

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
23 August 2011  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят шестая сессия**

Пункт 26 предварительной повестки дня\*

**На пути к глобальному партнерству****Укрепление сотрудничества между Организацией  
Объединенных Наций и всеми соответствующими  
партнерами, в частности частным сектором****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций и частного сектора расширяется. Все вопросы, начиная от экономического роста до продовольственной безопасности, от защиты окружающей среды до всемирной охраны здоровья, являются взаимосвязанными. Существующая конвергенция создает возможности для новых форм сотрудничества Организации Объединенных Наций и деловых кругов для достижения целей в области развития комплексным и устойчивым образом. В последние несколько лет достигнут значительный прогресс в деле обеспечения учета мнений частного сектора в деятельности Организации и разработки новых форм сотрудничества на основе основных извлеченных уроков. В предыдущих резолюциях, в частности в своей последней резолюции 64/223, Генеральная Ассамблея сделала ряд рекомендаций в отношении обеспечения более эффективного и транспарентного партнерства и решения основных оперативных задач, включая также защиту принципов профессиональной этики и репутации Организации Объединенных Наций. Такие рекомендации способствовали развитию более продуманных и стратегических форм сотрудничества, в рамках которого исключительно важным считается расширение его масштабов и усиление воздействия. Для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций находилась в авангарде усилий по повышению эффективности вклада частного сектора в достижение задач в области развития, необходим более стратегический и согласованный подход. Необходимо также предпринимать усилия в следующих целях: создание более благоприятных условий для партнерства; выявление и дублирование успешных моделей партнерства для обеспечения результатов и эффекта масштаба; повыше-

\* A/66/150.



ние эффективности процедуры отбора и участия партнеров, а также укрепление потенциала и усиление подготовки сотрудников Организации Объединенных Наций; обмен передовой практикой и накопленным опытом; и повышение осведомленности сотрудников Организации Объединенных Наций о преимуществах анализа и оценки воздействия. Необходимо уделять особое внимание поощрению взаимодействия Организации Объединенных Наций и представителей деловых кругов. Надлежащее внимание необходимо уделять обеспечению того, чтобы рекомендации выполнялись с учетом ценностей Организации Объединенных Наций и ее членов, и повышению способности Организации поддерживать эффективное сотрудничество с частным сектором в достижении целей Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	5
II. Концепция партнерств .....	6
III. Государства-члены и партнерства .....	10
IV. Изменения на системном уровне .....	10
V. Тенденции на уровне учреждений, фондов и программ .....	13
A. Развитие концепции «трансформационных» партнерств .....	13
B. Изучение новейших моделей финансирования .....	14
C. Использование инклюзивных подходов по принципу «снизу-вверх» .....	15
D. Усиление преимуществ и потенциала женщин .....	15
E. Усиление гуманитарной помощи .....	16
VI. Решения основных оперативных задач .....	17
A. Создание более благоприятных условий для партнерства .....	18
B. Изучение новых моделей партнерств для обеспечения результатов и создания эффекта масштаба .....	20
C. Укрепление потенциала на всех уровнях и подготовка сотрудников Организации Объединенных Наций .....	21
D. Совершенствование процедуры отбора партнеров и расширение участия .....	23
E. Обмен передовой практикой и накопленным опытом .....	25
F. Оценка и анализ воздействия .....	25
VII. Рекомендации .....	26
VIII. Заключение .....	28
<b>Вставки</b>	
1. Основные партнерства в рамках предпринимательской деятельности и производственно-сбытовых цепочек .....	7
2. Стратегические партнерства социального инвестирования и благотворительности .....	8
3. Партнерства в поддержку информационно-пропагандистской деятельности и участия в разработке государственной политики .....	9
4. Сегмент частного сектора Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам .....	11
5. Пример трансформационного партнерства .....	13
6. Пример новейшей модели финансирования .....	14
7. Содействие партнерствам и повышение навыков женщин .....	16
8. Примеры гуманитарного партнерства .....	17

9.	Консультативная группа по вопросам частного сектора Международной стратегии уменьшения опасности бедствий .....	19
10.	Примеры новых моделей партнерства в целях обеспечения результатов и создания эффекта масштаба .....	20
11.	Программа обмена сотрудниками Организации Объединенных Наций и частного сектора .....	22
12.	Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми .....	24

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 64/223 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят шестой сессии доклад об осуществлении предложенных механизмов укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в частности частным сектором.

2. Пять предыдущих докладов Генерального секретаря касались сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и соответствующими партнерами (A/56/323, A/58/227, A/60/214, A/62/341 и A/64/337). Настоящий доклад подготовлен на основе упомянутых докладов и в нем представлен обзор последних изменений, связанных с порядком поддержания Организацией Объединенных Наций сотрудничества с частным сектором, включая информацию о достигнутых результатах, а также сохраняющихся проблемах<sup>1</sup>.

3. Связи между Организацией Объединенных Наций и частным сектором продолжают расширяться. Если десятилетие назад процесс сотрудничества по принципу «накопление знаний на основе практической деятельности» был по-прежнему в стадии зарождения, то теперь мы являемся свидетелями этапа зрелости, когда партнерство все более широко признается в качестве используемого учреждениями Организации Объединенных Наций инструмента для достижения целей в области развития, особенно целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Такая зрелость способствует более стратегическим подходам, в которых выделяются новые модели партнерства, результаты, более широкое признание значения деловых кругов для партнерств и усиление сосредоточения партнерств в областях, в которых сотрудничество имеет особо важное значение для Организации Объединенных Наций и ее деловых партнеров.

4. В то же время компании в развитых странах и странах с формирующейся экономикой все чаще учитывают аспекты социального новаторства и устойчивости в своих основных стратегиях развития предпринимательства и своих производственно-сбытовых цепочках. Таким образом, интересы Организации Объединенных Наций и деловых кругов все в большей степени совпадают, в связи с чем исключительно важным считается сотрудничество в деле обеспечения общественных благ и поощрение рыночной стабильности и роста. Такие системные вопросы, как экономический рост, экологические проблемы, всемирная охрана здоровья, продовольственная безопасность и доступ к энергетическим ресурсам, требуют многосекторальных подходов с участием многих заинтересованных сторон, с тем чтобы их можно было решать комплексным и устойчивым образом.

5. Организация Объединенных Наций имеет уникальные возможности для того, чтобы инициировать изменения и поощрять компании применять соци-

---

<sup>1</sup> Основой настоящего доклада являются несколько источников: официальные консультации правительств; онлайн-обследование 23 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций; подробный опрос сотрудников общей системы Организации Объединенных Наций (20); совещания координаторов Организации Объединенных Наций и частного сектора; тематические исследования; и углубленный обзор соответствующих научных изданий по этому вопросу.

альный подход и повышать корпоративную социальную ответственность в целях расширения стратегического участия в решении глобальных проблем. Совпадение интересов государственного и частного секторов позволяет изучать новые модели сотрудничества и обеспечивать результаты и создавать эффект масштаба. Результатом такого совпадения интересов является ряд новых тенденций, включая следующие:

- совместно с рядом ведущих компаний частного сектора Организация Объединенных Наций изучает концепцию «трансформационного партнерства», т.е. сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон, которое обеспечивает результаты на системном уровне в рамках секторов и в разных странах;
- новые модели финансирования, такие как маркетинг, связанный с конкретными общественными начинаниями, и социальные сети предоставляют новые возможности для расширения деятельности по мобилизации средств и распространению информации;
- партнерства все активнее используют навыки и потенциал женщин, признавая, что расширение прав и возможностей женщин является залогом устойчивого развития;
- после катастрофических стихийных бедствий, таких как землетрясение на Гаити в 2010 году, ведется опробование новых моделей партнерства в целях повышения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них.

