

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 19(b) предварительной повестки дня*

**Устойчивое развитие: реализация Маврикийской стратегии
по дальнейшему осуществлению Программы действий
по обеспечению устойчивого развития малых островных
развивающихся государств и последующая деятельность
в этой области**

**Обзор поддержки, оказываемой системой
Организации Объединенных Наций малым
островным развивающимся государствам**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и в Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств подчеркивается важное значение поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций усилиям по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. В прошедшие годы способы оказания такой поддержки различными учреждениями Организации Объединенных Наций были разными. В целом же организации системы Организации Объединенных Наций оказывали самую различную целенаправленную поддержку малым островным развивающимся государствам в связи с Маврикийской стратегией согласно своим соответствующим мандатам. Однако имеются пробелы, а также возможности для более эффективного оказания такой поддержки, в том числе в осуществлении скоординированных и согласованных программ по реализации Маврикийской стратегии. Соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, вместе взятые, готовы также оказывать малым островным развивающимся государствам поддержку в нормотворчестве, аналитическую поддержку и поддержку в укреплении потенциала с целью более широкого международного признания особого положения этих стран и содействия укреплению их устойчивости перед лицом многочисленных проблем.

* A/66/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам	4
A. Мандаты	4
B. Институциональные вопросы	6
C. Финансовые взносы	8
D. Четыре области оказания поддержки малым островным развивающимся государствам	10
E. Улучшение координации	19
III. Вопросы для рассмотрения	21
A. Обеспечение всестороннего учета	21
B. Согласованные и скоординированные подходы	22
C. Институциональная поддержка	24
D. Управление знаниями	25
E. Единая позиция	26
F. Функции и обязанности	27
G. Более эффективное отстаивание интересов малых островных развивающихся государств	28

I. Введение

1. Уникальные проблемы, стоящие перед малыми островными развивающимися государствами в контексте устойчивого развития, впервые были официально признаны международным сообществом в главе 17 Повестки дня на XXI век¹, принятой в 1992 году, в которой отмечается особое положение этих стран. Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств² «Барбадосская программа действий», принятая двумя годами позже, признает важную роль всех соответствующих органов, программ и организаций системы Организации Объединенных Наций, в соответствующих сферах своей компетенции и в рамках своих мандатов, в деле оказания поддержки и дополнения национальных усилий по осуществлению этой Программы действий.

2. После принятия Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств («Маврикийская стратегия по осуществлению»)³ в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета неоднократно говорилось о необходимости провести обзор эффективности, слаженности и координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам и активизации деятельности в этом направлении. В итоговом документе Совещания высокого уровня по обзору осуществления Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, принятом Ассамблеей в ее резолюции 65/2, главы государств и правительств, министры и представители государств-членов просили Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор и изучить пути укрепления согласованности и координации поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций этим государствам, и представить Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии доклад, содержащий конкретные рекомендации государствам-членам в этой связи.

3. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы провести обзор прогресса, достигнутого системой Организации Объединенных Наций в деле обеспечения всестороннего и комплексного учета положений Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии по осуществлению в своих мандатах, программах и процессах в целях содействия обеспечению согласованности и скоординированности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам. В докладе

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция I, приложение II.

² Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля — 6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправления), глава I, резолюция I, приложение II.

³ Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция I, приложение II.

также формулируются рекомендации относительно способов обеспечения того, как сделать такую поддержку более целенаправленной, эффективной с точки зрения затрат и результативной.

4. В докладе учитывается информация, поступившая из различных источников, включая веб-сайты, доклады и публикации Организации Объединенных Наций, документы, подготовленные Группой по малым островным развивающимся государствам Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, для рассмотрения Комитетом по политике в области развития на его двенадцатой сессии; материалы, представленные членами Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам; подготовленные по запросу документы с анализом некоторых вопросов, рассматриваемых в настоящем докладе; материалы и замечания, представленные непосредственно государствами-членами.

5. В разделе II ниже дается обзор того, как подразделения Организации Объединенных Наций обеспечивают интеграцию действий по поддержке осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии в своих соответствующих организационных структурах; каким образом вопросы, имеющие отношение к малым островным развивающимся государствам, решаются на глобальном, региональном и страновом уровнях; и в каких формах малые островные развивающиеся государства получают поддержку по четырем основным направлениям деятельности, а именно нормативная деятельность, мероприятия по созданию потенциала и аналитическая и координирующая работа системы Организации Объединенных Наций. В разделе III содержится ряд рекомендаций.

II. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам

6. Настоящий раздел посвящен мандатам соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, институциональным аспектам, программам и проектам.

A. Мандаты

7. На глобальном уровне на Группу по малым островным развивающимся государствам Центральных учреждений Организации Объединенных Наций возложен широкий круг обязанностей по поддержке осуществления Маврикийской стратегии (см. резолюцию 60/194 Генеральной Ассамблеи). Группа предоставляет техническую помощь и консультации, поддерживает межправительственные процессы, осуществляет межучрежденческую координацию и представляет доклады о ходе осуществления Маврикийской стратегии. Ответственность за проведение информационно-просветительской работы в поддержку малых островных развивающихся государств и мобилизацию ресурсов на цели осуществления Маврикийской стратегии возложена на Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, которая осуществляет эту деятельность в партнерстве с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций (см. A/56/645).

8. На региональном уровне вопросами информационно-просветительской работы и координацией мероприятий в поддержку малых островных развивающихся государств в соответствии с Маврикийской стратегией занимаются региональные комиссии. Они обладают сравнительным преимуществом в вопросах координации и сотрудничества в деле осуществления Маврикийской стратегии на региональном уровне. В состав двух региональных комиссий входят субрегиональные отделения, занимающиеся вопросами координации: Тихоокеанский оперативный центр Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Субрегиональное отделение для Карибского бассейна Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)⁴.

9. Соответствующие мандаты организаций системы Организации Объединенных Наций связаны с конкретными программными аспектами Маврикийской стратегии и в своей совокупности они направлены на достижение многих из ее целей. Таким образом, учреждения, фонды и программы играют главную роль в оказании помощи малым островным развивающимся государствам в осуществлении Маврикийской стратегии по различным программным областям. В числе этих организаций можно отметить следующие: Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)⁵, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)⁶, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)⁷, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

10. Конвенция о биологическом разнообразии⁸, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата⁹ и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке¹⁰, охватывают важные вопросы, предусмотренные в Маврикийской стратегии. Конференции Сторон каждой из этих трех конвенций служат всемирным форумом, на котором малые островные развивающиеся государства могут заявить о своих потребностях и приоритетах и заручиться поддержкой системы Организации Объединенных Наций.

⁴ См. резолюцию 65 (XXI) Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна, содержащуюся в части III доклада Комитета о работе его двадцать первой сессии (16 и 17 января 2006 года (LC/CAR/L.86)).

⁵ Решение 22/13 Совета управляющих от 7 февраля 2003 года (A/58/25, приложение).

⁶ См. резолюцию 48, принятую Генеральной конференцией на ее тридцать второй сессии (29 сентября — 17 октября 2003 года).

⁷ См. Аккрское соглашение, утвержденное Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее двенадцатой сессии в 2008 году (TD/442 и Corr.1, раздел II).

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1760, No. 30619.

⁹ Ibid., vol. 1771, No. 30822.

¹⁰ Ibid., vol. 1954, No. 33480.

В. Институциональные вопросы

Специальная институциональная структура в поддержку малых островных развивающихся государств

11. В пункте 128 Барбадосской программы действий организациям и органам системы Организации Объединенных Наций содержится просьба к Генеральному секретарю рассмотреть возможность создания координационных центров для ее осуществления. Отклики на этот призыв были смешанными.

