



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 67(а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад, подготовленный Специальным докладчиком Совета по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Гиту Муигаи, об осуществлении резолюции 65/199 Генеральной Ассамблеи.

* A/66/150.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости об осуществлении резолюции 65/199
Генеральной Ассамблеи**

Резюме

Настоящий доклад представлен Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 65/199 о недопустимости определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в которой Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подготовить доклад об осуществлении этой резолюции на основе мнений правительств и неправительственных организаций.

После краткого введения, посвященного содержанию резолюции 65/199, Специальный докладчик делает обзор присланных 14 государствами материалов об осуществлении резолюции, а также мнений пяти неправительственных организаций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по вопросу, затронутому в резолюции. Затем Специальный докладчик выносит ряд заключений и рекомендаций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Информация, полученная от государств-членов	5
A. Андорра	5
B. Азербайджан	5
C. Бахрейн	6
D. Коста-Рика	7
E. Куба	8
F. Доминиканская Республика	9
G. Ливан	10
H. Маврикий	10
I. Марокко	11
J. Португалия	13
K. Российская Федерация	14
L. Сербия	16
M. Испания	17
N. Турция	18
III. Ответы, полученные от неправительственных организаций и системы Организации Объединенных Наций	19
IV. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. В своей резолюции 65/199 Генеральная Ассамблея, будучи встревожена распространением во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и подобных экстремистских идеологических движений, с беспокойством констатировала в пункте 6 увеличение числа инцидентов расистского характера в некоторых странах и активизацию групп «бритоголовых», на которые ложится ответственность за многие из этих инцидентов, а также всплеск насилия на почве расизма и ксенофобии, жертвами которого становятся представители этнических, религиозных или культурных общин и национальных меньшинств, о чем говорит в своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (см. A/65/323) Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

2. В пункте 7 этой резолюции Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что такие акты могут быть квалифицированы как подпадающие под действие статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и что они могут представлять собой несомненное и явное злоупотребление правом на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также правом на свободу убеждений и на свободное выражение их по смыслу этих прав, как они гарантированы во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

3. В пункте 9 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что такие виды практики ведут к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и способствуют распространению и умножению числа различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и подчеркнула в пункте 10 необходимость принятия требующихся мер к тому, чтобы положить конец таким видам практики.

4. В этой связи в пункте 22 Генеральная Ассамблея напомнила о том, что Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/5 просила Специального докладчика продолжить проработку этого вопроса, сформулировать соответствующие рекомендации в его будущих докладах и запросить и принять к сведению мнения правительств и неправительственных организаций по этому вопросу. В пункте 23 она просила Специального докладчика подготовить для представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии и Совету по правам человека доклады об осуществлении этой резолюции на основе мнений, собранных в соответствии с просьбой Комиссии по правам человека, о которой Ассамблея напомнила в пункте 22 этой же резолюции.

5. В соответствии с практикой, сложившейся в процессе представления предыдущих докладов, в настоящем докладе приводится обзор полученной информации о мероприятиях, проведенных государствами-членами в соответствии и в связи с резолюцией 65/199. При подготовке доклада Специальный докладчик просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направить 11 мая 2011 года государствам-членам вербальную ноту с просьбой представить к 21 июня 2011 года информацию об осуществлении резолюции. Специальный докладчик также просил

Управление направить 11 мая 2011 года письмо неправительственным организациям с просьбой представить к 21 июня 2011 года их мнения по вопросам, поднятым в резолюции.

6. В соответствии с упомянутой просьбой по состоянию на 1 августа 2011 года информацию представили 14 государств-членов, а именно: Азербайджан, Андорра, Бахрейн, Доминиканская Республика, Испания, Коста-Рика, Куба, Ливан, Маврикий, Марокко, Португалия, Российская Федерация, Сербия и Турция. По состоянию на 1 августа 2011 года Специальный докладчик получил информацию от пяти неправительственных организаций, а именно: Европейской сети против расизма, Каталонского центра Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Консорциума «Забота о детях», Международного объединения бахаистов и организации «Хьюман райтс вотч». Информацию также представило Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В настоящем докладе представлен краткий обзор полученной информации; с оригиналами полученных материалов можно ознакомиться в Секретариате.

II. Информация, полученная от государств-членов

A. Андорра

7. Правительство указало, что Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации вступила в силу в стране 22 октября 2006 года. Правительство в настоящее время готовит свой первый доклад об осуществлении этой конвенции. Помимо этого, Андорру на регулярной основе посещают представители Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости (ЭКРИ) Совета Европы. В 2007 году по итогам визита представителей Комиссии в Андорру был опубликован доклад, содержащий ряд рекомендаций. С этим докладом можно ознакомиться на веб-сайте www.coe.int/t/dghl/monitoring/escr/Country-by-country/Andorra/Andorra_CBC_fr.asp. Планируется, что в следующий раз для проведения оценки представители ЭКРИ посетят Андорру в период с 14 по 16 сентября 2011 года.

B. Азербайджан

8. В своем ответе Азербайджан вновь заявил о приверженности страны выполнению положений резолюции 65/199. Было упомянуто о принятии 23 мая 2007 года «Национальной концепции безопасности Азербайджанской Республики», в которой содержится ряд положений по обеспечению этнической и религиозной терпимости.

9. Азербайджан отметил, что в соответствии с Национальным планом действий по защите прав человека в стране осуществляется общественно-просветительская деятельность в целях развития межкультурного диалога и межконфессионального сотрудничества, защиты и дальнейшего обогащения культурного наследия этнических меньшинств, недопущения дискриминации и содействия формированию культуры мира и толерантности в районах и регионах Азербайджана. В связи с этим Азербайджан далее сообщает о мерах, при-

нимаемых для повышения понимания среди населения страны принципов религиозной терпимости. С 2007 года в различных городах и районах страны было проведено 474 соответствующих учебных семинара.

10. Правительство Азербайджана подчеркнуло, что в стране запрещена любая агитационная деятельность, пропагандирующая и разжигающая расовую и религиозную дискриминацию. Для этих целей был создан Государственный комитет Азербайджанской Республики по работе с религиозными образованиями; этому комитету было поручено реализовывать государственную политику в сфере религиозной деятельности, а также следить за соблюдением положений законодательства о религиозных организациях.

11. Было отмечено, что каждые два года в стране проходит художественный фестиваль национальных меньшинств «Азербайджан — наша Родина». В своем ответе правительство подчеркнуло, что Азербайджан придает особое значение просветительской работе в сфере прав человека. В этой связи Министерство образования на регулярной основе проводит мероприятия, направленные на то, чтобы прививать населению чувство уважения к представителям различных культур, народностей и религий.

12. В заключение правительство Азербайджана особо отмечает, что в 2009 году страна присоединилась к Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения. В настоящее время идет подготовка соответствующего плана действий. Помимо этого, в 2011 году будет осуществлен проект «Азербайджан — страна культурного разнообразия». В этой связи во всех районах страны будут организованы различные мероприятия, в том числе семинары по вопросу национальной культурной солидарности и учебные мероприятия для работников культуры, будут подготовлены научные работы по вопросу о состоянии межкультурного диалога, будут выпущены буклеты и брошюры, отражающие культурное разнообразие страны, а также пройдут выставки, концерты, конкурсы и другие аналогичные мероприятия.

