



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Состояние Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 65/209 о Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений Генеральная Ассамблея приветствовала вступление Конвенции в силу 23 декабря 2010 года и призвала государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о подписании Конвенции, ее ратификации или присоединении и к ней в первоочередном порядке, а также рассмотреть вариант, предусмотренный в статьях 31 и 32 Конвенции и касающийся Комитета по насильственным исчезновениям. В этой же резолюции Ассамблея объявила 30 августа Международным днем жертв насильственных исчезновений и призвала государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и другие международные и региональные организации, а также гражданское общество отмечать этот день.

Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжить свои активные усилия по оказанию государствам помощи в том, чтобы они стали участниками Конвенции, в целях обеспечения всеобщего присоединения к ней, а также предложила межправительственным и неправительственным организациям и Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям и впредь прилагать усилия по распространению информации о Конвенции, содействовать ее пониманию, подготовиться к ее вступлению в силу и оказывать государствам-участникам помощь в выполнении их обязательств по этому документу. Ассамблея далее просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят шестой сессии доклад о состоянии Конвенции и осуществлении резолюции 65/209. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

* A/66/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Положение с ратификацией Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и ее вступлением в силу	4
III. Первое заседание государств — участников Конвенции	4
А. Выборы членов Комитета по насильственным исчезновениям	4
В. Коллегиальное обсуждение, посвященное Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений: прекращение безнаказанности и недопущение новых жертв	5
IV. Деятельность Генерального секретаря и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	5
V. Деятельность Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям	6
VI. Деятельность учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций	9
VII. Вывод	9

I. Введение

1. В своей резолюции 65/209 под названием «Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений» Генеральная Ассамблея выразила серьезную обеспокоенность увеличением числа насильственных или недобровольных исчезновений в различных районах мира, включая арест, задержание и похищение, которые являются частью насильственных исчезновений или равнозначны им, и растущим числом сообщений о преследовании, жестоком обращении и запугивании, которым подвергаются свидетели исчезновений или родственники исчезнувших лиц.

2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала принятие Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений¹ и тот факт, что 87 государств подписали Конвенцию, а 21 государство ратифицировало ее или присоединилось к ней, обеспечив тем самым ее вступление в силу 23 декабря 2010 года; и призвала государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о подписании Конвенции, ее ратификации или присоединении к ней в первоочередном порядке, а также рассмотреть вариант, предусмотренный в статьях 31 и 32 Конвенции и касающийся Комитета по насильственным исчезновениям.

3. Кроме того, в резолюции 65/209 Генеральная Ассамблея постановила объявить 30 августа Международным днем жертв насильственных исчезновений и призвала государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и другие международные и региональные организации, а также гражданское общество отмечать этот день.

4. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжить свои активные усилия по оказанию государствам помощи в том, чтобы они стали участниками Конвенции, в целях обеспечения всеобщего присоединения к ней.

5. Генеральная Ассамблея также просила учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций и предложила межправительственным и неправительственным организациям и Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям и впредь прилагать усилия по распространению информации о Конвенции, содействовать ее пониманию, подготовиться к ее вступлению в силу и оказывать государствам-участникам помощь в выполнении их обязательств по этому документу.

6. Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Генерального секретаря (A/65/257) и просила его представить на ее шестьдесят шестой сессии доклад о состоянии Конвенции и осуществлении резолюции 65/209.

¹ Резолюция 61/177, приложение.

II. Положение с ратификацией Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и ее вступлением в силу

7. 29 июня 2006 года Совет по правам человека в своей резолюции 1/1² принял Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, содержащуюся в этой резолюции, и рекомендовал, чтобы Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию.

8. В своей резолюции 61/177 Генеральная Ассамблея приняла и открыла для подписания, ратификации и присоединения Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. После сдачи двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении 23 ноября 2010 года Конвенция вступила в силу 23 декабря 2010 года в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Конвенции. По состоянию на 7 июля 2011 года Конвенцию подписали 88 государств, а ее участниками являются 29 государств. Десять государств также признали компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать сообщения от находящихся под его юрисдикцией лиц или от имени таких лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником положений Конвенции (статья 31); и 11 государств признали компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по Конвенции (статья 32).