12. Всего лишь 10 организаций системы Организации Объединенных Наций назначили специальных координаторов по малым островным развивающимся государствам. В штате Карибского отделения ЭКЛАК насчитывается 46 должностей, финансируемых из регулярного бюджета (33 основных и 13 административных), а в штате Тихоокеанского отделения ЭСКАТО — девять штатных должностей и две должности, финансируемые по линии внебюджетных ресурсов. В штаб-квартире ЮНЕП в Найроби назначен штатный координатор, а в Региональном отделении для Латинской Америки и Карибского бассейна, расположенном в столице Панамы, работает региональный координатор для стран Карибского бассейна. В структуре ЮНЕСКО есть Секция по малым островным государствам и знаниям коренных народов, штат которой насчитывает пять штатных должностей и четыре должности, финансируемые по линии внебюджетных ресурсов. В других организациях функции координатора по вопросам малых островных развивающихся государств выполняются в рамках более крупных проектов, например в ФАО. В тех случаях, когда функции координатора выполняются региональным отделением, основное внимание, как правило, уделяется вопросам координации мероприятий в региональном, а не в глобальном масштабе, как это предусмотрено в Барбадосской программе действий.

13. Поскольку в Секретариате Организации Объединенных Наций в течение многих лет применялась практика нулевого роста бюджета, число должностей в Группе по малым островным развивающимся государствам не увеличивалось: штат Группы на момент созыва Международного совещания на Маврикии в 2005 году насчитывал четыре штатные должности и три должности, финансируемые по линии бюджетных ресурсов, и на сегодняшний день число и состав должностей не изменились. Эта небольшая Группа осуществляет всю нормативную и аналитическую деятельность и деятельность по наращиванию потенциала. После 2005 года произошел один позитивный сдвиг, который заключался в том, что сегодня Группа подчиняется непосредственно Директору Отдела по устойчивому развитию. Кроме этого, в настоящее время в штате Канцелярии Высокого представителя есть одна штатная должность сотрудника по вопросам малых островных развивающихся государств, которая до 2005 года не существовала.

14. Функционируют и другие институциональные механизмы. Так, ЮНКТАД занимается осуществлением специальных программ в интересах малых островных развивающихся государств. В рамках Конвенции о биологическом разнообразии подготовлена программа работы в области биологического разнообразия островов и имеется соответствующий штат сотрудников. Другие организации занимаются вопросами, представляющими интерес для малых островных развивающихся государств, в рамках своей общей программы работы.

**Обеспечение всестороннего учета мероприятий по осуществлению
Маврикийской стратегии в программах работы подразделений системы
Организации Объединенных Наций**

15. Отмечалось, что включение мероприятий в интересах малых островных развивающихся государств в основные программы системы Организации Объединенных Наций имеет ключевое значение для осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии (см. резолюцию 65/156 Генеральной Ассамблеи). Различные подразделения подходят к принятию таких мер по-разному. Так, ЭКЛАК полностью обеспечила всесторонний и комплексный учет в своей работе вопросов, представляющих интерес для малых островных развивающихся государств, учредив для этого Субрегиональное отделение для Карибского бассейна. Что касается ЭСКАТО, то приоритеты малых островных развивающихся государств Тихоокеанского региона учитываются в работе Комиссии через программу работы ее Тихоокеанского оперативного центра. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций обеспечили всесторонний учет вопросов, имеющих отношение к малым островным развивающимся государствам, в своих программах работы без учреждения какой-либо специальной программы. В своей работе ЮНЕП придерживается общеорганизационного стратегического подхода, с помощью которого осуществляется всесторонний учет потребностей и приоритетных задач малых островных развивающихся государств в программе его работы. ЮНЕСКО, деятельность которой в этой области координируется координатором по вопросам малых островных развивающихся государств, стремится в своей работе, направленной на повышение стабильности жизни на островах и обеспечение их устойчивого развития, применять комплексный подход, предусматривающий межрегиональное сотрудничество, и для этого использует межсекторальную платформу содействия устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, учрежденную в 2007 году. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) обеспечивает всесторонний учет проблем малых островных развивающихся государств в общем контексте своей работы во всех развивающихся странах. Между тем, региональные отделения содействуют тому, чтобы в проектах и программах учитывались особые потребности их стран-членов.

16. Среди других применяемых подходов можно отметить процесс Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, осуществляемый под руководством ПРООН, который также содействует обеспечению всестороннего и комплексного учета вопросов, имеющих отношение к малым островным развивающимся государствам, как в контексте отдельных стран, так и в контексте субрегиона, в деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития в поддержку осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. На страновом уровне обеспечению всестороннего учета способствуют также другие многосторонние стратегии, включая документы о стратегии сокращения масштабов нищеты Всемирного банка и переходящие четырехлетние среднесрочные приоритетные рамочные программы ФАО.

С. Финансовые взносы

Распределение финансовых ресурсов среди малых островных развивающихся государств

17. Согласно статистическим данным Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР) о предоставленной помощи за 2008–2009 годы, организации системы Организации Объединенных Наций и бреттон-вудские учреждения вошли в десятку ведущих доноров по валовому объему средств, выделенных по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) 34 малым островным развивающимся государствам, по которым имелись данные. Несмотря на страновые различия, в число этих 10 доноров вошли: Глобальный экологический фонд (ГЭФ), ПРООН, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Международный валютный фонд (МВФ) и Международная ассоциация развития (МАР) Группы Всемирного банка. Представленные ниже цифры, касаются только той информации, которая была в наличии в июле 2011 года — на момент завершения работы над настоящим докладом.

18. Всемирный банк увеличил объем своей финансовой помощи малым государствам, к категории которых относится и целый ряд малых островных развивающихся государств. Объем средств, выделенных МАР тихоокеанским малым островным развивающимся государствам (за исключением Папуа — Новой Гвинеи и Тимора-Лешти), увеличился приблизительно с 40 млн. долл. США в каждом из двух предыдущих циклов МАР (2003–2005 и 2006–2008 финансовые годы) до почти 100 млн. долл. США в текущем цикле МАР (2009–2011 финансовые годы). В июне 2010 года Совет директоров Группы Всемирного банка одобрил региональную стратегию партнерства Организации восточно-карибских государств, которая направлена на поддержку экономической стабильности, конкурентоспособности и на обеспечение всеохватного и устойчивого роста; ожидается, что, помимо технических и консультационных услуг, в следующие четыре года будет оказана финансовая помощь в размере 193 млн. долл. США. Всемирный банк вместе с другими региональными банками развития в Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе в тестовом режиме работает над программой по обеспечению устойчивости к последствиям изменения климата, используя для этого средства своих климатических инвестиционных фондов. В рамках этой работы на финансирование целого ряда мероприятий, включая сбор данных, мониторинг и создание потенциала, в виде грантов выделено 60–70 млн. долл. США.

19. Малые основные развивающиеся государства, соответствующие параметрам финансирования ГЭФ, получили финансовые средства в рамках четвертого и пятого циклов пополнения ГЭФ. Общий объем финансовых средств, предоставленных малым островным развивающимся государствам, по соответствующим параметрам финансирования, составил в рамках пятого пополнения примерно 150 млн. долл. США.

20. В своем регулярном бюджете по программам ЮНЕСКО в течение последних пяти лет выделила малым островным развивающимся государствам средства в размере 15 млн. долл. США. Кроме того, еще 8 млн. долл. США этим государствам было выделено в рамках Программы участия ЮНЕСКО, которая предусматривает национальное исполнение проектов в соответствии с целями Программы и за счет бюджетных средств Организации.

21. К началу 2005 года объем средств, выделенных на осуществление проектов МФСР в малых островных развивающихся государствах, составил 148,7 млн. долл. США. Многие из этих проектов находятся на этапе реализации. Финансовые средства МФСР, как правило, выделяются как в форме кредитов, так и в форме дотаций, причем последние весьма широко используются в наименее развитых странах в целях решения проблемы нищеты. Средства Целевого фонда ФАО для обеспечения продовольственной безопасности и сохранности продуктов питания используются для финансирования двух региональных проектов в Тихоокеанском и Карибском регионах.