6. Вместе с тем сохраняется ряд проблем, требующих особого внимания. Помимо учета постоянных оперативных проблем Организация Объединенных Наций должна обеспечивать защиту своей репутации и степени доверия к ней с учетом того, что частный сектор вносит все более существенный вклад в деятельность Организации.

## II. Концепция партнерств

7. Партнерства являются добровольными и основанными на сотрудничестве взаимоотношениями между разными сторонами, как государственными, так и негосударственными, при которых все участники соглашаются действовать сообща для достижения общей цели или выполнения конкретной задачи и для распределения рисков, ответственности, ресурсов и выгод.

8. *Что касается основных партнерств в рамках предпринимательской деятельности и производственно-сбытовых цепочек*, Организация Объединенных Наций мобилизует новейшие технологии, процедуры, механизмы финансирования, продукты, услуги и квалифицированных специалистов частного сектора в целях создания материальных благ и рабочих мест, а также создания и обеспечения доступных товаров и услуг. Это может также предусматривать коллективную поддержку создания интегрированных цепочек добавленной стоимости в рыночных секторах, обладающих потенциалом устойчивого роста и перехода к видам занятости, обеспечивающим более высокое вознаграждение. Такие партнерства могут также быть нацелены на расширение доступа к товарам и услугам, которые способствуют сокращению масштабов нищеты (т.е. основные возможности «пирамидального инвестирования»).

Вставка 1

**Основные партнерства в рамках предпринимательской деятельности и производственно-сбытовых цепочек**

**Проект по производству растительного масла в Уганде**

Проект по производству растительного масла при финансовой поддержке Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) был разработан в середине 1990-х годов для решения проблемы низких показателей потребления растительных масел на душу населения и сокращения серьезной зависимости Уганды от импортируемых растительных масел на основе поощрения национального производства. В этом проекте использовалась двухкомпонентная стратегия перехода к культивированию масличных пальм и традиционных масличных культур. В рамках такого партнерства были задействованы прямые иностранные инвестиции (более 120 млн. долл. США) в целях производства на национальном уровне основных продовольственных товаров и создания для примерно 3000 мелких производителей рабочих мест на предприятиях и плантациях. Взаимозависимость между заводом по переработке пальмового масла и участвующими в проекте мелкими производителями является основой данного проекта, что обеспечивает для производителей надежный сбыт на рынке и гарантирует поставку сырья на завод для первичной переработки пальмового масла.

**Программа «Этичная мода»**

Программа «Этичная мода» Центра международной торговли (ЦМТ) в Кении позволяет мелким и средним производителям в секторе моды экспортировать свою продукцию. Благодаря этой программе некоторые из находящихся в наиболее неблагоприятном положении людей в разных странах мира устанавливают взаимовыгодные контакты с ведущими представителями производственно-сбытовой цепочки сектора моды. Она позволяет общинам ремесленников и микропроизводителей, большинство из которых — это женщины, добиваться своих целей во взаимодействии с представителями индустрии моды. Это позволяет развивать творчество на местах, способствует преимущественной занятости женщин, сокращает масштабы нищеты и содействует обеспечению гендерного равенства. Благодаря этой программе работу получили более 7000 людей, живущих в условиях крайней нищеты.

9. В рамках стратегических партнерств социального инвестирования и благотворительности Организация Объединенных Наций мобилизует ресурсы частного сектора для достижения общественных целей. Это может предусматривать финансовую поддержку, создание социально-венчурных фондов, товары и услуги натурой/рго bono и задействование корпоративных добровольцев, а также технической экспертизы и поддержки.

**Вставка 2****Стратегические партнерства социального инвестирования и благотворительности****Новое программное обеспечение для совершенствования средств коммуникации**

Международная компания программного обеспечения установила партнерские отношения с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) с целью повышения качества жизни сотрудников УВКБ, работающих в исключительно трудных условиях и в изоляции. Новое программное обеспечение позволяет гуманитарным работникам в разных странах мира пользоваться недорогими средствами связи для поддержания контактов с семьями и друзьями, даже в самых удаленных частях мира. На последующих этапах проекта в лагерях беженцев будут также установлены линии связи, позволяющие беженцам общаться с семьями и друзьями, находящимися в других странах, и обеспечивающие операции по защите, репатриацию, переселение и воссоединение семей.

**Партнерство «ЛАЙФ»**

Основой партнерства между Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и глобальной технологической компанией является инициатива по организации учебы для предпринимателей (ЛАЙФ), новая программа подготовки предпринимателей и обучения информационным технологиям (ИТ). В рамках программы «ЛАЙФ» ведется обучение предпринимателей практическим аспектам предпринимательской деятельности и использованию ИТ в области маркетинга, оперативной деятельности, коммуникаций и финансирования на различных этапах предпринимательской деятельности. Она проводится через местные некоммерческие учебные организации-партнеры в Африке, Азии, Латинской Америке и на Ближнем Востоке. На настоящий момент в рамках партнерства были созданы 93 центра «ЛАЙФ» в 13 странах, сертифицированы 270 инструкторов, подготовлены более 42 000 студентов и создано более 17 000 рабочих мест.

10. *Что касается партнерств в области пропагандистской деятельности и повышения информированности*, Организация Объединенных Наций привлекает частный сектор в целях разъяснения разных вопросов среди широкой общественности, представителей директивных органов или деловых кругов в поддержку целей Организации Объединенных Наций. Партнерства могут использоваться для устранения пробелов на уровне управления или рыночной деятельности, поддержания диалога по вопросам государственной политики, поддержки эффективных правил, укрепления государственных учреждений и повышения административного потенциала и поддержки реформ на местном, национальном и глобальном уровнях.

Вставка 3

**Партнерства в поддержку информационно-пропагандистской деятельности и участия в разработке государственной политики**  
**Кампания активистов против ВИЧ**

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и международная косметическая компания объявили о проведении трехлетней кампании за усиление противодействия ВИЧ в надежде повышения информированности о вопросах, касающихся ВИЧ. Информация о глобальной кампании под названием «Будь активистом» появилась в сети магазинов компании во Всемирный день борьбы со СПИДом в 2010 году. Активисты кампании призывают людей взять на себя ответственность и возглавить борьбу против ВИЧ. Кроме того, в поддержку кампании известные люди предоставили свои фотографии.

**Программа усиления методов работы**

Программа усиления методов работы является партнерством между Международной организацией труда (МОТ) и Международной финансовой корпорацией (МФК) с целью усиления выполнения стандартов труда и повышения конкурентоспособности в международных производственно-сбытовых цепочках. Программа усиления методов работы предусматривает разработку глобальных инструментов и страновых проектов с уделением особого внимания варьируемым и устойчивым решениям, позволяющим укреплять сотрудничество между правительствами, организациями работодателей и работников и международными покупателями. Программа оказывает также поддержку предпринимателям в выполнении основных международных стандартов труда МОТ и национальных законов о труде. Кроме того, форум покупателей по Программе усиления методов работы предоставляет международным покупателям возможности координировать вклад в Программу усиления методов работы и служит инкубатором новых идей об ответственном управлении производственно-сбытовыми цепочками.

11. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций все шире применяют диверсифицированный подход в целях расширения масштабов деятельности и повышения ее результативности, в том числе на основе глобальных моделей партнерства с участием многих заинтересованных сторон по принципу «сверху-вниз» и рамочного сотрудничества на страновом уровне по принципу «снизу-вверх».

12. Кроме того, Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства (ЮНОП) и Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) предпринимают также усилия в целях повышения эффективности программы партнерства Организации Объединенных Наций и

частного сектора. В отношении дополнительной информации см. доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о работе ЮНОП (A/66/188).

### **III. Государства-члены и партнерства**

13. Государства — члены Организации Объединенных Наций играют важную роль в деле поощрения ответственной деловой практики в своих соответствующих территориях и по всему миру, а также поддерживают усилия Организации Объединенных Наций по вовлечению частного сектора. Совместно с государствами-членами Организация Объединенных Наций содействует созданию для частного сектора благоприятных условий для предпринимательской деятельности; например, это касается поддержания законности, благого управления, подотчетности, транспарентности и уважения прав человека.

14. Государства-члены в целом разделяют мнение о том, что развитие частного сектора является чрезвычайно необходимым для поощрения устойчивого и широкомасштабного роста в развивающихся странах. Хотя официальная помощь в целях развития по-прежнему имеет важное значение для достижения целей в области развития, сотрудничество в области развития должно обеспечивать широкое участие стран-партнеров, организаций-предпринимателей, частного сектора и частных фондов.

### **IV. Изменения на системном уровне**

15. На встречах на высшем уровне и в ходе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций принимает ряд важных мер для обеспечения более активного вовлечения частного сектора в работу Организации. Четвертая конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, проведенная в мае 2011 года, явилась важным шагом вперед благодаря введению сегмента частного сектора, платформы для подключения представителей высшего руководства деловых кругов к обсуждениям по вопросу о поощрении устойчивого развития.

16. С учетом достигнутых успешных результатов пять государств-членов, включая Бразилию, Коста-Рику, Турцию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки, призвали провести сегмент частного сектора на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) в 2012 году.

17. В ежегодном Форуме Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора, являющемся мероприятием высокого уровня и организуемом Глобальным договором Организации Объединенных Наций, приняли участие более 350 глав государств и правительств, руководителей учреждений Организации Объединенных Наций, старших должностных лиц и руководителей организаций гражданского общества. Цель заключается в выявлении эффективных путей ускорения прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поощрении действий для достижения такой цели и заострении внимания на возможных путях содействия правительствами последующему участию деловых кругов в процессе развития. Кроме того, в проводящемся раз в три года Саммите лидеров Глобального договора

принимают участие руководители всех секторов в целях содействия ответственной предпринимательской деятельности и инвестированию, необходимых для продвижения к более устойчивым и инклюзивным рынкам.

#### Вставка 4

#### **Сегмент частного сектора Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам**

В организованном руководящим комитетом по частному сектору под руководством Глобального договора и в координации с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам сегменте частного сектора четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам приняли участие более 500 старших руководителей и представителей старшего руководства деловых кругов, включая лидеров правительств, гражданского общества и Организации Объединенных Наций, для повышения роли инвестирования частным сектором устойчивого развития наименее развитых стран. Сегмент частного сектора явился важной вехой для Организации Объединенных Наций, поскольку впервые частный сектор был полностью включен в программу крупной конференции Организации Объединенных Наций, что позволило провести прямые обсуждения между представителями государственного и частного секторов. Сегмент частного сектора является моделью для обеспечения участия представителей деловых кругов в будущих конференциях Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20).

18. На уровне Секретариата благодаря Глобальному договору удалось продвинуть ряд инициатив, направленных на создание более благоприятных условий для формирования новых партнерств с частным сектором. Согласно респондентам обследования ежегодно проводимые в рамках Организации Объединенных Наций совещания координаторов частного сектора являются наиболее важным механизмом обмена передовой практикой и накопленным опытом в рамках системы, причем более 75 процентов респондентов оценивают совещание как полезное или очень полезное. В 2010 и 2011 годах в каждом из совещаний приняли участие более 100 участников, включая представителей частного сектора, для обсуждения широкого круга вопросов, включая повышение репутации и степени доверия к Организации Объединенных Наций, разработку согласованной практики должной старательности и повышение эффективности оценки и анализа воздействия.

19. Электронный бюллетень координаторов ООН-деловых кругов, публикуемый ежеквартально Канцелярией Глобального договора, предназначен для дальнейшего расширения коммуникаций и сотрудничества между сотрудниками Организации Объединенных Наций, поддерживающими рабочие контакты с представителями деловых кругов. В этом бюллетене представляется информация о новых инициативах в области партнерства и основных темах партнерства

государственного и частного секторов и представляются инструменты повышения способности Организации Объединенных Наций развивать партнерские отношения с представителями деловых кругов. Среди респондентов обследования более 50 процентов оценивают бюллетень как полезный или очень полезный за обмен накопленным опытом и передовой практикой в рамках системы Организации Объединенных Наций.

20. В январе 2010 года был открыт новый веб-сайт Организации Объединенных Наций-деловых кругов ([business.un.org](http://business.un.org)) в целях содействия сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и частным сектором. На сайте представлена информация о прошлых и настоящих партнерствах и функции согласования, с тем чтобы лучшим образом увязать потребности Организации Объединенных Наций и ресурсы деловых кругов.

21. Совместно с рядом заинтересованных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций Глобальный договор инициировал процедуру расширения использования в системе Организации Объединенных Наций услуг и других инструментов содействия проявлению потенциальными корпоративными партнерами должной старательности. Такая процедура является результатом многочисленных консультаций с сотрудниками Организации Объединенных Наций, которые подчеркивают необходимость более согласованного и продуманного подхода к отбору потенциальных партнеров в частном секторе.

22. Кроме того, Глобальный договор совместно с представителями ряда учреждений Организации Объединенных Наций, частным сектором и другими экспертами представил программу руководства обеспечением корпоративной устойчивости, в которой перед компаниями ставится задача добиваться более высокого уровня устойчивости в рамках Глобального договора. Кроме того, в Глобальный договор входит группа «ЛИД» в составе 56 компаний, которая поддерживает участников Глобального договора в их усилиях по достижению более высокого уровня корпоративной устойчивости. Рабочая группа Глобального договора «ЛИД» также разрабатывает основные принципы выявления и оптимизации партнерств и оказания им помощи в создании трансформационных партнерств, в рамках которых используются основные профессиональные качества всех соответствующих заинтересованных сторон для обеспечения широкомасштабного и долгосрочного воздействия на решения системных задач.

23. Кроме того, на основе руководства процессом решения конкретных задач Глобальный договор содействует созданию благоприятных условий, необходимых для достижения прогресса в деле выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Принципы, касающиеся прав детей и предпринимательской деятельности и разработанные совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другой международной организацией по правам детей, являются подборкой принципов, служащих для представителей деловых кругов руководством в отношении возможных путей поддержки прав детей представителями деловых кругов. Кроме того, принципы расширения прав и возможностей женщин служат руководством в отношении путей расширения прав и возможностей женщин в области занятости на рынке и в общине.

## V. Тенденции на уровне учреждений, фондов и программ

24. Среди многих специалистов-практиков, участвующих в деятельности партнерств, сложилось понимание того, что именно сейчас необходимо использовать благоприятные условия для возрождения партнерств и создания новых моделей сотрудничества, причем подавляющее большинство респондентов обследования считают, что значение партнерства с частным сектором, по всей видимости, возрастет. Организация Объединенных Наций и лидеры деловых кругов берут на вооружение новые тенденции и считают исключительно важными эффективные модели партнерства для достижения результатов и создания эффекта масштаба и изменяют подход Организации Объединенных Наций к расширению партнерских связей с частным сектором.

