



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 18(а) предварительной повестки дня*

**Вопросы макроэкономической политики:
международная торговля и развитие**

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Тринадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, проходившая с 21 по 26 апреля 2012 года в Дохе, запустила процесс формирования международного консенсуса в отношении необходимости ориентированной на развитие глобализации для обеспечения всестороннего и устойчивого развития, а также открытой, транспарентной, всеобъемлющей, недискриминационной и основанной на правилах многосторонней торговой системы, которая должна, наряду с региональными инициативами по интеграции и сотрудничеству, создавать благоприятные условия для достижения этой цели. Международная торговая система сейчас находится на перепутье, что проявляется, в частности, в замедлении темпов экономического роста и темпов роста мирового товарооборота. Хотя многосторонняя торговая система, воплощенная во Всемирной торговой организации, остается центральным элементом международной торговой системы, тупиковая ситуация, которая сложилась на Дохинском раунде торговых переговоров, свидетельствует о том, что между процессом глобализации и национальными интересами в области развития могут возникать серьезные противоречия, которые ясно указывают на необходимость искать новые пути достижения многостороннего консенсуса. Кроме того, надо установить, что именно надо сделать для того, чтобы система многосторонней торговли в наибольшей степени соответствовала реалиям торговли XXI века и при этом одновременно способствовала решению сохраняющихся проблем в области развития.

* A/67/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 66/185 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря, действуя в сотрудничестве с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии доклад об изменениях в многосторонней торговой системе.

II. Международная торговля и развитие

Экономические тенденции

2. После заметного замедления экономического роста в 2011 году, ожидается еще большее снижение темпов роста мировой экономики в 2012 году. На смену сравнительно высоким темпам мирового экономического роста, составлявшим 4,1 процента в 2010 году, пришел период довольно вялого роста с показателями, соответственно, на уровне 2,7 процента в 2011 году и 2,5 процента в 2012 году. По прогнозам, темпы роста достигнут 3,1 процента только в 2013 году¹. Ожидается, что в еврозоне в нынешнем году начнется спад (а темпы экономического роста будут составлять -0,3 процента). Экономический рост в развивающихся странах, где экономика все еще развивается бурными темпами, стал замедляться таким образом, что темпы роста составили 5,9 процента в 2011 году и достигли 5,3 процента в 2012 году, против 7,5 процента в 2010 году. Кстати, в дальнейшем прогнозируется снижение темпов роста в Китае (с 9,2 процента в 2011 году до 8,3 процента в 2012 году) и Индии (соответственно, с 7,1 процента до 6,7 процента). Для мировой экономики дополнительным фактором риска стало замедление темпов роста в этих странах.

3. Кризис суверенной задолженности стран еврозоны вновь угрожает подорвать мировую финансовую стабильность. Поскольку Европа является одним из основных рынков сбыта экспортной продукции и важным источником финансовых потоков и доходов от туризма, в том числе для Китая, обострение кризиса может иметь тяжелые последствия для многих развивающихся стран. В случае развала еврозоны объем валового внутреннего продукта (ВВП) в европейских странах может сократиться на 8,5 процента, а в развивающихся странах — на 4 процента². В странах еврозоны могут дополнительно потерять работу еще 4,5 миллиона человек. Кроме того, сокращение объема заимствований со стороны банков, фирм и домашних хозяйств тормозит развитие кредита, инвестиционной деятельности и потребления. Есть опасения, что предпринимаемые в развитых странах усилия по оздоровлению финансов, могут, в свою очередь, также негативно повлиять на экономический рост и предоставление основных услуг, в том числе в области образования и здравоохранения. Ряд

¹ Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Мировое экономическое положение и перспективы, 2012 год, и обновленная сводка на середину 2012 года», www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_archive/2012wespupdate.pdf.

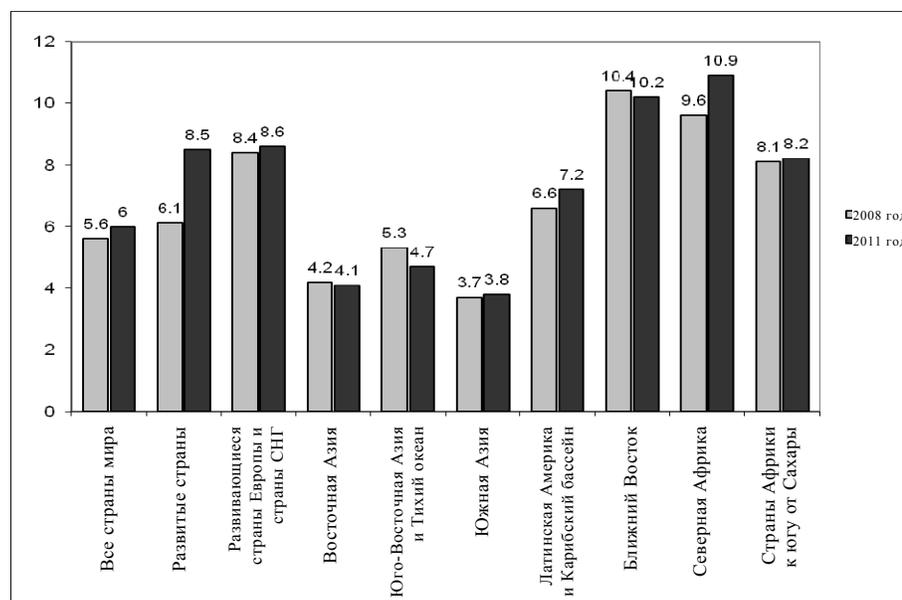
² World Bank, *Global Economic Prospects 2012: Managing growth in a volatile world*, June 2012.

стран пытаются найти новые рычаги стимулирования экономического роста, производительности и занятости.

4. Стабильно высокий уровень безработицы, который на глобальном уровне в среднем составляет примерно 6 процентов, но при этом достигает в Испании и Греции, соответственно, 24,1 процента и 21,7 процента, препятствует повышению спроса. Все более острая проблема безработицы среди молодежи и увеличение продолжительности срока, в течение которого люди не могут устроиться на работу, в долгосрочном плане ведут к деградации человеческого капитала. По оценкам Международной организации труда (МОТ), в настоящее время во всем мире число безработных среди молодежи — мужчин и женщин — составляет 75 миллионов человек³. Несмотря на то, что во многих регионах, судя по имеющимся данным, ускоряется процесс создания рабочих мест, в странах Ближнего Востока и Северной Африки и странах Африки к югу от Сахары, как это показано на диаграмме 1, отмечается высокий уровень безработицы, причем безработица разъедает социальную ткань общества. В этих странах по-прежнему остро стоят проблемы неравенства и социального расслоения, что связано с дальнейшим сокращением трудовой составляющей доходов, а также высоким уровнем безработицы и снижением уровня заработной платы трудящихся, принадлежащих к среднему классу, и развитием неформальной экономики.

Диаграмма 1
Уровень безработицы по регионам в 2008 и 2011 годах

(В процентах)



Источник: ILO, *Global Employment Trends 2012*.

³ International Labour Organization (ILO), *Global Employment Trends 2012: preventing a deeper jobs crisis* (Geneva, 2012).

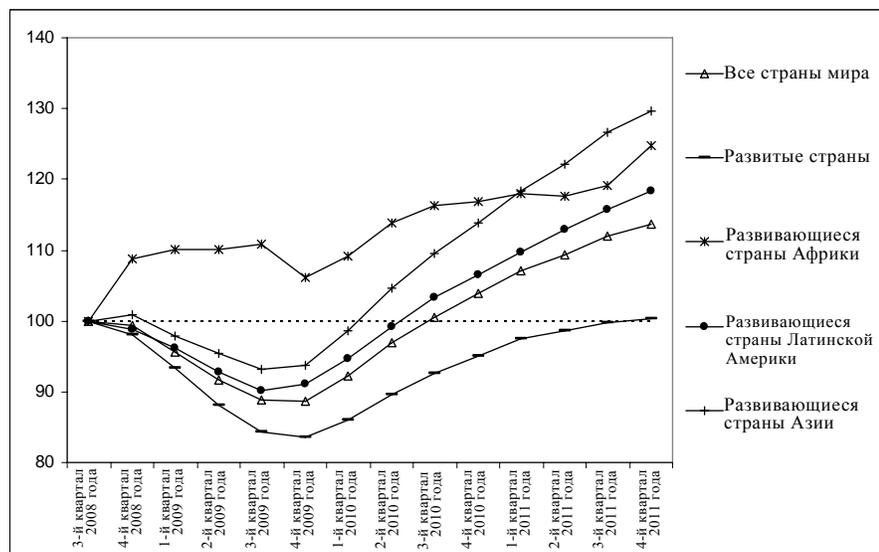
5. В течение последнего десятилетия темпы роста товарооборота постоянно опережали ВВП, что приводило к увеличению соотношения между объемом экспорта и ВВП. В 2008 году этот показатель для всех стран мира достиг рекордного уровня в 32 процента, тогда как для развивающихся стран он составлял 41 процент. С 1990 по 2011 год доля развивающихся стран увеличилась, соответственно, в мировом экспорте товаров с 24 процентов до 43 процентов и в мировом ВВП с 18 процентов до 34 процентов. В последние 10 лет мировой рост импорта был почти наполовину обусловлен высоким импортным спросом в развивающихся странах. В 2010 году оживление экспорта по линии Юг-Юг происходило гораздо быстрее, чем в других странах (рост объема экспорта составлял 30 процентов), и таким образом сейчас на эти страны приходится 55 процентов общего объема экспорта развивающихся стран, или почти четверть мирового экспорта, причем такой экспорт более чем на 60 процентов состоит из промышленных товаров — в основном продукции стран Азии (ее доля составляет 90 процентов), часто финансируемой с помощью прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Важным фактором является развитие внутрорегиональной торговли в Азии, доля которой по отношению к общему объему торговли возросла с 42 процентов в 1995 году до 52 процентов в 2010 году.

6. В 2011 году продолжался рост объема мировой торговли в стоимостном выражении, тогда как в натуральном выражении, т.е., по сути, без учета фактора изменения цен, происходило его явное сокращение. В стоимостном выражении объем мирового экспорта товаров в 2011 году увеличился на 19,3 процента и достиг 18,2 трлн. долл. США. Таким образом темпы роста были несколько ниже, чем в 2010 году, когда был достигнут уровень 21,8 процента, самый высокий годовой показатель роста объема экспорта за последние 30 лет⁴. Более подробная информация об экспорте товаров представлена на диаграмме 2. Динамичный рост в Азии и по-прежнему высокие цены на сырьевые товары более чем перекрывают последствия ухудшения экономических показателей в развитых странах и временных сбоях из-за стихийных бедствий, нарушающих мировозьяйственные связи (например, землетрясения и цунами в Японии или наводнения в Таиланде), и политической нестабильности, от которой страдает экспорт нефти из африканских стран. Вместе с тем в натуральном выражении темпы роста мирового экспорта товаров в 2011 году снизились до 5,0 процента после резкого подъема до 13,8 процента в 2010 году. На 2012 год прогнозируется их дальнейшее снижение до 3,7 процента. Это говорит о том, что увеличение объема мирового экспорта было обусловлено главным образом высокими ценами на сырьевые товары⁵.

