



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 July 2012  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 25(b) предварительной повестки дня\*

**Оперативная деятельность в целях развития:  
сотрудничество Юг-Юг**

## Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В связи с активизацией в последнее время экономического взаимодействия между странами Юга, вызванной быстрым экономическим ростом и повышением жизнестойкости основных экономик глобального Юга, центральное внимание в настоящем докладе уделяется способности находящегося на подъеме Юга к преобразованиям. К их числу относятся рост среднего класса, укрепление социальных связей и расширение базы знаний, что в совокупности открывает перед развивающимися странами новые возможности и перспективы для активизации их усилий по достижению устойчивого человеческого развития в таких областях, как продовольственная обеспеченность, охрана здоровья и энергетическая безопасность. Доклад подготовлен в ответ на резолюцию 66/219, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят седьмой сессии всеобъемлющий доклад о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг. С учетом расширяющейся практики обменов по линии Юг-Юг на региональном и субрегиональном уровнях и формирования на всем пространстве Юга многочисленных новых партнерств акцент в докладе делается на многочисленных формах сотрудничества Юг-Юг, чтобы сбалансировать задачи роста, обеспечения справедливости и охраны окружающей среды.

---

\* A/67/150.



## I. Введение

1. Сотрудничество Юг-Юг больше не является одной из альтернатив оказанию поддержки в развитии бедных стран. Сегодня оно опирается на укрепляющиеся торговые связи между странами Юга, которые меняют географию международных экономических отношений и делают развивающиеся страны движущей силой глобального роста. В изменяющемся мире, пытающемся reорганизоваться перед лицом серьезных кризисов и тектонических сдвигов в функционировании экономики и ее возможностях, сотрудничество Юг-Юг выступает ключевым фактором стабильности и надежды.

2. Сотрудничество Юг-Юг играет важную роль в продолжающемся вот уже на протяжении десятка лет сокращении масштабов распространения нищеты в Африке, идущем буквально по пятам за их аналогичным сокращением в Азии, следствием чего явилось формирование нового среднего класса на обоих континентах. Одновременно с этим быстрое распространение мобильной связи в странах Африки и Азии привело к кардинальным изменениям в уровнях коммуникации как внутри развивающихся стран, так и между самими этими странами, а появление новых технологий дистанционного зондирования и обработки информации позволило развивающимся странам за короткий срок преодолеть многие препятствия на пути развития. Эти тенденции говорят не только о достижениях и возможностях сотрудничества Юг-Юг, но и о необходимости того, чтобы участники сотрудничества Юг-Юг придерживались более широкого взгляда на развитие, и делали сильный акцент на его человеческой составляющей.

3. В последние годы объектом внимания и комментариев является рост масштабов оказания поддержки по линии сотрудничества Юг-Юг в решении задач развития на фоне сокращения объемов помощи со стороны Севера. Большинство комментаторов, как правило, стремятся провести знак равенства между этими двумя формами помощи в целях развития и подвести под один знаменатель передачу ресурсов между развивающимися странами и по линии сотрудничества Юг-Юг. Однако потоки помощи, поступающей с Севера и с Юга, существенно разнятся между собой, и сотрудничество Юг-Юг носит гораздо более широкий характер и не сводится к одной финансовой и технической поддержке; речь идет о широком процессе консультаций и сотрудничества, в который вовлечены все развивающиеся страны и который преследует цель повысить их коллективный экономический, социальный и политический потенциал и уровень их благосостояния. Попытка дать оценку официальной помощи в целях развития (ОПР) и помощи, оказываемой по линии сотрудничества Юг-Юг, с использованием такого общепринятого на международной политической арене показателя, как эффективность помощи, встречает сопротивление со стороны развивающихся стран, что обуславливает необходимость разъяснения и уточнения концепции и процесса сотрудничества Юг-Юг. Дальнейшее оказание помощи в целях развития обязательно потребует обсуждения тематики сотрудничества Юг-Юг, поэтому задача настоящего доклада, призванного помочь в налаживании этого обсуждения, состоит в том, чтобы пролить свет на формирующиеся отличительные черты и взаимодополняющий характер сотрудничества Юг-Юг в рамках традиционной помощи в целях развития и заострить внимание на его роли в свете новых требований, предъявляемых к развитию, и

с учетом новых участников этого процесса, технических механизмов, партнерских связей и изменяющихся приоритетов.

## **II. Состояние сотрудничества Юг-Юг**

### **A. Новый феномен Юга**

4. Подъем Юга, к которому в последние годы приковано внимание международной общественности, привел к появлению качественно новых реалий, имеющих важные последствия для мирового порядка. Ниже содержится описание наиболее значительных из них.

5. Новый средний класс. В результате высоких темпов роста, сохранявшихся в течение практически всего последнего десятилетия, в странах субсахарской Африки сформировался, согласно определению, данному Африканским банком развития, средний класс численностью свыше 300 миллионов человек с достаточным уровнем материального благосостояния, чтобы чувствовать себя социально независимым. Как и в Южной Азии, сегодня численность этого сегмента общества в значительной степени превосходит численность аналогичных групп населения в Европе и Северной Америке. Большой разрыв в материальном благосостоянии между Севером и Югом, конечно же, сохраняется, но если исходить из стабильности темпов роста в Африке, то мы имеем дело с совершенно новой реальностью. Речь идет не только о росте отечественного потребления, которое приобретает все более важное значение для экономического подъема африканских стран, но и о заметно улучшившейся в последнее время способности континента справляться со многими задачами, которые стоят перед ним.

6. Новая география общемировой торговли. В подтверждение «новой географии» общемировой торговли, о которой так много говорят в последнее время, можно сослаться не только на беспрецедентную долю, которая во всемирной торговле сегодня принадлежит развивающимся странам, но и на жизнестойкость Юга перед лицом финансового и долгового кризисов, сотрясающих крупные развитые страны. Постоянный спрос на африканские товары со стороны Китая, на долю которого сегодня приходится треть от всего объема экспорта континента, помог Югу устоять перед обстоятельствами, которые еще 10 лет назад обернулись бы катастрофой для многих стран. Африка также становится все более привлекательной для иностранных прямых инвестиций, четверть которых сегодня концентрируется на Юге, что является историческим рекордом. И хотя большинство потоков средств извне приходится на небольшое число стран и на добывающие отрасли промышленности, такие отрасли, как машиностроение и сфера обслуживания, особенно туризм, также не остаются в накладе.

7. Новые средства связи. В развивающихся странах Юга средства связи получили быстрое развитие благодаря широкому распространению беспроводной телефонной связи. В мире, где проживает 7 миллиардов человек, в настоящее время насчитывается 6 миллиардов мобильных телефонов. На долю Китая приходится более 1 миллиарда из них, а на долю Индии — свыше 900 миллионов. В сентябре 2011 года Африка с ее 620 миллионами абонентов обогнала Латинскую Америку в глобальном рейтинге и к концу 2012 года ста-

нет вторым крупнейшим региональным рынком мобильной телефонной связи. По прогнозам, эта цифра вырастет до 735 миллионов. На Ближнем Востоке телефон имеют 9 из 10 человек; в Бразилии, крупнейшем рынке Латинской Америки, количество телефонов на 30 процентов превышает численность населения. С учетом того, что всего лишь 10 лет назад во всем мире насчитывалось несколько сотен миллионов мобильных телефонов, глубокие и далеко идущие последствия распространения новых средств связи также долго не заставит себя ждать.

