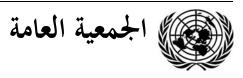
الأمم المتحدة

Distr.: General 29 August 2011

Arabic

Original: English



الدورة السادسة والستون

البند ٦٧ (ب) من حدول الأعمال المؤقت\* القضاء على العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب: التنفيذ الشامل لإعلان وبرنامج عمل ديربان ومتابعتهما

الجهود العالمية من أجل القضاء التام على العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب والتنفيذ الشامل لإعلان وبرنامج عمل ديربان ومتابعتهما

تقرير الأمين العام

مو جز

يقدم هذا التقرير عملا بقرار الجمعية العامة ٢٤٠/٦٥ المؤرخ ٢٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠) المعنون "الجهود العالمية من أجل القضاء التام على العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب والتنفيذ الشامل لإعلان وبرنامج عمل ديربان ومتابعتهما" الذي طُلب فيه إلى الأمين العام أن يقدم إلى الجمعية العامة، في دور تما السادسة والستين، تقريرا به توصيات عن تنفيذ ذلك القرار.

<sup>.</sup>A/66/150 \*





# المحتويات

			بىفحة
أولا –	مقدمة		٣
ثانيا –	المساهمات	ى الواردة	٤
	ألف –	الدول الأعضاء	٤
	باء –	كيانات الأمم المتحدة	10
	جيم –	المنظمات الإقليمية	١٨
	دال –	المنظمات الوطنية لحقوق الإنسان	۱۹
	هاء –	المنظمات غير الحكومية	۲۱
ثالثا –	معلومات .	، عن الجديد في الأنشطة	۲۲
	ألف –	مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان	۲۲
	باء –	آليات متابعة تنفيذ نتائج مؤتمر ديربان	۲ ٤
	حيم –	المقرر الخاص المعيني بالأشكال المعاصرة للعنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب	
		وما يتصل بذلك من تعصب	۲ ٤
	دال –	لجنة القضاء على التمييز العنصري	77
ابعا –	الاستنتاجا	نات والتوصيات	۲٧

11-48315 **2** 

## أو لا — مقدمة

1 - شددت الجمعية العامة في قرارها ٢٤٠/٦٥ على جزعها من ازدياد العنف العنصري والأفكار الداعية إلى كراهية الأجانب في أنحاء كثيرة من العالم وفي الدوائر السياسية ولدى الرأي العام وفي الجتمع ككل، نتيجة لأمور من بينها تجدد ظهور أنشطة رابطات أنشئت على أساس مناهج ومواثيق تحرض على العنصرية وكراهية الأجانب والتمادي في استغلال تلك المناهج والمواثيق لترويج الأيديولوجيات العنصرية أو التحريض على اعتناقها.

7 - وفي القرار ذاته، شددت الجمعية العامة على أهمية التعجيل بالقضاء على الاتجاهات المطردة المتسمة بالعنف والمنطوية على العنصرية والتمييز العنصري، وذكرت ألها تدرك أن الإفلات من العقاب على الجرائم المرتكبة بدافع من العنصرية وكراهية الأجانب أيا كان شكله يسهم في إضعاف سيادة القانون والديمقراطية ويدفع في اتجاه تشجيع تكرار تلك الجرائم ولا بد من العمل والتعاون بحزم لوضع حد له.

٣ - وجريا على الممارسة السابقة، وعملا بقرار الجمعية العامة ٢٤٠/٦٥، يلخص هذا التقرير المعلومات التي وردت من أطراف فاعلة شتى. وقد طلبت مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، في سياق إعداد التقرير، معلومات من الدول الأعضاء وأطراف شيي من أصحاب المصلحة بشأن تنفيذ القرار ٢٤٠/٦٥. وتلقت المفوضية ردودا من ٢٦ دولة عضوا هي (بالترتيب الإنكليزي): أندورا، وكولومبيا، وكوستاريكا، وكرواتيا، وقبرص، وإكوادور، وإستونيا، وفنلندا، وجورجيا، وهندوراس، والعراق، وأيرلندا، وحامايكا، ولبنان، وليتوانيا، وموريتانيا، وموريشيوس، والمغرب، ونيكاراغوا، والبرتغال، وصربيا، وسيشيل، وسلوفينيا، والسويد، وسويسرا، وتركيا. وأسهمت في هذا التقرير أيضا إدارة شؤون الإعلام بالأمانة العامة للأمم المتحدة، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة العمل الدولية، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف). كما وردت إسهامات من المفوضية الأوروبية ومؤسسات وطنية لحقوق الإنسان، من بينها: اللجنة الهولندية للمساواة في المعاملة، والمرصد الإسباني للعنصرية وكراهية الأجانب، واللجنة الإثيوبية لحقوق الإنسان، واللجنة النيوزيلندية لحقوق الإنسان، ومكتب المدعى العام للدفاع عن حقوق الإنسان، واللجنة القطرية لحقوق الإنسان، ومكتب أمين المظالم في البوسنة والهرسك. وقدمت المنظمات غير الحكومية التالية إسهامات في التقرير: جمعية أصدقاء الأجانب في توغو، والحركة الإندونيسية لمكافحة التمييز، والرابطة الدولية لمناهضة العنصرية ومعاداة السامية (١).

<sup>(</sup>١) النص الأصلي للمساهمات متاح في ملفات الأمانة العامة لمن يريد الاطلاع عليه.

## ثانيا - المساهمات الواردة

## ألف - الدول الأعضاء

## أندورا

٤ - أفادت أندورا أن قانونها الجنائي يجرم جميع أشكال التمييز القائمة على الأصل، والقومية أو العرق، والجنس، والدين، والرأي الفلسفي أو السياسي، والعضوية النقابية، والعجز البدني أو العقلي، وأسلوب الحياة، والعادات أو الميل الجنسي. وتحرم المادة ٣٣٨ رفض مسؤول أو هيئة تقديم حدمة معينة.

ويشير قانون الشرطة (رقم ٢٠٠٤/١) المؤرخ ٢٧ أيار/مايو ٢٠٠٤ إلى حظر جميع أشكال التمييز بسبب العنصر أو الدين أو الرأي السياسي أو الجنس أو اللغة أو محل الإقامة أو الميلاد أو أي صفة أو ظرف شخصي أو اجتماعي آخر.

7 - وفي ١٤ نيسان/أبريل ٢٠١٠، أسست الحكومة الأمانة العامة للمساواة والرعاية الاجتماعية، التي أنشأت اللجنة الوطنية للمساواة المكلفة بتيسير الأنشطة عبر القطاعية فيما بين جميع الوزارات والهيئات والمؤسسات لإتاحة فسحة للتأمل والمناقشة بشأن انتهاكات مبدأي المساواة وعدم التمييز وتنفيذ سياسات لتحقيق المساواة فيما يتعلق بالفئات الأشد ضعفا.

## كولومبيا

٧ - اعتمدت كولومبيا عددا من القوانين التي تحمي الحق في عدم التمييز، الذي يضمنه دستورها الوطني. وفي عام ١٩٩٣، اعتمد قانون حاص (القانون رقم ٧٠) لحماية حقوق الأشخاص المنحدرين من أصل أفريقي. وبعد اعتماد القانون رقم ٧٠، اعتمدت عدة قوانين ومراسيم أدت إلى إنشاء اللجنة الوطنية لأراضي الشعوب الأصلية (١٩٩٦) واللجنة الوطنية لحقوق الشعوب الأصلية (١٩٩٦). وفي عام ٢٠٠١، اعتمد قانون لضمان إدماج الفتات الإثنية في النظام العام للضمان الاجتماعي ونظام الصحة العمومية.

٨ - وفي وقت أقرب، في عام ٢٠١٠، اقترحت وزارة الثقافة قانونا لحماية لغات الشعوب الأصلية وإصلاحا قانونيا يهدف إلى المعاقبة على أعمال التمييز العنصري والقومي والثقافي والعرقي.

9 - وحرى بالتشاور مع الشعوب الأصلية والسكان الكولومبيين الأفارقة وضع خطة وطنية (٢٠١٠-٢٠١٤) لمعالجة قضايا في مجالات من قبيل التعليم وتوليد فرص العمل وحماية حقوق الإنسان والوقاية، وتمليك الأراضي المندرجة ضمن الأملاك العامة.

#### کو ستاریکا

• ١ - شرعت كوستاريكا في عملية لوضع خطة عمل لمكافحة العنصرية والتمييز العنصري وتقوم حاليا بإنشاء آلية حديدة، هي لجنة حقوق الإنسان المشتركة بين المؤسسات بهدف تنفيذ خطة العمل، ضمن أنشطة أخرى تشملها ولايتها الأعم المتصلة بحماية حقوق الإنسان. وفي عام ٢٠١٠، اعتمدت كوستاريكا قانونا جديدا بشأن الهجرة والأجانب يستند إلى مبدأي المساواة وعدم التمييز وينص على المعاملة غير الإقصائية للمهاجرين واللاجئين.

