



大会

Distr.: General
29 July 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

临时议程* 项目 28(b)

提高妇女地位：第四次妇女问题世界会议和
大会第二十三届特别会议成果的执行情况

执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成
果的后续行动中采取的措施和取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告按照大会第 65/191 号决议提交，内容是审查《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的后续行动和执行情况。报告侧重说明特定的联合国对政府间进程，并评估了这些进程将性别观点纳入其工作的情况。报告最后提出了关于进一步采取措施加强两性平等工作的建议。

* A/66/150。



一. 导言

1. 本报告应大会第 65/191 号决议的要求提出。大会在该决议中请秘书长继续每年向大会提出报告，说明执行《北京宣言和行动纲要》及第二十三届特别会议成果的后续行动及进展情况，评估性别观点主流化方面的进展，包括载列关于重大成就、经验教训和良好做法的资料，并就加强执行工作的进一步措施提出建议。本报告也是应经济及社会理事会第 2006/9 号决议的要求提出，该决议请秘书长在报告中列入关于妇女地位委员会对联合国系统内各种讨论提供的投入所造成影响的评估。

2. 本报告侧重说明特定的联合国政府间进程，同时评估了这些进程将性别观点纳入其工作的情况。¹ 报告分七节。继导言后，第二节讨论了将性别观点纳入政府间工作的主流理由。第三节说明了本报告所使用的方法。第四节介绍了分析秘书长提交大会的报告以及经济及社会理事会及其职司委员会报告所反映性别观点的情况所得出的结论。这一节还评估了将性别观点纳入这些机构所通过的决议中的情况。第五节审查了筹备 2011 年第四次联合国最不发达国家问题会议、2012 年联合国可持续发展大会以及 2013 年对《马德里老龄问题国际行动计划》的第一次审查和评价等三项高级别活动期间对两性平等问题给予的关注，以及可能的话，这方面的结果。第六节具体述及妇女地位委员会的贡献，第八节概述了报告的总结和结论，并对进一步行动所提建议作了说明。

二. 将性别观点纳入政府间工作的主流理由

3. 大会一再申明联合国政府间进程在促进两性平等和赋予妇女权力方面的作用。大会在第 65/191 号决议中重申，性别主流化是通过改变不平等结构推动增强妇女权能和实现两性平等的普遍接受的战略，并重申坚定致力于积极促使在制定、执行、监测和评价政治、经济和社会所有领域的政策和方案时将性别观点主流化，并致力于加强联合国系统在两性平等领域中的能力。大会在该决议的第 15 段中呼吁联合国所有机构把两性平等观点充分纳入其所审议的所有问题和其授权任务的主流，以及充分纳入联合国各次首脑会议、大型会议和特别会议及其后续进程的主流，包括 2011 年第四次联合国最不发达国家问题会议、2012 年联合国可持续发展大会和 2013 年社会发展委员会第五十一届会议对 2012 年《马德里老龄问题国际行动计划》的审查和评价。

¹ 本报告补充经济及社会理事会关于将性别观点纳入联合国系统的所有政策和方案的年度报告 (E/2011/114)，以及妇女地位委员会关于会员国为在国家一级将性别平等观点纳入主流采取行动的年度报告 (见 E/CN.6/2011/5)。

4. 同本报告的重点特别相关的是第 65/191 号决议的第 18 段，大会在该段中请秘书长在提交大会和经济及社会理事会及其附属机构的报告中，通过性别问题定性分析、按性别和年龄分列的数据以及可获得的定量数据，特别是通过有关两性平等和增强妇女权能的具体结论和进一步行动建议，系统地处理两性平等观点，以帮助制定对性别问题有敏感认识的政策。

5. 联合国政府间进程错综复杂。政府间机构的任务各不相同，这些机构收到并审查各种不同的书面意见，包括秘书长、其他政府间机构、特使和报告员等的报告。报告在形式、内容和覆盖面方面都非常不同。这些报告有可能收录几个撰稿者、特别是会员国和联合国实体提出的意见，但也会收录政府间、区域或非政府组织提出的意见。这些报告将提交会员国讨论，这些讨论可能通过一般性辩论、小组讨论会和其他活动进行。政府间会议让决策者能够就进展、挑战和良好做法交流信息，帮助加强政府对赋予妇女权力的承诺。政府间工作往往导致成果文件，例如宣言、声明和决定，或者是安全理事会的主席声明，但也并非一律如此。成果文件提出就某一问题采取行动的建議。这些建议可能是对会员国和其他的政策指导，或是继续审查和分析某一局势的新任务，或是就利益攸关的问题召集进一步的会议或高级别活动。因此，政府间进程的投入、活动和产出为将性别观点纳入各政府间机构根据大会第 65/191 号决议所审议各项问题的主流提供了机会。

