



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 23(b) предварительной повестки дня*

**Искоренение нищеты и другие вопросы развития:
женщины в процессе развития**

Учет гендерной проблематики в национальных стратегиях развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией 64/217 Генеральной Ассамблеи о женщинах в процессе развития основное внимание в настоящем докладе уделяется обеспечению учета гендерной проблематики в национальных стратегиях развития при поддержке системы Организации Объединенных Наций и стран-доноров. В нем особо выделяется вопрос составления бюджета с учетом гендерных факторов в качестве добросовестной практики в этой области. На рассмотрение Ассамблеи представляются рекомендации.

* A/66/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 64/217 о женщинах в процессе развития Генеральная Ассамблея признала наличие взаимно усиливающихся связей между деятельностью по обеспечению равенства мужчин и женщин и борьбой за искоренение нищеты и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Она также настоятельно призвала государства-члены и систему Организации Объединенных Наций расширять права и возможности женщин, с тем чтобы они могли принимать активное и действенное участие в разработке, осуществлении и оценке национальной политики, стратегий и программ в области развития и/или искоренения нищеты.

2. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят шестой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции, в том числе об учете гендерной проблематики в национальных стратегиях развития. На основе информационных материалов, полученных от государств-членов и системы Организации Объединенных Наций¹, в настоящем докладе рассматриваются принимаемые правительствами меры, поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций, роль доноров и новая программа повышения эффективности оказываемой помощи. В нем особо рассматриваются вопросы составления бюджета и планирования с учетом гендерной проблематики в качестве примера добросовестной практики, а в заключении выносятся рекомендации на рассмотрение Ассамблеи.

II. История вопроса

3. Несмотря на достигнутый прогресс в выполнении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия², благодаря экономическому росту в некоторых развивающихся странах и целенаправленным усилиям в ряде областей достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, таких как здравоохранение и образование, сохраняется огромный разрыв между городскими и сельскими районами, а также проблемы, с которыми сталкиваются лица, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении ввиду действия экономических факторов или ввиду пола, возраста, инвалидности или этнического происхождения. Вероятность непосещения школы является наибольшей среди детей, особенно девочек, из беднейших домашних хозяйств,

¹ Информационные материалы были получены от правительств Дании, Сальвадора, Греции, Италии, Японии, Мексики, Новой Зеландии, Норвегии, Испании и Того. Информационные материалы представили следующие учреждения Организации Объединенных Наций: Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Международная организация труда (МОТ), Детский фонд организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк.

² Если не указано иное, данные в настоящем докладе взяты из *Доклада о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2011 год* (Нью-Йорк, 2011 год).

проживающих в сельских районах или районах конфликтов. В некоторых регионах доступ девочек к среднему образованию остается ограниченным. Высшее образование по-прежнему крайне необходимо девочкам и женщинам для приобретения навыков, необходимых для удовлетворения текущих потребностей на рынке труда.

4. Самые высокие показатели материнской смертности по-прежнему характерны для стран Африки к югу от Сахары и страны Южной Азии, на долю которых в 2007 году приходилось 87 процентов от общих показателей смертности. В 2009 году женщины составляли 51,6 процента от численности населения, инфицированного ВИЧ, а молодые женщины в возрасте от 15 до 24 лет составляли 60 процентов от численности людей, инфицированных ВИЧ, в данной возрастной группе³.

5. Во всем мире доступ женщин к занятости, ресурсам и руководящим должностям по-прежнему ограничен. За почти два десятилетия доля женщин в оплачиваемом секторе, не связанном с сельским хозяйством, возросла лишь на пять процентных пунктов — с 35 процентов в 1990 году до 40 процентов в 2009 году. В последние годы прогресс еще больше замедлился в результате финансового и экономического кризиса 2008–2009 годов. Согласно последним оценкам, благодаря предоставлению женщинам такого же доступа к производительным ресурсам, как и мужчинам, общий объем сельскохозяйственного производства в развивающихся странах может возрасти на 2,5–4 процента, а число голодающих в мире может сократиться на 12–17 процентов⁴. За прошедшие 15 лет доля женщин-парламентариев возросла лишь с 11,6 процента в 1995 году до 19,3 процента в 2011 году, а в девяти странах женщин-парламентариев вообще нет.

6. Для решения этих проблем государства-члены неоднократно признавали, что развитие, мир и безопасность и права человека являются взаимосвязанными и взаимоусиливающими и что содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин является основной целью в области развития и важным средством достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том числе на основе полного и эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий.

7. В ходе 15-летнего обзора хода осуществления Пекинской платформы действий в 2010 году (см. E/CN.6/2010/2) ряд общих стратегий были признаны особо важными для достижения целей гендерного равенства. К ним относятся усиление стратегии учета гендерной проблематики для обеспечения того, чтобы потребности и приоритеты женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков систематически и эффективно учитывались при разработке, осуществлении, контроле и оценке политики, стратегий и планов и распределении ресурсов во всех областях политики, включая национальные стратегии развития. К другим позитивным факторам достижения целей гендерного равенства относятся четкая руководящая роль, укрепление потенциала государственных органов на всех уровнях, более активное участие национальных механизмов гендерного равенства в разработке политики, увеличение объема выделяемых ресурсов,

³ UNICEF *Opportunity in Crisis: Preventing HIV from Early Adolescence to Young Adulthood* (New York, 2011).

⁴ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food and Agriculture: Women in Agriculture, Closing the Gender Gap for Development* (Rome, 2011).

непосредственно связанных с гендерной проблематикой, и разработка и использование систем мониторинга и отчетности для отслеживания результатов.

8. Межправительственные органы неоднократно подтверждали важность национальной гендерной политики для достижения прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2010 году в заявлении министров на этапе заседаний Экономического и Социального Совета государства-члены обязались обеспечивать, чтобы национальные планы развития систематически способствовали поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В том же ключе в резолюции 65/1, принятой на пленарном заседании высокого уровня 2010 года по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, Генеральная Ассамблея признала необходимость учета гендерной проблематики при разработке и осуществлении политики развития.

9. Стамбульская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (см. A/CONF.219/3/Rev. 1) включает задачи, определяющие национальную политику и международные меры поддержки для достижения устойчивого, равноправного и инклюзивного экономического роста. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин определяются в качестве приоритетной области и важнейшего условия для достижения прогресса в области социального развития и развития человеческого потенциала и искоренения нищеты в наименее развитых странах. Наименее развитые страны обязались разработать и продолжать осуществлять национальные планы развития, в которых учитываются потребности женщин и девочек. Такие обязательства касаются также укрепления роли соответствующих национальных механизмов, увеличения объема ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и содействия эффективной представленности и участию женщин во всех областях принятия решений. Партнеры по развитию обязались оказывать финансовую и техническую поддержку в целях осуществления политики и программ, расширяющих экономические возможности женщин и их возможности получения дохода, производительную занятость и доступ к производительным ресурсам.

10. Для повышения эффективности оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи в области развития в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (см. резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи) признается, что универсального подхода к развитию не существует и что при оказании Организацией Объединенных Наций помощи в области развития необходимо учитывать национальные планы и стратегии развития. В этой резолюции особое внимание уделяется вопросу осуществления и в ней представлены подробные руководящие указания в ряде областей, включая гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. В резолюции содержится призыв к дальнейшему согласованию цикла Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и национальных процессов.