С. Бахрейн

13. В своем ответе правительство страны упомянуло о законе, который предусматривает защиту свободы религии и убеждений. Бахрейн отмечает, что в соответствии со статьей 8 Конституции страны, конституционные права гарантированы всем без исключения. В статье 22 Конституции содержится конкретное положение о защите свободы вероисповедания. В ответе также говорится об Уголовном кодексе. Статья 172 Кодекса запрещает разжигание ненависти в отношении какой-либо группы людей или членов этих групп; статья 309 запрещает клевету и диффамацию в отношении религиозных общин; а статья 311 содержит запрет на печать или публикацию книг, порочащих какие-либо религии или религиозные символы и традиции.

14. Правительство Бахрейна отметило, что в стране были приняты законодательные меры для запрета публикации материалов расистского содержания, а также для борьбы с дискриминацией и связанными с ней нарушениями принципа уважения к религиозным ценностям, а также конституционного принципа равенства. В частности, Закон № 47 (2002), регулирующий деятельность средств массовой информации и печати, предусматривает свободу самовыражения, если при этом нет подстрекательства к сепаратизму и сектантству; а За-

кон № 58 (2006) оговаривает защиту общества от террористической деятельности, а также обеспечивает ужесточение мер наказания за преступления на религиозной почве в случаях, когда они принимают форму террористической деятельности.

D. Коста-Рика

15. В своем ответе Коста-Рика выразила свою приверженность осуществлению «Плана действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией». Было отмечено, что разработка этого плана представляла собой масштабный процесс на основе самого широкого участия всех социальных групп. Правительство понимает, что борьба с расизмом и расовой дискриминацией не является некой исключительной обязанностью общественных организаций, а требует коллективных усилий и ответственного подхода со стороны властей. План действий служит важной базой и содержит главные положения для реализации программ в сфере прав человека в стране, и на его основе будет сформирована Межучрежденческая комиссия по правам человека. Эта комиссия будет выступать в качестве органа, который займется разработкой и осуществлением соответствующего национального плана действий.

16. Что касается мер, принимаемых для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, правительство сослалось на реализацию Национального плана действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, на создание Афро-Костариканской национальной комиссии для подготовки к празднованию Международного года лиц африканского происхождения, а также на формирование Комиссии по вопросам населения африканского происхождения. Что касается мер, принимаемых для защиты прав коренного населения, правительство указало, что в 1977 году в стране принят закон о коренных народах, функционирует Национальная комиссия по вопросам коренных народов, сформирован Департамент по вопросам образования коренного населения при Министерстве общественного образования, а также создан институт прокурора по вопросам коренного населения.

17. Было указано, что Закон о миграции и иностранцах, действующий с марта 2010 года, гарантирует соблюдение принципа равенства и отсутствия дискриминации в отношении мигрантов и беженцев. Он способствует поощрению принципов толерантности и уважения в стране, а также содействует борьбе с ксенофобией.

18. Правительство отмечает, что на региональном уровне Коста-Рика в рамках региональной структуры активно выступает в поддержку Межамериканской конвенции по борьбе с расизмом и всеми формами дискриминации и нетерпимости, а также вносит свой вклад в борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанными с этим формами нетерпимости.

19. Правительство страны указало, что в контексте десятилетней годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий 21 марта 2011 года под эгидой Министерства иностранных дел и по делам религий прошло празднование Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, в рамках которого была отмечена десятая годовщина принятия Декларации и Программы действий.

Е. Куба

20. В своем ответе Куба с озабоченностью отметила рост преступности и подстрекательской деятельности, обусловленных ненавистью на почве расовой, национальной, этнической и религиозной принадлежности, при этом основными виновниками являются группы и политические партии, выступающие с позиций расизма, дискриминации, ксенофобии и ненависти к мигрантам, прежде всего в развитых странах. Правительство страны заявило, что всем странам следует объявить неприемлемыми и запретить любые идеологии, партии, а также организации, выступающие с платформ политического экстремизма, сегрегации и национализма, которые способствуют распространению расизма и ксенофобии, а также обеспечить запрет на такие организации и партии в законодательном порядке в соответствии с международными нормами.

21. В статье 4 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также в пункте 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится о необходимости запретить любую пропаганду национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации. Куба вновь заявила о необходимости укрепить международное сотрудничество в целях содействия немедленному снятию всех оговорок к статье 4 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также в полной мере обеспечить повсеместный запрет на пропаганду расистского, националистского и ксенофобского толка, а также любых ассоциаций, чья деятельность основана на подобных концепциях.

22. Куба выразила особую обеспокоенность в связи с увеличением числа попыток пересмотреть итоги Второй мировой войны, влекущих за собой негативные последствия для формирования диалога и международных отношений на основе справедливости и взаимного уважения между государствами. Куба отметила историческое значение празднования 65-й годовщины окончания Второй мировой войны для всех миролюбивых народов и правительств, а также заявила, что это празднование способствовало укреплению идеалов мира и углублению понимания и доверия между народами. Она отметила, что новая международная система, созданная по окончании Второй мировой войны, основана на принципах взаимного уважения, суверенного равенства государств, отказа от применения силы, невмешательства во внутренние дела, а также на фундаментальных принципах, которые легли в основу Организации Объединенных Наций. Куба подчеркнула, что эти принципы служат правовым и моральным заслоном против любых попыток могущественных стран, в частности Соединенных Штатов Америки, навязать свою волю народам и правительствам остальных стран мира.

23. Куба выразила озабоченность в отношении монополии транснациональных средств массовой информации, контролируемых промышленно развитым Севером, которые, по ее мнению, представляют трем четвертям мирового населения только один взгляд на мир и происходящие в нем события. Куба также высказала озабоченность в отношении безответственного использования Интернета как средства распространения пропаганды. Куба подчеркнула необходимость укрепления международного сотрудничества в содействии выработке этического кодекса в отношении деятельности международных средств массовой информации, и в первую очередь — в отношении функционирования Интернета.

24. Куба подчеркнула обеспокоенность по поводу распространения дискриминационного законодательства и политики в отношении мигрантов, принятия антитеррористического законодательства и распространения практики расизма и ксенофобии в контексте так называемой «войны с террором», которая, по мнению Кубы, допускает произвол. Куба заявила, что действия, объектами которых являются мигранты в промышленно развитых странах, являются теми проявлениями практики, которые усугубляют расизм и дискриминацию и нарушают их права человека, примеры чему — «Директива о возвращении» и Закон № 1070 штата Аризона.

25. Куба заявила, что с 11 сентября 2001 года активизировалось подстрекательство к расовой и религиозной ненависти, и это стало идеологическим инструментом, используемым определенными развитыми странами, прежде всего — Соединенными Штатами Америки, во имя «войны с террором». Куба отметила, что попытки правительства Соединенных Штатов навязать всему миру свой диктат под прикрытием так называемой «войны с террором» имели серьезные негативные последствия для большей части населения мира, прежде всего — арабов и мусульман, в том числе тех, кто проживает в Соединенных Штатах. Помимо этого Куба заявила, что Соединенные Штаты и страны Европы, участвующие в войне с терроризмом, ввели в практику представление негативного образа ислама в средствах массовой информации.

