



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 24(b) предварительной повестки дня*

**Исключение нищеты и другие вопросы развития:
сотрудничество в области промышленного развития**

Сотрудничество в области промышленного развития

Записка Генерального секретаря

Настоящим Генеральный секретарь препровождает доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в соответствии с резолюцией 65/175 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2010 года.

* A/67/150.



Доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 65/175 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2010 года, Генеральный директор Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) дает обзор последних тенденций в области промышленного развития, включая рост обрабатывающей промышленности в развивающихся странах и регионах и его соотношение с экономическим ростом и развитием. В докладе также освещаются намечающиеся проблемы, которые сказываются на промышленном развитии и которыми следует заниматься по линии международного промышленного сотрудничества. К числу этих проблем относятся: экономический рост и рабочие места; ресурсоэффективность, энергетическая бедность и изменение климата; меняющаяся демографическая ситуация; формирование и передача знаний; растущие проявления неравенства.

Кроме того, в докладе исследуется роль промышленного развития применительно к повестке дня в области развития на период после 2015 года и выносятся четкие рекомендации для действий в этом направлении. Наконец, в докладе описывается роль ЮНИДО как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, которому поручено содействовать инклюзивному и устойчивому промышленному развитию и международному промышленному сотрудничеству.

I. Обзор промышленного развития

A. Введение

1. За период, истекший после принятия Генеральной Ассамблеей Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 от 8 сентября 2000 года) и появления Целей развития тысячелетия, миллионы людей были подняты из нищеты. Доля населения земного шара, которая вынуждена существовать менее чем на 1,25 доллара в день, сократилась с 42 процентов в 1990 году (исходный год для задач и показателей, детализирующих Цели развития тысячелетия) до 25 процентов в 2005 году, а к 2015 году прогнозируется ее снижение до 14 процентов¹. Этот впечатляющий успех в деле преодоления малообеспеченности людей достигнут во многом благодаря усилившейся индустриализации и росту смежной экономической деятельности в ряде развивающихся стран, особенно Китае. Однако реализация всего комплекса Целей, в которых экономический рост как средство выполнения задач развития не ставился на первое место, остается неравномерной. Например, в Южной Азии и в Субсахарской Африке абсолютная численность бедноты с 1990 по 2005 год увеличилась².

2. Одним из примечательных изменений в последние два десятилетия стало смещение в мире концентрации малоимущего населения — из стран с низким уровнем дохода в страны со средним уровнем дохода. Подсчитано, что в 1990 году более 90 процентов общемирового контингента бедноты проживало в низкодходных странах; при этом есть признаки того, что сегодня почти три четверти его живет в среднедоходных странах³. В то же время происходящий глобальный финансово-экономический кризис, продовольственный и энергетический кризисы, а также более недавний кризис с суверенной задолженностью в Европе негативно отразились на мировом экономическом росте и продолжают бросать вызовы усилиям в сфере развития. Рецессия во многих промышленно развитых странах привела в общемировом масштабе к ужиманию бюджетных статей на официальную помощь в целях развития (ОПР), и в 2011 году совокупные расходы по этим статьям впервые с 1997 года сократились. Тем не менее страны со средним уровнем дохода быстро наращивают свое сотрудничество в сфере развития. По некоторым оценкам, на составляющую «Юг-Юг» в сотрудничестве в области развития уже приходится около 15 миллиардов долларов ежегодно, а к 2025 году этот показатель может достичь более 50 миллиардов⁴. Некоторые анализы расходов на сотрудничество Юг-Юг обнаруживают более сильный акцент на промышленную и вообще хозяйственную деятельность, тогда как традиционные доноры склонны финансировать социальный,

¹ World Bank, *Global Monitoring Report 2011: Improving the Odds of Achieving the MDGs* (Washington, D.C., 2011).

² S. Chen and M. Ravallion, "An update to the World Bank's estimates of consumption poverty in the developing world", Briefing note (Washington, D.C., World Bank, 2012).

³ United Nations System Task Team on the Post-2015 United Nations Development Agenda, "Realizing the future we want for all: report to the Secretary-General" (New York, United Nations, 2012).

⁴ H. Kharas and A. Rogerson, *Horizon 2025: Creative Destruction in the Aid Industry* (London, Overseas Development Institute, 2012).

гуманитарный и управленческий сектора⁵. Как новое Глобальное партнерство в поддержку эффективного сотрудничества в целях развития будет функционировать на практике — покажет время, но тот факт, что такие не состоящие в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) ключевые доноры, как Бразилия, Индия и Китай, стали действовать в одном ряду со своими традиционными контрагентами, может предвещать новую эру сотрудничества Юг-Юг в целях развития⁶. Приобщенность же частного сектора к Партнерству подчеркивает относительно небольшой размер ОПР как компонента всех глобальных финансовых потоков.

3. Упомянутое смещение очагов бедности и растущая сложность сетей сотрудничества в области развития породили фундаментальные вопросы о том, какова будет оптимальная роль программ, фондов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и других партнеров по процессу развития в содействии этому процессу в развивающихся странах после того, как в 2015 году наступит срок достижения Целей развития тысячелетия. В настоящем докладе этот момент разбирается в конкретном приложении к сотрудничеству в области промышленного развития, причем формулируются выводы и рекомендации относительно действий на этом направлении.

4. Центральное место в настоящем докладе, как и в большинстве анализов или исследований, посвященных перспективам глобального развития, отводится устойчивому развитию. Стало уже почти аксиоматичным говорить, что нынешний финансово-экономический кризис усугублен негативными экологическими тенденциями, из которых наиболее критические последствия имеет изменение климата. Однако несмотря на то, что концепция устойчивого развития с его экономической, экологической и социальной составляющими была впервые изложена в докладе Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития («Комиссия Брундтланд») в 1987 году, ее задействие в качестве парадигмы развития оказалось непростым. Так, в последние два десятилетия стала проявляться досадная дихотомия: с одной стороны — глобальные цели человеческого развития, с другой — различные процессы, связанные с экологическими проблемами. Хотя цель № 7 Целей развития тысячелетия состоит в «обеспечении экологической устойчивости», задаваемые ею рамки не привели к успешному соединению этих двух потоков. В свете того, что на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 2012 года («Рио+20»), государства-члены договорились о процессе оформления комплекса целей в области устойчивого развития, сейчас возможность для этого появилась. В итоговом документе Конференции, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», государства-члены признали, что процесс по целям в области устойчивого развития необ-

⁵ J. Turner and others, “Changing the game for Africa’s infrastructure: what role does South-South cooperation play in addressing Africa’s infrastructure gap and under what terms?”, paper presented at the Fourth European Conference on African Studies, Uppsala, Sweden, June 2011. Имеется по адресу bit.ly/OwJIrd.

⁶ См. список стран, территорий и организаций, высказавшихся за Пусанское партнерство в поддержку эффективного сотрудничества в целях развития, которое было утверждено на четвертом Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, состоявшемся в декабре 2011 года в Пусане (Республика Корея). Имеется по адресу http://www.aideffectiveness.org/busanhlf4/images/stories/Busan_Partnership_endorsements.pdf.

ходимо координировать и согласовывать с процессами рассмотрения программы действий в области развития на период после 2015 года⁷.

5. Настоящий доклад следует рассматривать как вклад в оба эти начинания. В связи с этим в докладе также описывается реакция Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) как специализированного учреждения ооновской системы, которому поручено содействовать инклюзивному и устойчивому промышленному развитию и международному промышленному сотрудничеству.

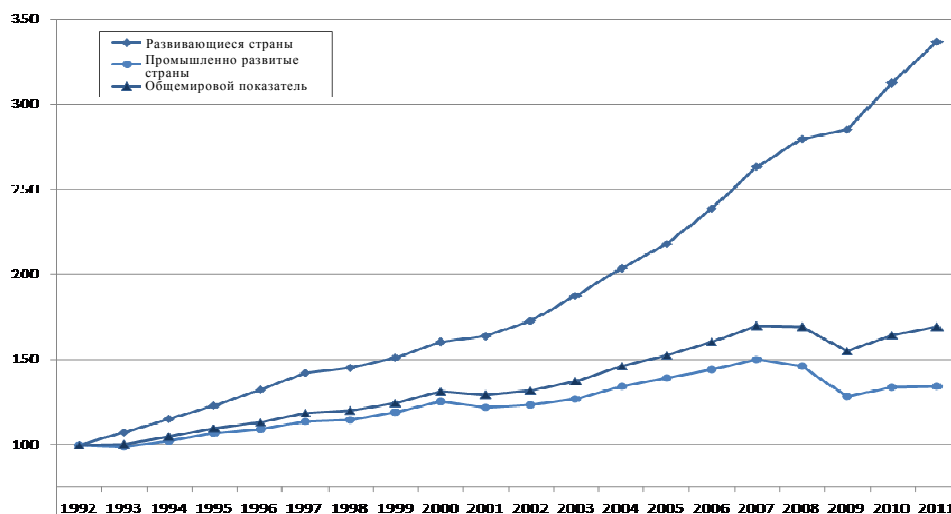
В. Последние тенденции в области промышленного развития

6. Снижению уровней бедности, наблюдавшемуся на протяжении последних двух десятилетий, сопутствует усиливающаяся индустриализация развивающихся стран. После периода заметного роста общемировой показатель добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности (ДСОП) достиг в 2008 году пика, составившего 9,8 триллиона долларов, но в 2009 году он упал из-за глобального финансово-экономического кризиса. Сильнее всего пострадали промышленно развитые страны: в 2009 году объем производства обрабатывающей промышленности снизился в реальном выражении на 12,4 процента (см. рисунок I)⁸.