III. Первое заседание государств — участников Конвенции

A. Выборы членов Комитета по насильственным исчезновениям

9. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 26 Конвенции 31 мая 2011 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Генеральный секретарь созвал первое заседание государств-участников для проведения первых выборов десяти членов Комитета по насильственным исчезновениям. На этом заседании в состав Комитета были избраны следующие члены: г-н Мохаммед аль-Обайди (Ирак), г-н Мамаду Бадио Камара (Сенегал), г-н Эммануэль Деко (Франция), г-н Альваро Гарсе Гарсия и Сантос (Уругвай), г-н Люсиано Асан (Аргентина), г-н Райнер Хуле (Германия), г-жа Суела Янина (Албания), г-н Хуан Хосе Лопес Ортега (Испания), г-н Енох Мулембе (Замбия) и г-н Кимио Якусидзи (Япония). Они вступили в должность 1 июля 2011 года. Первая сессия Комитета состоится 8–11 ноября 2011 года в Женеве.

² См. A/61/53, часть первая, глава II.A.

В. Коллегиальное обсуждение, посвященное Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений: прекращение безнаказанности и недопущение новых жертв

10. Коллегиальное обсуждение, спонсорами которого стали Аргентина, Франция и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, на тему «Международная конвенция по насильственным исчезновениям: прекращение безнаказанности и недопущение новых жертв», было проведено в рамках пункта 7 повестки дня. Цель коллегиального обсуждения заключалась в более активном освещении Конвенции и содействии ее ратификации. В ходе дискуссии Конвенция была признана как мощный инструмент борьбы с безнаказанностью и государствам было рекомендовано использовать ее для защиты потерпевших и членов их семей, которые пытаются добиться правосудия, установления истины и возмещения.

IV. Деятельность Генерального секретаря и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

11. В период после принятия Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений Генеральный секретарь несколько раз обращался к государствам с призывом ратифицировать этот документ (см. доклады A/63/299, A/63/337 и A/64/186). 24 марта 2011 года по случаю Международного дня права на установление истины в отношении грубых нарушений прав человека и достоинства жертв Генеральный секретарь напомнил о том, что право на установление истины в явно выраженной форме предусмотрено в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³.

12. На Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений указывалось во время дней международных договоров, которые организовывались Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке в 2007, 2008, 2009 и 2010 годах в целях укрепления международного права и содействия осуществлению договоров.

13. В докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по праву на установление истины (A/HRC/15/33), представленном Совету по правам человека, Верховный комиссар напомнил о том, что Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений содержит четкое указание на обязательства государств принимать конкретные меры для защиты свидетелей и жертв.

14. После сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении к Конвенции 23 ноября 2010 года Верховный комиссар по правам человека 24 ноября 2010 года выступила с заявлением, в котором она приветствовала сдачу на хранение двадцатого документа о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

³ См. <http://www.un.org/en/events/righttotruthday/sgmessage.shtml>.

и вступление Конвенции в силу 23 декабря 2010 года в соответствии со статьей 39 Конвенции. Верховный комиссар подчеркнула, что «эта новаторская Конвенция представляет собой солидную международную основу, для того чтобы положить конец безнаказанности и отправлять правосудие». Верховный комиссар также призвала все государства «последовать примеру первых двадцати государств-участников, подписав и ратифицировав эту очень важную конвенцию как можно скорее».

15. Кроме того, в самом последнем ежегодном докладе о деятельности отделения в Гватемале (A/HRC/16/20/Add.1) Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметила поддержку инициатив, связанных с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и в своем докладе о положении в области прав человека в Колумбии, представленном Совету по правам человека (A/HRC/16/22) через посредство странового отделения в Колумбии, Верховный комиссар приветствовала утверждение конгрессом Колумбии ратификацию Конвенции и настоятельно призвала правительство оперативно завершить соответствующие процедуры.

16. 5 ноября 2010 года на мероприятии по поводу 30-й годовщины Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека напомнила о том, что, для того чтобы Конвенция вступила в силу, необходимо сдать еще одну ратификационную грамоту, и призвала все государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней в безотлагательном порядке и явно выраженной форме признать компетенцию ее контрольного механизма — Комитета по насильственным исчезновениям — получать индивидуальные и межгосударственные сообщения. Она также заявила о том, что с принятием Генеральной Ассамблеей Конвенции международное сообщество единодушно признало необходимость гарантирования физическим лицам не допускающего отступления права не подвергаться насильственным исчезновениям и подчеркнула связь между Рабочей группой и Конвенцией⁴.