١١ - كما طورت كوستاريكا علاقة مع منظمة الدول الأمريكية تنطوي على تعاون وثيق
في التشجيع على اعتماد صك تخصصي على الصعيد الإقليمي لحماية الحق في عدم التمييز.

#### كرواتيا

17 - اعتمدت كرواتيا خطة وطنية لقمع التمييز (٢٠٠٨-٢٠) تحدد الأهداف الرئيسية المتوحى تحقيقها وتدابير التنفيذ. وتغطي الخطة الوطنية نطاقا كاملا من القضايا في مجالات رعاية الأسرة والرعاية الاحتماعية، والتعليم والعمل والتوظيف، والرعاية الصحية، والأقليات الوطنية، وحماية الأجانب، وقمع التصرفات التمييزية، والتسامح.

17 - وفيما يتعلق بمسألة التمييز العنصري والإثني، اعتمدت كرواتيا ونفذت البرنامج الوطني لطائفة الروما، الذي يهدف إلى مساعدة الطائفة على تحسين ظروفها المعيشية، وإشراكها في اتخاذ القرارات، وتمكين أبنائها من صون هويتهم وثقافتهم وتقاليدهم. كما اعتُمدت خطة عمل لعقد إدماج الروما (٢٠٠٥-٢٠١٥).

12 - وإلى جانب تناول شكاوى التمييز القائم على أسس شتى، نفذ مكتب أمين المظالم أيضا أنشطة ترويجية تتصل بقمع التمييز.

## قبرص

١٥ - أبرزت قبرص التشريع المهم الذي سنته لمواءمة القانون الوطني مع الأوامر التوجيهية لمحلس الاتحاد الأوروبي بشأن التمييز العنصري في ميدان العمالة. ويُوكِل قانون مهم آخر حرى اعتماده ويرمي إلى مكافحة العنصرية وغيرها من أشكال التمييز، إلى مفوض الشؤون الإدارية صلاحيات وواجبات وسلطات خاصة لمكافحة وإزالة التمييز في القطاعين العام والخاص.

-17 وقد أنشئت مؤسستان مستقلتان هما: الهيئة القبرصية لمكافحة التمييز التي تعمل على تنفيذ أحكام قانون المساواة في المعاملة بصرف النظر عن العنصر أو الأصل الإثني، والهيئة المعنية بالمساواة، التي تتصرف وفقا لأحكام قانون معاملة المرأة والرجل على قدم المساواة في المهن والتدريب المهنى (200(I)/2002) وقانون المساواة في المعاملة في المهن والعمالة (58(I)/2002).

#### إكوادور

1٧ - في عام ٢٠٠٦، اعتمدت إكوادور قانونا بشأن الحقوق الجماعية للأشخاص المنحدرين من أصل أفريقي، وفي عام ٢٠٠٧، أنشأت أمانة المجتمعات المحلية والحركات الاجتماعية ومشاركة المواطنين المكلفة بتنفيذ إجراءات للقضاء على التمييز العنصري والإقصاء الإثني والثقافي. وجرى عقب ذلك إنشاء اللجنة الوطنية المعنية بالإكوادوريين الأفارقة التي تضم ممثلين من ١٩ مقاطعة.

11 - ويتضمن الدستور الجديد الذي اعتمد في عام ٢٠٠٨ أحكاما محددة (المواد ١١ و ٥٦ و ٥٧) بشأن عدم التمييز وينص على اعتماد تدابير إيجابية لتعزيز المساواة للأشخاص الذين يواجهون التمييز.

١٩ - وفي أيلول/سبتمبر ٢٠٠٩، اعتمدت إكوادور المرسوم التنفيذي رقم ٦٠ الذي تلازم
مع اعتماد خطة وطنية للقضاء على التمييز العنصري والإقصاء الإثنى والثقافي.

#### إستونيا

7٠ - أشارت إستونيا إلى أن إدماج الأقليات القومية في المجتمع المتعدد الثقافات للبلد الذي يضم أكثر من ٢٦٠ فئة إثنية تدعمها الدولة كان جزءا لا يتجزأ من حماية حقوق الإنسان وتعزيزها. ويقع في صميم أحدث برنامج للإدماج للفترة ٢٠١٠-٣٠، الذي أُعد بالتعاون مع ممثلي الأقليات الإثنية، التزام بتحقيق تكافؤ الفرص وإشراك كل أفراد الشعب في تنمية المجتمع، بصرف النظر عن عرقهم، مع إيلاء عناية خاصة للشباب.

٢١ - كما اعتمدت إستونيا قانون المساواة في المعاملة الذي دخل حيز النفاذ في ١ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩. ويحظر القانون التمييز على أساس القومية (الأصل الإثني) أو العرق أو اللون أو المعتقدات الدينية أو الأخرى أو السن أو العجز أو الميل الجنسي.

#### فنلندا

٢٢ – وحدة الشؤون القانونية بوزارة الداخلية هي المسؤولة في فنلندا عن تنسيق السياسات المتعلقة بالمساواة وعدم التمييز على مستوى مجلس الدولة. وتوجه وزارة الداخلية الانتباه إلى السياسة الوطنية لمكافحة التمييز بوصفها تشكل جزءا من تنفيذ برنامج عمل ديربان (٢).

77 - وأفادت فنلندا أن معظم أهداف برنامج عمل ديربان قد روعيت في السياسات المتعلقة بالهجرة وعدم التمييز وحقوق الإنسان. وفيما يلي خطط العمل والاستراتيجيات الأساسية في هذه المحالات: برنامج السياسة الحكومية للهجرة، والتقرير الحكومي المقدم إلى البرلمان بشأن سياسة حقوق الإنسان، والسياسة الوطنية لطائفة الروما، وبرنامج العمل الوطني لمكافحة التمييز، وبرنامج الأمن الداخلي.

٢٤ – ومن بين التدابير الأحرى، شرعت فنلندا في عدة مشاريع، منها مشروع أفرو AFRO، الذي تتولى تنسيقه وزارة الداخلية، ويرمي إلى التأثير في المواقف وزيادة تمثيل المواطنين الآتين من بلدان أخرى في الإدارة العامة.

#### جورجيا

97 - إلى حانب مدونة قواعد السلوك لإذاعيي القطاع الحكومي الصادرة في آذار/مارس برمونة معمل وطنيين و ٢٠٠٩، اعتمدت حكومة حورجيا في أيار/مايو ٢٠٠٩ مفهوما وخطة عمل وطنيين للتسامح والإدماج المدني، اللذين يبرزان اعتبارات استراتيجية وطنية ويحددان أهدافا في ستة محالات رئيسية، منها: سيادة القانون، والتعليم ولغة الدولة، ووسائط الإعلام والوصول إلى المعلومات، والإدماج السياسي والمشاركة المدنية، والإدماج الاحتماعي والإقليمي، والثقافة والحفاظ على الهوية.

77 - وذكرت جورجيا أن مبدأ تساوي جميع المواطنين أمام القانون، المعترف به في دستورها، مكرس أيضا في القوانين المدنية والجنائية وقوانين الإجراءات الجنائية والمدنية.

#### هندوراس

۲۷ – بالتشاور مع منظمة التنمية الإثنية المجتمعية، وهي منظمة وطنية غير حكومية، تعكف دولة هندوراس حاليا على مرسوم سيفضي إلى إنشاء لجنة وطنية لمكافحة التمييز العنصري. وحرى اعتماد مراسيم تنفيذية وتشريعية إضافية، منها المرسوم رقم ٣٣٠-٢٠٠٢ الذي يعلن

<sup>(</sup>٢) انظر A/CONF.189/12 و Corr.1 الفصل الأول.

شهر نيسان/أبريل شهر تكريم الأشخاص المنحدرين من أصل أفريقي في هندوراس، ومرسوم بإنشاء أمانة خاصة للشعوب الأصلية والأشخاص المنحدرين من أصل أفريقي في هندوراس.

#### العراق

٢٨ - أفاد العراق أن وزارته لحقوق الإنسان تعمل على تعزيز التوعية بحقوق الإنسان، يما في ذلك الحقوق المتصلة بمبدأ عدم التمييز. وقد وضع الجلس الوطني لوزارة حقوق الإنسان خطة تضم دورات تدريبية وحلقات عمل ومؤتمرات لموظفي الدولة وموظفي إنفاذ القانون في جميع الوزارات المعنية، بمدف مكافحة التمييز.

٢٩ - ويجري حاليا وضع الصيغة النهائية لخطة عمل وطنية لحقوق الإنسان ستتيح للعراق الامتثال لالتزاماته الدولية في مجال حقوق الإنسان.

#### أير لندا

70 - إلى جانب خطة العمل الوطنية لمكافحة العنصرية، سنت حكومة أيرلندا مجموعة متنوعة من التدابير السياساتية والتشريعية الرئيسية، التي تشمل اتفاق الشراكات الاجتماعية الحالي (16 'Towards) الذي يرتّب التزامات مهمة تتصل بإدماج المهاجرين والمساواة، وخطة عمل وطنية للإدماج الاجتماعي، تحدف أساسا إلى تيسير إدماج المهاجرين في المجتمع الأيرلندي. وينفذ الأمر التوجيهي لشؤون الأعراق، الذي اعتُمد وأصبح قانونا بموجب قانون المساواة في عام ٢٠٠٤، مبدأ حماية الأشخاص على قدم المساواة، بصرف النظر عن الأصل العرقي أو الإثني.

