмысление политики в области развития, которая является приемлемой с точки зрения культуры (задача 3)

15. Понятие коренных народов о развитии основано на таких ценностях, как взаимность, солидарность, равновесие и коллективность, и идее о том, что люди должны жить в гармонии с природой. Развитие с сохранением культуры и

⁶ E/C.19/2010/12/Add.8 пункт 30.

⁷ См. доклад Многонационального Государства Боливия Постоянному форуму по вопросам коренных народов (2011 год) (http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/session_10_Bolivia.pdf) (на испанском языке).

⁸ См. доклад Эквадора Постоянному форуму по вопросам коренных народов (2012 год) (<http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2012/session-11-Ecuador.pdf>) (на испанском языке).

самообытности предполагает применение целостного подхода, обеспечивающего реализацию коллективных прав, безопасность и большую степень контроля и самоуправления в отношении земель, территорий и ресурсов. Такое развитие требует уделять больше внимания гендерным вопросам, уважать традиционный опыт, а также стремиться к устойчивому развитию с точки зрения окружающей среды и отстаивать социальные, экономические и культурные права коренных народов⁹. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов предоставляет коренным народам основные принципы для отстаивания своих прав и определения своих пожеланий при взаимодействии с государствами и корпорациями. Статья 3, занимающая центральное место в Декларации, подтверждает право коренных народов на самоопределение.

16. В резолюции, провозгласившей второе Международное десятилетие коренных народов мира, и в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов содержится настоятельный призыв к государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций принять всеохватный подход к развитию, предусматривающий обязанность получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов на любой проект в области развития, затрагивающий их жизнедеятельность. Обязанность консультироваться с коренными народами действует на всех уровнях процесса развития. Консультации с коренными народами следует проводить добросовестно и в надлежащем порядке с целью получения их согласия в случаях, когда рассматриваются меры, способные их затронуть. Применение этого принципа на практике могут обеспечивать специальные законы и положения. В Парагвае, например, процесс признания и защиты территорий и культур коренных народов был реализован в рамках проекта под названием «Обозначение территории и изъятие культуры», призванного помочь народу тотобиегоседе, который живет в добровольной изоляции и страдает от последствий обезлесения. Проект защищает территорию и целостность этого племени, а также его право на самоопределение¹⁰.

17. На глобальном уровне одним из примеров нового подхода к развитию являются принятые в феврале 2008 года Руководящие принципы по вопросам коренных народов, подготовленные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития на основе Декларации Организации Объединенных Наций, Конвенции МОТ № 169 и других соответствующих международных документов. Эти нормативные, стратегические и оперативные принципы реализации правозащитного и учитывающего культурные особенности подхода к развитию¹¹ подтверждают право коренных народов определять свои приоритеты в области развития и принимать по ним решения. Руководящие принципы призваны служить для страновых групп Организации Объединенных Наций пособием по вопросам учета проблематики коренных народов, в частности при подготовке общего анализа по стране и в процессе подготовки рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также на других этапах разработки стратегий и программ.

18. Ряд учреждений системы Организации Объединенных Наций путем консультативных процессов с участием коренных народов занимается пересмот-

⁹ E/C.19/2010/14, пункт 22.

¹⁰ E/C.19/2012/12, пункт 14.

¹¹ <http://www.undg.org/inxdex.cfm?p=270>.

ром своих стратегий в области развития на предмет включения в них положений о необходимости уважать культурное и языковое разнообразие коренных народов. В феврале 2011 года Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), исходя из Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, создал Форум по вопросам коренных народов для реализации своей политики взаимодействия с коренными народами. Форум предназначен для содействия привлечению представителей коренных народов к участию в обсуждениях и программах МФСР. В 2010 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) утвердила политику по коренным и племенным народам, основанную на международно-правовых документах, включая Декларацию Организации Объединенных Наций. Реализация этой политики уже началась и происходит при поддержке Междепартаментской рабочей группы ФАО по вопросам коренных народов.

19. Коренные народы все больше требуют соблюдения своего права на участие в политическом диалоге по вопросам развития как на национальном, так и на международном уровнях. Они выражают серьезную озабоченность в связи с развитием, в частности из-за осуществления на их землях крупных инфраструктурных проектов, включая проекты добывающих отраслей, а также строительство автодорог или плотин, что во многих случаях наносит ущерб их землям, территории и ресурсам и порождает серьезное неравенство и другие социальные проблемы.

20. Отношения между корпорациями и коренными народами все больше привлекают внимания на международном уровне. В 2011 году в исследовании Постоянного форума по вопросу об обязанности государства защищать коренные народы, подвергающиеся влиянию транснациональных корпораций и других предприятий (E/C.19/2012/3), было вынесено заключение о том, что масштабы освоения и использования земель и территории коренных народов оказывают влияние на коренные народы и их общины, что число транснациональных корпораций, занимающихся освоением ресурсов, возрастает, а значит, им необходимо начать применять в рамках своих проектов стандарты социальной ответственности, чтобы обеспечить соблюдение положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, тогда как правительствам необходимо использовать международные стандарты для гарантирования прав коренных народов на национальном уровне.

21. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов также стал уделять больше внимания предприятиям добывающих отраслей, которые действуют на землях коренных народов или рядом с ними (A/HRC/18/35). В его докладе 2011 года Совету по правам человека среди множества выявленных проблем были отмечены последствия добычи природных ресурсов и загрязнения для окружающей среды и состояния здоровья, их негативное воздействие на социальные структуры и культуру коренных народов, а также угроза выживанию коренных народов как различных культурных общностей в связи с их вынужденным переселением с исконных земель. В докладе отмечалось, что деятельность добывающих отраслей также приводит к ослаблению социальной сплоченности в рамках общин и размыванию традиционных иерархических структур управления и что при реализации проектов добычи природных ресурсов с затрагиваемыми коренными народами не проводятся консультации, не

ведутся переговоры по заключению соглашений и коренные народы не привлекаются к участию в этих проектах.

22. В июне 2011 года Совет по правам человека единогласно принял Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31), установив глобальные стандарты в области предотвращения и устранения риска неблагоприятных последствий предпринимательской деятельности для прав человека. На той же сессии в своей резолюции 17/4 Совет учредил Рабочую группу по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, которая была наделена мандатом, имеющим особое отношение к коренным народам.

23. Разработка и осуществление международных процессов развития с учетом культурных особенностей сталкивается со множеством проблем. К их числу относятся непонимание внутренних структур руководства и институтов самоуправления коренных народов, нехватка специалистов, обладающих необходимыми навыками для работы с коренными народами, а также недостаток финансирования деятельности по расширению экономических прав и возможностей. Вместе с тем Постоянный форум, Экспертный механизм по правам коренных народов и Специальный докладчик выявили и положительные факторы. К их числу относятся организационные стратегии и программы, разработанные учреждениями Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями, техническое сотрудничество, содействие диалогу между правительствами и коренными народами на национальном уровне и поддержка, оказываемая неправительственными организациями и структурами Организации Объединенных Наций в разработке или реформировании на страновом уровне законодательной базы или организационной структуры с учетом прав коренных народов.

D. Принятие целенаправленной политики и программ в интересах развития коренных народов (задача 4)

24. Коренные народы активно участвуют в международных конференциях, чтобы отстаивать свои права и расширять деятельное участие во всех затрагивающих их мероприятиях и влиять на их итоги. Женщины из числа коренных народов, участвовавшие в пятьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин, выступили за принятие резолюции, признавшей роль женщин из числа коренных народов как ключевых участников борьбы за ликвидацию нищеты и голода (E/CN.6/2012/L.6). Представители коренных народов также уделили внимание Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года, где стали одной из самых больших групп, участвовавших в официальных переговорах по итоговому документу под названием «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288).

25. Осуществление целенаправленной политики и программ в интересах коренных народов наблюдается в некоторых странах Центральной и Южной Америки и Карибского бассейна, где концепция взаимодействия между разными культурами реализуется на национальном уровне. Правительство Эквадора разработало национальный план повышения качества жизни на 2009–2013 годы, задачи которого включают взаимодействие между культурами, взаимное признание и признание ценности всех коллективных форм самовыраже-

ния. В 2009 году в Боливарианской Республике Венесуэла был издан закон о культурном наследии коренных народов, призванный защитить их коллективные права и культурное наследие. Этот закон признал коллективное право собственности коренных народов на свои знания, технологии, научные инновации и виды искусства.

26. С 2011 года в Центральной и Южной Америке и Карибском бассейне Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») занимаются разработкой программ для содействия участию коренных народов, особенно женщин и молодежи, в политических процессах и выборах. Этот процесс поощряет совместную деятельность организаций и лидеров коренных народов, особенно женщин, по содействию становлению и укреплению организаций и сетей коренных народов в регионе. Секретариат Постоянного форума совместно с УВКПЧ, ПРООН, МФСР и Межпарламентским союзом разрабатывает пособие для членов парламентов по осуществлению положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

27. На международном уровне ценность конкретных директивных документов по коренным народам признали учреждения Организации Объединенных Наций. Как отмечалось выше, несколько учреждений Организации Объединенных Наций приняли политику или стратегии взаимодействия с коренными народами. Вместе с тем сохраняется необходимость разработки учреждениями Организации Объединенных Наций совместных инициатив и налаживания партнерских отношений с организациями коренных народов. Одним из таких примеров является совместный проект ПРООН-структуры «ООН-женщины», Автономного университета Мексики, приглашенной кафедры коренных народов Университета культуры коренных народов, Фонда коренных народов и Союза женщин из числа коренных народов Центральной Америки и Мексики, призванный развивать лидерские качества у женщин-представительниц коренных народов, участвующих в политических процессах.