17. С обновленной информацией о положении с ратификацией Конвенции можно ознакомиться на веб-сайтах Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

V. Деятельность Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям

18. Учрежденная Комиссией по правам человека в ее резолюции 20 (XXXVI) Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям стала первым тематическим правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций, наделенным глобальным мандатом. Ее мандат был продлен 24 марта 2011 года Советом по правам человека в его резолюции 16/16. За период после того, как Рабочая группа была учреждена, она передала на рассмотрение 53 000 индивидуальных дел на рассмотрение правительств более

⁴ См. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10510&LangID=E>.

90 государств. Количество дел, находящихся в стадии активного рассмотрения, еще не установлено. При этом число дел, производство по которым было закрыто или прекращено, составляет 42 633 и касается 83 государств. За последние пять лет Рабочей группе удалось разобрать 1814 случаев.

19. Рабочая группа использует любую возможность для содействия ратификации Конвенции, в том числе во время визитов в различные государства, а также в ходе двусторонних встреч с их представителями. В 2011 году Рабочая группа направляла миссии в Тимор-Лешти и Мексику, в ходе которых она рекомендовала правительству Тимора-Лешти стать участником Конвенции и рекомендовала правительствам этих обеих стран признать компетенцию Комитета, согласно статьям 31 и 32 Конвенции, получать индивидуальные и межгосударственные жалобы. Аналогичным образом, в своих докладах о последующих мерах в связи с ее рекомендациями по итогам визита в Гватемалу в 2006 году (A/HRC/16/48/Add.2) и Гондурас в 2007 году Рабочая группа призвала оба эти государства — участника Конвенции признать компетенцию Комитета согласно вышеуказанным статьям.

20. 30 августа 2010 года по случаю Международного дня пропавших без вести лиц и 12 ноября 2010 года по случаю завершения своей 92-й сессии Рабочая группа опубликовывала заявления, в которых к государствам, которые не подписали и/или не ратифицировали Конвенцию, обращался настоятельный призыв сделать это как можно скорее. Кроме того, она призвала государства признать компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения согласно статьям 31 и 32 Конвенции.

21. 5 ноября 2010 года по случаю 30-й годовщины Рабочей группы ее Председатель-Докладчик в своем вступительном слове призвал государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию, сделать это и признать компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям согласно статьям 31 и 32 Конвенции.

22. После сдачи 23 ноября 2010 года на хранение двадцатой ратификационной грамоты Конвенции Рабочая группа 25 ноября 2010 года опубликовала заявление, в котором приветствовался факт сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты. В этом заявлении Рабочая группа напомнила о том, что она активно содействовала вступлению в силу Конвенции и созданию Комитета, который, как она особо подчеркнула, будет дополнять и активизировать деятельность Рабочей группы, а также деятельность гражданского общества, включая родственников исчезнувших людей, в борьбе с таким явлением, как насильственные исчезновения. Рабочая группа подтвердила свой призыв ко всем правительствам, которые еще не подписали и/или не ратифицировали Конвенцию, сделать это как можно скорее и признать компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям согласно статьям 31 и 32 Конвенции получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения.

23. 23 декабря 2010 года Рабочая группа опубликовала заявление, в котором приветствовался факт вступления Конвенции в силу. Рабочая группа особо подчеркнула, что Конвенция является новым словом в деле борьбы с таким бедствием, как насильственные исчезновения, и напомнила, что в Конвенции признается право на всех лиц, пострадавших от насильственных исчезновений, знать истину относительно обстоятельств этого преступления, ход и итоги рас-

следований, а также судьбу исчезнувших лиц. Кроме того, Рабочая группа обратила внимание на тот факт, что государства, которые ратифицировали Конвенцию, обязались проводить расследования для розыска исчезнувших лиц, привлечения к судебной ответственности виновных и обеспечения компенсации тем, кто выжил, а также членам их семей. И наконец, Рабочая группа подтвердила свой призыв ко всем правительствам, которые не ратифицировали Конвенцию, сделать это как можно скорее, а также признать при ратификации компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения в рамках Конвенции.

24. В своем ежегодном докладе за 2010 год (A/HRC/16/48) Рабочая группа вновь обратилась с призывом к государствам, которые не подписали и/или не ратифицировали Конвенцию, сделать это как можно скорее, и при ратификации Конвенции признать компетенцию Комитета получать индивидуальные жалобы на основании статьи 31 Конвенции, а также межгосударственные жалобы на основании статьи 32.