III. Учет гендерной проблематики в национальных политике и стратегиях развития

11. На основе информационных материалов, представленных государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций, в разделе III говорится об усилиях, предпринимаемых в целях обеспечения учета гендерной проблематики в национальной политике и стратегиях развития, которые, как правило, являются многолетними документами, которые отражают национальные приоритетные задачи в области развития и включают стратегии сокращения масштабов нищеты, механизмы координации иностранного уровня и секторальные планы, такие как стратегии развития сельских районов. Обычно они основаны на скоординированных процедурах выполнения задач в экономической, социальной и экологической областях, и руководящими для них являются принципы страновой самостоятельности, комплексной межсекторальной политики, широкого участия, укрепления потенциала, опоры на достигнутые результаты и практические действия и средства осуществления.

12. С учетом того, что в основу определения учета гендерной проблематики положены согласованные заключения 1997/2 Экономического и Социального Совета, обеспечение учета гендерной проблематики в национальных планах и стратегиях развития предполагает оценку и анализ положения женщин и мужчин в конкретной стране, выявление конкретных барьеров, препятствующих обеспечению гендерного равенства, систематическую разработку межсекторальных стратегий и программ с учетом гендерной проблематики и мониторинг и оценку достигнутых результатов в целях достижения целей гендерного равенства и решения проблемы неравенства женщин и девочек. Усилия по обеспечению учета гендерной проблематики должны предприниматься во всех секторах и на всех этапах разработки политики, однако такие усилия должны дополняться целевыми мероприятиями по устранению конкретных недостатков и решению проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в качестве необходимого элемента двухкомпонентной стратегии содействия гендерному равенству.

13. При необходимости правительства при поддержке системы Организации Объединенных Наций используют разные подходы к обеспечению учета гендерной проблематики в своих стратегиях развития. Все чаще гендерные вопросы определяются в качестве приоритетного или междисциплинарного вопроса, который систематически учитывается на всех этапах разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики.

14. Например, в Сальвадоре план национального развития на 2010–2014 годы включает гендерную проблематику в качестве междисциплинарного вопроса, а искоренение нищеты и дискриминация и насилие по гендерному признаку определяются в качестве приоритетных областей. В Индонезии в плане действий в области развития учет гендерной проблематики включается в качестве одного из руководящих принципов во все национальные программы и мероприятия в области развития⁵. С учетом долгосрочного обязательства содействовать обеспечению гендерного равенства в Новой Зеландии всем государственным учре-

⁵ ESCAP, *Strengthening National Mechanisms for Gender Equality and the Empowerment of Women: Regional Study — Asia and the Pacific* (Bangkok, 2010). Available from <http://www.unescap.org/sdd/publications/gender/2010-Regional-Study-on-NWM.pdf>.

ждениям предписано разрабатывать стратегии на основе гендерного анализа. Во все документы, представляемые Комитету по социальной политике и кабинету министров, необходимо также включать сообщения о гендерных последствиях.

15. В других случаях страны в своих национальных стратегиях развития посвящают отдельный раздел конкретным приоритетным задачам, касающимся женщин и девочек, например в таких областях, как образование для девочек, репродуктивное здоровье, участие женщин в принятии решений и решение проблемы насилия в отношении женщин. В своем одиннадцатом национальном пятилетнем плане (2011–2015 годы) Сирийская Арабская Республика поставила цель сократить масштабы гендерного неравенства и расширить возможности и права женщин в таких секторах, как высшее образование, здравоохранение и сокращение масштабов нищеты, но лишь частично в других секторах, таких как система правосудия⁶.

16. В ряде стран учреждения Организации Объединенных Наций оказывают национальным правительствам поддержку в обеспечении учета гендерной проблематики в ходе осуществления, контроля и оценки национальных стратегий развития. Например, в 2010 году ПРООН оказала более 20 странам в Азиатско-тихоокеанском регионе поддержку в обеспечении учета гендерной проблематики в национальных планах и программах осуществления. В 2009 году ПРООН в сотрудничестве с ЮНФПА оказала правительству Мальдивских островов техническую поддержку в обеспечении учета гендерной проблематики в пятилетней национальной стратегии развития и программах контроля и оценки стратегий. В Республике Молдова ПРООН оказала содействие в обеспечении учета гендерной проблематики в различных планах развития, включая национальную стратегию развития. В сотрудничестве с ЮНФПА структура «ООН-женщины» оказала правительству Индонезии техническую поддержку в разработке для национального плана развития показателей учета гендерной проблематики. В Иордании ЮНФПА в сотрудничестве с ПРООН оказал правительству поддержку в его усилиях по укреплению механизмов контроля за прогрессом в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и национальных приоритетных задач, включая цели, касающиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

17. Многие страны имеют планы действий по обеспечению гендерного равенства, которые дополняют национальные стратегии развития, однако связь между этими двумя программными документами значительно различается по странам. Некоторые страны принимают конкретные меры для увязки национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства с национальными стратегиями развития. В других странах национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства включаются в национальные стратегии развития в качестве отдельной главы. Опыт показывает, что увязка двух программных документов является более успешной, когда план действий по обеспечению гендерного равенства составляется на основе национальных и секторальных консультаций или когда в ходе разработки двух документов устанавливаются четкие связи⁷.

⁶ На основе информационных материалов, представленных структурой «ООН-женщины».

⁷ Там же.

18. Национальные механизмы обеспечения гендерного равенства являются важнейшими компонентами в рамках всех усилий по обеспечению гендерного равенства. Как правило, на них возложена ответственность за поощрение, поддержку и контроль включения гендерной проблематики во все программные области, включая национальные стратегии развития. Им принадлежит руководящая роль в разработке и контроле за осуществлением планов, стратегий и программ обеспечения гендерного равенства. Во многих случаях на них лежит ответственность за координацию и контроль за обеспечением учета гендерной проблематики и укрепление потенциала государственных органов. Более тесное взаимодействие национальных механизмов с организациями гражданского общества, в частности женскими организациями, и их подключение к разработке национальных политики и стратегий позволяют усилить коллективные действия и пропагандировать основные приоритетные задачи женщин в стране. Национальные механизмы также принимают участие в повышении эффективности процедуры сбора и анализа дезагрегированных по признаку пола данных в разных секторах (см. E/CN.6/2010/2).

19. В связи с этим чрезвычайно важно, чтобы в распоряжении национальных механизмов по вопросам гендерного равенства были ресурсы, средства и навыки, необходимые для эффективного выполнения их мандатов. В проведенном в 2010 году исследовании о национальных механизмах обеспечения гендерного равенства был сделан вывод о том, что достигнут прогресс во многих областях; в частности, это касается повышения политической транспарентности достижения целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, расширения использования стратегии учета гендерной проблематики во всех регионах, повышения способности решать вопросы гендерного равенства и совершенствовать процедуры сбора и анализа данных. Вместе с тем национальные механизмы обеспечения гендерного равенства по-прежнему сталкиваются с определенными проблемами в ходе выполнения своих функций в качестве основной движущей силы, обеспечивающей учет гендерной проблематики, включая маргинализацию в рамках государственной структуры, частую реорганизацию и смену руководства, расплывчатые и плохо подготовленные мандаты, дефицит кадровых и бюджетных ресурсов, отсутствие надлежащим образом подготовленных технических экспертов для решения вопросов гендерного равенства в рамках национальных механизмов, а также других государственных органов, неэффективную координацию между различными компонентами национальных механизмов, неэффективные системы контроля и оценки и ограниченные возможности сбора и анализа данных⁸.

