



大会

Distr.: General
21 June 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议
暂定项目表*项目 105
国际药物管制

国际合作对付世界毒品问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 66/183 号决议编写。大会在决议中请秘书长向其第六十七届会议提交有关该决议执行情况的报告。本报告概括介绍了世界毒品形势以及各会员国、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国系统其他机构以及有关国际组织对国际药物管制有关任务授权的执行情况。

* A/67/50。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 世界毒品形势概览	3
三. 国际合作对付世界毒品问题	5
A. 麻醉药品委员会采取的行动	5
B. 各附属机构的行动	7
四. 减少需求和相关措施	7
A. 减少吸毒及其健康和社会影响	7
B. 普及治疗、保健和社会服务，包括预防艾滋病毒/艾滋病和其他毒品相关疾病.....	8
五. 减少供应和相关措施	9
A. 区域和国际合作应对世界毒品问题，包括向非洲国家提供援助.....	10
B. 针对非法种植麻醉药品和精神药物生产所用作物的可持续作物控制战略	11
六. 打击洗钱和促进司法合作	12
七. 数据收集与研究	13
八. 联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况	13
九. 建议	15

一. 引言

1. 大会第六十四届会议通过了《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》，¹其中，各会员国重申承诺，确保在处理减少需求、减少供应和国际合作各方面问题时，充分遵守《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》的宗旨和原则，特别是充分尊重国家主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有人的固有尊严和国家间权利平等和相互尊重原则。
2. 在题为“国际合作对付世界毒品问题”的第 66/183 号决议中，大会再次吁请各国及时采取必要措施，实施《政治宣言和行动计划》所列各项行动，实现其中规定的目标和指标，还建议经济及社会理事会高级别部分之一专门讨论与世界毒品问题有关的主题，并建议大会举行一次特别会议，讨论世界毒品问题。
3. 第六十六届会议期间，大会还于 2012 年 6 月 26 日国际禁止吸毒和非法贩运日之际举行了关于“毒品和犯罪威胁发展”主题的专题辩论。辩论的目的是解决当前在将药物管制和预防犯罪纳入发展举措中面临的挑战以及确定如何促进国际社会的协调努力，应对毒品和犯罪对发展的负面影响。其间，毒品和犯罪问题办公室执行主任在大会上致辞并发表了《2012 年世界毒品报告》。²
4. 本报告根据大会第 66/183 号决议编写，概括介绍了世界毒品形势以及各会员国、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国系统其他机构以及有关国际组织对国际药物管制有关任务授权的执行情况。报告按照《政治宣言和行动计划》的结构，突出了毒品和犯罪问题办公室及各会员国所遵循的优先事项，包括通过 2012 年 3 月召开了第五十五届会议的麻醉药品委员会的工作加以反映。

二. 世界毒品形势概览

5. 本章介绍的信息基于各会员国通过年度报告调查表提交的数据，涉及为执行 2009 年《政治宣言和行动计划》而采取的行动，³同时还基于《2011 年世界毒品报告》所载数据。

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》(E/2009/28)，第一章，C 节。

² 见 www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/WDR.html。

³ 在其第五十五届会议上，麻醉药品委员会收到了执行主任提交供其审议的报告。报告述及各会员国为执行《政治宣言和行动计划》所采取的行动，载有基于各会员国对年度报告调查表（第一和第二部分）的第一轮答复的信息。此类报告根据麻醉药品委员会第 53/16 号决议每两年编写一次。

鸦片的非法生产和贩运

6. 2011 年，毒品和犯罪问题办公室及其各国家对应机构在阿富汗和东南亚进行了鸦片调查。
7. 在由阿富汗供应阿片剂的大多数国家，2010 年缉获量总体减少，而一些欧洲国家在 2010 和 2011 年出现了海洛因短缺。这与阿富汗鸦片产量因植物病害而大幅减少的情况相符。2011 年，非法鸦片生产恢复到较高水平。2011 年，阿富汗罂粟种植总面积估计为 131,000 公顷，比 2010 年增长了 7%。大约 95% 的种植发生在南部和西部的 9 个省，包括该国最不安全的一些省份。无罂粟省份的数量从 2010 年的 20 个减少到 2011 年的 17 个。
8. 与前一年相比，东南亚 2011 年的种植面积扩大了 16%。东南亚种植罂粟最多的是老挝人民民主共和国、缅甸和泰国，其 2011 年种植总面积达 47,917 公顷。自 2006 年以来，该区域的罂粟种植面积已经翻了一番。该区域最大的罂粟种植国——缅甸的种植面积扩大了 14%，从 2010 年的 38,100 公顷增至 2011 年的 43,600 公顷，占全球罂粟种植面积的 21.1%。2011 年，老挝人民民主共和国的种植面积占了全球的 2%；该国的非法种植面积从 2010 年的 3,000 公顷增加到 2011 年的 4,100 公顷。泰国的种植面积从 2010 年的 289 公顷减少到 2011 年的 217 公顷。
9. 缉获量和海洛因使用量数据表明，非洲和亚洲一些地区的海洛因市场在不断增长。

