



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 August 2011  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят шестая сессия

Пункт 67(b) предварительной повестки дня\*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

### **Борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад, подготовленный Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Совета по правам человека Гиту Муигаи, в соответствии с резолюцией 65/240 Ассамблеи.

---

\* A/66/150.



## **Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

### *Резюме*

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 65/240 о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющем осуществлении и последующих мерах по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий.

После краткого введения Специальный докладчик затрагивает в разделе II доклада соответствующие тематические вопросы, рассматривавшиеся в рамках его мандата в период после представления Генеральной Ассамблее предыдущего доклада (A/65/295). К числу этих вопросов относятся: структурная дискриминация; подстрекательство к национальной, расовой и религиозной ненависти; деятельность экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и аналогичные экстремистские идеологические движения; и жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая лиц африканского происхождения, рома и жертв дискриминации по признаку рода занятий и происхождения, включая дискриминацию по кастовому признаку и на основе аналогичных систем наследуемого статуса. Кроме того, Специальный докладчик широко освещает ряд передовых методов борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

В разделе III Специальный докладчик приводит информацию о последующих мероприятиях, осуществленных после представления его предыдущего доклада Генеральной Ассамблее, в том числе о поездках в страны, тематических пресс-релизах, семинарах и консультациях.

Наконец, в разделе IV Специальный докладчик представляет ряд выводов и рекомендаций, касающихся соответствующих упомянутых выше вопросов. Специальный докладчик принимает к сведению тот ценный вклад, который государства внесли в решение имеющихся проблем, и дает правительствам высокую оценку за разработку целого ряда передовых методов, как на национальном, так и на региональном уровнях. Наряду с этим он особо подчеркивает, что, к сожалению, расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость по-прежнему оказывают негативное воздействие на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав. В наиболее откровенных формах оно проявляется в отношении лиц африканского происхождения, рома, членов общин, состав которых обусловлен кастовой принадлежностью или аналогичными системами наследуемого статуса, и этнических меньшинств в целом, в том числе в таких сферах, как образование, занятость, здравоохранение, жилье, доступ к получению гражданства, отправлению правосудия, расовое профилирование, а также доступ к принятию политических решений и судебным системам. В этом контексте Специальный докладчик представляет ряд рекомендаций, которые могут быть использованы государствами в качестве инструментов для проведения дальнейшего анализа и достижения прогресса.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	4
II. Вопросы, касающиеся мандата . . . . .	4
A. Проявления и формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. . . . .	5
B. Жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. . . . .	10
C. Передовые методы борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости . . . . .	15
III. Деятельность Специального докладчика. . . . .	16
A. Поездки в страны . . . . .	16
B. Тематические пресс-релизы . . . . .	18
C. Семинары и консультации . . . . .	19
IV. Выводы и рекомендации. . . . .	20

## I. Введение

1. 25 марта 2011 года Совет по правам человека принял резолюцию 16/33, в которой продлил мандат Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на дополнительный трехлетний период в соответствии с кругом ведения, изложенным в резолюции 7/34 Совета по правам человека.
2. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 65/240 Генеральной Ассамблеи о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и всеобъемлющем осуществлении и принятии последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий. Ассамблея просила Специального докладчика в рамках его мандата продолжать уделять особое внимание негативному воздействию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав.
3. В настоящем докладе Специальным докладчиком представлен общий обзор соответствующих вопросов, рассматривавшихся в рамках его мандата в период после представления его предыдущего доклада Ассамблее (A/65/295). Эти вопросы, касающиеся выполнения мандата, изложены в разделе II и включают: структурную дискриминацию; подстрекательство к национальной расовой или религиозной ненависти; деятельность экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых» и аналогичные экстремистские идеологические движения; и жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая лиц африканского происхождения, рома и жертвы дискриминации по признаку рода занятий и происхождения, в том числе дискриминацию по кастовому признаку и на основе аналогичных систем наследуемого статуса.
4. В разделе III Специальный докладчик приводит информацию о последующей деятельности, осуществленной со времени представления его предыдущего доклада Ассамблее, в том числе о поездках в страны, выпуске тематических пресс-релизов, организации семинаров и проведении консультаций.
5. В разделе IV Специальный докладчик представляет ряд выводов и рекомендаций, касающихся соответствующих упомянутых выше вопросов.

## II. Вопросы, касающиеся мандата

6. В своих тематических докладах, пресс-релизах, выступлениях на конференциях и других совещаниях Специальный докладчик продолжал уделять особое внимание негативному воздействию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав в соответствии с пунктом 32 резолюции 65/240 Генеральной Ассамблеи.
7. В настоящем разделе Специальный докладчик приводит информацию о различных проявлениях и формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (подраздел А); жертвах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (подраздел В);

и передовых методах борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (подраздел С).

## **А. Проявления и формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

### **1. Структурная дискриминация**

8. После представления его последнего доклада Генеральной Ассамблее Специальный докладчик неоднократно заострял внимание на вопросе о структурной дискриминации, в том числе в публичном заявлении и в своем ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека на его семнадцатой сессии (A/HRC/17/40).

9. 18 октября 2010 года Специальный докладчик участвовал в тематическом обсуждении по теме «Структурная дискриминация: определения, подходы и тенденции», проведенном в рамках восьмой сессии Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. В своем заявлении, сделанном по этому случаю, Специальный докладчик признал, что, хотя повсеместное распространение и многочисленные проявления структурной дискриминации широко изучались и анализировались, в том числе экспертными механизмами Организации Объединенных Наций, этому явлению по-прежнему трудно дать определение. Он высказал несколько соображений, которые могут способствовать улучшению понимания многочисленных проявлений структурной дискриминации и различных ее причин.

10. Специальный докладчик придерживается мнения о том, что структурная дискриминация объясняется существованием в рамках общественных структур, основанных на расизме, ксенофобии и нетерпимости моделей поведения и установок, при которых мишенью становятся конкретные лица или группы лиц — по признаку их расы, цвета кожи, родовой принадлежности или национального или этнического происхождения. Такая «общественная» структурная дискриминация связана, в частности, с сохранением в обществе глубоко укоренившихся расовых предрассудков и негативных стереотипов.

11. Далее Специальный докладчик подчеркнул, что структурная дискриминация может быть результатом имевшей место ранее исторической несправедливости в отношении конкретных групп отдельных лиц. Прошло много лет после того, как официальная расовая дискриминация была ликвидирована, однако сложившееся неравенство продолжает оказывать неблагоприятное или непропорционально сильное воздействие на права человека отдельных лиц, принадлежащих к конкретным этническим или расовым группам. Коренные народы, рома, члены общин, основанных на кастовой или аналогичных системах наследуемого статуса, этнические меньшинства и лица африканского происхождения по-прежнему в особой мере ощущают на себе бремя этого исторического наследия, прежде всего в таких сферах, как здравоохранение, жилье, занятость, образование, отправление правосудия, а также представленность в политической жизни и расширение прав и возможностей. Таким образом, структурная дискриминация является одним из проявлений негативного воздействия расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на

полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав.

