



大会

Distr.: General
20 June 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议
暂定项目表*项目 108
预防犯罪和刑事司法

第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 65/230 号决议编写的，介绍了为执行该决议所采取的行动。具体而言，本报告简要概述了《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在不断变化的世界中的发展的萨尔瓦多宣言》的落实情况，该宣言由 2010 年 4 月 12 日至 19 日在巴西萨尔瓦多举行的第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过，由大会第 65/230 号决议核可。本报告还介绍了会员国关于联合国预防犯罪和刑事司法大会所涉进程提高效率的方式方法的想法和建议。

* A/66/50。



1. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会于 2010 年 4 月 12 日至 19 日在巴西萨尔瓦多举行。大会有 2,000 多人与会，会议主题为“关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展”。
2. 大会题为“第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会”的第 65/230 号决议核可了《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在不断变化的世界中的发展的萨尔瓦多宣言》，该宣言由第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过，经预防犯罪和刑事司法委员会第十九届会议核可，之后获经济及社会理事会第 2010/18 号决议核可。
3. 按照大会第 65/230 号决议，秘书处向各会员国、政府间组织和非政府组织分发了包括《萨尔瓦多宣言》在内的第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的报告（A/CONF.213/18），以确保尽可能广泛地传播其中的各项建议。
4. 大会第 65/230 号决议邀请各会员国在制定法规和政策指示时考虑到第十二届预防犯罪大会通过的《萨尔瓦多宣言》及各项建议，并酌情作出一切努力，实施其中所载各项原则，同时考虑到各自国家在经济、社会、法律和文化方面的具体情况。大会还邀请会员国查明在《萨尔瓦多宣言》涵盖的哪些领域需要以国际标准和最佳做法为基础的进一步工具和培训手册，并将这一信息提交预防犯罪和刑事司法委员会，以便利委员会审议联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）今后活动的可能领域。会员国在 2011 年 4 月 11 日至 15 日在维也纳举行的预防犯罪和刑事司法委员会第二十届会议上向委员会通报了各国当局为实施《萨尔瓦多宣言》及其中所载原则所采取的具体行动，并依照《宣言》规定的方向就查明毒品和犯罪问题办公室今后活动的可能领域提出建议（见 E/CN.15/2011/15）。
5. 在同一份决议中，大会请秘书长就确保适当落实《萨尔瓦多宣言》的方式和方法征求会员国意见，供预防犯罪和刑事司法委员会第二十届会议审议和采取行动。会员国向委员会第二十届会议提供了相关信息（见 E/CN.15/2011/15）。
6. 此外，大会第 65/230 号决议请预防犯罪和刑事司法委员会第二十届会议审议联合国预防犯罪和刑事司法大会所涉进程提高效率的各种备选方案，同时考虑到联合国预防犯罪和刑事司法大会经验教训问题政府间专家组 2006 年 8 月 15 日至 18 日在曼谷举行的会议提出的建议（E/CN.15/2007/6，第四章）。
7. 委员会第二十届会议在其关于第十二届预防犯罪大会的议程项目下讨论了预防犯罪大会进程的效率问题。在探讨提高效率的方式方法时，许多发言者提及政府间专家组在曼谷举行的会议上所提出的建议。许多发言者也欢迎将以往各届联合国预防犯罪和刑事司法大会的成果和建议列为委员会年度届会的一个常设议程项目。关于预防犯罪大会的筹备，发言者强调需要提前制订计划并与所有相关方密切协调，并及时拟订合理的议程。一些发言者指出，编制一份大会多年期筹备工作方案将使委员会能够在大会之前的届会上开始就宣言草案进行协商。另一项建议是调整预防犯罪大会的高级别会议，在预防犯罪大会开始之时举行这样的会议并缩短会期。一些发言者强调需要使各讲习班的议题与大会实质性审议的议程项目协调统一。还专门讨论了作为大会成果的宣言，建议最后的宣言应将重点放在议程项目以及预防犯罪大会期间进行的讨论上，从而