可卡因的非法制造和贩运

10. 2011 年，毒品和犯罪问题办公室及其各国家对应机构在多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁进行了古柯调查。
11. 现有种植、产量和贩运数据表明，2006-2010 年五年期间哥伦比亚可卡因制造量大幅度下降，推动了全球可卡因制造量总体下降。由于同期其他两大古柯生产国——多民族玻利维亚国和秘鲁——的古柯树种植和古柯产量有所增加，让整体格局发生了巨大转变，这两个国家已成为巴西和南锥体国家非法市场的重要货源。还有一些证据表明，欧洲市场已转而采用玻利维亚和秘鲁的可卡因。

大麻的非法生产和贩运

12. 大麻是世界上使用最广泛的非法药物。大麻缉获和销毁数据表明，大麻药草（大麻草）生产日益普遍，但是大麻种植和生产通常具有本土化和小规模性质，使得评估工作难以进行。仅阿富汗有全球较大规模大麻树脂（印度大麻脂）生产的新数据。2011 年，毒品和犯罪问题办公室及其国家对应机构为此进行了第三次大麻调查。

苯丙胺类兴奋剂和新型精神活性物质的非法制造和贩运以及日益严重的前体转移

13. 毒品和犯罪问题办公室出版物《苯丙胺和摇头丸：2011 年全球苯丙胺类兴奋剂评估》⁴表明苯丙胺类兴奋剂方面的情况依然是一个重大威胁，同时还指出新型精神活性物质的出现给当局带来了巨大的挑战。苯丙胺类兴奋剂是世界上使用第二广泛的一类药品，仅次于大麻。这两种药品均位列一些东亚和东南亚国家使用最广泛的三大药物之中，⁵甚至正在取代一些传统药物，其非法制造在世界所有区域都有报道，包括拉丁美洲，⁶2011 年还蔓延到了西非。

14. 非法制造苯丙胺类兴奋剂方面的一个新趋势是，用可行代用品和经物理改性而不受国际管制的形式来取代传统前体，以规避管制和执法工作。全球合成药物监测：分析、报告和趋势方案的《全球合成药物监测：分析、报告和趋势最新简报》⁷定期简要报告快速变化的合成药物全球形势的新格局和新趋势，包括不常见药物或前体的缉获量、秘密制造所用方法和化学品、新的贩毒集团或路线以及解决合成药物问题的立法变化。

15. 近几年发现，既有苯丙胺类兴奋剂市场上出现了非管制合成药物，通常作为“浴盐”或“植物性食物”出售。甲氧麻黄酮等药物可引发健康问题，甚至造成死亡。合成大麻素受体激动剂具有与大麻类似的药效，可在世界上大部分区域获得。与世界卫生组织（世卫组织）的药品成瘾问题专家委员会共享的一份报告全面概述了合成大麻素受体激动剂问题，重点介绍了作为精神活性掺杂物存在于草药产品表面的化合物。报告“草药产品中的合成大麻素”⁸还介绍了药理活性、潜在毒性以及对如何从法律上处理这一新现象的一些建议。麻醉药品委员会在其第五十五届会议上通过了题为“促进针对新的精神活性物质构成的挑战开展国际合作”的第 55/1 号决议。

三. 国际合作对付世界毒品问题

A. 麻醉药品委员会采取的行动

16. 麻醉药品委员会在其第五十五届会议上通过了 12 项与国际药物管制问题有关的决议。委员会在题为“《国际鸦片公约》一百周年”的第 55/3 号决议中重申，国际药物管制公约、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三项《议定书》、《联合国反腐败公约》以及其他相关的国际文书是打击毒品贩运和跨国有组织犯罪的国际框架。委员会进一步促请所有尚未批准或加入这些文书的会员

⁴ 联合国出版物，出售品编号：E.11.XI.13。

⁵ 见毒品和犯罪问题办公室，苯丙胺类兴奋剂及其他药物的类型和趋势：亚洲和太平洋，《全球合成药物监测：分析、报告和趋势方案报告》，2011 年。

⁶ 见毒品和犯罪问题办公室，“拉丁美洲的苯丙胺类兴奋剂：2011 年初步评价报告”。

⁷ 见 www.unodc.org/unodc/en/scientists/smart.html。

⁸ 见 www.unodc.org/unodc/en/scientists/synthetic-cannabinoids-in-herbal-products.html。

国考虑采取措施批准或加入这些文书，并采取适当措施在国家一级有效实施其中的规定。委员会还通过了关于为麻醉药品和精神药物的合法贸易开发国际进出口许可电子系统的第 55/6 号决议和题为“《巴黎公约》伙伴打击源自阿富汗的阿片剂非法贩运问题第三次部长级会议的后续行动”的第 55/11 号决议。委员会在后一决议中吁请会员国与毒品和犯罪问题办公室、国际麻醉品管制局和其他主管的国际组织合作，促进充分实施这次部长级会议通过的《维也纳宣言》，包括酌情促进与私营部门和民间社会建立伙伴关系。

17. 委员会第五十五届会议期间举行了两次圆桌会议。关于打击麻醉品工作和共同分担责任原则：机会与挑战的圆桌会议重申，世界毒品问题仍然是一项共同分担的责任，需要加强有效国际合作，同时需要采用一种平衡、综合办法来通过国家、区域和多边努力予以应对，并保持对政策、意识形态和国情差异的尊重。

18. 另一圆桌会议关于防止从国内销售渠道转移常用于制造麻醉药品和精神药物的物质的措施，包括加强与私营部门的伙伴关系。与会者强调，各会员国的优先事项仍是保持警惕，防止前体化学品转用于制造海洛因、可卡因和苯丙胺类兴奋剂。鼓励各会员国支持在化工和制药行业拥有合法地位的公共和私营部门参与者之间进行国家层面的合作。