8. Новые базы знаний. Поскольку смартфон дешевле и удобнее в обращении, чем компьютер, пользование им облегчает доступ людей к занятию разными видами образовательной и производственной деятельности. Дистанционное обучение становится доступнее, также как и новости: от сводок погоды, имеющих важное значение для фермеров и рыбаков, до биржевых котировок. Позволяя обеспечить раннее предупреждение о стихийных и антропогенных катастрофах и своевременное реагирование на них, новые средства связи повышают уровень сплоченности и взаимодействия в обществе. Снижение затрат и усилий для налаживания взаимодействия расширяет возможности обычных людей, и следовательно, способствует укреплению демократических процессов. Говоря в целом, население развивающихся стран сегодня, как никогда раньше, имеет возможность получить доступ к так называемому «интернету вещей», 5 миллиардам устройств, где сегодня хранится и перерабатывается глобальная информация и накопленная человечеством база знаний. Сотрудничество Юг-Юг будет иметь очень важное значение для того, чтобы уметь поспевать за беспрецедентными экономическими и социальными преобразованиями, которые приведут к переосмыслению самой концепции «развития».

9. Новые процессоры знаний. Непосредственное воздействие новых средств связи на развитие многократно усиливается в результате совершенствования таких технологий обработки знаний, как «облачная» вычислительная среда, имеющая многофункциональное применение, и дистанционное зондирование с помощью небольших, беспилотных воздушных аппаратов, оснащенных оптическими, биологическими, химическими и другими сенсорами. Эти технологии в сочетании с геопространственной интеграцией многочисленных потоков данных позволяют пластовать информацию на интерактивных картах, которые можно видеть на экране смартфонов. Это делает бесполезной борьбу политиков за доступ сразу к нескольким потокам данных с охватом одновременно экономических, социальных, экологических и других вопросов и помогает вывести сотрудничество Юг-Юг на такой уровень, выход на который еще 10 лет назад был бы невозможен или потребовал бы колоссальных затрат. Например, Форум Тихоокеанских государств, объединяющий развивающиеся страны, которые расположены на океанских просторах на большом удалении друг от друга, использует новые технологии мониторинга морского заповедного района площадью 40 млн. квадратных километров<sup>1</sup>. Пять стран<sup>2</sup> юга Африки создали крупнейшую в мире природоохранную зону на территории размером со Швецию. Межгосударственная охраняемая природная территория Каванго-Замбези

<sup>1</sup> В настоящее время в работе форума участвуют Австралия, Острова Кука, Фиджи, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Новая Зеландия, Ниуэ, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Вануату.

<sup>2</sup> Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве и Намибия.

пересекает границы нескольких стран, что позволяет стадам слонов мигрировать по старым маршрутам, нанесенным на карту. Использование геопространственно интегрированной экономической, социальной и экологической информации открывает широкие возможности для развития сотрудничества Юг-Юг. Один тот факт, что любой человек с сотовым телефоном может с места события вести репортаж о любом социальном и природоохранном мероприятии, уже говорит о многом<sup>3</sup>.

10. Новые политические императивы. Являясь локомотивом роста мировой экономики, Юг, на долю которого, по прогнозам, к 2030 году придется примерно 60 процентов общемирового валового внутреннего продукта (ВВП), в настоящее время сталкивается с рядом новых политических императивов. Главный из них — императив устойчивое развитие. Модель, ставящая на первое место рост и отводящая охране окружающей среды второстепенную роль, отныне считается неприемлемой перед лицом глобального потепления и изменения климата. В число первоочередных задач Юга должны также входить противодействие террористическим движениям, обороту наркотиков и международной организованной преступности, поскольку они обостряют региональную напряженность, дискредитируют принцип благого управления и затрудняют сотрудничество, а то и вообще делают его невозможным.

## **В. Активизация устойчивого человеческого развития**

11. Поскольку развивающиеся страны ставят перед собой более амбициозные цели, чем задача обеспечить свое население средствами к существованию, все более сильный акцент делается на устойчивом развитии. Вопросы, которые затрагиваются в настоящем разделе, не являются новыми, но, по сложившейся традиции, рассматриваются под стратегическим углом зрения.

### **Продовольственная безопасность**

12. За последние 50 лет численность населения в мире удвоилась, а объем производства продовольствия утроился. В результате сегодня имеющихся в мире его запасов более чем достаточно, чтобы прокормить всех жителей планеты численностью более 7 миллиардов человек. Тем не менее в мире ежедневно испытывают голод примерно миллиард человек. Тому существует множество причин. Примерно треть произведенного продовольствия либо съедается вредителями, приходит в негодность из-за плохих условий хранения, либо выбрасывается в виде бытовых отходов. Ежегодно жители богатых стран выбрасывают продукты питания в количестве почти 222 млн. тонн, что равняется чистому объему производства продовольствия в странах субсахарской Африки, составляющему 230 млн. тонн. Продовольствие часто превращается в пищевые отходы по причине отсутствия развитой транспортной инфраструктуры. Ограничительные торговые режимы, коррумпированные чиновники и коммерсанты, которых интересует только прибыль, также могут помешать снабжению продовольствием голодающих. Коротко говоря, массовый голод связан не только с

<sup>3</sup> Резолюция 2011/24 Экономического и Социального Совета о создании Комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией в качестве форума для координации диалога между государствами-членами и между государствами-членами и соответствующими международными организациями.

поставками продовольствия; «продовольственная безопасность» нередко является синонимом благого управления. Только комплексное решение этих вопросов поможет ликвидировать голод.

13. Нынешнее сотрудничество Юг-Юг по вопросам продовольственной безопасности развивается по широкому кругу направлений: от обмена опытом работы по увеличению производительности труда до оказания технической помощи в регулировании стока и водосбора и проведения научных исследований в области селекции семян, адаптированных к конкретным условиям разных регионов. К числу конкретных инициатив относятся создание семенного центра Сообщества развития Юга Африки (САДК) в Замбии с задачей обеспечить фермеров в регионе самыми лучшими гибридными семенами, формирование спонсируемого Африканским союзом Альянса за зеленую революцию в Африке и недавно запущенная Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО) программа по снижению количества пищевых отходов. Под эгидой ФАО осуществляется порядка 40 проектов, в рамках которых эксперты из одних развивающихся стран работают с фермерами в других развивающихся странах, обучая их передовым методам ведения хозяйства.

14. Сравнительное преимущество сотрудничества Юг-Юг никем не подвергается сомнению, однако требуются дальнейшие исследования для обобщения широкого круга передовых методов работы. В таких областях, как управление водными ресурсами, энергопользование, производство высококалорийных и доступных продуктов питания и адаптация к изменению климата, потребуются объединить самые передовые сельскохозяйственные знания с наиболее востребованными традиционными знаниями. В частности, налицо необходимость обеспечить, чтобы имущество мелких землевладельцев не отчуждалось под предлогом модернизации, а женщины не лишались своих имущественных прав.

15. Меры по обеспечению продовольственной безопасности, устойчивого сельскохозяйственного производства и охвата населения медицинскими услугами как часть усилий по развитию торговли натуральными пищевыми продуктами. Хотя наиболее прибыльные сегменты 60-миллиардного мирового рынка торговли натуральными продуктами приходятся на Европу и Северную Америку, основные производственные мощности сконцентрированы на Юге: из примерно 2 миллионов официально зарегистрированных производителей натуральных продуктов порядка 80 процентов находятся в развивающихся странах, (34 процента в Африке, 29 процентов в Азии и 17 процентов в Латинской Америке). На долю развивающихся стран также приходится 73 процента земель, на которых осуществляются организованный сбор дикорастущей продукции и пчеловодство. В бесчисленном количестве других развивающихся стран крестьянские хозяйства занимаются несертифицированным производством натуральной продукции. В феврале 2012 года азиатская рабочая группа организации «За глобальный доступ на рынки натуральной продукции» (в составе представителей государственных и/или частных организаций Бутана, Вьетнама, Индии, Индонезии, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Непала, Республики Корея, Таиланда, Филиппин, Шри-Ланки и Японии) дала согласие на переход в Азии на региональный стандарт натуральной продукции, что стало шагом вперед по пути облегчения условий торговли натуральной продукцией в регионе и на рынках развитых стран.