20. Ряд государств-членов, представивших информационные материалы для настоящего доклада, привели примеры принятых мер и достигнутых национальными механизмами результатов. Институт развития женщин Сальвадора разработал национальную политику в интересах женщин на 2011–2014 годы в поддержку национального плана развития. Такая политика ориентирована на расширение и обеспечение экономических прав женщин в качестве приоритетной области и нацелена на ликвидацию всех форм прямой и косвенной дис-

⁸ Rounaq Jahan, “Strengthening national mechanisms for gender equality and the empowerment of women: a global synthesis study”, подготовлено Отделом по улучшению положения женщин (в настоящее время структура «ООН-женщины») (New York, 2010). Информация размещена в Интернете по адресу http://www.un.org/womenwatch/daw/TechnicalCooperation/GLOBAL_SYNTHESIS_REPORT_Dec%202010.pdf.

криминации в рамках существующих документов, касающихся трудовой деятельности и экономической политики.

21. Подготовленный Департаментом по делам женщин план действий в интересах женщин Фиджи (2009–2018 годы) включает программные задачи национального плана развития — Стратегические рамки изменений и Тихоокеанская платформа действий на 2005–2015 годы. План содержит гендерный анализ государственной политики и программ, и в нем определены важнейшие области деятельности и соответствующие стратегии правительства.

22. В Афганистане министерство по делам женщин включило гендерную проблематику в программы, связанные с национальной стратегией развития. В качестве председателя трех механизмов национальной стратегии развития министерство подготовило главу о гендерном равенстве и провело итоговый гендерный обзор всех других глав с целью рассмотрения проблемы гендерного равенства в качестве междисциплинарной стратегии⁹. Министерство при поддержке структуры «ООН-женщины» предприняло усилия в целях осуществления национального плана действий в интересах женщин Афганистана, в том числе на основе поддержки отраслевых министерств и местных органов власти в деле выполнения их обязательств в соответствии с планом контроля за его осуществлением в 18 отраслевых министерствах¹⁰.

23. В Новой Зеландии министерство по делам женщин поддерживает и консультирует государственные учреждения по политике, оказывающей прямое воздействие на женщин, и уделяет в своей работе приоритетное внимание областям, в которых требуются улучшения, включая увеличение числа женщин на руководящих должностях, борьбу с насилием в отношении женщин и обеспечение большей экономической независимости всех женщин. Кроме того, в Австралии Междепартаментский комитет по делам женщин применяет на уровне правительства подход к обеспечению учета гендерной проблематики на основе обеспечения того, чтобы во всех стратегиях, оказываемых услугах и инициативах учитывалась гендерная проблематика, а также на основе строгой оценки их воздействия на женщин и мужчин¹¹.

24. В Дании министерство по вопросам гендерного равенства отвечает за инициативы правительства в области гендерного равенства на основе координации, разработки и осуществления государственных стратегий. Министерство также консультирует парламент по вопросам, касающимся гендерного равенства.

25. В Италии Департамент по вопросам равных возможностей осуществлял координацию проекта, благодаря которому для 12 министерств были проведены практикумы и учебные курсы по обеспечению учета гендерной проблематики в различных секторах. Такой проект предусматривал поддержку в разработке социальной и экономической политики поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и расширения возможностей учета гендерной проблематики в процессе планирования и разработки политики.

⁹ ЭСКАТО, 2010 год.

¹⁰ На основе информационных материалов, представленных структурой «ООН-женщины».

¹¹ ЭСКАТО, 2010 год.

26. В некоторых странах отраслевые министерства поддерживают с национальными механизмами обеспечения гендерного равенства сотрудничество для обеспечения учета гендерной проблематики в секторальной политике и программах. В Того министерство развития на местах, ремесел, по делам молодежи и занятости молодежи поддерживает тесное взаимодействие с национальным механизмом по вопросам гендерного равенства и неправительственными организациями, в том числе на основе проведения информационных кампаний и укрепления потенциала. В своей национальной программе основных принципов гендерного равенства (2010–2013 годы) Греция призывает к сотрудничеству между генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства и другими отраслевыми министерствами для обеспечения учета гендерной проблематики во всех секторах.

27. Учреждения Организации Объединенных Наций также поддерживают усилия государств-членов в деле обеспечения учета гендерной проблематики в планах развития в различных секторах и областях, таких как здравоохранение; занятость; профессиональная подготовка и подготовка по вопросам приобретения жизненных навыков; торговля людьми; репродуктивное здоровье; образование и подготовка женщин; участие женщин в политической жизни и права человека женщин; урегулирование конфликтов; и насилие в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» поддерживает усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в различных секторах по многим направлениям, в том числе на основе оказания государствам-членам технической помощи, содействия диалогу между правительствами и гражданским обществом, поддержания сотрудничества с национальными механизмами по обеспечению гендерного равенства и повышения способности организации гражданского общества, особенно женских организаций.

28. Расширение возможностей сотрудников и учреждений, в том числе на основе профессиональной подготовки, руководств и других инструментов, является основным элементом обеспечения более систематического отражения гендерных вопросов в национальных стратегиях и их осуществления. В Афганистане министерство по делам женщин возглавляло разработку национальной стратегии развития с учетом гендерной проблематики. В Мексике секретарь по вопросам социального развития провел обзор оперативных правил разных программ страны для обеспечения их осуществления с учетом гендерной проблематики. В новых программах должны содержаться конкретные ссылки на их вклад в обеспечение гендерного равенства за счет постепенной актуализации гендерной проблематики и сбора и использования дезагрегированных по признаку пола данных и показателей о бенефициарах и результатах программ. В Сенегале технический комитет по гендерным вопросам, в состав которого входят представители гражданского общества и тематической группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, подготовил записку об основных вопросах, которые необходимо рассматривать в целях включения гендерной проблематики в третий программный документ о сокращении масштабов нищеты.

29. Систематический учет гендерной проблематики при разработке и осуществлении национальных стратегий развития требует осуществления мероприятий на уровне секторов, а также использования межсекторальных подходов и укрепления партнерства между всеми заинтересованными сторонами, включая отраслевые министерства, партнеров в области развития, гражданское общество

во, женские сети и частный сектор. Например, министерство по вопросам развития на местах, ремесел, по делам молодежи и занятости молодежи Того каждые два года организует форумы заинтересованных сторон по вопросам разработки, осуществления и мониторинга национальных стратегий развития для обзора достигнутого прогресса. Правительство Индонезии обеспечивает участие женских групп в процессе планирования развития для обеспечения учета потребностей женщин в национальных планах развития¹².

30. В некоторых странах сотрудничество национальных механизмов обеспечения гендерного равенства и учреждений Организации Объединенных Наций позволило гражданскому обществу и женским группам принимать участие в процессе планирования национального развития. Например, в Эквадоре структура «ООН-женщины» во взаимодействии с национальными органами содействовала проведению обсуждений между правительством и гражданским обществом. В результате вопросы гендерного равенства были надлежащим образом включены в национальный план обеспечения достойной жизни, который содержит 46 стратегий, направленных на обеспечение гендерного равенства, и подход к обеспечению гендерного равенства на основе 12 стратегических задач¹³.

31. В Индии в сотрудничестве с правительством структура «ООН-женщины», ЮНФПА и ЮНИСЕФ координировали проведение между правительством и женскими организациями большого числа консультаций в ходе разработки пятилетнего национального плана развития. Такая инициатива позволила включить приоритетные задачи и потребности женщин на низовом уровне в пятилетний план и способствовала открытому и транспарентному процессу на основе широкого участия¹⁴.

