



Организация Объединенных Наций

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят шестая сессия

Дополнение № 36

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят шестая сессия
Дополнение № 36

Доклад Верховного комиссара по правам человека



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2011

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Тематические приоритеты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	2
A. Укрепление правозащитных механизмов и прогрессивное развитие международного права в области прав человека	2
B. Борьба против дискриминации, в частности расовой дискриминации, дискриминации по признаку половой или религиозной принадлежности и дискриминации в отношении других маргинализированных групп	8
C. Дальнейшее осуществление экономических, социальных и культурных прав и борьба с неравенством и бедностью, в частности в контексте экономического, продовольственного и климатического кризисов	12
D. Права человека в контексте миграции	15
E. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности, верховенства права и демократичности обществ	16
F. Защита прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности	19
III. Заключение	22

I. Введение

1. В текущем году имели место массовые выступления населения стран в Северной Африке и на Ближнем Востоке, в ходе которых люди требовали свои гражданские, культурные, экономические, социальные и политические права и выражали свое желание иметь эффективную систему управления. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) стремилось использовать возможности, созданные этими выступлениями, посредством мероприятий на местах и в рамках директивных форумов Организации Объединенных Наций. Как Верховный комиссар я приветствую обнадеживающие шаги, предпринятые некоторыми странами в ответ на призывы к преобразованиям и давно назревшим реформам, но я подчеркиваю, что необходимо продолжать сосредоточивать внимание на решении всего того круга вопросов, из-за которого люди вышли на улицы.
2. Мое Управление продолжало работу по шести тематическим приоритетам и занималось укреплением своего партнерства с организациями семьи Организации Объединенных Наций, а также с другими региональными и многосторонними организациями. Назначение помощника Генерального секретаря в Нью-Йоркское отделение Управления Верховного комиссара повысило значимость и весомость тематики прав человека в межправительственных, междепартаментских и межучрежденческих учреждениях в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.
3. Мною проведены миссии в Австралию, Боливию (Многонациональное Государство), Германию, Гвинею, Израиль и оккупированную палестинскую территорию, Иорданию, Мавританию, Мексику, Норвегию, Российскую Федерацию, Сенегал, Тунис и Объединенную Республику Танзания. Заместитель Верховного комиссара посетил Камбоджу, Гаити, Кению, Кыргызстан, Литву, Непал, Сомали и Судан, а помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Афганистан, Ирак и Кот-д'Ивуар.
4. С открытием странового отделения в Тунисе УВКПЧ оказывает теперь поддержку в общей сложности 54 отделениям по правам человека на местах, 12 региональным отделениям, 13 страновым отделениям, 14 компонентам по правам человека в составе миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и 15 советникам по правам человека в составе страновых групп Организации Объединенных Наций (см. A/HRC/16/20). В настоящее время ведутся переговоры с правительством Египта о создании регионального отделения для Северной Африки.
5. Резкое возрастание числа задач, поручаемых моему Управлению, включая задачи, которые ставит неуклонно расширяющаяся система договорных органов в области прав человека, вызывает серьезные проблемы. Я благодарна моим сотрудникам за их усердие и преданность делу и призываю государства-члены обеспечивать мое Управление достаточными ресурсами, с тем чтобы дать ему возможность выполнять свой мандат.

II. Тематические приоритеты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Укрепление правозащитных механизмов и прогрессивное развитие международного права в области прав человека

1. Укрепление правозащитных механизмов

a) Совет по правам человека

6. В своей резолюции 65/281 Генеральная Ассамблея одобрила результаты проведенного Советом по правам человека обзора работы и функционирования Совета, который был завершен в марте 2011 года. Я настоятельно призываю Совет и впредь демонстрировать свою способность своевременно реагировать на экстренные и хронические ситуации, в том числе продолжая экспериментировать с нестандартными формами работы.

7. В течение рассматриваемого периода Совет провел три специальные сессии по положению в Код-д'Ивуаре (декабрь 2010 года), Ливийской Арабской Джамахирии (февраль 2011 года) и Сирийской Арабской Республике (апрель 2011 года). Он создал международные комиссии по расследованию нарушений международного права, включая международное гуманитарное право и право в области прав человека. Совет просил меня направить миссию в Сирийскую Арабскую Республику, однако по состоянию на время написания настоящего доклада миссия не была направлена из-за отсутствия сотрудничества со стороны правительства.

8. На своих шестнадцатой и семнадцатой сессиях, состоявшихся 28 февраля — 25 марта и 30 мая — 17 июня 2011 года, Совет принял 29 резолюций и решений (на 10 больше, чем в 2010 году), демонстрируя свою решимость заниматься вопросами прав человека всеобъемлющим образом. Он учредил новые специальные процедуры (см. пункт 16) и продолжил работу по установлению стандартов и процедур посредством принятия Декларации Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека и выработки факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка.

9. Эти шаги похвальны, но требуют значительных ресурсов, решение по которым еще предстоит принять Генеральной Ассамблее.

b) Универсальный периодический обзор

10. К концу мая обзор прошли 175 из 192 государств-членов при 100-процентном показателе участия государств, что отражает их активное взаимодействие с механизмом универсальных периодических обзоров.

11. Мое Управление поддерживает проведение универсальных периодических обзоров посредством, в частности, подготовки документов, касающихся обзора каждой страны, и оказания поддержки докладчикам, управления процессом в Рабочей группе и Совете и содействия участию государств. Используя ресурсы Целевого фонда добровольных взносов для участия в универсальном периодическом обзоре, УВКПЧ до настоящего времени провело 25 межрегио-

нальных, региональных и национальных практикумов на местах и в штаб-квартирах для консультирования государств по вопросам подготовки национальных докладов и консультирования заинтересованных сторон по вопросам их вклада в проведение обзора.

12. Первый цикл универсального периодического обзора будет завершен в марте 2012 года. Он позволяет международному сообществу дать оценку ситуации в области прав человека во всех государствах-членах и обеспечивает рамки, в которых каждое государство публично принимает обязательства в отношении рекомендаций, направленных на улучшение положения в области человека на местах. Второй цикл должен осуществляться в развитие первоначального обзора посредством последующего отслеживания достижений и обещаний государств.

13. Мое Управление продолжает оказывать поддержку государствам в разработке ими практических путей последующего принятия мер в связи с рекомендациями, вытекающими из универсального периодического обзора, и осуществления этих рекомендаций. УВКПЧ, зачастую вместе со своими партнерами, оказывает содействие последующему осуществлению рекомендаций в примерно 40 странах, используя для этого Целевой фонд для финансовой и технической поддержки осуществления универсального периодического обзора и ресурсы, имеющиеся для общих мероприятий в рамках обзора. УВКПЧ созвало три совещания, на которых состоялся обмен опытом и были выработаны всеобъемлющие дорожные карты осуществления рекомендаций, вытекающих из обзора (два совещания в Африке с участием Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и одно совещание в Европе с участием Европейского союза).