⁴ Статистическая платформа UNCTADStat.

⁵ World Trade Organization (WTO), press release, 10 May 2012, available from www.wto.org.

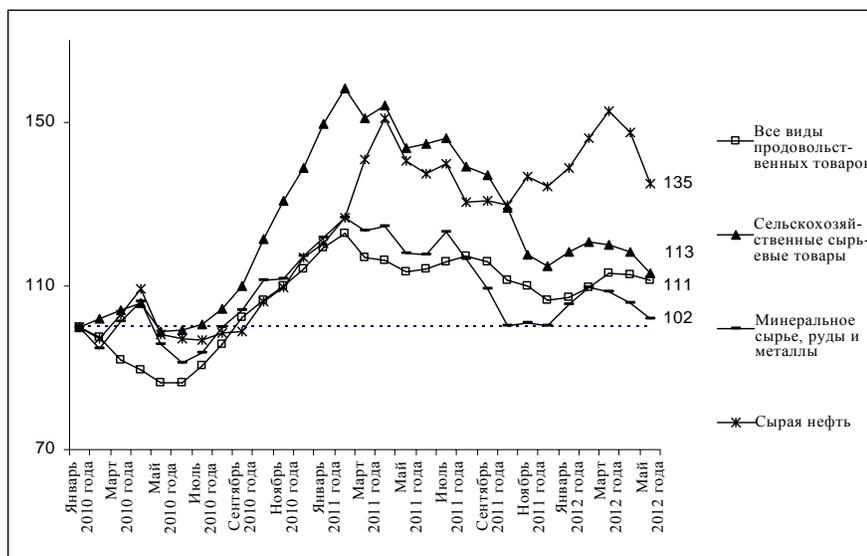
Диаграмма 2
Поквартальная динамика экспорта товаров (третий квартал 2008 года = 100 процентов)



Источник: Статистическая платформа UNCTADStat.

7. Притом что с середины 2011 года происходило некоторое снижение цен на сырьевые товары, цены на нефть по-прежнему оставались на сравнительно высоком уровне, главным образом из-за возросших геополитических рисков, как это видно из диаграммы 3. Обвал цен на другие сырьевые товары был обусловлен спадом экономической активности на основных рынках. В меньшей степени снизились цены на продовольственные товары, в том числе на пшеницу, кукурузу и соевые бобы, что объяснялось их относительно ограниченным предложением. В последнее время выражалась озабоченность по поводу возможного повышения цен на пшеницу, поскольку ожидается плохой урожай.

Диаграмма 3
Цены на отдельные сырьевые товары, январь 2010 года — май 2012 года
(январь 2010 года = 100 процентов)

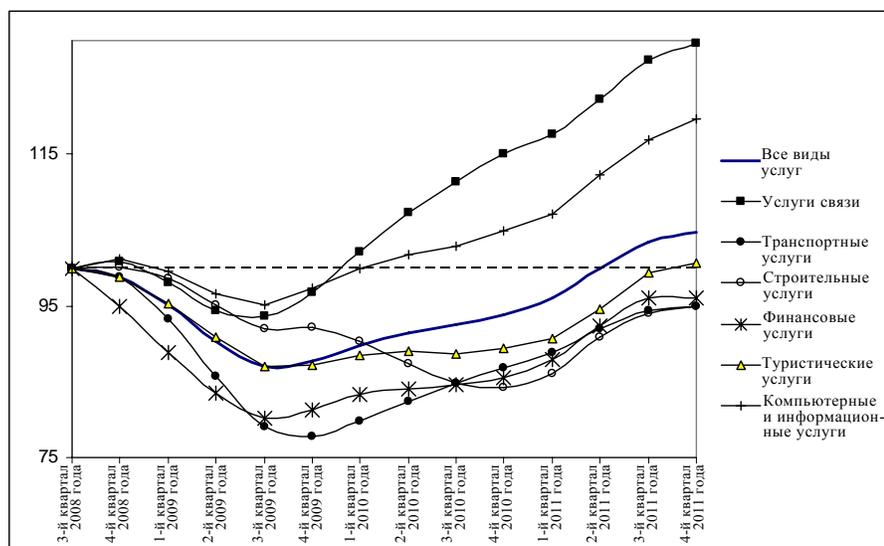


Источник: UNCTADStat.

8. В период 1980–2010 годов рост объема экспорта услуг опережал экспорт товаров, причем за это время доля экспорта услуг в общем объеме мирового экспорта товаров и услуг увеличилась с 3 до 20 процентов. В 2011 году мировой экспорт услуг вырос на 10,6 процента до 4,2 трлн. долл. США, на 8 процентов превысив свое максимальное значение в докризисный период. Впервые достигла 30 процентов доля такого экспорта из развивающихся стран. Быстрое развитие сектора услуг в области высоких технологий, включая услуги связи и компьютерные и информационные услуги, способствовало устойчивому экономическому росту на основе технического прогресса и производственно-сбытовой специализации, несмотря на медленное восстановление секторов финансовых, строительных и транспортных услуг, как это показано на диаграмме 4. В 2011 году поступления от международного туризма увеличились на 3,8 процента и превысили 1 трлн. долл. США, а число туристов возросло на 4,6 процента⁶.

⁶ World Tourism Organization, *World Tourism Barometer*, vol. 10, May 2012.

Диаграмма 4
Поквартальная динамика экспорта услуг с разбивкой по категориям
(третий квартал 2008 года = 100 процентов)



Источник: Данные расчетов ЮНКТАД, подготовленные на основе статистики платежных балансов Международного валютного фонда (МВФ).

9. Объем торговли услугами был бы больше, если бы имелись более точные данные и оценки в отношении трансграничного предоставления услуг, объема прямых иностранных инвестиций в сфере услуг (составляющих половину объема мировой торговли услугами) и временного перемещения физических лиц. Например, в 2007 году компании Соединенных Штатов Америки продали через свои иностранные филиалы, в которых им принадлежит контрольный пакет акций, иностранным гражданам услуги на сумму 1,0 трлн. долл. США, тогда как объем трансграничного экспорта услуг Соединенных Штатов составляет 478 млрд. долл. США⁷. Прямые иностранные инвестиции все больше направляются в сферу услуг; так, в частности, 40 процентов мирового притока прямых иностранных инвестиций 2011 году поступили в сектор услуг⁸. В 2011 году общий объем денежных переводов, включая переводы, связанные с временным перемещением поставщиков услуг, увеличился на 7,7 процента. Сумма поступлений от денежных переводов в наименее развитых странах была на 16 процентов выше уровня 2008 года.

10. Глобальные диспропорции, похоже, стабилизировались на более нижних уровнях: в 2011 году совокупный показатель диспропорций снизился с 5,7 процента до 4 процентов мирового ВВП. Дефицит по текущим счетам платежного баланса Соединенных Штатов сократился до 473 млрд. долл. США, или до 3,1 процента ВВП, с 6,0 процента в 2006 году, главным образом вследствие сокращения расходов. Положительное сальдо Китая в 2011 году, напро-

⁷ William H. Cooper, *Trade in services: The Doha Development Agenda negotiations and U.S. goals*, Washington, D.C., 2010.

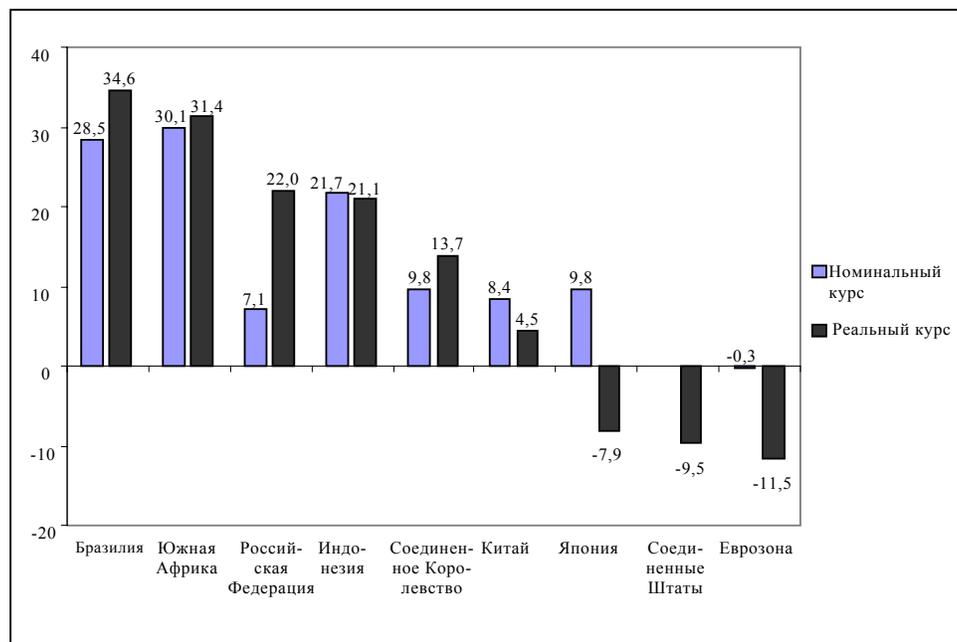
⁸ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *World Investment Report 2012* (United Nations publication, Sales No. E.12.II.D.3).

тив, составляло 201 млрд. долл. США (или 2,8 процента ВВП), т.е. оно резко сократилось по сравнению с 2007 годом, когда оно находилось на уровне 10 процентов. Это объясняется, в частности, проводимой Китаем в послекризисный период стратегией стимулирования роста, главным образом ориентированной на создание внутреннего (инвестиционного) спроса, недостаточностью внешнего спроса и повышением реального действующего обменного курса национальной валюты. Сокращение внутреннего потребления в странах с пассивным платежным балансом не компенсировалось увеличением внутреннего спроса в странах активным платежным балансом.

11. Сильная неустойчивость валютных рынков все более сильно влияет на торговлю, при этом несоответствие, которое, согласно распространенному мнению, имеется между обменными курсами валют и базовыми экономическими показателями, превратилось в предмет разногласий, так как обесценение национальной валюты имеет последствия, равносильные субсидированию всего национального экспорта и введению импортных тарифов и, наоборот, повышение курса национальной валюты может быть эквивалентно субсидированию импорта и введению экспортных пошлин. В последнее время отмечались значительные колебания курсов некоторых валют вследствие нескоординированной денежно-кредитной политики, которые сказывались на движении международных потоков капитала, приводили к росту объема задолженности стран еврозоны и, соответственно, снижению курса евро и вызывали изменение режимов обменных курсов ряда валют, как это показано на диаграмме 5. В реальном выражении с 2010 года произошло сильное повышение курсов национальных валют крупных развивающихся стран, которое в некоторых случаях достигало 35 процентов, что сильно подрывало конкурентоспособность их экспорта и усиливало риск деиндустриализации, вынуждая некоторые страны, такие как Бразилия, принимать меры контроля за движением капитала.