٣٦ - و. عوجب خطة العمل الوطنية للفترة ٢٠٠٥ - ٢٠٠١، يتلقى عدد من مخططات المنح المدعم لتشجيع الأشخاص من الجاليات المهاجرة على الاندماج في المجتمع الأيرلندي من خلال المشاركة في المنظمات الرياضية. وبالإضافة إلى ذلك، حرى توفير الدعم لرابطة كرة القدم في أيرلندا لوضع استراتيجية جامعة بين أكثر من ثقافة تعرف باسم "أصوات عديدة وهدف واحد" (أطلقت في عام ٢٠٠٨) وتحدف إلى تدارس أفضل السبل لزيادة مشاركة المنتمين إلى أقليات ذات خلفيات إثنية وثقافية في رياضة كرة القدم.

#### جاماىكا

٣٢ - أفادت جامايكا أن التمييز العنصري في البلد غير قانوني وأنها سنّت ميثاق الحقوق والحريات الأساسية الذي يتماشى مع أحكام الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري<sup>(٣)</sup> التي دخلت جامايكا طرفا فيها منذ عام ١٩٧١.

٣٣ - ومن الجدير بالذكر أيضا أن جامايكا وبلدانا أحرى من الجماعة الكاريبية والسوق المشتركة لمنطقة البحر الكاريبي بدأت مشروعا لإقامة نصب تذكاري دائم في الأمم المتحدة بنيويورك اعترافا بمأساة الرق وتكريما لضحايا العبودية وتجارة الرقيق عبر المحيط الأطلسي.

#### لبنان

77 - تولي حكومة لبنان عناية حاصة لمسألة القضاء على التمييز ضد المرأة وتحسين أوضاع العاملات المتزليات المهاجرات. ففي تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٥، نظمت وزارة العمل، بالتعاون مع المنظمات الدولية والمجتمع المدني، حلقة عمل بشأن "التوعية بأوضاع العاملات المتزليات المهاجرات في لبنان". وأصدرت الحلقة ١٠ توصيات، منها توصيات بشأن ضرورة إنشاء لجنة وطنية؛ وإنشاء عقود تعيين موحدة؛ وجمع البيانات والإحصاءات؛ وإنشاء مكتب حاص في وزارة العمل لمساعدة العاملات المتزليات المهاجرات؛ وإصدار منشورات وأدلة إرشادية للعاملات لمساعدةن في الإلمام بحقوقهن؛ وتنظيم حملة لتعزيز حقوق العاملات، يما في ذلك حقهن في الاحتفاظ بوثائقهن الشخصية (أوراق الهوية) وحقهن في حرية الحركة والخصوصية؛ ومنح مدير الأمن العام وقوات الأمن الداخلي صلاحية حماية بعض حقوق العاملات.

#### ليتوانيا

97 - أشارت ليتوانيا إلى قانون المساواة في المعاملة الذي يحظر التمييز المباشر وغير المباشر والتحرش وإصدار تعليمات للتمييز على أساس النوع، أو العرق، أو القومية، أو الأصل، أو الوضع الاجتماعي، أو العقيدة، أو المعتقدات أو الآراء، أو السن، أو الميل الجنسي، أو العجز، أو الأصل الإثني، أو الديانة. وفضلا عن ذلك، يتيح القانون للمدعى ألهم ضحايا للتمييز رفع شكوى إلى أمين المظالم المعني بتكافؤ الفرص. وتُكمِّل القانونَ أحكامٌ هامة بشأن التمييز العنصري، تحظر التمييز في ميدان الجماية الاجتماعية على أساس العنصر أو الانتماء الإثني وتتبح مزيدا من الضمانات الإجرائية لضحايا التمييز، يما في ذلك التمييز العنصري.

<sup>.</sup>United Nations *Treaty Series*, vol. 660, No. 9464 (\*)

٣٦ - ومن الجدير بالذكر أن الحكومة، سعيا منها إلى ضمان القيام بأنشطة متابعة للبرنامج الوطني السابق لمكافحة التمييز (٢٠٠٦-٢٠٠١)، وافقت على برنامج حديد للفترة ٢٠٠٩-٢٠١١.

#### مو ریتانیا

٣٧ - أفادت موريتانيا أن الحكومة تنفذ منذ عام ٢٠٠٨ برنامجا موسعا للقضاء على إرث العبودية. ويهدف هذا البرنامج إلى تقليص الفوارق الاجتماعية - الاقتصادية من حلال تحسين سبل عيش السكان المتأثرين بإرث الرق وتحسين ظروف تحررهم من العبودية. وتشمل المحالات ذات الأولوية المحددة في البرنامج ما يلي: التخطيط القائم على المشاركة؛ والبني التحتية الأساسية (التعليم والصحة ومرافق المياه)؛ والقدرة المالية للمستفيدين؛ وتوعية السكان المعنيين وتعزيز قدراقم الإدارية والتقنية.

#### موريشيوس

٣٨ - أوضحت موريشيوس أن اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان تمتلك صلاحية التحقيق في الشكاوى الخطية التي ترد من أي شخص يدعي أن حقوقه الإنسانية قد انتُهكت أو يحتمل أن تُنتهك بفعل أو تقصير من جانب أي شخص يتصرف في إطار أداء مهام منصب عام أو هبئة عامة.

97 - وأفادت موريشيوس أيضا أن قانون لجنة الحقيقة والعدالة، الذي بدأ نفاذه في شباط/فبراير ٢٠٠٩، ينص على إنشاء لجنة للحقيقة والعدالة تتولى التحقيق في المسائل المتصلة بالعبودية وعمالة العقود الإلزامية الموقوتة أثناء الفترة الاستعمارية في البلد، وتحديد تدابير مناسبة تتخذ فيما يتعلق بأحفاد العبيد ومن كانوا يعملون بموجب عقود عمل إلزامية موقوتة، والتحقيق في الشكاوى المقدمة من أشخاص أضيروا بتجريدهم من ملكية أي أرض يزعمون أن لهم حقا فيها أو بتقييد ملكية هما، وإعداد تقرير شامل عن أنشطتها واستنتاجاتها استنادا إلى معلومات وأدلة واقعية وموضوعية.

#### المغر ب

• ٤ - اعتبر المجلس التشريعي للمغرب التمييز جرما جنائيا في التشريع المكمل للقانون المجنائي لعام ٢٠٠٣، معتمدا في ذلك الصدد تعريفا يتسق مع الصكوك الدولية، وخاصة مع أحكام المادة ١ من الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري. وتجرم المادة ٢٠٠١ التمييز وتعرفه بأنه "كل تفرقة بين الأشخاص الطبيعيين بسبب الأصل الوطني

أو الأصل الاجتماعي أو اللون أو الجنس أو الوضعية العائلية أو الحالة الصحية أو الإعاقة أو الأصل الاجتماعي أو اللنتماء الخقيقي أو المفترض أو الرأي السياسي أو الانتماء الخقيقي أو المفترض لعرق أو لأمة أو لسلالة أو لدين معين".

13 - كما عُرِّف التمييز صراحة على أنه جريمة في ميدان العمالة. وتحظر المادة ٩ من مدونة السغل كل تمييز من حيث السلالة، أو اللون، أو الجنس، أو الإعاقة، أو الحالة الزوجية، أو العقيدة، أو الرأي السياسي، أو الانتماء النقابي، أو الأصل الوطني، أو الأصل الاجتماعي، يكون من شأنه حرق أو تحريف مبدأ تكافؤ الفرص، أو عدم المعاملة بالمثل في مجال التشغيل أو تعاطي مهنة، لا سيما فيما يتعلق بالاستخدام، وإدارة الشغل وتوزيعه، والتكوين المهني، والأجر، والترقية، والاستفادة من الامتيازات الاجتماعية، والتدابير التأديبية، والفصل من الشغل.

٤٢ - وأفاد المغرب أن تشريعه المنظم لوسائط الإعلام وإنشاء الجمعيات وقانون الأحزاب السياسية حرى تعديلهما ليتضمنا أحكاما صريحة تحظر التمييز.

## نيكاراغوا

27 - اعتمدت نيكاراغوا قوانين عديدة تحمي الحق في عدم التمييز، يما في ذلك الدستور والقانون الجنائي وقانون العمل، ثم مؤخرا حدا قانون المساواة في الحقوق والفرص (٢٠٠٨). وأنشأت نيكاراغوا مؤسستها الوطنية (أو أمين مظالمها الوطني) لحقوق الإنسان التي تسمى مكتب المدعي العام للدفاع عن حقوق الإنسان، باعتمادها القانون رقم ٢١٦ في عام ١٩٩٦.