19. 会议期间，发言人注意到北美和西欧可卡因和类阿片使用量的稳定，并对处方麻醉品的非医疗用途使用和通常通过互联网销售的非国际管制精神活性物质使用的增加表示关切。一些发言人还对亚洲和非洲苯丙胺类兴奋剂、大麻和可卡因使用的增加，以及青年和妇女吸毒情况的日益严重表示关切。

20. 许多发言人都重申了本国对《巴黎公约》倡议、八国集团针对跨大西洋可卡因贩运的举措、针对源自阿富汗海洛因贩运的“三方举措”和毒品和犯罪问题办公室集装箱管制方案以及中美洲安全战略等一些打击非法贩运的区域性举措的承诺。很多发言人呼吁为非法药品运往消费市场过程中的过境国提供援助。注意到非法运输过境中的溢出效应，让许多过境国的吸毒现象和相关公共健康问题日益严重。

21. 国际麻醉品管制局提交了 2011 年年度报告⁹及其 2011 年关于 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 12 条执行情况的报告。¹⁰年度报告在专题章节中强调了应对边缘化社区毒品问题的挑战，回顾了解决该问题的成功措施范例。两份报告都向会员国和国际组织提出了许多建议，旨在促进对麻醉药品、精神药物及前体化学品的管制。

⁹ 《国际麻醉品管制局 2011 年报告》（联合国出版物，出售品编号：E.12.XI.5）。

¹⁰ 经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体和化学品：国际麻醉品管制局 2011 年关于年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 12 条执行情况的报告（联合国出版物，出售品编号：E.12.XI.4）。

B. 各附属机构的行动

22. 2011 年麻醉药品委员会各附属机构共举行了五次会议：6 月 28 日至 7 月 1 日在维也纳举行了欧洲各国禁毒执法机构负责人第九次会议；9 月 5 日至 9 日在亚的斯亚贝巴举行了非洲区域各国禁毒执法机构负责人第二十一次会议；10 月 3 日至 7 日在圣地亚哥举行了拉丁美洲和加勒比区域各国禁毒执法机构负责人第二十一次会议；11 月 22 日至 25 日在印度阿格拉举行了亚洲及太平洋区域各国禁毒执法机构负责人第三十五次会议；以及 12 月 19 日至 22 日在维也纳举行了近东和中东麻醉品非法贩运和有关事项小组委员会第四十六届会议。

23. 各附属机构讨论了各自区域的禁毒执法重点问题，审查了执行上一次会议建议的进展。¹¹

四. 减少需求和相关措施

24. 在毒品和犯罪问题领域应对健康和人的发展脆弱性的主题方案范围内，毒品和犯罪问题办公室着重强调了以同情和合乎道德的方式减少需求，注重康复和相关健康保护措施，这也是其坚持以围绕健康的人道主义办法为药物管制政策核心的工作的一部分。

A. 减少吸毒及其健康和社会影响

25. 毒品和犯罪问题办公室继续与世卫组织联合，完善全球对药物依赖的治疗和护理服务。毒品和犯罪问题办公室支持实施一项全球知识传播战略，通过就系列方法展开培训，大力促进技能和良好做法的转让。那些方法以药物依赖治疗领域的科学证据为依据，目的是在逾 25 个国家促进康复和重返社会，传播良好临床做法，推广药物依赖治疗服务中的优质临床标准。

26. 毒品和犯罪问题办公室在 30 个国家支持治疗干预措施，旨在增加治疗、康复和重返社会设施的供应，以惠及需要者，包括最边缘化群体。干预措施鼓励参与和不同部门间的协调，并鼓励专业服务和初级保健之间的适当平衡。

27. 毒品和犯罪问题办公室启动了一项促进和扩大公共机构及非政府组织协调应对年幼儿童暴露于毒品问题的方案，旨在防止吸毒，治疗药物依赖，并推动重返社会生产活动。在防止吸毒和对阿富汗儿童和家庭进行治疗干预方面拥有专门知识的非政府组织将参与该方案。从西非和南亚开始，方案活动已经在全球范围内推广。

28. 毒品和犯罪问题办公室的药物滥用预防家庭技能培训方案已经扩大到覆盖了中亚、东南欧和拉丁美洲的 12 个国家。目前正制订进一步扩大计划，尤其是在东非。经过培训的协调员帮助家庭及其子女增进家庭凝聚力、传递家庭价值

¹¹ 见 E/CN.7/2012/5。

观和监测儿童活动。活动评价表明，家庭动态出现了具有统计学意义的积极变化，这是防止吸毒和逃学、学习成绩差和好斗等其它危险行为的保护因素。

29. 毒品和犯罪问题办公室启动了制订有关预防吸毒的国际标准的进程，以期在 2012 年底发布新标准。这些标准将就如何建立有效的预防吸毒系统向会员国提供建议，包括关于选择何种政策和干预措施以有效预防吸毒、促进健康和安全生活方式（尤其是在青年当中）的问题的建议。最终目标是通过界定基于科学证据的政策、方案和目标，为预防工作确立共同商定的依据。目前已动员 40 多名顶尖研究人员、决策者和国际组织代表参与该进程。