32. Эффективность национальных стратегий развития и планов действий по обеспечению гендерного равенства в значительной степени зависит от включения ежегодных целей, которые можно оценить и которые подкрепляются достаточными и устойчивыми бюджетами для их осуществления. В Сальвадоре в законе о равенстве признается необходимость утверждения в следующем национальном государственном бюджете достаточного объема государственных ресурсов. Специальным законом о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, предусмотрено выделение государственных ресурсов на цели его осуществления. Этот закон предусматривает, что правительство через министерство финансов должно обеспечивать выделение из национального бюджета ежегодных бюджетных ассигнований учреждениям, отвечающим за выполнение этого закона.

¹² Там же.

¹³ На основе информационных материалов, представленных структурой «ООН-женщины».

¹⁴ Там же.

Пример добросовестной практики: составление бюджета и планирование с учетом гендерной проблематики

33. В последние годы возросло число национальных правительств, которые принимают конкретные меры в поддержку систематического планирования и составления бюджета с учетом гендерной проблематики. Составление бюджета с учетом гендерной проблематики предполагает государственное планирование, программирование и составление бюджета, которые способствуют обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Оно предполагает выявление мер, необходимых для устранения в государственной политике и бюджетах барьеров, препятствующих обеспечению гендерного равенства, и контроль и оценку финансовых ресурсов, выделяемых на цели выполнения обязательств правительства в отношении обеспечения гендерного равенства. Такие усилия могут способствовать определению правительствами необходимости и порядка корректировки политики и областей, в которые необходимо направлять ресурсы для достижения цели гендерного равенства.

34. С тех пор, как в 1980-х годах в Австралии впервые была опробована методика составления бюджета с учетом гендерной проблематики, правительства и неправительственные организации уделяют ей повышенное внимание. На международном уровне интерес к ней повысился, когда правительства, которые внесли вклад в разработку Пекинской платформы действий, подчеркнули, что правительствам следует приложить усилия к тому, чтобы систематически рассматривать вопрос о том, какие выгоды получают женщины от ассигнований расходов в государственном секторе, корректировать бюджеты в целях обеспечения равного доступа к ресурсам государственного сектора и добиваться выполнения обязательств в связи с гендерными вопросами, взятых на других встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций (см. A/CONF.177/20/Rev.1, пункт 346).

35. В настоящее время во всех регионах насчитывается более 60 страновых инициатив в отношении составления бюджета с учетом гендерной проблематики. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, ЮНФПА и структуру «ООН-женщины», поддерживают международные инициативы в отношении составления бюджета с учетом гендерной проблематики. В 2008 году в сотрудничестве с Европейской комиссией структура «ООН-женщины» приступила к осуществлению программы, нацеленной на включение методики составления бюджета с учетом гендерной проблематики в программу повышения эффективности оказываемой помощи. В ходе начального этапа этой трехлетней программы в десяти развивающихся странах¹⁵ было проведено исследование по изучению порядка использования инструментов и стратегий составления бюджета с учетом гендерной проблематики в контексте разных способов оказания помощи. В этом исследовании структура «ООН-женщины» и Европейская комиссия отметили, что учет гендерной проблематики в системах и инструментах национального планирования, составления бюджета и контроля и оценки может повысить эффективность помощи в ходе выполнения задач по обеспечению гендерного равенства на основе усиления методов управления и оказания помощи странами-получателями. Таким образом,

¹⁵ Камерун, Эфиопия, Индия, Марокко, Мозамбик, Непал, Перу, Руанда, Уганда и Объединенная Республика Танзания.

подходы к составлению бюджета с учетом гендерной проблематики необходимо применять к используемым донорами методам, национальным процедурам, а также механизмам совместной координации¹⁶. На основе результатов исследования осуществляется второй этап программы, обеспечивающей целевую техническую поддержку пяти стран¹⁷.

36. В Латинской Америке методика составления бюджета с учетом гендерной проблематики внедрена во многих странах, включая Аргентину, Бразилию, Колумбию, Эквадор, Сальвадор, Гондурас, Мексику, Никарагуа, Парагвай, Перу и Многонациональное Государство Боливия. В соответствии с бюджетными руководящими принципами, представленными министерствами планирования, экономики и финансов в ряде таких стран, секторальные министерства и местные органы власти должны выделять бюджетные средства на цели программ обеспечения гендерного равенства. В Эквадоре министерство финансов разработало бюджетный классификатор специально для контроля выделяемых правительством ассигнований на цели плана обеспечения равных возможностей. Кроме того, в настоящее время ряд академических учреждений содействует повышению профессионального уровня гражданских служащих в области планирования и составления бюджета с учетом гендерной проблематики. Академические учреждения, такие как Латиноамериканская школа социальных наук, предлагают гражданским служащим из Департамента планирования и составления бюджета в Эквадоре курсы по гендерным вопросам и макроэкономике и составлению бюджета с учетом гендерной проблематики. На местном уровне принята рядом стран региона процедура составления бюджета на основе широкого участия, особенно в Эквадоре и Многонациональном Государстве Боливия, служат для женщин отправной точкой для активного участия в выработке политики на местном уровне на основе обсуждений и консультаций с организациями гражданского общества. Кроме того, женские организации в Бразилии добились определенного успеха в своих призывах к правительству выделять больший объем финансовых ресурсов на цели программ охраны здоровья женщин и искоренения насилия в отношении женщин¹⁸.

37. В Марокко с 2002 года предпринимаются усилия с целью включения вопросов гендерного равенства в документы и процедуры планирования и составления бюджета в рамках реформы систем управления государственными финансами и государственного управления. С 2007 года три года подряд в подготавливаемые премьер-министром руководящие принципы составления бюджета включались рекомендации в отношении решения вопросов гендерного равенства на основе секторальных планов и бюджетов. К ежегодному бюджету прилагается доклад о гендерных вопросах, в котором секторальные министерства представляют информацию об их деятельности, связанной с показателями учета гендерной проблематики. Под руководством министерства финансов была разработана комплексная методология укрепления потенциала, которая способствовала повышению способности планирования и составления бюджета сотрудниками в министерстве финансов и секторальных министерствах. Мини-

¹⁶ UNIFEM (now UN-Women), *How Can Aid Be Gender-Responsive in the Context of the New Aid Modalities?*, Gender Responsive Budgeting and Aid Effectiveness Knowledge Briefs Series (New York, 2009).

¹⁷ Камерун, Непал, Перу, Руанда и Объединенная Республика Танзания.

¹⁸ На основе информационных материалов, представленных структурой «ООН-женщины».

стерство финансов также активно содействовало процессу обучения по линии Юг-Юг в ряде стран, включая Эквадор, Гаити и Сенегал¹⁹.

38. В Руанде министерство финансов и экономического планирования возглавляет усилия страны по обеспечению учета гендерной проблематики в процессе национального планирования и составления бюджета. В ответ на огромные потребности в укреплении потенциала Школа финансирования и банковских операций Руанды разработала для сотрудников по составлению бюджета и планированию учебную программу по управлению экономической политикой с учетом гендерной проблематики, с уделением особого внимания стратегиям сокращения масштабов нищеты и макроэкономической политике. В ходе учебных курсов проводится подготовка участников для углубления понимания связей между макроэкономической политикой и гендерным неравенством. На секторальном уровне Руанда стремится обеспечить учет гендерной проблематики в сельскохозяйственном секторе на основе поддержки группы общинных организаций гражданского общества для создания основы анализа и контроля бюджета с учетом гендерной проблематики²⁰.