Мобилизация ресурсов

22. С течением времени Группе по малым островным развивающимся государствам постепенно удалось заручиться финансовой поддержкой доноров, в том числе для поддержки участия малых островных развивающихся государств в Международном совещании на Маврикии, в пятилетнем обзоре процесса осуществления Маврикийской стратегии, и в осуществляемой сейчас подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая должна состояться в 2012 году. Кроме этого, Группа обеспечила двустороннее финансирование в поддержку предложенных проектов, реализация которых будет отвечать интересам всех малых островных развивающихся государств, таких как проект, финансируемый правительством Испании (на общую сумму более 2,8 млн. долл. США), который предусматривает активизацию деятельности Сети малых островных развивающихся государств (SIDS-net), являющейся программой виртуальной профессиональной подготовки, разработанной консорциумом университетов малых островных государств; и финансируемый Европейским союзом проект контроля и оценки хода осуществления Маврикийской стратегии (470 000 долл. США). ЭСКАТО и ЭКЛАК оказывают малым островным развивающимся государствам содействие в мобилизации внутренних источников финансирования для осуществления Маврикийской стратегии. ГЭФ также помогает им осуществлять программы и проекты в своих приоритетных областях деятельности, выделяя для этого финансовые ресурсы для конкретных стран. В партнерстве с учреждениями-исполнителями и странами ГЭФ, работая с другими донорами, содействует обеспечению совместного финансирования проектов. ПРООН играла ключевую роль, мобилизуя значительные ресурсы по линии ГЭФ для реализации мероприятий, охватывающих различные аспекты осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. Важную роль в мобилизации финансовых средств играл и Всемирный банк. В рамках шестнадцатого пополнения счетов МАР малым странам, включая малые островные развивающиеся государства, оказывалась активная финансовая поддержка в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме этого, малые островные развивающиеся государства имеют также доступ и к другим источникам средств, среди которых можно отметить Фонд для наименее развитых

стран (доступ к этому фонду имеют и 10 малых островных развивающихся государств, принадлежащих к группе наименее развитых стран) и Специальный фонд для борьбы с изменением климата, причем оба эти фонда находятся в ведении ГЭФ.

23. Важную роль в деле мобилизации ресурсов в своих сферах компетенции играют и другие организации системы Организации Объединенных Наций. Так, ЮНЕП удалось привлечь средства ГЭФ для финансирования мероприятий и региональных проектов, касающихся биоразнообразия, изменения климата, землепользования, стойких органических загрязнителей и международных водных ресурсов. ЮНЕП привлек также к финансированию проектов и программ двусторонних и многосторонних доноров, в частности Европейскую комиссию. ВОЗ успешно оказывала государствам-членам поддержку в мобилизации ресурсов Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

D. Четыре области оказания поддержки малым островным развивающимся государствам

1. Нормативная поддержка

а) Контроль и отчетность

24. Одна из основных функций Группы по малым островным развивающимся государствам заключается в том, чтобы отслеживать ход осуществления Маврикийской стратегии и представлять соответствующую отчетность. Группа представляет свои доклады Комиссии по устойчивому развитию — главному органу Организации Объединенных Наций, в обязанности которого входит контроль за осуществлением Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. Проект по контролю и оценке, который Группа планирует осуществить в сотрудничестве с Комиссией по Индийскому океану и при финансовой поддержке Европейского союза, позволит расширить возможности малых островных развивающихся государств в области контроля, поскольку в рамках этого проекта предусматривается составление странового описания уязвимости и устойчивости к негативным факторам. В Карибском бассейне за осуществлением Маврикийской стратегии следит Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна. Важную роль в контроле за осуществлением Маврикийской стратегии на различных уровнях играют также ПРООН, ЮНЕП и ЭСКАТО. Многие из учреждений, фондов и программ отчитываются перед своими управляющими органами о мероприятиях в поддержку малых островных развивающихся государств. ГЭФ отчитывается перед своими членами через Совет ГЭФ, а перед донорами — через целый ряд механизмов. Функцию контрольного механизма программ ПРООН/ЮНФПА выполняет его Исполнительный совет. Кроме того, в ПРООН в рамках каждой страновой программы, а также субрегиональных программ, функционируют механизмы контроля и представления отчетности. Сорок восемь малых государств — членов Всемирного банка, в число которых входят и малые островные страны, принимают участие в работе Форума малых государств, с тем чтобы обсудить наиболее острые проблемы, отчитаться о проделанной работе и заслушать своих партнеров о достигнутых ими результатах деятельности. Совет управляющих ЮНЕП и Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров являются тем

основным механизмом, с помощью которого на глобальном уровне осуществляется контроль за деятельностью ЮНЕП, касающейся малых островных развивающихся государств. ЮНКТАД периодически представляет Совету по торговле и развитию доклады о деятельности в поддержку малых островных развивающихся государств, и этот термин шесть раз упоминается в Аккраском соглашении, итоговом документе двенадцатой сессии Конференции (2008 год).

b) Информационно-просветительская работа

25. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в партнерстве с Группой по малым островным развивающимся государствам играет ключевую роль в информационно-просветительской работе в рамках системы Организации Объединенных Наций. Региональные комиссии активно работают над тем, чтобы приоритетные задачи и проблемы, стоящие перед малыми островными развивающимися государствами, находили свое отражение в региональных решениях, включая решения, касающиеся осуществления итоговых документов конференций Организации Объединенных Наций. Такие итоговые документы способствуют формированию глобальной повестки дня и оказывают влияние на стратегии, в поддержку которых выступают международные и региональные организации, а также те проекты, которые могут получить финансовую поддержку двусторонних доноров. В некоторых организациях системы Организации Объединенных Наций помощь в проведении просветительской работы в интересах малых островных развивающихся государств оказывают советы управляющих или аналогичные органы. Совет ГЭФ представляет собой форум, на котором такие государства могут обсуждать с донорскими учреждениями, располагающими возможностями для участия в финансируемых ГЭФ мероприятиях, свои потребности и приоритетные задачи. ЮНЕСКО также играет ключевую роль в просветительской работе в интересах малых островных развивающихся государств на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, особенно в тех обозначенных в Барбадосской программе действий областях, которые имеют прямое отношение к ее мандату. Просветительская работа ЮНКТАД по существу сводится к оказанию малым островным развивающимся государствам поддержки в их стремлении стать участниками того или иного льготного режима. Речь здесь идет о наиболее важных для малых островных развивающихся государств мерах, которые варьируются от мер по обеспечению «плавного выхода» этих стран из списка наименее развитых стран, до мер по оказанию технической помощи, которая может быть предоставлена в силу их статуса. Поэтому необходимо уточнить принадлежность к категории малых островных развивающихся государств, в связи с чем ЮНКТАД для аналитических и практических целей утвердила перечень из 29 малых островных развивающихся государств.

c) Поддержка межправительственных процессов

26. Поддержка процесса подготовки к проведению в 2010 году авторитетного пятилетнего обзора осуществления Маврикийской стратегии на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях оказывалась системой Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими региональными межправительственными организациями через посредство мно-

гочисленных консультаций, проведенных в контексте Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам. Это включало нормативную поддержку, которая заключалась, в частности, в следующем: а) выделение малым островным развивающимся государствам, по их просьбе, финансовых средств для оплаты услуг консультантов при проведении национальных оценок; б) проведение региональных оценок; и с) финансирование, планирование, организация и координация как основного, так и материально-технического обслуживания подготовительных совещаний малых островных развивающихся государств в трех регионах, межрегиональных совещаний и самого совещания высокого уровня. Аналогичная поддержка оказывается мероприятиям по подготовке к проведению в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