Диаграмма 5
Динамика реальных и номинальных обменных курсов валют
(январь 2010 года — март 2012 года)

(В процентах)



Источник: Группа по сбору данных и базы данных МВФ по международной финансовой статистике.

12. Экономический кризис привел к ухудшению условий финансирования торговли (кредитования, страхования, предоставления гарантий), от которого зависит от 80 до 90 процентов мирового товарооборота. Большинство операций в области финансирования торговли носят краткосрочный характер и имеют низкую степень риска и высокий уровень залогового обеспечения⁹. В настоящее время отмечаются низкие темпы роста объема операций по финансированию торговли ввиду замедления темпов роста мирового товарооборота. В то время как основные каналы двусторонней торговли снова не испытывают недостатка в ликвидных средствах, положение на этом рынке в целом по-прежнему характеризуется повышенной избирательностью в плане выбора факторов риска и стремлением работать только с самой надежной клиентурой. Недавние реформы системы регулирования, в том числе меры, разработанные Базельским комитетом банковского надзора в рамках перехода на Базельские правила III, способствовали усилению этих тенденций. Нижний сектор рынка сталкивается с проблемой ограниченного доступа к финансовым ресурсам на необременительных условиях, при этом небольшие компании в бедных странах, в том числе на Ближнем Востоке и в Африке, страдают от этого в наибольшей степени. Среди 60 беднейших стран две трети не имеют регулярного доступа к услугам в области финансирования торговли.

⁹ WTO, Expert Group Meeting on Trade Finance, May 2012.

Новые реалии в международной торговле

13. Торговля по-прежнему остается важным инструментом для обеспечения экономического роста и развития. Новые реалии существенно изменяют торговую практику, состав участников торговли и характер воздействия торговли на темпы экономического роста, занятость и процесс развития и поэтому требуют выработки надлежащих стратегий. Чтобы смягчить последствия изменения климата и обеспечить экологизацию экономики, потребуется существенно скорректировать производство, торговлю и потребление, как это было подтверждено на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в июне 2012 года. Ожидаемый высокий в долгосрочной перспективе уровень цен на продовольственные товары и энергоносители, колебания обменных курсов валют и высокий уровень безработицы, в свою очередь, станут дополнительными факторами, ограничивающими возможности в отношении увеличения предложения. Предотвращение сбоев в работе рынков и механизмов регулирования будет во многом зависеть от наличия нормативных положений, регулирующих предоставление финансовых и инфраструктурных услуг, а это значит, что в этой области будут по-прежнему играть важную роль государства. Одной из ключевых задач политики будет преодоление возможных противоречий между режимом регулирования и процессами приватизации и либерализации. Чтобы устранить эти противоречия, необходимы конкретные стратегические меры, которые все больше перекликаются с торговой политикой и политикой либерализации экономической системы.

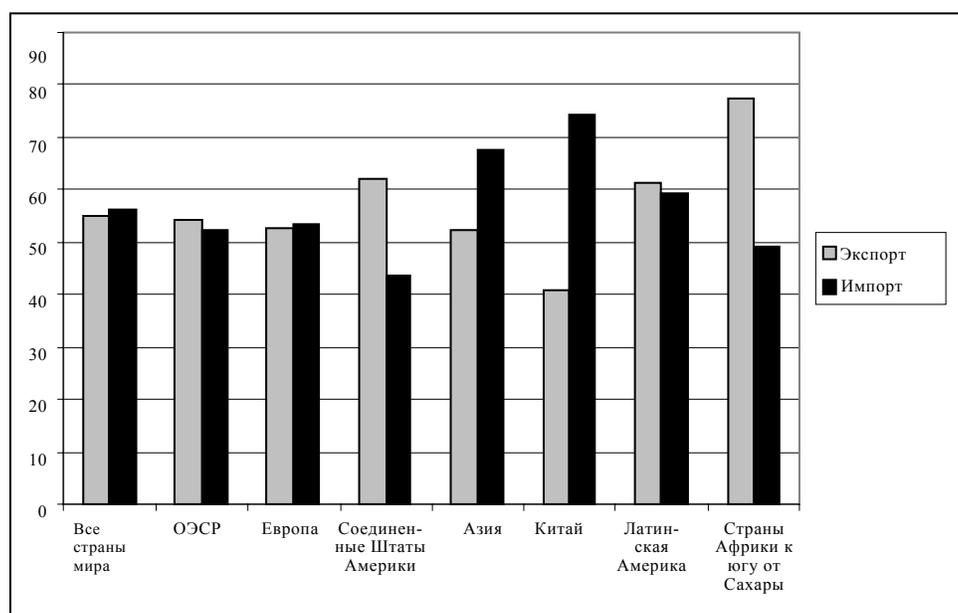
14. К числу вышеупомянутых новых реалий относится развитие мировой производственно-сбытовой кооперации, которое все сильнее влияет на динамику национальных показателей торговли, производства и занятости. Группа двадцати (Г-20), на своей встрече на высшем уровне, состоявшейся в июне 2012 года в Лос-Кабосе, Мексика, признала роль глобальных мирохозяйственных связей в стимулировании экономического роста, занятости и развития и подчеркнула необходимость более широкого участия развивающихся стран. Она призвала ВТО, ЮНКТАД и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) активизировать свою работу по проведению анализа функционирования глобальных механизмов производственно-сбытовой кооперации и их взаимосвязи с торговыми и инвестиционными потоками, процессом развития и проблемой занятости, а также изучению вопроса о методологии оценки торговых потоков, чтобы лучше понять ее последствия для стран-членов Группы двадцати и стран, не являющихся членами этой группы.

15. Дробление производства в рамках производственно-сбытовой кооперации открывает перед ведущими торговлю странами возможность не только товарной, но и функциональной специализации. В условиях глобальной кооперации промежуточные товары многократно пересекают границы, чтобы, в конце концов, воплотиться в готовом изделии, тогда как в соответствии с традиционным способом производства в основном используются отечественные факторы производства и лишь готовые изделия вывозятся для потребления за рубежом¹⁰. В последнее время быстро развивалась торговля промежуточными товарами, на которые в 2011 году приходилось 55 процентов мирового объема торговли то-

¹⁰ Koen De Backer and Sébastien Miroudot, "Mapping global value chains", paper prepared for the Final World Input-Output Database Conference, held in the Netherlands, from 24 to 26 April 2012.

варами, не входящими в топливную группу, а доля товаров широкого потребления, для сравнения, составляла 21 процент (см. диаграмму 6). В странах Азии, в частности в Китае, импорт промежуточных товаров превышает объем экспорта, а экспорт потребительских товаров превышает импорт таких товаров. На промежуточные товары приходится 64 процента внутрирегиональной торговли стран Азии. Это подтверждает факт формирования модели торговли, при которой Азия закупает части и компоненты в странах региона и развитых странах и экспортирует товары широкого потребления в развитые страны («азиатский конвейер»). Система глобальных производственно-сбытовых отношений особенно чутко реагирует на изменение операционных издержек и меры в области регулирования торговли, поскольку расходы, возникающие на каждой стадии производства, суммируются по мере продвижения товаров по производственно-сбытовым цепям.

Диаграмма 6
Доля промежуточных товаров в торговле товарами, не входящими в топливную группу, 2011 год
(В процентах)



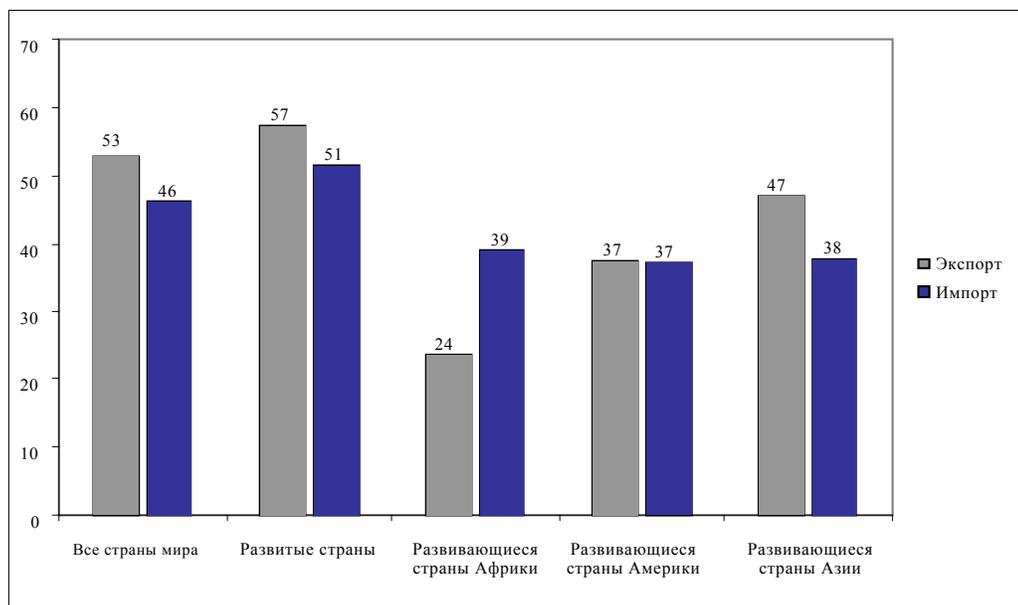
16. Предоставление услуг и торговля услугами также относятся к основным функциям глобальной производственно-сбытовой кооперации, особенно сейчас, когда размываются границы между обрабатывающей промышленностью и сектором услуг (в результате повышения роли услуг в обрабатывающей промышленности). На другие коммерческие услуги (например, компьютерные и информационные, финансовые и другие деловые услуги), которые легко передать на внешний подряд, приходится 53 процента мирового экспорта услуг (см. диаграмму 7). Согласно оценкам ОЭСР, мировая торговля услугами на

73 процента состоит из торговли промежуточной продукцией¹¹. Это говорит о том, что в торговле деловыми и инфраструктурными услугами (например, компьютерными и транспортными услугами и услугами связи) стал шире использоваться офшорный внешний подряд. Например, в период 2000–2009 годов доля Азии в мировом экспорте компьютерных и информационных услуг почти удвоилась и достигла 27 процентов. Индия стала вторым, после Европейского союза, крупнейшим мировым экспортером, овладев более чем половиной всего рынка услуг по информационному обеспечению бизнес-процессов, предоставляемых на условиях офшорного внешнего подряда.

17. С учетом ключевой роли услуг в торговле и развитии важное значение имеют информационно-пропагандистские усилия частного сектора и государственных учреждений, предпринимаемые с целью привлечения внимания к сфере услуг, включая роль третичного сектора в мировой промышленно-сбытовой кооперации. Глобальный форум по торговле услугами, созданный на тринадцатой сессии ЮНКТАД, призван содействовать достижению более глубокого понимания специфики сферы услуг и расширению сетей, в том числе сетей с участием национальных и региональных объединений и ассоциаций по вопросам торговли услугами, в целях активизации международного сотрудничества и партнерства, включая партнерство между государственным и частным секторами.

Диаграмма 7
Доля прочих коммерческих услуг в общем объеме торговли услугами,
2011 год

(В процентах)



Источник: Статистическая платформа UNCTADStat.