30. 毒品和犯罪问题办公室发起了“青年倡议”，旨在动员和联合全世界 14 岁至 18 岁的青少年，让他们在各自社区中成为预防积极分子。已经创建了一个网页（www.unodc.org/youth）和一个“脸谱”网页，正与全球 700 多个团体保持联系。麻醉药品委员会第五十五届会议正式启动了这一倡议。会议期间与会青年分享了各自在学校和社区应对吸毒问题的经验以及各自对促进“青年倡议”的个人承诺。

B. 普及治疗、保健和社会服务，包括预防艾滋病毒/艾滋病和其他毒品相关疾病

31. 毒品和犯罪问题办公室正在全球 90 多个国家，根据其任务授权应对与监狱环境中的药物使用有关的艾滋病毒/艾滋病。支助的提供以科学证据为依据，并符合《2009 年政治宣言和行动计划》以及《世卫组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病规划署关于各国制定目标努力实现对注射吸毒者普及艾滋病毒预防、治疗和护理的技术指南》进行。这些活动旨在加强国家能力，以解决与艾滋病毒和艾滋病有关的耻辱化和歧视问题，扩大提供艾滋病毒预防、治疗、护理和支助服务的规模，包括监测和评价这些服务，并增加其覆盖面和可持续性。

32. 毒品和犯罪问题办公室主张制定基于人权、促进性别平等的、公平的艾滋病政策及方案并为此提供培训和技术支助，包括协助各国制定 2011-2015 年艾滋病毒/艾滋病问题国家战略计划。毒品和犯罪问题办公室与世界银行合作，通过对注射吸毒者的主要干预进行费用、影响和政策分析，为开发艾滋病毒战略和行动计划服务和加强经济证据基础做出了贡献。

33. 毒品和犯罪问题办公室加强了艾滋病毒政策，完善了针对吸毒妇女的方案，并提供了支助，以消除获得综合艾滋病毒服务的障碍。通过在一些国家开展项目，为扩大社区和监狱对性别问题敏感的预防艾滋病毒服务提供了支助。

34. 毒品和犯罪问题办公室与民间社会组织合作，开展了大规模的宣传和培训活动，以及关于耻辱化和歧视的社区活动。这些活动的成果包括增加了注射吸毒者获得社区艾滋病毒服务的机会和质量，例如在南亚（孟加拉国和巴基斯坦）。在中亚，几个国家已经在毒品和犯罪问题办公室的支助下，为消除对吸毒者和囚犯的歧视采取了立法行动，以促进其对艾滋病毒服务的获得。

35. 毒品和犯罪问题办公室与有关伙伴合作，培训了 500 多名政府官员、民间社会人士和监狱工作人员，促进社区、监狱、戒毒治疗中心和移民拘留所中的转诊以及统一艾滋病毒和结核病服务的获得，例如在阿富汗、贝宁、巴西、佛得角、印度尼西亚、莫桑比克、纳米比亚、俄罗斯联邦、斯威士兰、多哥、乌干达和赞比亚以及在中亚。

36. 毒品和犯罪问题办公室已经为在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的阿富汗难民吸毒者以及在阿富汗的返回者建立并加强了综合艾滋病毒预防、治疗和护理服务。这些活动包括对非政府组织和执法人员的培训以及向伊朗伊斯兰共和国与巴基斯坦之间边境地区的注射吸毒者提供主要的艾滋病毒服务，包括对夜间庇护所和救助中心的支助，以及促进提供艾滋病毒服务的推广工作。

37. 毒品和犯罪问题办公室继续针对吸毒者、监狱环境和人口贩运受害者以及面临被贩运风险者，制定、记录、翻译、改编和传播艾滋病毒预防、治疗和护理有关的政策和方案工具、指导方针及基于科学证据的最佳做法。毒品和犯罪问题办公室借助国家讲习班和技术咨询，开展了监测和评价方面的能力建设。

38. 毒品和犯罪问题办公室还支助了与监狱环境、注射吸毒者和易遭受人口贩运之害者有关的法律和政策审查，并支持修订法律、政策和战略，促进艾滋病毒预防、治疗和护理服务的公平获得。它还推广并提供了技术支助，解决与艾滋病毒有关的执法人员职业健康问题，同时加强了执法人员的能力，以科学证据为依据，提供基于人权和对性别问题敏感的综合艾滋病毒服务。

39. 在一些国家，毒品和犯罪问题办公室支助的立法和政策分析和审查促进了与吸毒者服务有关的法律改革的实施。在爱沙尼亚、立陶宛和罗马尼亚，毒品和犯罪问题办公室实施的项目促使完善了监狱中艾滋病毒预防服务的政策和法律环境，增加了监狱和其他封闭环境中人员获得艾滋病毒预防服务的机会。在萨尔瓦多、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马，毒品和犯罪问题办公室支助的监狱评估开启了教管系统改革的进程，同时考虑了囚犯对艾滋病毒服务的需要。

五. 减少供应和相关措施

40. 毒品和犯罪问题办公室向提出请求的会员国提供技术援助，以提升执法和司法部门的能力，加强边境管制，打击清洗犯罪所得的行为。鉴于非法贩运毒品与跨国有组织犯罪集团活动之间联系密切，毒品和犯罪问题办公室的援助基于 1988 年的《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。通过集装箱管制方案，毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织在会员国的主要港口和集装箱码头设立了专门的机构间集装箱状况检测专业机构（联合港口管制组），并培训其人员如何发现、瞄准和拦截海运集装箱。在减少供应的战略中，替代生计方案也是一个重要组成部分。