26. Куба вновь подчеркнула необходимость укреплять международное сотрудничество в целях активизации борьбы с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации, в частности в рамках деятельности УВКПЧ.

Г. Доминиканская Республика

27. В своем ответе Доминиканская Республика указала, что дискриминация по-прежнему препятствует полному осуществлению прав человека. В статье 39 Конституции страны гарантировано равенство для всех и эффективная защита от дискриминации. Правительство отмечает наличие тесной связи между, с одной стороны, расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и различными формами нетерпимости и, с другой стороны, — маргинализацией и социальной изоляцией уязвимых групп населения.

28. В Доминиканской Республике все граждане равны перед законом. Равенство не ограничивается правовыми или политическими рамками и распространяется на социальную сферу. В статье 11 Уголовно-процессуального кодекса страны говорится, что судьям и прокуратурам необходимо принимать во внимание конкретные обстоятельства каждого дела и что они не могут основывать свои решения на признаках, связанных с национальной принадлежностью, полом, расой, религией или убеждениями, политическими взглядами, сексуальной ориентацией, экономическим или социальным положением или любыми другими факторами, имеющими дискриминационный характер.

29. Правительство указало, что впереди — непростые задачи и они требуют решительных действий и сотрудничества не только судебных инстанций, но и структур гражданского общества. В соответствии с резолюцией Верховного Суда № 1920 от 2003 года Конституция обеспечивает широкий диапазон прав человека, в связи с чем ее применение имеет важнейшее значение для представителей судебной власти.

30. Ликвидация всех форм существующей дискриминации содействует поддержанию экономической активности общества и служит подспорьем в осуществлении стратегий, которые создают возможности для мигрантов и других уязвимых групп населения. Судебные власти Доминиканской Республики неустанно работают над тем, чтобы поощрять и поддерживать идеалы равенства, справедливости и недискриминации.

Г. Ливан

31. В своем ответе правительство отметило, что Конституция страны и национальное законодательство определяют положение мигрантов, работающих в Ливане. Страна также руководствуется соответствующими положениями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в частности положениями статей 7 и 9. Помимо этого, конкретные положения изложены в Законе о труде (хотя этот закон не охватывает домашних работников), а также в измененном законе 1963 года, регулирующем трудовую деятельность иностранцев.

32. Правительство подчеркнуло, что ливанское законодательство не содержит каких-либо положений дискриминационного характера в отношении иностранцев. Было указано, что в Ливане есть две категории рабочих-мигрантов: те, кто работают на дому или в организациях, и так называемые «артистки» — женщины, работающие в барах и ночных клубах. Что касается второй группы, а именно «артисток», существующие иммиграционные правила не всегда предусматривают достаточную степень защиты их прав.

33. Ливан изучает возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, в дополнение к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

34. Правительство указало, что в стране действует несколько организаций, которые занимаются улучшением положения иностранцев. Однако ввиду отсутствия соответствующего регулирования трудовой деятельности домашних работников имел место ряд нарушений. Проявлением дискриминации можно считать тот факт, что размер оплаты труда домашних работников зависит от их национальности, к тому же работодатели могут забрать у них паспорта, а сами работники могут подвергнуться в семьях работодателей физическому и сексуальному насилию. Несмотря на то, что пострадавшие, в принципе, могут подать жалобу в суд, их зависимое положение и страх перед работодателями нередко мешает им это сделать.

Н. Маврикий

35. В своем ответе правительство Маврикия сообщило, что в статье 3 Конституции страны указывается, что некоторые права человека и основные свободы должны быть обеспечены без дискриминации по признаку расы, происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола, однако при этом не должны нарушаться права и свободы других лиц, а также общественные интересы. Эти права и свободы включают в себя право на жизнь, свободу, личную безопасность и защиту закона; свободу совести, выражения мнений, собрания и ассоциаций, свободу открывать школы и право личности

на защиту частного жилища и другой собственности, а также защиту от лишения собственности без компенсации. Помимо этого, в статье 16 Конституции конкретно сказано о защите от дискриминации по признаку расы, касты, происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола. Также делается ссылка на статью 11 Конституции, где говорится о защите свободы совести.

36. Маврикий представил информацию о Национальной комиссии по правам человека, в ведение которой входит рассмотрение жалоб и анализ гарантий защиты прав человека, а также факторов и проблем, которые препятствуют осуществлению прав человека. Указывается, что, помимо обычных механизмов подачи жалоб через органы полиции, граждане также могут обратиться в Управление омбудсмена. Более мелкие просьбы, касающиеся прав человека, можно передать в Генеральную прокуратуру.

37. Отдел по вопросам дискриминации по признаку пола Национальной комиссии по правам человека уполномочен получать и расследовать любые письменные жалобы, касающиеся предполагаемых нарушений Закона о дискриминации по признаку пола, и выносить рекомендации в различных областях, включая занятость и образование.

38. Маврикий заявил, что Закон о равных возможностях, который еще не вступил в силу, охватывает различные упомянутые выше признаки дискриминации в ряде областей, а также такие признаки, как возраст, беременность, психическая и физическая инвалидность и сексуальная ориентация. Закон также предусматривает создание комиссии по равным возможностям и трибунала по равным возможностям.

39. Закон о Комиссии истины и справедливости вступил в действие в 2009 году, в день празднования отмены рабства на Маврикий. Этим законом была учреждена Комиссия истины и справедливости, в состав которой вошли историки, научные работники и работники социальной сферы.

40. Было отмечено, что в Уголовном кодексе упомянуты преступления, связанные с дискриминацией по признаку расы или вероисповедания в целом. В связи с этим Маврикий сообщает о различных статьях Уголовного кодекса, в том числе статье 282, связанной с таким преступлением, как «разжигание расовой ненависти».

41. В заключение правительство Маврикия сообщило о том, что запланировано второе чтение законопроекта о международном уголовном кодексе, который уже прошел первое чтение в парламенте страны.

I. Марокко

42. В своем ответе Марокко особо указало на те усилия, которые предпринимаются министерствами юстиции, национального просвещения и культуры, а также Королевским институтом амазигской культуры, для осуществления резолюции A/65/199 Генеральной Ассамблеи.

43. Правительство заявило, что Уголовный кодекс запрещает дискриминацию по таким признакам, как национальное и социальное происхождение, цвет кожи, пол, семейное положение, состояние здоровья, политические взгляды,

членство в профсоюзном движении, а также по этническим, национальным, расовым или религиозным признакам. Эти положения применимы как к физическим, так и к юридическим лицам. Марокко сообщило, что в соответствии с Законом № 36-04 о политических партиях, партии, созданные на основе религиозного, языкового, этнического, регионального или любого другого дискриминационного признака вообще, в нарушение норм в области прав человека, объявляются недействительными. Также был упомянут Закон о регулировании въезда и пребывания иностранцев в Марокко.

44. Далее Марокко особо выделило положения нового проекта конституции, который был представлен на референдум 1 июля 2011 года. В этой связи правительство заявило, что статья 23 запрещает любое подстрекательство к расизму, ненависти и насилию. В проекте конституции также предусмотрено, что геноцид, преступления против человечности, военные преступления и любые грубые и систематические нарушения прав человека преследуются по закону. В статье 30 указано, что иностранцы пользуются основными правами, признаваемыми за гражданами Марокко в соответствии с законом.