### A. Развитие концепции «трансформационных» партнерств

25. По мере повышения признания того, что такие проблемы, как ухудшение состояния окружающей среды, продовольственная безопасность и всемирная охрана здоровья, необходимо решать на основе стратегии сотрудничества, партнерства с участием многих заинтересованных сторон, для развития которых используются преимущества всех основных секторов, позитивно изменяют порядок взаимодействия Организации Объединенных Наций с частным сектором и другими субъектами.

26. Рабочая группа по Глобальному договору «ЛИД» разрабатывает концепцию трансформационных партнерств. Они определяются как новые модели, включающие соответствующую группу заинтересованных сторон из всех соответствующих секторов, и используют основные деловые качества каждого партнера в целях осуществления широкомасштабных изменений модели поведения, тем самым обеспечивая больший эффект масштаба и результативность, поскольку выгоды имеют широкое распространение и ими пользуются не только участники партнерства. Группа также представляет рекомендации в отношении важнейших факторов успешной деятельности, позволяющей укреплять трансформационные партнерства.

27. Особая ценность трансформационных партнерств заключается в том, что они нацелены на обеспечение долгосрочного воздействия благодаря решению важнейших системных вопросов развития. Например, трансформационные партнерства могут создавать рынок для продуктов или услуг, крайне важных для развития, или изменять правила и системы для создания новой деловой площадки.

Вставка 5

#### **Пример трансформационального партнерства**

##### **Проект «Лазерный луч»**

Проект «Лазерный луч» является возглавляемым Всемирной продовольственной программой (ВПП) партнерством, целью которого является искоренение недоедания среди детей, с уделением особого внимания на начальном этапе Бангладеш и Индонезии. Он объединяет экспертов учреждений Организации Объединенных Наций и

компаний «Форчун 500» и других специалистов частного сектора для поддержания сотрудничества с местными органами управления и компаниями по проектам обеспечения продуктов питания и гигиены. По окончании пятилетнего экспериментального этапа модель проекта будет применена в других странах, в которых недоедание является широко распространенной проблемой. Благодаря созданию новой модели партнерств государственного и частного секторов, которые являются расширяемыми, воспроизводимыми и устойчивыми и предназначены для распространения в других странах мира, проект «Лазерный луч» является непрерывным экспериментальным проектом в целях определения условий, необходимых для достижения «трансформационных» результатов.

## **В. Изучение новейших моделей финансирования**

28. Учреждения, фонды и программы разрабатывают новые стратегические подходы в целях расширения мероприятий по мобилизации средств на основе изучения новейших форм финансирования. ЮНИСЕФ и ВПП возглавляют инициативы в поддержку «микромобилизации финансовых ресурсов» или общественные кампании по мобилизации средств с участием широкого круга доноров, включая такие модели, как маркетинг, связанный с конкретными общественными начинаниями, и социальные медийные платформы. Что касается маркетинга, связанного с конкретными общественными начинаниями, учреждения Организации Объединенных Наций совместно с партнером частного сектора занимаются мобилизацией средств и повышением информированности о конкретных целях, а партнер деловых кругов занимается продажами и продвижением товарной марки. Что касается большинства общих моделей, взнос партнера деловых кругов на конкретные цели связан и зачастую пропорционален объему продукции или услуг, реализуемых в рамках кампании в поддержку маркетинга, связанного с конкретными общественными начинаниями. Учреждение Организации Объединенных Наций представляется как бенефициар деятельности и его название или логотип добавляется к продукции или услуге, упаковочному или рекламному материалу партнера деловых кругов с учетом положений, правил и политики соответствующего учреждения Организации Объединенных Наций. В других моделях Организация Объединенных Наций совместно с бизнес-партнером занимается мобилизацией финансовых средств клиентов и работников.

Вставка 6

### **Пример новейшей модели финансирования**

#### **«Обратная связь»: новая социальная медийная платформа мобилизации финансовых средств**

При содействии рекламного агентства Всемирная продовольственная программа разработала новую социальную медийную платформу под названием «Обратная связь» для мобилизации средств, необходимых для обеспечения питанием голодных детей во всем

мире. Пользователи могут выбрать свою любимую еду, загрузить в калькулятор «обратной связи» информацию о ней и ее примерную стоимость, а затем подсчитать число голодных детей, которые будут накормлены. Следующим шагом является передача в качестве пожертвования точно такой суммы или нескольких таких сумм, позволяющих приобрести большее количество продуктов питания. Через месяц после запуска платформы в апреле 2011 года денежных средств, собранных благодаря ей, было достаточно для закупки питания для примерно 200 000 школьников. Знаменитые люди, поддерживающие партнерство с ВПП, приняли участие в кампании для передачи своих любимых продуктов, а компании привлекли к участию своих сотрудников.

### **С. Использование инклюзивных подходов по принципу «снизу-вверх»**

29. Помимо улучшения условий для обеспечения результатов и создания эффекта масштаба партнерств на глобальном уровне Организация Объединенных Наций все в большей степени признает важное значение подходов к процессу развития по принципу «снизу-вверх». Ведется работа по разработке новых моделей и партнерств с уделением особого внимания развитию предпринимательства на местах и устойчивому развитию рынков в странах с низким доходом. Такие инициативы могут способствовать предпринимательству и созданию рабочих мест для местного населения, а также подключению новых производителей к глобальным производственно-сбытовым цепочкам, что позволяет увязывать интересы мировых компаний и местных производителей. Кроме того, создание более крепкого частного сектора в странах с низкими доходами становится более весомым фактором, способствующим процессу развития.

30. Координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций и местные сети Глобального договора поддерживают координацию региональных партнерств и использование глобальных партнерств на местном уровне. Например, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействует созданию производственно-сбытовых цепочек и инклюзивных бизнес-подходов на страновом уровне, в том числе на основе инклюзивного подхода к развитию рынков и таких инициатив, как Фонд поддержки экологически чистых товаров, инициатива в отношении расширения инклюзивных рынков и «Призыв деловых людей к действию».

### **Д. Усиление преимуществ и потенциала женщин**

31. Организация Объединенных Наций признает важную роль женщин в достижении целей в области развития. Модели партнерства предусматривают подготовку по повышению квалификации и предпринимательских навыков женщин, поощрение доступа к глобальным производственно-сбытовым цепочкам, а также осуществление крупных инициатив по поощрению прав женщин с участием многих заинтересованных сторон.

**Вставка 7****Содействие партнерствам и повышение навыков женщин****Принципы расширения прав и возможностей женщин**

Принципы расширения прав и возможностей женщин являются подборкой принципов консультирования представителей деловых кругов в отношении расширения прав и возможностей женщин в области занятости, в сфере торговли и экономической деятельности и на уровне общины. Основой принципов, являющихся совместным проектом Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Глобального договора, является технико-экономическое обоснование корпоративных действий в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также бизнес-практика и информационные материалы, полученные из разных стран мира. Наряду с тем, что принципы являются полезным руководством для частного сектора, возлагается надежда на то, что они послужат для других заинтересованных сторон, включая правительства, руководством в отношении порядка взаимодействия с деловыми кругами.