14. Принятый Советом на его семнадцатой сессии порядок проведения второго обзора имеет своей целью установить баланс между обзором осуществления принятых рекомендаций и рассмотрением изменений в области прав человека в прошедших обзор государствах. Ответственность за осуществление лежит главным образом на государствах, однако национальные заинтересованные стороны также призваны играть свою роль, и широкое участие обеспечивает включение универсального периодического обзора в национальную повестку дня.

с) Специальные процедуры

15. Одной из первоочередных задач УВКПЧ является облегчение работы специальных процедур Совета, являющихся наиболее доступными и чутко реагирующими механизмами в области прав человека. Диалог между мандатариями и государствами и другими заинтересованными сторонами поддерживается посредством посещения стран, направления сообщений и оказания консультационных услуг. Я приветствую одобрение Генеральной Ассамблеей результатов обзора работы и функционирования Совета по правам человека, который решительно отвергает любой акт запугивания или репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и ее представителями в области прав человека.

16. После учреждения Советом двух новых тематических мандатов (Рабочая группа по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и Специальный докладчик по вопросу о правах на

свободу мирного собрания и ассоциации) и двух новых страновых мандатов (Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран и независимый эксперт по Кот-д'Ивуару) на сегодняшний день насчитывается 43 мандата (33 тематических и 10 страновых). Совет также учредил Рабочую группу по вопросам о правах человека и транснациональных и других предприятиях.

17. В 2010 году мандатарии специальных процедур провели 67 страновых посещений 48 государств, представили 161 доклад Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека и выпустили свыше 600 сообщений в адрес примерно 110 государств. Они также участвовали через свой Координационный комитет в специальных сессиях Совета по Ливийской Арабской Джамахирии и Сирийской Арабской Республике.

18. Свыше 80 государств-членов направили специальным процедурам постоянные приглашения, однако мандатарии до сих пор сталкиваются с трудностями в получении положительного ответа на просьбы о посещении государств, включая некоторые государства, которые направили постоянные приглашения. Доля ответов на сообщения по-прежнему составляет всего лишь около 35 процентов. Я удовлетворена тем, что Совет в результатах обзора своей работы и функционирования вновь призвал государства эффективно сотрудничать со специальными процедурами и побудил их соглашаться на посещение их стран и принимать немедленные меры в связи с последующей деятельностью по рекомендациям и сообщениям мандатариев. Независимость, добросовестность и глубокое знание предмета — таковы отличительные черты специальных процедур. Эти принципы, также подкрепленные в результатах обзора, дали возможность мандатариям выполнять свои функции беспристрастно и сбалансированно. Я уверена в том, что Ассамблея будет поощрять более активный диалог на национальном, региональном и международном уровнях.

19. Мое Управление продолжает поощрять более тесную координацию, применение согласованных методов работы и наиболее эффективное использование ресурсов в его деятельности с мандатариями специальных процедур, которые тесно сотрудничают с договорными органами, механизмами универсального периодического обзора и региональными органами. Отделения УВКПЧ на местах сотрудничают со специальными процедурами в их общей работе по пропаганде прав человека. Доклад о совместных сообщениях специальных процедур укрепит методы работы и позволит более эффективно использовать ресурсы, значительно сократив объем документации и связанные с ней расходы на обработку, учитывая тот факт, что примерно 66 процентов сообщений выпускаются совместно двумя или более чем двумя мандатариями.

d) Договорные органы

20. Первое совещание государств-участников Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, которая вступила в силу 23 декабря 2010 года, было проведено в мае и ознаменовало собой учреждение десятого по счету договорного органа в области прав человека. Число договорных органов за последние 10 лет увеличилось с 5 до 10; число недель ежегодных сессий увеличилось с 44 до 73; и количество экспертов возросло с 74 до 172 человек. По состоянию на конец июля было зарегистрировано

1905 ратификаций договоров в области прав человека и их основных процедурных протоколов и присоединений к ним.

21. После моего призыва присоединиться к процессу осмысления УВКПЧ поощряло и облегчало дальнейший диалог между различными заинтересованными сторонами, нацеленный на выработку идей и предложений для дальнейшего укрепления системы договорных органов. В апреле и июне были созданы соответственно в Сеуле и Претории консультации с организациями гражданского общества. В мае в Сионе, Швейцария, по моему приглашению и в присутствии девяти председателей договорных органов собрались представители почти 90 государств-членов, чтобы обсудить вопросы укрепления системы, в том числе в части представления докладов, конструктивного диалога, независимости и уровня экспертной подготовки членов договорных органов, а также вопросы осуществления на национальном уровне.

22. Председатели провели в Женеве 30 июня — 2 июля свое двадцать третье совещание, которому предшествовало двенадцатое межкомитетское заседание. Они приняли рекомендации, касающиеся уровня экспертных знаний и независимости членов договорных органов, повышения значимости совещания посредством наделения его полномочиями на принятие решений, созыва ежегодного совещания один раз в два года на региональном уровне и замены межкомитетского заседания заседаниями специальных тематических рабочих групп.

2. Прогрессивное развитие международного права в области прав человека

23. Мое Управление оказывало поддержку деятельности по установлению стандартов системы Организации Объединенных Наций по правам человека (Совета по правам человека, его Консультативного комитета и Социального форума, договорных органов и специальных процедур). При поддержке со стороны УВКПЧ договорные органы проводили дни общих дискуссий, в том числе посвященных выработке замечаний общего порядка. На своей сто второй сессии, состоявшейся 11–29 июля, Комитет по правам человека принял замечание общего порядка № 34 относительно толкования статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обсудил право на сексуальное и репродуктивное здоровье, а Комитет по правам инвалидов — вопрос о доступности (Конвенция о правах инвалидов, статья 9). В декабре 2010 года Комитет по трудящимся-мигрантам принял свое первое замечание общего порядка по вопросу о правах мигрантов-домашних работников и в контексте двадцатой годовщины со времени принятия Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рассмотрел тему «Защищая права, развивая сотрудничество». Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял рекомендации общего порядка относительно пожилых женщин и защиты их прав человека и основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

24. В 2010 году все пять комитетов, в которых существуют действующие процедуры индивидуальных сообщений, приняли в общей сложности около 120 решений по индивидуальным сообщениям, расширив тем самым международный свод решений в различных областях. УВКПЧ оказывало поддержку Рабочей группе открытого состава по факультативному протоколу к Междуна-

родному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Совет по правам человека на его семнадцатой сессии принял текст факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка и рекомендовал его Генеральной Ассамблее для принятия на ее нынешней сессии. Этот факультативный протокол уполномочил бы Комитет по правам ребенка получать и рассматривать индивидуальные сообщения.

25. В мае УВКПЧ оказывало поддержку первой сессии Рабочей группы открытого состава, учрежденной Советом по правам человека в резолюции 15/26 для рассмотрения возможности выработки международных регулятивных рамок регулирования, мониторинга деятельности частных военных и охранных компаний и надзора за ней. Рабочая группа открытого состава рассмотрела проект текста возможной конвенции, подготовленный Рабочей группой по вопросу об использовании наемников.