A. 区域和国际合作应对世界毒品问题，包括向非洲国家提供援助

41. 对于向非洲国家提供援助，解决健康问题，提升对一切药物滥用有关的危险的认识，根据以委员会第五十五届会议通过的一项后续决议为补充的麻醉药品委员会第 54/14 号决议，毒品和犯罪问题办公室继续支助非洲国家全面应对与毒品和有组织犯罪有关的挑战。

42. 毒品和犯罪问题办公室继续与非洲联盟（非盟）委员会合作，实施一项旨在支助执行《2007-2012 年非盟药物管制和犯罪预防行动计划》的联合项目。毒品和犯罪问题办公室会协助将《非盟行动计划》展期并延长到 2012 年之后，以确保维持政治和业务框架，打击非洲大陆上的毒品和犯罪。

43. 毒品和犯罪问题办公室为西非、东非、南部非洲和北非区域方案的制定提供了支助。所有这些方案都是与各自的区域经济共同体密切合作制定的。在国家一级，毒品和犯罪问题办公室为执行国家综合方案提供了支助。这些方案构成了打击毒品、犯罪和恐怖主义的基石。

(a) 在西非，毒品和犯罪问题办公室与秘书处维持和平行动部、联合国西非办事处、秘书处政治事务部以及国际刑事警察组织合作，在《西非海岸倡议》框架内，支助执行 2008-2011 年期间的《西非国家经济共同体解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题区域行动计划》，主要通过科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂这四个冲突后环境成立打击跨国犯罪小组；

(b) 在北非，毒品和犯罪问题办公室一直在执行区域方案“促进减少毒品需求和危害的良好做法和网络”，其中侧重于埃及和摩洛哥。该方案下的六个主要专题领域是：利用动机访谈的社区治疗；重返社会和持续恢复管理；减少毒品需求和减少毒品危害领域使用的拓展方法；监狱艾滋病毒和吸毒预防和护理方案；学校毒品防范生活技能；以及药理辅助戒毒治疗，例如阿片类药物替代治疗。该方案的目的是增强区域能力，以覆盖广泛的活动，从而减少毒品需求以及毒品造成的危害；

(c) 在东非，毒品和犯罪问题办公室还支助成立打击跨国犯罪小组。毒品和犯罪问题办公室还对埃塞俄比亚、肯尼亚、马达加斯加、塞舌尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国保健专业人员和非政府组织工作人员积极进行能力建设。2011 年至 2012 年初期间，1,000 多名工作人员接受了戒毒治疗培训。

(d) 毒品和犯罪问题办公室 2011 年一直与南部非洲发展共同体（南共体）秘书处以及来自所有南共体成员国的专家合作，制定和商定减少该区域毒品和犯罪影响的五年区域方案。根据南共体战略发展计划中反映的干预目标和领域，该区域方案侧重于下列三个相互依存的工作领域：(一)打击非法贩运、有组织犯罪和恐怖主义；(二)刑事司法和廉政；以及(三)对吸毒者的药物滥用预防、治疗和护理，包括注射吸毒者和监狱环境吸毒者。

44. 2012 年 5 月 23 日，毒品和犯罪问题办公室在维也纳启动了东南欧 2012-2015 年区域方案。该方案预计耗资 1,500 万美元，重点打击巴尔干路线非法贩

运毒品的行为。这条路线就是从阿富汗向西方国家贩运海洛因的“南部走廊”。方案旨在建立西亚和中亚各国与巴尔干区域之间的新伙伴关系和区域内合作。

45. 2012 年将确定加勒比区域新的方案框架，以期 2013 年开始执行。到 2012 年末，将通过与有关国家密切磋商，制定 2013-2015 年中美洲区域方案，以期 2013 年开始实施其活动。这些方案将与各区域和国家政策及优先事项保持一致，并促进伙伴国的自主权。毒品和犯罪问题办公室还继续与巴西和墨西哥谈判，以便将外地办事处改为伙伴关系联络处。

46. 在 2009-2012 年期间东亚和太平洋区域方案框架下，毒品和犯罪问题办公室继续推动和促进执行大湄公河分区域国家 1993 年药物管制谅解备忘录下的《药物管制分区域行动计划》。毒品和犯罪问题办公室还继续作为观察员参加东南亚国家联盟（东盟）的下列两个论坛：东盟毒品问题高级官员会议和东盟跨国犯罪问题高级官员会议。毒品和犯罪问题办公室和东盟都对鸦片和苯丙胺类兴奋剂有关趋势日益恶化表示关切。

47. 毒品和犯罪问题办公室在南亚各国的活动重点是吸毒者（包括狱中）的艾滋病毒预防以及禁毒执法。毒品和犯罪问题办公室建立了一个与南亚区域合作联盟（南盟）的信息交流和合作平台。在部分南盟国家开展了禁毒执法和吸毒/艾滋病毒预防方面的联合技术合作活动。毒品和犯罪问题办公室-南盟谅解备忘录的修订本正在审议中。目前正在制定一项南亚区域方案，按计划将于 2012 年完成。