**Партнерство производственно-сбытовых цепочек «Гибискус» в интересах бедных слоев населения**

В целях повышения уровня жизни как минимум 5000 находящихся в уязвимом положении женщин и девочек, которые получают доход благодаря возделыванию и переработке гибискуса, Отделение ПРООН в Судане в партнерстве с группами фермеров, местными оптовыми торговцами и международными импортерами выдвинуло инициативу создания производственно-сбытовых цепочек «Гибискус» в целях расширения прав и возможностей женщин. Среди женщин, выращивающих гибискус, проводится подготовка по повышению предпринимательских и финансовых навыков, методам производства и расширения ассортимента, международным стандартам, методам переработки, упаковки и хранения гибискуса. Созданию этого партнерства способствовал веб-сайт [business.un.org](http://business.un.org).

**Е. Усиление гуманитарной помощи**

32. Частный сектор на протяжении многих лет играет важную роль в области гуманитарной деятельности. Учитывая остроту продолжающихся гуманитарных кризисов и резкое увеличение числа стихийных бедствий, возрастает поддержка гуманитарных операций со стороны частного сектора, что создает возможности для развития новых партнерских отношений. Такое партнерство варьируется от оказания финансовой помощи до взносов натурой, например, на основе использования основных деловых качеств представителей частного сектора в таких областях, как транспорт, материально-техническое обеспечение, информационные технологии и телекоммуникации, которые чрезвычайно

необходимы для обеспечения оказания своевременной помощи в случае гуманитарных бедствий.

Вставка 8

### **Примеры гуманитарного партнерства**

#### **Карта кризиса в Ливии**

Подобно ранним стадиям большинства гуманитарных катастроф, в ходе произошедшего в 2011 году в Ливийской Арабской Джамахирии кризиса перед гуманитарными работниками встала проблема ограниченной, рассредоточенной или беспорядочной информации. В результате Управление по координации гуманитарных вопросов обратилось к постоянной целевой группе, сети добровольцев по картографированию кризиса, с просьбой осуществить сбор информации и представить ее на онлайн-карте. Африканская технологическая компания разработала открытую платформу, которая использовалась для онлайн-карты кризиса. Данный проект свидетельствует о возможном дополнительном вкладе разных партнеров в деятельность по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях.

#### **Технологическое партнерство**

В 2005 году было установлено технологическое партнерство между Фондом Организации Объединенных Наций и международной телекоммуникационной компанией на основе совместного обязательства выделить 15 млн. фунтов стерлингов на поддержание мобильных технологий в целях усиления гуманитарной деятельности. К основным целям данного партнерства относятся всемирная охрана здоровья, оказание помощи при массовых бедствиях и исследования и инновации. Совместно с ВПП и неправительственной организацией партнерство добивается расширения доступа к спасающим жизнь технологиям и телекоммуникациям в районах, затронутых стихийными бедствиями, конфликтами и голодом. Финансирование и поддержка со стороны партнеров позволяют ВПП и неправительственной организации повышать потенциал и разворачивать свои силы в любой части мира в течение 48 часов с момента возникновения любой чрезвычайной ситуации для содействия восстановлению систем коммуникации.

## **VI. Решения основных оперативных задач**

33. Организация Объединенных Наций предпринимает значительные усилия для решения основных оперативных задач. Изменения на системном уровне и уровне учреждений, фондов и программ позволяют создавать более благоприятные условия для новых видов сотрудничества Организации Объединенных Наций и деловых кругов; повышать профессиональный уровень сотрудников на основе подготовки и обмена передовой практикой и накопленным опытом; и

совершенствовать подходы к выявлению и отбору партнерств и оценке воздействия.

#### **А. Создание более благоприятных условий для партнерства**

34. Необходимы дополнительные усилия для сокращения операционных расходов в рамках Организации Объединенных Наций. Хотя ряд учреждений подготовил юридическую основу соглашения о партнерстве и имеют в своем штате профессионального сотрудника по юридическим вопросам для уменьшения потенциальных рисков партнерств, юридические барьеры и процедурные сложности остаются основными факторами, препятствующими созданию более эффективных партнерств. Учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, необходимо разработать стандартную юридическую основу для ускорения процесса заключения соглашений. Управление по правовым вопросам Секретариата продолжает наработку такой основы.

35. Для обеспечения поддержания репутации и степени доверия к Организации Объединенных Наций пересмотренные руководящие принципы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и предпринимательским сектором должны послужить общей основой для сотрудничества Организации Объединенных Наций с частным сектором. Большинство респондентов обследования отметили, что новые руководящие принципы являются полезными, однако отдельные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций могут столкнуться с необходимостью адаптировать и изменить эти руководящие принципы для обеспечения согласования с мандатом, подходом и юридическими требованиями каждого учреждения. Для эффективного осуществления руководящих принципов и поощрения культуры транспарентности и результативности Секретариату необходима внутренняя консультативная группа высокого уровня. Такая консультативная группа позволит обеспечить более согласованный общесистемный подход к поддержанию партнерских связей с частным сектором и представлять рекомендации о передовой практике и накопленном опыте.

36. Респонденты обследования и опрошенные подтверждают, что большинство учреждений, фондов и программ либо разрабатывают новые или обновляют существующие стратегии взаимодействия с частным сектором. Благодаря применению внутренних методов «проб и ошибок», обмену передовой практикой и накопленным опытом и вкладу партнеров частного сектора Организация Объединенных Наций все более активно учитывает стратегические факторы использования ресурсов частного сектора для достижения основных целей. Организация Объединенных Наций все шире признает, что для обеспечения устойчивости партнерства необходимо проводить технико-экономическое обоснование и предусматривать соответствующие стимулы для партнеров частного сектора.

37. Для обеспечения эффективного распространения информации о важном значении партнерства с частным сектором среди сотрудников Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартиры и страновых отделений руководство и старшие должностные лица должны предусматривать стимулы для установления партнерских связей с частным сектором. Государства-члены

должны также более активно поддерживать мандат Организации Объединенных Наций в отношении установления партнерских связей с частным сектором.

38. Руководствуясь опытом Совета бизнес-руководителей УВКБ, другие подразделения, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, такие как Международная стратегия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, учитывают рекомендации партнеров частного сектора в программных стратегиях.

**Вставка 9**

**Консультативная группа по вопросам частного сектора  
Международной стратегии уменьшения опасности бедствий**

В мае 2011 года на Глобальном форуме по уменьшению опасности бедствий была создана консультативная группа по вопросам частного сектора Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. Группа служит механизмом объединения широкого круга организаций частного сектора в Глобальное партнерство во имя действий. Целью этой группы, в состав которой входит 14 представителей частного сектора, охватывающих широкий круг областей, связанных с уменьшением риска бедствий, включая представителей страховых компаний, компаний тяжелых строительных материалов и информационных технологий, является обеспечение безопасности долгосрочных инвестиций и будущее планирование для защиты отраслей промышленности и общества от стихийных бедствий и экономических потрясений, а также обеспечение бесперебойности деятельности.

39. Вне Организации Объединенных Наций необходимо более эффективным образом распространять информацию о дополнительных мандатах учреждений Организации Объединенных Наций среди потенциальных партнеров и содействовать сотрудничеству, а не конкуренции между учреждениями Организации Объединенных Наций в поиске партнеров частного сектора. Стратегии должны предусматривать более широкое пропагандирование веб-сайта Организации Объединенных Наций-деловых кругов ([business.un.org](http://business.un.org)), а также постоянное содействие осуществлению предложений в отношении реформы Организации Объединенных Наций.

40. Оценка воздействия партнерств и распространение информации о позитивных результатах работы среди сотрудников может способствовать повышению общей осведомленности о преимуществах партнерства с частным сектором для содействия достижению организационных целей и целей в области развития.