45. Министерство национального просвещения выработало стратегию, предусматривающую включение в школьные программы гражданских ценностей и прав человека. В этой связи правительство упомянуло о таких инициативах, как организация учебных мероприятий по вопросам прав человека, формирование региональных наблюдательных советов по проблеме насилия в школах, а также проведение мероприятий по случаю национальных и международных праздников, по тематике прав человека, истории, толерантности, проблемам женщин и мигрантов. Марокко также заявило, что правительство разработало комплексную интегрированную стратегию, подразумевающую включение в учебные планы занятий по проблематике прав человека и гражданственности, а также организацию учебных курсов для преподавателей. Также было упомянуто о Подкомиссии по гражданским ценностям, входящей в состав Комиссии по оценке и проверке, которая занимается проверкой содержания учебных планов с точки зрения прав человека и таких демократических принципов, как терпимость, равенство, справедливость, достоинство, право на иную точку зрения, межкультурный диалог, международное гуманитарное право и борьба со всеми формами дискриминации, включая дискриминацию по расовому, религиозному, этническому и половому признаку. Также особо говорится о мерах, принятых для учета гендерных аспектов при формировании политики в сфере образования, а также для обеспечения равного доступа к образованию для мальчиков и девочек.

46. Марокко заявило, что в соответствии с Конвенцией 2008 года, подписанной между Министерством национального просвещения и Консультативным советом по правам человека (нынешнее название — Национальный совет по правам человека), при поддержке Международного центра по вопросам правосудия в переходный период в 2010 году был проведен однодневный аналитический семинар. Целью этого мероприятия была разработка аналитических материалов для учебных заведений по вопросу о правосудии в переходный период. В этой связи были сделаны некоторые рекомендации.

47. Королевский институт амазигской культуры разработал стратегию содействия культурным и лингвистическим правам амазигов. В этом контексте было упомянуто об интеграции амазигов в систему образования, средства массовой

информации (пресса, радио и телевидение), организации культурно-массовых мероприятий, а также оказании поддержки ассоциациям, содействующим развитию амазигской культуры. Также было отдельно сказано о конституционных гарантиях в отношении культуры и языка амазигов в контексте конституционной реформы в Марокко.

48. В заключение Марокко особо отметило ключевые меры, принятые Министерством культуры для содействия формированию культуры прав человека и повышению осведомленности о значении истории и исторической памяти/наследия.

Ж. Португалия

49. В своем ответе Португалия указала, что для целей борьбы с дискриминацией были утверждены два национальных плана, а именно: Национальный план по обеспечению равенства, гражданства и гендерным вопросам, а также Национальный план по интеграции иммигрантов.

50. Португалия сообщила, что статья 13 Конституции страны запрещает дискриминацию по признаку происхождения, половой принадлежности, расы, языка, места рождения, религии, политических и идеологических взглядов, образования, экономического статуса, социального положения или сексуальной ориентации. В статье 15 Конституции равные права и обязанности признаются как за гражданами Португалии, так и за иностранцами, лицами без гражданства и иммигрантами. Было указано, что расистские организации, а также организации, которые «демонстрируют фашистскую идеологию», запрещены в соответствии с пунктом 4 статьи 46 Конституции страны. Также было упомянуто о статьях 59, 8 и 16 Конституции.

51. Как следует из Уголовного кодекса Португалии, акт расизма, обусловленный дискриминацией по признаку расы, религии, половой принадлежности или сексуальной ориентации, можно расценивать как подлежащее наказанию уголовное преступление. В этой связи была сделана ссылка на статьи 240 и 246 Уголовного кодекса. В случае таких преступлений, как убийство и нанесение телесных повреждений, расистские мотивы считаются отягчающим обстоятельством. Кроме того, в соответствии со статьей 71 Уголовного кодекса при вынесении судьей решения о мере наказания отягчающими обстоятельствами также должны считаться мотивы дискриминации.

52. Было указано, что прочие санкции, такие как штрафы и дополнительные меры наказания, могут быть введены в случаях, представляющих собой акты дискриминации. Жалобы на подобные действия можно подавать в Комиссию по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией под председательством Верховного комиссара по вопросам иммиграции и межкультурному диалогу.

53. Общей основой, обеспечивающей равенство в сфере занятости и труда, служит Трудовой кодекс. В Рамочном документе о трудовых контрактах в государственной системе занятости предусматриваются равные права занятости в государственном и частном секторах. В соответствии с Административно-процессуальным кодексом государственные власти или учреждения не имеют права принимать постановления дискриминационного характера по отноше-

нию к гражданам. Жалобы по поводу подобных нарушений можно подавать Омбудсмену. Закон о телевидении требует, чтобы передачи не содержали в себе элементов подстрекательства к ненависти, расизму и ксенофобии.

54. Португалия также сообщила о существовании Закона о предоставлении убежища, Органического закона, Закона о телевидении, Кодекса публичности, а также Закона о мерах предотвращения и наказания в случаях насилия, связанного со спортом.

55. В целях борьбы с расизмом были организованы учебные мероприятия по вопросам прав человека для представителей правоохранительных органов, включая мировых судей, полицейских и гражданских служащих. Помимо этого Португалия указала, что права человека были включены в учебные планы всех программ профессионального обучения.

56. В заключение Португалия сообщила, что страна поддерживает сотрудничество с соответствующими региональными и международными структурами и содействует их работе по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости.

К. Российская Федерация

57. В своем ответе Российская Федерация указала, что неотъемлемой частью ее государственной национальной политики является принятие мер профилактики и недопущение деятельности, направленной на возбуждение социальной, расовой и религиозной ненависти, а также мер разрешения межнациональных конфликтов. Правительство отметило, что Министерство регионального развития планомерно осуществляет деятельность, направленную на развитие межкультурного диалога и борьбу с расизмом, дискриминацией и нетерпимостью в рамках реализации мероприятий государственной национальной политики. С 2008 по 2010 год Министерство регионального развития осуществило комплекс мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом и по предупреждению межнациональных конфликтов. Эти меры были разработаны с участием Генеральной прокуратуры, а также заинтересованных федеральных органов власти, общественных объединений и религиозных организаций. В рамках своей официальной государственной политики Министерство регионального развития также осуществило мероприятия, направленные на профилактику дискриминации и межэтнической напряженности, а также на борьбу с распространением расистских идей. Помимо этого был осуществлен ряд инициатив совместно Министерством регионального развития и другими учреждениями, в частности были организованы информационно-просветительские кампании, подготовлены публикации, осуществлены проекты в средствах массовой информации, а также проведены социологические исследования.

58. Правительство подчеркнуло, что Консультативный совет по делам национально-культурных автономий проводил регулярные заседания, где обсуждались вопросы профилактики экстремизма и предупреждения межнациональных конфликтов. Этот Консультативный комитет взял на себя вопросы, касающиеся национального законодательства в сфере межнациональных отношений, и провел мероприятия в рамках реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

59. При поддержке Министерства регионального развития был проведен ряд мероприятий информационно-пропагандистской направленности, актуальных с точки зрения популяризации истории и культуры различных этнических групп в Российской Федерации и повышения уровня этнической толерантности в обществе.