Рисунок I

Динамика общемирового показателя добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности, 1992–2011 годы

(В постоянных ценах 2000 года, выраженных в долларах США; 1992 год = 100)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

⁷ См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 249.

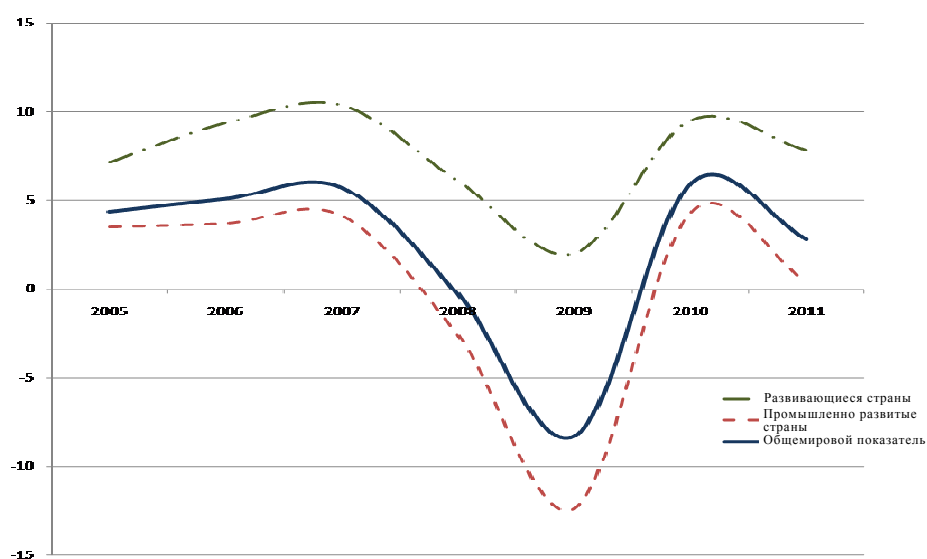
⁸ Если не указано иное, все данные, приводимые в разделе I.B, взяты из баз статистических данных ЮНИДО или ее статистической продукции, включая следующую: *International Yearbook of Industrial Statistics* (Cheltenham, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Edward Elgar Publishing, 2012).

7. В 2010 году общемировой рост в обрабатывающей промышленности показал первые признаки подъема. Однако в 2011 году этот подъем застопорился, в частности из-за усиления финансовой нестабильности в европейских странах. Общемировой показатель ДСОП все же вырос в 2011 году на 5,1 процента, причем значительная часть этого роста приходилась на развивающиеся страны. В указанном году ДСОП у развивающихся стран как у группы выросла на 8,4 процента, тогда как у промышленно развитых стран ее рост составил 3,2 процента (см. рисунок II).

Рисунок II

Годичный рост общемирового показателя добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности, 2005–2011 годы

(В постоянных ценах 2000 года, выраженных в долларах США)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

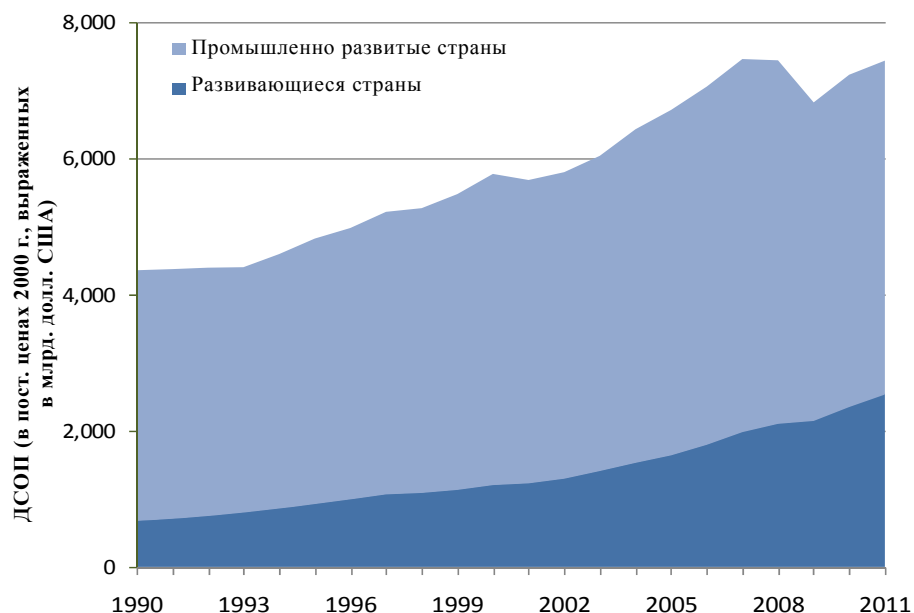
8. Рисунок III показывает относительную жизнестойкость обрабатывающей промышленности в развивающихся странах, благодаря которой многие люди оказывались до сих пор экранированы от последствий финансово-экономического кризиса, в том числе от наблюдавшегося в последнее время уменьшения ОПР. Сейчас на развивающиеся страны приходится 34 процента от общемировой ДСОП — самая высокая доля из когда-либо отмечавшихся. Есть три основных фактора, объясняющих, почему эти страны увеличили свою долю в ДСОП и вообще поддерживают пока темпы экономического роста. Во-первых, изготовители продукции в промышленно развитых странах осуществили, как правило, аутсорсинг производственной деятельности в развивающиеся страны, что привело к физическому перемещению заводов и производств из промышленно развитых в развивающиеся страны. Во-вторых, промышленно развитые экономики сместились в сторону предоставления услуг, которые оказались в целом более восприимчивы к последствиям финансово-экономического кризиса. В-третьих, развивающиеся страны менее зависимы от финансового сектора, на который в некоторых промышленно развитых странах приходится до

30 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП). В развивающихся странах финансовый сектор занимает значительно меньшее место и вообще играет в экономике вспомогательную роль. Поэтому происходящий финансовый кризис, как правило, сильнее сказывался на промышленно развитых странах, тогда как его влияние на экономику развивающихся стран было слабее.

Рисунок III

**Добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности,
1990–2011 годы**

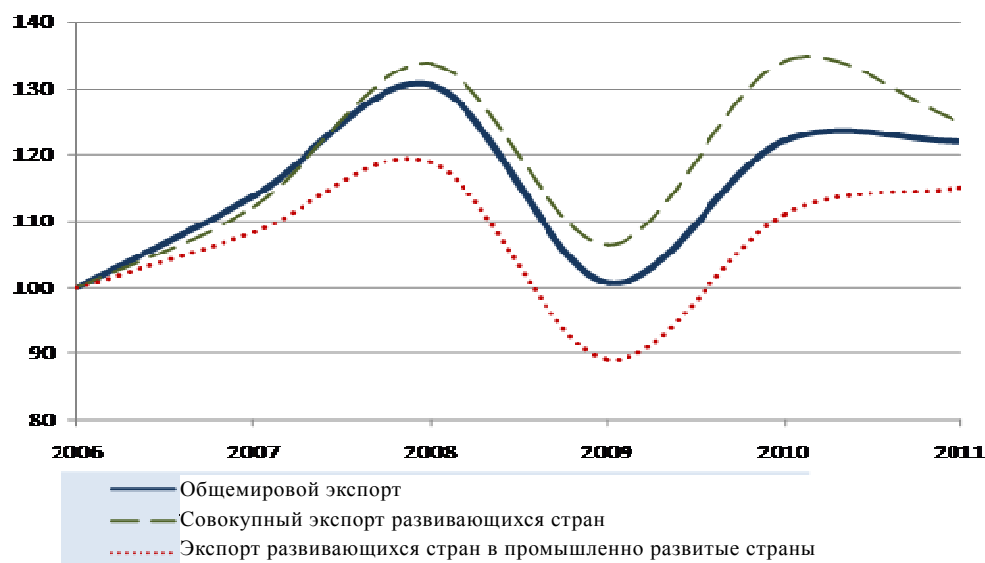
(В постоянных ценах 2000 года, выраженных в долларах США)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

9. Вместе с тем увеличиваются признаки того, что падение спроса на потребительские товары на внешних рынках делает прогноз для развивающихся стран более неопределенным. Хотя развивающиеся страны в целом сохраняли на протяжении финансово-экономического кризиса позитивные тенденции роста, в 2009 году объемы экспорта сократились почти на одну пятую. Экспорт таких базовых товаров, как продукты питания и напитки, это затронуло лишь слегка, а вот экспорт промышленных материалов, машин и оборудования претерпел более резкое падение. Изменение объемов экспорта для всего мира в целом и для развивающихся стран отражено на рисунке IV.