## Охрана здоровья

16. Сотрудничество Юг-Юг в сфере здравоохранения также находится на подъеме, о чем, в частности, говорят важные, хотя, как правило, малозаметные усилия, предпринимаемые в области НИОКР для налаживания производства и продвижения на рынки фармацевтической продукции, в которой нуждаются развивающиеся страны. Это служит отражением и делается в развитие усилий правительств, которые все чаще включают элементы НИОКР в двухсторонние и многосторонние соглашения. Например, Китай имеет двухсторонние соглашения с 11 африканскими странами и располагает фондом, из средств которого финансируются проекты. Индия выделила 40 млн. долл. США на новую международную исследовательскую программу "CV Ramam", по которой африканские ученые приезжают на работу в индийские институты. Укреплением научно-технических связей среди своих государств-членов и организаций занимаются Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, Индия, Бразилия, Партнерство Юга Африки, Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) и Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК)<sup>4</sup>.

17. Несмотря на важное значение, которое правительства придают сотрудничеству Юг-Юг в научно-технической области, информация о том, что реально делается на местах, является скудной. Дефицит информации был отмечен и в ходе недавно проведенного исследования<sup>5</sup>, по результатам которого был сделан вывод, что данных о том, насколько пристальное внимание сверх политической поддержки уделяется работе на местах, «не имеется». На основе изучения баз данных по ряду развивающихся стран, сотрудничающих в сфере биотехнологий (Аргентина, Бангладеш, Бразилия, Египет, Замбия, Китай, Куба, Индия, Иордания, Кения, Нигерия, Таиланд и Южная Африка), было установлено что, хотя масштабы сотрудничества особо не впечатляют, они, тем не менее, значительные и продолжают расти: из 1,2 миллиона научных трудов по вопросам применения биотехнологии в сфере здравоохранения, опубликованных с 1996 года по 2009 год, авторами 17 процентов являются представители развивающихся стран. Более того, за этот же период число авторов из развивающихся стран увеличилось более чем в четыре раза: с 6190 человек в 1996 году до 26 648 человек в 2009 году. Сюда не входят данные об исследованиях и разработках корпораций, коллективно работающих также над созданием вакцин и лекарств для борьбы с малярией, туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и другими распространенными заболеваниями. Анализ ответов на вопросник показал, что основная доля (60 процентов) сотрудничества предприятий приходится на распространение и маркетинг лекарств и/или пополнение их запасов. Лишь 13 процентов респондентов работают в области НИОКР. Широко признается, что самым крупным препятствием на пути активизации сотрудничества Юг-Юг в сфере НИОКР являются недостаточное финансирование и отсутствие постановки четких целей и задач.

18. Как и на продовольственную безопасность, на ситуацию с охраной здоровья влияют многие факторы, и нынешние показатели не всегда отражают дей-

<sup>4</sup> Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан, Шри-Ланка.

<sup>5</sup> Halla Thorsteindóttir, ed., *South-South Cooperation in Health Biotechnology: Growing Partnerships amongst Developing Countries* (International Development Research Center, Ottawa, and Academic Foundation, New Delhi).

ствительного положения дел, поскольку им присуща тенденция к приданию излишнего веса таким факторам, как количество больниц и врачей, и уменьшению значения других, например экологических бедствий, занятия физкультурой и качества продовольственных товаров. Данные на этот счет должны быть стандартизированы как в части стандартных определений, так и в части количественных показателей, прежде чем ими начнут оперировать политики для выработки эффективных решений. Например, исходя из задачи улучшения ситуации в здравоохранении государства — участники Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака рассматривают сотрудничество Юг-Юг как меру, призванную помочь обуздать производство и использование табачной продукции.

### **Энергетическая безопасность**

19. На протяжении многих лет рост в развивающихся странах сдерживался отсутствием стабильности в секторе энергоснабжения. Результаты исследований указывают на то, что, хотя душевое энергопотребление в развивающихся странах по-прежнему ниже, чем в развитых, ежегодные темпы роста энергопотребления в них в четыре раза выше по сравнению с развитыми странами. Быстрый рост экономики стран Юга в целом в прошлом десятилетии сопровождался увеличением темпов энергопотребления. В связи с быстрым ростом своей экономики такие развивающиеся страны, как Бразилия, Китай и Индия, моментально увеличили свое энергопотребление и теперь испытывают растущую зависимость от импорта нефти, в основном из других стран глобального Юга. В число мер, направленных на достижение и ускорение прогресса в устойчивом развитии Юга, в настоящее время входят обсуждение стратегических и программных направлений сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества с целью снижения зависимости от ископаемых видов топлива, применение которых ведет к глобальному потеплению, и перехода на возобновляемые источники энергии, такие как энергия ветра, солнечная энергия, гидроэнергия и геотермальная энергия.

20. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года (Рио+20) ее участники подтвердили важное значение сотрудничества Юг-Юг. Во время Конференции группа африканских, карибских и тихоокеанских государств и Международная организация франкоязычных стран организовали работу дискуссионного форума для рассмотрения необходимости налаживания передачи технологий между развивающимися странами, чтобы обеспечить энергоресурсами беднейшие слои населения в мире. В качестве успешного примера такой работы на форуме был назван проект строительства в Западной Африке газопровода протяженностью более 700 км, по которому будет транспортироваться газ из Нигерии в Бенин, Того и Гану, где государственные и частные компании сумели объединить свои силы на оказание финансовой поддержки и технической помощи. На Конференции была также организована работа выставки, посвященной распространению успешного опыта, накопленного по линии сотрудничества Юг-Юг, например в области производства чистой энергии в Гвинее-Бисау. Эта страна собирается осуществить в еще 20 сельских населенных пунктах совместно финансируемый Индией, Бразилией и Южной Африкой проект по использованию солнечной энергии, который до этого успешно прошел испытание в других сельских районах, где благодаря ему электричество получили свыше 3000 человек.

21. Помимо обсуждения глобальных вопросов и демонстрации успешного опыта сотрудничества Юг-Юг были проведены практические мероприятия: учебные семинары и обмен практическими знаниями и навыками. Так, большую роль в развитии нигерийского энергетического сектора сыграли программы профессиональной подготовки, проводившейся на базе Национального учебного энергетического института Индии и частично финансировавшейся Всемирным банком и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, по линии которых прошли подготовку ведущие специалисты Национального учебного энергетического института Нигерии, Энергетической холдинговой компании Нигерии и соответствующих правительственных ведомств и которые планируется распространить на Аргентину и Таиланд. Кроме того, Институту энергетике и ресурсов было поручено задействовать свои знания и специалистов для оказания помощи сельским районам Афганистана в рамках осуществляемого в стране при содействии со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проекта по оказанию организационно-технической помощи в создании устойчивых источников возобновляемой энергии, чтобы обеспечить электроэнергией сельских жителей. Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг в развитие энергетической инициативы Юг-Юг, касающейся в первую очередь нефтяной промышленности, выступила с предложением, которое предусматривает наращивание потенциала стран-новичков в этой отрасли через обмен знаниями по линии сотрудничества Юг-ЮГ между такими партнерами, как Тринидад и Тобаго, Гана, Суринам и Объединенная Республика Танзания.