48. 毒品和犯罪问题办公室一直在实施 2011 年 12 月 7 日在维也纳启动的阿富汗及其邻国区域方案。毒品和犯罪问题办公室的区域方案是实施禁毒信心建设措施的主要交付机制，经《关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯兰堡进程》核准，有利于促进阿富汗及整个区域 2014 年之后的能力建设。在国家一级，毒品和犯罪问题办公室通过阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的国家方案以及中亚分区域方案，支持各任务授权领域的能力建设。

B. 针对非法种植麻醉药品和精神药物生产所用作物的可持续作物控制战略

49. 毒品和犯罪问题办公室加倍努力，在阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁通过以发展为导向的药物管制方案，解决非法作物种植问题。

50. 2012 年初在阿富汗进行了一项鸦片风险评估，结果表明，不安全、缺少农业援助与鸦片种植之间息息相关。安全水平低且在过去一年未获农业援助的村庄比安全状况良好且曾是反罂粟宣传活动目标的村庄更有可能种植罂粟。

51. 在老挝人民民主共和国，毒品和犯罪问题办公室的工作重点是成立稻谷银行，建设灌溉系统和进出道路，引进改良高产作物，就小额信贷方案管理培训社区领导人。因此，各社区增加了粮食生产，并开始从单一作物种植向多样化的季节性作物和非季节性作物发展。

52. 在缅甸，毒品和犯罪问题办公室按照该国政府领导的根除活动，修改了其发展援助战略，侧重于健康和小规模农业，以确保粮食安全。活动既包括直接粮食援助，也包括旨在促进大规模农村发展并侧重于粮食安全和减少贫穷的阶段性长期办法。

53. 在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室帮助农民主导的小型商业企业在国际市场上获得利润。2011 年的销售额超过 1.14 亿美元。农产品出口改善了若干古柯种植谷地家庭的社会经济状况。在那里，过去种植古柯树的家庭 2011 年收入达 5,779 美元，而 2000 年时只有 1,366 美元。此外还与政府合作，解决了毁林和过度利用自然资源的问题。

54. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室在森林管理员家庭方案框架内，通过农业项目和森林保护，协助进行减贫和环境保护。结果，许多家庭得到了土地产权，自愿铲除了大面积的古柯种植园，减少了大量二氧化碳。

55. 为了促进南南合作，泰国政府与秘鲁政府联手，于 2011 年 11 月 6 日至 11 日在泰国清莱和清迈组织了可持续替代发展问题国际研讨会/讲习班。其成果包括关于替代发展问题国际指导原则草案的意见。¹² 将在定于 2012 年 11 月在秘鲁举行的替代发展问题高级别国际会议上对这些意见作进一步审议。麻醉药品委员会在其第五十五届会议上通过了一项关于“落实关于组办替代发展问题国际讲习班和国际会议的提议”的决议以及一项关于为替代发展包括预防性替代发展制订特殊营销机制战略的决议。

六. 打击洗钱和促进司法合作

56. 许多国内框架中固有的法律和业务障碍限制了一些会员国根据 2009 年《政府宣言和行动计划》有效落实反洗钱行动的能力。

57. 大会在其第 65/232 号和第 66/181 号决议中促请毒品和犯罪问题办公室继续通过其打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义行为全球方案，向会员国提供技术援助，以打击洗钱和资助恐怖主义行为。该全球方案向 100 多个法域的国家执法官员、检察官、法官和金融情报部门人员提供了深入的培训。它鼓励进一步制定打击洗钱和资助恐怖主义行为的政策，并已经在国家、区域和国际各级开发和共享有关信息资源、数据库和良好做法。2011 年期间，毒品和犯罪问题办公室开展了能力建设活动、组织了国际会议，并培训了超过 1,000 名私营和公共部门官员。它继续在南美洲反洗钱金融行动特别工作组下向南美洲资产没收机制以及南部非洲分区域资产追回工作机构间网络提供支助。

58. 由于存在法律制度差异、拖延和程序及语言问题，在执行实际措施以确保有效和高效的司法合作方面依然存在困难。各会员国应当加强自身在法律协助、引渡和保护受害者及证人以及防止海上贩运方面的努力。为协助会员国，毒品和犯罪问题办公室编制了一本关于司法协助和引渡的手册和一本关于开展国际合作以实现没收目的的手册，不久将在网上发布。

¹² 见 E/CN.7/2012/8，附件。

七. 数据收集与研究

59. 毒品和犯罪问题办公室继续支持各国提高数据可用率，并正在为新版年度报告调查表编制培训材料，其中部分已被用于提高东南亚和巴黎公约国家专家的能力。预计将在中亚和大洋洲提供进一步的培训课程。在巴基斯坦和西非，还提供了关于毒品需求调查的专家意见。

60. 对许多国家的政府来说，监测非法制造、贩运和使用苯丙胺类兴奋剂是一个巨大挑战。苯丙胺类兴奋剂监测系统主要分布在发达国家。毒品和犯罪问题办公室的全球综合药物监测：分析、报告和趋势方案协助东亚和东南亚以及拉丁美洲（自 2011 年以来）各国政府生成和分析数据并报告这些药物的情况。墨西哥政府正在与毒品和犯罪问题办公室合作建立监测系统，估计毒品的非法种植和产量，包括鸦片和大麻。毒品和犯罪问题办公室还正在受源自阿富汗的阿片剂贩运活动影响的国家发展当地的研究、数据收集和监测能力。