三. 本报告的方法

6. 通过内容分析，本报告审查了政府间进程的一些投入、活动和产出，并根据性别、性、妇女、男人、女童、男童、女性、男性、性、生殖和产孕妇等词(包括复数形式)，列为纳入性别观点的证据。至少出现过一次关键词的文件被视为包括了性别观点。假的阳性结果，例如“人为灾害”不计算在内。

7. 尽管所选择的词汇不包括可能被认为反映性别观点的其他词汇，但所选择的词汇都是报告和文件中涉及两性平等问题的最常见词汇。为确保对纳入性别观点的评估超出仅仅提及这些词汇，对通过了这种第一次过滤过程的文件进行了更深入的分析，以便评估性别观点得到切实反映的程度。

8. 审查了所有秘书长报告和大会第六十五届会议的决议以及经济及社会理事会及其职司委员会 2010 年的会议。还审查了大会第 65/191 号决议提到的三项活动，即：2011 年第四次联合国最不发达国家问题会议、2012 年联合国可持续发展大会以及 2013 年对 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》的第一次审查和评价。特别注意对于筹备文件以及视情还有成果的分析。审查了截至 2011 年 6 月 15 日联合国正式文件系统中的现有文件。决议和秘书长报告即便是属于具体

侧重述及两性平等问题的议程项目或分项目也都作了审查。在文件提交不止一个政府间机构的情况下，每种情形均被计算在内，原因是每一政府间机构的审议都被视为将两性平等问题纳入政府间进程主流的一个新机会。

四. 结论

A. 概览

9. 根据提交大会、经济及社会理事会和职司委员会的决议和秘书长报告的数量，存在多种将性别观点纳入这些政府间机构的工作的主流的机会。仅大会便收到并审查了 244 份秘书长报告，通过了 270 项决议。经社理事会在 2010 年届会上收到并审查了 20 份秘书长报告，通过了 38 项决议。² 尽管本报告的结论显示，显然利用了其中一些机会，但在通过促进将性别观点纳入联合国系统工作主流，推动全面执行《北京宣言》和《行动纲领》和第二十三届特别会议的成果方面，很多报告和决议仍然大有尚待发挥的潜力。

1. 大会

(a) 决议

10. 对大会第六十五届会议的决议所作分析显示，在所有决议中，将近三分之一的决议有性别观点。表 1 按各主要委员会列出了纳入了性别观点的大会决议和秘书长提交大会的报告的分布情况。重点关注社会、人道主义和文化问题的第三委员会最有可能将性别问题纳入其决议。负责经济和财政事项的第二委员会以及举行全体会议的大会也反映了性别观点，它们的三分之一的决议有可能纳入这一问题。在审查特别政治和非殖民化问题的第四委员会的决议中，每五个就有一个述及性别观点。

11. 负责行政和预算事项的第五委员会以及特别是分别处理裁军和国际安全以及法律问题的第一和第六委员会，很少通过包括提及两性平等问题的决议。尽管如此，值得注意的是，第一委员会通过了关于“妇女、裁军、不扩散和军备控制”的决议草案，这是就这一议题通过的第一项决议(见大会第 65/69 号决议)。