12. В контексте структурной дискриминации Специальный докладчик хотел бы вновь заявить о важности ликвидации любых дискриминационных последствий тех законов, стратегий и программ, которые *prima facie* являются недискриминационными. По сути дела, в некоторых случаях, хотя законодательство или государственная политика, как представляется, соответствуют нормам международного права в области прав человека, а цель правительства заключается в запрещении расовой дискриминации, их применение может иметь дискриминационные последствия. Специальный докладчик настоятельно призывает государства пересмотреть и переработать законодательство, стратегии и программы, имеющие непропорционально тяжелые последствия, в том числе законы, стратегии и программы, которые могут обуславливать косвенную дискриминацию в отношении конкретные группы лиц. Далее он рекомендует, занимаясь вопросом структурной дискриминации, уделять особое внимание положению мигрантов.

## 2. Подстрекательство к национальной, расовой или религиозной ненависти

13. С момента представления своего предыдущего доклада Генеральной Ассамблее Специальный докладчик неоднократно затрагивал вопрос о подстрекательстве к национальной, расовой или религиозной ненависти, в том числе в совместном пресс-релизе и в совместных письменных заявлениях, подготовленных в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений и Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение.

14. В совместном, посвященном ситуации в Кот-д'Ивуаре пресс-релизе, который был выпущен во взаимодействии с другими экспертами Организации Объединенных Наций в области прав человека 1 апреля 2011 года<sup>1</sup>, Специальный докладчик призвал все стороны воздерживаться от любой пропаганды национальной или расовой ненависти, которая может спровоцировать дискриминацию, враждебное отношение или насилие. Он потребовал прекратить нападения на иностранных граждан и присоединился к призыву Комитета по ликвидации расовой дискриминации в оперативном порядке проводить расследования и наказывать лиц, виновных в насилии по этническому признаку.

15. Специальный докладчик затрагивал также вопрос о разжигании национальной, расовой или религиозной ненависти в совместных письменных заявлениях, представленных в Вене<sup>2</sup>, Найроби<sup>3</sup> и Бангкоке<sup>4</sup> на ряде практикумов экспертов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по вопросу о запрещении подстрекательства к национальной, расовой или религиозной ненависти. На семинарах экспертов

<sup>1</sup> Полный текст пресс-релиза см.: [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10908&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10908&LangID=E).

<sup>2</sup> [www2.ohchr.org/english/issues/opinion/articles1920\\_iccpr/docs/CRP3.JointSRSubmission\\_for\\_Vienna.pdf](http://www2.ohchr.org/english/issues/opinion/articles1920_iccpr/docs/CRP3.JointSRSubmission_for_Vienna.pdf).

<sup>3</sup> [www2.ohchr.org/english/issues/opinion/articles1920\\_iccpr/docs/JointSRSubmissionforNairobiworkshop.pdf](http://www2.ohchr.org/english/issues/opinion/articles1920_iccpr/docs/JointSRSubmissionforNairobiworkshop.pdf).

<sup>4</sup> [www2.ohchr.org/english/issues/opinion/articles1920\\_iccpr/docs/expert\\_papers\\_Bangkok/SRSubmissionBangkokWorkshop.pdf](http://www2.ohchr.org/english/issues/opinion/articles1920_iccpr/docs/expert_papers_Bangkok/SRSubmissionBangkokWorkshop.pdf).

затрагивался вопрос о правах и свободах, закрепленных в следующих положениях международных документов в области прав человека: статье 18 Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах, соответственно, о свободе мысли, совести и религии; статье 19 Всеобщей декларации и Международном пакте о праве на свободу убеждений и их свободное выражение; статье 20 Пакта о запрещении любой пропаганды национальной, расовой и религиозной ненависти, являющейся подстрекательством к дискриминации, враждебному отношению или насилию; и статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, об искоренении подстрекательства к расовой дискриминации, а также актов насилия или подстрекательства к совершению таких актов.

16. В совместных письменных материалах Специальный докладчик изучил ряд законодательных и судебных методов в регионах проведения семинаров (Европа, Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион; четвертый семинар экспертов по Северной и Южной Америке будет проведен в октябре 2011 года). Он изучил также политику, способствующую действенному запрещению и предупреждению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебному отношению или насилию. В этой связи он привел ряд примеров и соответствующих рекомендаций, вынесенных по итогам предусмотренных его мандатом страновых поездок по установлению фактов в различные регионы, и сослался на сообщения, направленные государствам в целях оказания им содействия в проведении обзора законодательной и судебной практики и политики.

17. Специальный докладчик вновь заявил, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными. Он подчеркнул, что рельефнее всего эта взаимозависимость обозначилась в ходе обсуждения вопроса о свободе выражения мнений и подстрекательстве к национальной, расовой или религиозной ненависти. Он особенно подчеркнул, что свободу выражения мнений и требования, предъявляемые к плюралистическому, терпимому, придерживающемуся широких взглядов и демократическому обществу, необходимо учитывать при рассмотрении всех имевших место случаев. Свободу выражения мнений следует понимать в позитивном смысле как одну из важнейших основ демократического и плюралистического общества. Она должна быть в равной мере гарантирована для всех как одно из средств борьбы с расизмом и дискриминацией. В условиях осуществления этой свободы должна сформироваться атмосфера уважения и взаимопонимания между народами, культурами и религиями.

18. Специальный докладчик напомнил далее, что на состоявшемся в Женеве в октябре 2008 года семинаре экспертов УВКПЧ, посвященном статьям 19 и 20 Пакта, были выявлены некоторые объективные критерии предупреждения произвольного применения национальных правовых норм, касающихся разжигания расовой или религиозной ненависти: для привлечения к уголовной ответственности за мотивированные ненавистью выступления необходимо установить наличие явного умысла побуждать к дискриминации, враждебности или насилию; любые ограничения свободы выражения мнений должны быть четко и точно определены и предусмотрены законом, а также должны быть необходимым и соразмерным элементом для цели, которой они служат, а именно цели запрещения мотивированного ненавистью выступления; ограничения не долж-

ны ставить под угрозу осуществление самого этого права, меры по ограничению свободы выражения мнений должны носить минимально интрузивный характер, дабы не вызвать расхолаживающий эффект; и решения по поводу таких ограничений должны выноситься независимым и беспристрастным судебным органом. Специальный докладчик сослался также на Кемденские принципы по свободе выражения мнений и равенству<sup>5</sup>, которые служат полезным руководством для толкования международно-правовых норм, в частности в отношении подстрекательства к ненависти. В этой связи он подтвердил принцип 12, в котором уточняется, что «термины «ненависть» и «вражда» применяются в отношении интенсивного и иррационального чувства негодования, враждебности и неприязни к определенной группе», что «термин «пропаганда» подразумевает наличие намерения публично возбудить ненависть к определенной группе» и что «термин «подстрекательство» относится к заявлениям о национальных, расовых или религиозных группах, создающим непосредственную угрозу дискриминации, вражды или насилия в отношении лиц, принадлежащих к этим группам».

19. В совместных письменных заявлениях Специальный докладчик отметил также в качестве позитивного события принятие без голосования 24 марта 2011 года Советом по правам человека резолюции 16/18, озаглавленной «Борьба с нетерпимостью, негативными стереотипами и стигматизацией и дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц по признаку религии и убеждений». Он с большим удовлетворением отметил, что после многолетних обсуждений Совет по правам человека в конечном итоге нашел способ, позволяющий единодушно осудить эти вызывающие озабоченность явления, не прибегая к концепциям или понятиям, которые подрывали бы международно-правовые нормы в области прав человека. В этом контексте Специальный докладчик особо подчеркнул принцип, заключающийся в том, что правообладателями являются сами люди, а не религии.