26. В 2010 году при поддержке УВКПЧ и в контексте мандата, касающегося прав человека внутренне перемещенных лиц, были разработаны пересмотренные оперативные руководящие принципы о защите людей в ситуациях стихийных бедствий (A/HRC/16/43/Add.5, приложение), которые были одобрены Межучрежденческим постоянным комитетом.

27. Мое Управление оказывало поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях в подготовке глобальных стандартов предотвращения и устранения риска пагубных последствий для прав человека, связанного с деловой деятельностью. На своей семнадцатой сессии Совет принял Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», разработанные Специальным представителем (A/HRC/17/31, приложение). УВКПЧ также оказывало консультационные услуги технического и директивного характера компоненту по правам человека Глобального договора, выпустив совместно с Глобальным договором пересмотренную электронную программу обучения по вопросам предпринимательства и прав человека и справочник для предприятий относительно разработки корпоративной политики в области прав человека.

28. В своей резолюции 15/19 Совет по правам человека предложил УВКПЧ запросить мнения, замечания и предложения относительно доклада о ходе разработки проекта руководящих принципов, касающихся крайней нищеты и прав человека, представленного независимым экспертом (теперь Специальным докладчиком) по вопросу о правах человека и крайней нищете. УВКПЧ созвало в июне консультации, и окончательный доклад будет представлен Совету на его девятнадцатой сессии; Специальной докладчик представит окончательный проект пересмотренных руководящих принципов Совету на его двадцать первой сессии.

29. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике провела свою первую сессию в июне. Я уверена в том, что создаваемая Рабочей группой компиляция наиболее эффективной практики, касающейся ликвидации де-юре и де-факто дискриминационных законов, послужит полезным подспорьем для государств.

30. Мое управление занимается универсальным индексом прав человека (www.universalhumanrightsindex.org), электронным средством, позволяющим широко распространять рекомендации и замечания договорных органов в области прав человека и специальных процедур, помогая тем самым усилиям по практическому осуществлению на национальном уровне. В целях формирования целостного подхода рекомендации, вытекающие из универсального периодического обзора, будут индексироваться, с тем чтобы к концу 2011 года пользователи могли анализировать и сопоставлять рекомендации всех трех механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека. Это поможет государствам в осуществлении рекомендаций, облегчит последующую деятельность и упростит работу тех, кто использует выводы и рекомендации.

31. Управление оказывает поддержку межправительственной Рабочей группе открытого состава по праву на развитие, в том числе в связи с рассмотрением ею итогов работы целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие.

32. Оно оказывало поддержку Консультативному комитету Совета по правам человека в разработке принципов и руководящих положений для ликвидации дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, и членов их семей, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/215 от 21 декабря 2010 года.

33. Мое Управление способствовало осуществлению инициативы Совета по разработке Декларации Организации Объединенных Наций по вопросу об образовании и подготовке в области прав человека, оказывая поддержку рабочей группе открытого состава Совета, которая проводила заседания с 10 по 14 января.

34. В сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей УВКПЧ созвало консультации экспертов по учитывающим интересы детей механизмам консультирования, рассмотрения жалоб и представления отчетности, которые состоялись 30 сентября и 1 октября 2010 года. В июле 2011 года УВКПЧ совместно с Канцелярией Специального представителя, Межпарламентским союзом и неправительственной организацией «Консультативный совет по вопросу о насилии в отношении детей» созвало совещания экспертов по вопросу о правовых рамках, требующихся для запрещения, предотвращения всех форм насилия в отношении детей и реагирования на них.

35. Управление продолжало привлекать внимание к нарушениям прав человека, включая дискриминацию, совершавшихся в отношении отдельных лиц по причине их сексуальной ориентации или гендерной принадлежности. В резолюции 17/19 Совет по правам человека, выразив серьезную озабоченность актами насилия и дискриминации во всех регионах мира, совершаемых в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной принадлежности, просил меня заказать проведение исследования, посвященного соответствующим дискриминационным законам и практике и актам насилия. Выводы этого исследования будут обсуждены Советом на его девятнадцатой сессии.

36. Мое Управление организовало серию практикумов для экспертов по вопросу о запрещении подстрекательства к национальной, расовой или религиозной вражде, с тем чтобы обсудить законодательство, юриспруденцию и нацио-

нальную политику и углубить понимание необходимости запрета подстрекательства к вражде и укрепить соблюдение этого запрета при одновременном обеспечении полного уважения свободы выражения убеждений. Практикумы были проведены для европейского региона (Вена, февраль), африканского региона (Найроби, апрель) и Азии и тихоокеанского региона (Бангкок, июль). В октябре в Сантьяго планируется провести окончательный практикум для региона Северной и Южной Америки.

В. Борьба против дискриминации, в частности расовой дискриминации, дискриминации по признаку половой или религиозной принадлежности и дискриминации в отношении других маргинализированных групп

1. Расовая дискриминация

37. Мое Управление играет ведущую роль в проведении в 2011 году Международного года лиц африканского происхождения, разрабатывая в масштабах всего Управления рамки действий для борьбы с дискриминацией лиц африканского происхождения. В ходе шестнадцатой сессии Совета по правам человека было проведено заседание группы по осуществлению прав человека лицами африканского происхождения. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости принял участие в десятой сессии Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения. По случаю проведения Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации Специальный докладчик выпустил совместное с другими правозащитными механизмами заявление, озаглавленное «Признание, справедливость и развитие: дорожная карта для достижения полного равенства для лиц африканского происхождения». На семьдесят восьмой сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации был проведен день тематического обсуждения расовой дискриминации лиц африканского происхождения, и во время своего визита в Португалию в мае члены Рабочей группы экспертов встретились с представителями лиц африканского происхождения. УВКПЧ начала осуществление программы стипендий для лиц африканского происхождения, предназначенной для углубления знаний ее участников о системе Организации Объединенных Наций в области прав человека в целях усиления защиты и поощрения прав лиц африканского происхождения в странах и общинах тех, кто получил стипендии. Вместе с Департаментом общественной информации осуществлялись инициативы по информированию общественности, в том числе был создан соответствующий веб-сайт на шести официальных языках.

38. В нынешнем году отмечается десятая годовщина со времени принятия Дурбанской декларации и Программы действий, и УВКПЧ ведет работу по оказанию содействия мероприятиям в ознаменование этой годовщины, в том числе в контексте Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации и Международного года лиц африканского происхождения. В сотрудничестве с Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи и Департаментом общественной информации был создан веб-сайт на шести официальных языках.

39. В октябре 2010 года Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий вынесла рекомендации по вопросам миграции, защиты детей, трудоустройства и национальных планов действий.

40. Мое Управление продолжало оказывать содействие государствам-членам в воплощении их обязательств по международным и региональным документам по правам человека в целях запрещения и ликвидации расовой дискриминации в национальные законы, политику и программы. Техническое содействие в целях разработки национальных планов действий по борьбе против расовой дискриминации оказывалось Бенину, Боливии (Многонациональному Государству), Буркина-Фасо, Коста-Рике и Уругваю. Региональные учебные практикумы, например в Эфиопии, проводились для представителей правительства, национальных правозащитных организаций и гражданского общества и касались разработки и осуществления национальных планов действий.