39. В Объединенной Республике Танзания под руководством министерства финансов и по экономическим вопросам в отдельных министерствах, департаментах и учреждениях проводятся мероприятия по повышению профессионального уровня экономистов и сотрудников по составлению бюджета в целях применения методики составления бюджета с учетом гендерной проблематики на секторальном уровне и согласования секторальных программ с показателями гендерного равенства в национальной стратегии страны по обеспечению роста и сокращению масштабов нищеты. Кроме того, в настоящее время пять стран в Африке²¹ направляют инвестиции на расширение доступа женщин к ресурсам и услугам на местном уровне на основе планирования, программирования и составления бюджета с учетом гендерной проблематики в целях более эффективного решения приоритетных задач в интересах женщин²².

40. В Непале в 2007–2008 годах в рамках общей реформы бюджетной системы министерство финансов внедрило методику составления бюджета с учетом гендерной проблематики и поручило министерствам распределять бюджеты по программам по категориям в зависимости от степени их поддержки гендерного равенства с использованием пяти показателей: развитие женщин; участие женщин в разработке и осуществлении программ; преимущества расходования государственных средств на цели женщин; поддержка занятости и получения дохода женщинами; и позитивное воздействие на использование времени женщинами и выполнение ими работы по уходу. Распределение бюджета по категориям способствовало разработке системы мониторинга, обеспечивающей большую институциональную подотчетность за усиление управления, ориентированного на конкретные результаты, и постоянное использование анализа методики составления бюджета с учетом гендерной проблематики для освещения вопросов планирования и составления программ. Комитет по контролю за

¹⁹ Там же.

²⁰ Там же.

²¹ Мозамбик, Руанда, Сенегал, Сьерра-Леоне и Объединенная Республика Танзания.

²² На основе информационных материалов, представленных структурой «ООН-женщины».

составлением бюджета с учетом гендерной проблематики следит за реализацией этой инициативы²³.

41. Накопленный опыт подтверждает, что составление бюджета с учетом гендерной проблематики позволяет устранять несоответствие между обязательствами правительства в отношении достижения цели гендерного равенства и выделением ресурсов; способствует ответственному использованию государственных ресурсов в интересах женщин; и повышает прозрачность процедуры выработки политики на основе участия гражданского общества. Кроме того, инициативы в отношении составления бюджета с учетом гендерной проблематики вносят позитивный вклад в других областях, включая усиление потенциала государственных учреждений в области планирования и составления бюджета, особенно в контексте бюджетной реформы; внесение изменений в политику и разработку оперативного механизма учета гендерной проблематики в системах составления бюджета; содействие участию сторонников гендерного равенства в процессе планирования и составления бюджета; и поддержку гражданским обществом инициатив в отношении контроля за составлением бюджета с учетом гендерной проблематики²⁴.

IV. Обеспечение учета гендерной проблематики в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

42. Организация Объединенных Наций предпринимает согласованные усилия для оказания государствам-членам содействия в обеспечении учета гендерной проблематики в их стратегиях развития, в том числе на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, являющейся общей стратегической основой оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Рамочная программа составлена на основе аналитических и коллективных усилий, нашедших отражение в общей страновой оценке, в которой рассматривается положение в области национального развития и выявляются основные вопросы развития. Рамочная программа является коллективным, согласованным и комплексным ответом системы Организации Объединенных Наций на приоритетные задачи национального развития в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также других согласованных на международном уровне целей в области развития.

43. С момента первого осуществления рамочных программ по оказанию помощи в целях развития в конце 1990-х годов предпринимаются усилия в целях повышения внимания к гендерной проблематике в рамках программ по оказанию помощи в целях развития и общих страновых оценок. В целях обзора прогресса в деле обеспечения учета гендерной проблематики в оценках/рамочных программах были проведены многочисленные исследования, а в последнем исследовании рассматривались 51 оценка/рамочная программа, завершённые в

²³ Там же.

²⁴ Там же.

период 2006–2009 годов²⁵. Гендерное равенство было определено в качестве междисциплинарной темы, и немногим более чем в половине из 51 рассмотренной рамочной программы результаты гендерного равенства были специально разграничены. Было установлено, что во всех оценках приводились соответствующие дифференцированные по гендерному признаку данные, особенно данные об охране здоровья женщин и образовании девочек.

44. В процессе планирования и программирования основное внимание уделялось двум традиционным областям — охране здоровья женщин и образованию девочек, однако все более пристальное внимание в рамочных программах по оказанию помощи в целях развития уделялось участию женщин в политической жизни. Примерно в половине рамочных программ особое внимание уделялось повышению учета мнений женщин и их участию в принятии решений. Лишь в некоторых программах рассматривались вопросы благосостояния женщин и их доступа к производительным ресурсам²⁶.

45. Возрастает значение решения проблемы насилия в отношении женщин, причем примерно в четверти всех рамочных программ по оказанию помощи в целях развития эта проблема включена в приоритетные области достижения результатов²⁷. В сравнении с относительно незначительным вниманием, которое уделялось этой проблеме в предыдущих рамочных программах²⁸. Удивительно то, что лишь в немногих рамочных программах делалась конкретная ссылка на опыт стран в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и представляемые ими доклады по этой теме либо в качестве инструмента диагностики или отчетности. Кроме того, в то время, как многие страны указали традиционные нормы и практику, являющиеся дискриминационными в отношении женщин, в качестве барьеров, препятствующих способности женщин делать выбор и принимать участие в принятии решений, лишь некоторые из них предложили конкретные меры или деятельность для решения этой проблемы²⁹.

46. Наибольшего прогресса удалось добиться в области контроля и оценки. Существенный прогресс достигнут в предыдущих рамочных программах по оказанию помощи в целях развития в следующих областях: определение четких целей гендерного равенства, определение мероприятий по обеспечению гендерного равенства, связанных с другими областями достижения результатов, и установление четкой связи между тем, что необходимо оценить, и показателями рамочных программ контроля и оценки³⁰.

²⁵ Целевая группа по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития поручила провести исследование на тему “Study commissioned by the United Nations Development Group Task Team on Gender Equality on strengthening gender equality in United Nations development frameworks” (New York, 2010).

²⁶ Там же.

²⁷ Там же.

²⁸ Целевая группа по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития поручила провести исследование на тему “Study commissioned by the United Nations Development Group Task Team on Gender Equality on gender analysis and gender mainstreaming in common country programming” (New York, 2006).

²⁹ Целевая группа по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, 2010 год.

³⁰ Там же.

47. В исследовании выделены следующие факторы, способствующие более четкому включению приоритетных задач гендерного равенства в рамочные программы по оказанию помощи в целях развития: активная поддержка старшего руководства и выделение достаточного объема ресурсов тематическим группам по гендерным вопросам; обоснованный анализ основных вопросов, увязанных с конкретными результатами программ; эффективная процедура осуществления и механизм контроля за достигнутым прогрессом; четко определенные мероприятия и показатели обеспечения гендерного равенства; богатый технический опыт для рассмотрения вопросов гендерного равенства в ходе подготовки рамочных программ; и механизмы выделения ресурсов на деятельность, связанную с гендерной проблематикой³¹.

48. Хотя в предыдущем обзоре, проведенном в 2006 году³², отсутствие информации о ресурсах, непосредственно выделяемых на цели гендерного равенства, было признано недостатком, такая информация по-прежнему отсутствует. В целом лишь в немногих рамочных программах по оказанию помощи в целях развития указывается объем или процентная доля ресурсов, выделяемых на деятельность по обеспечению гендерного равенства, в качестве отдельной области деятельности или в рамках достижения результатов по другим рамочным программам. В последнем случае ресурсы выделялись по отдельным мероприятиям, однако определить объем ассигнований на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках осуществляемых мероприятий было сложной задачей. Наибольшая доля средств, выделяемых непосредственно на цели обеспечения гендерного равенства в рамочной программе, составляла 9 процентов, а средний показатель составлял 3–4 процента³³.