28. В мае 2011 года пять учреждений и отделений Организации Объединенных Наций, а именно Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), МОТ, УВКПЧ, ПРООН и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) учредили Партнерство Организации Объединенных Наций с представителями коренных народов (ЮНИПП), призванное развивать национальные возможности поощрения прав коренных народов. Его основной целью является содействие внедрению международных стандартов, особенно тех, что были установлены в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в Конвенции МОТ № 169. В рамках этой инициативы действует многосторонний донорский целевой фонд, в правление которого входят эксперты-представители коренных народов. В октябре 2011 года правление ЮНИПП утвердило шесть страновых проектов (в Камеруне, Конго, Многонациональном Государстве Боливия, Непале, Никарагуа и Центральноафриканской Республике) и одну региональную программу (в Юго-Восточной Азии).

29. В целом коренные народы сталкиваются со значительными проблемами и не могут полностью осуществлять свои права человека. Постоянный форум продолжает придавать первостепенное значение защите и поощрению прав ко-

ренных народов, уделяя дополнительное внимание женщинам, детям, молодежи и инвалидам. Ряд государств разработал для коренных народов конкретные программы для укрепления их лидерских качеств, защиты прав женщин, создания межкультурных систем образования, охраны языков и культурного наследия коренных народов и защиты их прав на земли, территорию и природные ресурсы.

30. Многие государства разработали стратегии по борьбе с нищетой и голодом, развитию сельских районов и образованию, решению проблем молодежи и женщин. Во многих из этих стратегий фигурируют этнические группы, меньшинства или уязвимые группы. Таким образом, проблемы коренных народов, как правило, решаются в рамках других стратегий и программ в социальной сфере и в области развития, посвященных таким вопросам, как ликвидация расовой дискриминации, поощрение культурного разнообразия или укрепление равенства для всех. Проблемы коренных народов редко учитываются отдельно в национальных планах в области развития, стратегиях сокращения масштабов нищеты, общих анализах по стране или в процессе разработки рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, который включает подписание совместных соглашений между страновыми группами Организации Объединенных Наций и правительствами.

Е. Создание надежных механизмов контроля и усиление подотчетности на всех уровнях (задача 5)

31. В ходе своей ежегодной сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов ведет всеобъемлющий диалог с учреждениями Организации Объединенных Наций. Эта практика полезна тем, что она позволяет добиться от учреждений Организации Объединенных Наций принятия более существенных обязательств по вопросам коренных народов. Например, исходя из рекомендаций, полученных в ходе всеобъемлющего диалога с Постоянным форумом, ЮНИСЕФ разработал программную стратегию в отношении коренных народов и меньшинств, с тем чтобы ею руководствовались национальные представительства при осуществлении программ с национальными партнерами¹².

32. На региональном уровне расширением прав коренных народов занимается Африканская комиссия по правам человека и народов. Каждый год представители коренных народов участвуют в ее заседаниях, представляя доклады о ситуации с правами человека коренных народов в Африканском регионе. Это привлекает внимание к проблеме прав коренных народов, способствуя диалогу между представителями коренных народов и правительствами их стран. В феврале 2010 года Комиссия вынесла историческое постановление о правах на землю народа эндорис в Кении. Это стало важным шагом к признанию прав коренных народов, в частности их права на исконные земли и пользование своими природными ресурсами, включая право на компенсацию за выселение и лишение собственности в прошлом. Постановление также стало прецедентом для будущих исков о правах на землю и пользовании природными ресурсами¹³.

¹² См. ежегодный доклад ЮНИСЕФ Постоянному форуму Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов (www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2012/session-11-UNICEF.pdf).

¹³ В 2010 году народность огиек в Кении также обратилась к Африканской комиссии с

Рабочая группа по коренному населению Комиссии совершает поездки в страны для наблюдения за ситуацией с правами человека в общинах коренных народов и способствует налаживанию диалога между правительствами и коренными народами¹⁴.

33. Межамериканская комиссия по правам человека вынесла значительное число постановлений по правам коренных народов и их толкованию. В рамках отдельной системы петиций и надзора за ситуацией с правами человека Комиссия неоднократно подтверждала права коренных народов на коллективную собственность на их исконные земли и территории, включая право на сохранение своего культурного и духовного наследия и передачи его будущим поколениям. Комиссия также выработала судебную практику по вопросу об обязанности государств консультироваться с коренными народами и обеспечивать их участие в решениях, которые их затрагивают¹⁵.

34. Коренные народы также принимают участие в совещаниях Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). В 2009 году АСЕАН создала Межправительственную комиссию по правам человека, а в июне 2011 года начала работу над проектом декларации прав человека. Представители коренных народов создали целевую группу коренных народов по взаимодействию с АСЕАН и призывают к созданию рабочей группы по проблемам коренных народов и включению прав коренных народов в будущую декларацию прав человека, над проектом которой сейчас ведется работа.

35. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов стала основой для работы большинства механизмов и учреждений по правам человека, рассматривающих вопросы недискриминации, привлечения и полноправного и деятельного участия коренных народов. Однако эта тенденция, как отмечается в предыдущем докладе об оценке достижений второго Десятилетия (см. A/65/166), проявляется гораздо сильнее на межправительственном и региональном уровнях, чем на национальном. Основными проблемами остаются отсутствие юридического признания и защиты вкупе с исключенностью из политических процессов и недостаточной представленностью в национальных процессах разработки политики и принятия решений.