2. Вопросы коренных народов и меньшинств

41. В июле Экспертный механизм по правам коренных народов принял свой окончательный доклад, касающийся права участвовать в принятии решений. Он также обсудил Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и последующую деятельность в связи с его тематическим исследованием по вопросу о коренных народах и праве на образование.

42. Мое Управление продолжало оказывать поддержку работе Форума по проблемам меньшинств. Совместно с Межпарламентским союзом в ноябре 2010 года в Чиapas, Мексика, была организована Международная конференция по вопросу о представительстве меньшинств и коренных народов в политике. В сентябре 2010 года в Бейруте и в мае 2011 года в Бангкоке созывались консультации с правоохранительными ведомствами по вопросу о путях более активного включения меньшинств в полицейскую деятельность.

43. Сотрудничество Центральноафриканского регионального отделения УВКПЧ с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами по осуществлению пропагандистских инициатив явилось частью того контекста, в котором в декабре 2010 года был принят закон о правах коренных народов в Конго, явившийся первым законом такого рода в Африке.

44. В соответствии с моей приверженностью делу поощрения усилий по борьбе с кастовой дискриминацией Управление Верховного комиссара по правам человека в Непале сотрудничало с Национальной комиссией по делам «неприкасаемых» и с правозащитниками, выступая в рамках деятельности по формированию потенциала и других мероприятий против кастовой дискриминации. В мае 2011 года парламент Непала принял имеющий знаковое значение закон, касающийся кастовой дискриминации и «неприкасаемых».

45. УВКПЧ выпустило в свет две публикации, озаглавленные «Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам» и «Права меньшинств: международные стандарты и руководство по их имплементации».

46. В мае УВКПЧ создало вместе с Международной организацией труда, ПРООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) партнерство коренных народов Организации Объединенных Наций. Это парт-

нерство будет финансировать программы, касающиеся а) доступа к правосудию, земле и территориям предков; б) обзора и реформы законодательства; с) демократического управления и институтов коренных народов; и d) природных ресурсов и добывающих отраслей, пропагандируя тем самым Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и содействуя ее претворению в жизнь.

3. Гендерное равенство и права человека женщин

47. В рамках последующей деятельности в связи с выпущенным в 2010 году заявлением Председателя Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности (S/PRST/2010/22), УВКПЧ приняло участие в работе Целевой группы по вопросу о женщинах, мире и безопасности Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов, внося свой вклад в разработку стратегических рамок для осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и в выработку соответствующих показателей. В рамках осуществления межучрежденческой инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в ходе конфликтов» УВКПЧ содействовало осуществлению резолюций Совета Безопасности 1820 (2008), 1888 (2009) и 1960 (2010), касающихся связанного с конфликтами сексуального насилия. В марте в Женеве был выпущен доклад моей группы высокого уровня по вопросу о сексуальном насилии в Демократической Республике Конго, в котором жертвы сексуального насилия рассказывали о своих потребностях и о том, как они представляют себе имеющиеся у них средства правовой защиты и возможности возмещения. Совместное отделение по правам человека Организации Объединенных Наций в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго было усилено для оказания содействия в последующем осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе.

48. Мое Управление вносило вклад в процесс стратегического планирования Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и приступило к работе над совместным планом работы ООН-женщины/УВКПЧ, который будет представлен Совету по правам человека и Комиссии по положению женщин в марте 2012 года.

49. 14 июня было выпущено межучрежденческое заявление о предотвращении предвзятого в гендерном отношении выбора пола, подготовленное УВКПЧ в партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Выявление эффективной практики и слабых мест в деятельности по предотвращению насилия в отношении женщин и насилие в отношении женщин, связанное с конфликтами, послужили темами четвертой ежегодной дискуссии по правам человека женщин, состоявшейся в ходе семнадцатой сессии Совета. По просьбе Совета я представила последующий доклад, чтобы ознакомить государства с эффективной практикой, основывающейся на правах человека и касающейся случаев материнской смертности и заболеваемости, которых можно было бы не допустить, и прав человека (A/HRC/18/27, готовится к выпуску).

4. Дискриминация в отношении инвалидов

50. К концу июля, менее чем через пять лет после ее принятия Генеральной Ассамблеей, участниками Конвенции о правах инвалидов стали 103 государства. Мое Управление расширяет свою поддержку Комитету по правам инвалидов, который приступил к рассмотрению докладов и индивидуальных сообщений государств-участников. В этой сфере в 2010 году помощь государствам и гражданскому обществу оказывали 25 отделений на местах по сравнению с 4 в 2006 году. Помощь оказывалась в диапазоне от оказания поддержки ратификации и выполнению обязательств по представлению докладов, внесения вклада в реформу законодательства и политики и организационное строительство до оказания помощи гражданскому обществу. УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Департамент по экономическим и социальным вопросам и ПРООН создали мультидонорский целевой фонд для поддержки оказания технической помощи в связи с Конвенцией на страновом уровне, и я побуждаю государства вносить взносы в этот фонд. УВКПЧ продолжает сопредседательствовать в Межучрежденческой группе поддержки по Конвенции вместе с Департаментом по экономическим и социальным вопросам.

51. По рекомендации УВКПЧ, Департамента по экономическим и социальным вопросам и других подразделений Организации Объединенных Наций была создана Междепартаментская целевая группа по доступности в целях повышения стандартов доступности во всей Организации Объединенных Наций, особенно применительно к проведению заседаний и работе с документацией. Степень доступности заседаний и документации Комитета по правам инвалидов и в некоторой мере Совета по правам человека повысилась, и заседания Организации Объединенных Наций, посвященные правам человека, стали более доступны для инвалидов. Я приветствую выпуск Секцией по правам человека и правосудия в переходный период Интеграционной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти первого доклада миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, посвященного правам инвалидов, и проводимую ею пропагандистско-информационную работу, в том числе в рамках серии радиопрограмм, в целях расширения доступа инвалидов к образованию, трудоустройству и охране здоровья.

5. Лица старшего возраста

52. Мое Управление оказывало поддержку осуществлению резолюции 65/182 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала рассмотреть вопрос о целесообразности разработки дополнительных документов и мер для решения конкретных проблем людей старшего возраста в области прав человека. Государства-члены рассматривают существующие рамки и механизмы в области прав человека на предмет усиления защиты прав человека людей старшего возраста и устранения любых пробелов в этой защите.

6. Дискриминация на основе состояния здоровья

53. Управление продолжало сотрудничать с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в целях поощрения защиты прав человека лиц, живущих с ВИЧ или подверженных риску инфицирования им. Оказывалась техническая помощь правительствам в вопросах обзора законов, политики и практики, ставящих преграды на пути к всеобщему доступу к

услугам по профилактике ВИЧ-инфекции, лечению, уходу и оказанию поддержки. Доклад Генерального секретаря, представленный Совету на его шестнадцатой сессии (A/HRC/16/69), содержит анализ нынешних вызовов для глобальной борьбы со СПИДом под углом зрения прав человека и использовался для подготовки совещания по ВИЧ/СПИДу высокого уровня, созванного Генеральной Ассамблеей в июне. УВКПЧ также побудило целый ряд национальных правозащитных учреждений включить вопросы ВИЧ-инфекции в свою работу.