41. Необходимо повышать роль и потенциал координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и местных сетей Глобального договора в поддержку координации региональных партнерств и применения принципа глобального партнерства на местном уровне, а также поощрять обмен информацией с другими координаторами Организации Объединенных Наций по вопросам

частного сектора. Частному сектору необходимо рекомендовать поддерживать контакты с отделениями координаторов-резидентов и местными сетями Глобального договора для лучшего понимания местных потребностей и приоритетных задач.

## **В. Изучение новых моделей партнерств для обеспечения результатов и создания эффекта масштаба**

42. Расширение партнерств с участием многих заинтересованных сторон является позитивным шагом в направлении объединения усилий основных участников для достижения целей в области развития. Организация Объединенных Наций может выполнять функции разработчика программ для привлечения внимания к наиболее важным вопросам, а также максимально использовать свои возможности привлечения наиболее ценных участников. Вместе с тем Организации Объединенных Наций необходимо также применять стратегический подход к выбору основных инициатив на основе признания того, что в некоторых случаях минимальная роль может лучшим образом способствовать успеху партнерства.

43. Организации Объединенных Наций следует продолжать установить и развивать партнерство с частным сектором для обеспечения более высокого уровня результативности и создания эффекта масштаба, включая трансформационные партнерства. Рабочей группе по Глобальному договору «ЛИД» следует продолжать выявлять благоприятные условия и факторы успеха трансформационных партнерств, целью которых является достижение системных и долгосрочных результатов.

44. Учреждениям, фондам и программам следует активизировать свои усилия по изучению того, каким образом новые модели партнерства, такие как маркетинг, связанный с конкретными общественными начинаниями, и социальные медийные партнерства могут способствовать активизации деятельности по мобилизации ресурсов и повышению информированности о целях Организации Объединенных Наций при сохранении репутации и степени доверия к Организации Объединенных Наций.

45. И наконец, признавая, что результативность и эффект масштаба означают не только более крупные и сложные партнерства, модели партнерства следует разрабатывать в сочетании с основными показателями определения результатов деятельности и необходимо также обеспечивать, чтобы совокупные выгоды партнерства были более долговечными, чем само партнерство.

Вставка 10

### **Примеры новых моделей партнерства в целях обеспечения результатов и создания эффекта масштаба**

#### **Каждая женщина, каждый ребенок**

Каждая женщина, каждый ребенок — это глобальный проект с участием Организации Объединенных Наций и многосторонних организаций, правительств, благотворительных учреждений, других доноров, деловых кругов и гражданского общества, медицинских

специалистов и академических и научно-исследовательских институтов из разных стран мира в целях поддержки Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей, объявленной Генеральным секретарем в ходе пленарного заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в 2010 году. В Глобальной стратегии определяются основные области, в которых необходимо принять срочные меры в целях расширения финансирования, усиления политики и повышения качества оказываемых услуг, что предоставляет новые возможности для усиления охраны здоровья женщин и детей во всем мире. С момента объявления стратегии в прошлом году правительства, деловые круги, фонды, гражданское общество и другие заинтересованные стороны заявили о беспрецедентных обязательствах обратить вспять и покончить с тенденцией неоправданной гибели и слабого здоровья женщин и детей.

#### **Содействие коллективным действиям против коррупции**

Глобальный договор и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) объединили усилия с местными сетями Глобального договора и партнерами-исполнителями в пяти странах в целях содействия прозрачности и соблюдению деловыми кругами этических норм на основе инициатив в отношении коллективных действий под руководством частного сектора. Благодаря поощрению диалога между частным и государственным секторами этот проект предоставляет широкому кругу заинтересованных сторон возможность изучить вопрос о том, каким образом коллективные действия могут обеспечить стимулы для борьбы с коррупцией в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции.

### **С. Укрепление потенциала на всех уровнях и подготовка сотрудников Организации Объединенных Наций**

46. В рамках Организации Объединенных Наций координаторы по вопросам частного сектора продолжают служить исходным механизмом установления контактов деловых кругов с системой Организации Объединенных Наций и способствовать пропагандированию партнерств. Страновые и региональные отделения сообщают о назначении координаторов по вопросам частного сектора, наборе новых сотрудников, занимающихся вопросами развития партнерств, и принятии процедур и политики, касающихся партнерств.

47. Несмотря на предпринимаемые усилия, отсутствие навыков поддержания партнерских связей является одним из наиболее серьезных барьеров, препятствующих тому, чтобы Организация Объединенных Наций стала более эффективным партнером. Дефицит времени у сотрудников и ограниченность финансовых ресурсов для подготовки зачастую указываются в качестве основных барьеров, препятствующих повышению профессионального уровня сотрудников. Лишь немногие учреждения включают навыки создания партнерств в описании должностей, проводят оценку имеющихся у сотрудников навыков созда-

ния партнерств или разрабатывают программы обмена сотрудниками с партнерами частного сектора в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и положениями, правилами и политикой Организации.

48. Учреждения, фонды и программы должны развивать у действующих сотрудников Организации Объединенных Наций специальные навыки установления партнерских отношений. В Организации необходимо повышать признание того, что, хотя для эффективного управления партнерствами необходим значительный объем времени и ресурсов, такие усилия вносят значительный вклад в обеспечение успеха партнерств.

49. Кроме того, учреждениям, фондам и программам следует рассмотреть возможность включения в описание должностей, связанных с деятельностью партнерств, опыта работы в частном секторе в качестве необходимого условия. С учетом положений Устава Организации Объединенных Наций и положений, правил и политики Организации Объединенных Наций следует также уделять приоритетное внимание программам прикомандирования сотрудников и обмена сотрудниками с партнерами частного сектора в целях содействия взаимному обучению и пониманию культуры работы и заключать модульные соглашения по программам прикомандирования сотрудников и обмена сотрудниками в целях согласования юридической основы.

#### Вставка 11

#### **Программа обмена сотрудниками Организации Объединенных Наций и частного сектора**

##### **Программа академических отпусков ЮНИСЕФ**

Совместно с международной компанией по производству потребительских товаров ЮНИСЕФ разработал трехмесячную программу академических отпусков, благодаря которой сотрудники компании вносят прямой вклад в деятельность ЮНИСЕФ, касающуюся женщин и детей во всем мире. Сотрудники, затраты которых на проживание и поездки оплачиваются компанией, были прикомандированы в отделения ЮНИСЕФ в разных странах мира для проведения работы, касающейся коммуникации в целях развития, мобилизации финансовых средств и оперативной деятельности. В 2010 году в программе приняли участие пять сотрудников, которые были направлены в Камерун, Македонию и Мавританию.

##### **Программа прикомандирования Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)**

В 2010 году в ЮНЕСКО были командированы более 30 экспертов, главным образом из неправительственных организаций и фондов, работающих в различных областях специализации ЮНЕСКО, начиная от систем оповещения о цунами до таких вопросов, как нематериальное наследие, профессионально-техническое образование и подготовка и отношения между донорами. ЮНЕСКО включила новый пункт в свое руководство по вопросам людских ресурсов для обеспечения стандартной основы для заключения соглашений о направлении персонала в ЮНЕСКО, в том числе из частно-

го сектора. Целью новой политики, на основе которой представляются типовые соглашения и контракты, является обеспечение последовательного и согласованного подхода к прикомандированию персонала, а также обеспечение гибкости, необходимой для удовлетворения потребностей ЮНЕСКО и ее партнеров.