22. О важном значении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества говорят многочисленные инициативы, пользующиеся поддержкой Организации Объединенных Наций и других различных партнеров по развитию и направленные на продвижение идеи зеленого развития. В сентябре 2011 года Генеральный секретарь выступил с инициативой «Устойчивая энергетика для всех», предусматривающей провозглашение 2012 года Международным годом устойчивой энергетики для всех и постановку амбициозной цели — к 2030 году сделать устойчивую энергетику общедоступной. Китай придерживается стратегического курса на распространение технологий энерго- и водосбережения и производства возобновляемой энергии и их передачу в безвозмездное пользование малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам.

23. В 2008 году Африканский союз и Европейский союз создали Афро-европейское энергетическое партнерство. На первом же совещании Партнерства на высоком уровне в Вене в сентябре 2010 года африканские и европейские лидеры запустили программу сотрудничества в области возобновляемой энергии с целью задействовать европейские технологии, специалистов и инновации для создания в Африке прочной научно-технической базы и использования ее широких, до сих пор остающихся маловостребованными возможностей, связанных с освоением источников возобновляемой энергии на этом континенте. Она также призвана помочь расширить горизонты сотрудничества в области промышленной торговли и бизнеса между Африкой и Европой. Эта программа, которая организационно входит в состав Афро-европейского энергетического партнерства, ставит перед собой задачу к 2020 году обеспечить доступ к энергоресурсам по меньшей мере еще для 100 миллионов человек за счет строительства гидроэлектростанций, ветряных установок и солнечных панелей и ис-

пользования других источников возобновляемой энергии, например геотермальной и современной биомассы.

### **Развитие инфраструктуры**

24. Незрелость инфраструктуры была и остается наиболее серьезным препятствием на пути углубления сотрудничества Юг-Юг. Почти во всех развивающихся странах на финансирование инфраструктуры средства выделяются в недостаточном объеме, но особенно остро стоит проблема инвестиций в развитие устойчивой энергетики, транспорта и водопользования. Инвестиции южных доноров в инфраструктуру помогают странам, где осуществляются программы, диверсифицировать свою экономику. Они обеспечивают надежные источники энергии, транспортные маршруты и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) при меньшем уровне затрат. С 2001 года по 2008 год на долю южных инвесторов пришлось 47 процентов всего объема финансирования объектов инфраструктуры в субсахарских странах. Осуществление большинства проектов обеспечивалось в установленные сроки, носило предсказуемый характер и было экономически эффективным.

25. Ниже перечисляются страны и организации, наиболее активно участвовавшие в финансировании строительства объектов инфраструктуры в странах субсахарской Африки (в порядке уменьшения совокупного объема помощи в целях развития, оказанной в 2001–2008 годах): Китай, Индия, Исламский банк развития, Кувейтский фонд арабского экономического развития, Арабский банк экономического развития, Арабский банк экономического развития в Африке, Фонд развития Саудовской Аравии, Фонд международного развития Организации стран-экспортеров нефти, Фонд развития Абу-Даби, Республика Корея, Целевой фонд Нигерии и Бразилия. Эти южные инвесторы различаются между собой объемами финансирования, уровнем помощи и подходами к ее оказанию и предпочтениями в части географического местоположения и инфраструктурных секторов.

26. На фоне сравнительно небольших объемов помощи на цели развития инфраструктуры со стороны традиционных доноров развивающиеся страны благодаря своевременному финансированию строительства объектов инфраструктуры выдвинулись на первое по степени предпочтительности место среди партнеров. Ряд секторов, например водохозяйственный, пользовались сравнительно недостаточным вниманием как со стороны традиционных, так и со стороны южных инвесторов, что сдерживало прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

27. Китай, являющийся крупнейшим инвестором в строительство объектов инфраструктуры по линии сотрудничества Юг-Юг, придерживается уникального подхода, берясь за реализацию инфраструктурных проектов, специфика которых определяется по итогам двухсторонних переговоров и на основе взаимных договоренностей. Имея дело со странами, не способными предоставить достаточных гарантий погашения кредита, он использует так называемую «ангольскую модель» — бартерный механизм, по которому правительство обязуется расплатиться природными ресурсами за построенные китайскими фирмами объекты инфраструктуры. Это предполагает достижение договоренностей на трех уровнях. Первый из них — заключение между правительствами специального рамочного соглашения, в котором формулируются принципы сотруд-

ничества. Второй — достижение договоренности между банками и поставщиком сырьевых материалов. Третий шаг предполагает подписание правительством африканской страны рабочего контракта с компаниями, рекомендованными Китайской ассоциацией международных подрядчиков, на условиях, что работы будут проводиться совместно китайским и местным персоналом<sup>6</sup>.

28. Индия занимает второе место по объему финансирования строительства объектов инфраструктуры в других развивающихся странах, направляя большую часть своих инвестиций в страны — члены СААРК и сопредельные с ними страны. Основной объем средств распределяется под эгидой индийской программы сотрудничества в технической и экономической областях, которая осуществляется в 156 странах и по линии которой за время с начала ее осуществления в 1964 году было освоено примерно 1 млрд. долл. США. В рамках программы проводится подготовка кадров специалистов в Индии, оказывается поддержка, в том числе техническая, проектам, организуются учебные поездки и предоставляется чрезвычайная гуманитарная помощь. Еще одной инициативой является специальная программа помощи Африке со стороны Содружества, объектом которой являются 19 англоговорящих африканских стран. По линии более ограниченной программы “Team-9” действует кредитная линия в объеме 500 млн. долл. США, которой пользуются восемь западноафриканских стран для закупок индийских товаров и услуг и которые экспортируют в Индию нефть или заключили с индийскими компаниями контракты на разведку нефтяных месторождений на своей территории.

### **Обмен знаниями**

29. Развивающиеся страны, Организация Объединенных Наций, специализированные и донорские учреждения едины во мнении относительно центрального значения информационных потоков и обмена знаниями по линии сотрудничества Юг-Юг. Вместе с тем ими принимаются меры для этой работы по многим разным направлениям. Самым прямым является создание «центров знаний» — вопрос, который в последнее время вызывает все больший интерес: в июле 2012 года по приглашению правительства Индонезии в Бали собрались порядка 300 делегатов из 40 стран, чтобы обсудить, как успешно справиться с этой задачей. Они обменялись информацией и опытом и пришли к выводу, что тремя составляющими успеха являются политическая поддержка, надежное финансирование (существуют государственные и государственно-частные модели партнерства) и задействование практических специалистов, которые действительно обладают необходимыми знаниями и опытом.

30. Все специализированные учреждения системы Организация Объединенных Наций являются крупными центрами знаний в областях своей специализации, и, как на это указывает следующая выборка, их инициативы в значительной степени отличаются друг от друга. Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг создала глобальную Академию развития Юг-Юг, которая обеспечивает доступ к наработкам и экспертам в области развития Юга. У Всемирного банка есть фонд Юг-Юг, спонсорами которого выступают четыре страны со средним уровнем дохода. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в рамках своих региональных программ концен-

<sup>6</sup> Martyn Davies, “How China is influencing Africa’s development”, background paper, Organization for Economic Cooperation and Development (2010).