36. Во исполнение рекомендации Постоянного форума в 2010 году было проведено совещание технических экспертов на тему «Анализ и оценка положений в области прав коренных народов: показатели, механизмы и данные»¹⁶. В докладе отмечалось, что в настоящее время не существует какого-либо единого системного механизма контроля за осуществлением Декларации о правах коренных народов. В целях укрепления координации и взаимодополняемости между существующими мероприятиями в докладе также предлагалось разра-

требованием защитить его право жить в лесу Мау. См. веб-сайт Африканской комиссии (www.achprg.org).

¹⁴ На сегодняшний день Рабочая группа по коренному населению Африканской комиссии по правам человека и народов совершила 13 поездок в 12 стран: Бурунди (апрель 2005 года), Ботсвана (июнь 2005 года), Намибия (июль — август 2005 года), Ливия (август 2005 года), Конго (сентябрь 2005 года и март 2010 года), Нигер (февраль 2006 года), Уганда (июль 2006 года), Центральнаяафриканская Республика (январь 2007 года), Габон (сентябрь 2007 года), Руанда (декабрь 2008 года), Демократическая Республика Конго (август 2009 года) и Кения (март 2010 года).

¹⁵ См. веб-сайт Межамериканской комиссии по правам человека (<http://www.oas.org/en/iachr/>).

¹⁶ См. E/C.19/2011/11 (http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/session_10_crp_2.pdf).

ботать в консультации с представителями коренных народов единую, согласованную и всеобъемлющую систему оценки деятельности по осуществлению Декларации. В качестве руководства для формулировки наглядных и универсальных показателей, адаптируемых к региональным, страновым и местным условиям, можно использовать методологию УВКПЧ по определению структурных, промежуточных и итоговых показателей.

37. На десятой сессии Постоянного форума был представлен анализ выполнения его рекомендаций по вопросам экономического и социального развития, окружающей среды, а также получения свободного, предварительного и осознанного согласия. Хотя в процессе признания прав коренных народов был отмечен некоторый прогресс, ресурсы для оценки эффективности действий на местном уровне ограничены. Эта проблема усугубляется отсутствием ежегодной отчетности учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов о выполнении рекомендаций Постоянного форума. Учитывая, что второе Десятилетие заканчивается в 2014 году, важно получить от государств-членов и учреждений Организации Объединенных Наций информацию для оценки хода выполнения рекомендаций Постоянного форума и определения курса дальнейших действий.

III. Последствия второго Международного десятилетия коренных народов мира для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

38. Большинство государств-членов, международных организаций и организаций коренных народов принимают меры, направленные на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, однако лишь немногие из них разработали конкретные инициативы в связи с Планом действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира. Это обстоятельство может указывать на то, что стратегии, программы и проекты, которые были разработаны для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, могут также способствовать достижению целей и решению задач второго Десятилетия в той мере, в которой они охватывают уязвимые группы населения и направлены на борьбу с общественным неравенством в странах.

39. На своей четвертой сессии, состоявшейся в 2005 году, Постоянный форум рассмотрел достижение цели 1 (ликвидация крайней нищеты и голода) и цели 2 (обеспечение всеобщего начального образования) в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Осознавая необходимость большего учета проблематики коренных народов в деятельности по достижению целей, Постоянный форум посвятил свою пятую сессию (состоявшуюся в 2006 году) специальной теме «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и коренные народы: переосмысление целей». В ходе этих сессий многие представители коренных народов подчеркивали настоятельную необходимость переосмыслить подходы к осуществлению целей таким образом, чтобы обеспечить учет их прав, взглядов, проблем, опыта и мировоззрения. Они утверждали, что у коренных народов есть их собственные определения бедности и развития и что необходимо обеспечить полное и дей-

ственное участие коренных народов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Коренные народы из развитых стран указали, что находятся в весьма неблагоприятном положении в плане реализации экономических, социальных и культурных прав, поскольку развитые страны рассматривают цели как один из аспектов внешней политики, актуальный лишь применительно к их программам международной помощи. Было установлено, что общераспространенным препятствием для оценки хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является нехватка дезагрегированных данных¹⁷.

40. В 2006, 2007, 2008 и 2010 годах секретариат Постоянного форума провел аналитические обзоры национальных докладов о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, чтобы установить, насколько в этих докладах учитывались проблемы коренных народов и участвовали ли коренные народы в контроле за достижением целей на национальном уровне. Одной из проблем остается неодинаковый уровень внимания, уделяемого коренным народам и их вопросам¹⁸. К числу общераспространенных проблем, встающих перед странами в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и положением коренных народов, относится необходимость удовлетворения потребностей в области развития коренных народов, являющихся меньшинствами. В тех странах, которые сталкиваются с этой проблемой, культурные и языковые барьеры приводят к еще большей маргинализации интересов коренных народов при разработке стратегий развития, поскольку правительства, стремясь улучшить средние показатели по стране, отдают предпочтение программам, направленным на более крупные группы населения, и не обеспечивают разработку целевых инициатив, учитывающих конкретные потребности коренных народов. В Многонациональном Государстве Боливия, в котором коренные народы составляют большинство населения, имеются показательные примеры учета интересов коренных народов и включения информации о них в доклады о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том числе использования дезагрегированных данных.