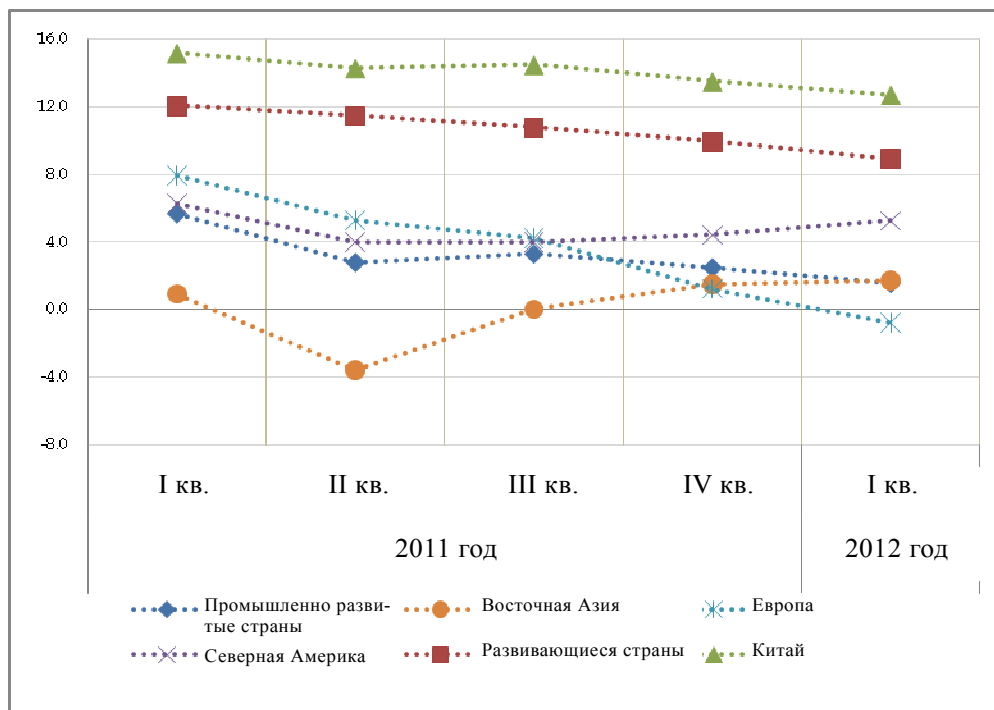
Рисунок IV

Изменение общемирового объема экспорта, 2006–2011 годы*(В постоянных ценах 2000 года, выраженных в долларах США; 2006 год = 100)**Источник:* база статистических данных ЮНИДО.

10. Рисунок V показывает, насколько разной динамике подвержены разные группы стран. Как для Соединенных Штатов Америки, так и для Японии обрабатывающая промышленность была ключевым средством экономического роста и выхода из финансового кризиса, несмотря на удар, пережитый Японией из-за землетрясения в марте 2011 года. Что же касается Европы, то, как показывают последние данные, ДСОП упала почти во всех располагающих крупной экономикой странах еврозоны — за исключением Германии, где в первом квартале 2012 года она на 2 процента выросла. Тем временем сохранение финансовой нестабильности в еврозоне вызвало побочный эффект, сказавшись на промышленном росте в нескольких европейских странах. Многие национальные правительства вооружились политикой и инициативами, призванными добиться фискальной консолидации. Потеря потребительского спроса и последовавший за ней спад производства очевидны. Правительства нескольких европейских стран думают сейчас о том, чтобы модифицировать акцент на фискальную консолидацию, используя промышленную политику как часть стратегии, нацеленной на экономический рост.

11. Поквартальные производственные показатели, приводимые на рисунке V, позволяют говорить о том, что с начала 2011 года темпы роста ДСОП постепенно снижались и в развивающихся странах, особенно в Китае. Это снижение коррелирует с вышеупомянутым падением объемов экспорта (см. пункт 9; рисунок IV). Нынешнее замедление роста ДСОП в развивающихся странах может продолжиться до тех пор, пока не улучшатся экономические и финансовые условия в Европе или же пока не появятся достаточно сильные уровни спроса на отечественных рынках либо на рынках «Юг-Юг».

Рисунок V
**Поквартальные тенденции роста в основных группах стран, 2011 год
и первый квартал 2012 года**
(Процентный рост по сравнению с тем же периодом предыдущего года)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

12. На регион Восточной Азии и Тихого океана приходится более трех четвертей ДСОП в развивающихся странах (в 2011 году это означало 1929 миллиардов долларов), в силу чего это крупнейший по обрабатывающей промышленности регион. Значительная доля этой ДСОП приходится на Китай (см. пункт 13). В порядке контраста: ДСОП для Субсахарской Африки остается очень низкой, составляя лишь 1 процент от ДСОП развивающихся стран. При этом страны с низким уровнем дохода как группа наращивали свою долю в общемировой обрабатывающей промышленности, что объясняется прежде всего ростом в Бангладеш, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Объединенной Республике Танзания. Однако 1,4-процентная доля низкодоходных стран в общемировой обрабатывающей промышленности остается небольшой в сравнении с 25,1-процентной (не включая Китай) долей среднедоходных стран.

13. Кроме того, сохраняются сильные отличия внутри одного и того же региона и между разными регионами. У Китая и Индии произошел крупнейший за последние два десятилетия скачок ДСОП вверх, причем доля Китая в ДСОП развивающихся стран увеличилась с 16,9 процента в 1990 году до 48,3 процента на сегодняшний день. В общемировом показателе ДСОП доля Китая в 2011 году составила 16,5 процента, и сейчас он является вторым по величине изготовителем продукции, следуя за Соединенными Штатами, чья доля соста-

вила 23,5 процента. Индия, экономика которой сильнее ориентирована на услуги, увеличила свою долю в общемировом показателе ДСОП до 2,2 процента. Китай и Индия вместе с Бразилией, Российской Федерацией и Южной Африкой образуют так называемую «БРИКС» — группу ведущих стран с заявляющей о себе экономикой. По статистическим данным ЮНИДО, на эти пять стран приходилось в 2011 году более одной пятой от общемировой ДСОП, а годовой темп роста ДСОП у этой группы составил в среднем на 8,6 процента больше, чем за истекшее десятилетие.

С. Выводы относительно последних тенденций в области промышленного развития

14. Глобальный финансово-экономический кризис породил значительные проблемы для мировой экономики, в том числе для обрабатывающей промышленности. Последние тенденции указывают на относительно высокий, но постепенно снижающийся рост в развивающихся странах, на устойчивый подъем в промышленно развитых странах Северной Америки и Восточной Азии, а также на шаткие условия в европейских странах из-за длительной финансовой нестабильности. Сокращение потребительских расходов и бизнес-инвестиций усугубило спад в обрабатывающей промышленности у промышленно развитых стран, особенно в 2009 году.

15. Как демонстрирует, в частности, Азиатский регион, обрабатывающая промышленность остается для развивающихся стран крупным источником общего экономического роста. За последние 15 лет доля ДСОП в ВВП у развивающихся стран превысила 20 процентов — против 15 процентов у промышленно развитых стран. При этом за общей тенденцией к росту у развивающихся стран скрываются несходства между разными развивающимися регионами и странами.

16. За последние годы обрабатывающая промышленность в развивающихся странах претерпела и важные структурные изменения. Высокие темпы роста поддерживались развивающимися странами не только в традиционных обрабатывающих отраслях, но и в производстве химической продукции, машин и оборудования, электрической и электронной аппаратуры и моторных транспортных средств. Эти подвижки значительно улучшили промышленные показатели развивающихся стран по производительности и конкурентоспособности.

17. Без сомнения, здоровая обрабатывающая промышленность и крепкие промышленные показатели существенно способствуют экономическому росту и сокращению масштабов нищеты в развивающихся странах. Вопрос о том, как сделать более справедливым приобщенность разных стран и регионов к этим явным преимуществам, будет в предстоящие годы центральным вопросом сотрудничества в области промышленного развития и поднимает ряд смежных вопросов, таких как доступ к энергии, ресурсоемкость и способность производить товары и конкурировать на рынках. Успех будет зависеть от того, насколько промышленное развитие реинтегрировано в основное русло многостороннего сотрудничества в целях развития — с акцентом на достижение таких моделей промышленного производства, которые согласуются с обеспечением эко-

номически конкурентоспособного, социально инклюзивного и экологически устойчивого развития.

