



大会

Distr.: General
12 August 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

临时议程* 项目 19

可持续发展

黎巴嫩海岸的浮油

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 65/147 号决议的要求提交，提供了大会第 61/194 号、第 62/188 号、第 63/211 号、第 64/195 号和第 65/147 号决议的最新执行进展情况，这些决议都涉及到黎巴嫩境内吉耶发电厂这一为公众服务的民间公用事业公司附近的储油罐在 2006 年 7 月被炸所导致的黎巴嫩海岸浮油问题。本报告是对秘书长先前关于这一问题的历次报告 (A/62/343、A/63/225、A/64/259 和 A/65/278) 所提供资料的补充。

* A/66/150。



1. 本报告由联合国环境规划署和联合国开发计划署(开发署)编写,借鉴了为编写关于黎巴嫩海岸浮油问题的先前历次报告而设立的一个机构间小组¹所做的工作。报告根据大会第 65/147 号决议第 9 段的要求提交,大会在其中请秘书长在题为“可持续发展”的项目下就该决议执行情况向大会第六十六届会议提交一份报告。
2. 2006 年 7 月 15 日,以色列空军摧毁黎巴嫩境内吉耶发电厂附近的一些储油罐,导致约 15 000 吨燃油泄入地中海,使黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国约 150 公里的海岸线遭到污染。正如大会第 61/194 号、第 62/188 号、第 63/211 号和第 64/195 号决议已强调指出的那样,这种情况造成了对环境的破坏并阻碍了实现可持续发展的努力。
3. 联合国数个机构和其他国际、区域和国家实体,包括国际自然保护联盟、世界银行和黎巴嫩国家科学研究理事会都参与评估了漏油事件对黎巴嫩境内人体健康、生物多样性、渔业和旅游业的影响。对它们综合评估结果的摘要已在秘书长关于这一问题的前几次报告中提交给了大会。过去一年没有再作进一步研究。
4. 大会第 65/147 号决议第 4 段请以色列政府承担起责任,对黎巴嫩政府和直接遭受浮油影响的其他国家,如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国,修复这次炸毁行动造成的环境破坏包括恢复海洋环境的费用,迅速作出适当赔偿,尤其是考虑到秘书长关于以色列政府不承认第 61/194、62/188、63/211 或 64/195 号决议相关段落的评论。大会以前也提出过相同的要求。迄今为止,大会这一要求尚未得到执行。
5. 关于确定一个适当赔偿机制的问题,开发署在 2007 年查阅了许多东地中海国家签署的与海上油污染有关的诸多公约以及其他可能的协定或赔偿办法。遗憾的是,所有公约都不适用于武装敌对行动期间。此外,与漏油污染赔偿有关的各项协定²只涉及到海上油轮漏油,而不是陆地上发生的事件。2007 年,开发署建议考虑把联合国赔偿委员会作为唯一有先例的武装敌对行动导致泄漏的重大漏油赔偿机制。
6. 安全理事会所设联合国赔偿委员会的任务仅限于处理对伊拉克非法入侵和占领科威特所直接导致损失和损害的索赔及支付赔偿。因此,在按照大会第 65/147 号决议第 4 段的要求确保以色列政府赔偿用于修复环境损害的费用方面,该委员会没有任何潜在的作用可以发挥。不过,赔偿委员会在处理伊拉克非法入

¹ 机构间小组成员为联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织和世界银行。国际自然保护联盟是一个重要伙伴。

² 1969 年《国际油污损害民事责任公约》及其 1992 年议定书;《关于设立油污损害赔偿国际基金的国际公约》1992 年议定书(国际油污赔偿基金);2003 年《关于设立油污损害赔偿补充基金的议定书》(《补充基金议定书》)。

侵和占领科威特所致环境损害索赔方面的经验，可能对于在目前这种案件中就环境损害进行界定还是具有一些价值，有助于对所受损害的计量和量化以及确定应赔付的数额。

7. 大会第 65/147 号决议第 7 段欢迎黎巴嫩恢复基金同意代管东地中海漏油复原信托基金；而该决议第 8 段则邀请各国、各政府间组织、非政府组织和私营部门向该信托基金自愿捐款。在这方面，因为黎巴嫩仍在处理废料并监测恢复情况，大会请秘书长动员国际技术援助和财政援助，以便确保该信托基金有充足、适当的资源。迄今为止，该信托基金没有获得任何捐款。

结论

8. 秘书长赞扬黎巴嫩政府为消除漏油事件造成的影响而持续作出的努力，但对大会关于向黎巴嫩政府和人民以及受漏油影响的阿拉伯叙利亚共和国作出赔偿和补偿的各项决议相关规定未获执行仍然感到严重关切。

9. 秘书长再次赞扬国际捐助界对此事的反应。但是，考虑到黎巴嫩漏油事件之根源的特殊性和事件发生之时及之后的各种具体情况，秘书长促请会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门在这件事情上，特别是在黎巴嫩沿海地区的重建活动乃至更广泛的恢复工作方面，继续支持黎巴嫩。鉴于黎巴嫩仍在处理废物和监测恢复情况，国际社会应加紧努力，鼓励各国和国际捐助界向黎巴嫩恢复基金代管的东地中海漏油复原信托基金提供捐款。