49. Твердые обязательства в отношении обеспечения гендерного равенства в программных руководствах и руководящих принципах политики имеют особо важное значение для усиления процедуры планирования и программирования с учетом гендерной проблематики. В руководящих принципах общей страновой оценки/рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, впервые разработанных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 1999 году и последний раз пересмотренных в 2010 году, учет гендерной проблематики и целевые мероприятия, касающиеся гендерных вопросов, признаются в качестве основных стратегий поддерживаемых Организацией Объединенных Наций анализа и стратегического планирования, и они включают гендерное равенство в качестве пяти взаимосвязанных принципов программирования, которые необходимо использовать в ходе странового анализа и подготовки рамочных программ³⁴.

³¹ Там же.

³² Целевая группа по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, 2006 год.

³³ Целевая группа по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, 2010 год.

³⁴ United Nations Development Group, "How to prepare a United Nations development assistance framework: guidelines for United Nations country teams" (New York, 2010).

50. В руководящих принципах подчеркивается необходимость согласования приоритетных задач и стратегий национального развития, а также поддержания партнерства с женскими группами и сторонниками гендерного равенства при подготовке рамочных программ³⁵. Хотя примерно в половине из 51 рамочной программы указаны четкие связи с приоритетными задачами в области национального развития, лишь в небольшом числе программ представлена информация об участии национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства и проведении консультаций с женскими организациями в рамках этого процесса³⁶.

51. Многие страновые группы используют тематические группы по гендерным вопросам в качестве основного координационного механизма для обеспечения отражения в рамочных программах гендерных аспектов. Хотя исследования показывают, что эффективная тематическая группа по гендерным вопросам содействует усилению учета гендерной проблематики в рамочных программах³⁷, в некоторых регионах страновые группы Организация Объединенных Наций постепенно переходят к использованию тематических групп, которые отражают приоритетные области рамочной программы, зачастую не включающей обеспечение гендерного равенства в качестве отдельного мероприятия.

52. Как правило, тематические группы по гендерным вопросам отвечают за обеспечение учета гендерной проблематики в рамочных программах по оказанию помощи в целях развития и других страновых программах развития Организации Объединенных Наций. В некоторых странах тематические группы по гендерным вопросам также участвуют в разработке национальных стратегий развития на основе оказания национальным правительствам технической и аналитической помощи. Например, во Вьетнаме группа по координации гендерной программы координировала гендерный анализ в рамках проекта национальной стратегии развития на 2011–2015 годы. Хотя многие тематические группы по гендерным вопросам функционируют в качестве межучрежденческого механизма координации Организации Объединенных Наций, возрастает число групп, сопредседателем которых является страновой национальный механизм при участии представителей правительства и гражданского общества, а также тематических групп, сопредседателями которых являются доноры и другие заинтересованные стороны. Например, с 2008 года сопредседателями группы по координации гендерных программ во Вьетнаме являются структура «ООН-женщины» и страновой национальный механизм по вопросам гендерного равенства³⁸.

53. Для обеспечения подотчетности в деле учета вопросов гендерного равенства в рамочных программах по оказанию помощи в целях развития в руководящих принципах обзоры гендерной проблематики и показатели результативности обеспечения гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития определяются в качестве основных инструментов оценки прогресса в обеспечении учета гендерной проблематики на оперативном уровне. В методологии обзора гендерных аспектов, разработанной МОТ,

³⁵ Там же.

³⁶ Целевая группа по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, 2010 год.

³⁷ Целевая группа по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, 2006 год.

³⁸ На основе информационных материалов, представленных структурой «ООН-женщины».

используется принцип самостоятельной оценки для контроля и оценки обеспечения гендерного равенства на основе объективных данных и мнений заинтересованных сторон. В 2008 году страновым группам Организации Объединенных Наций было предложено разработать основу оценки их деятельности с использованием показателей обеспечения гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также методологии обзора гендерных вопросов для выявления изменений за определенный период времени. В результате в 2008 году оценку начали проводить около 25 страновых групп, а к концу 2010 года оценку завершили 14 страновых групп³⁹, которые на практике применяют сделанные ими выводы в целях активизации мер по обеспечению гендерного равенства⁴⁰.

54. Другим смежным механизмом подотчетности системы Организации Объединенных Наций является ежегодный доклад координатора-резидента, в котором проводится ежегодный обзор деятельности страновых групп. В 2006 году были усовершенствованы матрицы и руководство по составлению ежегодного доклада координатора-резидента благодаря включению раздела о гендерном равенстве для более систематического отражения результатов, соответствующих просьбе, содержащейся в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (резолюция 59/250 Генеральной Ассамблеи).

55. С 2004 года ежегодные доклады координаторов-резидентов рассматриваются сотрудниками ЮНИФЕМ (в настоящее время структура «ООН-женщины») для отслеживания тенденций представления информации по гендерным вопросам. Ежегодные обзоры свидетельствуют о значительном увеличении объема представляемой страновыми группами Организации Объединенных Наций информации об инициативах, касающихся гендерного равенства. Больше всего возрос объем информации об инициативах, направленных на пресечение насилия в отношении женщин; с 28 докладов страновых групп в 2004 году до 96 в 2009 году. Такое увеличение обусловлено многими факторами, включая проведение кампании Генерального секретаря под названием «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и возрастающий интерес правительств к поддержке правозащитников, отстаивающих интересы женщин. С 2004 по 2009 год поддержка национальных механизмов по вопросам гендерного равенства в области укрепления потенциала возросла в пять раз, причем в 2009 году о деятельности страновых групп сообщили 53 координатора-резидента по сравнению с 11 в 2004 году. За этот же период также значительно возросла помощь в осуществлении программ, обеспечивающих усиление охраны репродуктивного здоровья и сокращение материнской смертности, а также поддержка в представлении докладов об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинской платформы действий (см. E/2011/112 и UNW/2011/9). Ряд конкретных механизмов финансирования, таких как Фонд содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по ликвидации насилия в от-

³⁹ С отчетами об оценке 14 страновых групп с использованием показателя обеспечения гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.undg.org/index.cfm?P=222&SO=DATE#s2>.

⁴⁰ Целевая группа по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, 2010 год.

ношении женщин, способствовали расширению совместных программ по обеспечению гендерного равенства (см. UNW/2011/9).

V. Роль доноров в обеспечении учета гендерной проблематики при оказании помощи в области развития

56. В последние несколько лет после принятия в 2005 году Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи значительно изменилась система оказания помощи. В интересах повышения эффективности управления оказанием официальной помощи в целях развития в Парижской декларации содержится ряд обязательств доноров и партнеров в области развития на основе пяти принципов, включая национальную самостоятельность, согласование, приведение в соответствие, управление результатами деятельности и взаимная подотчетность. Вместе с тем Парижскую декларацию критикуют за игнорирование гендерных вопросов, поскольку в целях и показателях, указанных в ней, не уделяется необходимого внимания достижению результатов с учетом гендерной проблематики, и они не обеспечивают учет гендерных аспектов в практической деятельности и документах.