60. Министерство образования и науки разработало и утвердило федеральные государственные образовательные стандарты начального общего и основного общего образования, которые базируются на принятых в обществе моральных и правовых нормах, уважении к человеческой личности и толерантности к другой культуре. Была разработана система взаимодействия с различными заинтересованными сторонами в рамках проекта «Реализация мер по организации системного взаимодействия образовательных учреждений общего и профессионального образования с органами власти, общественными организациями и институтами гражданского общества в целях профилактики экстремизма в среде учащейся молодежи». Помимо этого, правительство отметило, что в целях формирования основ поликультурного образования реализуется проект «Поликультурная образовательная модель как основа формирования российской гражданской идентичности обучающихся общеобразовательной школы».

61. В целях противодействия экстремизму во исполнение Указа президента № 1316 от 6 сентября 2008 года в структуре Министерства внутренних дел был сформирован Департамент по противодействию терроризму, а также ряд специализированных подразделений.

62. Правительство указало, что, по оценкам независимых экспертов, в Российской Федерации снизился уровень расистского насилия и насильственных преступлений в отношении иностранных граждан. 7 февраля 2011 года Президент Российской Федерации подписал закон «О полиции», вступивший в силу 1 марта 2011 года. В соответствии с этим законом на полицию возлагаются обязанности по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

63. Основные правовые и организационные механизмы противодействия экстремизму установлены Федеральным законом от 2002 года. В соответствии со статьей 1 этого закона пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности квалифицируется как экстремистская деятельность. Статьей 282 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена ответственность за деяния, направленные на возбуждение ненависти по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, совершенные публично или с использованием средств массовой информации.

64. Министерство внутренних дел также задействовано в борьбу с экстремистской деятельностью. В целях предупреждения совершения преступлений экстремистской направленности подразделения Министерства обеспечивают контроль за проведением общественно-политических, культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, которые могут способствовать разжиганию межнациональной и межрелигиозной вражды.

65. На постоянной основе организуются рабочие встречи с представителями правозащитных организаций — Информационно-аналитического центра «Со-ва», организации «Институт прав человека» и Московского бюро по правам человека. Достигнута договоренность об осуществлении постоянного мониторинга средств массовой информации и сети Интернет.

66. Правительство выразило озабоченность по поводу того, что экстремистские группы все активнее используют Интернет для вовлечения молодежи в свои ряды. В этой связи Министерство внутренних дел осуществляет комплекс мер по устранению ресурсов, которые могут способствовать разжиганию экстремизма и ксенофобии в публикациях на интернет-сайтах, а также в других публикациях, в том числе в виде печатной, аудио- и видеопродукции. В перечень запрещенных экстремистских материалов включено более 800 наименований. Министерство внутренних дел ведет работу по обеспечению информационного обмена с правоохранительными органами и партнерскими структурами иностранных государств посредством задействования развернутой под эгидой «Группы восьми» международной сети национальных контактных пунктов, охватывающей более 50 стран. Согласно поручению Министерства внутренних дел был подготовлен законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который содержит положения, дополняющие Уголовный кодекс. Одно из предлагаемых изменений касается непосредственно установления уголовной ответственности за совершение преступлений экстремистской направленности с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая Интернет.

67. Учитывая, что многие экстремистские интернет-сайты находятся за рубежом, правительство страны отметило, что эффективность борьбы с экстремизмом зависит от тесной кооперации правоохранительных органов других стран, и призвало к разработке унифицированного международного документа в этой сфере. В рамках прошедшего 12–19 апреля 2010 года в г. Сальвадор, Бразилия, двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Российская Федерация поддержала предложение о разработке конвенции Организации Объединенных Наций против киберпреступности.

68. И наконец, правительство подняло серьезный вопрос о положении русскоязычного меньшинства в государствах Балтии, включая Латвию, Эстонию и Литву.

L. Сербия

69. Сербия представила информацию о решении Конституционного суда Республики Сербия. Суд постановил, что деятельность подпольной политической партии (политической организации) «Национальный строй» будет запрещена в соответствии с Конституцией; регистрация программных целей и/или наименование этой организации будут запрещены; организации будет запрещено осуществлять свою деятельность, реализовывать и распространять свои программные цели и идеи; а правительство и другие власти и организации будут обязаны принимать меры в рамках своей компетенции и полномочий в целях исполнения указанного решения.

М. Испания

70. В своем ответе Испания указала, что ее правительство с 2004 года уделяет приоритетное внимание политике содействия равенству и предотвращению дискриминации. Право всех на равенство закреплено в статье 14 Конституции Испании. В статье 9.2 говорится о том, что на государственных структурах лежит положительное обязательство содействовать равноправию. Было создано Министерство здравоохранения, социальной политики и равенства для подготовки предложений и разработки политики правительства в отношении равенства, а также предотвращения и ликвидации всех форм дискриминации на основе любых социальных или личных условий или обстоятельств.

71. Совет по содействию равному обращению и предотвращению дискриминации по признаку расового или этнического происхождения взял на себя обязанность оказывать независимую помощь жертвам дискриминации, рассматривать жалобы, проводить исследования и готовить рекомендации в отношении обеспечения равного обращения и недопущения дискриминации на основе расовой или этнической принадлежности.

72. Совет министров одобрил первый План действий по вопросам развития цыганского населения на 2010–2012 годы. Этот план направлен на содействие новым методам и формам участия и социального развития цыганского населения, а также служит инструментом улучшения социального положения цыган и условий их проживания.

73. Что касается законодательных мер, Испания отметила антидискриминационные положения, внесенные в Уголовный кодекс с 1995 года, а также меры, введенные в 2003 году для запрета дискриминации на основе этнического или расового происхождения применительно к образованию, охране здоровья, социальному обслуживанию и льготам, а также жилью. Введены законодательные меры, запрещающие дискриминацию в отношении иностранцев и формирование политических партий на основе дискриминационных соображений.

74. На уровне начальной и средней школы были введены занятия по гражданским правам и правам человека. Были приняты законодательные меры по борьбе с расизмом в спорте, при этом регулирующую роль играет Государственная комиссия по борьбе с насилием, расизмом, ксенофобией и нетерпимостью в спорте. В 2010 году был принят закон, регулирующий предотвращение подобного рода дискриминации в спорте.

75. Правительство указало, что Совет министров 27 мая 2011 года утвердил законопроект о равном обращении и предотвращении дискриминации. Цели этого законодательного акта — предотвращение и искоренение всех типов дискриминации, а также защита жертв.

76. Данное законодательство гарантирует право на равное отношение, определяя при этом меры защиты и возмещения ущерба в соответствии с недавно принятыми законодательными актами. Этот закон предусматривает предотвращение дискриминации, содействует принятию превентивных мер в тех случаях, когда дискриминация осуществляется с использованием электронных средств или компьютерных сетей, а также устанавливает санкции и наказания за нарушение его положений и предусматривает выплату компенсации жертвам. Также в нем говорится о создании независимого государственного органа

по обеспечению равенства и предотвращению дискриминации, в чьи задачи будет входить оказание содействия тем, кто пострадал от дискриминации.

77. И наконец, Испания вновь подтверждает свою приверженность искоренению дискриминации, а также свое стремление гарантировать право на равное обращение и предотвращение дискриминации.