² 不包括妇女地位委员会(由于其单纯地重点关注性别问题)以及联合国森林论坛(该论坛 2010 年未举行届会)。

表 1

按各主要委员会分列的纳入了性别观点的大会决议和秘书长提交大会的报告的
数量和百分比分布

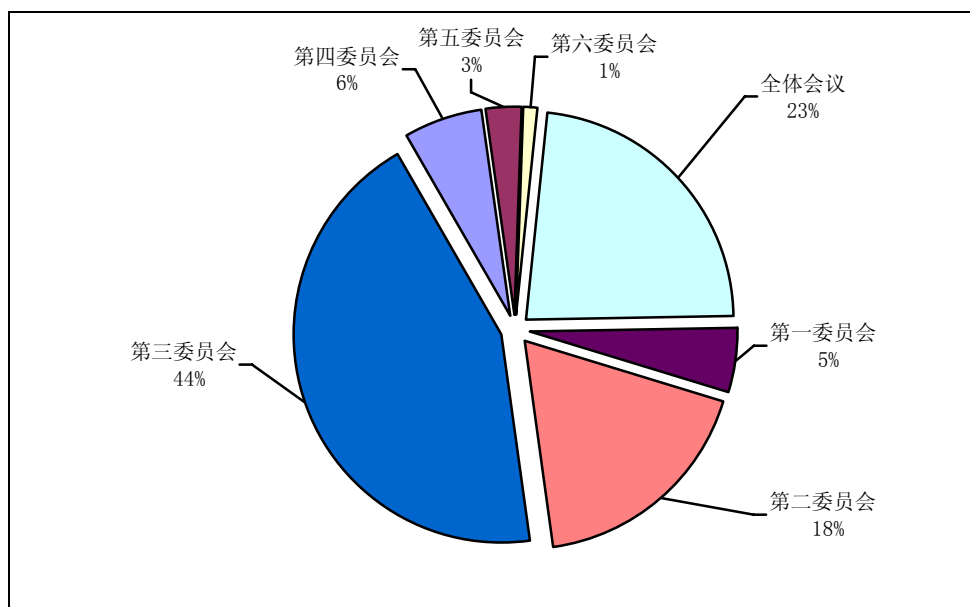
	决议数量	纳入了性别观点的 决议数量	纳入了性别观点的决 议的机构 (百分比)	秘书长报告数量	包括了性别观点的 秘书长报告数量	包括了性别观点的 秘书长报告的机构 (百分比)
大会	270	85	31	244	146	60
全体会议	55	20	36	46	36	78
第一委员会	55	4	7	28	11	39
第二委员会	39	15	38	25	15	60
第三委员会	55	37	67	48	36	75
第四委员会	25	5	20	24	13	54
第五委员会	24	3	13	87	44	51
第六委员会	17	1	6	16	6	38

注：在 244 份提交大会的秘书长报告中，一些是在不止一个议程项目下进行审议的，一些议程项目分配给不止一委员会审议。因此，按委员会的细目与提交大会的秘书长报告总数不对应。

12. 图一显示纳入性别观点的所有大会决议在各主要委员会之间分配的情况。尽管第三委员会仅负责大会所有决议的 20%，但该委员会却占了反映出性别观点的所有大会决议的将近一半。因此，第三委员会抵消了其他委员会(第一、第四、第五和第六)通过反映出性别观点的决议草案的可能较低可能性。按委员会分列的细目与过去几年的结果相符，同时显示，尽管大会一再呼吁将性别观点纳入所有问题的主流，但除了社会经济事项外，其他问题仍旧很少反映两性平等问题。

图一

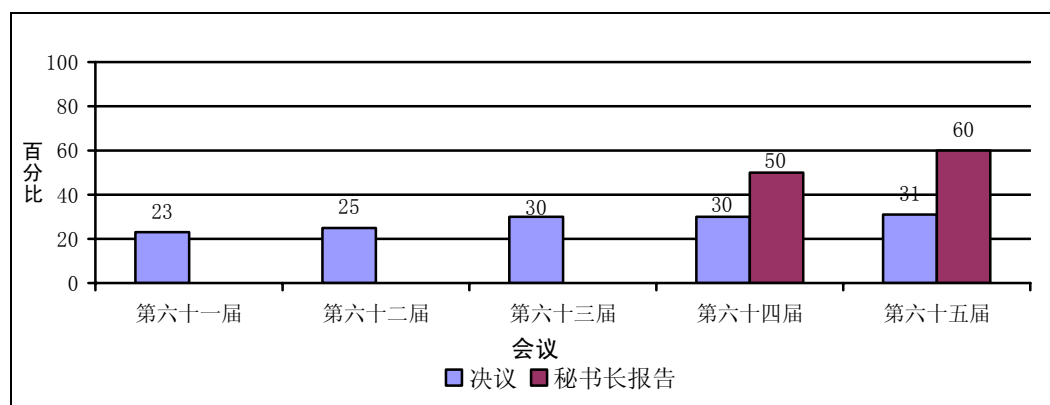
反映性别观点的大会所有决议的分布情况，按通过决议的各主要委员会分列



13. 关于趋势，同以往各年相比，³ 纳入性别观点的大会决议的总体上说机构增加不多(见图二)。大会历届会议中这一份额一直较低，尽管略呈上升趋势。

图二

纳入了性别观点的大会决议百分比趋势



³ 这些初期结果系根据对秘书长以往的以下报告所作分析得出：A/62/178、A/63/217、A/64/218 和 A/65/204。应注意的是，大会第六十三届会议之前的结果无法充分可比，原因是内容分析依赖的词汇清单较小(性别、行、妇女、女童、女性和性)。