٤٤ - وفيما بين عامي ٢٠٠٥ و ٢٠١٠، أعدت المؤسسة الوطنية لتعزيز حقوق الإنسان والدفاع عنها ٢٢ وحدة تدريبية بشأن جوانب شتى لحقوق الإنسان المشمولة بالحماية بموجب القانون رقم ٢١٢، يما في ذلك وحدات تتعلق بحقوق الأشخاص والفئات التي تواجه التمييز.

وفي عام ٢٠١٠، أعد مكتب أمين المظالم والمكتب الوطني للدعوة والتثقيف وحدة تدريبية بشأن حقوق الإنسان ومبدأ عدم التمييز موجهة إلى المسؤولين الحكوميين.

#### البر تغال

57 - اعتمدت البرتغال عددا من خطط العمل الوطنية في ميدان حقوق الإنسان، منها الخطة الوطنية الرابعة للمساواة والمواطنة والقضايا الجنسانية للفترة ٢٠١١-٣٠١. وتشكل مكافحة العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب حزءا لا يتجزأ من الخطة الوطنية الثانية لإدماج المهاجرين (٢٠١٠-٢٠١٣).

27 - ويتناول الدستور البرتغالي التمييز على أساس العرق في مادته ١٣ التي تنص على أن "لكل مواطن نفس الكرامة الاجتماعية وكلهم متساوون أمام القانون". وفيما يتعلق بحقوق العمال، يوسع الدستور، من خلال المادة ٥٩، التمييز في نطاق هذا الخطر ذاته ليشمل مكان العمل. كما تحظر المادة ٤٦ (٤) من الدستور المنظمات العنصرية والمنظمات التي "تظهر أيديولوجية فاشية".

43 - وبإمكان الأفراد، إلى جانب تمتعهم بحماية الإحراءات القانونية والقضائية لإنفاذ الأحكام القانونية المذكورة أعلاه، تقديم شكاوى إلى لجنة المساواة ومكافحة التمييز العنصري، وهي هيئة متخصصة تتصدى للتمييز العنصري، أنشئت رسميا في عام ٢٠٠٠.

#### صربيا

93 - ذكرت صربيا أن الوزارة المسؤولة عن الاتصالات السلكية واللاسلكية ومجتمع المعلومات تتخذ في حدود اختصاصها التدابير اللازمة لمكافحة التحريض على العنف بدافع من الكراهية العنصرية. وتقوم الوزارة بذلك عن طريق تكنولوجيات الاتصال، ومن بينها الإنترنت. ونظمت الوزارة في هذا الصدد حملة شاملة بعنوان "انقر بأمان"، قدف إلى توعية المستعملين، وخاصة الأطفال، بالأخطار المحتملة للإنترنت، وتوجيه أنظار عامة الجمهور إلى المشكلة المتنامية المتمثلة في محتوى الإنترنت غير المأمون وغير الملائم الذي يتعرض له الأطفال.

• ٥ - وأفادت صربيا أيضا أن قانون مكافحة التمييز قضى بإنشاء هيئة مفوض شؤون المساواة باعتبارها هيئة متخصصة مستقلة تتمتع بنطاق واسع من الصلاحيات القانونية. ولمفوض شؤون المساواة صلاحيات تتمثل في تعزيز المساواة وتنبيه الجمهور إلى حالات التمييز الأكثر تواترا والمعتادة والجسيمة، ورصد تنفيذ القانون وغيره من الأنظمة، والشروع في اعتماد أو تعديل الأنظمة لتنفيذ الحماية من التمييز أو تعزيزها، وتقديم آراء بشأن أحكام القوانين والأنظمة المناسبة لمكافحة التمييز، وتقديم توصيات إلى السلطات الحكومية وغيرها من الكيانات بشأن ممارسات ضمان المساواة.

#### سيشيل

00 - أفادت سيشيل أن البند ٧-٢ من قانون الأحزاب السياسية لعام ١٩٩٢، بصيغته المستكملة في عام ١٩٩٦، ينص على ما يلي: "يُعتبر الحزب السياسي ذا غرض أو هدف غير قانوني في مفهوم هذا القانون، إذا سعى بشكل مباشر أو غير مباشر إلى تشجيع التمييز الإثنى أو العنصري أو الديني أو التمييز على أساس اللون".

70 - ويفصِّل البند 23 ألف من قانون العمالة، بصيغته المعدلة في عام ٢٠٠٦، الأسس المحظورة للتمييز في العمل ومنها "سن العامل ونوعه وعرقه ولونه وقوميته ولغته ودينه وعجزه وما إذا كان مصابا بفيروس نقص المناعة البشرية أم لا وميله الجنسي وانتمائه السياسي أو النقابي أو غير ذلك من الانتماءات". ويتضمن البند "التفسيري" ذي الصلة من القانون (البند ٢) تعريفا له "التحرش" يشمل "أي فعل أو قول أو إيماء غير وُدي يرتكبه شخص ضد شخص آخر استنادا إلى سن الشخص الآخر أو نوعه أو عرقه أو لونه أو قوميته أو لغته أو دينه أو عجزه وما إذا كان مصابا بفيروس نقص المناعة البشرية أم لا أو ميله الجنسي أو انتمائه السياسي أو النقابي أو غير ذلك من الانتماءات على نحو يؤثر سلبا على كرامة الشخص الآخر أو يُشعره بالتهديد أو الإهانة أو الحرج".

#### سلو فينيا

٥٣ - أفادت سلوفينيا أن وزارة الثقافة قد أنشأت إدارة للتنوع الثقافي وحقوق الإنسان تتمثل مهمتها، ضمن جملة أمور، في مواصلة إثارة الاهتمام على نطاق أوسع بمنع التمييز. وفي عام ٢٠١١، اقترحت الإدارة تدابير إضافية ضد أشكال التمييز المتعددة. كما أدرجت تدابير مكافحة التمييز في السياق الأوسع لحقوق الإنسان، مما يوفر إطارا مركبا على درجة كافية من الاتساع للتعامل مع هذه القضايا.

٥٤ - وفي عام ٢٠٠٤، اعتمدت جمهورية سلوفينيا تنفيذ قانون مبدأ المساواة في المعاملة، الذي يحظر التمييز المباشر وغير المباشر استنادا إلى أي ظرف شخصي، بما في ذلك القومية والأصل العرقي والإثني.

٥٥ - وأفادت سلوفينيا أن مكتب تكافؤ الفرص قد نفذ في عام ٢٠١٠ المشروع المعنون "متساوون في التنوع" الذي يرمي إلى التوعية بحظر التمييز والآثار السلبية للتمييز، وإلى التغلب على الصور النمطية والتحامل الموجودين حاليا في مجالات مختلفة.

#### السويد

70 - أفادت السويد ألها سنت قانونا جديداً لمكافحة التمييز بدأ نفاذه في ١ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩. ويشمل القانون الحماية من التمييز استنادا إلى الأسس الخمسة المشمولة سابقا بالحماية وهي النوع، والأصل الإثني والمعتقد الديني أو غيره من المعتقدات والإعاقة والميل الجنسي. ويستند القانون إلى عدة صكوك دولية لمكافحة التمييز انضمت إليها السويد. وبالاقتران مع اعتماد قانون مكافحة التمييز، أنشئت هيئة جديدة هي مكتب أمين المظالم المعني بالمساواة، المسؤول عن مراقبة الامتثال لقانون مكافحة التمييز ومحاربة التمييز وتعزيز الفرص القائمة على تساوي الحقوق بين الجميع.

٧٥ - وقد اتخذت السويد مؤخرا خطوات لإصلاح سياستها المتعلقة بالأقليات القومية. ويتضمن مشروع قانون حديد بعنوان "من الاعتراف إلى التمكين - استراتيجية الحكومة نحو الأقليات القومية" حرى اعتماده في عام ٢٠٠٩ عددا من المبادرات التي تحدف إلى تحسين أوضاع الأقليات، منها قانون حديد بشأن الأقليات القومية ولغات الأقليات، بدأ نفاذه في ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٠.

#### سويسرا

٥٨ - أفادت سويسرا بأن الدستور الاتحادي يحظر جميع أشكال التمييز. وجميع الخدمات الإدارية مطالبة باحترام الحقوق الأساسية والإسهام في إعمالها. وإلى جانب قواعد مكافحة العنصرية في القانون الجنائي، توفر أحكام عديدة في القوانين الدستورية والخاصة والجنائية والإدارية حمايةً من التمييز للفئات المعنية من السكان.

90 - وأشارت سويسرا أيضا إلى أن دائرة محاربة العنصرية لديها تطبق حاليا نظاما للرصد بشأن العنصرية وكراهية الأجانب والتمييز. ويجري منذ عام ٢٠٠٨، بفضل التعاون القوي بين دائرة محاربة العنصرية واللجنة الاتحادية لمكافحة العنصرية والبوابة الإلكترونية والمستشارية المختصة بحقوق الإنسان، ودوائر أحرى تقدم حدمات استشارية في حالات العنصرية، تنفيذ مشاريع في مجال الرصد بشأن حالات تتصل بالعنصرية، كما تم بفضل هذا التعاون أيضا إنشاء قاعدة بيانات تفاعلية تتابع تلك الحالات.