II. Промышленность и повестка дня в области развития на период после 2015 года

A. Инклюзивное и устойчивое промышленное развитие

18. Концепция промышленного развития была одним из первых аспектов глобального развития, разбиравшихся системой Организации Объединенных Наций. После того как в начале 1950-х годов в Экономическом и Социальном Совете состоялось обсуждение вопроса о производительности в промышленности, Организация Объединенных Наций инициировала программу работы над темой индустриализации, а в Департаменте по экономическим и социальным вопросам была образована секция по делам промышленности. Эти шаги привели в итоге к созданию ЮНИДО, которая в 1966 году появилась как автономная организация в ооновской структуре, а в 1985 году стала специализированным учреждением.

19. При этом определение роли промышленности в деле развития и подход к этой роли не всегда были однозначными. Порой (особенно после почти повсеместного принятия «Вашингтонского консенсуса» в отношении экономической политики в начале 1990-х годов) промышленное развитие воспринималось некоторыми как не относящееся к «мейнстриму» мышления в сфере развития. Такое восприятие было отчасти вопросом семантики, нежели существа. Даже в условиях, когда валидность промышленного развития ставилась под сомнение, ядро той модели устойчивого развития, которая была принята на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 1992 году, предусматривало курс на увеличение производительности в промышленности при сохранении окружающей среды для будущих поколений.

20. Промышленное развитие зарекомендовало себя ключевым фактором в достижении преуспевания, поднимающего людей из нищеты. Таков опыт целого ряда стран и регионов — и в Европе, и в Северной Америке, и в Восточной Азии. Промышленное развитие также остается неременным условием долгосрочного устойчивого экономического роста и социального развития. Оно играет одну из ведущих ролей в стимулировании технологических инноваций, повышении производительности, поощрении предпринимательства, обеспечении людей работой и заработком, а также формировании межотраслевых связей, например с сельским хозяйством и сектором услуг. Промышленности свойственно создание более стабильных и качественных рабочих мест, появление которых нередко ведет к сокращению неравенства в развивающихся странах⁹. При подключенности к глобальной экономике рост ДСОП также играет критически значимую роль в увеличении доходов от экспорта.

⁹ D. Rodrik, “The manufacturing imperative” (Project Syndicate, August 2011). Имеется по адресу <http://www.project-syndicate.org/commentary/the-manufacturing-imperative>.

21. Вместе с тем нынешние системы производства и потребления порождают быстрое истощение ресурсов, загрязнение, деградацию экосистем и угрозу изменения климата, особенно сильно сказываясь на малоимущих слоях населения в развивающихся странах. Необходимость удовлетворять потребности растущего населения земного шара будет вести к дальнейшему усилению нагрузки на сельскохозяйственное производство и на имеющиеся ресурсы. Поэтому критически важно идти к интеграции промышленных, продовольственных, водохозяйственных и энергетических вопросов, обеспечивая нынешнему и будущим поколениям возможность реализовать свое право на развитие.

22. Из вышеизложенного вытекает, что промышленность следует полнее инкорпорировать в будущие рамки, задающие контуры развития. Бывший главный экономист Всемирного банка Джастин Лин выдвинул утверждение, что глобальный век индустриализации в развивающихся странах только начался¹⁰, объясняя это прежде всего способностью развивающихся стран воспользоваться имеющимися технологиями и усиливающимся перемещением трудоемких отраслей в страны с более низкой оплатой труда и небольшим уровнем дохода.

23. Задним числом можно сказать, что одним из слабых мест в повестке дня, оформленной Целями развития тысячелетия, было сведение приоритетов развития к одному только социальному сектору. Можно утверждать, что обходимость других секторов в Целях привела к снижению значения, придаваемого партнерами по процессу развития таким установкам и стратегиям в отношении ОПР, которые поддерживают инфраструктуру, сельское хозяйство и промышленное развитие, и что это может негативно отразиться на экономическом росте и на создании рабочих мест, а в долгосрочной перспективе — и на борьбе с нищетой¹¹. Как указывается в разделе I настоящего доклада (см. пункт 4), в Целях также упущена возможность сделать стержнем подходов к развитию настроя на устойчивость. Учитывая описанное выше многообразие вызовов, с которыми сталкиваются партнеры по процессу развития, сейчас крайне важно, чтобы повестка дня в области развития на период после 2015 года опиралась на все три измерения устойчивого развития — экономическое, экологическое и социальное — и предусматривала единение всех частей системы Организации Объединенных Наций в работе над достижением новых целей.

В. Вызовы и возможности для повестки дня в области развития на период после 2015 года

24. В данном разделе рассматриваются существующие и намечающиеся вызовы и возможности для сотрудничества в области промышленного развития, которые следует обдумать в связи с повесткой дня на период после 2015 года.

¹⁰ См. J. Lin, *New Structural Economics: a Framework for Rethinking Development and Policy* (Washington, D.C., World Bank, 2012). Автор также указывает, что если бы всего лишь 1 процент швейных производств Китая переместился в африканские страны, где более низкая заработная плата, то объем производства и экспорта одежды в Африке вырос бы на 47 процентов.

¹¹ См. Ha-Joon Chang, "Hamlet without the Prince of Denmark: how development has disappeared from today's 'development' discourse", in *Towards New Developmentalism: Market as Means Rather than Master*, edited by S. Khan and J. Christiansen (New York, Routledge, 2011).

Ресурсоэффективность, энергетическая бедность и изменение климата

25. Ресурсоэффективность будет играть все более важную роль в контексте глобальной стабильности, безопасности и развития. Неэффективные технологии и методы работы, практикуемые в настоящее время многими отраслями промышленности в развивающихся странах, необходимо будет поменять. Эти проблемы прямо признаются в итоговом документе конференции «Рио+20», который призывает к созданию механизмов содействия разработке, передаче и распространению чистых и экологически безопасных технологий (см. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, пункты 269–276). Поэтому одним из приоритетов на период после 2015 года должны стать подходящие стратегии для повышения производительности ресурсов.

26. Доступ к энергии является одной из самых неотложных глобальных проблем и имеет центральное значение для трех столпов устойчивого развития. В своей резолюции 65/151 от 20 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея провозгласила 2012 год Международным годом устойчивой энергетики для всех, а в своей резолюции 66/206 она предложила государствам-членам использовать Год как возможность поддержать инициативу Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех». В этой инициативе Генеральный секретарь поставил три взаимосвязанные и взаимодополняющие глобальные цели: а) обеспечить всеобщий доступ к современным энергоуслугам, б) удвоить темп совершенствования энергоэффективности и с) удвоить долю возобновляемых энергоисточников в мировом энергетическом балансе. Эти смелые, но достижимые цели могут быть реализованы при правильном сочетании установочного стимулирования, государственного финансирования и привлечения частного капитала. На данный момент эта инициатива поддерживается более чем 50 странами. Существенным элементом инициативы «Устойчивая энергетика для всех» является также партнерство с частным сектором: частными предприятиями взято более 100 обязательств на сумму свыше 50 миллиардов долларов. Государствам-членам следует подумать над тем, чтобы инкорпорировать изложенные выше цели в более широкие рамки действий на период после 2015 года.

27. В условиях, когда последствия изменения климата становятся яснее, растет очевидность того, что многочисленный контингент бедноты окажется для него уязвимым. В 19 из 20 стран, наиболее рискующих пострадать к 2015 году от экстремальных погодных явлений, проживает большое число малоимущих¹². Эта ситуация усиливает настоятельность перехода на «зеленую» промышленность как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах.

Экономический рост и рабочие места

28. В отличие от 1980-х и 1990-х годов, когда в значительной части Азии и других регионах ширились возможности для трудоустройства, сегодня многим развивающимся странам и регионам свойственен феномен «безработного роста»¹³. В целом по Африке за истекшее десятилетие наблюдались крепкие пока-

¹² См. “Mapping the impacts of climate change”, Center for Global Development. Имеется по адресу http://www.cgdev.org/section/topics/climate_change/mapping_the_impacts_of_climate_change.

¹³ См. A. Mehta and others, *India Chronic Poverty Report: Towards Solutions and New Compacts in a Dynamic Context* (New Delhi, Indian Institute of Public Administration, Chronic Poverty Research Centre, 2011); E. Aryeety and W. Baah-Boateng, *Growth, Investment and Employment*

затели роста и экспорта, но, как правило, только по сырьевому и природно-ресурсному секторам. Если экспорт рос на 18,5 процента в год, а ВВП на 5,4 процента, то количество рабочих мест увеличивалось ежегодно только на 3 процента¹⁴. Это говорит о неспособности не только обеспечить достаточную занятость в существующих секторах, но и расширить спектр возможностей для трудоустройства за счет диверсификации экономики. Трехпроцентного увеличения занятости недостаточно, чтобы пресечь рост молодежной безработицы и связанные с ней социальные, политические и экономические неурядицы.