27. Группа по малым островным развивающимся государствам содействовала также проведению в ходе Генеральной Ассамблеи обсуждений итогов обзора последующей деятельности и хода осуществления Маврикийской стратегии и вопросов, имеющих отношение к Карибскому морю и коралловым рифам, а также процесса планирования мероприятий в рамках «Дня малых островных развивающихся государств», который впервые был провозглашен Комиссией по устойчивому развитию в 2005 году и который отмечался в ходе ее сессий по проведению обзора. Канцелярия Высокого представителя организовала проведение мероприятий с целью укрепления потенциала для развития у должностных лиц малых островных развивающихся государств навыков ведения переговоров и оказала содействие в проведении совещаний для обсуждения вопросов, касающихся рыбных запасов.

d) Управление знаниями

28. Управление знаниями является одной из основных функций Группы по малым островным развивающимся государствам. Группа принимает деятельное участие в активизации информационной деятельности для облегчения процесса принятия решений малыми островными развивающимися государствами и в содействии установлению контактов между заинтересованными сторонами. В рамках своей ежедневной деятельности Группа поддерживает на веб-сайте Отдела по устойчивому развитию специальный ресурс. Он служит для малых островных развивающихся государств порталом для получения доступа к информации из целого ряда источников, связанных с Барбадосской программой действий и Маврикийской стратегией. Кроме того, Группа поддерживает сеть SIDSnet, которая была создана в 1997 году непосредственно в связи с реализацией Барбадосской программы действий. В настоящее время сеть SIDSnet находится в процессе полного обновления и модернизации в рамках нового проекта, финансируемого правительством Испании. Сеть будет преобразована в столь необходимую централизованную систему управления знаниями и платформу, предназначенную для обмена знаниями и опытом и изучения возможностей налаживания партнерских связей, а также для многих других видов деятельности.

29. На веб-сайтах ЭСКАТО и ЭКЛАК размещена информация по этим субрегионам. На веб-сайте ГЭФ имеется специальный раздел с информацией о малых островных развивающихся странах, сетях и организациях, опыте работы ГЭФ с островными странами, проектах, поддерживаемых ГЭФ в малых островных развивающихся государствах, темах, представляющих общий интерес; в нем также указана страновая информация и контакты.

30. Всемирный банк поддерживает ресурс по малым государствам, а ФАО — веб-страницу, содержащую информацию по конкретным вопросам, представляющим интерес для малых островных развивающихся стран. ЮНЕСКО поддерживает специальную платформу, на которой содержится информация о ее деятельности в интересах малых островных развивающихся государств в соответствии с главами Маврикийской стратегии. Конвенция о биологическом разнообразии поддерживает веб-сайт, на котором размещен веб-портал, посвященный биологическому разнообразию островов. Веб-сайт ЮНКТАД содержит ресурс по малым островным развивающимся государствам, на котором размещены полезные информационные материалы и ссылки.

31. В субрегиональных отделениях ПРООН созданы веб-сайты, посвященные малым островным развивающимся государствам. В Тихоокеанском субрегионе ПРООН наладила партнерские отношения с секретариатом Форума Тихоокеанских островов, Южнотихоокеанским университетом и Азиатским банком развития, результатом которых стало создание виртуальной сети сообщества практиков под названием “Pacific Solution Exchange”, которая объединяет специалистов, политиков и практиков из 14 малых развивающихся государств Тихого океана.

2. Техническое сотрудничество и поддержка в области создания потенциала

32. Поддержка в области создания потенциала, предоставляемая малым островным развивающимся государствам различными организациями системы Организации Объединенных Наций неуклонно росла как в количественном, так и в качественном отношении. Поскольку потребности этих государств стали формулироваться более четко, поддержка в области создания потенциала стала носить более целенаправленный характер. Однако проблемы и пробелы все еще существуют, при том, что положение малых островных развивающихся государств становится все более уязвимым, в частности вследствие изменения климата, увеличения частоты стихийных бедствий, большой задолженности и роста цен на топливо.

33. Объем финансирования портфеля проектов в интересах малых островных развивающихся государств, осуществляемых Отделом по устойчивому развитию, включая Группу по малым островным развивающимся государствам, составляет на сегодняшний день приблизительно 4,7 млн. долл. США. Эти проекты направлены на формирование в этих государствах информационных и директивных инструментов для решения задач в области управления зданиями, проведения мероприятий по контролю и оценке, разработки национальных стратегий и показателей устойчивого развития, а также рассмотрения таких тематических областей, как изменение климата, энергетика, водные ресурсы, безопасность человека и борьба с последствиями стихийных бедствий на уровне общин.

34. Помощь Программы развития Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам выражается в предложении широкого перечня консультационных услуг по вопросам политики и осуществления программ развития, тесно увязанных с национальными приоритетами в области развития. Что касается проблемы нищеты, то ПРООН вместе с рядом малых островных развивающихся государств работает по следующим направлениям: обеспечение полного доступа к финансовой системе, укрепление национальных возможностей по реализации стратегий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и по совершенствованию систем повышения эффективности помощи и налаживание обмена знаниями по системам социальной защиты. Что касается недостатков в сфере государственного управления, то ПРООН в тесном контакте с национальными парламентами работает над укреплением их законодательного и контрольного потенциала и выступает в поддержку более широкого политического представительства женщин. Что касается проблемы изменения климата, то ПРООН стремится укрепить адаптационные возможности и способность общин противостоять неблагоприятным воздействиям и предоставляет правительствам консультации по вопросам финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Одним из примеров такого подхода является инициатива ПРООН/Всемирного банка SIDS Dock, разработанная в партнерстве с Альянсом малых островных государств.

35. Глобальный экологический фонд является основным источником финансовых средств для программ и проектов в поддержку осуществления Маврикийской стратегии. Согласно статистическим данным о помощи, подготовленным КСР ОЭСР, ГЭФ входит в десятку крупнейших доноров малых островных развивающихся государств по линии официальной помощи в целях развития. ГЭФ предоставляет финансовые средства для финансирования целого ряда проектов и программ, осуществляемых в интересах охраны окружающей среды, в том числе проектов, связанных с биоразнообразием, изменением климата, международными водами, ухудшением состояния земельных угодьев, озоновым слоем и стойкими органическими загрязнителями.

36. Усилия ЭКЛАК и ЭСКАТО главным образом направлены на оказание технической консультативной помощи правительствам малых островных развивающихся государств по их запросу. В настоящее время идет реализация различных проектов и мероприятий по направлениям Маврикийской стратегии. Среди результатов, которых удалось добиться, можно отметить изменения, внесенные в государственную политику с учетом подготовленных аналитических материалов и рекомендаций по вопросам политики, подготовленных двумя региональными комиссиями для стран, получающих помощь по линии технического сотрудничества.

37. В 2009–2010 годах Отдел государственно-административной деятельности и управления развитием Организации Объединенных Наций (ОГДИУР) совместно с Карибским центром по вопросам управления деятельностью в целях развития (КАРИКАД) провел для восточно-карибских государств с целью укрепления потенциала учебное мероприятие по развитию системы предоставления государственных услуг гражданам и организациям в электронной форме. Кроме того, Отдел разрабатывает сейчас проект под названием «Поддержка стратегического планирования развития информационно-коммуникационных технологий в парламентах стран Карибского бассейна», цель которого состоит

в оказании помощи парламентам стран Карибского бассейна в выработке их концепции и в разработке всеобъемлющих стратегических планов эффективного применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в парламенте. Данный проект финансируется Европейским союзом и будет осуществляться в партнерстве с КАРИДАД.