7٠ - وتزود اللجنة الاتحادية لمكافحة العنصرية الكانتونات والمدن بخدمات استشارية وخبرات فنية.

#### تركيا

٦١ - أفادت تركيا أنها أدبحت في تشريعاتها بشأن منع التمييز تدابير قوية وفعالة.

77 - وفي أيلول/سبتمبر ٢٠١٠ وبفضل تعديل المادة ١٠ من الدستور المعنونة "المساواة أمام القانون"، تم توفير أساس دستوري للنساء والرحال والأطفال والمسنين والمعوقين الذين يحتاجون إلى حماية احتماعية من التمييز.

77 - ومن الجدير بالذكر أيضا أن المادة ١٢٢ من القانون الجنائي تجرم التمييز الاقتصادي على أسس من بينها اللغة والعرق واللون والجنس والفكر السياسي والمعتقد الفلسفي والديانة والمذهب. وتتضمن المادة ٢١٦ من القانون الجنائي عقوبات على تحريض السكان على العداوة أو الكراهية أو التشهير.

## باء - كيانات الأمم المتحدة

75 - يرد في الفرع الثالث أدناه بيان موجز بأنشطة مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان والآليات ذات الصلة بحقوق الإنسان. ويلخص هذا الفرع المعلومات الواردة من كيانات الأمم المتحدة الأخرى.

## إدارة شؤون الإعلام

07 - شرعت إدارة شؤون الإعلام بالأمانة العامة للأمم المتحدة، بالتعاون الوثيق مع مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، في مجموعة متنوعة من الأنشطة للترويج لإحياء اليوم الدولي للقضاء على التمييز العنصري (٢١ آذار/مارس)، والسنة الدولية للمنحدرين من أصل أفريقي، والذكرى السنوية العاشرة لإعلان وبرنامج عمل ديربان.

77 - وكلفت الإدارة شبكة مكاتب الأمم المتحدة للإعلام التابعة لها بالترويج لليوم الدولي للقضاء على التمييز العنصري من خلال التعاون ومبادرات التواصل الاستباقية.

77 - ونظمت الإدارة، كجزء من تواصلها التثقيفي بشأن التمييز العنصري، مؤتمرا عن طريق الفيديو في ٢١ أذار/مارس لطلاب المدارس الثانوية المتوسطة والعليا، لمناقشة موضوع ذلك اليوم. وقد تجمع نحو ٢٠٠ طالب في مقر الأمم المتحدة بنيويورك، حيث تواصلوا عن طريق الفيديو بنظرائهم في كولومبيا البريطانية (كندا)، وماريلاند ونيوجيرسي (الولايات المتحدة الأمريكية) وبورت أوف سبين (ترينيداد وتوباغو).

7A - كما توفر الإدارة تغطية موسعة لأحداث وقضايا تتصل بالعنصرية والتمييز العنصري وإعلان وبرنامج عمل ديربان (٤٠). وقد قام موقع البث الشبكي للأمم المتحدة ببث وحفظ ١٨ ساعة من الأحداث التي غطاها تليفزيون وفيديو الأمم المتحدة.

## مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين

79 - عقب اعتماد إعلان وبرنامج عمل ديربان وعقد مؤتمر استعراض تنفيذهما، حرى تشجيع مكاتب المفوضية، في البلدان الأصلية وبلدان اللجوء على حد سواء، على مواصلة العمل مع النظراء الحكوميين ذوي الصلة والشركاء من المنظمات غير الحكومية والمنظمات الحكومية الدولية للتوعية بمشكلة العنصرية وكراهية الأجانب ضد اللاحئين وطالبي اللجوء والعائدين وعديمي الجنسية والمشردين داخليا.

٧٠ - وأشارت مفوضية شؤون اللاجئين إلى مذكرتما المعنونة "مكافحة العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك باتباع لهج استراتيجي" (كانون الأول/ ديسمبر ٢٠٠٩) التي تشدد على سبعة عناصر مع مراعاة الوضع الخاص للأشخاص الذين تمتم لهجم المفوضية، وهي: (أ) رصد علامات التمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب، وتتبع جرائم الكراهية والإبلاغ عنها؛ (ب) تحليل الأسباب الكامنة وراءها؛ (ج) تقييم مظاهر هذه الظواهر وتأثيرها على الحماية؛ (د) فهم الالتزامات القانونية لحماية جميع الأفراد من التمييز العنصري والأشكال المتعددة من التمييز؛ (هـ) إشراك شبكة من مختلف المنظمات والجهات الفاعلة التي تنفذ أنشطة تكميلية تستهدف فئات مختلفة في المجتمع؛ (و) ضم المجتمعات المتضررة إلى النهج الاستراتيجي؛ (ز) تقديم دعم فردي للضحايا.

٧١ - ومن الجدير بالذكر أن المفوضية توفر دعما مباشرا للأفراد الذين ارتُكبت بحقهم حرائم بدافع من العنصرية أو كراهية الأجانب، يشمل تزويدهم بالمساعدة القانونية والمشورة.

## منظمة العمل الدولية

٧٢ - نظمت منظمة العمل الدولية، في إطار مشروعها المعنون "مكافحة حالات عدم المساواة والتمييز في عالم العمل"، اجتماعا أقاليميا لـ ٢٤ بلدا بعنوان "نحو استراتيجية تعتمدها النقابات في مكافحة التمييز العنصري وكراهية الأجانب".

<sup>(</sup>٤) انظر A/CONF.189/12 و Corr.1، الفصل الأول.

٧٧ - وعملت المنظمة أيضا مع النقابات في البرازيل وجنوب أفريقيا ورومانيا ونيبال في تنفيذ خطط عمل لمكافحة التمييز العنصري وكراهية الأجانب. وشملت الأنشطة في إطار خطط العمل هذه ما يلي: (أ) تصميم ونشر مواد للتوعية، توزع وتعرض في نقاط المغادرة الرئيسية للعمال المهاجرين والعمال المحتمل هجرهم في نيبال؛ (ب) دراسة وطنية بشأن أوضاع طائفة الروما، هدف إعداد قاعدة بيانات لرصد أوضاعها؛ وقيام المؤتمر الوطني للنقابات (كارتيل ألفا) برومانيا بإجراء بحوث بشأن إدماج المهاجرين الرومانيين في أسواق العمل الإسبانية والإيطالية؛ (ج) عقد حلقتي عمل وطنيتين لأعضاء النقابات في مقاطعتين العمل الإسبانية والإيطالية؛ (ج) عقد حلقتي عمل وطنيتين لأعضاء النقابات في مقاطعتين والدولية التي تعزز المساواة في المعاملة وتكافؤ الفرص؛ (د) القيام بالاشتراك مع اللجنة الوطنية لكافحة التمييز العنصري في البرازيل بتنظيم حلقة عمل وطنية للتوعية في المناطق السكنية مدقا ثلاثة أيام.

#### منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)

3٧ - تسهم اليونيسيف حاليا في تنفيذ توصيات إعلان وبرنامج عمل فيينا لعام ١٩٩٣ (٥) وإعلان وبرنامج عمل ديربان لعام ٢٠٠١ فيما يتعلق بتعزيز حقوق مجموعات السكان الأصليين والأقليات. وتسلم خطتها الاستراتيجية المتوسطة الأجل، ٢٠٠٦-٢٠٣٠: الاستثمار في الأطفال: إسهام اليونيسيف في الحد من الفقر وحدول أعمال مؤتمر قمة الألفية الاستثمار في الأطفال: إسهام اليونيسيف في الحد من الفقر وحدول أعمال مؤتمر قمة الألفية الشعوب الأصلية من الحصول على الخدمات الأساسية بصورة غير متناسبة. وسوف تسعى برامج التعاون التي تنظمها اليونيسيف، عند الاقتضاء، إلى تقديم أنشطة موجهة لفائدة هؤلاء الأطفال باعتبارها مسألة ذات أولوية". وتُزمع الخطة الاستراتيجية المتوسطة الأجل تجاوز الدعم المقدم لبرامج ومشاريع محددة إلى معالجة الأسباب الجذرية للتمييز والإقصاء الموجهين اليونيسيف خمسة مجالات للتركيز تمتدي بها جهودها فيما يتعلق بتأكيد حقوق الأطفال عموما وأطفال الشعوب الأصلية على وجه الخصوص، وهي: (أ) بقاء الطفل الصغير ونماؤه؛ عموما والمطفال؛ (د) حماية الطفل من العنف، والاستغلال وإساءة المعاملة؛ (هـ) الدعوة إلى وضع سياسات وتكوين شراكات مناصرة لحقوق الطفل.

<sup>(°) (</sup>A/CONF.157/24 (Part I) (الفصل الثالث.