29. Понятно, что для бедноты, а также и для развивающихся, и для промышленно развитых стран занятость и ее нехватка будут какое-то время оставаться вопросом решающего значения. В пересмотренные параметры для контроля за достижением Целей развития тысячелетия (см. A/62/1, приложение II) включен ориентир на полную занятость (задача 1(b)), но его реальное достижение оказалось непростым и во многом отошло на второй план. Многие призывают к тому, чтобы система развития на период после 2015 года уделяла больше внимания вопросам роста, производства и занятости¹⁵. В этой связи следует рассмотреть цели, ориентирующие на увеличение национальных производственных мощностей и на максимальное расширение возможностей для производительной занятости.

Меняющаяся демографическая ситуация: продовольствие, урбанизация и миграция

30. С необходимостью обеспечить производительную занятость связана такая проблема, как продолжающийся в мире рост численности населения, которая, по оценкам, достигла в марте 2012 года 7-миллиардной отметки. Ожидается, что к 2050 году глобальной экономике придется поддерживать более 9 миллиардов человек, из которых 85 процентов будут жить в странах, которые сейчас относятся к развивающимся. Около половины абсолютного прироста населения будет приходиться на Африку, которая к 2050 году станет домом для почти четверти населения планеты¹⁶. До сих пор мировое производство продовольствия опережало рост численности населения, но за время, остающееся до 2050 года, его объем необходимо будет удвоить — иначе проблема необеспеченности продовольствием радикально обострится¹⁷; это означает, что агропромышленный сектор, скорее всего, приобретет для развивающихся стран после 2015 года еще большее значение как средство, позволяющее сокращать потери после уборки урожая и облегчать транспортировку и сбыт продовольствия.

in Ghana, Working Paper No. 80 (Geneva, International Labour Office, 2007).

¹⁴ См. "Jobless growth", *The Economist* (3 June 2010).

¹⁵ См., например, United Nations System Task Team on the Post-2015 United Nations Development Agenda, "Realizing the future we want for all: report to the Secretary-General" (New York, United Nations, 2012).

¹⁶ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, *Народонаселение мира в 2011 году* (Нью-Йорк, 2011 год).

¹⁷ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасностью в мире, 2011* (Рим, 2011 год).

31. В предстоящие годы ожидаются и более сложные демографические сдвиги. В Африке и некоторых других регионах доля молодежи в целом продолжит расти, а вот в странах со средним уровнем дохода, таких как Китай, произойдет некоторое старение населения, что может повлиять на рост в производительных секторах. В большинстве развивающихся стран, скорее всего, продолжится урбанизация, оборачивающаяся для промышленного развития рисками, но также и потенциальными возможностями. На подъеме находится и миграция: около 1 миллиарда человек живет сейчас за пределами места своего происхождения¹⁸. Причины миграции разнообразны, но очевидно, что нехватка экономических возможностей в развивающихся странах является одним из ключевых «толковых факторов», который заслуживает со стороны партнеров по развитию большего внимания в будущем.

Формирование и передача знаний

32. Возможности формирования, передачи и распространения знаний способствовали преобразованию промышленности во всем мире, но при этом еще сохраняются факторы, существенно ограничивающие доступ многих развивающихся стран и необеспеченных слоев населения к знаниям. За последнее десятилетие стало очевидно, что передача знаний столь же важна, как передача технологий, и что в некоторых случаях она превосходит последнюю по своему значению¹⁹. Ограниченный доступ к знаниям препятствует прогрессу в достижении всеохватывающего роста и создании рабочих мест, равно как и техническому прогрессу в области устойчивого развития и обеспечения продовольственной, пищевой и энергетической безопасности. Одна из главных задач системы развития Организации Объединенных Наций и ее партнеров по развитию заключается в расширении доступа к неосвоенному ресурсу знаний и создании пространства для национальных, глобальных и региональных потоков знаний, обслуживающих процессы принятия решений и наращивания потенциала. Описание одного из возможных подходов к стимулированию сетей для обмена знаниями, опробуемых в экспериментальном режиме ЮНИДО совместно с рядом партнеров, приводится в разделе III (см. пункты 54–55).

Неравенство: доходы, пол, права

33. Изменение характера распределения нищеты в мире в сторону ее сосредоточения в странах со средним уровнем дохода представляет собой особый вызов сотрудничеству в области промышленного развития. Так, например, это явление заставляет усомниться в общепринятом представлении, согласно которому наибольшая часть неимущих проживает в беднейших странах мира, и позволяет предположить, что крупные очаги умеренной и даже крайней нищеты могут сохраняться на более высоких уровнях среднедушевого дохода. В основе такого аргумента лежит необходимость обеспечения того, чтобы выгоды от создания благ распределялись среди всех членов общества. В периоды стремительных экономических преобразований по мере перехода стран с низкого уровня дохода к среднему средняя величина дохода увеличивается и сфера

¹⁸ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Trends in international migration stocks: migrants by age and sex (2011). Имеется по адресу <http://esa.un.org/MigAge/>.

¹⁹ См. J. Lin and D. Rosenblatt “Shifting patterns of economic growth and rethinking development”, World Bank Policy Research Working Paper No. 6040 (Washington, D.C., World Bank, 2012).

распространения крайней нищеты, как правило, сужается. Однако нищета и уязвимость по отношению к ней могут сохраняться для значительной части населения. Из этого следует, что стратегии и политику в области развития необходимо все больше ориентировать на борьбу с социально-экономическим неравенством, обусловленным различием в моделях роста и распределения благ. Уже отмечалось, что динамично развивающаяся обрабатывающая промышленность, как правило, способствует уменьшению неравенства (см. пункт 20)²⁰.

34. Кроме того, могут возникать и другие факторы неравенства и диспропорции, в особенности как следствие социальной изоляции по признаку пола или из-за отказа в правах человека. Если усугубление неравенства происходит несмотря на уменьшение масштабов крайней нищеты, то будущее развитие и всеобщее процветание могут оказаться под угрозой. Поэтому необходимо, чтобы политика и стратегии промышленного развития предполагали устранение такого неравенства за счет включения гендерной перспективы и применения правозащитного подхода к развитию²¹.

III. Роль Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

A. Введение

35. ЮНИДО стремится к сокращению масштабов нищеты на основе всеохватывающего и устойчивого промышленного развития. Для достижения этой цели организация предоставляет адресные услуги в рамках трех тематических приоритетов: борьба с нищетой при помощи производственной деятельности; наращивание торгового потенциала; энергетика и охрана окружающей среды. Хотя деятельность ЮНИДО направлена прежде всего на формирование и укрепление эффективного и жизнестойкого промышленного потенциала, организация обеспечивает также и гибкость в предоставлении услуг в области восстановления промышленности в посткризисных условиях. В настоящем разделе приводится выборочный, но сбалансированный обзор влияния услуг ЮНИДО на формирующуюся повестку дня в сфере устойчивого развития.

36. Организация строит свою работу с учетом соответствующих общесистемных инициатив и механизмов координации Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях, выполняя, например, функции председателя структуры «ООН-энергетика» и принимая активное участие в инициативе «Единство действий». Сформированы рабочие партнерства с такими смежными организациями, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Конференция Организации Объединен-

²⁰ См. D. Rodrik, "The manufacturing imperative" (Project Syndicate, August 2011). С материалом можно ознакомиться по адресу <http://www.project-syndicate.org/commentary/the-manufacturing-imperative>.

²¹ Более подробно о действиях Организации Объединенных Наций, направленных на поощрение правозащитного подхода, см. портал специалистов-практиков Организации Объединенных Наций по правозащитным подходам к составлению и осуществлению программ по адресу <http://hrbportal.org/>.

ных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирная торговая организация (ВТО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Центр по международной торговле (ЦМТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация труда (МОТ), Всемирная туристская организация (ЮНВТО) и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС).

В. Основные акценты в рамках программ

37. Роль ЮНИДО в области промышленного развития в свете меняющихся международных приоритетов и вызовов и формирования процесса всеохватывающего устойчивого развития как центрального элемента комплексной повестки Организации Объединенных Наций и других сторон в сфере развития проиллюстрирована на рисунке VI. Он отражает целостное видение взаимоотношений между различными аспектами промышленного развития, в связи с чем основные акценты в рамках программ ЮНИДО не отделены друг от друга, а оказывают друг другу взаимную поддержку, и при этом каждый из них связан с одним или несколькими компонентами устойчивого развития (см. пункт 23). Общие результаты и итоги развития достигаются при помощи четырех инструментов реализации: технического сотрудничества; услуг по анализу и консультированию по основным вопросам; нормотворческой деятельности; и организации мероприятий для передачи знаний и создания сетей для обмена знаниями²².

Рисунок VI

Роль ЮНИДО в промышленном развитии



²² См. резолюцию 65/175, пункт 22.