41. В большинстве рассмотренных докладов содержались лишь косвенные или немногочисленные ссылки на коренные народы. Практически во всех из них не приводилось никакой информации о конкретных положениях, направленных на привлечение коренных народов к практической деятельности, связанной с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, а также к контролю и оценке хода достижения этих целей. В этих докладах не были приведены дезагрегированные данные по коренным народам применительно к каждой из целей. В целом представленные данные касались преимущественно хода национального развития и обеспечивали лишь общее представление о положении отдельных регионов или этнических групп. Так, в нескольких национальных докладах практически не уделялось внимания индейцам и другим коренным народам. В них признавалось, что удаленные районы, большинство населения которых составляют индейцы, отстают от среднего уровня по большинству показателей, однако дальнейшая дезагрега-

¹⁷ См. E/2006/43, глава I.B, пункты 4 и 6.

¹⁸ Secretariat of Permanent Forum on Indigenous Issues, *MDG Reports, CCAs, UNDAFs and Indigenous Peoples: A Desk Review 2010*, available at: <http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/Desk%20Review%202010.pdf>.

ция данных позволила бы разрабатывать более целенаправленные стратегии и представлять более подробные доклады¹⁹. Дезагрегация данных представляла бы собой необходимый шаг как для обеспечения контроля за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, так и для разработки целенаправленных стратегий и программ. Это должно стать одним из ключевых приоритетов для правительств и для подразделений системы Организации Объединенных Наций.

42. Анализ страновых докладов о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, документов об общем анализе по странам и докладов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития за 2010 и 2011 годы показал, что лишь немногие страны представили конкретную информацию о мерах, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются коренные народы. В подготовленном в 2010 году докладе о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африканском регионе коренные народы были упомянуты в связи с использованием знаний коренного населения в числе научно-технических средств достижения цели 7 (обеспечение экологической устойчивости) и цели 4 (сокращение детской смертности)²⁰. В подготовленном в 2010 году докладе о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна было признано отставание в плане преодоления нищеты среди коренных народов и указано, что наиболее уязвимой группой населения являются женщины и дети из числа коренного населения. В общем и целом коренные народы получали лишь образование весьма низкого уровня (цели 1 и 2) и страдали от недостаточного доступа к питьевой воде (цель 7) и распространенности хронического недоедания (цели 4, 5 и 6). В докладе отмечалось существование препятствий на пути к обеспечению всеобщего доступа к образованию и необходимость поощрять охват школьным образованием представителей групп, находящихся в неблагоприятном положении, включая коренные народы²¹. В докладе о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подготовленном в 2010 году Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, было отмечено, что многие страны, которым угрожают последствия изменения климата, обращаются к традиционным знаниям коренных народов при принятии мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, для сокращения рисков и усиления сопротивляемости²².

¹⁹ Secretariat of the Permanent Forum on Indigenous Issues, "MDG Reports and Indigenous Peoples: A Desk Review", No. 3, February 2008 (available at: http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/MDG_Reports_and_IPs_2008.pdf) and "Human Development Reports and Indigenous Peoples: A Desk Review", available at: http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/HDR_desk_review_en.pdf).

²⁰ African Union, Economic Commission for Africa, African Development Bank Group and UNDP, *Assessing Progress in Africa toward the Millennium Development Goals, MDG Report 2010* (available at: <http://web.undp.org/africa/mdg2010.shtml>).

²¹ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Achieving the Millennium Development Goals with equality in Latin America and the Caribbean: Progress and challenges (2010)*.

²² Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Accelerating Equitable Achievement of the MDGs: Closing Gaps in Health and Nutrition Outcomes (2011)*.

43. В нескольких страновых докладах о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, положение коренных народов обсуждалось в контексте деятельности по ликвидации крайней нищеты, поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, сокращению детской смертности и улучшению охраны материнства (цели 1, 3, 4 и 5). Зачастую масштабы нищеты, голода и недоедания среди коренных народов были несоразмерно шире, чем среди некоренного населения. Уязвимость коренных народов еще больше обострялась из-за их эксплуатации, дискриминации и политической и социально-экономической изолированности. Важнейшими причинами уязвимого положения коренных народов являлись отсутствие продовольственной безопасности и недостаточный доступ к земле, территориям и природным ресурсам и контроль над ними²³. Ряд государств-участников провели правовые реформы или внедрили стратегии, поощряющие доступ коренных народов к продовольствию (как это сделали Мексика и Парагвай²⁴), либо поддерживающие продовольственную безопасность коренных народов (как это сделала Многонациональное Государство Боливия²⁵), однако обеспечение признания права коренных народов на сохранение и укрепление традиционных систем продовольственного обеспечения, обусловленных их культурными особенностями и самобытностью, по-прежнему остается одной из сложных задач. В Эквадоре для наиболее бедных провинций страны была разработана программа развития, направленная на поддержку культурного разнообразия в целях сокращения масштабов нищеты и поощрения социальной интеграции²⁶.