# جيم - المنظمات الإقليمية

## المفوضية الأوروبية والدائرة الأوروبية للعمل الخارجي

٧٥ - أفاد الاتحاد الأوروبي أن المجلس الأوروبي، سعيا منه إلى إنشاء منطقة تنعم بالحرية والأمن والعدالة، اعتمد برنامجا حديدا متعدد السنوات، هو برنامج ستكهو لم، للفترة ١٠٠٠-١٠ وقد ذُكر في هذا البرنامج، تحت عنوان "العيش معا في منطقة تحترم التنوع وتحمي الأشد ضعفا"، "أن من الواحب العمل بقوة على تطبيق تدابير للتصدي للتمييز والعنصرية ومعاداة السامية وكراهية الأجانب". ولهذا الغرض، تُدعى المفوضية إلى "الاستخدام الكامل للأدوات القائمة، وخاصة ترتيبات التمويل، لمكافحة العنصرية وكراهية الأجانب".

٧٦ - ووفقا لخطة العمل التنفيذية لبرنامج ستكهو لم، "سيجري استخدام جميع ما هو متاح من أدوات السياسات لتوفير رد أوروبي قوي في سبيل ... محاربة جميع أشكال التمييز والعنصرية وكراهية الأجانب".

٧٧ - ويحظر ميثاق الاتحاد الأوروبي للحقوق الأساسية في مادته ٢١ أي تمييز على أي أسس مثل الجنس أو العرق أو اللون أو الأصل الإثني أو الاجتماعي أو السمات الوراثية أو اللغة أو الديانة أو المعتقد أو الرأي السياسي أو أي رأي آخر أو الانتماء إلى أقلية وطنية أو الملكية أو الميلاد أو العجز أو السن أو الميل الجنسي أو القومية.

٧٨ - كما اعتمد الاتحاد الأوروبي أوامر توجيهية لمكافحة التمييز، منها الأمر التوجيهي للمجلس 2000/43/EC ، المؤرخ ٢٩ حزيران/يونيه ٢٠٠٠، المنفّد لمبدأ المساواة في المعاملة بين الأشخاص أيا كان أصلهم العرقي أو الإثني، والذي يرسي إطارا ملزما بحظره التمييز العنصري على نطاق الاتحاد بأكمله في مجالات العمالة والتعليم والحماية الاجتماعية (جما في ذلك الضمان الاجتماعي والرعاية الصحية)، والمزايا الاجتماعية وإمكانية الحصول على السلع والخدمات (جما في ذلك السكن).

٧٩ - ويرسي الأمر التوجيهي للمجلس 2000/78/EC المؤرخ ٢٧ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٠ إطارا عاما للمساواة في المعاملة في التوظيف والمهن. ويغطي هذا الأمر التوجيهي التمييز المباشر وغير المباشر، والتحرش والإيعاز بالتمييز، في العمالة والتدريب، على أساس الديانة أو المعتقد والسن والعجز والميل الجنسي.

٠٨ - ويحظر الأمر التوجيهي لخدمات وسائط الإعلام السمعية والبصرية الصادر عن البرلمان الأوروبي والمجلس 2010/13/EU التحريض في المحتوى على الكراهية استنادا إلى العرق أو الجنس أو الدين أو القومية في جميع حدمات وسائط الإعلام السمعية والبصرية (سواء في المواد المتلفزة أو الخدمات المقدمة حسب الطلب)، أيا كانت وسيلة توصيلها، عا في ذلك الإنترنت.

# دال - المنظمات الوطنية لحقوق الإنسان

## مكتب أمين المظالم في البوسنة والهرسك

٨١ - مكتب أمين المظالم في البوسنة والهرسك مُحول صلاحية حماية الأفراد من حلال إجراءات المحاكم والنظر في شكاوى الأفراد والوساطة.

٨٢ - وقد وضعت البوسنة والهرسك في عام ٢٠٠٩ إطارا شاملا يتضمن قواعد تنظيمية مدنية وإدارية للحماية من التمييز، وذلك عندما سنّت قانون مكافحة التمييز. واضطلعت الحكومة، عن طريق مكتب أمين المظالم، بمجموعة من الأنشطة الهادفة إلى الترويج لذلك القانون، شملت تنظيم اجتماعات مائدة مستديرة وإعداد كتيبات إعلامية لتوعية المواطنين بمسألة التمييز، وإذاعة برامج حوارية، وإعداد حملات متلفزة، بالشراكة مع محلس الأوروبي، تحت عنوان "قل لا للتمييز".

## اللجنة النيوزيلندية لحقوق الإنسان

٨٣ - أفادت اللجنة النيوزيلندية لحقوق الإنسان ألها أنشأت "شبكة ديربان" للمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان من أجل تنفيذ إعلان وبرنامج عمل ديربان، وخصصت لها صفحة تُحدَّث باستمرار على موقع فيسبوك ورسالة إخبارية تتضمن وصلات بمواد إخبارية عن الإجراءات التي تتخذها المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان بشأن حقوق السكان الأصليين والتمييز العنصري والتنوع الثقافي.

٨٤ - وتتمثل المهام الرئيسية للجنة حقوق الإنسان في تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها؟ والتشجيع على إقامة علاقات متناغمة؛ وتعزيز تكافؤ الفرص في العمالة؛ وتوفير حدمة لحل المنازعات عند ورود شكاوى من التمييز استنادا إلى (أسس منها) اللون والعرق والأصل الإثنى أو القومي.

٥٨ - وينص قانون إنشاء اللجنة على تعيين مفوض للعلاقات العرقية يتولى توجيه عمل اللجنة في المسائل المتصلة بالعلاقات بين الفئات العرقية.

#### اللجنة الإثيوبية لحقوق الإنسان

٨٦ - اللجنة الإثيوبية لحقوق الإنسان مكلفة بتعزيز حقوق الإنسان وتثقيف الجمهور ونشر الوعي الكافي بشأن حقوق الإنسان. وإلى جانب الحملة العامة الموجهة إلى الجمهور، تتلقى الشرطة والسلطات القضائية تدريبا خاصا لإعدادهما للتعامل مع قضايا التمييز العنصري.

٨٧ - وأفادت اللجنة أن المناهج الدراسية لمراحل التعليم الأولي إلى العالي قد أُدرج فيها مقرر للتربية المدنية والأخلاقية. وخُصصت للدراسة في هذا المقرر مواضيع محددة تشمل العلاقة بين التنوع والتسامح والسلام والمساواة بين الأمم والقوميات والشعوب.

## اللجنة الهولندية للمساواة في المعاملة

٨٨ - أشارت اللجنة إلى أن ولايتها تتمثل في رصد الامتثال للتشريعات المتعلقة بالمساواة من خلال البت في شكاوى الأفراد وإجراء تحقيقات رسمية وتقديم المشورة والتدريب. وذكرت اللجنة أيضا ألها لا تغطي التمييز في جميع ميادين الحياة، ولكن تركيزها يقتصر على التمييز في العمل والتعليم وتوفير السلع والخدمات.

۸۹ - كما أفادت اللجنة أن حكومة هولندا نفذت إعلان وبرنامج عمل ديربان عن طريق خطة عمل وطنية لمكافحة التمييز العنصري وهي الخطة التي تلاها في أيلول/سبتمبر ٢٠١٠ برنامج عمل لمكافحة التمييز، لا يقتصر هدفه على مكافحة التمييز العنصري، بل يشمل أيضا مكافحة التمييز استنادا إلى أسس أخرى، مع التركيز على معاداة السامية بوجه خاص.

٩٠ وأبلغت اللجنة أيضا عن اعتماد الحكومة صكوكا من بينها القانون المحلي لمكافحة التمييز، الذي ينص على إنشاء شبكة من المكاتب المحلية أو الإقليمية لمكافحة التمييز.

## المرصد الإسباني للعنصرية (إسبانيا)

91 - أفاد المرصد الإسباني للعنصرية أنه تم إنشاء وحدة خاصة للتصدي لجرائم الكراهية في مكتب المدعي العام في برشلونة وكتالونيا ومدريد. وقد حرى تجهيز مكتب المدعي العام في كتالونيا تجهيزا خاصا لمعالجة حالات التمييز استنادا إلى الميل الجنسي والهوية الجنسانية.

97 - وأفاد المرصد أيضا أنه تم إنشاء هيئة متخصصة، هي مرصد معاداة السامية، لنشر الوعي بشأن معاداة السامية في إسبانيا. وفي عام ٢٠٠٧، تم إنشاء مرصد العنف والعنصرية وكراهية الأجانب والتعصب في مجال الرياضة لدراسة وتحليل حالة التمييز والعنف في مجال الرياضة.