трируется в первую очередь на процессах передачи знаний с использованием сетей практических специалистов и научных учреждений из развивающихся стран, например Академии наук развивающихся стран (до сих известной под ее прежним акронимом “ТWAS” — Third World Academy of Sciences). Межамериканский центр Международной организации труда (МОТ) по развитию знаний в рамках профессионально-технической подготовки занимается продвижением сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества с помощью региональной платформы и сети по обмену знаниями в таких областях, как формирование политики и навыков; он обеспечивает связь между государственными учреждениями, международными организациями, социальными партнерскими организациями, университетами и гражданским обществом. Всемирная продовольственная программа в сотрудничестве с ФАО руководит работой Центра передового опыта борьбы с голодом в Бразилии, который помогает распространять информацию о замечательных достижениях этой страны в сокращении масштабов бедности. У Организации Объединенных Наций по промышленному развитию есть свои центры промышленного сотрудничества Юг-Юг в Китае и Индии. Она также проведет в 2012 году выставку, посвященную глобальному развитию Юг-Юг (пройдет в Вене 19–23 ноября), которая представляет собой платформу, разработанную Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг для демонстрации наработок в решении общих проблем, стоящих перед развивающимися странами.

31. На национальном уровне в последние годы наблюдается рост уровня транспарентности, после того как ряд стран с крупными программами сотрудничества Юг-Юг либо выступили с заявлениями с разъяснением того, чем они занимаются, либо сформировали отдельные организации, чтобы придать своей деятельности более целенаправленный характер. Китай опубликовал белый документ с обзором своей работы по линии Юг-Юг. Индия сформировала новое партнерство для содействия развитию, а Бразилия учредила бразильское агентство сотрудничества. В состав нового мексиканского агентства сотрудничества в целях развития вошли 27 существующих центров знаний, работающих по 14 тематическим направлениям. Индонезия продолжает распространять информацию о своей работе по линии сотрудничества Юг-Юг среди четырех правительственных департаментов и параллельно сформировала группу по стратегии и плану сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и координации их осуществления. В Сингапуре создана новая государственная компания “Singapore Cooperation Enterprise”, которая будет единственным источником информации по 15 министерствам и ведомствам и 66 государственным организациям, а также широкому кругу узкоспециализированных частных компаний.

32. Африканскому виртуальному университету были предоставлены средства на открытие 12 новых центров дистанционного и электронного обучения, модернизацию 15 существующих центров, укрепление информационно — коммуникационной базы, повышение качества научно-технических программ и подготовку персонала для организации соответствующих курсов. Созданный в 1997 году Всемирным банком Университет организует работу электронных курсов для студентов и аспирантов по таким направлениям, как математика и научные дисциплины, повышение квалификации учителей, основы ИКТ и классы компьютерного обучения. На его базе прошли обучение 40 000 человек из 27 субсахарских стран.

33. Значительная доля сотрудничества Юг-Юг также приходится на такие более традиционные формы распространения знаний, как обучение в обычных, не виртуальных высших учебных заведениях. В Африке после шести лет подготовки в декабре 2011 года было объявлено, что Панафриканский университет откроет свои двери для подготовки аспирантов и научных работников на базе пяти центров, находящихся в ведении существующих университетов. К их числу относятся центр геологических и биологических наук при Ибаданском университете в Нигерии, научно-технический и инновационный центр при Университете им. Джомо Кениты в Кении, центр управления и гуманитарных и социальных наук при Яундском университете в Камеруне, центр космических наук в Южной Африке и Институт водных и энергетических проблем и изменения климата, пользующийся поддержкой сети из 11 алжирских университетов. Ассоциация африканских университетов и Африканская академия наук будут играть важную роль в руководстве работой Университета, который планирует направить в каждый центр по 100 человек и довести к 2015 году число обучающихся до 15 000 человек. Индия окажет поддержку в организации работы нигерийского центра, а Швеция — центра в Камеруне. До того как Университет откроет свои двери в сентябре 2012 года, планируется заключить соглашения и с другими партнерами.

### С. Разные реалии региональной интеграции

34. Региональный контекст и условия сотрудничества Юг-Юг в Африке очень сильно отличаются друг от друга. Эти различия легко прослеживаются через процентное соотношение объема внутрирегиональной торговли и общего объема экспорта товаров каждого региона, как это видно из следующей таблицы.

Происхождение	Назначение				
	Африка	Азия	Содружество Независимых Государств	Ближний Восток	Южная и Центральная Америка
Африка	12,3	24,1	0,4	3,7	2,7
Азия	2,7	56,2	1,8	4,2	3,2
Содружество Независимых Государств	1,5	14,9	18,6	3,3	1,1
Ближний Восток	3,2	52,6	0,5	10,0	0,8
Южная и Центральная Америка	2,6	23,2	1,3	2,6	25,6

*Источник:* на основе данных за 2010 год Всемирной торговой организации. *Статистика международной торговли, 2011 год.*

35. Высокий уровень внутрирегионального товарооборота в Азии отражает тот факт, что в Восточной и Юго-Восточной Азии транснациональные корпорации создали трансграничные производственные цепочки и разместили промышленные, сборочные, доводочные и упаковочные предприятия в разных странах. В транспортную и промышленную инфраструктуру в странах Восточной и Юго-Восточной Азии был инвестирован большой объем средств, и сего-

дня в обоих субрегионах налажено самое широкое среди развивающихся стран взаимодействие во всех областях.

36. Доля внутрирегиональной торговли в странах Южной и Центральной Америки составляет четверть от всего объема экспорта региона, хотя между этими странами прослеживаются значительные различия в том, что касается места назначения экспорта. Например свыше 80 процентов товарооборота Мексики, являющейся участницей соглашения о североамериканской зоне свободной торговли, приходится на Соединенные Штаты Америки и лишь 6,4 процента — на остальные страны Латинской Америки. Сопоставимые цифры по Бразилии — 12,5 процента и 22,1 процента, по Аргентине — 6,9 процента и 40,9 процента<sup>7</sup>. В остальных регионах (Африка, Содружество Независимых Государств и Ближний Восток) эти цифры более низкие в силу того факта, что эти регионы экспортируют в больших количествах природные ресурсы, главным образом в развитые экономики Азии, Европы и Северной Америки.

37. По причине низкого уровня развитости национальной и региональной инфраструктуры и транспортно-дорожной сети и низких объемов внутрирегиональной торговли Африка продолжает испытывать серьезные проблемы: от шокирующих масштабов нищеты и затянувшихся вооруженных конфликтов до терроризма и таких природных катастроф, как, например, нашествие саранчи в 2011–2012 годах и голод на Африканском Роге. Однако, несмотря на все эти трудности, Африка сегодня обращает свой взгляд в будущее и на то, как приблизить его. О том, какие шаги необходимо предпринять для этого, говорилось в совместном докладе Комиссии Африканского союза и Экономической комиссии для Африки за 2012 год «Высвобождение потенциала Африки в качестве основы глобального роста»<sup>8</sup> и в ходе обсуждения этого доклада на совещании Африканского союза на уровне министров. В докладе перечисляются меры, которые должны быть приняты для обеспечения устойчивого роста в следующие два десятилетия и в число которых входят совершенствование политических и экономических методов управления инвестициями в человеческий капитал и строительство необходимых объектов инфраструктуры, инновации и передача технологий для повышения степени переработки продукции, индустриализация и структурная перестройка, меры борьбы с изменением климата, «зеленая революция» в сельском хозяйстве, расширение объемов финансирования развития из внутренних и внешних источников и ускорение региональной интеграции и расширение внутриафриканской торговли вместе с формированием «новых партнерств» с формирующимися южными экономическими державами<sup>9</sup>.

38. Часть вышеупомянутых рекомендаций касается нынешних тенденций. Бурное развитие телефонной связи в Африке обеспечили три компании, базирующиеся в Южной Африке, Объединенных Арабских Эмиратах и Индии. В июле 2012 года Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) докладывала, что корпорации в Европе и Северной Америке сокращают объем своих инвестиций в Африке в связи с рецессией на оте-

<sup>7</sup> [http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/45452/Documento\\_Completo\\_Balance\\_Preliminar.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/45452/Documento_Completo_Balance_Preliminar.pdf).