44. Во всем мире существует серьезный разрыв между коренными народами и всем остальным населением в плане достижения цели 2 (обеспечение всеобщего начального образования), прежде всего в отношении продолжительности обучения и уровня полученного образования. К числу важнейших препятствий для равного доступа к образованию относится этническая и культурная дискриминация в школах, которая приводит к ухудшению успеваемости и большему отсеву учащихся, особенно девочек из числа коренного населения, которые сталкиваются с проблемами, связанными с недружественной школьной обстановкой, гендерной дискриминацией, насилием в школах, а в некоторых случаях и с сексуальными надругательствами. В большинстве случаев школьные программы не обеспечивают учета, уважения и признания самобытности и прав коренных народов, хотя это относится к наиболее важным потребностям в плане образования детей и молодежи из числа коренного населения. Создание межкультурных и многоязычных систем образования, которые обеспечивают уважение и учет особой культуры и самобытности коренных народов, способствовало бы достижению цели 2.

²³ См. E/2012/43.

²⁴ См. ежегодные доклады Мексики и Парагвая Постоянному форуму по вопросам коренных народов за 2012 год (<http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2012/session-11-Mexico.pdf> и <http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2012/session-11-Paraguay.pdf>).

²⁵ См. ежегодный доклад Многонационального Государства Боливия Постоянному форуму по вопросам коренных народов за 2012 год (<http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2012/session-11-Bolivia.pdf>).

²⁶ См. ежегодный доклад Эквадора Постоянному форуму по вопросам коренных народов за 2012 год (<http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2012/session-11-Ecuador.pdf>).

45. В ряде стран Латинской Америки уровень школьного образования детей из числа коренного населения повысился в связи с принятием мер, обеспечивающих им доступ к государственному образованию, таких как реформа школьной программы, введение образования на языках коренных народов и программы стипендий. В Многонациональном Государстве Боливия удалось добиться прогресса в обеспечении двуязычного образования, введя в начальных школах сельских районов программу двуязычного межкультурного образования на трех основных языках коренных народов⁷.

46. Что касается цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (равенство мужчин и женщин), то, несмотря на успехи, достигнутые в ликвидации разрыва в области образования, разрыв между женщинами и мужчинами в общинах коренных народов остается значительным. Попытки ликвидировать гендерный разрыв продолжаются, в частности, в Парагвае, где министерство по делам женщин в координации с Парагвайским институтом коренного населения осуществляют проект по укреплению потенциала женщин-ремесленников из народности айорео²⁷.

47. Что касается хода достижения целей 4 и 5 в области развития, касающихся сокращения детской смертности и улучшения охраны материнства, то положение в общинах коренных народов оказывается, как правило, хуже, чем в некоренных общинах. Что касается цели 5, то показатель обеспечения профессиональной медицинской помощи при родах был ниже в районах с многочисленным коренным населением. Одной из основных причин высокого показателя материнской смертности женщин из числа коренных народов является то обстоятельство, что многие женщины из числа коренных народов, особенно живущие в развивающихся странах, почти или полностью не имеют доступа к центрам и учреждениям, оказывающим первичную медико-санитарную помощь.

48. В статьях 21–24 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов содержится призыв уделять особое внимание при осуществлении этой Декларации положению женщин, принадлежащих к коренным народам, а также принимать конкретные меры в целях обеспечения полной защиты прав женщин и детей, принадлежащих к коренным народам, на здоровье и медицинское обслуживание, включая традиционную медицину и практику врачевания. Осуществление этих статей имеет особенно большое значение для сокращения материнской смертности и заболеваемости, а также детской смертности.

49. Постоянный форум также рекомендовал государствам-членам поощрять правовой подход к здравоохранению, право на получение приемлемых с культурной точки зрения надлежащих услуг и репродуктивные права женщин из числа коренного населения на основе целостной концепции здравоохранения, предусматривающей обеспечение коллективного благополучия общин коренных народов и охрану их окружающей среды и охватывающей физические, социальные, психические, экологические и духовные аспекты²⁸.

²⁷ См. ежегодный доклад Парагвая Постоянному форуму по вопросам коренных народов за 2012 год (<http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2012/session-11-Paraguay.pdf>).

²⁸ United Nations, *State of the World's Indigenous Peoples*, 2009.