С. Дальнейшее осуществление экономических, социальных и культурных прав и борьба с неравенством и бедностью, в частности в контексте экономического, продовольственного и климатического кризисов

1. Укрепление права на развитие

54. «Развитие является правом для каждого человека» — такова главная тема, в рамках которой в 2011 году отмечается двадцать пятая годовщина со времени принятия Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие. Благодаря усилиям государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон эта годовщина послужила импульсом для мероприятий по укреплению права на развитие, которые будут осуществляться и после этого юбилейного года. УВКПЧ создает компиляцию исследовательских и аналитических изысканий свыше 30 международных экспертов по праву на развитие. В докладе, который будет совместно представлен Генеральным секретарем и мною Генеральной Ассамблее на ее нынешней сессии, дается развернутая картина деятельности Экономического и Социального Совета, Совета по правам человека и его Социального форума, договорных органов, специальных процедур, подразделений Организации Объединенных Наций и гражданского общества, включая неправительственные организации, в ознаменование годовщины. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что он считает, что право на развитие устанавливает конкретные рамки, в которых должна реализоваться обязанность осуществлять международное сотрудничество и оказывать международную помощь. В совместном заявлении от 1 июля председатели договорных органов по правам человека указали, что они исполнены решимости прилагать совместные усилия по содействию толкованию всех договоров в области прав человека с учетом процесса развития и на основе взаимозависимости, с тем чтобы подчеркнуть и особо отметить актуальность и важность права на развитие при толковании и применении положений договоров по правам человека и при наблюдении за соблюдением этих положений.

55. Мое Управление принимало участие в работе четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоялась в мае в Стамбуле. Стамбульская декларация и программа действий, принятые Конференцией, содержат ссылки на права человека, демонстрируя возрастающее глобальное признание важности прав человека для достижения успешных результатов в области развития.

2. Включение всех прав человека в процесс развития

56. Опираясь на обязательства, взятые государствами-членами в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) и в итоговом документе Пленарного заседания Генеральной Ассамблеи на высоком уровне, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, УВКПЧ возглавляло межучрежденческие усилия в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития, направленные на дальнейшее включение прав человека в оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития и усиления директивной согласованности, координации и работы по формированию потенциала, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла более эффективно реагировать на первоочередные задачи стран. По просьбе Генерального секретаря в октябре 2010 года был создан механизм всестороннего учета прав человека. Первоначальная работа по определению требующейся поддержки показала наличие значительного спроса на страновом уровне. Включению прав человека в процесс составления программ в области развития способствовали отделения УВКПЧ на местах, в частности советники по правам человека в составе страновых групп Организации Объединенных Наций.

57. На состоявшемся в 2010 году Пленарном заседании Генеральной Ассамблеи на высоком уровне, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, была достигнута историческая договоренность относительно важности прав человека в усилиях государств-членов по достижению этих целей, и в программе действий, изложенной в итоговом документе, были отражены восемь конкретных обязательств в области прав человека. УВКПЧ внесло вклад в процесс подготовки, в том числе посредством осуществления коммуникационной стратегии и пропагандистско-информационной кампании, проведения исследовательского и директивного анализа, оказания поддержки специальным процедурам по связанной с целями проблематике и более широкого участия и вклада в подготовительную работу и тематические доклады Целевой группы по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, созданной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Важность международных стандартов в области прав человека в деле достижения этих целей была отмечена председателями договорных органов по правам человека в совместном заявлении, выпущенном по случаю проведения Пленарного заседания на высоком уровне.

3. Борьба с нищетой

58. Моя первоочередная задача в деле борьбы с нищетой состоит в оказании содействия в воплощении вышеупомянутых обязательств в результате в области прав человека на местах. На Пленарном заседании Генеральной Ассамблеи на высоком уровне я предложила поддержку моего Управления всем государствам-членам, желающим показать свое лидерство в деятельности по включению прав человека в их национальные планы развития. В Эквадоре министерство планирования и УВКПЧ сотрудничали в разработке методологии включения прав человека в процессы национального планирования в области развития. Эта работа продолжалась в 2011 году с упором на сектор водного хозяйства.

59. В мае 2011 года УВКПЧ и ВОЗ совместно со шведским Агентством по развитию международного сотрудничества окончательно доработали инстру-

мент директивной оценки «Права человека и гендерное равенство в стратегиях в сфере сектора здравоохранения: как оценивать согласованность политики», который апробируется на страновом уровне. Опираясь на результаты проведенного в Гаити и Либерии в октябре 2010 года мониторинга бюджета, основанного на правах, УВКПЧ доработало пакет учебных материалов, посвященных бюджетным процессам и правам человека, который предназначается для оказания поддержки государствам-членам и национальным партнерам в деле включения прав человека в их стратегии в области национального развития и сокращения масштабов нищеты. Пакет учебных материалов и модуль для подготовки инструкторов в настоящее время на экспериментальной основе проходят проверку в Африке при поддержке национальных партнеров, партнеров в рамках Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

4. Экономические, социальные и культурные права

60. Мое Управление осуществляло пропагандистские и учебные мероприятия, касавшиеся Факультативного протокола к Международному пакту об экономических и социальных правах, в том числе возможности отстаивания этих прав в судебном порядке в Бенине, Боливии (Многонациональном Государстве), Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Коста-Рике, Эквадоре, Сальвадоре, Мали, Мексике, Никарагуа, Нигере, Сенегале, Испании и Того. Эти мероприятия явились частью того контекста, в котором Факультативный протокол был ратифицирован Эквадором и Испанией, подписан Коста-Рикой и Казахстаном и одобрен парламентом Сальвадора.

61. Мое Управление оказывало поддержку по включению международных стандартов права на достаточное жилище во внутригосударственное право и практику. В Кыргызстане пропагандистско-информационная работа УВКПЧ способствовала включению в проект жилищного кодекса формулировок, касающихся прав человека. В Таджикистане неправительственные организации сообщали о том, что после организованных УВКПЧ мероприятий власти проявляли больше открытости при обсуждении таких вопросов, как доступ к информации о городском планировании и доступ к правосудию, а суды демонстрировали растущее осознание важности жилищных вопросов. В нескольких юрисдикциях судьи предоставляли защиту выселяемым лицам, принимали решение о компенсации и переселении. В Сербии пропагандистская и учебная работа привела к более открытому обсуждению вопросов прав человека в связи с обеспечением жильем и выселением цыган.

62. В Гаити УВКПЧ выпустило конкретные инструкции в отношении случаев принудительного выселения. Оно также оказывало поддержку гаитянским неправительственным организациям в мониторинге проблем, касавшихся защиты и формирования потенциала с участием лагерных комитетов и женских групп.

63. Секция по правам человека Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре построила две школы в северном районе Одиенне, что облегчило доступ детей к образованию.