25. В докладе о передовой практике в отношении насильственных исчезновений во внутреннем уголовном законодательстве (A/HRC/16/48/Add.3) Рабочая группа сослалась на несколько статей Конвенции. Кроме того, в своих выводах Рабочая группа указала на то, что ратификация Конвенции является одним из таких видов передовой практики, которой должны следовать государства.

26. 7 марта 2011 года в ходе интерактивного диалога с Советом по правам человека Председатель-Докладчик Рабочей группы выразил удовлетворение по поводу вступления Конвенции в силу, но отметил, что из 23 государств, которые ратифицировали Конвенцию, лишь 7 признали компетенцию Комитета согласно статье 31 получать и рассматривать индивидуальные жалобы и межгосударственный механизм подачи жалоб на основании статьи 32, а одно государство признало компетенцию Комитета только на основании статьи 32. Председатель-Докладчик предложил всем государствам ратифицировать Конвенцию и признать компетенцию Комитета согласно статьям 31 и 32.

27. 31 мая 2011 года Рабочая группа опубликовала заявление, в котором она приняла к сведению факт проведения первого заседания государств — участников Конвенции. Она с удовлетворением отметила, что 26 государств ратифицировали Конвенцию и 88 государств подписали ее, а также предложила государствам, которые еще не ратифицировали Конвенцию, сделать это и признать юрисдикцию Комитета согласно статьям 31 и 32. Рабочая группа подчеркнула тот факт, что вступление в силу Конвенции — это результат в значительной степени усилий, предпринимавшихся на протяжении по меньшей мере 30 лет семьями исчезнувших лиц и направленных на то, чтобы привлечь внимание мировой общественности на масштабы такого гнусного преступления, как насильственное исчезновение. Она напомнила, что во время переговоров по проекту Конвенции родственники исчезнувших лиц боролись за создание этого комитета, а некоторые рассматривали это как ненужное дублирование усилий; и что, отстаивая свои права, семьи получали активную поддержку со стороны Рабочей группы, которая всегда подчеркивала тот факт, что два механизма будут дополнять друг друга. Она заявила, что сотрудничество между двумя механизмами будет учитывать тот факт, что в то время как компетенция Комитета будет ограничиваться теми государствами, которые ратифицировали Конвен-

цию, Рабочая группа будет иметь возможность рассматривать ситуации во всех странах. В то время как Комитет будет обладать компетенцией в плане рассмотрения тех случаев насильственных исчезновений, которые произошли после вступления в силу Конвенции, Рабочая группа может изучать все ситуации, независимо от того, когда они произошли. В заключение Рабочая группа заявила о том, что она готова к налаживанию очень продуктивных отношений с Комитетом в борьбе с предотвращением и искоренением во всем мире такого явления, как насильственные исчезновения.

VI. Деятельность учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций

28. Ряд учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций предприняли согласованные усилия на национальном, региональном и глобальном уровнях по распространению информации о Конвенции, углублению ее понимания, подготовке к ее вступлению в силу и оказанию государствам-участникам содействия в выполнении ими своих обязательств по этому документу.

29. 19 ноября 2010 года Третий комитет на 49-м заседании рекомендовал Генеральной Ассамблее принять проект резолюции под названием «Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений», в которой Ассамблея, в частности, постановила бы объявить 30 августа Международным днем жертв насильственных исчезновений⁵. Как напомнили несколько представителей государств-участников, эта дата была выбрана гражданским обществом и семьями жертв, и этот день уже отмечается во многих странах мира. 21 декабря 2010 года во время своего 71-го пленарного заседания Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 65/209, в которой, в частности, она объявила 30 августа Международным днем жертв насильственных исчезновений⁶.

VII. Вывод

30. **Создание Комитета по насильственным исчезновениям, который соберется впервые в ноябре 2011 года, знаменует собой важную веху в области защиты лиц от насильственных исчезновений и защиты прав пострадавших, включая членов семей исчезнувших лиц, на то, чтобы знать истину. Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, а также Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям продолжают прилагать усилия по содействию ратификации Конвенции.**

⁵ См. GA/SHC/3999. См. веб-сайт по адресу: <http://www.un.org/News/Press/docs/2010/gashc3999.doc.htm>.

⁶ См. GA/11041. См. веб-сайт по адресу: <http://www.un.org/News/Press/docs/2010/gal1041.doc.htm>.