50. Опыт таких учреждений системы Организации Объединенных Наций, как Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) и ЮНФПА, которые ведут свою работу в Центральноафриканской Республике, на Филиппинах, во Вьетнаме и в странах Латинской Америки, показал, что принятие на уровне общин мер, направленных на поощрение приемлемых с культурной точки зрения медицинских услуг, имеет важнейшее значение для мобилизации общин ради спасения жизней детей и женщин, принадлежащих к коренным народам²⁹. ПАОЗ приняла план работы на 2012–2013 годы, который предусматривает применение межкультурного подхода к вопросам здравоохранения в качестве одного из способов достижения тех из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые связаны со здравоохранением. Так, в Северной и Южной Америке ПАОЗ сотрудничает с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна в подготовке этнических атласов для 12 стран и в осуществлении экспериментальных проектов, направленных на обеспечение учета этнической составляющей в системах здравоохранения³⁰. В Перу принятые ЮНИСЕФ меры продемонстрировали, что межкультурные подходы к родовспоможению повышают уровень охвата населения формальными акушерскими услугами, снижают показатели материнской и младенческой смертности и ведут к установлению более прочных отношений между учреждениями, оказывающими медицинские услуги, и пациентами³¹. Аналогичные меры принимались в Боливарианской Республике Венесуэла, Гватемале и Эквадоре. Кроме того, ЮНФПА осуществляет межкультурные программы охраны репродуктивного здоровья для женщин из числа коренных народов в Гватемале, Мексике, Многонациональном Государстве Боливия, Панама и Эквадоре, выявляя основные составляющие межкультурной охраны материнства.

51. В различных странах внедряются механизмы и стратегии организации межкультурных систем здравоохранения, позволяющих оказывать в одних и тех же медицинских центрах услуги как западной, так и традиционной медицины. Однако отсутствие важнейших статистических данных и данных, дезагрегированных по этнической группе, полу и возрасту, затрудняет разработку соответствующих стратегий и управленческих процессов. Это, в свою очередь, ставит под угрозу определение приоритетных областей деятельности в отношении коренных народов и создание соответствующих систем контроля и оценки³². Так, ЮНИСЕФ, пытаясь решить ряд проблем, касающихся уязвимых и социально изолированных детей, по-прежнему сталкивается с тем, что располагает лишь тем ограниченным объемом данных о детях, принадлежащих к коренным народам, которые он получает по итогам проведения переписей населения, демографических и медико-санитарных обследований и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки³³.

52. Одной из наиболее насущных проблем, с которыми сталкиваются коренные народы, является ВИЧ/СПИД. В публикации “State of the World’s Indigenous Peoples” («Положение коренных народов в мире»), подготовленной Организацией Объединенных Наций в 2010 году, сообщалось, что, хотя на офици-

²⁹ E/C.19/2012/11, пункт 33.

³⁰ Там же, пункт 29.

³¹ E/C.19/2011/7.

³² E/C.19/2012/11.

³³ Там же, пункт 38.

альном уровне признается, что коренные народы, и прежде всего женщины и девочки, принадлежащие к коренным народам, весьма подвержены опасности инфицирования ВИЧ, существует лишь несколько инициатив, направленных на борьбу с распространением ВИЧ/СПИДа среди коренных народов. Имеется весьма мало данных о последствиях ВИЧ для коренных народов. Пытаясь отследить факторы уязвимости коренных народов, связанные с ВИЧ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) разработала адресованное страновым координаторам ЮНЭЙДС обследование, включающее вопросы о способах охвата коренных народов услугами³⁴.

53. При рассмотрении цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (обеспечение экологической устойчивости), прежде всего необходимо отметить, что связь коренных народов с окружающей средой, включая воду, землю и природные ресурсы, лежит в основе их социального и экономического благополучия и крайне важна для их культуры, сопротивляемости и, в конечном итоге, выживания и сохранения самобытности, что закреплено в статьях 25–32 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

54. Постоянный форум рекомендует государствам-членам признать права коренных народов на леса и сохранение лесов, включая обычное право в отношении прав на землю и ресурсы и право в полном объеме участвовать в процессах принятия решений, касающихся водных ресурсов, природопользования и обеспечения устойчивости. Одной из основных проблем является то, что коренные народы сталкиваются с конкуренцией со стороны сельскохозяйственных плантаций, а также гидроэлектростанций, горнодобывающего сектора и других коммерческих и экономических субъектов²³. Кроме того, важнейшее значение имеет обеспечение участия коренных народов во всех аспектах международного диалога по проблеме изменения климата, что было продемонстрировано активной ролью, которую они сыграли во время Конференции по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года³⁵.

55. Некоторые государства предприняли шаги для признания роли коренных народов в обеспечении экологической устойчивости. Так, Эквадор признал в своей Конституции в качестве основного права человека право на природные ресурсы и воду. В Парагвае ведется осуществление проекта «Обозначение территории и выражение культуры», направленного на охрану территории и целостности народов тотобьегосоде, а также защиту их наследия, культуры и биоразнообразия мест их проживания путем делимитации их территории. Правительство Многонационального Государства Боливия ввело в действие закон, включающий концепции уважения к Матери-Земле и защиты ее прав, борьбы с коммерциализацией и межкультурного подхода, основанного на принципах гармоничного сосуществования с природой.

56. Что касается цели 8 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (формирование глобального партнерства в целях развития), то об-

³⁴ E/C.19/2011/9.