### **3. Экстремистские политические партии, движения и группы, включая неонацистские группы и группы «бритоголовых», и аналогичные экстремистские идеологические движения**

20. Специальный докладчик представил Совету по правам человека на его восемнадцатой сессии доклад по вопросу об экстремистских политических партиях, движениях и группах, в том числе группах неонацистов и «бритоголовых», и аналогичных экстремистских идеологических движениях (A/HRC/18/44).

21. Специальный докладчик выявил разработанные государствами и другими субъектами передовые методы борьбы с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами. В этой связи он приветствовал запрещение расовой дискриминации в конституциях и законах ряда государств, а также высоко оценил тот факт, что расовая дискриминация и разжигание расовой ненависти были отнесены в ряде стран к категории уголовных преступлений. Он приветствовал также тот факт, что в уголовных законодательствах некоторых стран наличие расистских и ксенофобских мотивов признается как отягощающий фактор в отношении определенных преступлений. В числе других передовых

<sup>5</sup> [www.article19.org/data/files/pdfs/standards/the-camden-principles-on-freedom-of-expression-and-quality.pdf](http://www.article19.org/data/files/pdfs/standards/the-camden-principles-on-freedom-of-expression-and-quality.pdf).

методов. Специальный докладчик особо подчеркнул программы, специально разработанные государствами для борьбы с экстремизмом, в том числе для обеспечения того, чтобы молодежь не примыкала к экстремистским группам; создание в прокуратурах специальных подразделений по борьбе с преступлениями, совершаемыми на почве ненависти; сбор данных о преступлениях, совершаемых на почве ненависти, включая расистские преступления, совершаемые членами экстремистских групп; а также подготовка сотрудников правоохранительных органов, принятие мер просветительского характера и проведение информационно-разъяснительных мероприятий в целях поощрения терпимости и уважения культурного многообразия.

22. Отметив усилия государств по борьбе с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, Специальный докладчик подчеркнул, что по-прежнему сохраняются серьезные проблемы, требующие дополнительных усилий и повышения бдительности, в том числе в отношении защиты уязвимых групп лиц от преступлений на почве расизма и ксенофобии. Специальный докладчик особо подчеркнул, что члены общин меньшинств, в том числе рома, синти, мигранты, беженцы и лица, ищущие убежища, по-прежнему оставались основными жертвами насилия и нападений, которые совершали или к совершению которых подстрекали экстремистские политические партии, движения и группы. Он подчеркнул сохраняющуюся проблему безнаказанности лиц, совершивших расистские преступления, и выразил свою озабоченность в связи с тем, что жертвы не представляют достаточной информации о таких преступлениях.

23. В этом контексте Специальный докладчик затронул также вопрос о проблемах, создаваемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в отношении защиты и укрепления демократии и прав человека. Он подчеркнул, что экстремистские политические партии, движения и группы расширили свое влияние, в том числе в результате получения мест в парламентах на национальном и региональном уровнях. Кроме того, некоторые экстремистские политические партии, движения и группы приняли новые стратегии для обеспечения себе места на политической арене, воздерживаясь от открытой пропаганды расистских и ксенофобских взглядов. Специальный докладчик с озабоченностью подчеркнул также расширение использования Интернета в целях распространения расистских идей отдельными лицами и группами лиц, тесно связанными с экстремистскими движениями.

24. С учетом предстоящих президентских выборов и выборов в законодательные органы в ряде стран Специальный докладчик призвал традиционные политические партии не допускать использования выборов для стимулирования распространения популистских идей и воздерживаться от вступления в коалиции с экстремистскими политическими партиями. Далее он напомнил, что любые меры по борьбе с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами должны приниматься в соответствии с нормами международного права в области прав человека и на основе поддержки демократических принципов.

## **В. Жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

25. Специальный докладчик неоднократно подчеркивал необходимость принятия подхода, ориентированного на интересы пострадавших, в целях обеспечения того, чтобы принимаемые меры полностью отвечали конкретным потребностям лиц, являющихся жертвами расизма и дискриминации. В соответствии с документами Дурбанской конференции Специальный докладчик особо подчеркнул, что все жертвы должны в одинаковой степени пользоваться вниманием и защитой и что крайне важно избегать установления какой-либо иерархии между различными проявлениями дискриминации, хотя они могут отличаться по характеру и степени в зависимости от исторического, географического и культурного контекста. Все формы расизма и дискриминации должны пресекаться в одинаковой степени жестко и решительно.

26. В этом контексте Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть негативное воздействие расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимостью на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав определенных групп. С момента представления его предыдущего доклада Генеральной Ассамблее Специальный докладчик обсуждал вопрос о положении лиц африканского происхождения (см. подраздел В.1), рома (см. подраздел В.2) и тех, кто сталкивается с дискриминацией по роду занятий и родовому происхождению, включая дискриминацию, в основе которой лежат кастовая или аналогичные системы наследуемого статуса (см. подраздел В.3).

### **1. Лица африканского происхождения**

27. В контексте проведения Международного года лиц африканского происхождения Специальный докладчик внес вклад в организацию тематического обсуждения по вопросу «Расовая дискриминация в отношении лиц африканского происхождения», проведенного Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в Женеве 7 марта 2011 года. Кроме того, он участвовал в тематическом обсуждении «Лица африканского происхождения: общий обзор нынешнего положения лиц африканского происхождения», проведенном в рамках десятой сессии Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения 29 марта. Специальный докладчик и другие независимые эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека выступили с совместным заявлением «Признание, справедливость и развитие: «дорожная карта» для обеспечения полного равенства лиц африканского происхождения» по случаю Международного дня ликвидации расовой дискриминации 21 марта.

28. Специальный докладчик признал наличие прогресса и позитивных изменений; вместе с тем подчеркнув, что все еще сохраняются серьезные проблемы. По сути дела, несмотря на многовековую борьбу с расизмом и расовой дискриминацией лица африканского происхождения по-прежнему являются жертвами дискриминации и находятся в маргинальном положении в результате исторической несправедливости и серьезных нарушений прав человека, от которых они страдали в прошлом, в том числе от рабства и трансатлантической работорговли. Это наиболее заметно в таких сферах, как образование, занятость, здравоохранение и жилье. Элементы неравенства существуют также в областях доступа к системе принятия политических решений и судебной сис-

теме. В области отправления правосудия, в частности, сохранялись серьезные проблемы, связанные с расовой дискриминацией против лиц африканского происхождения и их неравенством перед законом, прежде всего в рамках системы уголовного правосудия. Нередко они становятся жертвами институционализованного расизма в системе управления пенитенциарными учреждениями. Кроме того, неблагоприятное воздействие на них оказывает расовое профилирование со стороны полиции.

29. По-прежнему заслуживает особого внимания проблема неравенства лиц африканского происхождения во всех аспектах повседневной жизни. Незаметная, но неизменно существующая структурная дискриминация или же институционализированный расизм, является частью их каждодневного существования. К сожалению, для них не находится места в институциональной культуре в государственных учреждениях или частных компаний, равно как и в более широких рамках всего общества. Крайне важно признать, что в обществе сохраняется проблема расизма и расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

30. В этом контексте Специальный докладчик уделил также особое внимание положению девочек и женщин африканского происхождения, которые нередко страдают от многочисленных форм дискриминации по признаку происхождения и гендерной принадлежности. Женщины и девочки африканского происхождения обычно находятся в более маргинализованном положении и подвергаются большей дискриминации по сравнению с мужчинами в таких ключевых сферах, как образование, участие в общественной и политической жизни, здравоохранение и доступ на рынки труда, а кроме того, они, как и прежде, особенно уязвимы к воздействию эксплуатации, торговли людьми, расовой дискриминации и насилия.