<sup>8</sup> Экономическая комиссия для Африки и Комиссия Африканского союза. Экономический доклад по Африке «Высвобождение потенциала Африки в качестве основы глобального роста». С докладом можно ознакомиться по следующему адресу: <http://new.uneca.org/era/era.2012.aspx>.

<sup>9</sup> Ibid., p. 170.

чественных рынках и что на освобождающееся место приходят африканские корпорации. Предметом их интереса являются не только вновь открытые месторождения нефти, газа и других минералов; сети супермаркетов, строительные компании и банки переключаются на обслуживание нарождающегося по всей Африке среднего класса. В опубликованной в «Уолл-стрит джорнал» статье говорилось, что южноафриканская группа “Shoprite” в марте мобилизовала в облигациях и новых акциях 1 млрд. долл. США для расширения своей экспансии на рынки, в том числе в Нигерии и Демократической Республике Конго, и открыла новые магазины в дополнение к уже имевшимся у нее 223 супермаркетам в 16 странах за пределами Южной Африки. Нигерийский промышленный конгломерат “Dangote Group” в 2010 году израсходовал 93 млн. долл. США на приобретение контрольного пакета акций южноафриканской цементной компании и еще 400 млн. долл. США на строительство цементного завода в Замбии в 2011 году. Базирующийся в Того “Ecobank Transnational Inc” в течение прошлого десятилетия был вторым по объему инвестиций в новые проекты. Сегодня отделения банка имеются в 32 африканских странах.

39. Значительный прогресс в решении внутриафриканских проблем был достигнут под эгидой Африканского союза, самого передового в мире механизма структурированного, формализованного сотрудничества Юг-Юг, единственного, чье действие распространяется на весь континент. Опираясь в своей работе на собственные всеохватные структуры, функционирующие институты и головную программу развития (НЕПАД), Африканский союз помог изменить многие африканские реалии. Его Совет по вопросам мира и безопасности организует мироподдерживающие и миротворческие миссии для обуздания конфликтов, используя механизм коллегиального анализа, обеспечивает определенный уровень транспарентности и подотчетности в управлении и подтверждает собственную легитимность, приглашая гражданское общество к участию в формировании экономического и политического курса. А его твердая позиция непризнания африканских лидеров, пришедших к власти в результате военного переворота, помогла значительно укрепить политическую стабильность и демократию на всем континенте<sup>10</sup>.

40. В свете вышесказанного важно, чтобы региональные политические деятели не забывали о том, что вовлечение стран в экономические процессы происходит на очень разных уровнях.

## **D. Расширение партнерских связей в целях развития**

41. В 1995 году Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг назвала ключевыми для сотрудничества Юг-Юг 23 развивающиеся страны в силу их сравнительно высокого уровня технического и социального развития. Эти страны продолжают оставаться лидерами в оказании поддержки и дальнейшем расширении ее масштабов. Запущены межрегиональные консультативные процессы

---

<sup>10</sup> Эта позиция еще более укрепилась после вступления в силу 15 февраля 2012 года Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления. Хартия предусматривает меры по укреплению избирательных органов и процессов для обеспечения проведения демократических, честных и справедливых выборов, не приемлет неконституционных изменений в составе правительства и особо выделяет обязанность обеспечивать независимость судебных органов и соблюдение прав человека.

силами отдельных стран (Китай-Африка, Индия-Африка, Республика Корея-Африка, Турция-Африка, Китай-Латинская Америка, Индия-Латинская Америка); все из них однозначно ориентированы на экономическое и техническое сотрудничество, но заметно отличаются друг от друга по своему характеру и целям. Благодаря этим механизмам в последнее время наблюдается рост уровня транспарентности, однако имеющаяся в наличии информация не всегда поддается сопоставлению. Это замечание следует иметь в виду, переходя к следующим пунктам, где описываются мероприятия, проводимые по линии сотрудничества Юг-Юг.

42. На Китай приходится основной объем международной помощи в целях развития. В июле 2012 года на пятой сессии на уровне министров Форума китайско-африканского сотрудничества Пекин обещал удвоить объем льготного кредитования и в течение следующих трех лет довести его до 20 млрд. долл. США. В других развивающихся странах как Африки, так и Латинской Америки работают свыше 2000 китайских предприятий. Они задействуют в проектах как правило китайский персонал, но также привлекают к работе и африканцев из числа подготовленных по линии официальных программ местных специалистов, которых насчитывается 30 000 человек. В 2011 году товарооборот между Китаем и Африкой составил 166,3 млрд. долл. США, что в 16 раз превышает уровень 2000 года, а активное сальдо торгового баланса Африки — 20,1 млрд. долл. США. Прямые инвестиции Китая в Африку сейчас составляют 15,3 млрд. долл. США по сравнению с менее чем 500 млн. долл. США 10 лет назад.

43. Что касается технического и финансового сотрудничества Индии, то оно ориентировано в первую очередь на ее субрегион, и, в частности, на Афганистан. Та же часть индийской программы Юг-Юг, которая распространяется за пределы субрегиона, имеет сильно выраженную африканскую направленность. К числу ее инициатив относятся поставки доступных заменителей дорогих патентованных лекарств, работа Панафриканской электронной сети — широкополосной системы, соединяющей африканские больницы и учебные заведения с центрами передового опыта в Индии, и программа диверсифицированной технической помощи, по которой на учебу в Индию ежегодно приезжают 1600 молодых африканцев.

44. Правительство Бразилии выделило 30 млн. долл. США своему агентству по сотрудничеству, 75 процентов бюджета которого приходятся на сотрудничество с ПРООН, а остальные — с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Бразилия активно участвует в проектах сотрудничества Юг-Юг, осуществляемых в более чем 80 странах. Что касается Малайзии, Республики Корея, Таиланда и Турции, то каждая из этих стран добилась огромного прогресса в продвижении и укреплении по линии сотрудничества Юг-Юг партнерских связей и программ на двустороннем и региональном уровне и сейчас занимается организационным строительством для налаживания более широких обменов знаниями и активизации исследовательской деятельности по таким направлениям, как сельское хозяйство, энергетика и борьба с изменением климата.

45. Партнерство с участием Индии, Бразилии и Южной Африки, сформированное в 2003 году, расширяет связи внутри этой группы стран, проводя каждые два года встречи на высшем уровне, к которым приурочивается организа-

ция культурных мероприятий, выступления неправительственных организаций и семинаров. У Партнерства есть свой фонд развития, переданный в управление Группы по сотрудничеству Юг-Юг, в который каждое государство-член ежегодно вносит по 1 млн. долл. США на финансирование проектов борьбы с голодом и бедностью. В марте 2012 года Индия принимала у себя участников первой конференции Индии, Бразилии и Южной Африки на уровне министров по вопросу о достойной работе, в которой приняли участие 22 страны, чтобы обменяться опытом и знаниями. На конференции было принято решение о создании рабочей группы, которая будет ежегодно собираться для обсуждения этого вопроса.

## **Е. Роль системы Организации Объединенных Наций в развитии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества**

46. Более чем три десятилетия после того, как в Буэнос-Айресском плане действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами прозвучал настоятельный призыв к системе развития Организации Объединенных Наций «проникнуться духом» сотрудничества Юг-Юг, Объединенная инспекционная группа в 2011 году констатировала, что в целом прогресс был медленным, хотя ряд организаций и учреждений Организации Объединенных Наций в последние годы добиваются все больших успехов. В настоящем разделе прослеживаются свидетельства более стратегически ориентированных подходов со стороны учреждений к оказанию поддержки в развитии сотрудничества Юг-Юг<sup>11</sup>.