#### **D. Совершенствование процедуры отбора партнеров и расширение участия**

50. Защита репутации Организации Объединенных Наций имеет крайне важное значение для сохранения независимости и степени доверия к Организации. В результате увеличения учреждениями, фондами и программами числа партнерств и их масштабов риск нанесения ущерба репутации и степени доверия к Организации Объединенных Наций может также возрасти в случае отсутствия надлежащих механизмов выявления потенциально опасных видов сотрудничества.

51. Пересмотр руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сектором способствовал уточнению критериев отбора при сохранении гибкости, достаточной для необходимого приведения их в соответствие с отдельными мандатами.

52. Процедура выработки общесистемной методики выявления потенциальных партнеров на основе должной старательности является важным шагом в направлении повышения согласования. Вместе с тем для обеспечения понимания всеми соответствующими сотрудниками порядка использования этой методики критерии, используемые для отбора, и результаты процедуры отбора должны быть транспарентными и четкими.

53. Респонденты обследований и опрошенные лица сообщают, что веб-сайт Организации Объединенных Наций-деловых кругов является полезным в качестве инструмента обмена знаниями, однако требуются улучшения. Существование веб-портала должно лучшим образом пропагандироваться в рамках системы Организации Объединенных Наций и среди бизнес-сообщества. Кроме того, необходимо совершенствовать механизм фильтрации для распределения поступающих от потенциальных партнеров частного сектора предложений в отношении партнерства. Такой веб-сайт может также использоваться в качестве инструмента просвещения частного сектора в отношении дифференциации и взаимодополняемости отдельных учреждений и мандатов Организации Объединенных Наций.

54. Сотрудники Организации Объединенных Наций во все большей степени признают потенциал предпринимательства и важность привлечения к участию компаний на страновом уровне. Вместе с тем такое участие по-прежнему представляет проблемы, и многие сотрудники подчеркивают увеличение операционных расходов и сокращение прямых выгод. Для более эффективного подключения к участию компаний на страновом уровне без создания дополнительного бремени для сотрудников Централных учреждений Организации Объединенных Наций необходимо повысить институциональную способность страновых отделений вступать в партнерские отношения с частным сектором и поддерживать их. Во избежание дублирования работы и отставания во времени

между Центральными учреждениями и страновыми отделениями должно быть четкое разделение обязанностей. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна обеспечивать, чтобы страновые отделения имели возможность сбалансированно использовать потенциальные выгоды партнерств и в то же время предотвращать риск возникновения угрозы для репутации и степени доверия к Организации Объединенных Наций. В этой связи полезными могут быть местные сети Глобального договора.

55. Реформы под лозунгом «Единая ООН» могут способствовать сокращению операционных расходов, обеспечить единый доступ в Организацию Объединенных Наций, способствовать согласованному подходу и повысить вклад доноров. Вместе с тем подход «Единая ООН» может быть более эффективным благодаря совершенствованию инфраструктуры и повышению навыков, а также углублению сотрудничества между учреждениями, фондами и программами. Важно, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций на страновом уровне стремились определять общий подход к решению этих вопросов. Успешным примером межучрежденческой инициативы, отражающей дух подхода «Единая ООН», является Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми (ГИБТООН).

#### Вставка 12

#### **Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми**

В знак признания многоаспектного характера торговли людьми и необходимости скоординированных действий в 2007 году МОТ, Международная организация по миграции (МОМ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, ЮНИСЕФ и ЮНОДК учредили ГИБТООН в качестве глобальной межучрежденческой инициативы. Эти шесть учреждений входят в состав Координационного комитета ГИБТООН, который руководит инициативой и координирует деятельность его членов по борьбе с торговлей людьми и их соответствующих сетей. За прошедшие четыре года ГИБТООН успешно осуществила ряд мероприятий, включая организацию мероприятий высокого уровня и различные инициативы групп экспертов, создание на экспериментальной основе фонда для предоставления небольших субсидий организациям гражданского общества, разработку и осуществление совместных программ в шести регионах мира, публикацию руководства по борьбе с торговлей людьми и проведение кампаний по повышению информированности совместно с отдельными компаниями частного сектора.

56. Хотя анализ затрат/выгод по-прежнему является узкоспециализированной практикой, возрастает признание необходимости его проведения в ходе отбора партнерств. Организации Объединенных Наций следует продолжать выходить за рамки мышления «партнерства во имя партнерств», определять, превышают

ли выгоды от любых новых партнерств расходы, и обеспечивать, чтобы ее участие в партнерствах было необходимым и приносило пользу.

## **Е. Обмен передовой практикой и накопленным опытом**

57. Признается, что совещания координаторов Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора являются одним из наиболее важных способов обмена передовой практикой и накопленным опытом. Для обеспечения того, чтобы такие совещания сохранили свою актуальность для старших руководителей, занимающихся вопросами партнерств, и представителей деловых кругов высокого уровня, на них следует в равной степени учитывать необходимость перехода к обсуждению новых тем и необходимость обеспечения рассмотрения сохраняющихся проблем, указанных в настоящем докладе.

58. Некоторые учреждения, фонды и программы рассматривают варианты управления знаниями для обмена передовой практикой и накопленным опытом. На основе привлечения специалистов по управлению знаниями и использованию веб-технологий ВВП и ПРООН инвестируют в новые платформы для обеспечения описания накопленного опыта и передовой практики и их представления нынешнему и будущему персоналу. Такие системы могут способствовать сокращению операционных расходов, повышению эффективности и ослаблению потенциально неблагоприятных последствий текучести персонала. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможность инвестирования в информационные технологии в целях совершенствования методов управления знаниями на основе передовой практики и накопленного опыта.

## **Ф. Оценка и анализ воздействия**

59. На основе оценки Организация Объединенных Наций может обеспечить подотчетность партнерств, эффективное управление ими и их вклад в процесс обучения и достижение целей Организации Объединенных Наций в области развития.

60. Респонденты обследования отмечают, что роль, которую мониторинг и оценка играют в создании и поддержании партнерств, а также понимание общей ценности оценки являются минимальными. На практике более 40 процентов респондентов указали, что оценка их партнерств либо не проводилась, либо была единичной. Большинство учреждений, фондов и программ проводят внутренние оценки с использованием тех же инструментов, которые используются для оценки других проектов. Лишь около 10 процентов респондентов считают отсутствие оценок основным барьером, препятствующим тому, чтобы Организация Объединенных Наций стала более эффективным партнером. Опрошенные лица также указывают зачастую одной из основных причин отсутствия оценки временные ограничения.

61. Организации Объединенных Наций необходимо лучшим образом освещать роль, которую оценка играет в деле создания успешных партнерств, а также ослаблять обеспокоенность сотрудников тем, что оценки могут негативно отразиться на их работе. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций должны выработать методы мониторинга и оценки и

включать их с самого начала в процесс создания партнерств, включая основные показатели деятельности. Оценки должны выходить за рамки финансового вклада, вклада натурой и административного вклада, и в них должно уделяться более приоритетное внимание оценке выполненной работы, например, результатов и их воздействия.

## **VII. Рекомендации**

62. Организация Объединенных Наций добилась существенного прогресса в поощрении роли, которую частный сектор может играть в деле достижения целей в области развития и создания и поддержания более эффективных, подотчетных и устойчивых партнерств. Вместе с тем возможности для совершенствования имеются. На основе предыдущего раздела рекомендуются следующие конкретные меры.