31. По мнению Специального докладчика, участие лиц африканского происхождения в политической, экономической, социальной и культурной жизни общества, а также в достижении прогресса и экономическом развитии своих стран является неотъемлемым элементом создания интегрированного общества. В этой связи Специальный докладчик особо сослался на пункт 32 Дурбанской декларации<sup>6</sup>, в котором подтверждена важность и необходимость обеспечения полной интеграции лиц африканского происхождения в социальную, экономическую и политическую жизнь в целях облегчения их всестороннего участия на всех уровнях процесса принятия решений. Был особо подчеркнут также тот бесценный вклад, который лица африканского происхождения внесли в экономическую, социальную, культурную, гражданскую и политическую жизнь общества.

32. Расовая дискриминация в отношении лиц африканского происхождения является серьезным препятствием на пути обеспечения развития. В этой связи Специальный докладчик напомнил, что действенное участие и расширение прав и возможностей, равенство и недискриминация являются центральными элементами основанного на правах человека подхода к развитию и что следует содействовать прогрессу в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

<sup>6</sup> См. A/CONF.189/12 и Согг.1, глава I.

## 2. Рома

33. В своем ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека на его семнадцатой сессии, Специальный докладчик проанализировал вопрос о расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении рома. Он отметил, что, несмотря на широкий комплекс мер, принимаемых государствами на региональном и национальном уровнях в целях ликвидации расизма и расовой дискриминации в отношении рома, с учетом их нынешнего положения многое еще предстоит сделать. По сути дела, остаются невыполненными важные задачи, что свидетельствует о наличии серьезных и глубоко укоренившихся проблем расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении рома. В этой связи Специальный докладчик подчеркнул, что рома особо уязвимы к воздействию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости в том, что касается осуществления их прав на образование, охрану здоровья, занятость и жилье. Широко распространенная дискриминация, с которой они сталкиваются, способствовала формированию порочного круга их маргинализации и социального отторжения. Специальный докладчик с озабоченностью отметил сегрегацию детей рома в школах, высокий уровень безработицы среди рома, их насильственное выселение и растущую сегрегацию в области жилья, а также дискриминационную практику, с которой они сталкиваются в вопросах доступа к медицинскому уходу и обслуживанию.

34. Социально-экономическая маргинализация и исключение рома из жизни общества представляет собой одно из наиболее часто встречающихся проявлений расизма и расовой дискриминации в их отношении, но наряду с этим рома являются также жертвами дискриминации, связанной с осуществлением их гражданских и политических прав. По сути, в некоторых странах рома подвергаются дискриминации в вопросах доступа к получению гражданства, а кроме того, они по-прежнему практически полностью исключены из общественной и политической жизни многих стран, где они все еще недопредставлены или вообще не представлены в органах государственного управления и государственных учреждениях или в политических партиях. Специальный докладчик с озабоченностью отметил также, что рома подвергаются дискриминации при получении доступа к правосудию, включая систему уголовного правосудия, в которой, по сообщениям, имеют место случаи дискриминационного отношения со стороны прокуроров, слишком большие задержки в рассмотрении заявлений, поступивших от рома, и расовое профилирование со стороны полиции.

35. По-прежнему серьезной и растущей проблемой остается во многих странах насилие в отношении рома со стороны частных и государственных субъектов. В этой связи Специальный докладчик особо подчеркнул злоупотребления и насилие в отношении рома со стороны полиции, рост экстремизма, который повышает степень уязвимости рома к проявлениям насилия на расовой почве, и продолжающаяся риторика расистского и ксенофобского характера против рома со стороны официальных должностных лиц и политиков, в том числе высокопоставленных государственных должностных лиц.

36. Специальный докладчик с озабоченностью затронул также вопрос о положении мигрантов из числа рома, которые сталкиваются с двойной дискриминацией, в силу их этнического происхождения и того, что они являются негра-

жданнами. Он отметил, что та нищета, в условиях которой они живут в своих странах происхождения, а также расизм, расовая дискриминация и маргинализация зачастую помогают объяснить причины их эмиграции. Кроме того, на протяжении ряда лет мигранты из числа рома нередко становились жертвами политики и концепций, связанных с безопасностью, что порой приводило к их высылке. В этой связи Специальный докладчик выразил свою озабоченность по поводу целенаправленной высылки мигрантов из числа рома, в том числе в страны, в которых они могут подвергнуться дискриминации. Он призвал государство уважать права мигрантов из числа рома, гарантируемые соответствующими региональными и международными документами в области прав человека.

37. Хотя, как и прежде, проанализировать причины расовой дискриминации и проявлений расизма в отношении рома было трудно, Специальный докладчик подчеркнул, что сохранение такой ситуации можно объяснить тремя основными факторами, которые не следует рассматривать в качестве исчерпывающих. К числу этих факторов относятся: неучастие рома в процессах принятия решений, невыполнение политики и законов, действие которых распространяется на рома, а также структурный аспект расизма и расовой дискриминации, которой они подвергаются. В этой связи Специальный докладчик подчеркнул также, что рома сталкиваются с институционализированной дискриминацией, что находит свое отражение как в законодательстве, политике и административных мерах, так и в дискриминационном отношении со стороны государственных должностных лиц. Он подчеркнул необходимость обеспечения государствами того, чтобы поведение их представителей соответствовало их международным обязательствам в области прав человека.

### **3. Дискриминация по признаку рода занятий и родового происхождения, включая дискриминацию по кастовому признаку и на основе аналогичных систем наследуемого статуса**

38. Специальный докладчик неоднократно затрагивал вопрос о негативном воздействии дискриминации по признаку рода занятий и родового происхождения на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав. Он подтвердил обязанность государств признавать, что дискриминация по признаку происхождения является одной из форм расовой дискриминации, запрещенной Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Специальный докладчик присоединился к позиции, занятой Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, который в своей общей рекомендации № 29 по пункту 1 статьи 1 «Родовое происхождение» Конвенции (2002) решительно подтвердил, что «дискриминация по признаку «родового происхождения» включает в себя дискриминацию в отношении членов общин на основе таких форм социальной стратификации, как касты и аналогичные системы наследуемого статуса, которые сводят на нет равное осуществление ими прав человека или препятствуют этому».

39. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что множественная дискриминация еще в большей мере усугубляет и без того тяжелое положение членов низших каст, которые иногда относятся к одному из религиозных меньшинств. Например, многие члены индуистской общины, принадлежащие к «включенным в списки кастам» (далиты) сталкиваются с сегрегацией в отношении доступа к жилью, живут за чертой бедности, их заработок меньше ми-

нимальной заработной платы, а кроме того они не имеют доступа к образованию. Они страдают от многих болезней, в том числе из-за отсутствия доступа к безопасной питьевой воде и средствам санитарии, а порой сталкиваются с дискриминацией в получении доступа к медицинским учреждениям. В результате сохраняющейся дискриминации они остаются неимущими, не имеют образования, живут в ужасающих условиях и выполняют неквалифицированную работу. Испытывая дискриминацию в плане образования, дети лиц представителей низших каст относятся к категории наиболее уязвимых слоев населения, их вербуют для работы, предусматривающей использование детского труда, в качестве солдат или лиц, занимающихся проституцией, кроме того они подвергаются жестоким пыткам и телесным наказаниям. К разряду других форм многоплановой дискриминации относятся контрабандная перевозка детей и особенно молодых девочек и торговля ими, а также инфантицид девочек. Женщины и девочки сталкиваются с множественной дискриминацией, включая сексуальную эксплуатацию, насильственную проституцию, насилие в семье и общине, а также насилие со стороны представителей других каст.

40. Вместе с тем Специальный докладчик выявил передовые методы и задачи в борьбе против дискриминации по признаку рода занятий и родового происхождения на международном и национальном уровнях. Он с удовлетворением отмечает, что некоторые правительства выступили с инициативами ликвидировать проблемы, стоящие перед общинами, которые сталкиваются с дискриминацией по признаку рода занятий и родового происхождения, и призывает их продолжать прилагать усилия в этом направлении, обмениваться информацией о передовых методах и играть ведущую роль в реализации региональных и международных инициатив, направленных на ликвидацию этой формы дискриминации.

41. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает, что, несмотря на усилия правительств, направленные на искоренение этого типа дискриминации на основе конституционных гарантий, законов и программ установления квот, дискриминация по признаку кастовой принадлежности по-прежнему, к огромному сожалению, широко распространена и имеет глубокие корни. Он хотел бы вновь заявить, что, несмотря на наличие международных правовых обязательств обеспечивать защиту от дискриминации по признаку рода занятий и родового происхождения, некоторые правительства должным образом не выполняют такие обязательства и в ряде случаев уклоняются от обсуждения вопроса о дискриминации по признаку кастовой принадлежности, заявляя, что вопреки мнению Комитета по ликвидации расовой дискриминации этот вид дискриминации не подпадает под сферу охвата международных конвенций, таких как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В этой связи Специальный докладчик вновь рекомендует принять меры общего характера, содержащиеся в общей рекомендации № 29 (2002) Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

42. Специальный докладчик рекомендует и далее использовать проект принципов и руководящих указаний для ликвидации дискриминации по признаку рода занятий и родовому признаку<sup>7</sup> в качестве руководящих рамок для разработки эффективных мер, которые надлежит принимать государствам для выполнения международных правовых обязательств, и предлагает правительст-

<sup>7</sup> [www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/11session/CRP/A-HRC-11CRP3.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/11session/CRP/A-HRC-11CRP3.pdf).

вам рассмотреть вопрос о создании консультативного органа региональных институтов в области прав человека для изучения этого вопроса и повышения уровня осведомленности общественности в регионе. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует обеспечить принятие мер в отношении правовых рамок одновременно с мерами по повышению уровня осведомленности.

### **С. Передовые методы борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

43. Специальный докладчик неоднократно затрагивал вопрос о передовых методах борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе на «Дискуссионном форуме по передовым методам борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», состоявшемся в рамках семнадцатой сессии Совета по правам человека 15 июня 2011 года. Форум был организован в контексте предстоящего празднования десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий.

44. В ходе этого мероприятия Специальный докладчик имел возможность поделиться своим опытом работы над этим вопросом. Эффективные методы, которые были особо выделены Специальным докладчиком, включали в себя правовые, политические и институциональные меры, выявленные во время его посещений стран и изложенные в его докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. Специальный докладчик отметил, в частности, разработку ряда национальных законов о борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, обеспечивающих эффективную защиту.

45. В пункте 28 итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса<sup>8</sup> подтверждается призыв к государствам разработать планы действий по предупреждению, пресечению и искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В этой связи Специальный докладчик подчеркнул, что некоторые государства разработали национальные планы действий по борьбе с расизмом, отвечающие положениям Дурбанской декларации и Программы действий. В ряде случаев эти национальные планы действий и стратегии были разработаны с целью обеспечить охват конкретных групп лиц, включая, в частности рома. Специальный докладчик подчеркнул также конкретные меры, принятые для защиты трудящихся-мигрантов, в том числе на основе налаживания каналов для представления жалоб иностранными трудящимися и оказания языковой и финансовой помощи в связи с возбуждением исков в судах.

46. Специальный докладчик подчеркнул также, что несколько стран уже инвестировали средства в просветительскую работу в целях содействия улучшению взаимопонимания и уважения культурного многообразия и что были разработаны определенные направления политики и программы в области просвещения, с тем чтобы содействовать мирному сосуществованию различных общин на национальном уровне. Приводя другие позитивные примеры, Специ-

---

<sup>8</sup> См. A/CONF.211/8, глава I.

альный докладчик рассказал о подготовке сотрудников правоохранительных органов и мерах по повышению уровня осведомленности.

47. В этой связи Специальный докладчик вновь заявил, что создание институциональных рамок для надлежащего поощрения передовых методов борьбы против расизма и обмена информацией о них поможет государствам использовать позитивный опыт, который можно было бы применять в других условиях. База данных о передовых методах УВКПЧ станет по завершении ее разработки одним из основных средств для выявления передовых методов и обмена информацией о них. В целях обмена информацией о передовых методах государства могут также полнее использовать возможности, представляющиеся в рамках процесса универсального периодического обзора.

### **III. Деятельность Специального докладчика**

48. В настоящем разделе Специальный докладчик приводит информацию о последующей деятельности, осуществленной с момента представления его предыдущего доклада Генеральной Ассамблее, включая информацию о поездках в страны (подраздел А), тематических пресс-релизах (подраздел В), а также семинарах и консультациях (подраздел С).

#### **А. Поездки в страны**

##### **1. Миссия в Венгрию**

49. Специальный докладчик совершил поездку в Венгрию 23–27 мая 2011 года. Он хотел бы вновь искренне поблагодарить правительство Венгрии за его полную открытость и сотрудничество на протяжении всей поездки. Подробный доклад, содержащий замечания и выводы Специального докладчика о поездке, будет представлен Совету по правам человека на его двадцатой сессии в 2012 году.

50. На пресс-конференции, проведенной в Будапеште 27 мая 2011 года<sup>9</sup>, Специальный докладчик подчеркнул особый контекст его поездки, состоявшейся спустя более 10 лет после первого посещения Венгрии предыдущим Специальным докладчиком по расизму и в то время, когда правительство Венгрии приняло новую Конституцию, а сама Венгрия председательствовала в Европейском союзе. Далее он напомнил, что к вопросам, затронутым в ходе его визита, следует подходить в историческом контексте, в частности с учетом последствий падения коммунистического режима в Венгрии для находящихся в неблагоприятном положении групп, особенно для меньшинства рома.

51. Специальный докладчик дал высокую оценку правительству Венгрии в связи с активными усилиями, прилагаемыми им для выполнения своих международных обязанностей и обязательств в области прав человека в отношении положения национальных и этнических меньшинств и борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он отметил, что были приняты ключевые законодательные, институциональные и

---

<sup>9</sup> Полный текст пресс-релиза см. [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11078&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11078&LangID=E).