¹¹ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), “Trade in intermediate goods and services”, 2010.

18. Место, которое страна занимает в системе производственно-сбытовых отношений, имеет важное значение, так как для разных стадий производства характерны разные показатели добавленной стоимости. В капиталоемких, высокотехнологичных отраслях ведущие компании, как правило, оставляют за собой контроль над исследованиями и разработками, товарным дизайном и рационализаторством, которые приносят наибольшую прибыль, и приобретают ключевые компоненты у нескольких поставщиков, специализирующихся на производстве соответствующей продукции. Например, тогда как медиаплеер iPod фирмы “Apple” собирается в Китае и экспортируется по цене 299 долл. США, доля Китая в добавленной стоимости составляет лишь 5 долл. США¹². Развивающиеся страны, специализирующиеся на выполнении трудоемких производственных функций, не требующих высокой квалификации, могут быть вынуждены и впредь развивать малорентабельные виды деятельности, включая сборку. Для стран, еще не интегрированных в систему глобальных производственно-сбытовых отношений, важное значение имеет вопрос о том, могут ли они наладить конкурентоспособное производство и получить доступ к региональным производственно-сбытовым сетям. Развитие торговли промежуточными товарами привело к увеличению разрыва между валовой стоимостью и добавленной стоимостью товаров. Поскольку традиционная статистика торговли построена на использовании валовых стоимостных показателей, импортные материалы, входящие в законченное изделие, учитываются по многу раз, что приводит к завышению объема торговли. Например, если торговый дисбаланс между Китаем и Соединенными Штатами оценивать не по валовой стоимости, а по добавленной стоимости, то в 2004 году он был на 30–40 процентов меньше, чем это принято считать¹³, и сравнительное преимущество Китая в области машиностроения оказалось бы иллюзорным¹⁴.

19. Хотя в последнее время при обсуждении вопросов торговли уделялось особое внимание новой концепции торговли, основанной на идее глобальной производственно-сбытовой кооперации, в ходе прений на тринадцатой сессии ЮНКТАД высказывалась мысль о том, что глобальная кооперация не является панацеей и что в стремлении обеспечить всестороннее развитие нельзя игнорировать также давно назревшие вопросы торговых отношений, как реформа сельского хозяйства или торговля товарами и связанная с этим промышленная политика. Одна из основных задач в этой связи состоит в разработке комплексных национальных стратегий и развитии промышленного потенциала для обеспечения более полной экономической интеграции развивающихся стран в высокорентабельные и перспективные звенья глобальных производственно-сбытовых сетей. Особого внимания при этом заслуживает сектор услуг, так как для него характерна более высокая доля добавленной стоимости и в нем создается больше рабочих мест. Исключительно важное значение имеет сокращение операционных издержек, поскольку производственно-сбытовая

¹² Jason Dedrick and others, “Who profits from innovation in global value chains? iPhones and windmills”, presentation, available from www.usitc.gov.

¹³ Robert C. Johnson and Guillermo Noguera, “Accounting for intermediates: production sharing and trade in value added”, *Journal of International Economics*, 2012.

¹⁴ Robert Koopmans and others, “The value-added structure of gross exports and global production network”, presentation prepared for the Conference on Latin America and the Caribbean-Asia Economic Linkages, held in Washington, D.C., 31 January 2012.

кооперация невозможна без активной торговли, причем особое внимание следует уделять нетарифным компонентам операционных расходов¹⁵.

III. Об изменениях в многосторонней торговой системе

Состояние дел

20. Международная торговая система находится на перепутье. Дохинский раунд торговых переговоров, который продолжается уже десять лет, зашел в тупик. По оценкам ЮНКТАД, в настоящее время отдача от дальнейшей либерализации торговли товарами в рамках Дохинского раунда составляет 70 млрд. долл. США (из них 48 млрд. долл. США приходится на долю развивающихся стран). Но эту ситуацию, впрочем, можно также рассматривать и под углом зрения упущенной выгоды, которая не была реализована по причине незавершения Дохинского раунда переговоров (согласно результатам ранее проведенных исследований эффект в плане повышения глобального благосостояния мог бы составить до 358 млрд. долл. США). Эта, на первый взгляд, довольно скромная сумма скрывает тот факт, что провал переговоров повлечет значительные системные издержки. Предсказуемость и стабильность торговли в рамках основанной на своде правил многосторонней торговой системы остаются глобальным общественным благом, и их необходимо поддерживать. Затянувшиеся переговоры подорвали доверие к многосторонней торговой системе. Если Дохинский раунд так и не будет завершен, это затруднит будущие многосторонние переговоры по основным направлениям работы ВТО. Есть опасения, что это может пойти в ущерб принципу многосторонности — способствовать усилению региональных подходов и протекционизма и обострить торговые споры.

21. Дохинский раунд торговых переговоров начался в 2001 году и, по первоначальному замыслу, должен был завершиться в конце 2004 года. Недавние попытки завершить переговоры в 2011 году потерпели неудачу в основном из-за сохраняющихся разногласий по поводу участия развивающихся стран в дальнейшей секторальной либерализации на рынках продукции электронной и химической промышленности и промышленного машиностроения. Остаются нерешенными и многие другие вопросы, в том числе касающиеся механизмов специальных гарантий в сельском хозяйстве и либерализации торговли услугами, особенно в областях, представляющих интерес для развивающихся стран. Что касается системной составляющей, то выражалась озабоченность по поводу отсутствия надлежащего руководства. Сильную напряженность вызывали несовпадающие мнения по вопросу о том, в каких долях должны вносить свой вклад развитые и развивающиеся страны. В условиях усиления неопределенности после кризиса, сложившаяся тупиковая ситуация даже кажется закономерной, так как страны сейчас в значительно большей мере озабочены проблемами задолженности, безработицы и экономического роста, чем проблемой либерализации торговли. Острота разногласий достигала такой степени, что в итоговых документах восьмой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, проходившей в декабре 2011 года, было признано мало-

¹⁵ UNCTAD, “Reflections on the international trading system and inclusive development”, special event held during the thirteenth session of the Conference, in Doha, on 24 April 2012 (TD/489).

вероятным, чтобы работа по всем элементам Дохинского раунда переговоров завершилась одновременно в ближайшем будущем.

22. На восьмой сессии Конференции министров государства приняли несколько решений, касающихся наименее развитых стран, в частности о вступлении в ВТО и об изъятии из правил ВТО, позволяющем странам, не входящим в число наименее развитых стран, применять преференционный режим по отношению к услугам и поставщикам из наименее развитых стран. До Конференции наименее развитые страны выступали за принятие пакета конкретных мер — таких, как обеспечение беспопшлинного и неквотируемого доступа всех товаров и принятие необходимых для этого правил происхождения, принятие конкретных решений по торговым аспектам хлопководства, отмена тарифов на услуги и льготные условия присоединения для наименее развитых страны, — который, как ожидалось, должен был подготовить условия для последующей разработки более масштабного пакета мер. Поскольку эти ожидания не сбылись, возникает озабоченность по поводу перспектив достижения цели удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году, поставленной в Стамбульской программе действий для наименее развитых стран. В этой связи был подготовлен проект решения, направленный на дальнейшее укрепление, рационализацию и практическое осуществление руководящих принципов, касающихся присоединения наименее развитых стран, которые были согласованы в 2002 году и которые установили критерии в отношении объема обязательств, предписываемого наименее развитым странам. Например, в настоящее время от наименее развитых стран при присоединении ожидается установление по всем сельскохозяйственным товарным позициям связанных тарифов, составляющих в среднем 50 процентов, и по 95 процентам промышленных товарных позиций тарифов по ставке 35 процентов. Некоторые считают эти руководящие принципы довольно жесткими. Что касается услуг, то наименее развитые страны не обязаны брать на себя обязательства, выходящие за рамки обязательств тех наименее развитых стран, которые являются членами ВТО.

23. Восьмая сессия Конференции министров также одобрила присоединение Российской Федерации, Самоа и Черногории к ВТО, а также завершение отдельных переговоров по пересмотру многостороннего Соглашения ВТО по правительственным закупкам.

Вставка 1

Присоединение Российской Федерации к Всемирной торговой организации

Обязательства, принятые Российской Федерацией в связи с присоединением, наглядно показывают, насколько глубоких преобразований требует вступление в ВТО. В результате присоединения Россия стремится диверсифицировать экономику, включая обрабатывающую промышленность и сектор услуг. Она обязуется поддерживать ставки связанных тарифов в среднем на уровне 7,8 процента, тогда как, для сравнения, в 2011 году средние действующие тарифы составляли 10 процентов. Наиболее существенные уступки касались информационных технологий, гражданской авиации, химикатов и

средств производства. Россия взяла конкретные обязательства в отношении 11 отраслей и 116 подотраслей сферы услуг. В секторе связи через четыре года после присоединения будет отменено ограничение на участие иностранного капитала (установленное на уровне 49 процентов). Через девять лет после присоединения иностранным страховым компаниям будет разрешено открывать отделения, а иностранные банки смогут создавать филиалы. Совокупная доля участия иностранного капитала в учреждениях банковской системы будет ограничена 50 процентами. Россия намерена участвовать в Соглашении по государственным закупкам. Газодобывающие и газораспределительные компании будут работать на основе обычных коммерческих принципов прибыльности и возмещения затрат. Разница между отпускными ценами на газ на внутреннем и внешнем рынках будет постепенно сокращаться.

Источник: WTO, Report of the Working Party on the Accession of the Russian Federation to WTO (WT/ACC/RUS/70).

24. В пересмотренном Соглашении по государственным закупкам, принятом на восьмой сессии Конференции министров, 15 участников Соглашения обновили правила ВТО и расширили круг государственных учреждений, практика которых в области закупок может затрагивать интересы других участников соглашения. Правила ВТО в основном не применяются к государственным закупкам, так как во многих странах в рамках проводимой промышленной и социальной политики при осуществлении таких закупок создаются льготные условия для продукции отечественной промышленности, а также малых и средних предприятий и отдельных социальных групп, в частности имеет место практика предоставления ценовых преференций и выплаты «компенсаций» отечественным производителям. Кстати, во многих странах государственные закупки были одним из основных инструментов для поддержки отечественной промышленности во время кризиса. Некоторые страны обеспокоены тем, что это соглашение может отразиться на рентабельности и повлечь за собой обременительные административные процедуры. Участники Соглашения в общей сложности внесли дополнительно в свои графики закупок, по крайней мере, 200 закупочных организаций. По оценкам, в результате принятия новых обязательств происходит расширение доступа к рынкам на 80–100 млрд. долл. США в год. Например, ряд участников распространили действие Соглашения на государственные органы и новые категории закупочных организаций (государственно-частные партнерства и строительные компании), которые прежде были исключены, или снизили некоторые из установленных ими пороговых показателей. Почти все участники распространили действие Соглашения на дополнительные категории услуг.