38. Деятельность ЮНКТАД в интересах малых островных развивающихся государств направлена на расширение их возможностей по поиску благоприятных экономических возможностей на нынешних мировых рынках, а также на недопущение дальнейшей маргинализации в мировой экономике. Для этого необходимо проводить исследования и анализ, предоставлять отдельным странам рекомендации по вопросам политики и оказывать техническую помощь по целому ряду направлений: от стратегий планового перехода для малых островных развивающихся государств, исключаемых из перечня наименее развитых стран, до торговых и инвестиционных стратегий. В системе Организации Объединенных Наций ЮНКТАД обладает наиболее продолжительным опытом работы по вопросам, затрагивающим конкретные интересы малых островных развивающихся государств, так как занимается этими вопросами с 1974 года.

39. Помощь в создании потенциала, предоставляемая ЮНЕП малым островным развивающимся государствам, охватывает шесть секторальных тематических приоритетных направлений его среднесрочной стратегии на период 2010–2013 годов, а именно: изменение климата, стихийные бедствия и конфликты, управление экосистемами, экологическое управление, вредные вещества, опасные отходы и рациональное использование ресурсов. В Карибском бассейне ЮНЕП проводит мероприятия, руководствуясь своей программой по малым островным развивающимся государствам Карибского бассейна.

40. В программе ЮНЕСКО на 2010–2011 годы предусматривается проведение специальных мероприятий в интересах островных стран по всем направлениям ее деятельности с уделением особого внимания таким приоритетам, как изменение климата, культурное наследие и поиск на местном уровне подходов к обеспечению устойчивого развития. В рамках целого ряда программ ЮНЕСКО были учреждены подпрограммы, направленные на оказание поддержки проведению различных мероприятий в малых островных развивающихся государствах, являющихся членами Организации.

41. Международный фонд сельскохозяйственного развития оказывает поддержку осуществлению в малых островных государствах крупномасштабных проектов. МФСР финансирует 23 проекта в странах — членах Группы малых островных развивающихся государств Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей (АИСЮ), 8 проектов в четырех тихоокеанских малых островных развивающихся государствах и 29 проектов в 11 странах Карибского бассейна. В рамках этих проектов разрабатываются политика и программы в интересах неимущих слоев населения, внедряется практика неистощительного и рентабельного использования рыбных ресурсов, решаются задачи по улучшению жизнеобеспечения населения прибрежных областей, которым угрожает чрезмерная эксплуатация морской среды, и оказывается помощь местным домашним хозяйствам в диверсификации своих источников дохода в сельскохозяйственном производстве и других сферах производства и в улучшении их перспектив трудоустройства.

42. ФАО, среди прочего, проводит работу по повышению вклада сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства в осуществление программы развития малых островных развивающихся государств. Она осуществляет национальные и региональные программы по обеспечению продовольственной безопасности и стремится оказывать малым островным развивающимся государствам помощь в вопросах интеграции стратегий и программ обеспечения устойчивой продовольственной безопасности в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты.

43. Международный союз электросвязи (МСЭ) осуществляет мероприятия, направленные на преодоление цифрового разрыва между островными развивающимися государствами и другими странами мира. Усилия МСЭ сосредоточены на реформировании сектора телекоммуникаций этих стран, с тем чтобы можно было создать новые структуры, способствующие более быстрому и устойчивому развитию телекоммуникационной инфраструктуры, выстроенной на основе эффективно управляемых и современных сетей, и одновременно обеспечивающей всеобщий доступ к таким услугам.

44. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проводит с государственными служащими из различных малых островных развивающихся государств учебную подготовку по вопросам обеспечения защиты прав детей и организации учебного процесса в чрезвычайных ситуациях. Фонд оказывал содействие с обзором и пересмотром стратегий обеспечения прав детей на образование в период стихийных бедствий, а также в изучении воздействия изменения климата на положение детей с точки зрения их прав на выживание, развитие, защиту и участие.

45. Всемирный банк стремится увязывать свои усилия по оказанию помощи с приоритетами отдельных стран и согласовывать с другими учреждениями программы оказания помощи в целях повышения их эффективности. В Тихоокеанском регионе Всемирный банк принимал активное участие в решении задач, стоящих перед малыми государствами, разрабатывая целевые и новаторские программы кредитования и осуществляя гибкую программу страновых мероприятий. В Карибском бассейне Всемирный банк оказывал гибкую поддержку проектам по смягчению последствий стихийных бедствий, включая резервное кредитование и анализ функционирования страхового рынка в условиях стихийных бедствий.

46. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) занимается вопросами разработки и укрепления национальных систем стратегий, касающихся интеллектуальной собственности, которые необходимы для экономического, социального и культурного развития малых основных развивающихся государств во всех трех регионах. Принимаемые меры предусматривали защиту традиционных знаний и региональных патентных систем и разработку национальных стратегий в области интеллектуальной собственности.

47. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) принимала активное участие в осуществлении целого ряда национальных и региональных проектов в малых островных развивающихся государствах, в основном в области энергетики.

3. Аналитическая поддержка

а) Публикации

48. В целом период 2005–2010 годов публикации организаций системы Организации Объединенных Наций, посвященные малым островным развивающимся государствам, издавались в основном на неперIODической основе. Лишь очень немногие из них были посвящены исключительно этим государствам, однако многие организации выпустили тематические или общие публикации по вопросам развития, которые охватывают интересы малых островных развивающихся государств или имеют к ним отношение.

49. Среди публикаций организаций системы Организации Объединенных Наций по темам, имеющим непосредственное отношение к малым островным развивающимся государствам, можно отметить следующие: а) публикации ЮНКТАД по вопросам торговли и развития; б) «Доклад о развитии человека» ПРООН и другие общие публикации по вопросам развития; в) брошюра ЮНЕСКО “Islands in a Sea of Change: UNESCO’s intersectoral platform for SIDS” (Paris, 2009) («Острова в море перемен: межсекторальная платформа ЮНЕСКО для МОСТРАГ» (Париж, 2009 год)); d) многочисленные технические доклады, подготовленные Конвенцией о биологическом разнообразии в сотрудничестве с ЮНЕП, Международным союзом охраны природы и природных ресурсов (МСОП) и другими организациями по вопросам, касающимся, в частности, инвазивных чужеродных видов, биоразнообразия и туризма; e) две недавние публикации, изданные Отделом по устойчивому развитию в контексте пятилетнего обзора осуществления Маврикийской стратегии: “Trends in Sustainable Development: Small Island Developing States”¹¹ («Тенденции в области устойчивого развития: малые островные развивающиеся государства») и “SIDS-SIDS Success Stories: An Innovative Partnership in South-South Cooperation” («История успешного сотрудничества между малыми островными развивающимися государствами: инновационное партнерство по линии Юг-Юг») (подготовлено совместно с ПРООН); f) исследование “Enhancing Pacific Connectivity” («Расширение возможностей подключения к каналам связи в регионе Тихого океана») (ST/ESCAP/2472), подготовленное ЭСКАТО при поддержке Канцелярии Высокого представителя, Специальной группы ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг и правительства Турции¹²; множество публикаций ЭКЛАК, включая «Экономический обзор стран Карибского бассейна», «Предварительный обзор экономик стран Карибского бассейна», «Доклад о процессе развития в Карибском бассейне» и публикации серии «Исследования и точки зрения», и сборник тематических и страновых документов, исследующих роль государственной политики, и в частности социальной политики, в деле поощрения социального развития и экономических преобразований в 11 малых островных развивающихся государствах, которые были подготовлены Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций во взаимодействии с секретариатом Содружества.

¹¹ United Nations publication, Sales No. E.10.II.A.12.