N. Турция

78. В своем ответе Турция вновь подтвердила свою приверженность борьбе со всеми формами дискриминации. Было признано, что основная обязанность по обеспечению и защите прав личности от дискриминационных положений и действий лежит на правительстве.

79. Правительство указало, что акты дискриминации в Турции запрещены законом и за них предусматривается уголовное наказание. Принцип равенства закреплен в Конституции. Была сделана ссылка на статью 10 Конституции, в которой гарантировано равенство всех перед законом без какой-либо дискриминации, все зависимости от языка, расы, цвета кожи, пола, политических взглядов, философских убеждений, принадлежности к религии или религиозной группе, а также любых других подобных соображений.

80. Концепция гражданства, определенная в статье 66 Конституции, основана на правовой принадлежности, без каких-либо ссылок на этническое, языковое или религиозное происхождение. Правительство подчеркнуло, что отсутствие дискриминации между гражданами по признаку этнической принадлежности, религии или расы является основной философской концепцией Турции. В статье 10 Конституции предусмотрены одни и те же основные права и свободы для граждан Турции и иностранцев. Однако статьи 16, 67 и 68 Конституции ограничивают политические права иностранцев и их право поступать на гражданскую службу.

81. Турция отметила, что положительная дискриминация для лиц, которым необходима социальная защита, была закреплена конституционально, когда была принята поправка к статье 10 Конституции, озаглавленная «Равенство перед законом».

82. Принцип равенства также закреплен в Гражданском кодексе, Законе о социальных услугах и защите детей, Законе о политических партиях, Основном законе о национальном образовании, Законе о труде и Законе об инвалидах. В соответствии со статьей 122 Уголовного кодекса, экономическая, дискриминация на основе языка, расы, цвета кожи, пола, политических воззрений, философских убеждений, религии, деноминации и других причин представляет собой преступление. В статье 216 Уголовного кодекса говорится о санкциях в отношении подстрекательства к вражде, ненависти или очернению. Также была сделана ссылка на Закон о создании радио- и телевизионных компаний и их вещании.

83. Турция указала, что, в дополнение к правовым средствам защиты, граждане, утверждающие о том, что они подвергаются дискриминации, также могут пользоваться мерами административной и парламентской защиты. Президиуму по правам человека и ряду советов по правам человека на провинциальном и местном уровнях поручено получать и рассматривать жалобы на предполагае-

мые нарушения прав человека, включая жалобы на предполагаемую расовую дискриминацию, а также проводить соответствующие расследования. Эти органы также отвечают за оценку результатов своего рассмотрения и расследований и направляют свои заключения в прокуратуры или соответствующим административным властям и следят за последующими действиями. В этой связи также упомянута Комиссия парламента по расследованию положения в области прав человека.

84. В заключение Турция подчеркнула, что борьба со всеми формами и проявлениями дискриминации и нетерпимости требует совместных усилий на национальном и международном уровнях. В этой связи Турция указала, что она активно участвует в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией как на международном, так и на региональном уровнях.

III. Ответы, полученные от неправительственных организаций и системы Организации Объединенных Наций

85. В связи с резолюцией 65/199 Генеральной Ассамблеи Специальному докладчику представили свою информацию такие структуры, как Европейская сеть против расизма, Каталонский центр Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Консорциум «Забота о детях», Международное объединение бахаистов и организация «Хьюман райтс вотч», а также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В числе основных проблем, вызывающих озабоченность неправительственных организаций и УВКБ, следует назвать активизацию расовой дискриминации и преступлений, в частности против этнических и религиозных меньшинств и мигрантов; отсутствие адекватных данных в отношении такого насилия и преступлений; использование средств массовой информации, включая Интернет, для распространения и пропаганды информации расистского характера; последствия для общества негативного отображения образа иммигрантов и меньшинств в средствах массовой информации; разжигание ненависти в отношении религиозных меньшинств в официальных высказываниях и в средствах массовой информации; а также нежелание властей выявлять, расследовать и регистрировать преступления на почве ненависти, совершаемые во многих европейских странах.

86. Международное объединение бахаистов представило информацию о разжигании ненависти, нетерпимости и насилия на религиозной почве в отношении приверженцев бахаистской веры как представителей непризнанного религиозного меньшинства в Исламской Республике Иран, что также включает в себя подстрекательство к ненависти в отношении бахаистов в иранских средствах массовой информации и официальной пропаганде, активизацию насилия и запугивания, нападения на кладбища бахаистов, дискриминацию в их отношении в сфере занятости и системе высшего образования, а также произвольные аресты и содержание бахаистов под стражей.

87. Консорциум «Забота о детях» подтвердил свою приверженность поддержке борьбы с неонацизмом, неорасизмом и другими идеологиями, основанными на насилии и экстремизме.

88. Европейская сеть против расизма (ЕСПР) представила информацию о проявлениях расизма и расовой дискриминации в Европе, включая насилие и преступления на расовой почве. Было указано, что цыгане, мигранты, а также представители мусульманских и арабских общин, в особой степени подвержены риску стать жертвами различных проявлений расизма и дискриминации в Европейском союзе. Как сообщается, обусловленное расизмом насилие становится все более масштабным явлением во все большем числе государств — членов Европейского союза. Что касается законодательства, было указано, что существующие рамки и средства защиты во многих странах Европы недостаточны и неэффективны. Была высказана озабоченность по поводу нежелания властей выявлять, расследовать и регистрировать случаи насилия на почве ненависти, а также по поводу отсутствия адекватных сведений в отношении подобных преступлений. Было отмечено, что не поступает достаточных сведений о насилии и преступлениях на почве расизма; такие преступления не всегда регистрируются и в их отношении не всегда проводятся судебные процессы. Что касается средств массовой информации и Интернета, была выражена обеспокоенность по поводу использования Интернета для распространения и поощрения расистских высказываний, представления меньшинств в невыгодном свете в средствах массовой информации, а также использования основных СМИ крайне правыми партиями. ЕСПР также представила информацию об успешных инициативах общественных организаций, включая предоставление бесплатной правовой помощи жертвам преступлений на почве ненависти, организацию образовательных мероприятий, сбор данных о преступлениях на почве расизма, отслеживание правонарушений с расистской подоплекой, совершаемых на стадионах в ходе спортивных мероприятий, а также создание национальных ассоциаций межкультурных СМИ.

89. Организация «Хьюман райтс вотч» представила информацию в отношении насилия в Италии, обусловленного расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости. Организация указала, что насилие на почве расизма и ксенофобии не признано в качестве серьезной проблемы и что в Италии недооценивают масштабы насилия расистского толка. Расизм рассматривается как отягчающий фактор, который влечет за собой более суровое наказание в соответствии с уголовным законодательством Италии; однако на практике это положение трактуется в судах слишком узко. Была высказана озабоченность по поводу отсутствия расследований в отношении обусловленных расизмом насилия и преступлений; того факта, что виновные в такого рода насилии и преступлениях не предаются суду; отсутствия системной специализированной подготовки для представителей правоохранительных органов; политических и публичных заявлений по поводу того, что иммигранты, рома и синти связаны с преступностью, что лишь провоцирует формирование атмосферы нетерпимости; а также последствий негативного представления иммигрантов и меньшинств, включая рома и синти, в сообщениях средств массовой информации. Было отмечено, что Италия недавно начала собирать данные о преступлениях на почве ненависти. Однако по-прежнему не публикуется достаточного количества данных в отношении таких преступлений.