25. В условиях возросшей экономической неопределенности и высокой безработицы по-прежнему имеют место проявления протекционизма. На саммите Группы двадцати, состоявшемся в июне 2012 года, государства подтвердили свои обязательства по замораживанию и отмене мер, затрагивающих торговлю и инвестиции, до 2014 года. По информации ВТО, в результате введения новых торговых ограничений в странах Группы двадцати еще больше удлинился и без того немалый список уже введенных ограничений, поскольку отмена существ-

вующих ограничений происходит медленно, как это видно из таблицы 1. По оценкам, доля мирового товарооборота, подпадающего под действие ограничительных мер, введенных с начала кризиса, составляет 2,9 процента (3,8 процента товарооборота стран — членов Группы двадцати)¹⁶. В качестве таких мер используются прямое ограничение торговли, повышение тарифов, введение импортных лицензий и мер таможенного контроля, в частности в отношении продукции черной металлургии, электротехнической промышленности, машино- и автомобилестроения. Следует отметить, что недавно введенные ограничительные меры были направлены не на преодоление непосредственных последствий кризиса, а на стимулирование роста на основе планирования национальной промышленности, путем предоставления налоговых льгот, государственных субсидий, преференций для отечественных производителей в области государственных закупок и введения требований в отношении минимальной доли отечественных комплектующих в готовой продукции в целях поддержки национальной промышленности, особенно малых и средних предприятий. В последнее время также стали более активно выдвигаться требования строго соблюдать принцип взаимности и «покупать товары отечественного производства».

Таблица 1
Ограничительные торговые меры, апрель 2009 года — середина мая 2012 года

<i>Вид меры</i>	<i>Апрель-август 2009 года (5 месяцев)</i>	<i>Сентябрь 2009 года — февраль 2010 года (6 месяцев)</i>	<i>Март-середина мая 2010 года (3 месяца)</i>	<i>Середина мая-середина октября 2010 года (5 месяцев)</i>	<i>Середина октября 2010 года — апрель 2011 года (6 месяцев)</i>	<i>Май — середина октября 2011 года (6 месяцев)</i>	<i>Середина октября 2011 года — середина мая 2012 года (7 месяцев)</i>
Прямое ограничение торговли	50	52	24	33	53	44	66
Меры таможенного контроля	21	29	22	14	52	36	39
Экспортные лицензии	9	7	5	4	11	19	11
Другие меры	0	7	5	3	6	9	8
Итого	80	95	56	54	122	108	124
В среднем за месяц	16,0	15,8	18,7	10,8	20,3	18,0	17,7

Источник: WTO, “Report on G20 trade measures”, May 2012.

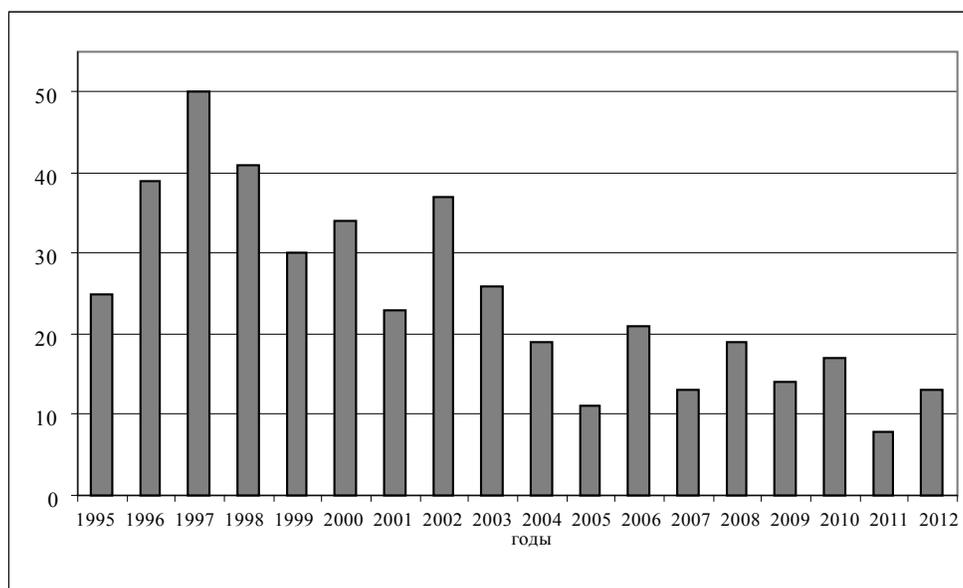
26. Усиление протекционистских тенденций ведет к обострению торговых споров. Механизм урегулирования споров в рамках ВТО признан одним из наиболее эффективных международных механизмов урегулирования претензий благодаря бесспорному характеру его юрисдикции и строгому контролю за исполнением решений. На сегодняшний день возбуждено 440 дел, которые затрагивают около 98 членов ВТО. С 1997 года наблюдается заметная тенденция к снижению числа случаев новых дел, возбуждаемых за один год в рамках ВТО.

¹⁶ WTO, “Report on G20 trade measures”, May 2012.

За первые семь месяцев 2012 года было возбуждено 13 дел, а это уже больше чем за весь 2011 год (см. диаграмму 8). Эта тенденция, похоже, не подтверждает предложение о том, что после того, как Дохинский раунд переговоров зашел в тупик, начнется нескончаемая череда судебных процессов по поводу нарушения правил торговли и ответных торговых санкций. Она также свидетельствует о том, что возникающие после кризиса протекционистские тенденции не приводят к судебным спорам. Члены ВТО продолжают придерживаться правил ВТО или, по крайней мере, стараются избежать их явного нарушения (например, в результате осуществления мер, относящихся к «серой зоне»), что, с одной стороны, говорит о легитимности и авторитете системы судопроизводства ВТО, а с другой, вызывает озабоченность по поводу таких пагубных проявлений протекционизма, как введение технических регламентов, которые заведомо направлены на защиту интересов отечественных производителей. Тот факт, что страны продолжают использовать механизм урегулирования торговых споров в рамках ВТО, является свидетельством их доверия основанной на правилах системе.

Диаграмма 8

Число новых спорных дел, переданных на рассмотрение Всемирной торговой организации, 1995–2012 годы



Источник: ВТО.

27. Недавние споры позволяют проследить вполне определенные закономерности. Несмотря на то, что поводом для возбуждения дел в большинстве случаев служат традиционные меры торговой политики (антидемпингового, компенсационного и защитительного характера), предмет судебных исков все чаще затрагивает новые или такие традиционные сферы, где сохраняется правовая неопределенность, особенно экспортные ограничения, а также изменение климата и экологизацию экономики, государственные закупки, услуги, техниче-

ские барьеры в торговле и инвестиционные меры, связанные с торговлей. Хотя в ходе переговоров по разработке правил иногда ставилась задача систематизации существующей судебной практики (например, за счет применения метода «обнуления» в качестве антидемпинговой меры), имело также место взаимодействие между директивными и судебными органами ВТО, так как некоторые вопросы, которые рассматривались на переговорах, одновременно были предметом судебных споров (например, сельскохозяйственные субсидии на сахар и хлопок и преференции для производителей бананов). По мнению некоторых наблюдателей, увеличение числа споров, касающихся новых вопросов, указывает на необходимость преодоления углубляющегося разрыва между старыми правилами ведения торговли и новыми реалиями в области торговли путем надлежащей разработки новых правил, а не посредством конфронтационных споров и передачи выработки правил на усмотрение комиссий (так называемого «внесудебного нормотворчества»). Неконфронтационный подход к нормотворческой деятельности может быть одним из ключевых условий для преодоления тупиковых ситуаций. Так обстояло дело, в частности, в случае с политикой в области инвестиций и конкуренции — несмотря на то, что эти вопросы были сняты с повестки дня многосторонних торговых переговоров, в последнее время в связи с ними были достигнуты большие успехи благодаря усилиям по формированию консенсуса в рамках ЮНКТАД.

Пути продвижения вперед

28. После восьмой сессии Конференции министров осталась неопределенность в отношении путей продвижения вперед на этом раунде переговоров. Предпринимаются усилия в целях постепенного продвижения вперед на раунде переговоров в тех областях, где возможно достижение прогресса, при одновременном переосмыслении подхода к другим областям, по которым сохраняются значительные разногласия. Одной из важнейших задач остается определение прагматических стратегий для достижения «важных договоренностей». Существует мнение, что по некоторым вопросам легче достичь прогресса, чем по другим, таким как содействие развитию торговли, пересмотр договоренности о разрешении споров, беспопытный и свободный от квот доступ к рынкам для наименее развитых стран, отказ от субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции или ликвидация механизмов контроля за экспортом продовольствия. Например, было предложено рассматривать содействие развитию торговли в качестве «авансовой меры», поскольку упрощение, согласование и совместное применение таможенных процедур позволяет сократить операционные издержки (например, за счет применения механизма «единого окна» для таможенной службы). Сохраняется необходимость обеспечения эффективного и оперативного применения особого и дифференцированного режима и предоставления поддержки развивающимся странам в укреплении потенциала, с тем чтобы применение такого соглашения о содействии развитию торговли могло быть увязано с наращиванием потенциала и созданием надлежащей инфраструктуры.

29. Повышенное внимание уделяется многосторонним подходам. За рамками ВТО начались многосторонние обсуждения по вопросу об услугах, и в то же время появились предложения относительно расширения сферы охвата и круга участников существующих многосторонних секторальных инициатив, включая

Соглашение по информационным технологиям. Другим примером является Торговое соглашение по борьбе с контрафакцией, о котором говорится во вставке 2. Такой интерес отчасти обусловлен признанием того, что одним из основных препятствий является принцип единого обязательства¹⁷ и что во избежание «бесплатного проезда» основные участники должны договориться о значимых компромиссах. Тем не менее сохраняется обеспокоенность в отношении того, что такой подход будет противоречить существующим процедурам ведения переговоров. Многие развивающиеся страны по-прежнему подчеркивают примат принципа «наиболее благоприятствуемой нации» и единого обязательства. Они обеспокоены тем, что области, предлагаемые для многостороннего участия, не относятся к числу областей, вызывающих у них интерес, и одним из ярких примеров этого является сельское хозяйство.

Вставка 2

Торговое соглашение по борьбе с контрафакцией

Торговое соглашение по борьбе с контрафакцией было заключено за рамками ВТО, региональных торговых соглашений и Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) в целях укрепления правил, регулирующих защиту прав интеллектуальной собственности для борьбы с распространением контрафактной и пиратской продукции и деятельностью служб, занимающихся таким распространением. В число субъектов, подписавших это соглашение, входят Австралия, Канада, Марокко, Мексика, Новая Зеландия, Республика Корея, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Япония и Европейский союз. Применяемые в этом Соглашении стандарты по своей природе выходят за рамки связанных с торговлей аспектов прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), охватывая широкий круг вопросов, включая контрафактные товары, потенциально непатентованные медикаменты и онлайн-пиратство. Некоторые развивающиеся страны выразили обеспокоенность относительно того, что применение этого соглашения приведет к росту расходов, связанных с обеспечением его соблюдения, и будет препятствовать законной конкуренции, в то время как другие страны были обеспокоены потенциальной угрозой для свободного и открытого Интернета и гражданских свобод. Возрастает неопределенность в отношении перспектив широкого принятия этого Соглашения в связи с недавним отказом Европейского парламента от его принятия.