97 - وأفاد المرصد أحيرا أن أمين المظالم المعني بحقوق الإنسان قد أمضى عدة سنوات مؤخرا في التحقيق في جرائم مرتكبة بدافع الكراهية، منها على وجه الخصوص جرائم مرتكبة في الفضاء الإلكتروني. ورغم ما يرتبط بالتحقيق في هذا النوع من الجرائم من تحديات في سبيل إثباتها، فقد تبين لأمين المظالم أن جرائم الكراهية المرتكبة في الفضاء الإلكتروني وجرائم الكراهية في مجال الموسيقى جرائم تستوجب العقوبة بموجب المادة ١٠٥ من القانون الجنائي. وتعاون مكتب أمين المظالم والمرصد في إعداد دليل تدريبي للإعلاميين بشأن التزام المبادئ الأخلاقية في الأداء الإعلامي وفي التغطية الإعلامية لقضايا الهجرة. كما تعاونت المؤسستان في وضع دليل لقوات الأمن لتشجيع معاملة المهاجرين على قدم المساواة، وبخاصة أثناء الاستجواب والفحص الأمني.

## اللجنة القطرية لحقوق الإنسان

9 ٤ - يضمن دستور قطر مبدأ المساواة وتكافؤ الفرص والحقوق والالتزامات المتساوية لجميع المواطنين، والمساواة أمام القانون دون تمييز على أساس الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين.

90 - وأفادت اللجنة أن قطر قد سنت عددا من القوانين واللوائح التي تضمن لجوء الأفراد إلى العدالة دون تمييز، وتقرر وسائل انتصاف ناجعة في حال تضرر الفرد بسبب التمييز.

97 - وأشارت اللجنة أيضا إلى القانون الجنائي، الذي يحظر التحريض على الكراهية العنصرية، وإلى قانون الطباعة والنشر، الذي يحظر نشر المواد التي تروج بشكل سافر لمعتقدات طائفية أو عنصرية أو دينية.

## هاء - المنظمات غير الحكومية

## الحركة الإندونيسية لمكافحة التمييز

9V - 1 أفادت الحركة الإندونيسية لمكافحة التمييز أن إندونيسيا شرعت، حلال فترة السنوات العشر الماضية، في عدة إصلاحات قانونية لإلغاء القوانين التي تميز ضد فئات عرقية ولإرساء معايير لمكافحة التمييز في إندونيسيا، وأشارت إلى أمثلة منها القانون الجديد بشأن القضاء على التمييز العنصري والإثني (رقم 1.00 الذي ينظم حظر التمييز العنصري.

## الرابطة الدولية لمكافحة العنصرية ومعاداة السامية

٩٨ - أفادت الرابطة الدولية لمكافحة العنصرية ومعاداة السامية أنها وقعت في ١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ اتفاقا مع وزارة داخلية فرنسا يلزم الجهتين باتخاذ إجراءات مشتركة ضد العنصرية ومعاداة السامية في السنوات الثلاث التالية. وحرى توقيع اتفاق آحر

في ٩ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠ مع مصلحة إدارة السجون لبدء برنامج من الإجراءات لتعزيز مكافحة التمييز.

99 - كما ذكرت الرابطة أنها تواصل العمل مع جميع الأطراف صاحبة المصلحة في النظام التعليمي وتنظم حلقات عمل بشأن قضايا تتصل بمكافحة العنصرية وكراهية الأجانب.

100 - ومن بين جملة مبادرات أحرى، شرعت الرابطة الدولية لمكافحة العنصرية ومعاداة السامية، بالشراكة مع رابطة كرة القدم للمحترفين واتحاد أندية كرة القدم للمحترفين، في مبادرة حديدة لمكافحة العنصرية في مجال كرة القدم في فرنسا تشمل توفير رقم هاتف عبر وسائل اتصال مختلفة في ملاعب كرة القدم وعبر شبكة الإنترنت.

## جمعية أصدقاء الأجانب في توغو

1.۱ - أشارت جمعية أصدقاء الأجانب في توغو إلى حملات التوعية التي تقوم بها بهدف التعريف بشكل أفضل بالاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري وإعلان وبرنامج عمل ديربان، وأفادت أن العنصرية توجد أحكام لمكافحتها في الدستور وقانون الصحافة والقانون الجنائي في توغو.

## ثالثا - معلومات عن الجديد في الأنشطة

1.۲ - يرد أدناه ملخص لتطورات شي حدثت في نظام الأمم المتحدة لحقوق الإنسان منذ تقديم التقرير الأخير (A/65/377).

## ألف - مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان

1.٣ - واصلت مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان مساعدة البلدان على تنفيذ تعهداتها والتزاماتها الدولية والإقليمية المتصلة بمنع التمييز. وحصلت أوروغواي، وبنن وبوركينا فاسو، وبوليفيا (دولة - المتعددة القوميات)، وكوستاريكا على مساعدة تقنية في وضع خطط عمل وطنية للقضاء على التمييز العنصري وما يتصل به من تعصب بمدف تعزيز قدراتها على وضع سياسات عامة فعالة. وشرعت الأرجنتين وإكوادور والبرازيل في جمع بيانات عن الوضع الاجتماعي - الديمغرافي للسكان المنحدرين من أصل أفريقي والشعوب الأصلية، في إطار متابعة حلقة دراسية إقليمية لبلدان أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريي عقدت بشأن جمع البيانات واستعمال المؤشرات لتعزيز ورصد المساواة العرقية وعدم التمييز، نظمتها مفوضية حقوق الإنسان في البرازيل، في عام ٢٠١٠.

1.6 - وفضلا عن ذلك، نظمت المفوضية حلقة عمل في الفترة من ٧ إلى ٩ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، في أديس أبابا، بعنوان "وضع وتنفيذ خطط عمل وطنية لمكافحة التمييز العنصري وما يتصل به من تعصب". وكان الهدف العام لحلقة العمل هو تعزيز قدرات الحكومات على بدء ووضع وتنفيذ وتقييم خطط عمل وطنية لمكافحة العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب، بالتعاون مع أطراف شي من أصحاب المصلحة، يما في ذلك المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان ومنظمات المجتمع المدني.

١٠٥ - وشملت أنشطة حلقة العمل: (أ) إجراء استعراض عام لقواعد وآليات حقوق الإنسان من أجل مكافحة العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب؛ (ب) إعداد خطط العمل الوطنية وتطويرها؛ (ج) تنفيذ خطط العمل الوطنية ومتابعتها وتقييمها.

۱۰٦ - وقد حرى الاحتفال باليوم الدولي للقضاء على التمييز العنصري في ٢١ آذار/مارس مركب المركب العنصري في ٢١ آذار/مارس المركب ٢١، تحت شعار "السكان المنحدرين من أصل أفريقي - الاعتراف والعدالة والتنمية"، في إطار الاحتفال بالسنة الدولية للمنحدرين من أصل أفريقي.

## السنة الدولية للمنحدرين من أصل أفريقي

١٠٧ - نفذت مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان عددا من الأنشطة في سياق السنة الدولية للمنحدرين من أصل أفريقي بحقوق الإنسان على نحو كامل، عُقدت أثناء الجزء الرفيع المستوى للدورة من أصل أفريقي بحقوق الإنسان؛ ومناقشة مواضيعية لحالة المنحدرين من أصل أفريقي، السادسة عشرة لمحلس حقوق الإنسان؛ ومناقشة مواضيعية لحالة المنحدرين من أصل أفريقي، عُقدت أثناء الدورة الثامنة والسبعين للجنة القضاء على التمييز العنصري، والتركيز على المنحدرين من أصل أفريقي أثناء الاحتفال باليوم الدولي للقضاء على التمييز العنصري؛ وبحموعة أدوات أعدت للمكاتب الميدانية التابعة لمفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان وتتضمن مواد ذات صلة للتصدي للتمييز ضد المنحدرين من أصل أفريقي؛ وبرنامج زمالات حرى تنظيمه للمنحدرين من أصل أفريقي. ويمكن الاطلاع على مزيد من العلومات عن جميع الأنشطة المنفذة من حانب المفوضية في سياق السنة الدولية في تقرير الأمين العام المقدم إلى الجمعية العامة عن برنامج الأنشطة للسنة الدولية للمنحدرين من أصل أفريقي (انظر A/65/227)، الفرع التاسع).

## باء - آليات متابعة تنفيذ نتائج مؤتمر ديربان

1.۸ - عقد الفريق العامل الحكومي الدولي المعني بالتنفيذ الفعال لإعلان وبرنامج عمل ديربان دورته الثامنة في الفترة من ١١ إلى ٢٢ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠. وأعيد انتخاب سفير جيبوتي وممثلها الدائم، محمد سياد دوالي، رئيسا ومقررا للفريق العامل. ويمكن الاطلاع على مواجيز للمداولات وعلى الاستنتاجات والتوصيات المعتمدة في التقرير المتعلق بالدورة (A/HRC/16/64).