57. В 2008 году в ответ на содержащийся в программе повышения эффективности оказываемой помощи призыв обеспечивать учет гендерной проблематики страны-доноры приняли Аккрскую программу действий, в которой системы управления оказанием помощи увязываются лучшим образом со стандартами в области прав человека и вопросами гендерного равенства. Доноры признали важность гендерного равенства для обеспечения эффективности помощи и развития и согласились обеспечивать разработку и осуществление политики и программ в области развития в соответствии с международными обязательствами в отношении обеспечения гендерного равенства.

58. В 2011 году в контрольное обследование выполнения Парижской декларации впервые был включен факультативный модуль о гендерном равенстве⁴¹. В ответах на обследование⁴² особо отмечены усилия доноров по согласованию приоритетных задач стран-партнеров, касающихся гендерного равенства. Вместе с тем доноры не выделяют достаточного объема людских и финансовых ресурсов для выполнения в полном объеме своих обязательств в отношении обеспечения гендерного равенства. Было установлено, что использование дезагрегированных по признаку пола данных связано с повышением внимания обеспечению учета гендерной проблематики и увеличением бюджетных ассигнований на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Вместе с тем сбор дезагрегированных по признаку пола дан-

⁴¹ Organization for Economic Cooperation and Development, "Findings and messages from the gender equality module of the 2011 Paris Declaration Monitoring Survey", Paris, 2011. Можно ознакомиться на веб-сайте http://www.gender-budgets.org/index.php?option=com_joomdoc&task=doc_details&gid=1253&Itemid=565.

⁴² Ответы на факультативный модуль о гендерном равенстве представили в общей сложности 24 страны: Албания, Буркина-Фасо, Бурунди, Камерун, Кабо-Верде, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Эквадор, Египет, Габон, Гондурас, Кения, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Непал, Нигер, Перу, Республика Молдова, Руанда, Того и Замбия.

ных редко осуществляется на систематической основе, и доноры оказывают ограниченную поддержку в сборе таких данных. Кроме того, дезаггегированные по признаку пола данные не всегда используются в качестве руководства в процессе принятия решений.

59. Необходимы более согласованные усилия для обеспечения того, чтобы обязательства правительств в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в полной мере отражались в процессе разработки, осуществления и контроля всех мероприятий по оказанию официальной помощи в целях развития. Четвертый Форум высокого уровня по эффективности помощи, который состоится в ноябре 2011 года в Бусане, Республика Корея, предоставляет государствам-членам возможность выйти за рамки политического заявления об особой важности гендерного равенства для оказания странами помощи в области развития и перейти к обеспечению включения методики составления бюджета с учетом гендерной проблематики в систему управления помощью и укреплению потенциала национальных правительств в целях осуществления процесса планирования, составления бюджета и контроля с учетом гендерных аспектов.

60. Помимо программы повышения эффективности помощи, доноры и международные организации выдвигают также инициативы по повышению гендерного равенства в рамках сотрудничества в области развития. Например, в период 2007–2010 годов Европейская комиссия, структура «ООН-женщины» и Международный учебный центр МОТ осуществляли в 12 странах-получателях помощи, включая постконфликтные страны, программу партнерства Европейской комиссии/Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства в целях развития и мира⁴³. Наряду с другими задачами программа нацелена на обеспечение полного учета вопросов гендерного равенства и прав человека женщин в процессе национального развития и программах сотрудничества при поддержке Европейской комиссии. Хотя программа была признана эффективной в деле создания основы для институциональных изменений и изменения поведения, необходимо продолжать усилия для осуществления глубоких и устойчивых изменений в поведении Европейской комиссии и других доноров в отношении гендерного равенства и эффективности помощи⁴⁴. В будущей деятельности необходимо придерживаться стратегического и многокомпонентного подхода, обеспечивающего удовлетворение краткосрочных и долгосрочных потребностей и осуществление целого ряда мероприятий, включая профессиональную подготовку, оказание технической помощи, увеличение объема ресурсов и обеспечение доступа к информации.

61. В 2010 году Европейский союз принял план действий по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в области развития (2010–2015 годы)⁴⁵, целью которого является усиление по линии Европейского союза координации политики гендерного равенства в рамках сотрудничества в области развития со странами-партнерами для обеспечения

⁴³ Камерун, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Гана, Гондурас, Индонезия, Кыргызстан, Непал, Никарагуа, Папуа — Новая Гвинея, Суринам и Украина.

⁴⁴ Структура «ООН-женщины», заключительный доклад Европейской комиссии о партнерстве Европейской комиссии/Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства в целях развития и мира.

⁴⁵ См. План действий Европейского союза по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в области развития (2010–2015 годы).

большого воздействия на местах. В плане Европейский союз берет на себя дополнительные обязательства извлечь ценный опыт из новаторской деятельности по линии партнерства Европейского союза/Организации Объединенных Наций в вопросах гендерного равенства в целях развития и мира и сети по вопросам гендерного равенства Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в том, что касается учета гендерной проблематики в программе повышения эффективности помощи. Он служит для Европейского союза основой для подтверждения своих обязательств в отношении обеспечения гендерного равенства.

62. Ряд стран взяли на себя обязательство учитывать вопросы гендерного равенства на всех этапах осуществления программ сотрудничества в области развития для поощрения прав человека, устойчивого развития, искоренения нищеты и обеспечения экономического роста. В Дании гендерное равенство является одной из пяти приоритетных задач стратегии сотрудничества в области развития под названием «Свобода от нищеты — свобода изменений», которая была объявлена в 2010 году и дополнительная поддержка которой обеспечивается благодаря проведенной в Дании кампании в поддержку цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Стратегическими задачами являются обеспечение равных прав, равного доступа к ресурсам и контроль над ними, а также обеспечение равных возможностей для оказания женщинами и мужчинами влияния на политическое и экономическое положение.

63. В Испании учет гендерной проблематики в области развития является одной из пяти ключевых приоритетных задач плана сотрудничества на 2009–2012 годы, который нацелен на повышение гендерного равенства на основе секторальных и междисциплинарных мероприятий по программам и проектам сотрудничества и на основе поощрения политики обеспечения равенства. В стратегическом плане обеспечения равенства в Испании на 2008–2011 годы содержится прямая ссылка на учет гендерной проблематики в качестве руководящего принципа и указывается помощь в области развития в качестве одной из стратегических задач. В нем содержится призыв к проведению анализа воздействия любого нормативного или директивного решения на гендерные вопросы и указывается необходимость соответствующего изменения политических и технических институциональных процедур.

64. Разработка механизмов и инструментов по вопросам гендерного равенства крайне важна для укрепления секторальных программ и повышения профессионального уровня сотрудников, занимающихся вопросами эффективного учета гендерной проблематики. Например, программа помощи Новой Зеландии нацелена на повышение результативности программ оказания помощи в области развития с учетом гендерных аспектов на основе предоставления сотрудникам методологии гендерного анализа, организации подготовки по гендерной проблематике, мониторинга и найма специалиста по гендерным вопросам для содействия обеспечению учета гендерной проблематики. Датское агентство по международному развитию и Департамент по вопросам гендерного равенства разработали электронные учебные материалы, которые включены в планы развития персонала ряда министерств. При финансовой поддержке Европейского союза Департамент по вопросам гендерного равенства разрабатывает веб-программу, которой могут пользоваться государственные органы и учреждения в своей работе по обеспечению учета гендерной проблематики во всех видах деятельности, связанных с государственным планированием и управлением. С

2005 года Япония назначила координаторов по гендерным вопросам в 96 своих посольств в странах-получателях с целью отслеживания передовой практики в рамках проектов с учетом гендерной проблематики.