38. Основные акценты в рамках программ призваны оказывать каталитическое и преобразующее воздействие на структуру экономики стран их осуществления с целью стимулирования экономического роста и диверсификации экономики социально всеохватывающим и экологически рациональным образом. Хотя конкретные программы и мероприятия ЮНИДО могут быть в различной степени ориентированы на один из трех компонентов устойчивого развития или более, что свидетельствует о сложности процесса развития, в совокупности они преследуют цель оказания всеобъемлющего и сбалансированного комплекса услуг, охватывающего все три аспекта устойчивого развития.

Сотрудничество Юг-Юг и передача технологий

39. С момента своего создания ЮНИДО признает, что обмен передовыми технологиями и опытом между развивающимися странами является одним из ключевых факторов эффективного промышленного развития. Организация продолжает оказывать содействие сотрудничеству Юг-Юг в рамках своих программ технического сотрудничества и создаваемых мероприятий. Помимо своих хорошо зарекомендовавших себя центров промышленного сотрудничества Юг-Юг в Индии и Китае, ЮНИДО организует глобальные и региональные мероприятия, призванные стимулировать промышленное сотрудничество Юг-Юг. В ноябре 2012 года ЮНИДО проведет в Вене пятую Всемирную выставку «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг», основной акцент в ходе которой будет сделан на энергетике и изменении климата.

40. В итоговом документе Конференции «Рио+20» Генеральная Ассамблея просила соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций определить возможные варианты создания механизма содействия разработке, передаче и распространению чистых и экологически безопасных технологий²³. ЮНИДО считает, что центральным элементом замысла и реализации такого механизма должны стать хорошо функционирующие и объединенные в национальные, региональные и международные сети платформы знаний. Разноплановые, но при этом объединенные в сети многочисленные платформы знаний предлагают специализированные услуги по передаче соответствующих технологий и привлечению инвестиций в экологичную промышленность. Они включают в себя национальные центры по экологизации производства и смежные сети по стимулированию ресурсоэффективного и экологичного производства, будущие центры технологий, разрабатываемых с учетом изменения климата, бюро по стимулированию инвестиций и пропаганде технологий, центры промышленного сотрудничества Юг-Юг и Институт ЮНИДО по укреплению потенциала. ЮНИДО осуществляет взаимодействие с партнерами из Организации Объединенных Наций в деле предоставления услуг вышеупомянутых платформ в качестве возможных функциональных элементов будущего механизма стимулирования технологий.

Агропромышленный сектор

41. Во многих районах развивающегося мира все еще не задействован потенциал агропромышленных предприятий ввиду ограниченного доступа к рынкам, информации, инфраструктуре, технологиям и финансированию. Тем не менее сельское хозяйство по-прежнему является главной опорой экономической дея-

²³ См. резолюцию 66/288, пункт 273.

тельности, основной сферой занятости и источником средств к существованию во многих развивающихся странах. Укрепление этого сектора и повышение степени переработки сельскохозяйственных товаров неизменно способствуют повышению продовольственной безопасности, достижению экономического роста и сокращению масштабов нищеты.

42. Действуя по линии Африканской инициативы по развитию агробизнеса и агропромышленного сектора в партнерстве с Африканским банком развития (АфБР), ФАО и МФСР, ЮНИДО сосредоточивает свои усилия на повышении производительности и конкурентоспособности, улучшении качества и облегчении выхода на рынки основной сельскохозяйственной продукции по выбору местных властей в соответствии с национальными стратегиями. ЮНИДО использует также создаваемые мероприятия с целью обеспечения государственным чиновникам, работникам агропромышленного сектора, представителям гражданского общества и экспертам в области развития возможностей для обмена опытом. Недавно проведенные в рамках этой Инициативы мероприятия были нацелены на улучшение понимания того, как могут использовать в своих интересах производители сельхозпродукции и агропромышленные предприятия преимущества производственно-сбытовых цепочек, базирующихся на сельском хозяйстве, и решать задачи по обеспечению доступа к ним.

Наращивание торгового потенциала

43. В области наращивания торгового потенциала ЮНИДО дополняет усилия смежных организаций посредством укрепления конкурентных производственных мощностей для международной торговли; формирования национальной и региональной нормативно-правовой и организационной базы для регулирования качества, стандартов, метрологии, оценки соответствия, сертификации и технических регламентов; поощрения усилий обслуживаемых стран по стимулированию экспорта промышленной продукции и созданию экспортных консорциумов; и оказания помощи малым и средним предприятиям в деле обеспечения соответствия стандартам и требованиям в части социальной ответственности компаний на внутренних и экспортных рынках. Организация имеет крупнейший в системе Организации Объединенных Наций портфель проектов по наращиванию торгового потенциала и является партнером-исполнителем по линии инициативы «Усовершенствованная комплексная платформа» и Фонда разработки стандартов и развития торговли. В подготовленном по заказу Норвежского агентства по сотрудничеству в области развития исследовании, которое было опубликовано в 2011 году, установлено, что, рационально используя имеющиеся ресурсы, ЮНИДО проделала неплохую работу в области стандартов и качества, в которой она обладает уникальной компетентностью²⁴.

44. Значительный объем своей деятельности ЮНИДО осуществляет в партнерстве с другими участниками. Одним из механизмов сотрудничества является Группа по торговому и производственному потенциалу Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, с которой ЮНИДО осуществляет совместные проекты в рамках инициативы «Единство действий» в ряде стран, включая Кабо-Верде, Лаосскую Народно-Демократи-

²⁴ См. Norwegian Agency for Development Cooperation, *Norway's Trade Related Assistance through Multilateral Organizations: a Synthesis Study*, Evaluation studies series No. 8/2011 (Oslo, 2011).

ческую Республику и Объединенную Республику Танзания. Во время четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, проходившей в Стамбуле в мае 2011 года, ЮНИДО и ЮНКТАД организовали специальное мероприятие по линии данного тематического блока, на котором состоялась презентация концептуальной записки «Развитие производственного потенциала и торговли: ключ к обеспечению всеохватывающего устойчивого роста». В записке отмечалось важное значение торговли и производственного потенциала для наименее развитых стран и констатировалось, что социально-экономическому прогрессу в таких странах нередко препятствует недостаток внимания к производственным секторам как основе социально-экономического развития.

45. В условиях глобализованного рынка, на который товары поступают из целого ряда стран, правительства несут ответственность за здоровье и безопасность потребителей, охрану животных и окружающей среды на этапе, предшествующем выходу их продукции на рынки. Национальные власти подвергают тщательному досмотру на своих границах ввозимые грузы, из которых особое внимание уделяется, в частности, продовольствию, и отбраковывают партии товара, не соответствующие установленным ими стандартам. ЮНИДО является ключевым экспертным ресурсом в этой области. В опубликованном в 2010 году отчете о соблюдении торговых стандартов²⁵ содержатся данные о количестве отказов в пропуске через границу, оцениваются убытки от экспорта ввиду несоблюдения стандартов и описываются последствия этого для наращивания торгового потенциала. Этот материал является первым из запланированной серии докладов и служит инновационным инструментом политического руководства для развивающихся стран, доноров и технических учреждений.

46. На региональном уровне ЮНИДО оказывала поддержку в формировании региональной политики в области контроля качества в странах Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Западноафриканского экономического и валютного союза (ЮЭМОА), а Гамбия, Гана, Замбия и Сьерра-Леоне получили помощь в разработке национальной политики контроля качества. ЮНИДО проводит работу с Восточноафриканским сообществом (ВАС) по созданию и согласованию нормативно-правовой базы (стандартов и технических условий), а также соответствующей инфраструктуры и услуг. Во Вьетнаме, Камбодже и Непале осуществлена модернизация опытных лабораторий, и аналогичные лабораторные объекты восстанавливаются в Ираке.

47. Безопасность продуктов питания становится все более важным аспектом формирования инфраструктуры контроля качества импортной и местной продукции, поступающей на местные рынки, равно как и товаров, экспортируемых на внешние рынки. Целый ряд стран получал помощь по линии технического сотрудничества в деле разработки внутренних законодательных актов о безопасности продуктов питания и нормативно-правовой базы по санитарному и фитосанитарному контролю, а также поддержку в укреплении современной местной системы пищевой безопасности с учетом соответствующих рисков.

²⁵ См. UNIDO, “Meeting standards, winning markets: trade standards compliance 2010” (Vienna, 2010). С материалом можно ознакомиться по адресу <http://www.unido.org/index.php?id=o723020>.

Предпринимательство и инвестиции

48. Создание и поддержание благоприятного климата для предпринимательства является неременным условием развития предприятий, которое, однако, не должно сводиться к проведению ограниченного числа реформ в сфере регулирования. Реагирование со стороны ЮНИДО, примером которого является, в частности, ее успешная программа по улучшению предпринимательского климата во Вьетнаме, заключается в сочетании консультативных услуг и технического содействия с целью укрепления ресурсной базы на институциональном и политическом уровнях в интересах создания таких условий для предпринимательской деятельности, которые способствуют увеличению вклада частного сектора в обеспечение всеохватывающего роста, и их дальнейшего улучшения.