64. Страновое отделение УВКПЧ в Камбодже оказывало содействие в урегулировании 42 земельных споров между жителями деревень и компаниями, а также предоставляло юридические консультации провинциальным и местным властям, общинам и неправительственным организациям. В Колумбии УВКПЧ предоставляло юридические консультации в связи с дебатами по вопросу о за-

коне о реституции потерпевшим и земельной реституции, нацеленном на возмещение лицам, пострадавшим в результате внутреннего вооруженного конфликта, и возвращение земли миллионам перемещенных лиц.

5. Защита прав человека в контексте экономического, продовольственного и климатического кризисов

65. Я глубоко озабочена нынешним голодом в районе Африканского Рога, который служит трагическим напоминанием о крайней важности уважения прав человека для предупреждения крупных экономических, продовольственных и климатических кризисов. Хотя отчасти в голоде виновата засуха вкупе с конфликтом и более широкими структурными диспропорциями, голод главным образом является результатом сбоя в управлении и международном сотрудничестве. Международное право возлагает на государства индивидуальную и коллективную ответственность за осуществление мер по обеспечению готовности к засухе, особенно в свете изменения климата. Оно также требует, чтобы меры, принимаемые в ответ на подобные кризисы, соответствовали стандартам в области прав человека, а там, где речь идет о жизни людей, налагает непосредственное обязательство на тех, кто в состоянии делать это.

66. Мое Управление продолжает участвовать в работе Целевой группы высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса, внося вклад в обновление ее Всеобъемлющих рамок действий, которые интегрируют основанный на правах человека подход в стратегии обеспечения мировой продовольственной безопасности и безопасности в области питания. УВКПЧ представило консультативное заключение Экономическому сообществу западноафриканских государств относительно связи между продовольственной безопасностью, безопасностью людей, правами человека и конфликтами в контексте изменения климата в Сахельском регионе. Мое Управление разработало посвященные защите контрольные перечни, которые были включены в кластеры материально-технического обеспечения и продовольственные кластеры оперативного плана Межучрежденческого постоянного комитета в Непале. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отслеживал последствия глобального продовольственного кризиса и тесно сотрудничал с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в работе по реформированию Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

67. Во исполнение резолюции 16/11 Совета по правам человека мое Управление проводит аналитическое исследование взаимосвязи прав человека и окружающей среды, которое будет представлено Совету на его девятнадцатой сессии.

D. Права человека в контексте миграции

68. В качестве Председателя Глобальной группы по проблемам миграции я выступала на четвертом Глобальном форуме по миграции и развитию, проводившемся в Пуэрто-Вальярте, Мексика, в ноябре 2010 года, и призвала положить конец криминализации нелегальных мигрантов. УВКПЧ организовало групповое обсуждение вопроса об уязвимости мигрантов перед дискриминацией, расизмом и ксенофобией и вместе с Управлением Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по делам беженцев созвало совещание «за круглым столом» для обсуждения альтернатив административному задержанию мигрантов, лиц, ищущих убежище, беженцев и апатридов.

69. Во время моего председательствования Глобальный форум выпустил знаковое заявление с призывом к государствам защищать права человека мигрантов, находящихся на нелегальном положении. В качестве члена тройки Глобальной группы по проблемам миграции УВКПЧ в мае принимало участие в созданном Группой симпозиуме на тему «Миграция и молодежь: использование возможностей для развития».

70. В качестве Председателя Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми УВКПЧ организовало в кулуарах семнадцатой сессии Совета по правам человека мероприятие, в ходе которого освещалась роль различных структур Организации Объединенных Наций в деле защиты жертв торговли людьми. В декабре 2010 года в Бангкоке была выпущена публикация УВКПЧ, озаглавленная «Рекомендуемые принципы и руководящие положения, касающиеся прав человека и торговли людьми: комментарий». В 2010 и 2011 годах УВКПЧ участвовало в нескольких региональных мероприятиях по созданию потенциала в целях пропаганды основанного на правах человека подхода к борьбе с торговлей людьми.

71. В 2010 году, в котором отмечается двадцатая годовщина принятия Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, я продолжала призывать к более широкой ратификации и эффективному осуществлению этой Конвенции. Региональное отделение УВКПЧ для Европы начало в июне 2010 года проведение исследования, посвященного Конвенции. В декабре 2010 года Региональное отделение для Центральной Африки организовало первый диалог по правам человека и миграции в Центральной Африке, который послужил платформой для пропаганды необходимости ратификации Конвенции и для обзора нынешней политики. В Мексике УВКПЧ наблюдало за положением транзитных мигрантов, которое находилось в центре моего внимания во время посещения мною Мексики в июле. В ходе моего посещения Австралии в мае я настоятельно призвала правительство искать альтернативы обязательному иммиграционному задержанию и обеспечить, чтобы двусторонние и региональные механизмы в этой сфере в полной мере гарантировали права человека. В моем заявлении на открытии заседания Совета по правам человека в июне я заявила об озабоченности положением мигрантов из Северной Африки, в том числе утверждениями о том, что мигрантам на терпящих бедствие судах не оказывается помощь, несмотря на предположительную способность находящихся поблизости европейских подразделений спасти их.

Е. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности, верховенства права и демократичности обществ

72. Система Организации Объединенных Наций использует принятую в марте 2010 года директивную записку Генерального секретаря о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию переходного периода в качестве общего стандарта для оказания поддержки созданию и функционированию механизмов правосудия переходного периода.

73. Секция по правам человека и правосудию в переходный период Интеграционной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти продолжала отслеживать и освещать ход судебного преследования по оставшимся делам, рекомендованным Комиссией Организации Объединенных Наций по расследованию и касающимся совершенных в ходе кризиса в 2006 году преступлений, а также содействовать последующей деятельности в связи с рекомендациями Комиссии Тимора-Лешти по установлению истины, приему беженцев и примирению. Я продолжала пристально следить за событиями в Шри-Ланке и настоятельно призываю к принятию последующих мер в связи с деятельностью Группы экспертов Генерального секретаря, которая рассмотрела варианты привлечения к ответственности за предполагаемые преступления в прошлом.

74. Мое Управление организовало проведение двух экспертных практикумов для рассмотрения возникающих вопросов правосудия переходного периода: борьба с нарушениями экономических, социальных и культурных прав в процессе правосудия переходного периода; и максимизация возможностей для координации между деятельностью в области разоружения, мобилизации и реинтеграции и в области правосудия переходного периода. В феврале оно организовало семинар, на котором были обсуждены вопросы работы с архивами как средство гарантировать право знать правду. Оно также оказывало содействие созданию в Того Комиссии по правосудию переходного периода и примирению, в рамках которой в период с августа по декабрь 2010 года было собрано свыше 17 000 показаний. Отделение в Непале содействовало участию потерпевших в диалогах с органами правосудия переходного периода и вело пропагандистско-информационную работу в целях расширения доступа групп потерпевших к органам власти, в том числе посредством подготовки по вопросам элементов законопроектов, предназначенных для установления истины, и проведения в апреле и мае трех консультаций по этим законопроектам, которые были организованы таким образом, чтобы заинтересовать в участии в них группы потерпевших в общенациональном масштабе.