90. Каталонский центр ЮНЕСКО представил информацию о текущих тенденциях, имеющих место в Каталонии и касающихся современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Эти тенденции включают в себя увеличение числа высказываний ксенофобско-

го толка в публичных и политических заявлениях; более активную институционализацию исламофобии и ксенофобии, что находит свое выражение, как правило, в ограничении определенных прав соответствующих лиц; появлении новых форм выражения ксенофобии в публичных высказываниях и средствах массовой информации; а также враждебности и дискриминации по отношению к членам определенных групп или религиозных общин. Также была представлена информация о передовых видах практики, в частности о содействии профессиональному разнообразию, использовании публикаций и механизмов информационно-просветительской работы для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией; создании международных сетей, которые служат в качестве платформ для обмена успешными методами содействия религиозной терпимости, а также опытом борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией; и об информационно-агитационных мероприятиях для молодежи в целях борьбы с расизмом.

91. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) представило информацию о проявлениях расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости по отношению к беженцам, лицам, ищущим убежища, а также другим лицам, проблемами которых занимается УВКБ в Европе, Азии и Америке. Управление указало, что упомянутые выше лица нередко оказываются объектом более общих антииммиграционных настроений и таким образом становятся жертвами нетерпимости, дискриминации, социальной изоляции и ксенофобии. Возникают серьезные опасения по поводу преобладающей атмосферы нетерпимости, ксенофобии и расизма.

92. Представительства УВКБ в странах Западной, Восточной и Центральной Европы выделяют ксенофобию как одно из основных препятствий интеграции в Европе. Было указано, что практики, способствующие распространению нынешних форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Европе, можно разделить на четыре категории. К первой можно отнести деятельность политических партий, платформы которых основаны на неприязни к иностранцам и ксенофобии. Было подчеркнуто, что в большинстве случаев влияние крайних правых партий на иммиграционную политику и политику в отношении лиц, ищущих убежища, зависит от готовности к сотрудничеству с ними со стороны основных партий. Вторая категория — это освещение в средствах массовой информации и общественное мнение или настроений. СМИ могут быть инструментом позитивных изменений, однако то, что они представляют в новостях, может также быть выражением ксенофобских и расистских настроений в обществе и служить своего рода барометром серьезности таких тенденций. Третья категория связана с деятельностью прочих групп, чья идеология базируется на неприязни к иностранцам или ксенофобии и/или расистских настроениях. Также был назван четвертый тип факторов — конкретные случаи проявлений расизма или ксенофобии, в том числе преступления на почве ненависти. Проблемы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, преступлений, совершаемых на почве ненависти, а также другие формы связанной с этим дискриминации, вызывают растущую озабоченность большинства представительств УВКБ. Было подчеркнуто, что налицо неоспоримый факт увеличения числа происшествий, обусловленных расизмом, а также активизация насилия на почве расизма и ксенофобии по отношению к членам этнических, религиозных или культурных общин и национальных меньшинств.

93. Что касается положения дел в Азии, было отмечено, что в регионе наблюдается относительно незначительное число случаев явного проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости по отношению к категориям лиц, чьими проблемами занимается УВКБ. Однако в большинстве стран есть некоторые недоработки общего характера, касающиеся правовой основы системы защиты прав лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц без гражданства, и такие недоработки косвенным образом сказываются на возможности реализации их прав и повышают риск того, что они окажутся жертвами различных форм жестокого обращения.

94. Что касается обоих американских континентов, имеются весьма незначительные доказательства возможного существования конкретных групп или политических движений, чья деятельность была бы непосредственно направлена против беженцев и лиц, ищущих убежища.

IV. Выводы и рекомендации

95. Специальный докладчик выражает благодарность всем государствам, представившим информацию о своих мероприятиях, проведенных в соответствии и в связи с резолюцией 65/199 Генеральной Ассамблеи. Он также приветствует информацию, представленную неправительственными организациями и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, касающуюся вопросов, поднятых в резолюции. Такая информация имеет важное значение для обмена опытом и передовой практикой в борьбе против экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», а также аналогичных экстремистских идеологических движений. Специальный докладчик хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить то значение, которое он придает сотрудничеству с государствами-членами и неправительственными организациями в осуществлении своего мандата. В этой связи Специальный докладчик хотел бы напомнить о резолюции 16/33 Совета по правам человека, в которой Совет призвал все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком в деле выполнения им своего мандата, в том числе путем предоставления запрашиваемой информации.

96. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государствами для борьбы с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая группы неонацистов и «бритоголовых», а также аналогичные идеологические движения экстремистского толка. Однако, с учетом полученной информации, а также ужасающего массового убийства, имевшего место в Норвегии 22 июля 2011 года, приходится констатировать наличие серьезных проблем, требующих значительных усилий и повышенной политической и правовой бдительности со стороны государств. Экстремистские политические партии, движения и группы по-прежнему представляют собой серьезную проблему, прежде всего с точки зрения необходимости защищать уязвимые группы населения от преступлений на почве расизма и ксенофобии, а также необходимости защищать и укреплять демократию и права человека в целом. Решающее значение имеет разработка комплексного подхода на основе четкой правовой системы, включающей, в том числе, и основные дополни-

тельные меры, а также применение такого подхода эффективным образом и в духе сотрудничества с привлечением широкого круга заинтересованных сторон.

97. В своих ответах многие государства указали, что акты расовой дискриминации и/или подстрекательство к подобным актам запрещены законом. Как говорится в пункте 13 итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса¹, всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом так же, как распространение любых идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, и акты насилия или подстрекательство к совершению таких актов, и что такого рода запреты согласуются с правом на свободу мнений и их свободное выражение. В этой связи Специальный докладчик призвал все государства соблюдать обязательства, указанные в документах Дурбанского процесса. Он призвал государства-участники Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации полностью выполнять свои международные обязательства. Согласно статье 4 Конвенции государства-участники:

«а) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательства к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование;

б) объявляют противозаконными и запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом;

с) не разрешают национальным или местным органам государственной власти и государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней».

98. В своих ответах ряд государств проинформировали Специального докладчика о том, что в соответствии с их национальным законодательством расистские мотивы считаются отягчающим обстоятельством. Специальный докладчик приветствует такую правовую практику. Он настоятельно призывает государства, в законодательстве которых такие положения не существуют, включить во внутреннее уголовное законодательство положение, согласно которому совершение преступления с мотивами или целями, связанными с расизмом или ксенофобией, является отягчающим обстоятельством, влекущим за собой более суровые меры наказания, с тем чтобы предотвращать и эффективным образом устранять преступления на почве расизма и ксенофобии, совершаемые отдельными лицами и группами лиц, тесным образом связанными с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами.

¹ См. A/CONF.211/8, глава I.