Источник: Торговое соглашение по борьбе с контрафакцией, с текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте www.mofa.go.jp/policy/economy/i_property/pdfs/acta1105_en.pdf.

30. Около 18 стран участвуют в обсуждениях, направленных на принятие многостороннего международного соглашения об услугах. Как ожидается, это потенциальное соглашение будет основано на успешном осуществлении Генерального соглашения по торговле услугами, и в нем будет отражена значитель-

¹⁷ Принцип единого обязательства представляет собой метод ведения переговоров, при котором все вопросы, по которым ведутся переговоры, рассматриваются в комплексе.

ная часть достижений в области либерализации торговли в рамках региональных торговых соглашений об услугах. Результаты, как ожидается, будут отражены в многосторонней системе, хотя все еще остается неясным, как это можно будет сделать. Соглашение, как ожидается, будет иметь всеобъемлющий характер, включая существенный отраслевой охват, без априорного исключения какой бы то ни было отрасли или способа предоставления услуг, а также будет включать обязательства в отношении доступа к рынкам, как можно более полно соответствующие применяемым условиям в отношении уровня доступа на рынки. Согласно имеющимся результатам анализа, объем двустороннего экспорта стран, участвующих в этом соглашении, увеличится на 78 млрд. долл. США¹⁸. Достижение такого роста будет зависеть от реальных экономических условий и масштабов либерализации торговли по сравнению с существующим положением дел. В ходе обсуждений изучались, в частности, возможные подходы к либерализации (следует ли применять подход на основе «разрешительного списка», используемый в региональных торговых соглашениях в рамках Европейского союза, в соответствии с которым только сектора, явно фигурирующие в таком перечне, будут подлежать либерализации, или же подход на основе «черного списка», используемый в региональных торговых соглашениях в Соединенных Штатах, согласно которому считается, что все сектора подлежат либерализации, если в списке не содержится четко сформулированной соответствующей оговорки) и ожидаемый уровень обязательств (например, сохранение существующих обязательств, расширение наиболее эффективных обязательств в рамках имеющихся региональных торговых соглашений или дальнейшее устранение существующих барьеров).

31. Взаимосвязь между международным соглашением об услугах и многосторонней системой торговли, как представляется, относится к числу особо важных вопросов в том, что касается возможного распространения результатов на не участвующих в соглашении членов ВТО. Не участвующие в соглашении развивающиеся страны интересуются его системными последствиями для принципа единого обязательства, включая взаимосвязь с переговорами о доступе на рынки сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции. Это соглашение может, вероятно, рассматриваться как региональное торговое соглашение по смыслу статьи V Генерального соглашения по торговле услугами, но возможны и другие варианты, а именно, вариант многостороннего соглашения, аналогичного Соглашению по информационным технологиям, и вариант многостороннего соглашения, аналогичного Соглашению по правительственным закупкам. Все эти соглашения являются многосторонними и схожи в том, что их члены являются одновременно членами ВТО, но при этом отличаются в некоторых аспектах. В соответствии с многосторонним соглашением, аналогичным Соглашению по информационным технологиям, условия предоставления доступа на рынки оговариваются в рамках переговоров между странами-участницами, но результаты этих переговоров распространяются на все страны в соответствии с принципом «наиболее благоприятствуемой нации». Такой подход приводит к возникновению обеспокоенности в отношении «бесплатного проезда», поскольку если крупные страны не участвуют в соглашении, важно обеспечить, чтобы участие покрывало критическую массу торговли. Сфера действия обязательств по многостороннему соглашению, аналогич-

¹⁸ Gary Clyde Hufbauer and others, *Framework for the international services agreement*, Peterson Institute for International Economics, 2012.

ному Соглашению по правительственным закупкам, будет ограничиваться странами-участницами, как и в случае применения многостороннего подхода, характерного для региональных торговых соглашений. Сфера применения соглашения, аналогичного Соглашению по правительственным закупкам, будет ограничиваться членами ВТО, в то время как региональные торговые соглашения будут оставаться за рамками его действия и в отношении них будут применяться положения статьи V Генерального соглашения по торговле услугами, и в частности положение о «существенном секторальном охвате».

32. Из ситуации, при которой Дохинский раунд переговоров зашел в тупик, можно сделать далеко идущий вывод о недостатках процесса переговоров в рамках многосторонней системы торговли и необходимости повышения его значимости и эффективности, как это уже было признано на седьмой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в 2009 году. Часто упоминается о таких институциональных проблемах, как принятие решений на основе консенсуса, разнообразный состав участников, недостаточное руководство, применение принципа «единого обязательства», обширная программа переговоров и недостаточная транспарентность и открытость. Существующие институциональные механизмы ВТО основаны на поддержании хрупкого равновесия, и реформирование одного компонента может отрицательно сказаться на другом компоненте. Например, широко признано, что изменение основанного на консенсусе подхода может не дать желаемых результатов, поскольку этот подход является важной гарантией того, что работой учреждения по существу руководят его члены. Можно было бы подробно рассмотреть некоторые процедуры и методы ведения переговоров для целей возможного проведения реформ.

Вопросы торговли в XXI веке

33. Обсуждение путей продвижения вперед и повышения значимости и эффективности ВТО вызвано долгосрочной необходимостью модернизации многосторонней системы торговли в целях решения экономических задач и проблем XXI века. Высказываются различные мнения относительно того, что представляют собой такие проблемы XXI века, поскольку от выбора темы и способов ее рассмотрения зависит удовлетворение национальных потребностей в области торговли, структурные преобразования ВТО и обеспечение глобального экономического управления. Обсуждения в целях изучения этого вопроса начались после назначения в апреле 2012 года группы ВТО высокого уровня для определения перспектив развития торговли. Обсуждения на тринадцатой сессии ЮНКТАД также способствовали прояснению некоторых из этих вопросов¹⁹.

¹⁹ См. следующие документы тринадцатой сессии ЮНКТАД: записка о проведении совещания за круглым столом по вопросу об укреплении сотрудничества и партнерских связей в целях торговли и развития (включая сотрудничество Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество) (TD/453/Rev.1); Размышления о системе международной торговли и всеобъемлющем развитии (TD/489); а также подготовленное Председателем резюме мероприятия по вопросам политического диалога, проведенного накануне сессии Конференции, по вопросу об определении роли правительства в международной торговле в будущем (TD/461).

Глобальные производственно-сбытовые цепочки

34. В связи с возникновением глобальных производственно-сбытовых цепочек раздаются призывы к возможной адаптации правил торговли в целях более эффективного решения вопросов, связанных с расширением торговли составными частями и компонентами, торговли элементами инфраструктуры и другими услугами и прямыми иностранными инвестициями. В связи с распространением феномена глобальных производственно-сбытовых цепочек встает вопрос о необходимости применения целостного подхода к решению комплекса вопросов, связанных с торговлей, инвестициями и услугами, в целях сокращения операционных расходов в частях, связанных с применением тарифных и нетарифных ограничений, на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки. По мнению некоторых наблюдателей, помимо существенного сокращения тарифов было бы необходимо принять следующие меры: обеспечить либерализацию инвестиций и укрепить защиту инвесторов в целях поощрения долгосрочных деловых связей; обеспечить защиту прав интеллектуальной собственности в поддержку обмена технологиями; обеспечить более свободное перемещение предпринимателей и капитала, включая репатриацию прибылей; ввести более строгие правила конкурентной борьбы в целях пресечения практики, подрывающей конкуренцию; обеспечить согласование, признание и равноправное применение товарных стандартов в целях сокращения расхождений в нормативных основах; усовершенствовать таможенные процедуры и содействовать развитию торговли в поддержку срочных перевозок; а также обеспечить всеобъемлющую либерализацию торговли услугами, и особенно услугами, связанными с инфраструктурой и материально-техническим снабжением. В действительности, разочарование делового сообщества в Дохинском раунде, как представляется, обусловлено в значительной мере пониманием того, что для рассмотрения этих проблем в ходе переговоров предпринималось слишком мало усилий, и эти усилия слишком запаздывали. Отсутствие деловой заинтересованности, как представляется, приводило к отсутствию мощных стимулов для переговоров.

35. Развивающимся странам по-прежнему необходимо наращивать имеющий важное значение потенциал на основе осуществления комплексных стратегий, направленных на промышленное и технологическое развитие и создание рабочих мест. В международную систему торговли необходимо внедрить элементы надлежащей политики и правового регулирования. Возникновение глобальных производственно-сбытовых цепочек не означает, что традиционный доступ на рынки товаров и реформа торговли сельскохозяйственной продукцией теряют свое значение.

Обменный курс

36. Была выражена заинтересованность в рассмотрении проблемы, связанной с якобы имеющим место занижением валютных курсов, в качестве одного из торговых вопросов в ВТО, поскольку это может свести на нет существующие обязательства в отношении доступа на рынки или негативно повлиять на них. В последнее время резкое увеличение притока капитала привело к повышению курсов некоторых валют, что в свою очередь часто приводило к перехлестыванию тарифов на промышленные товары и ухудшению баланса торговли промышленной продукцией в некоторых странах (например, в Бразилии), как показано в таблице 2.

Таблица 2

Изменения реального действующего обменного курса, применяемые на практике тарифы и баланс торговли промышленными товарами*(В процентах)*

	<i>Изменения обменного курса (за период с января 2009 года по март 2012 года)</i>	<i>Применяемые на практике тарифы</i>	<i>Изменения в балансе торговли промышленными товарами^a (2008–2010 годы)</i>
Бразилия	34,6	9,8	-13,9
Южная Африка	31,4	5,7	-1,0
Российская Федерация	22,0	3,9	-4,0
Индонезия	21,1	2,9	1,4
Китай	4,5	6,1	-4,4
Япония	-7,9	1,7	-1,7
Соединенные Штаты Америки	-9,5	2,0	-3,8
Зона евро	-11,5	2,4	-0,1

Источник: издание Международного валютного фонда «International financial statistics» («Международная финансовая статистика»), базы данных Группы по сбору данных журнала «Экономист» и публикации Статистического отдела ЮНКТАД.

^a Изменение баланса как доли экспорта и импорта в промышленном производстве.

37. Хотя в пункте 4 статьи XV Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) предусматривается, что «договаривающиеся стороны не должны путем валютных мероприятий подрывать цель положений настоящего Соглашения», валютные вопросы, как считается, относятся к компетенции Международного валютного фонда (МВФ). Хотя в подпункте (iii) раздела 1 статьи IV Статей соглашения Международного валютного фонда предусматривается, что члены должны избегать «манипулирования обменными курсами или международной валютной системой в целях предотвращения действенной стабилизации платежного баланса или для получения несправедливого преимущества в конкуренции с другими государствами-членами», повсеместно признается, что не имеется эффективных средств для обеспечения соблюдения этого положения. Кроме того, в соответствии с действующей юриспруденцией ВТО занижение валютного курса, как представляется, не считается субсидированием экспорта. Соответственно, предлагается исправить такое юридическое несоответствие и обеспечить некоторые средства правовой защиты, такие как санкционирование принятия ответных мер и усиление координации между ВТО и МВФ.