61. 毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国加强实验室分析工作，包括通过国际质量保证方案提供支持，以生成有据可依的优质数据，以及关于毒品和用来制造毒品的前体的科学信息，同时加强各国能力，应对新型精神药物多样性给分析工作带来的挑战。它还正在制定数据质量保证框架，并已经开始与其他国际组织协商，以学习现有做法。

62. 毒品和犯罪问题办公室的旗舰出版物《世界毒品报告》的 2012 年版概述了生产、贩运和消费方面的近期趋势和现状以及与治疗、药物相关疾病和药物相关死亡有关的非法药物使用后果。报告还从长远的角度探讨了当代毒品问题的主要特征、数十年来发生的变化、造成这种演变的驱动因素及其未来可能的走向。

63. 此外，毒品和犯罪问题办公室于 2011 年 7 月公布了与阿富汗阿片剂贩运流有关的全球形势分析更新，重点分析了对阿富汗及其邻国的前体（醋酸酐）贩运。2012 年 5 月发布了另一份报告，介绍了从阿富汗到中亚和俄罗斯联邦的北线非法阿片剂贸易的动态。使用这些报告的有执法机构和毒品和犯罪问题办公室的一些举措，比如《巴黎公约》项目和阿富汗及其邻国区域方案。

64. 2011 年毒品和犯罪问题办公室还开始研究用于非法目的的大麻籽市场，特别关注通过互联网进行的交易。

65. 毒品和犯罪问题办公室继续发展区域跨国有组织犯罪威胁评估，研究跨国犯罪活动，包括非法药物生产和贩运。2011 年 10 月，发布了一份关于中部非洲的报告。中美洲和加勒比、东亚和太平洋、西非以及东非的研究工作正在进行中。在抗击跨洲犯罪威胁和非法网络方面的区域间合作需求日益增长，正在引起特别关注。

八. 联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况

66. 在麻醉药品委员会第五十五届会议上，各会员国对改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作表示欢迎，并表示

期待工作组的进一步讨论，包括对毒品和犯罪问题办公室的区域和专题方案的讨论。过去一年期间，工作组在筹备毒品和犯罪问题办公室理事机构在关键领域的行动方面发挥了重要作用，包括战略和预算事务、方案工作、评价和监督以及财务状况。

67. 在工作组内部，各会员国就毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间的战略达成了共识。该战略由秘书处通过与各会员国协商制定。麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会在 2011 年 12 月的届会续会上将该战略推荐给了经济及社会理事会，供其通过。将通过 2012-2013 年和 2014-2015 两年期方案计划来执行。

68. 毒品和犯罪问题办公室成立了司际工作队，在落实联合检查组提出的建议（见 JIU/REP/2010/10）方面取得了重大进展。毒品和犯罪问题办公室继续简化其方案的成果框架，重点放在了定期绩效报告和方案审查委员会进行的审查上。就保护和促进人权问题发表了内部指导说明和立场文件。成立了人权咨询小组，就将人权纳入毒品和犯罪问题办公室活动主流向执行主任提出建议。

69. 毒品和犯罪问题办公室继续制定综合区域方案和国别方案，以适应各区域和国家优先事项并满足需要。区域方案目前涵盖东非、西非、阿拉伯国家、中美洲、东亚和太平洋、东南欧和阿富汗及其邻国。南部非洲和南亚的新区域方案将于 2012 年启动。这些方案促进伙伴国家主权以及与联合国系统及多边机构的伙伴关系。它们创建打击有组织犯罪和非法贩运的有效区域机制，促进公平和有效的刑事司法系统，支持预防犯罪和吸毒的活动，从而促进通过综合方法整合发展、法治和人权。

70. 评价是毒品和犯罪问题办公室活动的一个重要组成部分。独立评价股与办公室各部门密切合作，确保毒品和犯罪问题办公室的所有项目和方案均得到评价，特别是国别方案和区域方案。报告期内的动态包括对 70 多个项目的评价、两次深入评价和一次风险评估。在一个新网站（www.unodc.org/unodc/en/evaluation/index.html）上提供了评价报告、经修订的评价工具、准则和模板。进一步的评估和综合评价培训班以及新工具的制定已列入计划，包括评价建议跟踪系统、毒品和犯罪问题办公室整体项目组合评价跟踪工具和在线培训工具。

71. 毒品和犯罪问题办公室的财务状况依然脆弱。联合国经常预算中给办公室的拨款不到 1%。按照大会第 65/233 号决议，秘书长在其 2012-2013 年拟议方案概算中提交了提案，确保毒品和犯罪问题办公室有充足的资源。因此，大会核准了经常预算第 16 款下数额为 170 万美元的小幅增资，从 2010-2011 两年期的 3,920 万美元增加到 2012-2013 两年期的 4,090 万美元。毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算数额为 5.615 亿美元，其中有 15.3%来自经常预算资金，¹³有 4.754 亿美元来自预算外资源。

72. 为了解决与毒品和犯罪问题办公室财务状况有关的挑战，经与各会员国协商，制定了筹资战略。该战略将由改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况政府间工作组作进一步审议。筹资战略重点在于建立专题和区域方案的多年供

¹³ 包括 2012-2013 两年期拟议方案预算第 1、16、23 和 29F 款所载的经常预算资源。

资框架和基线，维持本办公室核心基础设施和执行能力的可能供资机制以及有效协调筹资职能的组织方面。

九. 建议

73. 建议大会考虑采取下列行动：

(a) 促请尚未恪守药物管制公约的会员国恪守有关公约，并促请所有国家按照各公约和麻醉药品委员会、经济及社会理事会和大会的后续决议全面执行所有公约规定，包括与有效监管措施和提供信息有关的规定；