¹² United Nations publication, Sales No. 08.II.F.14.

b) Статистические данные и информация

50. Некоторые организации системы Организации Объединенных Наций публикуют конкретные данные по малым островным развивающимся государствам и предоставляют пользователям доступ к данным по конкретным странам. «Статистический справочник ЮНКТАД» содержит данные по группе из 29 малых островных развивающихся стран, внесенных ЮНКТАД в ее оперативный перечень. Всемирный банк является одним из основных источников статистических данных и информации для всех стран, в том числе малых островных развивающихся государств, особенно экономической информации. ЮНЕП предоставляет информацию по широкому кругу вопросов природоохранной деятельности в публикациях, размещенных на его веб-сайте, включая серию “State of the Environment” («Обзор состояния окружающей среды»), а также связанную с охраной природы информацию по отдельным странам. На странице веб-сайта ЮНЕСКО, посвященной малым островным развивающимся государствам, содержатся ссылки на статистические данные и информацию по таким ключевым аспектам, как статистика образования, и информация о деятельности в области научных исследований и разработок, а также предоставляет доступ к центру данных, в котором хранятся более 1000 видов показателей и исходные данные, касающиеся образования, уровня грамотности, науки и технологии, культуры и коммуникации. ЮНЕСКО оказывает также государствам-членам помощь в укреплении их статистического и аналитического потенциалов. С помощью статистической базы ФАОСТАТ ФАО предоставляет информацию и статистические данные, касающиеся сельского хозяйства и продовольственной безопасности, в том числе по малым островным развивающимся государствам. Предполагается, что благодаря модернизации SIDSnet в ближайшем будущем начнет функционировать специальный веб-портал, на котором будут размещаться самые разнообразные данные и статистическая информация по вопросам устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Канцелярия высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в сотрудничестве со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам подготовила специальное издание “United Nations World Statistics Pocketbook” («Карманный справочник мировой статистики, Организация Объединенных Наций»).

51. На региональном уровне ЭСКАТО и ЭКЛАК способствуют укреплению статистического потенциала стран своих соответствующих регионов путем совершенствования национальной статистической инфраструктуры и повышения качества данных и их международной сопоставимости, а также поощрения использования новых методик. В Тихоокеанском регионе доноры, организации системы Организации Объединенных Наций и многосторонние организации работают над укреплением национальных систем дезагрегированных данных и информации в контексте 10-летней Тихоокеанской стратегии развития статистики. В Карибском бассейне ЮНИСЕФ в партнерстве с Карибским сообществом (КАРИКОМ) содействует созданию сетевых баз данных “DevInfo” в секретариате КАРИКОМ (CARICOMInfo) и Сент-Люсии (HelenInfo), с тем чтобы можно было обмениваться национальными данными о положении детей, а секретариат Организации восточно-карибских государств и правительства Барбадоса, Доминики, Сент-Китса и Невиса и Сент-Винсента и Гренадин разработали свои версии баз данных для настольных систем. Кроме того, в 2009 году

Статистический отдел Организации Объединенных Наций (ЮНСД) оказывал содействие Секретариату КАРИКОМ и его членам в формулировании специальных показателей достижения ЦРТ для стран Карибского бассейна, а в 2010 году оказывал помощь в обучении сотрудников Национальных статистических органов методам и процедурам редактирования данных переписей населения и жилого фонда.

4. Координационные механизмы

52. Механизмы координации деятельности, связанной с малыми островными развивающимися государствами, в рамках системы Организации Объединенных Наций функционируют на основе различных подходов на национальном, региональном и глобальном уровнях.

53. На национальном уровне каждое отделение ПРООН координирует мероприятия организаций системы Организации Объединенных Наций путем их объединения под эгидой страновой группы Организации Объединенных Наций. Страновая группа выполняет координирующие функции, оказывая поддержку усилиям по реализации страной целей и задач в области устойчивого развития в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

54. На региональном уровне налаживанию партнерских отношений между ЭКЛАК, ЮНЕП и секретариатами КАРИКОМ, Ассоциации восточно-карибских государств и Организации восточно-карибских государств способствует региональный координационный механизм стран Карибского бассейна. В Тихоокеанском регионе членами Рабочей группы по устойчивому развитию Совета региональных организаций Тихого океана являются входящие и не входящие в систему Организации Объединенных Наций региональные организации этого региона. Координация поддержки, оказываемой ПРООН, осуществляется субрегиональными отделениями, базирующимися на Фиджи и Самоа (для Тихого океана) и на Барбадосе (для Карибского бассейна), а также координаторами, базирующимися в Центральных учреждениях. Координационного механизма для малых островных развивающихся государств региона Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей (АИСЮ) не существует, отчасти из-за отсутствия специального субрегионального координационного отделения, а отчасти из-за географической разбросанности.

Е. Улучшение координации

55. Результаты деятельности по координации были смешанными. На глобальном уровне Группа по малым островным развивающимся государствам играет ведущую роль в деле координации поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, выполняя функцию председателя и организатора межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам. Межучрежденческая группа, в состав которой сегодня входят 24 члена, представляет собой неформальный механизм координации, в рамках которого координаторы всех соответствующих организаций, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, проводят консультации, обмениваются информацией и мнениями, осуществляют совместное планирование и поощряют совместные усилия в поддержку малых островных развивающихся государств.

Межучрежденческая группа играет важную роль в деле оказания скоординированной поддержки пятилетнему обзору осуществления Маврикийской стратегии, особенно на национальном и региональном уровнях. Укрепление межучрежденческого сотрудничества способствует оказанию нормативной и аналитической поддержки и поддержки в области создания потенциала в контексте подготовки к проведению Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году. На основе сотрудничества готовятся и основные доклады Генерального секретаря.

56. На региональном уровне ЭСКАТО и ЭКЛАК через свои субрегиональные отделения тесно взаимодействуют с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями в вопросах координации поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам. Кроме этого, помощь ЭКЛАК и ЭСКАТО оказывают не входящие в систему Организации Объединенных Наций региональные органы, в частности КАРИКОМ, Южно-Тихоокеанская региональная программа по окружающей среде и Форум тихоокеанских островов. Работая с этими двумя региональными комиссиями, малые островные развивающиеся государства имеют возможность налаживать более тесные связи с другими странами этого региона, углубляя тем самым региональное сотрудничество.

57. Программа развития Организации Объединенных Наций играла важную роль в координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций на национальном и региональном уровнях, которая осуществляется ее странами и субрегиональными отделениями в Тихом океане и Карибском бассейне. Выполнению этой функции способствует обширная сеть страновых и субрегиональных отделений ПРООН по всему миру, которые содействовали координации деятельности ПРООН и различных других организаций системы Организации Объединенных Наций в области развития в поддержку осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. Этот процесс координации, как правило, осуществляется с учетом результатов общего анализа по стране, который служит основой для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для той или иной страны или субрегиона. Рамочная программа для Тихоокеанского региона наглядно иллюстрирует процесс и цель Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая призвана обеспечить согласованный скоординированный подход к развитию на страновом или субрегиональном уровне на основе принципа «Единая Организация Объединенных Наций». В числе малых островных развивающихся государств, в которых такой подход применяется, можно назвать Коморские Острова, Кабо-Верде, Маврикий и Сейшельские Острова.

58. Программа развития Организации Объединенных Наций по окружающей среде активизировала свою деятельность за счет использования собственной сети региональных отделений, природоохранных конвенций, планов действий и партнерства. ЮНЕП осуществляет координацию своей деятельности в интересах малых островных развивающихся государств в рамках Программы по региональным морям и Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности¹³.

¹³ См. A/51/116, приложение II.

ЮНЕСКО, осуществляя свои программы в интересах малых островных развивающихся государств, тесно взаимодействовала с ключевыми учреждениями в этой области. К числу учреждений-партнеров можно отнести Совет региональных организаций Тихого океана и КАРИКОМ. ЮНИДО наладила партнерские отношения с ПРООН, ФАО, МФСР, Международной организацией труда (МОТ), Всемирной торговой организацией, ЮНЕП и ГЭФ по вопросам предоставления своих услуг малым островным развивающимся государствам. ЮНКТАД активно взаимодействовал с Группой по малым островным развивающимся государствам Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся работы Межучрежденческой консультативной группы; с ЭСКАТО в вопросах оказания технической помощи странам Азии и Тихого океана, исключаемым из категории наименее развитых стран; с ПРООН в вопросах оказания прямой поддержки на местном уровне различным малым островным развивающимся государствам, исключаемым из категории наименее развитых стран; и с региональными межправительственными организациями в Карибском бассейне, Тихоокеанском регионе и регионе АИСЮ.

III. Вопросы для рассмотрения

59. Общий вывод заключается в том, что в целом система Организации Объединенных Наций оказывает малым островным развивающимся государствам самую широкую целевую поддержку в вопросах осуществления Маврикийской стратегии согласно соответствующим мандатам. Вместе с тем существуют возможности для улучшения осуществления скоординированных и согласованных программ и повышения их качества.

60. Укрепление поддержки Организации Объединенных Наций в соответствии с приоритетами, определенными в Маврикийской стратегии, позволило бы ускорить темпы прогресса на пути осуществления Стратегии и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в соответствии с резолюцией 65/2 Генеральной Ассамблеи решать проблемы в области устойчивого развития, с которыми по-прежнему сталкиваются малые островные развивающиеся государства. Совместные действия по важнейшим направлениям позволили бы сделать усилия системы Организации Объединенных Наций более действенными. В связи с этими важными моментами, которые обсуждаются ниже, и уроками, извлеченными из деятельности по обеспечению всестороннего и комплексного учета проблем малых островных развивающихся государств в программах работы подразделений Организации Объединенных Наций, государства-члены могут пожелать, среди прочего, рассмотреть вопросы, изложенные ниже.

A. Обеспечение всестороннего учета

61. В Маврикийской стратегии и в целом ряде резолюций Генеральной Ассамблеи говорится о важности всестороннего и комплексного учета подразделениями Организации Объединенных Наций положений Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии в своих соответствующих процессах и программах. Один из ключевых выводов настоящего доклада заключается в том, что в целом подразделения Организации Объединенных Наций должным образом обеспечивают всесторонний учет проблем малых островных развивающихся государств в своих программах работы. Это достигается самы-

ми различными способами согласно соответствующим мандатам. Использование организациями системы Организации Объединенных Наций различных подходов свидетельствует о наличии множества практических методов работы, которые могут быть весьма эффективными при наличии необходимой воли и выделения достаточного объема ресурсов.

Рекомендация 1

Обеспечения всестороннего учета проблем малых островных развивающихся государств в работе системы Организации Объединенных Наций можно добиться различными путями. Для этого не обязательно нужны специальные отдельные программы, предназначенные исключительно для этих государств. Весьма эффективным зарекомендовал себя стратегический общеорганизационный подход, обеспечивающий включение приоритетов малых островных развивающихся государств в общий контекст глобальных программ организации системы Организации Объединенных Наций. Затем региональные и местные отделения могут содействовать разработке конкретных проектов и программ исходя из индивидуальных потребностей стран-участниц.

В. Согласованные и скоординированные подходы

62. Одно из направлений, по которому результаты были неоднозначными, касается выработки согласованных и скоординированных подходов к решению актуальных проблем малых островных развивающихся государств: по каким-то вопросам в этом отношении удалось добиться успеха, тогда как по другим есть еще проблемы, требующие решения. Группа по малым островным развивающимся государствам играет ведущую роль в координации соответствующих мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций, однако ее деятельность затруднена из-за нехватки людских ресурсов, несмотря на неоднократные призывы Генеральной Ассамблеи укрепить эту группу. Механизмы высокого уровня, такие как Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, в силу своих универсальных мандатов, вряд ли будут целенаправленно заниматься проблемами островных развивающихся государств.

63. На глобальном уровне Межучрежденческая консультативная группа, несмотря на свой неформальный статус, добилась хороших результатов в координации на рабочем уровне вопросов, представляющих интерес для малых островных развивающихся государств. Содействие работе этой группы оказывают и региональные межправительственные учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций. Поднимались вопросы относительно внесения изменений в этот механизм, с тем чтобы в его работе участвовали руководители учреждений, относительно придания этому механизму более формализованного характера и относительно более систематического использования основных результатов этих дискуссий общесистемными координационными механизмами Организации Объединенных Наций, такими как Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР).

64. На региональном уровне важную роль в координации деятельности системы Организации Объединенных Наций играют субрегиональные отделения ПРООН и субрегиональные отделения ЭСКАТО и ЭКЛАК, которые располагают всеми возможностями для того, чтобы отслеживать деятельность по осуществлению Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии на региональном уровне. В Карибском бассейне Региональные стратегические рамки Организации Объединенных Наций-КАРИКОМ, которые являются механизмом координации технической помощи, могли бы быть увязаны с решениями Комитета ЭКЛАК по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна таким образом, чтобы мнения стран Карибского бассейна находили в них более полное отражение. Такая взаимодополняемость позволила бы обеспечить увязку нормативной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций с деятельностью в области технического сотрудничества, осуществляемой фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Это содействовало бы оптимизации работы регионального механизма координации в целом, обеспечению стратегической слаженности в работе и применению принципа «Единая Организация Объединенных Наций».

65. В Тихоокеанском регионе эффективным региональным координационным механизмом является Совет региональных организаций Тихого океана. Еще одним форумом для коллективного мониторинга, определения приоритетности задач и директивного контроля, вносящим вклад в осуществление Маврикийской стратегии, является Комитет по Тихоокеанскому плану действий.

66. Для малых островных развивающихся государств региона АИСЮ, в котором нет ни регионального координационного механизма, ни регионального отделения Организации Объединенных Наций, можно было бы создать организационную структуру по вопросам устойчивого развития. Важную роль в этой связи могла бы сыграть ПРООН, которая через свои страновые отделения могла бы оказывать малым островным развивающимся государствам согласованную и скоординированную поддержку, способствуя тем самым реализации подхода «Единая Организация Объединенных Наций». Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) — с учетом того, что в этом регионе отсутствует отделение или программа по малым островным развивающимся государствам — может сосредоточить свои усилия на включении особых потребностей и приоритетов малых островных развивающихся государств этого региона в ее программу работы.

67. На страновом уровне процесс Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития является примером передовой практики, который система Организации Объединенных Наций может использовать при осуществлении согласованной и скоординированной программы в области развития. Положительными примерами реализации подхода «Единая Организация Объединенных Наций» на страновом уровне в малых островных развивающихся государствах являются Кабо-Верде, Коморские Острова, Маврикий и Сейшельские Острова.

Рекомендация 2

Необходимо более тесно координировать и согласовывать поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам. На глобальном уровне такие усилия могут включать, среди прочего, укрепление и повышение роли Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам, пересмотр ее порядка работы, изучение вопроса о придании группе официального характера и рассмотрение вклада, который она может внести в работу общесистемных координационных механизмов Организации Объединенных Наций. На региональном уровне организации системы Организации Объединенных Наций, представленные в регионе АИСЮ, должны совместными силами изучать пути и средства создания координационного механизма для оказания поддержки малым островным развивающимся государствам. На страновом уровне усилия могут включать, среди прочего, использование процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы обеспечить применение подхода «Единая Организация Объединенных Наций» во все большем числе малых островных развивающихся государств.

С. Институциональная поддержка

68. Подразделения Организации Объединенных Наций применяют различные подходы к оказанию институциональной поддержки малым островным развивающимся государствам. Одни организации учредили специальные учреждения для координации поддержки, оказываемой этим странам, другие — передали полномочия на координацию этой деятельности региональным отделениям, находящимся в соответствующем субрегионе. Однако в тех случаях, когда вопросами островных государств занимается подразделение, входящее в состав отдела с более широким региональным или программным мандатом, эти вопросы могут «выпасть» из поля зрения. Поэтому вопросами оказания скоординированной поддержки малым островным развивающимся государствам занимается специальное отделение и/или координатор.

Рекомендация 3

Идеального механизма для оказания эффективной институциональной поддержки малым островным развивающимся государствам не существует, однако назначение или расширение возможностей специального координатора с четким кругом обязанностей в каждом подразделении Организации Объединенных Наций, занимающемся проблемами или тематическими вопросами, представляющими интерес для малых островных развивающихся государств, имеет большое значение для эффективного оказания поддержки таким государствам. Сегодня, как никогда, вопрос о необходимости укрепления Группы по малым островным развивающимся государствам Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам требует самого пристального внимания, так как от этого зависит оказание эффективной поддержки малым островным развивающимся государствам в четырех упомянутых выше областях деятельности, особенно в контексте дальнейшего оказания этим государствам помощи в решении проблемы уязвимости, повышении способности противостоять негативным факторам и формулировании своих особых потребностей в области развития.

D. Управление знаниями

69. Информация и знания являются ключевыми инструментами для контроля, принятия решений и оценки хода осуществления Маврикийской стратегии, и все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций призваны играть важную каталитическую роль в деле предоставления, анализа и распространения такой информации и знаний в соответствии со своими мандатами. Веб-сайты, посвященные малым островным развивающимся государствам, такие как обновленная SIDSnet, могут способствовать эффективному управлению знаниями в интересах этих государств и содействовать налаживанию партнерских отношений, сетей взаимодействия и сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций, а также между малыми островными развивающимися государствами и другими партнерами. Другие веб-страницы веб-сайтов всех соответствующих учреждений, посвященные островным государствам, должны дополнять специализированные веб-сайты и содержать соответствующие ссылки на них, с тем чтобы технические и программные ресурсы, представляющие интерес для малых островных развивающихся государств, были более доступными.

Рекомендация 4

Веб-сайты, посвященные конкретным проблемам малых островных развивающихся государств, такие как SIDSnet, необходимо укреплять при активном участии всех малых островных развивающихся государств и их партнеров, с тем чтобы эффективно содействовать налаживанию партнерских отношений, обмену знаниями и опытом, аккумулировать соответствующие данные и информацию и обеспечивать создание сетей; они также должны иметь прямые ссылки на соответствующие веб-сайты малых островных развивающихся государств. Доступ к этим веб-сайтам должен быть открытым, и они должны содержать полную информацию по всем видам деятельности, представляющим интерес для малых островных развивающихся государств, включая обновленную финансовую информацию о проектах и программах, осуществляемых в настоящее время.

Е. Единая позиция

70. Одним из ключевых уроков и примеров успешного опыта является то, что различные подразделения Организации Объединенных Наций помогали малым островным развивающимся государствам выступать на международных форумах с единой позицией. В результате этого приоритеты и проблемы, озвученные этими государствами, получили свое отражение в глобальных и региональных решениях и, в частности, учитываются при осуществлении решений конференций Организации Объединенных Наций. На глобальном уровне Группа по малым островным развивающимся государствам и Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, несмотря на ограниченные ресурсы, помогали малым островным развивающимся государствам, по возможности, более четко формулировать свои проблемы и приоритеты и создавали для них условия, позволяющие им работать вместе как группа. Среди положительных примеров в этой связи можно отметить поддержку, оказываемую Альянсу малых островных развивающихся государств, и помощь, предоставляемую делегациям малых островных развивающихся государств в связи с совещаниями, проводимыми Организацией Объединенных Наций. Аналогичным образом ЭСКАТО и ЭКЛАК помогали малым островным развивающимся государствам работать совместно и выступать с единой позицией как на региональном, так и на глобальном уровнях. Содействует этому процессу и ЮНЕСКО в рамках таких инициатив, как «Голос малых островов» и «Климатический фронт», равно как и другие специализированные учреждения.

Рекомендация 5

Малые островные развивающиеся государства должны решительно заявлять о себе на глобальном уровне. Группа по малым островным развивающимся государствам, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и особенно региональные комиссии играют активную и каталитическую роль в формировании коллективной позиции по конкретным проблемам и приоритетам малых островных развивающихся государств. Другим организациям системы Организации Объединенных Наций рекомендуется активно содействовать тому, чтобы малые островные развивающиеся государства могли полноправно участвовать в работе международных форумов.

Г. Функции и обязанности

71. В Барбадосской программе действий и Маврикийской стратегии определены главные задачи Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в осуществлении программ обеспечения устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Эти важные функции были дополнены Генеральной Ассамблеей в различных резолюциях (например, резолюциях 59/311 и 65/2). В этих резолюциях Ассамблея вновь заявила о том, что, хотя главную ответственность за осуществление Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии несут сами малые островные развивающиеся государства, соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, в рамках своих соответствующих сфер знаний и мандатов, призваны играть важную роль в поддержке и дополнении национальных усилий. Результаты настоящего анализа говорят о том, что система Организации Объединенных Наций оказывала поддержку национальному осуществлению Барбадосской программы действий, начиная с координации деятельности и финансирования и осуществления крупномасштабных проектов и программ и заканчивая активной поддержкой, оказываемой целым рядом специализированных учреждений. Между тем, малые островные развивающиеся государства могут играть решающую роль в создании условий, позволяющих учреждениям Организации Объединенных Наций оказывать целенаправленную поддержку их национальным усилиям. У малых островных развивающихся государств есть различные возможности для партнерского сотрудничества с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы предоставляемые услуги учитывали их особые потребности и приоритеты. На национальном уровне эти возможности включают, среди прочего, глобальную программу поддержки для самооценки национального потенциала, финансируемую ГЭФ, общий анализ по стране, проводимый ПРООН, и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, координируемую системой Организации Объединенных Наций. Для того чтобы получить полную отдачу от поддержки, оказываемой всеми соответствующими учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций, эти и другие смежные процессы должны использоваться каждым малым островным развивающимся государством.

Рекомендация 6

Благодаря использованию таких процессов, как самооценка национального потенциала, общий анализ по стране и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, малые островные развивающиеся государства и система Организации Объединенных Наций располагают широкими возможностями для работы на основе тесных партнерских отношений. Углубление сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций, предусматривающего также участие всех соответствующих региональных организаций, как входящих в Организацию Объединенных Наций, так и не входящих в нее, позволило бы малым островным развивающимся государствам в полной мере воспользоваться поддержкой, оказываемой системой Организации Объединенных Наций, и более полно учитывать особые потребности и приоритеты этих государств при оказании соответствующих услуг.

Г. Более эффективное отстаивание интересов малых островных развивающихся государств

72. Несколько организаций проводят работу по анализу специфических факторов уязвимости малых островных развивающихся государств. ЮНКТАД анализирует структурные проблемы и потребности в области развития малых островных развивающихся государств, а также критерии включения в категорию наименее развитых стран, к которой сегодня относятся некоторые малые островные развивающиеся государства. ПРООН провела исследование, посвященное приемлемому уровню задолженности.

73. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Всемирный банк занимаются, среди прочего, вопросами адаптации к изменению климата, оценкой рисков и системами страхования. Вопросы устранения угроз биологическому разнообразию изучались в рамках Конвенции о биологическом разнообразии.

Рекомендация 7

Все заинтересованные учреждения Организации Объединенных Наций должны на скоординированной и всеобъемлющей основе продолжать аналитическую работу, связанную с поиском путей устранения специфических факторов уязвимости малых островных развивающихся государств и изучением путей удовлетворения потребностей, связанных с обеспечением их устойчивости к негативным факторам, с тем чтобы можно было более решительно отстаивать интересы малых островных развивающихся государств на различных форумах, посвященных изменению климата, экономическим вопросам и вопросам торговли.