75. В октябре 2010 года УВКПЧ выпустило доклад о работе по картированию, документально фиксирующий наиболее серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные в Демократической Республике Конго в период с марта 1993 года по июнь 2003 года. В марте УВКПЧ предоставляло технические консультации по проекту закона, внесенному правительством Демократической Республики Конго и касающемуся создания специальных палат для судебного преследования за нарушение международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

76. В Гаити оказывалась техническая помощь в связи с расследованием серьезных нарушений прав человека, совершенных в годы правления Жан-Клода Дювалье.

77. Мое Управление оказывало техническую поддержку разработке рамок для защиты потерпевших и свидетелей, участвующих в судебных и квазисудебных или несудебных разбирательствах в Аргентине, Непале, Того и Уганде. Кроме того, в Уганде оно организовало совместный с угандийской Комиссией по правовой реформе и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности семинар экспертов высокого уровня, который состоялся в ноябре 2010 года. По этим же вопросам в декабре 2010 года в Непале был про-

веден региональный семинар. В мае УВКПЧ организовало совещание экспертов по гендерным аспектам и программам защиты потерпевших и свидетелей, после которого была начата разработка инструмента, касавшегося гендерных аспектов защиты потерпевших и свидетелей.

78. Мое Управление оказывает содействие ратификации Римского статута Международного уголовного суда и укрепляет свою связь с Судом в рамках Соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным уголовным судом, одобренного Генеральной Ассамблеей в 2004 году.

79. Национальные учреждения, занимающиеся правами человека, являются одним из важных компонентов национальной системы защиты, и УВКПЧ предоставляло юридические и технические консультации свыше 20 государствам в поддержку создания подобных учреждений, а также примерно 40 национальным учреждениям, занимающимся правами человека, в целях повышения их способности соблюдать принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение). Совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии УВКПЧ в ноябре 2010 года организовало семинар по правам человека для членов парламента и представителей национальных учреждений, занимающихся правами человека, из Нигерии, Гамбии, Либерии, Уганды, Сьерре-Леоне и Объединенной Республики Танзания.

80. В декабре 2010 года в Южной Африке было проведено совещание экспертов по правам человека и традиционному правосудию, а в сентябре 2010 года в сотрудничестве с Сенатом и Национальным собранием Габона и Сетью центральноафриканских парламентариев Экономического сообщества центральноафриканских государств был организован региональный учебный семинар по правам человека и выборам. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку государствам-членам в том, чтобы создание и развитие ими органов безопасности, вооруженных сил, полицейских и правоохранительных органов, будь то в постконфликтный период, ранний период восстановления или в контексте процесса развития, базировались на международном праве в области прав человека. УВКПЧ вносило вклад в разработку серии директивных записок по реформе сектора безопасности. В июне 2011 года УВКПЧ и Департамент операций по поддержанию мира выпустили имплементационное руководство с перечнем показателей, характеризующих положение в сфере законности, и соответствующим набором проектных инструментов.

81. В качестве ведущего члена Рабочей группы по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий УВКПЧ организовало в феврале первый из пяти региональных симпозиумов экспертов, проведение которых преследует цель обеспечить выполнение основополагающих принципов права на справедливое разбирательство для лиц, обвиненных в террористических преступлениях. Рабочая группа разработала два справочника по правам человека, один из которых посвящен инфраструктуре безопасности, а другой — остановке и обыску лиц в условиях борьбы с терроризмом. По просьбе Совета по правам человека в марте и июне были организованы два групповых обсуждения по правам че-

ловека в связи с мерами, принимаемыми по борьбе с захватом заложников террористами, и по правам человека жертв терроризма.

82. Мое Управление продолжало отстаивать права задержанных на судебное рассмотрение фактов их задержания независимым и беспристрастным судом и на истребование компенсации за пытки, жестокое обращение и другие нарушения прав человека, а также право лиц, содержащихся под стражей до суда, на услуги адвоката и быстрое разбирательство или освобождение. В 2010 году Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике получило разрешение на посещение всех центров содержания задержанных в стране. УВКПЧ в Камбодже получило разрешение на посещение всех гражданских тюрем в этой стране, а в Гвинее УВКПЧ оказывало помощь 60 молодым людям, задержанным после демонстраций в сентябре 2010 года, в получении юридической помощи от группы адвокатов, оказывающих бесплатные услуги.

83. Будучи убеждено в том, что образование в области прав человека способствует борьбе с безнаказанностью и укреплению принципов ответственности, верховенства права и демократии, УВКПЧ осуществляло программы образования в сфере прав человека, оказывало содействие правительствам, учреждениям и гражданскому обществу и разрабатывало соответствующие инструменты. Были разработаны методологии обучения и подготовки в области прав человека на базе наиболее эффективной практики, и в марте 2011 года УВКПЧ совместно с Международным центром просвещения в области прав человека «ЭКВИТАС» выпустило справочник для преподавателей в области прав человека «Оценка учебных мероприятий по правам человека». В апреле 2011 года в сотрудничестве с ПРООН УВКПЧ начало осуществление седьмого этапа проекта «Совместная помощь общинам», в рамках которого будут предоставляться гранты в поддержку проектов по просвещению и подготовке в области прав человека в 14 странах.

84. В контексте Всемирной программы образования в области прав человека УВКПЧ распространяло результаты доклада по оценке первого этапа Программы (2005–2009 годы) (A/65/322), который посвящен главным образом образованию в области прав человека в школьной системе. Вместе с ЮНЕСКО УВКПЧ осуществляет стратегии распространения информации для плана действий на втором этапе Всемирной программы (2010–2014 годы), сосредоточивая внимание на высшем образовании и подготовке в области прав человека для преподавателей и работников просвещения, гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих (см. A/HRC/15/28).

Е. Защита прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности

85. Именно в ситуациях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности совершаются безнаказанно многие серьезные нарушения прав человека. Недавние события в различных странах Ближнего Востока и Северной Африки, таких как Бахрейн, Египет, Ливийская Арабская Джамахирия, Сирийская Арабская Республика, Тунис и Йемен, и другие ситуации, подобные ситуациям в Кот-д'Ивуаре и Судане (Абьей и Южный Кордофан), свидетельствуют об острой потребности в разработке приемлемых способов предотвраще-

ния эскалации насилия и быстрой и эффективной защиты гражданских лиц. В 2011 году УВКПЧ выпускало резкие публичные заявления, направляло миссии высокого уровня в Египет и Тунис, оказывало поддержку независимым комиссиям по расследованию в Кот-д'Ивуаре и Ливийской Арабской Джамахирии и взаимодействовало с Советом Безопасности в целях привлечения к ответственности за нарушения прав человека.