49. Важнейшим условием экономического роста в развивающихся странах являются инвестиции, значительную часть которых необходимо привлекать из-за рубежа. Сеть агентств по стимулированию инвестиций в Африке является инициативой ЮНИДО, обеспечивающей учреждениям, занимающимся привлечением инвестиций, общую площадку для обсуждения и разработки стратегий по стимулированию инвестиций. Сеть способствует укреплению ресурса таких агентств за счет предоставления точных последних данных об инвесторах и оказания им технического содействия в корректировке стратегий привлечения инвестиций в целях получения выгод от иностранных инвестиций и привязки местного производства к мировой экономике. В будущем опыт функционирования Сети агентств по стимулированию инвестиций в Африке будет распространен на другие регионы. Данная инициатива дополняется деятельностью бюро ЮНИДО по стимулированию инвестиций и развитию технологий, которые базируются, как правило, в промышленно развитых странах и предоставляют местным инвесторам из таких стран сведения об имеющихся возможностях, правовых и экономических условиях и бизнес-контактах в развивающихся странах.

50. У ЮНИДО имеются центры поиска субподрядчиков и партнеров в 10 странах Африки (Гане, Замбии, Камеруне, Кении, Мозамбике, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Уганде, Южной Африке и Эфиопии) для целей определения контрольных показателей и подбора малых и средних предприятий для иностранных инвесторов, которые могли бы использовать их в качестве поставщиков и субподрядчиков, что позволяет усиливать воздействие прямых иностранных инвестиций на процесс развития. Кроме того, в последнее время ЮНИДО учредила новые центры в Ираке и оказывала поддержку работе подразделений по формированию предприятий, предоставляющих услуги иракским предпринимателям, в том числе в области консультирования, составления бизнес-планов, привлечения инвестиций, установления финансовых связей и подбору партнеров.

51. ЮНИДО ориентируется в своей работе на частный сектор как на ключевого партнера в деле достижения целей развития. Помимо успешных партнерств, сформированных по линии инициативы «Устойчивая энергетика для всех» и на базе Платформы по экологизации промышленности (см. пункты 56–57), организация осуществляет взаимодействие с частным сектором в таких областях, как молодежное предпринимательство, социальная ответственность компаний, доступ к производственно-сбытовым цепочкам и повышение качества товаров, пищевой безопасности и конкурентоспособности. В этих облас-

тях ЮНИДО постоянно ищет новые методы плодотворного сотрудничества с целью еще большего усиления достигаемого эффекта. Кроме того, будучи пятым основным учреждением, участвующим в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций, ЮНИДО устанавливает партнерские отношения с другими участниками Глобального договора с целью удовлетворения конкретных нужд и потребностей малых и средних предприятий в интересах повышения производительности и конкурентоспособности экономики развивающихся стран.

Производительная занятость молодежи

52. Занятость молодежи остается серьезным вызовом как для правительств, так и для населения многих развивающихся стран. С учетом зачастую ограниченной емкости официальных рынков труда практически осуществимым вариантом обеспечения занятости является молодежное предпринимательство. Подход ЮНИДО к созданию предприятий и привлечению инвестиций не ограничивается только учебной подготовкой по вопросам предпринимательской деятельности на основе консультирования на начальном этапе функционирования предприятия и на этапах его последующего развития и предусматривает облегчение доступа к соответствующим финансовым схемам, базирующимся на партнерстве с финансовыми учреждениями. Так, например, в рамках инициативы по созданию предприятий и стимулированию инвестиций в Сенегале рабочие места для молодежи создаются благодаря установлению связей между местными предприятиями и профессионально-техническими учебными заведениями, поощрению предпринимательства и повышению качества товаров и услуг рыбной промышленности, сельского хозяйства и сферы обслуживания. Данная инициатива осуществляется также и с особым акцентом на молодежи в Мозамбике, Тунисе и участниках Союза государств бассейна реки Ману. В докладе ЮНИДО о промышленном развитии за 2013 год будет обстоятельно рассмотрена взаимосвязь между устойчивой индустриализацией и созданием рабочих мест с точки зрения ее динамики и глобальных перспектив. Будет предметно изучена способность обрабатывающей промышленности обеспечивать занятость, а также вопрос о том, какие меры могут принять правительства для расширения возможностей трудоустройства в промышленности.

Женщины на производстве

53. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле улучшения положения женщин благодаря обеспечению их доступа к образованию и трудоустройства, они зачастую остаются исключенными из основных видов хозяйственной деятельности и в несоизмеримо большей степени страдают от нищеты. ЮНИДО решает эту проблему, оказывая консультативные услуги и техническое содействие в важнейших областях. Так, например, она подготовила программные рекомендации по гендерному фактору развития предпринимательства применительно к национальной стратегии обеспечения гендерного равенства на 2011–2020 годы во Вьетнаме на основе консультаций с рядом предпринимателей в различных районах этой страны.

Знания и научные исследования на благо развития производственного потенциала

54. В интересах развития и усиления инновационных инструментов формирования политики и обмена знаниями в контексте развития частного сектора ЮНИДО ввела практику подготовки глобального доклада, озаглавленного *Networks for Prosperity: Achieving Development Goals through Knowledge Sharing* («Сети во имя процветания: достижение целей развития на основе обмена знаниями»)²⁶ с продуманными рекомендациями относительно максимального повышения роли сетей для обмена знаниями в области развития частного сектора и с включением вклада партнерских организаций в Боливии, Вьетнаме, Доминиканской Республике, Египте, Коста-Рике, Кубе, Панаме, Перу, Сальвадоре, Сербии, Турции и Эфиопии. Составление такого доклада является частью более широкой программы, посвященной развитию и частному сектору, которая осуществляется в сотрудничестве с Фондом для достижения целей развития тысячелетия.

55. Для использования самых современных знаний и научных исследований в деле дальнейшего стимулирования промышленного развития в развивающихся странах ЮНИДО учредила Институт по укреплению потенциала, осуществляющий учебную подготовку по ключевым вопросам устойчивого промышленного развития и служащий катализатором инновационных решений, идей и партнерств, необходимых для достижения всеохватывающих рациональных моделей глобализации. Первая программа института для руководителей высшего звена по теме: «Контролируя правила игры: глобальные стратегии и переговоры по проблематике экологичного роста», была учреждена в октябре 2011 года в сотрудничестве с Оксфордским университетом и федеральным министерством европейских и международных дел Австрии.

Экологичная промышленность и устойчивая энергетика

56. Платформа ЮНИДО по экологизации промышленности представляет собой добровольное многостороннее партнерство, обеспечивающее его участникам возможность принимать индивидуально или коллективно конкретные и поддающиеся оценке меры к поощрению экологических подходов к промышленности. Платформа была официально введена в действие на Конференции «Рио+20» в июне 2012 года, и на сегодняшний день благодаря ей удалось заручиться поддержкой более 70 партнеров, включая национальные правительства, предприятия и международные организации. Она охватывает четыре взаимосвязанных области: ресурсоэффективность и устойчивое производство и потребление; оптимизация использования водных ресурсов для нужд обрабатывающей промышленности; промышленная энергоэффективность; и регулирование химических веществ. Участвующие организации могут составлять планы действий, предусматривающие учет политики и практики экологизации промышленности в общеорганизационных стратегиях и бизнес-планах, обмен передовым опытом и моделирование оптимальной практики и поощрение разработки и применения технологий и инноваций²⁷.

²⁶ ЮНИДО (Вена, 2011 год). С материалом можно ознакомиться по адресу <http://www.unido.org/index.php?id=1001971>.

²⁷ Дополнительную информацию см. по адресу <http://www.unido.org/index.php?id=1002609>.

57. По линии Платформы по экологизации промышленности и инициативы «Устойчивая энергетика для всех» (см. пункт 26) ЮНИДО созывает крупные мероприятия по энергетике и экологичной промышленности, в которых участвует целый ряд заинтересованных сторон с целью обмена опытом и определения мер обеспечения устойчивого промышленного развития. На проходившем в июне 2011 года Венском энергетическом форуме, который был организован федеральным министерством европейских и международных дел Австрии и Международным институтом прикладного системного анализа, присутствовало свыше 1200 участников из 125 стран, включая глав государств, министров и других руководителей высшего звена, технических экспертов и представителей гражданского общества и частного сектора. К числу других важных мероприятий следует отнести Токийскую конференцию по экологичной промышленности, состоявшуюся в ноябре 2011 года, и Конференцию по экологичному применению биомассы в электроэнергетике, проходившую в мае 2012 года в Гёссинге, Австрия. На Конференции «Рио+20» в июне 2012 года ЮНИДО организовала восемь отдельных мероприятий по экологизации промышленности, ресурсоэффективности, возобновляемой энергетике и промышленной политике, включая выставку, организованную совместно с правительством Японии для демонстрации подборки инновационных экологических технологий.