促使通过一项强有力的政治声明。在这方面，还建议只应当根据预防犯罪大会期间审议的结果、结论和建议拟订和谈判宣言的文本。一些发言者建议委员会审议预防犯罪大会的会期和举行区域筹备会议事宜。

8. 作为预防犯罪和刑事司法委员会第二十届会议审议的一个结果，委员会建议经济及社会理事会核准关于第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作的决议草案，供大会通过（E/2011/30，第一章，A 节，决议草案一）。在该决议中，大会除其他外请会员国提供本国关于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会各讲习班的总主题、议程项目和议题的建议，并请秘书长向预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议报告会员国提出的建议。大会还建议为了加强今后预防犯罪大会的结果而限制其议程项目和工作组数目，并鼓励举行以议程项目为重点并与议程项目相互补充的周边活动和讲习班。大会还请预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议核准第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会各讲习班的总主题、议程项目和议题。

9. 关于与落实《萨尔瓦多宣言》相关的问题，大会第 65/230 号决议请预防犯罪和刑事司法委员会按照《萨尔瓦多宣言》第 42 段设立一个不限成员名额政府间专家组，全面研究网上犯罪问题及会员国、国际社会和私营部门采取的对策，包括就国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作交流信息，以期审查各种备选方案，加强现有的并提出新的国家和国际打击网上犯罪的法律和其他对策。该不限成员名额政府间专家组于 2011 年 1 月 17 日至 21 日在维也纳举行会议，讨论了该项研究的实质内容和方法。将按照大会第 65/230 号决议第 11 段，提请委员会注意该不限成员名额政府间专家组的报告（E/CN.15/2011/19）。

10. 在同一份决议中，大会请预防犯罪和刑事司法委员会按照《萨尔瓦多宣言》第 49 段设立一个不限成员名额政府间专家组，在委员会第二十届和第二十一届会议之间召开会议，就最佳做法、国家立法和现行国际法以及就修订现行联合国囚犯待遇最低限度标准规则交流信息使之反映惩戒理念的近期进展和最佳做法，以期就下一步可能采取的行动向委员会提出建议。秘书处将采取所有适当行动执行这一要求，并就此向定于 2012 年举行的委员会第二十一届会议汇报。

11. 在第 65/230 号决议第 8 段，大会欣见委员会迅速审议《萨尔瓦多宣言》涉及的一些问题并采取相关行动，包括委员会第十九届会议所涉及的问题，例如对移民、移民工人及其家庭的暴力问题、对环境有重大影响的新形式犯罪问题和刑事事项国际合作问题。经社理事会考虑到在《萨尔瓦多宣言》中提出供委员会审议的问题，在其第 2010/243 号决定中，按照委员会的建议，确定了委员会在未来几届会议上作为突出主题处理这些问题的多年期工作方案。

12. 铭记加强发展中国家和经济转型国家刑事司法系统的必要性，《萨尔瓦多宣言》第 25 段敦促《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》各缔约国充分执行每项公约中的技术援助规定，包括为此而特别考虑根据本国国内法律和这两项公约的规定，捐出根据每一公约而没收的犯罪所得中的一定百分比，用以通过毒品和犯罪问题办公室资助技术援助。在第 65/230 号决

议第 7 段，大会欣见巴西政府决定根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第 30 条、《联合国反腐败公约》第 62 条以及大会第 55/25 号决议第 9 段和第 58/4 号决议第 4 段的规定，将所没收资产价值的一定百分比捐给毒品和犯罪问题办公室，并期待这一决定得到迅速落实。巴西政府在随后与秘书处的交流中强调，为了落实该决定，司法部已起草一份总统令，该总统令已送至财政部和规划、预算和管理部供进一步分析。在本报告编写时，各部正在进行协商以期就总统令的最终案文达成一致意见。

13. 大会第 65/230 号决议赞赏地欢迎卡塔尔政府提出担任 2015 年第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的东道主。