(b) 促请各会员国及时采取必要措施，实施大会第六十四届会议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》所列各项行动，并实现其中规定的目标和指标；

(c) 鼓励各会员国，尤其是在筹备 2015 年后发展议程和执行联合国可持续发展大会成果的背景下，特殊考虑国际药物管制与发展之间的联系；

(d) 促请各会员国继续与国际麻醉品管制局积极合作，执行其授权任务，确保向麻管局提供适当水平的资源，使其能与各国政府一起有效监测各国遵守药物管制公约的情况；

减少需求和相关措施

(e) 促请各会员国继续努力扩大干预措施覆盖面，以防止吸毒，增加药物依赖人员获得基于科学证据、对性别平等问题的敏感度、人权和病人尊严的治疗、护理和康复服务的机会；

(f) 请毒品和犯罪问题办公室继续收集关于药物预防、治疗、护理和康复方面的国家及国际经验和最佳做法的信息，提供基于科学证据的活动及文书信息以及向各国提供制定战略和方案方面的指导和援助，以在可获得预算外资金的前提下应请求纳入这些成功经验；

(g) 促请各会员国根据《政治宣言和行动计划》和《2009 年世卫组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病规划署关于各国制定目标努力实现对注射吸毒者普及艾滋病毒预防、治疗和护理的技术指南》提高干预措施的覆盖水平；

药物管制、减少供应和相关措施

(h) 鼓励各国政府在国家港口及集装箱码头设立专门的机构间专业机构，负责瞄准、检查和筛选可疑集装箱，作为改善边境管理和贸易安全的第一步；

(i) 鼓励各会员国监测新型精神活性物质的成份、生产和销售方面的新趋势以及这些物质的使用方式；

(j) 请各会员国加强与所有相关国际机构和国际药物测试实验室的密切合作，建立国际预警咨询系统，作为有效应对合成大麻素受体激动剂和其他新型精神活性物质可能的滥用和贩运所带来挑战的第一步；

(k) 请毒品和犯罪问题办公室继续协助各会员国建立可持续机制，在国际一级及时分享与苯丙胺类兴奋剂市场中出现的变化有关的信息；

针对非法作物种植的可持续作物控制战略

(l) 支持毒品和犯罪问题办公室努力提高对从事非法作物种植的小型农村农业社区的支助水平，建议国际金融机构将以发展为导向的药物管制纳入其减贫战略和国家援助战略；

打击洗钱

(m) 鼓励各会员国：

- (一) 全面实施和执行国际标准及法律和监管框架，以防止洗钱和收回非法资产；
- (二) 确保有适当的国内法律框架，以将毒品贩运、前体转移和其他跨国性质严重犯罪所得的洗钱行为确定为犯罪；
- (三) 加强银行和非银行金融机构的财政和监管制度；
- (四) 针对洗钱及相关犯罪行为，实施有效的检测、调查、起诉和定罪措施；
- (五) 通过加强国内机构间协调和信息共享机制，并通过加强主管当局特别是金融情报机构之间业务信息交流的区域和国际网络，促进有效合作；
- (六) 利用毒品和犯罪问题办公室开发的工具，打击洗钱和资助恐怖主义行为，如示范法律、国际洗钱信息网络和基于计算机的培训；

促进司法合作

(n) 鼓励各会员国：

- (一) 继续达成有关司法协助和引渡的双边或多边协定，促进司法合作并加强国际合作；
- (二) 完善信息共享工具和机制，以加强国家司法系统内的协调，以及扩大区域和国际合作；
- (三) 利用毒品和犯罪问题办公室开发的并在毒品和犯罪问题办公室网站上提供的国际合作工具，如司法协助请求书写工具、示范法律和网上法律图书馆；

数据收集与研究

(o) 促请各会员国重申，关于许多区域和国家的非法药物使用趋势的现有信息尚不足以为分析或制定支助政策提供良好依据；

(p) 促请各会员国强调，许多国家药物管制当局在国家一级收集准确、可靠和可比较非法药物生产、贩运和使用数据和信息的能力有待提高，以期增强会员国通过年度报告调查表和缉毒个案报告等获得授权的数据收集工具提供信息的能力；

(q) 请毒品和犯罪问题办公室加强准确、可靠和可比较数据和信息的收集和传播，以提升对非法药物趋势的认识，包括增强会员国通过获得授权的数据收集工具提供数据的能力，以便于毒品和犯罪问题办公室编制基于现有信息的趋势分析和研究报告；

(r) 促请国际社会进一步根据国际威胁评估和联合应对规划，制定针对具体的跨国有组织犯罪市场的多边战略；

联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况

(s) 鼓励各会员国和区域实体利用毒品和犯罪问题办公室通过其区域和专题方案提供的技术援助，并将这些方案用作增加区域和国际合作的工具，以促进法治并打击有组织犯罪和贩运等跨国威胁；

(t) 鼓励各会员国，作为一个紧迫事项，解决向毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测和稳定资源的需要，包括追加经常预算资源，以使其能够以可持续的方式开展其授权工作，并提供必要的自愿捐款，以使办公室能够有效应对日益增加的技术援助需求。