86. Мое Управление продолжало повышать свою способность реагировать на чрезвычайные ситуации, главным образом через свою Секцию быстрого реагирования. В 2011 году услуги этой Секции были востребованы как никогда прежде, в том числе в отношении содействия осуществлению соответствующих резолюций Совета по правам человека (см. пункты 6–9 выше). В нескольких случаях я предлагала помощь УВКПЧ. Я направила вышеупомянутые миссии в Тунис и Египет (соответственно в январе-феврале и марте-апреле), с тем чтобы можно было обсудить проблемы прав человека с соответствующими национальными и международными сторонами и вести поиск путей сотрудничества на ранних этапах переходного процесса.

87. В конце июня с согласия правительства я направила миссию в Йемен для проведения предварительной оценки положения в области прав человека. Я представляю доклад Совету по правам человека на восемнадцатой сессии в соответствии с совместным заявлением о положении в области прав человека в Йемене, сделанным на его семнадцатой сессии.

88. После имевшего место в 2010 году насилия в южной части Кыргызстана я направила миссию в Ош, которая отслеживает и документирует нарушения права человека, оказывает содействие потерпевшим в получении компенсации и консультирует правоохранительные и судебные органы по вопросам о путях повышения их способности защищать права человека. Миссия своим присутствием обеспечивает защиту, демонстрируя таким образом важнейшую роль, которую может играть УВКПЧ в деле предотвращения угрожающих жизни нарушений прав человека и борьбы с ними.

89. Секция по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити продолжала руководить кластером защиты в рамках общей гуманитарной деятельности в ответ на происшедшее в 2010 году землетрясение. Приспосабливаясь к изменениям, она переработала свою стратегию, ориентируя ее в основном на защиту внутренне перемещенных лиц и пострадавших общин, обеспечение законности и права человека в государственной политике, включая реконструкцию.

90. Мое Управление участвует в международных обсуждениях в Женеве, начатых после событий в Грузии в августе 2008 года, и подчеркивает, что все, на ком лежит ответственность, включая обладающие контролем власти, ответственны за обеспечение осуществления всеми людьми всех прав человека без дискриминации. В Афганистане компонент по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Независимая комиссия по правам человека Афганистана осуществляют совместные мероприятия, направленные на сведение к минимуму последствий конфликта для гражданских лиц.

91. Секция по правам человека Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре разъясняла необходимость

включения прав человека в посреднический процесс в Дарфуре, в том числе посредством оказания поддержки участию гражданского общества в мирных переговорах в Дохе.

92. В Колумбии УВКПЧ усиливало свое наблюдение за случаями сексуального насилия, совершаемого в контексте вооруженного конфликта, и сосредоточивало свое внимание на важности создания условий безопасности и доверия, которые побудили бы женщин сообщать об актах сексуального насилия. В Сальвадоре УВКПЧ оказывало консультативные услуги в ходе разработки нового закона, касающегося насилия в отношении женщин, который был принят в ноябре 2010 года.

93. Мое Управление и Департамент операций по поддержанию мира дорабатывали оперативную концепцию защиты гражданских лиц и включения защиты гражданских лиц в планирование миссий, а также провели оценку ресурсов и потенциала, необходимых для осуществления мандатов по защите гражданских лиц. Оно также консультировало по вопросам о стратегиях защиты гражданских лиц, разработанных операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, например в Кот-д'Ивуаре и Дарфуре, и вносило вклад в разработку в рамках оперативной концепции пакета мероприятий для обучения миротворцев из числа военнослужащих. В основе деятельности УВКПЧ в этой сфере лежат принципы дополняемости и взаимоподкрепляемости международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, а также центральной роли прав человека в деле эффективной защиты гражданских лиц в ситуациях конфликтов.

94. Мое Управление завершило работу над двумя докладами об извлеченных уроках, эффективной практике и сохраняющихся проблемах в деле интеграции прав человека в деятельность полиции и воинских контингентов Организации Объединенных Наций. В сфере реформы сектора безопасности мое Управление оказывает поддержку межучрежденческим усилиям по разработке серии директивных записок, нацеленных на повышение способности Организации Объединенных Наций содействовать созданию профессиональных, соблюдающих права человека и подотчетных сил безопасности. УВКПЧ вместе с Департаментом операций по поддержанию мира было поручено Генеральным секретарем руководить консультациями в системе Организации Объединенных Наций в целях рассмотрения вопроса об оказании поддержки со стороны Организации Объединенных Наций не принадлежащим к ней силам безопасности, с тем чтобы обеспечить строгое соблюдение международного права в области прав человека, международного гуманитарного и беженского права.

95. Во все большем числе стран в результате высокого уровня сопряженной с насилием преступности, включая убийства, пытки, исчезновения или сексуальное и основанное на гендерной принадлежности насилие, нарушаются права человека их жителей и серьезно подрываются демократические основы функционирования государства. Зачастую правительства не располагают ресурсами, а подчас и волей для адекватного урегулирования ситуации и по-прежнему проявляют пассивность или прибегают к политике и мерам, которые идут вразрез с их международными обязательствами в области прав человека.

96. Некоторые страны обращаются за советом к УВКПЧ в этой связи. УВКПЧ, Межамериканская комиссия по правам человека и ЮНИСЕФ выпус-

тили доклад о безопасности граждан, в котором говорится о потребности в базирующемся на правах, всеобъемлющем подходе к преступности и насилию вместо жесткой политики, сфокусированной на контроле и репрессии. УВКПЧ оказывало техническое содействие Институту государственной политики по правам человека Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) в разработке политики безопасности граждан для государств-членов и совместно с Системой центральноамериканской интеграции участвовало в мероприятиях по наращиванию потенциала правительств в этой сфере.

97. В Мексике УВКПЧ выступало против использования военных для поддержания общественного порядка и за судебное преследование нарушений в области прав человека, совершенных военными, в гражданских судах. В нескольких странах УВКПЧ предоставляло консультации по реформе полиции и тюремной системы и оказывало поддержку разработке программ и осуществлению подготовки в области прав человека для государственных должностных лиц и сотрудников сил безопасности, выполняющих функции, связанные с поддержанием общественного порядка. В Гватемале УВКПЧ оказывало техническое содействие Конгрессу в вопросах законодательства в области безопасности и правосудия.

III. Заключение

98. В течение рассматриваемого периода мое Управление стремилось оперативно реагировать на кризисы в области прав человека во многих частях мира. Оно также продолжало заниматься решением хронических вопросов прав человека и оказывать поддержку деятельности по установлению стандартов, обзору, проводимому Советом по правам человека, и усилиям по укреплению системы договорных органов. Вместе с тем УВКПЧ было трудно уделять возрастающему числу мандатов то приоритетное и детальное внимание, которого они требуют и заслуживают. Я приветствую решение Генеральной Ассамблеи рассмотреть на ее нынешней сессии вопрос о путях быстрого предоставления необходимых ресурсов в ответ на необходимость осуществления учрежденных Советом мандатов безотлагательного и срочного характера.

99. Актуальность прав человека для всей деятельности Организации Объединенных Наций неоспорима. Я настоятельно призываю международное сообщество усиливать его поддержку программе Организации Объединенных Наций в области прав человека, с тем чтобы она действительно могла служить третьей основой Организации и откликаться на законные требования всех людей во всех частях света относительно полного и равного осуществления прав человека.