47. В последнее время ПРООН продвигает ряд платформ управления знаниями, в том числе единственную в своем роде программу по обмену решениями, запущенную в Индии в 2005 году, которая обеспечивает беспристрастную платформу для обмена знаниями и идеями между 35 000 практическими специалистами по проблемам развития в 13 тематических областях. Эта инициатива<sup>12</sup>, снискавшая широкое признание, за последние пять лет благодаря поддержке ПРООН получила широкое распространение в Бутане, Камбодже, Индонезии, Таиланде и на тихоокеанских островах и со временем будет распространена на другие страны, где сейчас ведется подготовительная работа. На региональном уровне ПРООН наладила новые стратегические партнерские связи с Бразилией, Индией, Китаем, Мексикой, Сингапуром, Турцией и Южной Африкой, а также с Индонезией (которые будут окончательно оформлены в 2012 году) для оказания содействия в расширении потоков знаний и опыта и ускорения прогресса в достижении целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия. Для концентрации внимания на стратегических вопросах и поощрения диалога ПРООН продолжает работать над созданием глобальных центров передового опыта в области тематических вопросов, или стратегических центров, в тех странах, которые накопили соответствующий ценный опыт в ходе собственно-

<sup>11</sup> Более подробную информацию о поддержке сотрудничества Юг-Юг со стороны Организации Объединенных Наций в последнее время см. в документах SSC/17/1 и SSC/17/2, представленных на семнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг.

<sup>12</sup> В июне 2012 года на втором электронном форуме инициативе была присуждена премия Всемирного интернет-сообщества в категории «Лучшая инициатива для локализованного применения/контекста».

го процесса развития, например в Сингапуре, добившемся крупных успехов в создании эффективно работающей государственной службы, Китае, которому удалось сократить масштабы распространения нищеты в стране, и Турции, где частный сектор активно привлекается к решению задач развития.

48. В марте 2012 года Исполнительный комитет МОТ принял на вооружение стратегию развития сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Она концентрируется на следующих четырех направлениях реализации повестки дня в области достойного труда: соблюдение прав человека трудящихся на рабочем месте, расширение занятости, обеспечение социальной защиты и налаживание социального диалога. Примерами проектов в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, осуществляемых в настоящее время МОТ, являются финансируемые Канадским международным агентством развития курсы подготовки колумбийских и гондурасских инспекторов труда в Аргентине, финансируемый Соединенными Штатами проект Бразилии по оказанию помощи Гаити в борьбе с эксплуатацией детского труда и совместно финансируемый Индией, Бразилией и Южной Африкой проект участия представителей организаций трудящихся в программах Глобального университета труда МОТ.

49. В ноябре 2011 года Всемирная организация интеллектуальной собственности приступила к реализации нового проекта по обмену опытом между развивающимися странами в области интеллектуальной собственности и развития. Этот проект предусматривает налаживание обмена опытом между развивающимися странами по техническим и правовым аспектам охраны прав интеллектуальной собственности в интересах наименее развитых стран. Запланированы проведение серии региональных и межрегиональных семинаров и организация ежегодного глобального мероприятия; первое такое совещание состоится в сентябре 2012 года.

50. После создания в 2009 году группы ЮНКТАД по экономическому сотрудничеству и интеграции развивающихся стран вышли в свет две крупные публикации, посвященные сотрудничеству Юг-Юг: доклад «*Экономическое развитие в Африке*» за 2010 год<sup>13</sup> и доклад по наименее развитым странам за 2011 год<sup>14</sup>. Подготовленный вместе со специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг творческий экономический доклад за 2010 год<sup>15</sup> был посвящен использованию плодов сотрудничества Юг-Юг для активизации работы по налаживанию творческих экономических связей между партнерами.

51. ЮНЕСКО на средства Малайзии осуществляет пятилетнюю программу по наращиванию потенциала сотрудничества Юг-Юг в области улучшения си-

<sup>13</sup> Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, *Экономическое развитие в Африке. Доклад за 2010 год: сотрудничество Юг-ЮГ: Африка и новые формы партнерства в целях развития*. Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.II.D.13.

<sup>14</sup> Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. *Доклад по наименее развитым странам за 2011 год: потенциальная роль сотрудничества Юг-Юг в интересах всеобщего и устойчивого развития*. Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.II.D.5.

<sup>15</sup> Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программа развития Организации Объединенных Наций. *Творческий экономический доклад за 2010 год: реальный вариант развития* (2010 год). (См. по адресу <http://academy.ssc.undp.org/DOCS/CER2010v2.pdf>).

туации с постановкой образования и организации научной деятельности. Ее главными бенефициарами являются наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства. Заключив с Южной Африкой соглашение о создании целевого фонда, ЮНЕСКО сейчас занимается выработкой научно-технической и инновационной политики во всех странах — членах САДК.

52. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде запустила доступную через сеть платформу, предназначенную для активизации обмена знаниями и наращивания потенциала совершенствования природоохранной деятельности. В сотрудничестве с ПРООН и штаб-квартирой Центра международной политики инклюзивного роста в Бразилии она также работает над разъяснением необходимости учета взаимосвязи между бедностью и состоянием окружающей среды при планировании мер развития и обеспечения и защиты малоимущих от негативных последствий.

53. Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг, опираясь на поддержку ПРООН, продолжает работать над совершенствованием и повышением эффективности своей деятельности в развитии выдвинутых ею инициатив по налаживанию межправительственного диалога по вопросам существа (например, на семнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, состоявшейся 22–25 мая 2012 года), по созданию механизма обмена знаниями, по оказанию содействия в формировании широкого партнерства с участием предприятий государственного и частного секторов и по активизации межучрежденческого сотрудничества в осуществлении найробийского итогового документа. Одновременно с этим она выполняет функции секретариата Комитета высокого уровня Генеральной Ассамблеи по сотрудничеству Юг-Юг, задействуя свою модернизированную трехуровневую архитектуру поддержки сотрудничества Юг-Юг, в состав которой входят Глобальная академия развития Юг-Юг, Глобальная выставка развития Юг-Юг и Глобальная система обмена активами и технологиями Юг-Юг. В этой связи уместно напомнить о том, что в найробийском итоговом документе государства-члены рекомендовали специализированным учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций широко пользоваться услугами Специальной группы.

54. Все эти инициативы свидетельствуют о растущей степени важности, которую учреждения Организации Объединенных Наций придают сотрудничеству Юг-Юг, и о необходимости взяться за решение все более обостряющейся проблемы обеспечения максимальной слаженности действий во многом различающихся между собой, но связанных друг с другом областях. Концепция «Единство действий» системы Организации Объединенных Наций явно не отвечает всем требованиям логистики и менеджмента. Для того чтобы деятельность в области развития была эффективной, руководством к ней должно служить сильное чувство теснейшей взаимозависимости. С этой целью потребуются разработать и ввести в действие новые организационные механизмы и создать новые информационные потоки, чтобы обеспечить последовательный и своевременный анализ данных.

### **III. Замечания и дальнейшие действия**

55. «Подъем Юга» в последнем десятилетии в целом сопровождался ростом темпов экономического развития стран Юга, однако результаты исследований

говорят о том, что он не устранил феномена «анклавной экономики» в странах, испытывающих сильную зависимость от доходов, получаемых в результате экспорта ограниченной номенклатуры сырьевых товаров. Уровень занятости в этих странах оставался низким, несмотря на устойчивый и быстрый рост ВВП; сегодня безработица и неполная занятость достигли исторически высоких уровней в тех регионах Юга, где происходят политические волнения и конфликты. Причиной нестабильности во всех быстро развивающихся странах также является растущий разрыв в доходах.