³⁵ Более подробную информацию о деятельности групп представителей коренных народов, в том числе о материалах, представленных ими на заседаниях, можно найти на веб-сайте Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

зоры, проведенные секретариатом Постоянного форума, свидетельствуют о том, что коренные народы не были упомянуты в этом контексте ни в одном из докладов о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

57. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций нет ни одного конкретного упоминания коренных народов. Назрела насущная необходимость в переосмыслении подходов к достижению целей, с тем чтобы обеспечить учет прав, взглядов, устремлений и приоритетов коренных народов при разработке последующих мер в связи с глобальным процессом развития. Коренные народы также должны представить свои собственные определения понятий нищеты и развития.

IV. Выводы

58. В деле признания прав коренных народов удалось добиться определенного прогресса при помощи конституционных и законодательных реформ. Во многих случаях Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов использовалась в качестве руководства при проведении конституционных реформ и при разработке законов, направленных на защиту прав коренных народов. Ссылки на эту Декларацию были сделаны в ряде решений национальных и региональных судов и учреждений правозащитной системы.

59. Кроме того, был достигнут определенный прогресс в деле разработки конкретных стратегий развития на национальном уровне, которые включают предложенное коренными народами комплексное определение развития, предусматривающее сохранение культурных особенностей и самобытности. При планировании программ в определенной степени учитывалось предложенное коренными народами определение благополучия, включающее концепцию межкультурного подхода. В то же время коренным народам пришлось вести пропагандистскую работу на всех уровнях, чтобы убедить государства-члены и частные корпорации в необходимости осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

60. Что касается системы Организации Объединенных Наций, то разработка Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития Руководящих принципов по вопросам коренных народов способствовала началу осуществления программ и проектов, непосредственно направленных на коренные народы. Несмотря на это необходимо продолжить и, возможно, активизировать усилия по обеспечению адекватной подготовки для членов страновых групп Организации Объединенных Наций, доказавшие свою эффективность в деле повышения осведомленности о необходимости учета проблем коренных народов при разработке программ в области развития на страновом уровне. Необходимо также провести оценку эффективности осуществления Руководящих принципов на страновом уровне.

61. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов все активнее используется в качестве ориентира договорными органами Организации Объединенных Наций и другими механизмами контроля, такими как универсальный периодический обзор. Однако сохраняются и определенные проблемы, прежде всего касающиеся оформления прав собственности на землю коренных народов и признания за коренными народами прав владения,

пользования и распоряжения своими землями, территориями и природными ресурсами. Еще большую важность приобрело соблюдение корпорациями, заинтересованными в эксплуатации ресурсов, которые находятся на землях коренных народов, принципов и норм социальной ответственности корпораций в вопросах, затрагивающих жизнь коренных народов и их возможности в плане развития.

62. Анализ последствий второго Международного десятилетия коренных народов мира для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, позволяет сделать следующие выводы:

а) несмотря на то, что многие государства-члены, учреждения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные организации сообщили о целевых инициативах в отношении коренных народов, лишь немногие из них разработали конкретные инициативы в целях содействия проведению второго Десятилетия. Однако, даже не будучи напрямую связанными с достижением целей и решением задач второго Десятилетия, эти инициативы в значительной мере им соответствовали;

б) поскольку коренные народы относятся к наиболее маргинализированным слоям населения в большинстве стран и, как правило, отстают по всем показателям развития человеческого потенциала, экономического и социального развития, можно сделать вывод о том, что инициативы, направленные на «уязвимые группы населения», влияют и на коренные народы. Однако особая ситуация коренных народов, их мировоззрение, ценности и взгляды заслуживают не только отдельного внимания, но и разработки программ и проектов с учетом их потребностей;

в) в большинстве случаев коренным народам по-прежнему уделяется крайне мало внимания при сборе статистической информации и данных на национальном уровне. Назрела насущная необходимость в дезагрегации данных на основе этнической принадлежности. Недостаток информации о реальном положении коренных народов препятствует разработке инициатив, направленных на эффективное удовлетворение их потребностей.

63. На национальном и международном уровнях отмечается недостаток знаний, потенциала и практических действий, направленных на осуществление соответствующих стратегий. Решающим фактором по-прежнему остается обеспечение эффективного осуществления соответствующих мер.

V. Рекомендации

64. Учитывая проблемы, выявленные как на национальном, так и на международном уровнях, серьезного внимания и незамедлительных действий до завершения второго Международного десятилетия коренных народов мира требуют следующие основные направления:

а) следует обеспечить укрепление партнерских отношений между государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций в целях всестороннего и эффективного осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов на страновом уровне, в том числе осуществления рекомендаций трех специальных механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами

коренных народов (Постоянного форума по вопросам коренных народов, Экспертного механизма по правам коренных народов и Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов);

b) следует обеспечить привлечение коренных народов к процессу выработки целей в области устойчивого развития на период после 2015 года;

c) следует направить просьбу государствам-членам улучшить сбор и дезагрегацию данных, касающихся коренных народов;

d) следует направить просьбу государствам-членам обеспечить разработку государственных стратегий, законов, программ и проектов в консультации с коренными народами и с учетом их потребностей и приоритетов в плане развития;

e) следует направить просьбу государствам-членам и подразделениям системы Организации Объединенных Наций обеспечить осуществление принципа свободного, предварительного и осознанного согласия.