65. Доноры, двусторонние партнеры в области развития и международные организации играют главную роль в обеспечении того, чтобы финансовые ресурсы, выделяемые на цели обеспечения гендерного равенства, были достаточными и возрастали на национальном и международном уровнях. В 1997 году в целях укрепления потенциала и подотчетности доноров в деле поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на основе помощи Организация экономического сотрудничества и развития разработала показатель гендерного равенства в рамках системы отчетности кредиторов, представляющей собой базу данных, используемую Комитетом содействия развитию в целях содействия мониторингу и координации деятельности членов Комитета.

66. Показатель политики гендерного равенства включает систему классификации для определения того, в какой степени программы, фонды или мероприятия способствуют гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин на основе системы маркировки, имеющей три оценки: «основная задача», «важная задача» и «не ориентирована на задачу политики». Деятельность, которая ориентирована на гендерное равенство в качестве «основной задачи», означает, что гендерное равенство является конкретной задачей деятельности и основой ее структуры. «Важная задача» означает, что гендерное равенство является важной, но второстепенной задачей деятельности и не является одной из основных причин осуществления деятельности. «Не ориентирована» означает, что деятельность подлежит проверке, но по ее результатам делается вывод о том, что она не ориентирована на задачу политики.

67. В последние годы предпринимаются попытки разработать гендерный показатель в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, Управление по координации гуманитарных вопросов, Межучрежденческий постоянный комитет, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций⁴⁶. Такие усилия показали, что система гендерного показателя является нечто большим, чем инструмент оценки, и что ее применение позволило повысить качество программирования в секторах с учетом разных потребностей женщин и девочек.

68. Помимо системы гендерного показателя отдельные страны-доноры также отслеживают в своих программах оказания помощи в области развития порядок выделения ресурсов. В 2009 году около 22 процентов от общего объема помощи Дании в области развития было использовано на деятельность по финансированию, которая прямым или косвенным образом нацелена на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Ассигнования на цели деятельности, связанной с гендерной проблематикой, регистрируются либо как целевые мероприятия по гендерным вопросам или как мероприятия с учетом гендерной проблематики. Правительство Норвегии сообщило о выделении 868 миллионов норвежских крон через 89 партнеров (многосторонние учреждения и неправительственные организации Норвегии), занимающихся вопросами экономического развития и торговли, для которых по-

⁴⁶ На основе информационных материалов, представленных структурой «ООН-женщины».

ощрение прав женщин и гендерное равенство являются основной или второй-степенной задачей.

VI. Выводы и рекомендации

69. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин имеют исключительно важное значение для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Процедуры национального планирования предоставляют важные возможности для рассмотрения гендерных аспектов. Хотя прогресс является неравномерным, правительства осуществляют многочисленные инициативы, такие как выявление гендерных вопросов в качестве приоритетного или междисциплинарного вопроса, который систематически учитывается во всех секторах и на всех этапах осуществления политики. Вместе с тем в некоторых странах гендерные вопросы лишь частично учитываются в конкретных секторальных областях.

70. Помимо повышения информированности, укрепления потенциала и профессиональной подготовки необходимы согласованные усилия для обеспечения учета гендерных аспектов в национальной политике и стратегиях развития. Общие стратегии предусматривают укрепление потенциала и базы экспертных услуг в отраслевых министерствах, а также в национальных механизмах обеспечения гендерного равенства; укрепление механизмов подотчетности, мониторинга и оценки, обеспечение достаточных людских и финансовых ресурсов; и поощрение участия гражданского общества, особенно женских организаций, в планировании национального развития. Методика составления бюджета с учетом гендерной проблематики была разработана в качестве эффективного инструмента обеспечения выделения достаточного объема ресурсов для достижения целей гендерного равенства. Это требует создания базы технических экспертных услуг в ряде министерств, включая министерства финансов.

71. Система Организации Объединенных Наций и доноры принимают все более активные меры в целях обеспечения учета гендерной проблематики во всех видах деятельности по сотрудничеству в области развития, в том числе на основе поддержки национальных планов развития. Особое внимание во всех видах деятельности по сотрудничеству в области развития необходимо уделять обеспечению учета гендерной проблематики на основе самостоятельного осуществления странами инициатив в отношении актуализации гендерной проблематики. Обеспечение рассмотрения гендерных аспектов в процессе оказания помощи в области развития предполагает осуществление следующих мер: механизмы отслеживания ресурсов, выделяемых для достижения целей гендерного равенства; механизмы координации с ориентиром на гендерное равенство; и механизмы подотчетности для контроля и оценки результатов деятельности. Необходимо обеспечить эффективную координацию и четкую направленность двустороннего и многостороннего финансирования для целей гендерного равенства, а гендерные аспекты должны систематически включаться в программы повышения эффективности оказания помощи.

72. Генеральная Ассамблея может пожелать призвать государства-члены и всех соответствующих участников принять следующие меры:

Меры по обеспечению учета гендерной проблематики

- Систематический учет гендерной проблематики при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке всех стратегий и политики национального развития и секторальных планов и обеспечение согласования национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства и национальных стратегий развития
- Использование накопленного опыта, расширение и углубление усилий по обеспечению учета гендерной проблематики в общих страновых оценках и рамочных программах по оказанию помощи в целях развития Организации Объединенных Наций
- Усиление деятельности структуры «ООН-женщины» для поддержания сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций в том, что касается оказания государствам-членам помощи в обеспечении учета гендерной проблематики в национальных политике и стратегиях развития

Участие и подотчетность

- Усиление воздействия и вклада национальных механизмов обеспечения гендерного равенства на всех этапах планирования национального развития и во всех секторальных планах
- Повышение роли и потенциала тематических групп по гендерным вопросам на основе поддержки страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и содействия обеспечению учета гендерной проблематики в национальных стратегиях и планах развития
- Повышение транспарентности и расширение участия в планировании национального развития на основе подключения представителей гражданского общества, особенно женских организаций, к разработке и мониторингу национальных стратегий развития и других соответствующих программных документов

Распределение ресурсов и контроль за ним

- Разработка эффективных механизмов контроля и отслеживания национальных ресурсов, ресурсов Организации Объединенных Наций и ресурсов доноров, выделяемых для достижения целей гендерного равенства
- Повышение способности учитывать гендерную проблематику на основе выделения достаточного объема финансовых и людских ресурсов в отраслевых министерствах, создание и/или укрепление специальных групп по вопросам гендерного равенства, организация подготовки по повышению профессионального уровня технических сотрудников и разработка инструментов и руководящих принципов

- **Обеспечение выделения донорами достаточного объема ресурсов для полного выполнения их обязательств в отношении обеспечения гендерного равенства, усиление поддержки донорами приоритетных задач гендерного равенства во всех секторах и стратегических областях и усиление воздействия и повышения качества финансирования в целях обеспечения гендерного равенства**

Меры и инструменты

- **Разработка и укрепление методологий и инструментов для составления бюджета с учетом гендерной проблематики во всех секторах в процессе планирования национального развития и составления бюджета и эффективного применения донорами методики составления бюджета с учетом гендерной проблематики, включая механизмы совместной координации**
- **Совершенствование и систематизация сбора, анализа и распространения дезагрегированных по признаку пола данных, расширение возможностей в этой области и разработка гендерных показателей для поддержки систем разработки политики и национальных систем мониторинга и отчетности о достигнутом прогрессе и воздействии**

Наименее развитые страны

- **Обеспечение полного осуществления обязательств в отношении гендерного равенства, включенных в Стамбульскую программу действий в интересах наименее развитых стран**