58. ЮНИДО содействует осуществлению инициативы «Устойчивая энергетика для всех» при помощи целенаправленных исследований и технического сотрудничества. В своей публикации *Industrial Development Report 2011: Industrial Energy Efficiency for Sustainable Wealth Creation: Capturing Environmental, Economic and Social Dividends* («Доклад о промышленном развитии за 2011 год: промышленная энергоэффективность в интересах устойчивого создания благ: использование экологических, экономических и социальных дивидендов») ²⁸ ЮНИДО показывает, что повышение энергоэффективности в промышленности является одним из наиболее перспективных методов обеспечения устойчивого промышленного развития во всем мире, и особенно в развивающихся странах. Техническое содействие, оказываемое ЮНИДО в энергетике, включает в себя масштабируемые каталитические мероприятия по улучшению показателей энергоэффективности на производстве, стимулированию возобновляемой энергетики в промышленности и содействию электрификации сельских районов.

Ресурсоэффективность и экологизация производства

59. Предпринимаются значительные усилия к продвижению и поддержке сети национальных центров экологизации производства как платформы для передачи технологий, разработанных с учетом изменения климата. В бывшей югославской Республике Македония и Уганде осуществляются экспериментальные проекты низкоуглеродного производства в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, а в Камбодже запущен проект в области рационального использования водных ресурсов. Ряд других инициатив находится в стадии подготовки с учетом итогов недавно состоявшихся региональных мероприятий в таких центрах в Европе и Центральной Азии, Латинской Америке и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Знаковым событием 2010 года явилось начало функционирования глобальной сети по ресурсоэффективности и экологиза-

²⁸ United Nations publication, Sales No. E.11.II.B.41. С данным материалом и другими изданиями доклада ЮНИДО о промышленном развитии можно ознакомиться по адресу <http://www.unido.org/index.php?id=7676>.

ции производства, насчитывавшей на тот момент в своем составе 41 страну. Функции сети включают рациональное применение инноваций и знаний, наращивание потенциала, информационно-пропагандистскую деятельность, обеспечение качества и брендинг.

Оказание помощи в соблюдении нормативов по озоноразрушающим веществам и стойким органическим загрязнителям

60. Являясь одним из ведущих учреждений-исполнителей в контексте Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, ЮНИДО оказывает помощь государствам-членам в выполнении ими своих обязательств по Протоколу. Организация помогает местным администрациям и отраслям промышленности в модернизации технологий и повышении эффективности, экономичности и экологичности на основе подготовки и оценки предложений по инвестиционным проектам и соблюдения графиков поэтапного отказа от применения озоноразрушающих веществ на предприятиях. Так, например, в холодильной промышленности ЮНИДО содействует применению природных хладагентов и подготовила первые два проекта по использованию бытовых холодильных установок на базе углеводородов. Результаты работы организации по оказанию помощи странам в выполнении Протокола получили высокую оценку Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола. В 11 оценках, проводившихся в период 2001–2011 годов для определения наиболее эффективного учреждения-исполнителя, ЮНИДО занимало девять раз первое место и дважды второе место. В 2012 году исполняется 25-я годовщина Монреальского протокола, и ЮНИДО организует в сентябре в своей штаб-квартире в Вене недельное мероприятие в ознаменование успехов в деле сокращения масштабов применения озоноразрушающих веществ, которое будет способствовать охране атмосферного воздуха для будущих поколений.

61. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) также считает ЮНИДО одним из ключевых партнеров в деле осуществления проектов по искоренению практики применения химических загрязнителей, указанных в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. С учетом дальнейшего расширения перечня химических веществ, подпадающих под Стокгольмскую конвенцию, ЮНИДО будет и впредь разрабатывать проекты по регулированию промышленных веществ с целью создания важнейших инновационных технологических процессов очистки и безопасных методов утилизации.

Поддержка Нового партнерства в интересах развития Африки

62. Оказывая поддержку развивающимся странам во всех регионах, ЮНИДО играет важную роль в стимулировании Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) в соответствии с Планом действий по ускоренному промышленному развитию Африки, принятым Ассамблеей глав государств и правительств Африканского союза на ее десятой очередной сессии, проходившей в Аддис-Абебе с 31 января по 2 февраля 2008 года. На содействие работе НЕПАД направлен целый ряд встреч и мероприятий, организуемых ЮНИДО, включая Конференцию по экономической диверсификации и обрабатывающей промышленности в Африке, которая была проведена совместно Африканским союзом и ЮНИДО в Аддис-Абебе в июне 2012 года. Одним из примеров технического сотрудничества в поддержку цели Африканского союза и НЕПАД является партнерство с ФАО и МФСР по созданию товарных производственно-

сбытовых цепочек в 17 странах Африки. В качестве еще одного примера можно привести региональный центр ЭКОВАС по возобновляемой энергетике и энергоэффективности, учрежденный в 2009 году в Кабо-Верде согласно программному документу ЭКОВАС/ЮЭМОА о доступе к энергии. Предполагается, что центр будет содействовать расширению доступа к современным энергоуслугам и повышению энергетической безопасности в государствах — членах ЭКОВАС в поддержку экологичного экономического и социального развития региона.

63. Кроме того, ЮНИДО выявила четкую нишу в деле укрепления институционального потенциала и политики в области производства высококачественных базовых лекарственных препаратов в Африке, которое будет способствовать не только выполнению задач в сфере здравоохранения, но и созданию рабочих мест. Учитывая эту цель, организация недавно начала официальное сотрудничество с Комиссией Африканского союза в проведении в масштабе всего континента соответствующей политики, касающейся местного фармацевтического производства.

IV. Выводы и рекомендации

64. Статистика ЮНИДО показывает, что относительная жизнеспособность обрабатывающей промышленности в развивающихся странах обеспечила защиту значительной части неимущего населения от последствий финансово-экономического кризиса. Как свидетельствует опыт развития в Азии, обрабатывающая промышленность остается одним из главных факторов общего экономического роста в развивающихся странах. Вместе с тем имеется растущий объем фактов, свидетельствующих о постепенном замедлении темпов роста объемов производства в обрабатывающей промышленности и экспорта промышленных товаров в последние годы в связи с ухудшением экономического и финансового положения во многих развивающихся странах.

65. Возник ряд крупных вызовов, которые скажутся на промышленном развитии и которые необходимо урегулировать на основе международного сотрудничества в области промышленности. К их числу относятся следующие: рост и рабочие места, ресурсоэффективность, необеспеченность энергоресурсами и изменение климата; демографические изменения; формирование и передача знаний; и усугубляющееся неравенство.

66. Произошло заметное смещение центра глобальной нищеты, при котором большинство неимущего населения мира проживает в странах со средним уровнем дохода. В интересах лучшего распределения выгод от создания благ в обществе промышленное развитие должно занимать центральное место в повестке дня в области развития на период после 2015 года с особым акцентом на достижении всеохватывающих и устойчивых моделей промышленного развития, нацеленного на реализацию экономических, социальных и природоохранных целей.

67. При рассмотрении повестки дня в области развития на период после 2015 года государства-члены должны учитывать цели укрепления производственного потенциала и максимального повышения производительности рациональным образом, а также принимать во внимание задачи, связанные с доступом к энергии, энергоэффективностью и возобновляемой

энергетикой, поставленные в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех».

68. Необходимо оказывать поддержку в создании сетей для передачи технологий и обмена знаниями как ключевому средству достижения устойчивого промышленного развития. Моделями в этом отношении могут служить партнерства по линии Платформы по экологизации промышленности и инициативы «Устойчивая энергетика для всех». Разнообразные платформы организации для обмена знаниями могут использоваться в качестве возможных функциональных элементов предлагаемого механизма содействия разработке, передаче и тиражированию экологически чистых и рациональных технологий.

69. ЮНИДО следует продолжать в партнерстве с другими участниками работу по стимулированию всеохватывающего и устойчивого промышленного развития во всех его экономических, социальных и природоохранных аспектах, равно как и активизацию услуг, предоставляемых государствам-членам на международном, региональном и страновом уровнях, и работу по усилению их воздействия на процесс развития.

70. В целях поддержки развивающихся стран на основе укрепления кадрового и институционального потенциала, повышения международной конкурентоспособности, стимулирования инвестиций и передачи технологий, поощрения предпринимательства, содействия трудоустройству женщин и молодежи, развития агропромышленного сектора, обеспечения доступа к энергии и промышленной энергоэффективности и экологизации промышленности ЮНИДО следует и далее активизировать свою деятельность в таких ключевых областях, как техническое сотрудничество, созыв мероприятий для передачи знаний и формирования соответствующих сетей, нормотворчество и услуги по анализу и консультированию по основным вопросам.