### **A. Создание более благоприятных условий для партнерств**

63. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует продолжать вырабатывать более стратегические подходы к установлению партнерских отношений с частным сектором и обеспечению более весомых результатов и созданию эффекта масштаба. Всем учреждениям, которые еще не сделали этого, следует разработать стандартные юридические модели и использовать новые руководящие принципы для ускорения процесса заключения соглашений о партнерствах.

64. Государства-члены должны оказывать более активную поддержку мандату Организации Объединенных Наций об установлении партнерства с частным сектором через учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций.

65. Необходимо усилить поддержку веб-сайта [business.un.org](http://business.un.org) как внутри Организации для сотрудников Организации Объединенных Наций, так и вне Организации для частного сектора.

66. Необходимо повышать роль и возможности координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, при этом местные сети Глобального договора могут способствовать усилению координации и использованию глобальных партнерств на местном уровне, а также поощрять координацию и обмен накопленным опытом с координаторами Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора.

67. В Секретариате необходимо создать внутреннюю консультативную группу для обеспечения более согласованного подхода к установлению партнерств с частным сектором в рамках Организации Объединенных Наций и представлять рекомендации о передовой практике создания партнерств и накопленном опыте.

## **В. Изучение новых моделей партнерства для обеспечения результатов и создания эффекта масштаба**

68. Для поощрения создания партнерств с участием многих заинтересованных сторон Организация Объединенных Наций может разрабатывать программы, используя имеющиеся у нее возможности для привлечения к участию наиболее подходящих участников.

69. Необходимо выявлять основные благоприятные условия и факторы успеха для установления трансформационных партнерств. В этих целях необходимо принимать во внимание рекомендации по итогам работы рабочей группы по Глобальному договору «Лид», созданной на Форуме частного сектора в сентябре 2011 года.

70. Организации Объединенных Наций следует активизировать усилия и расширять обмен знаниями о новых финансовых партнерствах.

## **С. Укрепление потенциала на всех уровнях и подготовка сотрудников Организации Объединенных Наций**

71. Необходимо поощрять действующих сотрудников Организации Объединенных Наций, имеющих специальные навыки в области партнерства, продолжать повышать свой профессиональный уровень для создания, поддержания и оценки партнерств и рассматривать возможность включения в описание должностей, связанных с партнерствами, опыт работы в частном секторе в качестве обязательного условия.

72. С учетом положений Устава Организации Объединенных Наций и положений, правил и политики Организации Объединенных Наций Организация и ее учреждения, фонды и программы могут рассматривать возможность осуществления программ прикомандирования и обмена сотрудниками с партнерами частного сектора и заключать модульные соглашения в целях согласования юридической основы.

## **Д. Улучшение процедуры отбора партнеров и расширение участия**

73. В системе Организации Объединенных Наций критерии, используемые для отбора потенциальных партнеров частного сектора на основе должной старательности и оценки результатов процедуры отбора, должны быть транспарентными и четкими.

74. На страновом уровне необходимо четкое распределение задач и обязанностей между сотрудниками Центральных учреждений, руководством на страновом уровне и сотрудниками партнерств. Учреждения Организации Объединенных Наций должны выявлять общие вопросы и общий подход к взаимодействию с частным сектором. Кроме того, необходимы определенные навыки для эффективного использования потенциальных выгод от партнерств и уменьшения риска угрозы для репутации и степени доверия к Организации Объединенных Наций.

75. Учреждения Организации Объединенных Наций должны разработать механизмы заблаговременного обеспечения того, чтобы потенциальные выгоды от любого нового партнерства превышали его затраты.

#### **Е. Обмен передовой практикой и накопленным опытом**

76. Совещания координаторов Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора должны привлекать старших руководителей, занимающихся партнерствами, и представителей деловых кругов высокого уровня для обеспечения более эффективного обмена знаниями. Кроме того, учреждениям Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможность инвестирования в специальный инструментарий управления знаниями.

#### **Е. Оценка и анализ воздействия**

77. Организации Объединенных Наций необходимо лучшим образом освещать роль, которую играет оценка в создании и поддержании партнерств и извлечении уроков из их деятельности. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует выработать методику мониторинга и оценки и использовать ее с самого начала создания партнерств. Такие оценки должны выходить за рамки определения результатов деятельности и в них особо приоритетное внимание необходимо уделять оценке результатов и воздействию на цели Организации Объединенных Наций.

### **VIII. Заключение**

78. Отношения между Организацией Объединенных Наций и частным сектором продолжают развиваться. Многие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций смогли отказаться от моделей переходных партнерств и перейти к более систематическим, стратегическим и инновационным подходам, способствующим достижению целей Организации Объединенных Наций без новых финансовых обязательств со стороны государств-членов.

79. Частный сектор может способствовать оживлению работы Организации Объединенных Наций и повысить значимость Организации в быстро изменяющихся политических и экономических условиях. В этих целях Организация Объединенных Наций все в большей степени учитывает мнения частного сектора в деятельности Организации. Сегмент частного сектора, представленный на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в Стамбуле, Турция, является важной институциональной вехой, открывающей возможности для более эффективной интеграции частного сектора в ходе крупных встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, такие как Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоится в Рио-де-Жанейро в 2012 году.

80. Организация Объединенных Наций должна продолжать поиск новых путей обеспечения долгосрочных результатов. Это предусматривает выявление и дублирование успешных моделей партнерства и поддержание новых форм сотрудничества, таких как трансформационные партнерства и новые механизмы

финансирования развития; поощрение инклюзивных способов развития деловой деятельности на местах, устойчивого развития рынка и предпринимательства; и поощрение и повышение навыков женщин.

81. С учетом того, что Организации Объединенных Наций продвигается вперед с использованием более стратегических и новых форм сотрудничества с частным сектором, Организация должна решать основные системные и оперативные задачи в целях максимального повышения эффективности вклада деловых кругов в достижение целей Организации Объединенных Наций и сведения к минимуму риска угрозы для ее репутации и степени доверия к ней. В этих целях необходимо предпринимать усилия для создания более благоприятных условий для партнерств, выявлять и дублировать успешные модели партнерства для обеспечения результатов и создания эффекта масштаба, совершенствовать процедуры отбора и участия партнеров и повышать потенциал и подготовку сотрудников Организации Объединенных Наций, особенно на страновом уровне, обмениваться передовой практикой и накопленным опытом и просвещать сотрудников Организации Объединенных Наций в отношении выгод и методов оценки и анализа воздействия.

82. С учетом того, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и частным сектором становится более широким и амбициозным, необходимо предпринимать соответствующие шаги для обеспечения того, чтобы репутация и степень доверия к Организации Объединенных Наций не были поставлены под угрозу. Конкуренция между учреждениями Организации Объединенных Наций за ценных корпоративных партнеров становится основным вопросом по мере определения учреждениями, фондами и программами своих стратегий партнерства. Таким образом, учреждениям Организации Объединенных Наций следует продолжать участвовать в механизмах координации как на глобальном, так и страновом уровне во избежание менталитета «игры с нулевой суммой» в процессе взаимодействия с потенциальными партнерами частного сектора.

83. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла получить полную выгоду от сотрудничества с частным сектором и для обеспечения достижения основных целей на основе сотрудничества, чрезвычайно важно принимать во внимание более долгосрочные и стратегические соображения. Это предполагает необходимость рассматривать рекомендации, представленные в настоящем докладе, а также усиление мер защиты целостности Организации, поощрение культуры транспарентности и обеспечение согласования с приоритетными задачами, определяемыми государствами-членами.