99. Как указано в пункте 81 Дурбанской декларации, «любая форма безнаказанности за преступления на почве расизма и ксенофобии играет определенную роль в ослаблении законности и демократии и, как правило, способствует возобновлению таких деяний»². На государствах лежит ответственность за предание суду тех, кто повинен в преступлениях, обусловленных расизмом или ксенофобией, а также за борьбу с безнаказанностью. В этом контексте Специальный докладчик рекомендует государствам обеспечивать безотлагательное, тщательное и беспристрастное расследование преступлений на почве расизма и ксенофобии, а также рекомендует следить за тем, чтобы виновные понесли соответствующее наказание.

100. Специальный докладчик настоятельно призывает государства уделять должное внимание жертвам преступлений на почве расизма, чьи права на жизнь и личную безопасность нарушаются. Государствам следует обеспечить, чтобы все жертвы преступлений, продиктованных расизмом или ксенофобией, были осведомлены о своих правах и о существующих судебных и несудебных средствах защиты. Государствам также следует обеспечить полноценный доступ жертвам таких преступлений к эффективным мерам правовой защиты, включая право требовать справедливой и адекватной компенсации за любой ущерб, нанесенный в результате такого преступления. Специальный докладчик рекомендует государствам обеспечить, чтобы жертвы расистских и ксенофобских преступлений получали необходимую юридическую, медицинскую и психологическую поддержку. Он вновь подчеркивает, что государствам следует более тесно взаимодействовать с уязвимыми группами населения, которые в особой степени подвержены риску оказаться жертвами расистских или ксенофобских преступлений; восстанавливать доверие к правоохранительным органам и совершенствовать систему учета подобных преступлений.

101. В своих ответах многие государства высказали озабоченность по поводу все более активного использования Интернета для поддержки, пропаганды и распространения расистских идей экстремистскими политическими партиями, движениями и группами. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает упомянутое явление. Он хотел бы вновь подчеркнуть конструктивную роль, которую может играть обеспечение права на свободу мнений и самовыражения, в том что касается содействия демократии и борьбы с расистскими и ксенофобскими идеологиями. В этой связи Специальный докладчик призывает государства в полной мере применять статьи 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах, которые гарантируют право на свободу мнений, собраний и ассоциаций и оговаривают ограничения в отношении этих свобод. Он также призывает государства использовать новые технологии, в том числе Интернет, для поддержки ценностей равенства, недискриминации, разнообразия и демократии.

102. Что касается сбора информации, Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам собирать данные по преступлениям, обусловленным расизмом и ксенофобией, в разбивке по этническому признаку и повышать качество работы систем сбора таких данных.

² См. A/CONF.189/12 и Согг.1, глава I.

Специальный докладчик придерживается мнения, что данные о расистских и ксенофобских преступлениях могут помочь государствам разработать эффективные стратегии и программы борьбы с преступлениями, совершаемыми на почве расистских и ксенофобских настроений, оценивать и отслеживать эффективность принимаемых мер, а также при необходимости пересматривать существующее законодательство. Сбор таких данных также может помочь государствам выявлять типы совершаемых правонарушений и характерные черты жертв и преступников, особенно в тех случаях, когда последние связаны с какой-либо экстремистской политической партией, движением или группой.

103. Специальный докладчик отмечает, что некоторые государства упомянули в своих ответах организацию учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов. Он считает, что для таких сотрудников необходимо готовить инструкции, сообщать им о методах и ресурсах для выявления, расследования и учета расистских и ксенофобских преступлений. В этом контексте Специальный докладчик рекомендует государствам продолжать укреплять потенциал сотрудников правоохранительных и судебных органов, организуя адекватную и обязательную подготовку по вопросам прав человека с уделением особого внимания преступлениям, обусловленным расизмом и ксенофобией.

104. Многие государства упомянули в своих ответах о проведении информационно-просветительских мероприятий в отношении проблем, которые обусловлены практиками, способствующими эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В этой связи Специальный докладчик вновь подчеркивает необходимость принятия конкретных мер по повышению осведомленности общества о негативном влиянии идеологий и деятельности экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», а также аналогичных экстремистских идеологических движений. Специальный докладчик приветствует организацию культурных мероприятий, фестивалей, конференций, семинаров, конкурсов и выставок, а также проведение исследований и подготовку публикаций и информационных кампаний и прочих мероприятий, направленных на создание условий для межкультурного диалога и взаимодействия. Все это можно рассматривать как дальнейшие конструктивные действия, способствующие построению общества, основанного на терпимости, уважении к культурному разнообразию и недискриминации. Специальный докладчик подчеркивает, что образование, в том числе в сфере прав человека, является ключевым инструментом противодействия активизации экстремистских политических партий, движений и групп. Образование, несомненно, является наиболее эффективным средством разрушения уродливых социальных конструкций, базирующихся на расовой дифференциации, и формирования с раннего возраста соответствующих социальных навыков, основанных на плюрализме, терпимости и уважении к другим сообществам.

105. Сохранение и укрепление демократии является главным условием эффективного предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также эффективной борьбы с ними. В этой связи политические лидеры и политические партии должны

решительно осуждать любые политические заявления, направленные на распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательстве к расовой дискриминации или ксенофобии. Политическим лидерам и политическим партиям следует осознавать всю меру своей моральной ответственности, поощрять терпимость и уважение, а также воздерживаться от формирования коалиций с экстремистскими политическими партиями расистского или ксенофобского толка. Уважение прав человека и свобод, демократия и верховенство права должны всегда лежать в основе любой программы или деятельности политических партий, которым в то же время следует помнить о необходимости добиваться того, чтобы политические и правовые системы отражали многокультурный характер их обществ на всех уровнях.

106. Некоторые государства также представили информацию о своем взаимодействии с региональными институтами и механизмами защиты прав человека. Специальный докладчик приветствует и поощряет такое сотрудничество на региональном уровне. Региональные правозащитные механизмы играют важную роль в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, как указано в пункте 119 Итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса¹.

107. Специальный докладчик подчеркнул, что решающее значение имеет выявление эффективных методов, разработанных на национальном, региональном и международном уровнях, а также обмен ими, когда речь идет о противодействии экстремистским политическим партиям, движениям и группам, в том числе группам неонацистов и «бритоголовых», а также аналогичным экстремистским идеологическим движениям. Государствам необходимо активизировать свои усилия за счет применения наиболее передового опыта. В этой связи важно расширять обмен передовым опытом между всеми заинтересованными субъектами. Как указано в пункте 49 Итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса¹, широкий обмен во всех регионах мира наилучшей практикой, нацеленной на предупреждение, пресечение и искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, может помочь правительствам, парламентам, судебной власти, социальным партнерам и гражданскому обществу более действенным образом осуществлять положения Дурбанской декларации и Программы действий.

108. В заключение Специальный докладчик хотел бы вновь отметить значимость тесного сотрудничества с общественными организациями, а также международными и региональными правозащитными структурами, в том что касается эффективного противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам, в том числе группам неонацистов и «бритоголовых» и аналогичным экстремистским идеологическим движениям. Специальный докладчик, в частности, подчеркивает важную роль общественных организаций, которые занимаются сбором информации, непосредственно взаимодействуют с жертвами и способствуют распространению демократических принципов и прав человека. Специальный докладчик также призывает национальные правозащитные институты разрабатывать соответствующие программы по распространению

принципов толерантности и уважения в отношении всех людей и всех прав человека и борьбе с экстремизмом.