110 - وركزت الدورة العاشرة لفريق الخبراء العامل المعني بالمنحدرين من أصل أفريقي، التي عقدت في الفترة من ٢٨ آذار/مارس إلى ١ نيسان/أبريل ٢٠١١ في جنيف، على السنة الدولية للمنحدرين من أصل أفريقي. وشملت المناقشة المواضيعية ما يلي: (أ) استعراضا عاما للحالة الراهنة التي تواجه المنحدرين من أصل أفريقي؛ (ب) منظور الفريق العامل بشأن التمييز الإيجابي؛ (ج) إسهام المنحدرين من أصل أفريقي في التنمية العالمية؛ (د) عدم إلمام السكان المنحدرين من أصل أفريقي وغيرهم بثقافة هؤلاء السكان وتاريخهم وتقاليدهم. ويتضمن تقرير الدورة (٨/HRC/18/45) موجزا للمداولات والاستنتاجات والتوصيات.

111 - وأحرى الفريق العامل أيضا زيارة قُطرية للبرتغال في الفترة من 11 إلى ٢٠ أيار/مايو ٢٠١، التقى خلالها بمسؤولين حكوميين وبعض منظمات المجتمع المدني وأفراد من المنحدرين من أصل أفريقي. وسيقدَّم تقرير هذه الزيارة، متضمنا استنتاجات وتوصيات، إلى مجلس حقوق الإنسان في عام ٢٠١٢.

# جيم - المقرر الخاص المعني بالأشكال المعاصرة للعنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب

117 - قدم المقرر الخاص المعني بالأشكال المعاصرة للعنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب تقريره المؤقت إلى الجمعية العامة للنظر فيه في دورها السادسة والستين (انظر A/66/312). ويسلط التقرير الضوء على جميع القضايا التي حرى

تناولها والأنشطة التي تم الاضطلاع بها في إطار ولايته منذ أن قدم تقريره السنوي السابق إلى الجمعية العامة (انظر A/65/295).

11٣ - وشدد المقرر الخاص، من بين القضايا التي حرى تناولها، على التقرير المواضيعي المقدم إلى مجلس حقوق الإنسان في دورته السابعة عشرة (A/HRC/17/40). وقيَّم التقرير العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب ضد طائفة الروما والتمييز استنادا إلى العمل والنسب، يما في ذلك التمييز القائم على نظام الطائفة وما شابحه من نظم الوضع المتوارَث.

118 - وفيما يتعلق بالعنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب ضد الروما، ذكر المقرر الخاص أنه رغم التعرف على تطورات إيجابية وممارسات جيدة على الصعيدين الإقليمي والوطني، فإلها لم تكن كافية. وأشار إلى أن هناك تحديات مهمة لا تزال باقية وتكشف النقاب عن حسامة وتعمُّق حذور مشاكل العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب ضد الروما. وهي مشاكل تحتاج إلى التصدي لها بأقصى قدر من القوة. وأكد المقرر الخاص أن من الأساسي أن تستحدث الدول لهجا شاملا يستند إلى تدابير قانونية وسياسية ومؤسسية أقوى، تراعي البعد الهيكلي للعنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب ضد الروما، والعلاقة المتبادلة بين العنصرية والتمييز العنصري اللذين يعاني منهما الروما وما يتعرضون له من قميش احتماعي - اقتصادي وإقصاء سياسي؛ وحالة الأشد ضعفا بين طائفة الروما.

100 - وفيما يتعلق بالتمييز القائم على العمل والنسب، يما في ذلك التمييز استنادا إلى نظام الطائفة وما شابحه من نظم الوضع المتوارث، أكد المقرر الخاص أن الخطوة الأولى الحيوية هي أن تعترف الدول بأن التمييز على أساس النسب يشكل شكلا من أشكال التمييز العنصري. ودعا العنصري التي تحظرها الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري. ودعا المقرر الخاص الحكومات إلى إدراج معلومات عن مسألة التمييز القائم على نظام الطائفة وما شابحه من نظم الوضع المتوارث الأحرى في تقاريرها المقدمة إلى هيئات حقوق الإنسان التابعة للأمم المتحدة. كما أوصى بجمع بيانات مبوبة، بصفة دورية، للتمكين من تحديد عدد السكان المتأثرين ووضع الاستراتيجيات المناسبة لمكافحة هذا النوع من التمييز.

## دال - لجنة القضاء على التمييز العنصري

117 - اعتمدت لجنة القضاء على التمييز العنصري، في دورتيها السابعة والسبعين والثامنة والسبعين المعقودتين في جنيف على التوالي في الفترة من ٢ إلى ٢٧ آب/أغسطس ٢٠١٠ ومن ١٤ شباط/فبراير إلى ١١ آذار/مارس ٢٠١١، ملاحظات ختامية وتوصيات بشأن ٢٣ تقريرا دوريا للدول الأطراف في الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري.

11۷ - وتابعت اللجنة تنفيذ توصياتها ذات الصلة من خلال تبادل الرسائل باستمرار مع الدول الأطراف المعنية و شجعت الدول الأطراف المتأخرة كثيرا في تقديم تقاريرها الأولية أو الدورية على تقديم هذه التقارير. وأوصت اللجنة كل دولة طرف أجرت معها حواراً بشأن تنفيذ الاتفاقية بأن تنفذ إعلان وبرنامج عمل ديربان اللذين اعتمدهما في أيلول/سبتمبر ١٠٠١ المؤتمر العالمي لمكافحة العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب، آخذة في اعتبارها الوثيقة الختامية لمؤتمر استعراض نتائج مؤتمر ديربان (٢٠٠١ الذي عقد في جنيف في نيسان/أبريل ٢٠٠٩، وبأن تدرج في تقريرها الدوري القادم معلومات عن خطط العمل الوطنية أو التدابير الأخرى المتخذة في هذا الخصوص، في ضوء توصيتها العامة رقم ٣٣ (٢٠٠٩) بشأن متابعة مؤتمر استعراض نتائج مؤتمر ديربان، المعتمدة في دورها الخامسة والسبعين المعقودة في آب/أغسطس ٢٠٠٩.

11۸ - ونظرت اللجنة، بموجب إجرائها الخاص بالإنذار المبكر والعمل العاجل، في عدد من الحالات المتصلة بأنماط من التمييز القائم على الأصل العرقي، وحقوق الشعوب الأصلية، والتمييز ضد طائفة الروما، فضلا عن التطورات التشريعية المحتمل أن تقوض الحقوق المكرسة في الاتفاقية.

119 - وأحرت اللجنة، في دورها الثامنة والسبعين، مناقسة مواضيعية بسأن التمييز العنصري ضد المنحدرين من أصل أفريقي في ضوء قرار الجمعية العامة ١٩٦/٦٤ المؤرخ ١٨ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٩، الذي أعلنت فيه الجمعية السنة التي تبدأ من ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١١ السنة الدولية للمنحدرين من أصل أفريقي.

<sup>(</sup>٦) انظر A/CONF.211/8

<sup>(</sup>V) انظر A/64/18، المرفق الثامن.

## رابعاً - الاستنتاجات والتوصيات

١٢٠ - جرى إحراز بعض التقدم في مكافحة العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب. غير أن هذه الظواهر لم تُستأصل بعد ولا يمكن لأي بلد أن يدعي أنه خال من تأثيرها المدمر.

۱۲۱ - ويستلزم الأمر إرادة سياسية أقوى وتدابير عاجلة لعكس مسار ما شهدته السنوات الأخيرة من اتجاهات مثيرة للقلق للمواقف وأعمال العنف العنصرية والمبغضة للأجانب والمنطوية على نزعة عدائية متزايدة. والحوار بين الثقافات والتسامح واحترام التنوع أمور لا بد منها لمكافحة التمييز العنصري وما يتصل به من تعصب.

۱۲۲ - ولاستعراض ما أحرز من تقدم فيما يتعلق بالتنفيذ الشامل لإعلان وبرنامج عمل ديربان ومتابعتهما والوثيقة الختامية لمؤتمر استعراض نتائج مؤتمر ديربان، تُدعى جميع الأطراف صاحبة المصلحة إلى أن تقدم بصفة منتظمة إسهامات مُحدَّثة، وفقا لطلبات التزويد بمعلومات.

۱۲۳ - وتشجَّع الدول الأعضاء على دعوة فريق الخبراء العامل المعني بالمنحدرين من أصل أفريقي إلى إجراء زيارات قطرية، وخصوصا في ضوء حلول السنة الدولية للمنحدرين من أصل أفريقي في عام ۲۰۱۱. كما تشجَّع الدول الأعضاء ومنظمات المجتمع المدني والأطراف الأخرى صاحبة المصلحة على القيام بأنشطة في سياق السنة الدولية.

١٢٤ - وتُدعى الدول الأعضاء والأطراف الأخرى صاحبة المصلحة إلى المشاركة بنشاط في المداولات المتعلقة بآليات متابعة تنفيذ نتائج مؤتمر ديربان وإلى تنفيذ التوصيات المتمخضة عنها.

١٢٥ - وتشجَّع الدول الأعضاء التي لم تقم بعد بوضع وتنفيذ خطط عمل وطنية لكافحة العنصرية والتمييز العنصري وما يتصل بهما من تعصب على أن تفعل ذلك.

١٢٦ - وتشجَّع المنظمات الدولية الإقليمية على تكثيف تعاولها في مكافحة العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب.