

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
15 August 2011Russian
Original: English**Шестидесят шестая сессия**

Пункт 19(-а) предварительной повестки дня*

Использование сельскохозяйственных технологий в целях развития**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Возврат высоких цен на продовольствие и необходимость адаптации к изменению климата возродили интерес к сельскохозяйственным технологиям, приспособленным к нуждам мелких землевладельцев, в особенности женщин. Устойчивая интенсификация производительности труда мелких собственников потребует перехода к наукоемкому ведению сельского хозяйства, которое объединяет местный опыт и новейшие достижения науки в области рационального использования природных ресурсов, чтобы адаптировать практику к местным экосистемам и повысить устойчивость к изменению климата, резким колебаниям цен и другим потрясениям. Бедные фермеры, зачастую женщины, обычно занимаются возделыванием сельскохозяйственных культур в экстремальных экологических условиях и, кроме того, имеют слабые связи с рынками. Для того чтобы реализовать производственный потенциал мелких собственников, вносящих свой вклад в достижение ЦРТ и повышение производства продовольствия к 2050 году на 70 процентов, необходимы радикальное изменение акцентов в сельскохозяйственных планах и значительные инвестиции. Для повышения производительности труда, жизнестойкости фермерских хозяйств и поддержки экосистем, а также эффективного и соразмерного функционирования каналов поставок сельскохозяйственной продукции требуется комплексный подход.

* A/66/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общий обзор	1–3	3
II. Новый контекст – новая модель	4–19	3
Расширение прав и возможностей женщин	10–13	5
III. Национальная политика и стратегии	14–29	7
Возможности улучшения ситуации	22–29	9
IV. Помощь в исследованиях в области сельского хозяйства и в его развитии	30–43	12
Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ)	37–38	14
Система Организации Объединенных Наций	39–40	15
Внедрение местного опыта и знаний	41–42	15
Земля и водные ресурсы	43	16
V. Помощь в области передачи технологий и услуг по распространению знаний ...	44–55	17
VI. Рыночные и финансовые услуги	56–70	20
Рыночные услуги	56–60	20
Финансовые инвестиции и инновации	61–70	21
VII. Дальнейшие шаги	71–74	23

I. Общий обзор

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции A/RES/64/197 Генеральной Ассамблеи, содержащей просьбу к Генеральному секретарю представить доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии о ходе выполнения государствами-членами и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций мероприятий по предоставлению фермерам, особенно мелким собственникам, надлежащих экологических и доступных сельскохозяйственных технологий; повышению приспособляемости сельского хозяйства, в том числе и к изменению климата; использованию местного опыта и сельскохозяйственных технологий.

2. Недавний кризис привел к более тесному глобальному политическому сотрудничеству, созданию партнерств и принятию обязательств по обеспечению продовольственной безопасности^{1, 2}, отвечающей пищевым потребностям, праву на питание, а также по предоставлению инвестиций мелким фермерам, в том числе женщинам-фермерам. Формируется консенсус в вопросе о том, что достижение устойчивой интенсификации сельского хозяйства, продовольственной безопасности, жизнестойкости фермерских хозяйств и выполнение Целей развития тысячелетия (ЦРТ) потребует серьезных изменений в национальной сельскохозяйственной политике, образовании, партнерствах, рынках, инфраструктуре и институтах. Некоторые проведенные в последнее время мероприятия предлагают оптимальные практические методы, которые можно было бы повторить и расширить. В настоящем докладе представлены элементы этого формирующегося консенсуса.

3. В докладе использованы материалы, полученные от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Международной организации труда (МОТ) и Целевой группы высокого уровня по вопросам глобальной продовольственной безопасности (ЦГВУ).

II. Новый контекст – новая модель

4. Продовольственный кризис 2008 года и недавний возврат высоких цен на продовольствие, сопровождавшийся повышенной ценовой нестабильностью, вызвали сомнения в отношении существующей системы обеспечения продовольствием, при которой число страдающих от истощения людей возросло в период с 1990–1992 по 2010 год почти на 10 процентов³. Хотя мелкие собственники и семейные фермеры являются основными производителями продовольствия, особенно в развивающихся регионах, они же представляют собой большинство

¹ Продовольственная безопасность имеет место в тех случаях, когда все люди в любое время могут воспользоваться своим правом на питание, когда они имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному, безопасному и питательному продовольствию, отвечающему их диетическим потребностям и предпочтениям для активного и здорового образа жизни.

² HLTf, 2011. Food and Nutrition Security: Comprehensive Framework for Action, Summary of the Updated Comprehensive Framework for Action. New York, NY: United Nations.

³ UN-DESA, 2011. World Economic and Social Survey 2011: The Great Green Technological Transformation, New York: United Nations. Доступно по адресу: www.un.org/en/development/desa/policy/wess/index.shtml.

бедного населения планеты и весьма большую долю населения, страдающего от хронического недоедания. Резкий рост производительности сельского хозяйства, в особенности мелких хозяйств, является одним из наиболее эффективных способов решения глобальной проблемы бедности и продовольственной безопасности. Рост производства в сельском хозяйстве является в 2–4 раза более эффективным для снижения бедности, чем рост в других секторах⁴. Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики (МИИПП) считает, что исследования и разработки (НИОКР) в области сельского хозяйства достигли годовой экономической нормы прибыли на капитал в размере 50–66 процентов для инвестиций в такие различные направления, как выведение и разрешение для использования болезнестойких высокоурожайных сортов кассавы, устойчивой против ржавчины пшеницы, и изучение гибридной кукурузы. Прибыль от проектов в области развития сельского хозяйства может составить от 20 до 147 процентов⁵.

5. Производство пищевых продуктов необходимо увеличивать, учитывая ухудшение почв и скудость водных ресурсов, а также резкие погодные колебания, связанные с изменением климата. Деграция почв отражается на производительности труда, а рост урожайности, несмотря на масштабные инвестиции в сорта с повышенной урожайностью, отстает от роста населения. Только уплотнение почвы вызвало сокращение урожайности в западноафриканских странах на 40–90 процентов, при этом в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии производительность снижается также из-за истощения питательных веществ. В то же время 20 африканских стран уже испытывают серьезный недостаток воды, а еще 12 стран столкнутся с этой проблемой в последующие 25 лет.

6. Наиболее серьезная деграция земли наблюдается в тех районах, где имеет место концентрация бедности и голода, а изменение климата в наибольшей степени отражается на мелких фермерах, так как они чаще зависят от неорошаемого сельского хозяйства и деградированной земли⁶. Деграция ресурсов имеет также гендерные последствия, увеличивая время, необходимое для выполнения женщинами таких обязанностей, как производство пищевых продуктов, сбор топливной древесины и правильное содержание почв и источников воды.

7. Устойчивая интенсификация сельского хозяйства является единственным способом избежать локализованного хронического отсутствия продовольственной безопасности там, где от 75 до 90 процентов основных продовольственных продуктов производятся и потребляются на местном уровне⁷. Таким образом, реализация в полном объеме потенциала мелких производителей, в том числе женщин-фермеров, является ключом к глобальной продовольственной безопасности, созданию достойной работы и устойчивой интенсификации сельского хозяйства⁸. По оценкам ФАО, предоставление женщинам большего доступа к земле, вводимым

⁴ Juma, C. 2011. *The New Harvest: Agricultural Innovation in Africa*. Oxford, UK: Oxford University Press.

⁵ Beintema N. and G-J. Stads. 2011. *African Agriculture R&D in the New Millennium: Progress for some, Challenges for many*. Washington, D.C.: IFPRI and Rome, Italy: ASTI.

⁶ WESS, 2011.

⁷ Ibid.

⁸ HLTF, 2011.

ресурсам и технологиям могло бы повысить урожайность на 2,5–4 процента и сократить хроническое недоедание на 12–17 процентов⁹.

8. В будущем путь к устойчивому росту производительности в сельском хозяйстве будет существенно отличаться от метода "зеленой революции". Для повышения экологической и экономической жизнестойкости в центре системы производства продуктов питания должны быть мелкие производители, хорошо адаптированные к агроэкосистемам. Адаптация устойчивых методов ведения сельского хозяйства к агроэкосистемам предусматривает большее разнообразие и тем самым – большую защиту от распространения вредителей и от чрезвычайных ситуаций. Она также допускает диверсификацию дохода при одновременном снижении зависимости производства продовольствия от органических видов топлива с их все более волатильными ценами¹⁰.

9. Чтобы решить все вышеупомянутые задачи, сельское хозяйство, включая выращивание зерновых, скотоводство, рыболовство и сохранение лесов, должно претерпеть существенную трансформацию в развивающихся странах. Эта новая модель сельского хозяйства потребует, чтобы в центре инновационных систем были мелкие производители сельхозпродукции, помогающие формировать НИОКР и программы распространения знаний, с тем чтобы зерновым культурам, рыбе и продукции животноводства, которые имеют для них важное значение как для производителей и потребителей, уделялось надлежащее внимание¹¹. Она также потребует радикального изменения в существующей политике – изменения, которое привело бы к укреплению раздробленных в настоящее время инновационных систем, модернизации системы образования и инвестициям в развитие сельского хозяйства по всей производственно-сбытовой цепи и рациональному использованию природных ресурсов с помощью инновационных методов партнерства с фермерами¹².

Расширение прав и возможностей женщин

10. Большинство мелких фермеров и сельских предпринимателей в развивающихся регионах составляют женщины, и они играют жизненно важную роль в экономике сельского хозяйства, обеспечивая свои семьи продовольствием, водой и топливом. Однако их производственный потенциал остается невостребованным в силу гендерного неравенства в доступе к некоторым активам, таким как земля, образование, технологии и производственные факторы. В Африке, например, 80 процентов производителей сельхозпродукции составляют женщины¹³, на которых приходится половина объема производимой сельхозпродукции¹⁴. В Северной и Западной Африке только 5 процентов землевладельцев – женщины, а в странах Африки к югу от Сахары – 15 процентов, в то же время женщины составляют 40 процентов рабочей силы в сельском хозяйстве в Африке, а также в Восточной и

⁹ WESS, 2011.

¹⁰ UNGA, 2010. Report submitted by the Special Rapporteur on the right to food. New York: United Nations.

¹¹ FAO, 2011. A policymakers guide to the sustainable intensification of smallholder crop production. Rome, Italy: FAO. Доступно по адресу: www.fao.org/ag/save-and-grow/index_en.html, www.fao.org/ag/save-and-grow/index_en.html.

¹² WESS, 2011.

¹³ Juma, 2011

¹⁴ WESS, 2011.

Юго-Восточной Азии¹⁵. Если они и являются собственниками, то речь идет только о небольших фермах.

11. Наука и техника предлагают ряд проверенных решений многих проблем, с которыми сталкиваются живущие в бедности сельские женщины, и открывают возможности для расширения их участия в экономической деятельности. Эти решения включают технологии, облегчающие труд женщин при выполнении домашней и производственной работы, например насосы и общинные системы водоснабжения, усовершенствованные технологии приготовления пищи, улучшенная транспортировка воды, древесины и урожая зерновых, современные методы выращивания урожая, послеуборочной обработки сельхозпродукции и технологии производства пищевых продуктов. В большинстве частей мира женщины по-прежнему мало пользуются технологиями, а самые бедные женщины продолжают полагаться на традиционные трудоемкие технологии или вообще не используют никакие технологии. В силу более низкого уровня образования женщин, их ограниченного доступа к кредитам, отсутствия права на владение землей и других видов дискриминации в большинстве случаев пользу от применения новых и усовершенствованных технологий ведения сельского хозяйства получают мужчины¹⁶.

12. Распространение знаний о ведении сельского хозяйства продолжает играть ключевую роль в расширении применения технологий. За последние несколько лет методы распространения знаний значительно изменились, в основном в направлении более активного участия и более масштабного использования новых информационных технологий. Однако женщины-фермеры по-прежнему имеют ограниченные возможности получения доступа к услугам по распространению знаний вследствие существующих предрассудков. В услугах по распространению знаний и в технологических исследованиях товарных и производственных процессов, в которых преобладают женщины, необходимо в большей степени учитывать роль женщин в производстве сельхозпродукции. Исследовательские программы с широким участием женщин в оценке новых технологий и процессе принятия решений могут внести значительный вклад в развитие методов ведения сельского хозяйства, отвечающих потребностям женщин. Например, в нескольких инициативах Международного исследовательского института риса, поддержанных МФСР, был применен метод широкого участия, в результате чего женщины предложили новые критерии, такие как вкус и мукомольные качества, для селекции сортов и оценку идиоплазмы для биотехнологического исследования¹⁷. Сокращение разрыва в образовании женщин, рост числа женщин в научных и сельскохозяйственных программах и числа женщин – консультантов по вопросам сельского хозяйства (в Африке женщины составляют только 7 процентов консультантов по вопросам сельского хозяйства) также могли бы увеличить вклад женщин в производство сельскохозяйственной продукции¹⁸.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ IFAD. 2011. IFAD's Poverty Report. Rome: IFAD. Доступно по адресу: <http://www.ifad.org/rpr2011/report/e/overview.pdf>.

¹⁸ ECOSOC, 2011. Commission on the Status of Women (Report on the fifty-fifth session), E/2011/27, E/CN.6/2011/12. New York: United Nations. Доступно по адресу: www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/2011/27.

13. Учету гендерного фактора в сельскохозяйственной политике и правовых и нормативных структурах, которые регулируют использование технологий, может способствовать программа социально-экономического и гендерного анализа, которая помогает государствам-членам создать свой аналитический и политический потенциал для борьбы с гендерным неравенством, которое препятствует участию женщин в процессах развития, включая доступ к технологиям и их использованию¹⁹.

III. Национальная политика и стратегии

14. В результате продовольственного кризиса 2008 года мир вновь открыл для себя необходимость обоснованных планов развития сельского хозяйства с целью достижения продовольственной безопасности, экономического роста и прогресса в выполнении ЦРТ. Реализация таких планов помогла повернуть вспять долговременную тенденцию сокращения капиталовложений в сельское хозяйство как донорами, так и самими развивающимися странами.

15. В ответ на продовольственный кризис 2008 года "большая восьмерка" и пять других доноров приняли на себя обязательства в течение трех лет мобилизовать средства в размере 22 млрд. долл. США для поддержки осуществляемых странами планов по сельскому хозяйству в рамках "скоординированной, комплексной стратегии" развития сельского хозяйства и достижения продовольственной безопасности. Это обязательство о выделении 22 млрд. долл. США известно как Аквилская инициатива по продовольственной безопасности (АФСИ). В качестве части этой Инициативы для поддержки страновых стратегий развития сельского хозяйства была начата Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности (ГАФСП) – фонд, управляемый Всемирным банком. В Африке данный фонд оказывает конкретную поддержку странам, которые достигли определенных успехов в процессе реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КААДП). Процесс КААДП, начало которому было положено на саммите африканских государств в Мапуту в 2003 году, обязывает правительства африканских государств тратить по крайней мере 10 процентов своих бюджетных средств на нужды сельского хозяйства и включает экспертную и техническую оценку для обеспечения эффективности развития. К настоящему времени выделить средства, эквивалентные 925 млн. долл. США, обещали Австралия, Испания, Канада, Республика Корея, Соединенные Штаты и фонд Гейтса. Ирландия внесла вклад в текущие расходы по программе.

16. Глобальная программа в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности помогла ускорить разработку национальных планов. Завершили подготовку своих национальных планов действий по развитию сельского хозяйства в соответствии с КААДП 26 африканских стран, и 16 стран подготовили и провели экспертную оценку своих национальных инвестиционных планов, во многих случаях при помощи ФАО и региональных комиссий. После проведения независимого технического обзора национальных предложений ГАФСП выделила к настоящему времени 12 грантов Бангладеш, Гаити, Камбодже, Либерии, Монголии, Непалу, Нигеру, Руанде, Сьерра-Леоне, Таджикистану, Того и Эфиопии на общую сумму 481 млн. долл. США (из 520,2 млн., полученных согласно обязательствам). Другие страновые предложения – некоторые из них уже были определены как готовые для

¹⁹ FAO, 2010. Focus. Women and Food Security. 2010. Доступно по адресу: <http://www.fao.org/FOCUS/E/Women/Sustin-e.htm>.

получения финансовой поддержки – будут профинансированы, как только на счет ГАФСП поступят дополнительные средства.

17. Система Организации Объединенных Наций обеспечивает все более скоординированную поддержку национальным стратегиям развивающихся стран в отношении продовольственной безопасности. Координации действий в рамках этой межучрежденческой работы способствует Целевая группа высокого уровня (ЦГВУ), объединяющая 22 организации, фонды, программы и департаменты семьи Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, Всемирную торговую организацию и Организацию экономического сотрудничества и развития. Информацию для работы ЦГВУ предоставляет Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий (ОВРПД), которая способствовала согласованию подходов различных учреждений к вопросам продовольственной безопасности и в настоящее время все чаще используется национальными правительствами, странами "большой двадцатки", партнерами в области развития и гражданским обществом при планировании их собственных стратегий. Благодаря работе ЦГВУ среди национальных и международных участников достигнут консенсус в вопросе о том, что устойчивая интенсификация сельского хозяйства, базу для которой составляют мелкие производители, и системы постоянной защиты наиболее уязвимых групп являются основой планов по обеспечению продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства. Это нашло свое отражение в докладе МФСР о бедности сельских районов²⁰, в изданном ФАО Руководстве для принятия решений по устойчивой интенсификации возделывания сельхозкультур мелкими производителями, Всемирном экономическом и социальном обзоре, а также перспективном плане Всемирного экономического форума (ВЭФ) для "Новой концепции развития сельского хозяйства".

18. Прогресс в реализации принятой в Мапуту Декларации неоднороден. Африканский союз договорился о ежегодной контрольной цифре роста доли ВВП, выделяемой на сельское хозяйство, в размере 6 процентов в тех странах, где сельское хозяйство играет доминирующую роль, но, несмотря на 5-процентный рост ВВП в целом, доля ВВП, выделяемого на сельское хозяйство, выросла в регионе в период с 2000 по 2008 год только на 3 процента²¹. В последнем докладе МИИПП о НИОКР в Африке говорится о том, что, несмотря на значительный объем направленных в сельское хозяйство инвестиций в восьми странах, другие страны, например франкоязычные государства Западной Африки, находятся в опасной зависимости от волатильных внешних источников финансирования. В 2008 году на Нигерию, Южную Африку, Кению, Гану, Уганду, Танзанию, Эфиопию и Судан приходилось 70 процентов региональных государственных затрат на НИОКР в области сельского хозяйства и 64 процента всех исследователей.

19. Обновление государственных обязательств в области сельского хозяйства привело к росту государственных НИОКР для сельского хозяйства в Бразилии, Индии и Китае. Бразилия и Индия в отдельности затратили несколько меньше на государственные сельскохозяйственные НИОКР, чем все страны Африки к югу от Сахары (всего 1,7 млрд. долл. США). Затраты Китая намного превосходят затраты любой другой страны и в 2007 году составили в целом 4,3 млрд. долл. США (в ценах

²⁰ IFAD, 2011.

²¹ IFPRI, 2011.

по паритету покупательной способности 2005 года)²². Такие правительственные инвестиции привели к созданию динамичных инновационных систем для поддержки развития сельского хозяйства²³. Упомянутая выше "большая восьмерка" африканских стран с хорошим финансированием программ сельскохозяйственных исследований играет ведущую роль в росте сельскохозяйственного производства в этом регионе. Рост расходов в Гане, Нигерии, Судане, Танзании и Уганде – основных двигателях регионального роста – явился главным образом результатом значительных вливаний государственных средств. Бразилия, Индия и Китай также в основном полагаются на свои собственные инвестиции, но у многих других стран с переходной экономикой и развивающихся стран возможности заполнения инвестиционного дефицита ограничены даже при наличии официальной помощи в целях развития²⁴.

20. Инвестиционный вклад доноров и банков развития возрос благодаря запуску в ряде стран крупных проектов, финансируемых за счет кредитов Всемирного банка в рамках Программы повышения производительности сельского хозяйства в Западной и Восточной Африке. Основное внимание в работе по этой программе уделяется созданию и распространению усовершенствованных сельскохозяйственных технологий, которые отвечают как национальным, так и региональным приоритетам, с особым акцентом на выращивании корнеплодов и клубнеплодов в Гане, риса в Мали и Танзании, зерновых в Сенегале, кассавы в Уганде, пшеницы в Эфиопии и разведении молочного скота в Кении.

21. В Африке Малави демонстрирует целостный подход и вдохновляющее руководство со стороны президента Бингу ва Мутарика, который осуществил ряд политических мер, касающихся сельского хозяйства и развития государства в целом. Он возглавил Министерство сельского хозяйства и продовольствия, обязавшись направлять 16 процентов бюджетных средств на сельское хозяйство с целью проведения строгой оценки и многосторонних консультаций для разработки плана, касающегося импорта улучшенных сортов семян и удобрений, которые будут распределены среди мелких фермеров по дотационным ценам через систему купонов. Сельскохозяйственное производство удвоилось, но издержки были высокими из-за утечек в системе распределения купонов и плохой адресности субсидий, исключения частного сектора, а также отсутствия обучения фермеров, инвестиций на орошение и послеуборочной поддержки. Эти уроки были учтены при доработке данной программы до возвращения портфеля министра в отраслевое министерство.

Возможности улучшения ситуации

22. Несмотря на достигнутый прогресс, в своем недавнем обзоре институционального развития в сельском хозяйстве, инвестиций и потенциала на национальном, региональном и глобальном уровнях МИИПП предлагает четыре области, которыми должны заняться правительства, доноры и другие заинтересованные стороны:

- десятилетия недостаточного инвестирования в сельскохозяйственные НИОКР;

²² Ibid.

²³ WESS, 2011.

²⁴ FAO, 2011.

- чрезмерная волатильность уровней годовых инвестиций;
- существующие и грядущие проблемы в области людских ресурсов; и
- необходимость максимизации регионального и субрегионального сотрудничества в сельскохозяйственных НИОКР.

23. Целостный подход, при котором учитываются необходимая для сельской местности инфраструктура, улучшение доступа к рынкам, обеспечение услугами по распространению знаний и наращивание технологического потенциала, координация между различными заинтересованными сторонами в правительстве, научном сообществе, деловых кругах и гражданском обществе, присущ очень немногим планам развития сельского хозяйства; кроме того, должно обеспечиваться соблюдение прав собственности в более широких рамках рационального использования природных ресурсов, особенно при решении проблем деградации земли и биоразнообразия и чрезмерного использования и загрязнения водной поверхности²⁵. В дальнейшем в национальных планах должны будут также учитываться адаптация к изменению климата и смягчение его отрицательных последствий путем повышения удержания углерода в системах агролесоводства и повышения устойчивости ферм к климатическим изменениям. Единого подхода здесь не существует. В тех районах, где чрезмерное использование удобрений и пестицидов привело к деградации земли и водных ресурсов, надлежащая политика может включать отказ от выделения субсидий на приобретение удобрений и помощь в улучшении управления земельными и водными ресурсами. В большинстве стран Африки к югу от Сахары, напротив, могут потребоваться стимулы и средства для увеличения внесения питательных веществ в истощенные почвы.

24. В большинстве планов главное внимание продолжает уделяться мерам вмешательства в области поставок, при этом недостаточное значение придается вопросу о том, куда в конечном счете направляются возросшие объемы производства. Для того чтобы повысить производительность и доход фермеров, особенно мелких собственников, большинство которых удалены от рынков и практически не имеют доступа к кредитам, необходим подход, учитывающий цепь поставок, или кластерный подход. При таком подходе больше внимания уделяется конечному рынку сельскохозяйственной продукции, учитываются все этапы ее поставки²⁶. Без надлежащей взаимосвязи между сельскими производителями и городскими потребителями рост городов не сможет стимулировать масштабную ликвидацию нищеты в сельских районах. Например, в странах Африки к югу от Сахары рост спроса на продукты питания в городах все в большей степени удовлетворяется за счет импорта, а не местными производителями. Для содействия устойчивому улучшению качества продовольственных товаров, поставляемых на рынок, а следовательно, и повышения доходов фермеров в развивающихся странах необходимы совершенствование методов сбора урожая, технологии послеуборочной обработки²⁷, средства для хранения и охлаждения продукции в сложных климатических условиях, инфраструктура, упаковка и системы маркетинга. Большинство национальных планов не включают деятельность по поощрению

²⁵ WESS, 2011

²⁶ McKinsey, 2011. Four Lessons for Transforming African Agriculture: To succeed, African Countries must Narrow Their Focus and Target High-Impact Projects. McKinsey Quarterly, April.

²⁷ По оценкам ФАО (2011 год), во всем мире примерно треть продовольствия, предназначенного для потребления человеком, утрачивается или портится.

взаимодействия между фермерами, малыми и средними предприятиями и научно-исследовательскими центрами, что позволит повысить стоимость необработанного сырья и укрепить цепь создания добавленной стоимости и участие в ней мелких фермеров с выгодой для себя. Как правило, в этих планах не предусматриваются необходимость работы с частным сектором и поддержка создания четко работающих групп или кооператива фермеров с целью разработки программ справедливого укрупнения мелких собственников, которые в этом случае могли бы воспользоваться преимуществами экономии на масштабах производства и удовлетворять потребности супермаркетов во все возрастающих объемах поставок. Повысить объемы экспорта переработанной продукции сельского хозяйства можно также с помощью финансовых мер, например снижения экспортных пошлин, как это имело место в Гане и Кот-д'Ивуаре.

25. МакКинзи считает, что планам многих африканских стран недостает конкретики, в них много инициатив или видов деятельности, которыми трудно управлять, а также целей, которые непросто измерить. Он рекомендует сконцентрировать инвестиции на производственно-сбытовой цепи, имеющей важное значение для той или иной страны, региона-"житницы", ориентированного на серьезный рост урожайности, или направлять их в инфраструктуру. Например, Бразилия применила региональный подход, вкладывая большие средства в регион тропической саванны (серрадо), тогда как Мали рассматривает возможность применения экспериментального подхода к созданию зернового района в Сикассо с целью существенного увеличения производства зерновых. Танзания и Мозамбик–Малави–Замбия выбрали направление развития сельского хозяйства, при котором инвестиции сконцентрированы на оказании помощи фермам и строительству мощностей для хранения и переработки сельхозпродукции вблизи осуществляемых крупных инфраструктурных проектов (обычно частных горнодобывающих или инфраструктурных предприятий).

26. Обеспечение надежных поставок качественных семян районированных сортов требует комплексных национальных стратегий управления генетическими ресурсами растений для производства продуктов питания и сельского хозяйства. В большинстве национальных программ возможностям селекции растений уделяется мало внимания и, кроме того, они не связаны с развитием сектора семеноводства ни государственными, ни частными партнерами. Это препятствует доступу фермеров к улучшенным сортам и высококачественным семенам. Необходимо включать в планы практические действия и определять адресность политических мер, которые укрепляют связи и сотрудничество между сторонами, занимающимися растениеводством, семеноводством и сохранением ресурсов, чтобы повсюду в мире иметь акклиматизированные зерновые культуры и семена.

27. Для того чтобы стабильно интенсифицировать производство, сельскому хозяйству в развивающихся странах потребуются значительные и постоянные инвестиции в человеческий, природный, физический и социальный капитал. По оценкам ФАО, для того чтобы добиться к 2050 году необходимого 70-процентного роста производства, потребуются средние валовые ежегодные капиталовложения в размере 209 млрд. долл. США в основное сельскохозяйственное производство и в

секторы переработки²⁸. Только развивающимся странам ежегодно требуются инвестиции в размере 83 млрд. долл. США.

28. ФАО недавно издала руководство для директивных органов по устойчивой интенсификации производства зерновых, содержащее комплект методических материалов, основу которых составляет новая парадигма сельского хозяйства, базирующаяся на устойчивых экосистемах; это руководство должно помочь государствам-членам осуществить вышеупомянутые изменения²⁹. Например, ФАО предоставляет государствам-членам руководящие указания и соответствующие инструменты по применению и сохранению опыления, которое поддерживает функции агроэкосистемы, и по формулированию политики, которая обеспечит устойчивость этих экосистемных услуг. Организация также предоставляет руководящие указания по развитию национальных методов фитосанитарии, основанных на международных нормах, которые гарантируют безопасную торговлю растениями и продукцией растениеводства и обеспечивают доступ на международные рынки, а также на поддержке систем производства семян.

29. МОТ оказывает помощь странам в выполнении Глобального договора о рабочих местах, принятого в июне 2009 года, организуя семинары, предлагая механизмы обмена знаниями и служебные концептуальные записки. Договор отводит занятости и социальной защищенности центральное место в чрезвычайных мерах налогово-бюджетного стимулирования, с тем чтобы с их помощью защитить находящиеся в уязвимом положении группы населения, оживить инвестирование и спрос в экономике. Договор дорабатывается и выполняется на национальном и глобальном уровнях на основе социального диалога, мер по обеспечению занятости и социальной защищенности, в наибольшей степени адаптированных к ситуации в каждой конкретной стране.

IV. Помощь в исследованиях в области сельского хозяйства и в его развитии³⁰

30. В течение более десяти последних лет отмечалась стагнация урожайности многих основных культур, несмотря на огромные инвестиции и использование высокоурожайных сортов³¹. В то же время к 2050 году производство сельскохозяйственной продукции в развивающихся странах необходимо удвоить³². Во многих странах выполнение двойной задачи по обеспечению продовольственной безопасности и экологической устойчивости потребует, среди прочего, повышенных и более целенаправленных инвестиций в исследования и разработки, более широкого распространения информации и оказания технической поддержки мелким фермерам с помощью соответствующих служб распространения знаний и более тесного многостороннего партнерства. Государственному сектору предстоит выделить средства на НИОКР и обеспечить надлежащие стимулы для расширения исследований зерновых, а также процессов, затрагивающих бедное население.

²⁸ ФАО, 2011.

²⁹ Ibid.

³⁰ Большая часть информации для этого раздела взята из научно-технических показателей в сельском хозяйстве МИИПП, которые позволяют отслеживать институциональные изменения в сельском хозяйстве, поступление инвестиций и потенциал на национальном, региональном и глобальном уровнях.

³¹ CIAT, 2011. CIAT Annual Report 2010: From the New World to the Whole World. Cali: CIAT.

³² ФАО, 2011.

В настоящее время НИОКР ведутся в основном в частном секторе, сосредоточенном главным образом в шести крупных компаниях, основное внимание в которых уделяется прибыльным рынкам развитых стран³³. Способствовать финансированию со стороны частного сектора можно путем создания благоприятного политического климата, в том числе строгого законодательства в области интеллектуальной собственности, минимальных барьеров на пути импортных поставок и испытаний новых технологий, а также налоговых льгот на расходы на научно-исследовательскую работу.

31. Что касается Африки, то увеличили объем НИОКР в области сельского хозяйства восемь стран, однако другие страны испытывают серьезную нехватку средств. Даже в этой "большой восьмерке" стран с хорошо развитыми системами научных исследований объемы средств, выделяемых на исследования, существенно варьируются год от года, особенно в Южной Африке и Кении.

32. В отношении инвестиций, потенциала и количества государственных учреждений и высших учебных заведений следует отметить, что самая крупная система исследований в области сельского хозяйства в странах Африки к югу от Сахары имеется в Нигерии. В период с 2000 по 2008 год объем государственных НИОКР в сельском хозяйстве вырос более чем в два раза (компенсируя предыдущий спад), повысился уровень заработной платы, а также был снят запрет на набор персонала в государственные учреждения. В этот же период в сельскохозяйственных исследованиях возросла роль сектора высшего образования.

33. В шестнадцати африканских странах (Гане, Египте, Зимбабве, Камеруне, Кении, Маврикии, Мадагаскаре, Марокко, Мозамбике, Нигерии, Сенегале, Судане, Танзании, Уганде, Эфиопии и Южной Африке) были созданы академии наук, что должно помочь им в накоплении знаний. В то же время, хотя Африка нуждается в развитии инфраструктуры, только в Южной Африке существует академия, занимающаяся инженерно-конструкторскими работами. Региональная интеграция способствует также сотрудничеству и обмену информацией между национальными исследовательскими центрами в странах Африки к югу от Сахары. Форум сельскохозяйственных исследований в Африке, Ассоциация по усилению сельскохозяйственных исследований в Восточной и Центральной Африке, Совет по исследованиям в области сельского хозяйства в Западной и Центральной Африке и Директорат по продовольственным, сельскохозяйственным и природным ресурсам Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки – все эти организации достигли существенного прогресса в координации работ в области сельскохозяйственных исследований в странах, являющихся их членами, путем создания различных исследовательских сетей. Эти сети помогают осуществлять специализацию конкретных национальных систем по сельскохозяйственным исследованиям в определенных областях и оказались особенно полезными для небольших стран с низкой критической массой сельскохозяйственных НИОКР.

34. Уроки, извлеченные из опыта "зеленой революции", и выводы Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ) состоят в следующем: 1) инновации и разработка новых технологий требуют долгосрочного надежного финансирования и принятия соответствующих обязательств; 2) внедрение новых технологий требует

³³ Ibid.

соответствующей институциональной структуры и крупных инвестиций в инфраструктуру, а также наращивания потенциала среди фермеров и доступа к вводимым ресурсам, кредитам и рынкам³⁴.

35. Необходимо радикально изменить существующую модель работы государственных научно-исследовательских институтов, с тем чтобы их деятельность в большей степени отвечала потребностям фермеров, в том числе путем совместного проведения экспериментов и обучения. МФСР пытается решать эти вопросы с помощью выделения гранта Международному центру по разработке удобрений, чтобы точно отрегулировать и расширить применение инновационных подходов при разработке вариантов рационального использования почв в зависимости от местных условий, при выборе соответствующего (в том числе органического) удобрения, механизмов доступа к удобрениям для фермеров, не имеющих достаточных средств, расширении вариантов рационального использования почв и желательных институциональных, поведенческих и политических изменений в Западной Африке.

36. Участие женщин в сельскохозяйственных исследованиях и в деятельности по распространению соответствующих знаний, особенно в странах Африки к югу от Сахары, также будет играть решающую роль в обеспечении удовлетворения их конкретных потребностей. В некоторых странах, например Южной Африке, Мозамбике и Ботсване, доля женщин – профессиональных работников в области сельскохозяйственных исследований и женщин с высшим образованием достаточно велика (32, 35 и 41 процент соответственно), тогда как в других странах она очень низка, составляя 6 процентов в Эфиопии, 9 – в Того, 10 – в Нигере и 12 процентов в Буркина-Фасо³⁵.

Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ)

37. Выделяемые КГМИСХ бюджетные ассигнования увеличились с 15 млн. долл. США в 1970 году до 305 млн. в 1990 году и достигнут 600 млн. долл. США в 2011 году. Согласно оценкам, соотношение затрат и выгод проводимых КГМИСХ исследований варьировалось от 1,9 до 17,3 в зависимости от исследуемой подгруппы³⁶. Это учреждение, которое оказало поддержку осуществлению "зеленой революции", находится в стадии серьезного реформирования. Реформа 2010 года привела к созданию новой структуры для стратегического планирования, управления и коммуникаций, в основе которой лежит метод управления, ориентированный на результат, при условии непрерывного обучения и подотчетности. Новыми результатами системного уровня, которые предоставляют информацию для создания исследовательских программ КГМИСХ, являются: 1) сокращение масштабов нищеты сельского населения; 2) улучшение продовольственной безопасности; 3) повышение качества питания и улучшение здоровья; и 4) рациональное использование природных ресурсов. Приоритет все в большей степени отдается реагированию на местные нужды (включая прикладные и оперативные исследования), подтверждению правильности и распространению

³⁴ WESS, 2011.

³⁵ IFPRI, 2011.

³⁶ Raitzer and Kelley (2007). Benefit-cost meta-analysis of investment in the CGIAR. *Agricultural Systems* 96 (2008):108-123.

опыта практической работы и наилучшей практики и наращиванию потенциала соответствующих национальных учреждений.

38. В 2010 году МФСР одобрил выделение грантов в размере 13,6 млн. долл. США на реализацию 15 программ КГМИСХ (включающих в настоящее время и Глобальный форум сельскохозяйственных исследований), которые пропагандируют коллективное партнерство в области исследований. Используя обмен информацией и оценку инновационной политики и программ, партнерства МФСР с различными центрами КГМИСХ оказывают помощь в улучшении доступа к производственным активам и новым рынкам для товаров с высокой степенью обработки. Например, МФСР работает с международной организацией в области биоразнообразия над улучшением характеристик забытых или недостаточно используемых видов или помогает снабжать улучшенными семенами бедные сельские общины в Боливии, Индии, Йемене и Перу.

Система Организации Объединенных Наций

39. ФАО оказывает помощь 60 государствам-членам в осуществлении проектов оказания технической помощи в наращивании потенциала. В рамках этих проектов проводится оценка текущего состояния инновационных сельскохозяйственных систем; укрепляется потенциал учреждений и служб, занимающихся исследованиями, распространением знаний, образованием, информацией и коммуникациями; предоставляются методы и инструменты для укрепления связей между традиционными и научными знаниями; а также разрабатываются механизмы укрепления инновационной сельскохозяйственной системы для придания ей большей устойчивости.

40. ФАО возглавляет ряд инициатив, которые касаются результатов исследований в области сельского хозяйства и инноваций, в том числе: 1) инициативу под названием "Согласованность в предоставлении информации для сельскохозяйственных исследований в интересах развития", которая обеспечивает рамки оптимальной политики и практики благодаря ряду инструментов и услуг, чтобы сделать государственные услуги действительно доступными для организаций; в настоящее время в ней участвует более 100 крупных исследовательских организаций и университетов; 2) программу под названием "Доступ к глобальным интерактивным исследованиям в области сельского хозяйства", которая предоставляет бесплатный или весьма дешевый доступ к 2700 опубликованным в Интернете научным материалам свыше 2500 зарегистрированных институтов в 107 странах с низким доходом; 3) концептуальную модель для Сети виртуального распространения знаний и научных связей, пропагандирующую использование интернет-технологий и коммуникаций для укрепления взаимодействия между учреждениями, занимающимися сельскохозяйственной политикой, исследованиями и распространением знаний, а также другими основными заинтересованными сторонами.

Внедрение местного опыта и знаний

41. Интересной тенденцией в поддержке наукоемкого сельского хозяйства является признание роли децентрализованных университетов в качестве агентов передачи региональных знаний. Децентрализация знаний среди различных местных учреждений станет ключом к интегрированию местных знаний и новых технологий с целью их адаптации к местным агроэкосистемам и изменению климата. Например, правительство Ганы создало в 1992 году многофилиальный университет для

исследований в области развития, с тем чтобы сделать высшее образование отвечающим интересам сельских общин на севере Ганы, использующих ресурсы этого региона. Педагогический подход подчеркивает ориентацию на практики и интересы общин, решение возникающих проблем, учет гендерных аспектов и интерактивное обучение применительно к местным проблемам бедности³⁷. Ожидается, что учащиеся осознают важность местных знаний и найдут способы сочетания их с наукой благодаря практическим полевым программам, включающим совместное изучение и оценку, во время которых учащиеся живут и работают в сельских общинах³⁸. Большинство выпускников этого университета в настоящее время работают в сельских общинах. Подобный метод сельскохозяйственного образования на базе общин также разработан в Уганде.

42. ФАО поддерживает интеграцию местного опыта и знаний, обеспечивая контакты и создавая каналы связи для обмена знаниями между учреждениями Организации Объединенных Наций и другими участниками. ФАО также предоставляет консультации и техническую помощь государствам-членам в определении потребностей в коммуникациях и в применении инновационных, эффективных с точки зрения затрат коммуникационных стратегий для конкретных аудиторий. "Коммуникации для развития", поддерживаемые ФАО, являются основным компонентом любой инициативы в области развития, который гарантирует эффективный обмен знаниями между людьми и учреждениями. ЮНЕСКО также содействует использованию традиционных знаний в нескольких отдельных проектах по резервам биосферы по всему миру (на Кубе, в Марокко и др.), результатами которых смогут воспользоваться другие государства-члены.

Земля и водные ресурсы

43. Сельское хозяйство неразрывно связано с землей. Для того чтобы удовлетворять растущий спрос на основные продукты питания и быть экологически, социально и экономически стабильным, чрезвычайно важно, чтобы сельскохозяйственный сектор решал вопросы взаимозависимости продовольствия, земли, безопасности источников воды и энергии, окружающей среды и изменения климата. Сельское хозяйство неразрывно связано с водой. Во всем мире сельское хозяйство потребляет 70 процентов всего забора пресной воды, запасы которой постоянно сокращаются. Чтобы повысить урожайность и справиться с последствиями изменения климата, объем водной массы для использования в сельском хозяйстве необходимо существенно увеличить. Адаптационные мероприятия следует начать сейчас, чтобы избежать создания инфраструктуры, которая заставит сельских пользователей работать в будущем в неприемлемом режиме. Комплексное управление земельными и водными ресурсами, эффективное использование водных ресурсов и повторное использование сточных вод будут играть решающую роль в приспособлении к климатическим изменениям и смягчении их последствий. Примеры использования неорошаемых систем в африканских странах включают применение приподнятых семенных лунок для удержания воды и так называемые "сады в форме замочных скважин" с использованием для их полива отработанных вод. Улучшенные ирригационные системы включают мини-разбрызгиватели и капельные системы орошения, точный хронометраж полива растений и системы выращивания зерновых культур, например

³⁷ Juma, 2011.

³⁸ Ibid.

интенсивную систему рисоводства, в которых используется меньше воды, чем в традиционных системах. Улучшенный сбор и удержание поверхностного стока также играют важную роль в увеличении производства сельхозпродукции. Например, благодаря использованию в одном из экспериментальных проектов земляной плотины для сбора дождевой воды, позволяющей организовывать полив в сухой сезон, урожаи риса в Коста-Рике, Мексике и Никарагуа удвоились³⁹.

V. Помощь в области передачи технологий и услуг по распространению знаний

44. Для решения задач по обеспечению продовольственной безопасности, сокращению масштабов бедности и достижению экологической устойчивости необходимы радикальная реформа и помощь в области передачи технологий и услуг по распространению знаний. После десятилетий недостаточного инвестирования многие развивающиеся страны имеют слабые инновационные системы ведения сельского хозяйства, разобщенные и плохо связанные с фермерами, организациями гражданского общества и частным сектором. В то же время консультанты по распространению сельскохозяйственных знаний все еще играют важную роль в передаче знаний, информации и обучении мелких фермеров, при условии что у них самих есть соответствующая подготовка, четкий мандат и их труд адекватно оплачивается.

45. Примеры успешного внедрения устойчивых практических методов характеризуются следующими общими чертами:

- технические знания отвечают потребностям фермеров и доступны для них, а фермеры непосредственно участвуют в изучении и инновациях, направленных на адаптацию знаний, технологий и методов управления к местным условиям;
- активное участие различных заинтересованных сторон, включая правительства, неправительственные организации, частные компании и многосторонние организации, в росте масштабов инноваций, распространении знаний, наращивании потенциала фермеров, содействии доверию и снижению рисков применения новых технологий и сельскохозяйственных методов;
- корректирование деятельности учреждений, занимающихся сельскохозяйственными НИОКР, с целью побуждения фермеров к овладению новыми методами, пересмотр роли женщин и создание более тесных интерактивных сетей⁴⁰; и
- благоприятные условия, позволяющие фермерам преодолеть сложности, с которыми они сталкиваются при внедрении новых технологий и сельскохозяйственной практики⁴¹.

46. В результате осуществления рядом заинтересованных участников нескольких эффективных совместных проектов были успешно разработаны и внедрены инновации, получившие широкое распространение, в том числе, среди прочих, полевые школы для фермеров и система интенсивного выращивания риса (WESS, 2011).

³⁹ CIAT, 2011.

⁴⁰ IFAD, 2011.

⁴¹ WESS, 2011.

47. Опыт полевых школ для фермеров (ПШФ), действующих в 87 странах, показывает, что инновации и гибкую систему рационального использования природных ресурсов можно внедрять путем взаимного обучения фермеров с участием формальных и неформальных исследовательских учреждений. В ПШФ применяется метод широкого участия, который позволяет мелким фермерам проверить технические варианты и адаптировать их к местным условиям и экологии. Партнерство между правительством Индонезии, Агентством США по международному развитию и ФАО способствовало распространению ПШФ от Филиппин и Индонезии до Бангладеш, Вьетнама, Индии, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Непала и Шри-Ланки; кроме того, было расширено содержание обучения, которое теперь включает и навыки управления. Однако, чтобы убедиться, что ПШФ являются эффективным инструментом распространения знаний, необходимо провести научную оценку. Дэвис и некоторые другие специалисты считают, что распространять ПШФ достаточно трудно и что их воздействие на устойчивость интенсификации сельского хозяйства весьма спорно⁴².

48. Обучение без отрыва от работы и по месту работы, а также дистанционное образование с помощью мобильной связи, видеосредств и радио доказали свою эффективность и все в большей степени дополняют услуги по распространению знаний. ФАО оказывает помощь в рамках Глобальной инициативы по содействию устойчивому развитию сельского хозяйства и обеспечению продовольственной безопасности посредством соответствующих ИКТ-технологий, которая была начата после Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, чтобы способствовать более эффективному использованию информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Свыше 7 тыс. специалистов в области информации и коммуникации, исследователей, сотрудников сельских учреждений, фермеров, представителей директивных органов и деловых кругов из более чем 160 стран обмениваются оптимальной практикой и информацией об использовании ИКТ для создания устойчивого сельского хозяйства и развития сельских районов.

49. Мобильная телефония предоставляет в настоящее время сельским общинам недорогие и доступные виды связи и поддержку инноваций, что создает экономические возможности и укрепляет социальные сети. В результате выполнения планов ФАО по местным инновациям и коммуникациям улучшились предоставление консультационных услуг, использование местных знаний и участие фермеров в принятии решений, тем самым укрепилась связь исследования – распространение знаний – фермер. Особый акцент был сделан на пропаганде устойчивого рационального использования в сельском хозяйстве природных ресурсов. Фермеры и общины применяют мобильную телефонию, чтобы воспользоваться электронными банковскими услугами и узнать в режиме реального времени прогноз погоды, цены и получить другую информацию. Кроме того, с помощью мобильной связи ФАО отслеживает частоту случаев и распространенность вредителей и инфекционных заболеваний, использование и распределение государственных запасов пестицидов, расположение водных ресурсов и региональные изменения цен.

⁴² Davis. 2006. Farmer Field Schools: A boom or Bust for Extension in Africa? JIAEE 13(1): 91-97.

50. Весьма эффективными для африканских женщин стали видеосюжеты о фермерах, демонстрирующих усовершенствованные методы организации работы, — они оказались даже более эффективными, чем учебные семинары-практикумы⁴³. Например, в Бенине они использовались для ознакомления женщин с усовершенствованными методами обработки риса. К таким сюжетам можно добавить радиопрограммы, как это делает Radio Guinée Maritime. Эти малозатратные технологии недостаточно широко применяются для активизации инноваций путем обмена знаниями между фермерами.

51. Система интенсивного выращивания риса была разработана за пределами официальных исследовательских институтов, в основном НПО и фермерами, путем непрерывного обучения и адаптации. В этой системе применяются простые изменения технологии, такие как пересадка вручную молодых растений на не залитых водой полях, разреживание растений, а также более широкое применение органических удобрений и комплексной защиты от вредителей. Данная система была успешно протестирована в 40 странах, при этом урожайность повысилась на 50 процентов, а использование воды и стоимость производственных факторов сократились, что привело к росту доходов. Правительства Вьетнама, Индии, Индонезии, Камбоджи и Китая одобрили применение этой системы и включили ее в свои национальные стратегии обеспечения продовольственной безопасности.

52. Для того чтобы фермеры были готовы к нововведениям, учились друг у друга и приспособивались к изменениям в агроэкологических и рыночных условиях, потребуется также быстрое распространение качественного образования в сельских районах, включая грамотность и профессиональное обучение взрослых и женщин.

53. С целью предоставления сельскому сектору консультационных услуг форума для обмена опытом ФАО оказала поддержку новому Глобальному форуму консультационных услуг для сельских районов. Форум имеет 34 региональных и национальных филиалов, с которыми он проводит консультации по разработке пятилетнего оперативного плана и создания комплекта материалов для оценки систем консультирования сельского населения, а также разрабатывает конструктивные подходы и политику по повышению эффективности консультационных услуг и программ для сельского населения.

54. ФАО также стимулирует обмен знаниями между консультантами по прикладным исследованиям и полевыми агентами по распространению знаний с помощью информационной системы ТЕСА, которая обеспечивает интернет-платформу для обмена знаниями по прикладным технологиям и методам среди мелких сельскохозяйственных производителей и онлайн-групп по обмену информацией по конкретным географическим областям или темам. Эта новая платформа была протестирована с участием сельских пользователей и пересмотрена, с тем чтобы в ней содержались только четко прописанные технологии и методы, отвечающие потребностям сельских пользователей (300 технологий и методов). В среднем в месяц просматривается около 10 тыс. страниц платформы, и работа по повышению информированности продолжается. Такие модули могут быть децентрализованы по государствам-членам, как, например, это было сделано для Боливии.

⁴³ Juma, 2011.

55. Азиатско-Тихоокеанский центр сельскохозяйственного машиностроения и оборудования ЭСКАТО разработал организационный процесс для проведения испытаний и продвижения на рынок безопасного и надежного оборудования для данного региона, проведя эксперименты по уборке урожая и применению послеуборочных технологий в Мьянме и технологии выращивания высокоурожайного риса и производства семян в Корейской Народно-Демократической Республике, Фиджи и на Филиппинах⁴⁴.

VI. Рыночные и финансовые услуги

Рыночные услуги

56. Несмотря на то что частный сектор играет все более важную роль в ускорении инновационных процессов в сельском хозяйстве с помощью различных механизмов, риск исключения мелких фермеров из этих процессов все еще велик. Сети крупных супермаркетов контролируют от 40 до 50 процентов рынка продовольствия в странах Латинской Америки, около 10 процентов – в Китае, 30 процентов – в Южной Африке и 50 процентов – в Индонезии, вынуждая мелких фермеров иметь достаточный потенциал, чтобы удовлетворять строгим стандартам качества, и сдавать свою продукцию в кооперативы и ассоциации, обеспечивая необходимые объемы для коммерческой реализации.

57. Решающую роль в предотвращении исключения мелкого производителя из цепи поставок в супермаркеты, которые все в большей степени играют доминирующую роль в закупках в развивающихся странах, играют три фактора: 1) акцент на продукцию с заранее определенным рынком; 2) активизация привлечения к участию частных и/или государственных организаций на коммерческой основе; и 3) устойчивое формирование групп фермеров. Необходимо также предотвращать монополистическую практику на рынках продовольствия⁴⁵. Расширение доступа к информации, кредитам и страхованию рисков также позволили бы фермерам создавать взаимовыгодные партнерства с частным сектором⁴⁶.

58. Кроме того, распространение в последние годы процессов этической и экологической сертификации открывает новые возможности для создания сбытовых цепей, которые соединяют мелких фермеров с крупными экспортными рынками. Программы добровольной стандартизации и сертификации для такой продукции, как бананы, кофе и какао, решают широкий круг вопросов, включая защиту окружающей среды, трудовые права, безопасность на рабочем месте и гигиену труда, социальное равенство и благополучие местных общин, одновременно предоставляя фермерам надбавки к цене, улучшение доступа к рынкам и стабильность.

59. Тем не менее стандарты, призванные обеспечить безопасность пищевой продукции, качество, возможность контроля и оптимальную сельскохозяйственную практику, которые в основном разрабатываются крупными фирмами на главных рынках, как правило, не гарантируют надбавки к цене и могут нанести ущерб

⁴⁴ ESCAP, 2011. Report of the UN Asian Pacific Center for agri Engineering and Machinery. E/ESCAP/67/6.

⁴⁵ McCullough, E.B., Pingali, P.L. and Stamoulis K.G. 2008. The Transformation of Agri-Food Systems: Globalization, Supply Chains and Smallholder Farmers, London, FAO and Earthscan, 2008.

⁴⁶ WESS, 2011.

мелким производителям, существенно повышая издержки, которые они несут, чтобы удовлетворять этим стандартам⁴⁷. В ответ на это распространение стандартов некоммерческое и добровольное объединение "Комитет по оценке устойчивого развития" разработало строгий механизм оценки и в настоящее время генерирует научную информацию о социальных, экономических и экологических последствиях любой практики устойчивого развития, включая издержки и выгоды за последние пять лет. Этот инструмент получил широкое политическое признание у агентств по развитию предпринимательства и ведущих фирм благодаря организации консультационного процесса для различных участников. Начав с кофе, Комитет расширяет сбор данных, включив чай, хлопок, культуры для производства биотоплива, фрукты и т. д., и будет предоставлять информацию об устойчивом развитии сельского хозяйства для десятков стран. Сбор данных по более чем 5 тыс. комплектов в настоящее время производится путем укрепления потенциала ведущих местных организаций в развивающихся странах, осуществляющих сбор данных согласно стандартному методу, что делает современную оценку результатов общедоступной.

60. ФАО разработала также рабочую программу предоставления консультаций по следующим вопросам: 1) изменения во взаимодействии правительств с частным сектором для отражения разнообразия и меняющихся рынков; 2) создание благоприятных условий для развития национального агробизнеса; и 3) институциональное укрепление и развитие сектора услуг для поддержки программ по сельскохозяйственным производственно-сбытовым цепям для устойчивого и инклюзивного развития бизнеса.

Финансовые инвестиции и инновации

61. Финансируемые государством исследования должны сохранять четко выраженный акцент на стратегические приоритеты по обеспечению продовольственной безопасности, включая повышение урожайности, сопротивляемости к болезням основных продовольственных культур, повышение питательной ценности зерновых, помощь в рациональном использовании природных ресурсов и/или сокращении применения химических препаратов для внешней обработки, повышение жизнестойкости фермерских хозяйств и их адаптацию к рыночным условиям и изменению климата. Инвестиции в сельское хозяйство также являются рентабельным способом укрепления жизнестойкости фермерских хозяйств и сокращения год от года необходимости в гуманитарной помощи в регионах, сталкивающихся с хронической продовольственной нестабильностью.

62. Правительства и доноры увеличивают объемы инвестиций в сельское хозяйство, но для удовлетворения растущего спроса на продукты питания их нужно еще больше. Необходимо ускорить работу по выполнению Декларации, принятой в Мапуту, и поэтому предоставление средств согласно Аквильским обязательствам будет важным шагом в данном направлении. Однако в условиях экономического и финансового кризиса вклад государственного сектора в сельское хозяйство и развитие сельских районов был весьма различным, при этом в значительном числе стран государственные вклады были невелики или имели понижающую тенденцию⁴⁸.

⁴⁷ FAO, 2011.

⁴⁸ HLTF, 2011.

63. Согласно оценкам, для удовлетворения растущего спроса инвестиции частного сектора в сельское хозяйство, включая прямые иностранные инвестиции (ПИИ), необходимо будет увеличить примерно на 50 процентов (около 142 млрд. долл. США в год). В то же время есть свидетельства того, что в настоящее время инвестирование зачастую производится без достаточных консультаций с местными общинами, в отсутствие транспарентности относительно условий инвестирования и при наличии слабых механизмов компенсации вреда, наносимого в результате чрезмерной эксплуатации природных ресурсов или вообще в отсутствие таких механизмов, в условиях масштабной скупки земель и лишения сельских общин средств к существованию. Известно все больше свидетельств того, что альтернативные модели, включающие мелких производителей, такие как сельскохозяйственное производство по контракту, схемы использования сельскохозяйственного подряда и совместные предприятия с фермерскими организациями, в большей степени способствуют устойчивому экономическому развитию в развивающихся странах, чем модель приобретения больших участков земли для создания мегаферм (FAO et al, 2011). Традиционные государственно-частные партнерства также не весьма преуспели в направлении инновационных усилий на достижение целей устойчивого развития⁴⁹. Для содействия частному инвестированию, которое является ответственным и способствует устойчивому развитию, "большая двадцатка" обратилась с просьбой к ФАО, МФСР, ЮНКТАД и Всемирному банку разработать принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство, при котором уважаются права, источники существования и ресурсы. Страны – члены "большой двадцатки" предложили, чтобы эти учреждения апробировали семь принципов, которые будут сформулированы после консультаций на первом этапе, и использовали сделанные выводы для информирования консультационного процесса на втором этапе.

64. Потребуется подходы, которые интегрируют и сочетают все источники финансирования, приемлемые для каждой страны.

65. Показательные примеры для технологических инноваций в целях устойчивой интенсификации сельского хозяйства можно было бы получить, используя механизм заблаговременных обязательств по операциям на открытом рынке в отношении производства вакцин, в рамках которого доноры заблаговременно берут на себя обязательства по крупным закупкам по заранее установленным ценам, хотя этот механизм еще необходимо опробовать применительно к сельскому хозяйству.

66. Еще одним инновационным механизмом привлечения частного сектора являются основанные на результатах договоры, обуславливающие показатель работы, – например, выведение улучшенных семян или сортов зерновых с повышенной устойчивостью к недостатку воды и более активным реагированием на применение удобрений, – которые заключаются на конкурентной основе и могут стать одним из средств стимулирования частных исследований.

67. Осуществляемая совместно с Африканским союзом, НЕПАД и национальными правительствами "Новая концепция развития сельского хозяйства" Всемирного экономического форума поощряет создание партнерств в интересах устойчивой интенсификации сельскохозяйственной деятельности мелких фермеров и лучшего функционирования производственно-сбытовых цепей, которые объединяют

⁴⁹ WESS, 2011.

хозяйствующие субъекты (включая фермерские организации), организации гражданского общества и правительства.

68. Промышленные партнеры Всемирного экономического форума (ВЭФ) внесли свой вклад, организовав региональные консультации в Африке и Азии по разработке "Новой концепции развития сельского хозяйства", перспективный план которой был обнаружен на ежегодной встрече ВЭФ в Давосе в январе 2011 года. С целью ускорения устойчивого развития сельского хозяйства основные акценты в перспективном плане сделаны на партнерствах, объединяющих государственные, частные организации и гражданское общество, с фермерами, занимающими центральное положение.

69. Важно также извлечь уроки из деятельности работающих в настоящее время экспериментальных фондов для осуществления климатологических исследований, особенно в плане благоприятных условий для ответственных инвестиций со стороны частного сектора, как мелких, так и крупных, включая партнерства с благотворительными организациями и фондами. Включение надежных методов ведения сельского хозяйства в финансовые механизмы, такие как REDD+ (предотвращение сведения лесов в тропических странах), могло бы помочь в финансировании устойчивой интенсификации. Сельское хозяйство оказывает значительное влияние на изменение климата, производя 10–12 процентов от общего глобального объема антропогенных выбросов парниковых газов. Устойчивая сельскохозяйственная практика может существенно снизить объемы выбросов путем удержания углерода в почве или в наземной биомассе или путем сокращения объемов выброса окислов азота и метана. Другим источником финансирования, изучаемым в настоящее время, является доступ к средствам, выделяемым по Копенгагенскому соглашению в порядке первоочередного финансирования для активизации деятельности по смягчению отрицательных последствий изменения климата (включая REDD), адаптации, разработки и передачи технологий и наращивания потенциала и долгосрочной помощи, на цели которого планируется мобилизовать к 2020 году 100 млрд. долл. США.

70. ФАО и заинтересованные члены "большой двадцатки" работают над созданием платформы для наращивания потенциала в тропическом сельском хозяйстве в развивающихся странах, которая объединит учреждения из стран "большой двадцатки" и менее развитых стран в реальную, динамичную и эффективную структуру для выработки и применения знаний ведения сельского хозяйства в развивающихся странах. Целью Платформы является глобальная координация усилий по развитию потенциала людей с использованием оптимальной практики обучения, которая обеспечивает непрерывное образование и заинтересованность национальных участников.

VII. Дальнейшие шаги

71. Устойчивая интенсификация и устойчивое развитие сельского хозяйства останутся приоритетными в международной повестке дня, поскольку в течение последующих 38 лет производство продуктов питания должно возрасти на 70 процентов, а инвестиции – на 209 млрд. долл. США в год. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года предоставит важную возможность для содействия созданию партнерств, что приведет к инновациям в сельском хозяйстве, передаче и адаптации сельскохозяйственных технологий и созданию инновационных финансовых механизмов для поддержки этих инноваций. Устойчивая интенсификация сельского хозяйства является основой

для одной из двух тем Конференции, а именно "зеленой экономики" в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

72. Потребуется значительные усилия на национальном уровне для реформирования сельскохозяйственного сектора с целью интеграции его устойчивого развития и помощи мелким фермерам, в том числе фермерам-женщинам, в национальную политику и стратегии, поддерживаемые региональными и международными учреждениями. Еще больше усилий и средств потребуется для разработки и распространения сельскохозяйственных технологий с целью эффективной адаптации к изменению климата и нехватке природных ресурсов. Сельское хозяйство обладает также потенциалом для сочетания методов смягчения отрицательных последствий выброса парниковых газов и повышения доходов бедных фермеров путем недорогих улучшений в рациональном использовании почвы, воды, растений и экосистемы.

73. Большое значение для решения вопроса продовольственной безопасности и ликвидации нищеты при одновременном сохранении ценных природных ресурсов могли бы иметь инвестиции и сотрудничество в сокращении послеуборочных отходов в развивающихся странах. Другие инвестиции в инфраструктуру и наращивание потенциала для соответствия стандартам сертификации могли бы помочь мелким фермерам в получении доступа к национальным и международным рынкам.

74. Особое внимание следует обратить на дефицит женщин, занятых в основных службах образования, исследований и распространения знаний, связанных с сельским хозяйством. Необходимо включить гендерный анализ и адресные инициативы в сельскохозяйственное образование, исследования и услуги по распространению знаний, в которых признается роль женщин как основных производителей продуктов питания в аграрном секторе и хранительниц домашнего очага. Женщин также следует рассматривать как реальных и равноправных участников при разработке любых мер, направленных на содействие достижению продовольственной безопасности.