политические меры. В этой связи он приветствовал, в частности, такие основные достижения, как принятие закона LXXVII 1993 года о правах национальных и этнических меньшинств и закона CXXV 2003 года о равном обращении и содействии обеспечению равных возможностей, благодаря чему создана всесторонняя и ценная законодательная рамочная структура по борьбе с дискриминацией. Специальный докладчик с удовлетворением отметил также уникальную венгерскую систему органов самоуправления меньшинств, недавно заключенное между правительством и руководителями рома соглашение, а также Европейскую стратегию в отношении рома, разработанную по инициативе Венгрии, когда она председательствовала в Совете Европейского союза.

52. Специальный докладчик особо подчеркнул, что, несмотря на значительные достижения последних нескольких лет, проблемы остаются, в том числе проблемы, связанные с практической реализацией соответствующих мер. Он подчеркнул, что Венгрия должна обеспечить успешную реализацию указанных мер по улучшению положения всех лиц, страдающих от проявлений расизма и расовой дискриминации. Он выявил критические области, заслуживающие особого внимания и решительных действий. В этой связи он подчеркнул, что положение беженцев, лиц, ищущих убежище, и мигрантов является вопросом, которому требуется уделять особое внимание. Специальный докладчик подчеркнул также важность обеспечения того, чтобы конституционные изменения не ослабили правовые и институциональные рамки защиты прав меньшинств. Он рекомендовал обеспечить действенное расширение прав и возможностей представителей меньшинств.

53. Специальный докладчик подчеркнул, что положение представителей рома — самой крупной группы меньшинств в Венгрии — в последние годы ухудшилось, что признают также государственные должностные лица. Рома сталкивались с расизмом и расовой дискриминацией, включая сегрегацию в области образования, и подвергались насилию и нападениям. Понимая исторические причины, лежащие в основе нынешнего положения рома, и трудности решения этой проблемы, Специальный докладчик подчеркнул настоятельную необходимость проявить решительную политическую волю для улучшения их положения. Крайне важно вновь создать стимулы для активизации обучения рома, задействуя все необходимые ресурсы, имеющиеся в распоряжении правительства Венгрии. Исключительно важно, чтобы Венгрия разработала комплексный подход к рома и выработала единую и скоординированную имплементационную программу на всех уровнях, начиная с местного. В этой связи необходимо ликвидировать существующий разрыв между активной позицией Венгрии на международном уровне и приверженностью делу со стороны местных органов управления.

54. В заключение Специальный докладчик подчеркнул, что необходимо принять безотлагательные меры по борьбе с антисемитизмом. Он призвал также правительство проявлять бдительность перед лицом возрождения экстремистских политических партий, движений и групп, некоторые из которых, по сообщениям, стоят на расистской платформе, а также обратил внимание правительства на рецидивы выступлений, мотивированных ненавистью.

## 2. Предстоящие миссии

55. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить правительство Боливии, которое согласилось удовлетворить его просьбу о посещении страны. Он планирует осуществить миссию до конца 2011 года. Он хотел бы также поблагодарить правительство Южной Африки за предложение посетить страну и планирует осуществить миссию в самое ближайшее время.

56. Специальный докладчик с огромным нетерпением ожидает начала конструктивного диалога по всем вопросам, имеющим отношение к его мандату, с органами государственной власти, соответственно, Боливии и Южной Африки.

## В. Тематические пресс-релизы

57. 10 декабря 2010 года в совместном заявлении, сделанном Координационным комитетом специальных процедур от имени мандатариев Совета по правам человека по случаю Дня прав человека<sup>10</sup>, Специальный докладчик отдал должное правозащитникам, выступающим против дискриминации в глобальных масштабах, и призвал обеспечить их более эффективную защиту. Правозащитники находятся на переднем крае борьбы с дискриминацией и всеми нарушениями прав — их работа имеет жизненно важное значение, однако нередко они подвергаются угрозам и должны быть более эффективно защищены. В этой связи Специальный докладчик подчеркнул также, что правозащитники продвинулись вперед в реализации правозащитной повестки дня и сделали более реальной перспективу осуществления принципов Всеобщей декларации прав человека в своих странах, своей приверженностью и жертвенным служением делу, способствуя обеспечению равенства, верховенства права и правосудия. Они помогли разработать законы и политику, определяющие, что никто не должен становиться жертвой дискриминации. Он подчеркнул далее, что правозащитники и неправительственные организации играют исключительно важную роль в обеспечении функционирования свободного и справедливого общества, в котором любой человек, независимо от его или ее этнического происхождения, религии, пола, политики или сексуальной самоидентификации, имеет право выступать против неравенства или плохого обращения и добиваться правосудия и возмещения причиненного ущерба.

58. 17 сентября 2010 года в преддверии Пленарного заседания высокого уровня, посвященного достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Специальный докладчик выпустил совместный пресс-релиз, посвященный достижению целей тысячелетия в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия<sup>11</sup>, в котором он отметил, что в достижении ряда целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, отмечен существенный прогресс, однако многое еще предстоит сделать. Для решения как на национальном, так и на международном уровнях проблем структурного характера, породивших и способствующих сохранению нищеты и недостаточного уровня развития, задаче ослабления последствий которых служат усилия по осуществлению целей в области разви-

<sup>10</sup> Полный текст пресс-релиза см. на сайте [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10587&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10587&LangID=E).

<sup>11</sup> Полный текст пресс-релиза см. на сайте [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10344&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10344&LangID=E).

тия, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо сосредоточить внимание на соблюдении прав человека. Он особо подчеркнул, что в этих целях закреплены заслуживающие высокой оценки политические обязательства и что они сыграли полезную роль в мобилизации финансовых средств и усилий, однако государства смогут добиться достижения этих целей на устойчивой основе лишь в том случае, если будут руководствоваться обязательствами в области прав человека, определяющими, какие меры должны быть приняты и кому следует их принимать. Кроме того, Специальный докладчик подчеркнул исключительную важность эффективного управления и обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях.

### С. Семинары и консультации

59. 30 ноября 2010 года Специальный докладчик провел в Женеве консультативное совещание экспертов по теме «Равенство, недискриминация и разнообразие: вызов или возможность для средств массовой информации?». В обсуждении приняли участие 12 экспертов, имеющих опыт работы в организациях средств массовой информации с глобальным охватом, а также Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение и Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений. В качестве экспертов были приглашены редактор газеты, телеведущий, иностранный корреспондент, обозреватель информационного агентства, блоггер, руководитель информационного бюро и представители объединения журналистов, международной правозащитной организации, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Альянса цивилизаций. В ходе дискуссии был проведен анализ двух тематических исследований: освещение средствами массовой информации попыток сожжения экземпляров Корана<sup>12</sup> и трудности с освещением конфликтов в послевыборный период в стране, разделенной по этническому признаку<sup>13</sup>. Специальный докладчик подробнее ознакомился с процессами принятия решений в различных медийных организациях и с тем, в каких условиях им приходится ежедневно давать оценку происходящим событиям, придерживаясь ключевых принципов профессионализма и независимости. Эксперты заострили внимание на ряде проблем, с которыми сталкиваются средства массовой информации, в частности на усилении конкуренции в этой сфере и необходимости круглосуточной публикации новостной информации в условиях глобализации и постоянной эволюции средств массовой информации. Опираясь на свой профессиональный опыт, эксперты обсудили также реализуемые в настоящее время инициативы и руководящие принципы, используемые медийными организациями для поощрения равенства, свободы выражения мнений и многообразия<sup>14</sup>. Они признали, что наилучшей, пусть и несовершенной, системой для СМИ является

<sup>12</sup> См. также письмо с заявлениями специальных докладчиков от 8 сентября 2010 года (A/HRC/17/40/Add.1, пункты 149–155).

<sup>13</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=2122&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=2122&LangID=E).

<sup>14</sup> См., например, Al Jazeera's *Code of Ethics* (<http://english.aljazeera.net/aboutus/2006/11/2008525185733692771.html>); the British Broadcasting Corporation's *Editorial Guidelines* ([www.bbc.co.uk/guidelines/editorialguidelines](http://www.bbc.co.uk/guidelines/editorialguidelines)); *Camden Principles on Freedom of Expression and Equality*, prepared by Article 19 ([www.article19.org/data/files/medialibrary/1214/Camden-Principles-ENGLISH-web.pdf](http://www.article19.org/data/files/medialibrary/1214/Camden-Principles-ENGLISH-web.pdf)); and the International Federation of Journalists, *The Ethical Journalism Initiative* (<http://ethicaljournalisminitiative.org>).

ся саморегулирование, но также отметили, что такое саморегулирование не должно принимать форму губительной самоцензуры или заговора молчания. Они подчеркнули также важность повышения профессионального уровня, в том числе в области журналистских расследований.

60. 10 января 2011 года Специальный докладчик выступил на заседании по теме «Европейская комиссия против расизма и нетерпимости и ее международные партнеры: сотрудничество и объединение усилий», которое было проведено в рамках семинара, организованного в Анкаре Советом Европы по теме «Борьба против дискриминации, обусловленной расовыми, этническими, религиозными или иными предрассудками». Сославшись на положения документов Дурбанской конференции о роли региональных органов, Специальный докладчик подчеркнул существенный вклад Европейской комиссии против расизма и нетерпимости, Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Агентства Европейского союза по основным правам в борьбе против расизма на европейском уровне. Специальный докладчик особо подчеркнул, что в целях укрепления сотрудничества принятие всеобъемлющих правовых рамок, направленных на борьбу со всеми формами расизма и дискриминации и действующих на уровне Организации Объединенных Наций и в Европе, было правильной стратегией. Кроме того, необходимо на регулярной основе обмениваться информацией о передовой практике с другими странами и регионами, в том числе сведениями о дополнительных мерах, в частности инициативах в области просвещения и повышения уровня информированности, которые направлены на содействие улучшению понимания этого вопроса в обществе. Специальный докладчик выразил мнение о том, что более регулярный обмен опытом, несомненно, мог бы обеспечить рамки для разработки полезных механизмов борьбы с дискриминацией и расизмом на основе использования извлеченных уроков. Он призвал к принятию дальнейших совместных мер национальными, региональными и международными механизмами, ведущими борьбу с дискриминацией, и приветствовал расширение взаимодействия с европейскими механизмами, в том числе в отношении подготовки поездок в страны Европы, сбора данных, проведения исследований, юридической практики и правовых и политических мер. Целесообразно также было бы применять общий подход к решению ряда вопросов.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

61. Специальный докладчик принимает к сведению ценные усилия, прилагаемые государствами для решения проблем, связанных с тематическими вопросами, затронутыми в настоящем докладе, и дает высокую оценку правительствам за разработку ряда передовых методов как на национальном, так и на региональном уровнях. Вместе с тем Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что многое еще предстоит сделать для эффективного противодействия расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с которыми на практике сталкиваются многие женщины, мужчины и дети во всем мире.

62. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость, к сожалению, продолжают оказывать негативное воздействие на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав. В наиболее откровенных формах оно про-

является в отношении лиц африканского происхождения, рома, членов общин, состав которых обусловлен кастовой принадлежностью или аналогичными системами наследуемого статуса, и этнических меньшинств в целом, в том числе в таких сферах, как образование, занятость, здравоохранение, жилье, доступ к получению гражданства, отправлению правосудия, расовое профилирование, а также доступ к принятию политических решений и судебным системам. Кроме того, женщины и девочки, принадлежащие к определенным общинам, по-прежнему особенно уязвимы к воздействию эксплуатации, торговли людьми, преследований на расовой почве и насилия.

63. В этих условиях и с учетом вызывающих озабоченность тематических вопросов, затронутых в настоящем докладе, Специальный докладчик хотел бы вынести следующие общие рекомендации, которые могут использоваться государствами в качестве инструментов для проведения дальнейшего анализа и достижения прогресса.

64. Первый шаг, который необходимо предпринять для искоренения зла расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, заключается в признании того, что эти явления существуют в наших обществах, а также в государственных институтах. Сознавая трудность признания такой реальности, Специальный докладчик тем не менее убежден в том, что признание расовой дискриминации является одним из первых шагов на пути к ее искоренению.

65. Государства не всегда осведомлены о проявлениях и масштабах распространения расизма и расовой дискриминации в своих обществах, а также о том, какое воздействие эти явления оказывают на повседневную жизнь страдающих от них лиц, в том числе в плане маргинализации и социального отчуждения. Одна из причин такой ситуации заключается в отсутствии надлежащих механизмов оценки ситуации, включая достоверные статистические данные и информацию. Специальный докладчик вновь заявляет, что подобная информация и статистические данные необходимы не только для выявления лиц и групп, являющихся жертвами расовой дискриминации, но и для улучшения понимания характера и масштабов неравенства, с которыми они сталкиваются, и разработки целенаправленной политики и мер, которые позволят покончить с неравенством. В этой связи он призывает государства собирать дезагрегированные по этническому признаку данные и повышать качество существующих систем сбора данных. Такой сбор данных должен проводиться в консультации с заинтересованными группами лиц и в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Специальный докладчик настоятельно рекомендует также собирать данные о преступлениях на почве расизма и ксенофобии, совершенных лицами, тесно связанными с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в том числе группами неонацистов и «бритоголовых». Дезагрегированные по этническому признаку данные могут также послужить важным инструментом для получения всесторонней картины структурного измерения расизма и расовой дискриминации в странах.

66. Кроме того, Специальный докладчик настоятельно призывает все государства-члены и впредь проявлять политическую волю предотвращать

расизм и расовую дискриминацию и вести борьбу с ними, а также содействовать принятию дополнительных эффективных мер для искоренения проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всем мире. По сути дела ликвидация расизма и расовой дискриминации не всегда рассматривается в качестве приоритетной задачи. В этой связи Специальный докладчик вновь заявляет, что Дурбанская декларация и Программа действий, а также итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса являются наиболее всеобъемлющими международными рамками в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он призывает все государства оказать поддержку Дурбанскому процессу и полностью выполнять обязательства, содержащиеся в указанных документах. Он настоятельно призывает также соответствующие государства ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

67. Признание проблемы и наличие сильной политической воли могут дать результаты в том случае, если они будут сочетаться с повышением бдительности, особенно в отношении увеличения числа определенных проявлений и форм расизма и расовой дискриминации, включая феномен существования экстремистских политических партий, движений и групп, в том числе групп неонацистов и «бритоголовых», а также аналогичных идеологических экстремистских движений. Специальный докладчик напоминает, что ни одно государство не застраховано от таких явлений. В этой связи он вновь заявляет, что политические лидеры и политические партии должны решительно осуждать все политические установки, способствующие распространению идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательстве к расовой дискриминации или ксенофобии. Уважение прав и свобод человека, демократии и верховенства права всегда должно быть краеугольным камнем любых программ и мероприятий, разрабатываемых политическими партиями, при этом они должны учитывать необходимость обеспечения того, чтобы политическая и правовая системы отражали многокультурный характер их обществ на всех уровнях.

68. Специальный докладчик рекомендует государствам использовать комплексный подход к разработке мер, направленных на устранение негативного воздействия расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав.

69. Кроме того, при разработке такого комплексного подхода государствам следует учитывать структурные аспекты расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая аспекты, с которыми сталкиваются некоторые группы лиц, в частности лица африканского происхождения, рома и жертвы дискриминации по признаку рода занятий и родового происхождения. По сути дела, коренные причины структурной дискриминации должны быть устранены на основе применения комплексного подхода, который сделает возможным ликвидацию этого явления во всех его аспектах. В этой связи Специальный докладчик настоятельно призывает государства пересмотреть и переработать законы, политику и программы, оказывающие непропорционально большое воз-

действие, включая законы, политику и программы, оказывающие косвенное дискриминационное воздействие на некоторые конкретные группы лиц. Он рекомендует далее принять национальные стратегии и планы действий по борьбе с расизмом, основное внимание в которых следует уделить структурной дискриминации и взаимосвязи между расизмом и исключением определенных групп их населения из социально-экономической или политической жизни.

70. Принятие соответствующих правовых ответных мер представляет собой один из элементов подхода, рекомендованного Специальным докладчиком в настоящем докладе. Любая пропаганда национальной, расовой или религиозной ненависти, являющаяся подстрекательством к дискриминации, вражде или насилию, должна быть запрещена законом, равно как должны быть запрещены и распространение идей, основанных на расовом превосходстве или расовой вражде, подстрекательство к расовой дискриминации, а также акты насилия или подстрекательства к таким актам. В этой связи Специальный докладчик рекомендует принять законодательство, отвечающее международным нормам в области прав человека, в том числе положениям пункта 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Государствам настоятельно рекомендуется также включить в свое внутреннее уголовное право положение, предусматривающее квалификацию наличия у правонарушителя расистской или ксенофобской мотивации или цели в качестве отягчающего обстоятельства, позволяющего принимать более строгие санкции. Специальный докладчик призывает также государства полностью выполнять статьи 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах, которые гарантируют права на свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций, а также определить связанные с ними ограничения. В этой связи он особо подчеркивает, что государства никогда не должны упускать из виду тот факт, что конечная цель при рассмотрении вопроса о разжигании национальной, расовой или религиозной ненависти должна заключаться в отыскании наиболее эффективных путей, позволяющих обеспечить защиту отдельных лиц от пропаганды ненависти или насилия со стороны других.

71. Для обеспечения реальных перемен правовых мер отнюдь не достаточно. По сути дела, законодательные меры должны дополняться значительно более широким рядом политических мер, таких как правовая защита интересов исторически ущемленных групп; сбор дезаггрегированных по этническому признаку информации и статических данных; подготовка государственных служащих по вопросам прав человека; и просветительская работа и повышение уровня осведомленности в целях содействия обеспечению взаимопонимания, уважения и терпимости.

72. Рекомендуется разрабатывать и осуществлять меры или программы в области установления квот, в том числе в целях ликвидации исторической несправедливости, с которой сталкиваются определенные группы лиц, как, например, лица африканского происхождения, рома и жертвы дискриминации по признаку рода занятий и родового происхождения. В этой связи Специальный докладчик настоятельно призывает государства разработать и осуществлять на практике специальные меры в соответст-

вии с общей рекомендацией № 32 Комитета по ликвидации расовой дискриминации и положениями Дурбанской конвенции.

73. Расизм и расовая дискриминация в государственных учреждениях — это реальность, которую государства не должны отрицать. В этой связи Специальный докладчик рекомендует государствам расширять возможности сотрудников правоохранительных и судебных органов на основе регулярного проведения необходимых и обязательных мероприятий по подготовке в области прав человека с уделением основного внимания таким вопросам, как расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость, а также преступлениям на почве расизма и ксенофобии, совершаемым лицами, тесно связанными с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая группы неонацистов и «бритоголовых».

74. В целях ликвидации коренных причин расизма и расовой дискриминации в обществе и построения общества, основанного на принципах терпимости, уважения культурного многообразия и недискриминации, Специальный докладчик настоятельно рекомендует также государствам инвестировать средства в сферу образования. В этой связи Специальный докладчик хотел бы особо подчеркнуть, в частности, важное значение уроков истории для распространения информации об истории народов африканского происхождения, рома и других общин, их культуре и позитивном вкладе в жизнь общества, а также разъяснения серьезных нарушений прав человека, от которых они страдали в прошлом. Он напоминает далее, что просвещение в области прав человека является одним из основных механизмов борьбы с активизацией деятельности экстремистских политических партий, движений и групп.

75. Государства должны также повышать уровень информированности и вести борьбу с глубоко укоренившимися в сознании людей представлениями, с тем чтобы содействовать формированию общественного мнения в интересах построения более справедливого и равноправного общества. В этой связи в дополнение к принятию мер просветительского характера необходимо принимать меры по повышению уровня информированности населения и понимания им соответствующих вопросов. В этой связи Специальный докладчик призывает национальные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека, разработать соответствующие программы в целях содействия более терпимому отношению ко всем лицам и всем правам человека и их уважению, а также в целях борьбы с экстремизмом.

76. Кроме того, особое внимание следует уделять жертвам. В этой связи Специальный докладчик настоятельно призывает государства гарантировать жертвам расизма и расовой дискриминации полный доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая право требовать справедливого и адекватного возмещения ущерба. Следует проводить оперативное, тщательное и беспристрастное расследование расистских и ксенофобских позиций и преступлений, жертвы должны знать о своих правах, а виновные должны нести соответствующее наказание. Один из основных шагов, который должны предпринять государства, заключается в расширении прав и возможностей жертв расизма и расовой дискриминации на основе принятия дополнительных мер в целях обеспечения им доступа к ка-

чественному образованию более высокого уровня. Кроме того, Специальный докладчик настоятельно призывает государства обеспечить, чтобы жертвы расизма и расовой дискриминации участвовали в процессах разработки, принятия решений, осуществления и оценки национальной политики, прежде всего политики, затрагивающей их интересы.

77. Специальный докладчик вновь заявляет, что все принимаемые меры по предупреждению и ликвидации расизма и расовой дискриминации должны разрабатываться и осуществляться в соответствии с международными нормами в области прав человека. Кроме того, крайне важно, чтобы комплексный подход, основанный на прочной нормативной правовой базе, и основные дополнительные меры осуществлялись на эффективной и всеохватной основе в сотрудничестве с соответствующими сторонами и при их участии. В этой связи Специальный докладчик рекомендует крепить и лучше координировать усилия по осуществлению деятельности на национальном и местном уровнях, а также призывает государства надлежащим образом сотрудничать с организациями гражданского общества, Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в области прав человека. Он рекомендует также государствам прилагать дополнительные усилия по обмену информацией об эффективных методах, разработанных на местном, национальном и региональном уровнях в целях предотвращения и искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.