56. В настоящее время предпринимаются усилия для разработки таких моделей развития, которые позволяли бы сбалансировать рост с задачами обеспечения справедливости и охраны окружающей среды. Например, Бразилия решительно настроена ликвидировать голод, сократить масштабы нищеты, повысить занятость и обеспечить электроэнергией и недорогими топливом своих граждан. Результаты говорят сами за себя: нищета сократилась на 66 процентов, на 30 процентов расширился охват образованием взрослого населения и на 25 процентов вырос уровень занятости. Благодаря своему Центру передового опыта и финансируемой Африканским банком развития программе по распространению специализированных знаний Бразилия сегодня пользуется в мире авторитетом как эксперт по вопросам, представляющим интерес для всех стран: как со средним уровнем дохода, так и влиятельных, но с районами, население которых продолжает влачить нищенское существование.

57. В ходе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 2–22 июня 2010 года) политические деятели, руководители корпораций и представители организаций гражданского общества занимались поиском новых парадигм. На региональном уровне основу подготовительного процесса составили усилия, предпринимавшиеся в рамках сотрудничества Юг-Юг и направленные на то, чтобы за десять лет выработать общую позицию и стратегию Африки, Азии и Латинской Америки, как к тому призвали участники Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года в Йоханнесбурге. Чистым результатом является разработка африканских десятилетних рамок программ в области устойчивого потребления и производства, латиноамериканской региональной стратегии целенаправленных действий на национальном и региональном уровне по изменению структуры потребления и производства, которая является «дорожной картой низкоуглеродного зеленого роста» для Азиатско-Тихоокеанского региона, указывающей на необходимость систематических перемен и предлагающей альтернативные решения политическим лидерам, арабской стратегии устойчивого потребления и производства и субрегиональной программы для Северо-Восточной Азии по созданию механизма сотрудничества в области охраны окружающей среды. Региональные инициативы должны были стать частью общемировых усилий по выработке новой парадигмы развития, однако на Конференции этого не произошло.

58. Особого упоминания заслуживает важная инициатива, направленная на повышение эффективности сотрудничества Юг-Юг, с которой выступили участники Конференции Организации Объединенных Наций высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, состоявшейся в Найроби. Не менее важное значение имеют и нынешние усилия по реорганизации институциональных механизмов Организации Объединенных Наций и их ориентировании на оказание поддержки сотрудничеству Юг-Юг в свете обсуждения итогов всеобъемлющего

четырёхгодичного обзора политики 2012 года и повестки дня в области развития на период после 2015 года.

59. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество не только приобретают все большее значение в глазах развивающихся стран, но и превращаются в центральный, ведущий фактор поддержки самой динамичной составляющей роста мировой экономики. Это требует от развивающихся стран принятия на вооружение стратегически ориентированного и широкого подхода к развитию, чтобы обеспечить более справедливое распределение его плодов.

60. Существующие национальные и многосторонние механизмы не позволяют в полной мере оценить или проанализировать широкую и важную роль сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и демонстрируют тенденцию к бюрократии, проявляющуюся в создании национальных и отраслевых координационных центров. Опыт показывает, что такие механизмы не обеспечивают надежных и широких потоков информации. Многосторонняя система предлагает международный контекст и физическое присутствие для оказания этой услуги, что, однако, не исключает необходимости четкого распределения функций и обязанностей для повышения эффективности работы и недопущения ее дублирования.

61. Развивающиеся страны определили круг общих задач, имеющих первоочередное значение, в число которых входят наращивание производственных мощностей наименее развитых стран и достижение целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия, — минимальные требования, которые должны быть выполнены для обеспечения устойчивого развития человеческого потенциала. Однако после 2015 года развитым и развивающимся странам необходимо будет договориться относительно будущего развития и роли и повестки дня сотрудничества Юг-Юг, исходя из того факта, что концепция сотрудничества Юг-Юг сегодня не ограничивается кругом вопросов, как организовать развитие или обеспечить его финансирование, и распространяется на вопросы обобщения передового опыта и его распространения.

62. Организационную основу для обсуждения в будущем этих вопросов между государствами-членами должно составить устойчивое развитие. Центральным в этой связи является вопрос о том, как изменить структуру использования, производства и потребления ресурсов. За последние пять десятилетий достигнут прогресс в продвижении интересов развивающихся стран. Сегодня, когда международное сообщество собирается в ходе предстоящей работы по определению стратегического курса поразмыслить над будущим многосторонней системы, необходимо тщательно проработать вопрос об оптимальных путях использования Организацией Объединенных Наций сотрудничества Юг-Юг для достижения эффективных результатов в сфере развития. Сюда должно входить сосредоточение внимания на вопросах международной экономики, финансов, управления и архитектуры развития, которое должно быть широким по своему охвату и предоставить всем развивающимся странам возможность громко заявить о себе.

63. Первым шагом в этом направлении является работа над формированием четкой концептуальной и стратегической основы сотрудничества Юг-Юг. В рамках системы Организации Объединенных Наций эта работа осуществляется в форме подготовки проекта оперативных руководящих принципов, однако для их окончательного принятия и распространения в масштабах всей системы по-

требуется создать политические механизмы с учетом специфики каждого учреждения. Кроме того, поскольку ответственность за развитие сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества несут в первую очередь государства-члены, налицо необходимость создания в отдельных странах собственных политических механизмов, чтобы заложить необходимую основу для поддержки и ориентации собственных инициатив сотрудничества с участием широкого круга партнеров по развитию: от гражданского общества до частного сектора, с которыми страны могут сотрудничать для достижения своих целей развития.

64. Система Организации Объединенных Наций по-прежнему целиком привержена курсу на оказание поддержки государствам-членам в их усилиях по развитию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и с этой целью, в частности, принимает меры к оказанию странам консультативных услуг и укреплению взаимодействия с ними для создания центров передового опыта и продвижения знаний, помогающих сбалансировать спрос и предложение, что в совокупности отвечает задаче оказания содействия в создании и наращивании потенциала стран адаптироваться в быстро изменяющемся мире. Эти инициативы нуждаются во все большей поддержке с использованием различных форм сотрудничества Юг-Юг для решения общих задач развития, таких как нехватка продовольствия и энергодефицит, финансовая нестабильность и изменение климата. Те государства, которые в состоянии сделать это, должны прочувствовать всю важность наращивания инвестиций в многосторонние инициативы Юг-Юг, пользующиеся поддержкой всех соответствующих специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая Фонд сотрудничества Юг-Юг Организации Объединенных Наций.

65. В дальнейшей рационализации и координации нуждается нормативная и оперативная работа, которой занимается Организация Объединенных Наций в рамках сотрудничества Юг-Юг, чтобы обеспечить более эффективное реагирование на нужды развития растущего числа государств с учетом его возрастающей глобальной роли в решении социально-экономических вопросов. В этой связи государства-члены ожидают от всех соответствующих специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций выполнения многочисленных задач, состоящих в организации мероприятий, распространении информации, формировании партнерств и мониторинге хода развития сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Усилия по мобилизации поддержки со стороны Организации Объединенных Наций сотрудничества Юг-Юг в рамках достижения общих целей развития должны быть нацелены на дальнейшее обеспечение устойчивого экономического роста и устойчивого развития в странах Юга в рамках глобального и региональных и национальных процессов составления планов и разработки политики и программ развития.