Изменение климата и переход к «зеленой экономике»

38. Одним из новых поводов для торговых разногласий является корректировка пограничных сборов в целях содействия переходу к «зеленой экономике». Несмотря на медленный прогресс в осуществлении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, уже внедрены различные национальные и региональные программы по ограничению выбросов парниковых газов, в которых часто предусматривается корректировка пограничных сборов. В соответствии с такими схемами в отношении местных про-

изготовителей могут устанавливаться жесткие экологические требования, включая обязательное получение разрешений на выброс парниковых газов. Как показано во вставке 3, у экспортеров вызывает беспокойство применение аналогичных схем к импортной продукции и услугам в целях устранения относительных конкурентных преимуществ. Другие стратегии в поддержку «зеленой экономики» также не лишены противоречий. Например, правительства могут стремиться к созданию местных производственных мощностей в стратегических областях «зеленой энергетики», таких как возобновляемые источники энергии, на основе субсидий, связанных с торговлей инвестиционных мер и правительственных закупок. В ходе переговоров по вопросам доступа на рынки в том, что касается экологических товаров и услуг, в рамках Дохинского раунда возникли сложности в определении товаров и услуг, которые являются «экологическими». В качестве средства для избежания торговых споров предлагается уточнить взаимосвязь между торговлей и экологической политикой и обеспечить согласованность между концепциями многосторонней торговли и экологии.

Вставка 3

Торговые споры, возникающие в контексте сложной взаимосвязи между торговлей и окружающей средой

Система торговли выбросами Европейского союза, созданная в 2005 году, является одним из основных стратегических инструментов Европейского союза, предназначенных для сокращения выбросов парниковых газов. Европейский союз принял решение, в соответствии с которым с января 2012 года эта система будет распространяться на выбросы от самолетов, выполняющих рейсы из аэропортов и в аэропорты Европейского союза, несмотря на отсутствие соглашения о принятии глобальных мер в целях сокращения авиационных выбросов. Это одностороннее решение Европейского союза оказалось спорным, поскольку группа авиакомпаний Соединенных Штатов Америки оспаривает его в Европейском суде. Соединенные Штаты и Китай взаимно оспаривают принятую в этих странах соответствующую политику в поддержку возобновляемых источников энергии. Китай оспаривает политику правительства Соединенных Штатов в поддержку шести программ по возобновляемым источникам энергии, связанных с технологиями использования энергии ветра, солнца и воды, которые по мнению Китая являются несовместимыми с правилами ВТО в отношении субсидий. Соединенные Штаты ввели 22 компенсационные меры против китайского импорта, включая меры в отношении солнечных батарей, в связи с жалобой на предположительно несправедливую правительственную поддержку, поданной Китаем в ВТО.

Источник: различные выпуски издания Международного центра по торговле и устойчивому развитию “Bridges Weekly”.

Продовольственная безопасность

39. Проблемы с поставками продуктов питания и ценами на них, вероятно, сохранятся в долгосрочной перспективе, поскольку некоторые из основных факторов, приведших к возникновению продовольственного кризиса 2007–2008 годов, носят структурный характер. В знак признания этого факта Генеральный секретарь выступил на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с призывом к искоренению голода. Торговля имеет важное значение для укрепления продовольственной безопасности на основе преодоления разрыва между регионами, в которых продовольствие имеется в изобилии, и регионами, в которых ощущается его нехватка. Во многих развивающихся странах осуществлявшаяся в прошлом либерализация торговли привела к усилению специализации на товарных культурах и росту импорта субсидируемой сельскохозяйственной продукции вместо развития местного производства продовольствия, и в результате многие из этих стран, особенно в Африке, превратились в чистых импортеров продовольствия. С учетом этого уделяется повышенное внимание расширению устойчивого местного производства продовольствия, и продовольственная безопасность стала ключевым вопросом политики, который должен рассматриваться при планировании уровня и темпов либерализации торговли. Было доказано, что при определенных условиях (например, когда рынки не функционируют надлежащим образом из-за физических барьеров), развитие местного производства за счет принятия мер вмешательства в области политики (например, предоставление субсидий на семена и удобрения и обеспечение поддержки со стороны учреждений, связанных с сельским хозяйством) имеет смысл с точки зрения экономических выгод.

40. Некоторые меры вмешательства в области торговой политики, которые принимались во время продовольственного кризиса, пролили свет на сложную взаимосвязь между торговлей и продовольственной безопасностью, особенно в том, что касается экспортных ограничений. Поскольку каждая страна стремилась к поддержанию на существующем уровне предложения внутри страны за счет ограничения экспорта, совокупный эффект такой политики проявился в росте мировых цен. Например, ограничения на экспорт, как оказалось, привели к росту цен на рис на 20 процентов во время кризиса 2008 года. Сторонники обеспечения продовольственной безопасности подчеркивают, что в соответствии с правилами ВТО предусматриваются лишь некоторые запреты на применение экспортных пошлин и ограничений. В статье XI Генерального соглашения по тарифам и торговле запрещаются количественные ограничения на экспорт, но в пункте 2(a) этой статьи допускаются временные ограничения в целях предотвращения критической нехватки продовольствия.

Энергетическая безопасность и доступ к сырью

41. В связи с ожиданием высоких цен проблема энергетической безопасности не теряет своей актуальности. Во время резкого роста цен в 2008 году импортеры нефти и полезных ископаемых пытались смягчить последствия для потребителей за счет субсидирования, в то время как экспортеры принимали некоторые меры для ограничения экспорта, и кумулятивный эффект этих усилий выразился в тенденции к дальнейшему росту мировых цен. Экспортные ограничения и налоги на энергетические и сырьевые ресурсы давно уже применяются для поощрения диверсификации, производства добавленной стоимости и

глубокой переработки. Все больше уделяется внимания негативным внешним факторам. В случае сырьевых товаров, используемых в качестве исходных материалов для промышленного производства, экспортные ограничения могут рассматриваться как субсидирование перерабатывающих отраслей промышленности, и в некоторых странах в настоящее время допускается взимание компенсационных пошлин на такой экспорт. При приеме в ВТО всесторонне рассматриваются вопросы двойного ценообразования в странах, производящих нефть и газ. Возникают споры относительно экспортных пошлин, квот и процедур (например, лицензий и минимальных сборов) в отношении редкоземельных элементов. Обеспечение доступа к сырью стало важной задачей торговой политики, в том числе в рамках региональных торговых соглашений, для стран, зависящих от импортного сырья.

Нетарифные меры

42. По мере сокращения тарифов возрастает число случаев применения нетарифных мер, что негативно сказывается на объеме экспорта из развивающихся стран-экспортеров (к числу таких мер относятся санитарные и фитосанитарные нормы, технические барьеры в торговле, оценки соответствия, сертификация, проверки перед отгрузкой и лицензирование импорта). Последствия нетарифных мер в плане ограничения доступа на рынки в среднем в два раза превышают последствия тарифов.

Диаграмма 9

Обременительные нетарифные меры в разбивке по их видам, 2010 год



Источник: WTO, World Trade Report, 2012.

43. Общие последствия ограничений на доступ к рынкам являются гораздо более серьезными для некоторых развивающихся стран в связи с тем, что в этих странах, и особенно в странах с низкими доходами, экспорт представлен в основном сельскохозяйственными товарами, в отношении которых, как правило, применяется больше нетарифных мер. В то время как согласование, взаимное признание и равноправное применение санитарных и фитосанитарных норм и технических барьеров в торговле может способствовать ее развитию, все это представляет собой серьезную проблему для развивающихся стран. Многие нетарифные меры не являются протекционистскими по своим целям. Принятие мер, включающих применение санитарных и фитосанитарных норм и технических барьеров в торговле, в частности, часто мотивируется необходимостью достижения других важных целей в области политики, таких как охрана здоровья, укрепление безопасности и защита окружающей среды. Тем не менее они могут по-разному влиять на торговых партнеров. Соответственно такие меры невозможно просто-напросто сократить, как тарифы. Тем не менее они могут косвенным образом способствовать поощрению отечественных производителей и методов производства в ущерб зарубежным производителям, как показано во вставке 4. В целях сведения к минимуму возможных негативных последствий для торговли необходимо обеспечивать согласование нормативных основ и их взаимное признание/равноправное применение наряду с наращиванием потенциала в странах с низким уровнем дохода. Кроме того, широкое распространение частных и добровольно применяемых стандартов, даже если их применение преследует законные цели, все в большей мере приводит к ограничению возможностей развивающихся стран в плане эффективного выхода на рынки.

Вставка 4

Опыт регионального согласования стандартов в применении к органической сельскохозяйственной продукции

На протяжении 10 лет ЮНКТАД объединяет усилия с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международной федерацией движений в поддержку органического сельскохозяйственного производства в целях изучения технических торговых барьеров в секторе органического сельскохозяйственного производства и поддерживает разработку региональных стандартов в этой области, включая стандарт органических продуктов стран Восточной Африки, стандарт органических продуктов стран Тихоокеанского региона и региональный стандарт органических продуктов стран Азии, а также способствует достижению прогресса в принятии согласованных правил для Центральной Америки и Доминиканской Республики. Извлеченные уроки и разработанные инструменты могли бы оказаться полезными для содействия торговле во многих других отраслях.

Источник: ЮНКТАД.

IV. Положение дел с региональными и преференциальными соглашениями

44. В качестве примера проявления повышенного внимания к многосторонним подходам и новым вопросам торговли можно привести также неизменный интерес стран к разработке, расширению и углублению региональных торговых соглашений: по состоянию на январь 2012 года ВТО была уведомлена о 319 таких соглашениях, которые охватывают, по оценкам, более 50 процентов объема мировой торговли в номинальном выражении (или 17 процентов, если учитывать лишь беспошлинную преференциальную торговлю). По оценкам, 80 процентов торговли услугами приходится на торговлю между региональными партнерами. Расширение мировой торговли сопровождается ее повышенным региональным сосредоточением. Высокая доля внутрирегиональной торговли отмечается в Северной Америке (40 процентов), Европе (63 процента) и Азии (52 процента), по сравнению с относительно низкими долями внутрирегиональной торговли в Африке и Латинской Америке (12 и 20 процентов, соответственно).

45. Региональные торговые соглашения XXI века все сильнее отличаются от более традиционных форм таких соглашений, в которых основное внимание уделялось преференциальным тарифам и «мелкой» интеграции. Согласно результатам исследований, последние региональные торговые соглашения не имеют столь преференциального характера, как это может показаться на первый взгляд, поскольку преференции распространяются лишь на 17 процентов мировой торговли, в то время как по отношению к 25 процентам мировой торговли уже применяется принцип наиболее благоприятствуемой нации для целей беспошлинной торговли и по отношению к менее чем 2 процентам мировой торговли применяются предельные показатели преференциального режима выше 10 процентов²⁰. Средневзвешенный глобальный показатель тарифа, применяемого к «наиболее благоприятствуемой стране», составляет 3 процента, и это оставляет мало места для применения преференциального режима, хотя для небольших стран торговые преференции могут быть относительно существенными. В то время как некоторые полагают, что региональные торговые соглашения приводят к перенаправлению торговых потоков, другие считают, что многие такие соглашения способствуют расширению торговли и лишь в незначительной мере приводят к ее перенаправлению. Это становится возможным благодаря тому, что нормативные меры «глубокой интеграции», как правило, распространяются на все страны, не оставляя возможностей для дискриминации, и относительно либеральные правила происхождения позволяют компаниям из третьих стран пользоваться выгодами от либерализации услуг и инвестиций. Глубокая интеграция в рамках региональных торговых соглашений, которая может привести к фрагментации нормативных систем, рассматривается как серьезный вызов центральной роли ВТО.

46. Зачастую руководствуясь стремлением к поощрению торговой среды, для которой характерно отсутствие пошлин и нетарифных барьеров в торговле, в целях создания благоприятных условий для глобальных производственно-сбытовых цепочек, региональные торговые соглашения последнего времени становятся более глубокими и всеобъемлющими и выходят за рамки ВТО, с

²⁰ WTO, *World Trade Report 2011*.

тем чтобы включить в сферу своего охвата меры регулирования, применяемые внутри стран, включая инвестиции, политику в отношении конкуренции, движение капитала, права интеллектуальной собственности и правительственные закупки. Возникают крупномасштабные региональные торговые соглашения, основанные на стандартах высокого уровня, такие как транстихоокеанское соглашение о партнерстве, которое может перерасти в зону свободной торговли Азиатско-Тихоокеанского региона с участием членом организации «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС); трансатлантическое соглашение между Европейским союзом и Соединенными Штатами, которое предлагается заключить в 2014 году; а также трехсторонняя зона свободной торговли с участием Китая, Республики Корея и Японии (см. вставку 5). Такое распространение сетей преференциальной торговли среди нетрадиционных партнеров говорит о том, что основные страны-участницы международной торговли, торговые отношения между которыми регулируются правилами ВТО, основанными на принципе наиболее благоприятствуемой нации, все в большей мере оказываются связанными узлами преференциальной торговли. В этой связи возникает другая проблема для системы многосторонней торговли.

Вставка 5

Транстихоокеанское соглашение о партнерстве

В настоящее время ведутся переговоры по транстихоокеанскому соглашению о партнерстве между Бруней-Даруссаламом, Чили, Новой Зеландией, Сингапуром, Австралией, Малайзией, Перу, Соединенными Штатами Америки и Вьетнамом в целях завершения его подготовки к концу 2012 года и подписания с возможным участием Японии, Канады и Мексики. Это соглашение позволит создать региональный рынок с совокупным ВВП на сумму в 27 трлн. долл. США и сократить значительное число уже существующих разнообразных двусторонних зон свободной торговли, которых насчитывается около 47. Это соглашение будет всеобъемлющим по своему охвату: как ожидается, оно будет состоять из 26 глав, посвященных товарам, услугам, инвестициям, правам интеллектуальной собственности и вопросам труда и окружающей среды, и в нем будет обеспечиваться более высокий уровень нормативной унификации в интересах развития малых и средних предприятий, а также инновационных продуктов и услуг, включая цифровые технологии, и в целях принуждения государственных предприятий к тому, чтобы они работали исходя из коммерческих соображений, без нормативных льгот. В этом соглашении будут установлены передовые правила, в том числе с опорой на принципы АТЭС, такие как принцип, запрещающий требовать от компаний, участвующих в трансграничной торговле услугами, обеспечивать присутствие на местах. Это соглашение направлено на укрепление следующих аспектов: а) согласованность мер регулирования в целях устранения нетарифных барьеров в торговле и повышения совместимости и транспарентности нормативных систем; б) конкурентоспособность и взаимосвязанность, включая управление цепочками поставок, содействие развитию торговли и установление пограничных процедур; и с) деятельность малых и средних предприятий, имеющая важное значение для предпринима-

тельства и создания рабочих мест. Ожидается, что будет создана новая модель сотрудничества в областях торговли и инвестиций. Это соглашение могло бы стимулировать создание для всего Тихоокеанского региона Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли с опорой также на текущие интеграционные процессы в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Китая, Японии и Республики Корея (АСЕАН+3) и объединения АСЕАН с другими страны, включая также Индию, Австралию и Новую Зеландию (АСЕАН+6). Согласно прогнозам, это соглашение будет приносить ежегодные глобальные выгоды на сумму в 295 млрд. долл. США и обеспечит возможности для создания зоны свободной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая в потенциале будет приносить значительные выгоды на сумму в 1,9 трлн. долл. США

Источник: Peter A. Petri and Michael G. Plummer, *The trans-Pacific partnership and Asia-Pacific integration: policy implications*, Peterson Institute for International Economics, 2012.

47. Наименее развитые страны и страны Африки, расположенные к югу от Сахары, вовлеченные в орбиту переговоров по заключению региональных торговых соглашений, продолжают сталкиваться с традиционными проблемами торговли и развития. В настоящее время по всем регионам, представленным в Группе государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, продолжаются переговоры между государствами — членами Группы и Европейским союзом с целью заключения всеобъемлющих региональных соглашений об экономическом партнерстве, начатые в 2002 году, а соглашение об экономическом партнерстве с 15 странами Карибского бассейна находится в стадии осуществления. Европейский союз рассчитывает, что этот процесс завершится к 2014 году. Затяжной характер переговоров, похоже, указывает на необходимость глубокого переосмысления подходов к разработке соглашения об экономическом партнерстве, которое должно стимулировать устойчивое развитие и региональную интеграцию. Наименее развитым странам и странам Африки к югу от Сахары, которые, как правило, не обладают достаточным производственным потенциалом и не имеют тесных связей с основными центрами производства, в наибольшей мере грозит опасность остаться не у дел при заключении новых региональных торговых соглашений, направленных на повышение конкурентоспособности на основе развития производственно-сбытовой кооперации, и поэтому велика опасность того, что они не получают выгоду от развития региональной торговли.

48. Развивающиеся страны все настойчивее изучают возможности региональной интеграции по линии Юг-Юг для достижения экономии масштаба, диверсификации и усиления экономической устойчивости. Чтобы положить конец раздробленности рынков, главы государств — членов Африканского союза в феврале 2012 года собрались на совещание по вопросу о стимулировании межафриканской торговли за счет ускорения процесса формирования континентальной зоны свободной торговли в Африке, имея в виду завершить этот процесс к 2023 году. Трехсторонняя инициатива Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Общего рынка Восточной и Южной Африки и Восточноафриканского сообщества демонстрирует стремление этих организаций обеспечить согласованность африканских региональных торговых соглашений,

отдельные положения которых противоречат друг другу. До настоящего времени процесс интеграции сводился главным образом к снижению тарифов, однако интеграция в целях развития, сочетающая либерализацию торговли с мерами регулирования и развитием на совместной основе, имеет большой потенциал. ЮНКТАД поддерживает осуществление плана действий по стимулированию межафриканской торговли, одобренного на совещании стран Африканского союза, и будет добиваться большей скоординированности деятельности Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала в интересах содействия реализации этого плана.

49. Успешное завершение Сан-Паульского раунда переговоров по Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами в 2010 году предоставляет историческую возможность для расширения торговли по линии Юг-Юг. На тринадцатой сессии ЮНКТАД участники Глобальной системы вновь подтвердили важное значение Системы как жизнеспособной платформы Юг-Юг и необходимость обеспечить скорейшее вступление в силу договоренностей Сан-Паульского раунда переговоров в целях расширения круга участвующих стран и проведения санкционированного обзора правил происхождения²¹. Три страны (Индия, Малайзия и Куба) завершили процедуру ратификации, а в двух других (Марокко и Республика Корея) этот процесс идет полным ходом. Для вступления договоренностей о создании Системы в силу требуется, чтобы их ратифицировали четыре страны.

50. В долгосрочной перспективе, расширение состава участников региональных торговых соглашений и круга решаемых с помощью таких соглашений задач, равно как и увеличение числа самих соглашений, — все это следует расценивать как свидетельства необходимости обеспечения согласованности и налаживания теснейшей взаимосвязи между многосторонней деятельностью и региональными процессами в целях достижения их оптимального сочетания. Надо обеспечить строгий многосторонний надзор и эффективные меры воздействия, в том числе путем установления минимальных стандартов для обеспечения глубокой проработки положений региональных торговых соглашений. Способствуя либерализации широких сегментов мировой торговли, крупные региональные торговые соглашения могут ослабить стимулы для применения многостороннего подхода. По мнению некоторых, сам факт уделения в таких соглашениях повышенного внимания устранению регламентационных барьеров является аргументом в пользу многостороннего согласования неунифицированных региональных режимов. Что касается развития, то от региональных торговых соглашений нового поколения сейчас все в большей мере зависит способность стран определять характер своего участия в торговле. Важно, чтобы страны могли самостоятельно принимать решения в отношении масштабов и сроков осуществления мер по либерализации торговли в соответствии с региональными торговыми соглашениями, руководствуясь приоритетом целей в области развития, и чтобы многосторонние правила, предписывающие во исполнение положений этих соглашений глубокую либерализацию практически всех секторов торговли, имели для этого достаточно гибкий характер. Требования брать все более конкретные обязательства по региональным торговым соглашениям и усиление протекционистских тенденций, если не принять надле-

²¹ Joint communiqué of the high-level meeting of the Global System of Trade Preferences among Developing Countries, held in Doha, on 23 April 2012 (GSTP/CP/SSQ/1).

жащих мер, могут подорвать интерес к либерализации торговли даже в рамках таких соглашений.

Заключение

51. Торговля по-прежнему остается локомотивом экономического роста и развития. Происходящее в последнее время замедление экономической активности в основных полюсах экономического роста в развивающихся странах, кризис в еврозоне, хроническая безработица и усиление неравенства и социальное расслоение ухудшают краткосрочные перспективы развития торговли. Одновременно возникают также долгосрочные проблемы, связанные с тем, что реалии XXI века изменяют механизмы и формы торговли, причем неотложные глобальные проблемы, равно как и проблемы, не связанные с торговлей, требуют разработки последовательной и всеохватывающей политики стимулирования развития, и в частности политики в области торговли. Хотя глобальная производственно-сбытовая кооперация открывает широкие возможности, она не является панацеей, и в стремлении к всестороннему развитию нельзя игнорировать давно назревшие вопросы торговли. Надо адаптировать международную торговую систему к изменяющимся реалиям, особенно сейчас, когда перед многосторонней торговой системой стоит ответственная задача — найти способ сдвинуть с мертвой точки Дохинский раунд торговых переговоров и повысить его авторитет и эффективность. Требуется тщательно изучить воздействие мер по решению проблем XXI века в рамках международной торговой системы на торговлю и экономическое развитие. Сохраняющиеся проблемы в области развития говорят о том, что сейчас по-прежнему необходимо поддерживать усилия развивающихся стран по созданию производственного потенциала и обеспечению занятости. Надо следить за тем, чтобы региональные подходы дополняли многосторонние и чтобы они вместе обеспечивали благоприятные условия для всестороннего и устойчивого развития.