(b) 秘书长报告

14. 性别观点出现在秘书长报告而不是决议中的可能性更大。60%的报告列入了性别观点。但是，各主要委员会之间有差别，这些差别与各决议间的差别相符。提交大会全体会议以及第二和第三委员会的报告包括性别观点的可能性最大，而提交第一和第六委员会的报告包括性别观点的可能性最小。

15. 关于趋势，在第六十五届会议和第六十六届会议之间，包括性别观点的秘书长报告的数量增加了 10 个百分点(见图二)。2010 年集中举行的同两性平等和赋予妇女权力相关的高级别活动，可能是发生这种情况的原因。这些活动包括妇女地位委员会第五十四届会议期间举行的北京行动纲要执行情况 15 年期审查、经济及社会理事会关于落实两性平等和妇女赋权方面的国际商定目标和承诺的年度部长级审查、大会关于千年发展目标的高级别全体会议以及安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第 1325(2000)号决定十周年。此外，大会对就新的两性平等实体提出提案进行的讨论以及 2010 年 7 月 2 日最终通过第 64/289 号决议，帮助创造了将性别观点纳入政府间机构工作的势头。

2. 经济及社会理事会及其职司委员会

(a) 决议

16. 经济及社会理事会 2010 年届会一半的决议反映了性别观点(见表 2)。除妇女地位问题委员会外，经社理事会各职司委员会将近三分之一的决议反映了性别观点。尽管各职司委员会的情况大不一样，但由于实例的数量少，很难对数据作出解读。

表 2

纳入了性别观点的经济及社会理事会 2010 年届会和职司委员会的决议以及秘书长向其提交的报告的数量和百分比分布情况

	决议数量	包括性别观点的决议的数量	包括性别观点的决议的机构(百分比)	秘书长报告的数量	包括性别观点的秘书长报告的数量	包括性别观点的秘书长报告的机构(百分比)
经济及社会理事会	38	19	50	20	17	85
经济及社会理事会职司委员会^a	38	12	32	38	24	63
预防犯罪和刑事司法委员会	13	4	31	6	4	67
麻醉药品委员会 ^b	17	1	6	3	1	33
人口与发展委员会	1	1	100	4	4	100
科学和技术促进发展委员会	2	2	100	4	4	100
社会发展委员会	5	4	80	4	4	100
可持续发展委员会	0	—	—	9	6	67
统计委员会	0	—	—	8	1	13

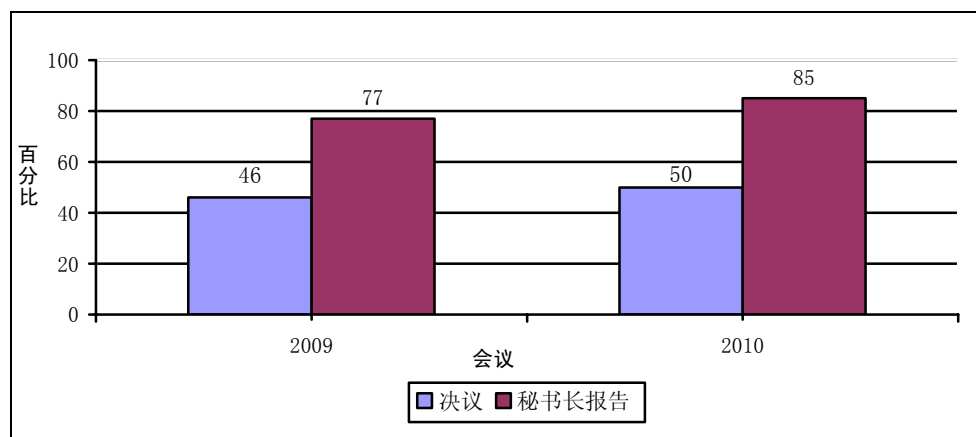
^a 这些结果不包括妇女地位委员会(由于其单纯地重点关注性别问题)以及联合国森林论坛(该论坛 2010 年未举行届会)。

^b 麻醉药品委员会审议秘书处的报告，因此，不分析秘书长报告。

17. 关于趋势(见图三), 将经济及社会理事会 2010 年届会与 2009 年届会(见 A/65/204)相比较显示, 包括了性别观点的决议的份额仅增加 4%。这种小幅度增加与大会决议呈现的趋势类似。由于缺少 2009 年的可比较数据, 无法对职司委员会进行类似的比较。

图三

包括了性别观点的经济及社会理事会文件的百分比(2009 年和 2010 年届会)



(b) 秘书长报告

18. 与大会的结论相类似, 提交经济及社会理事会及其职司委员会的秘书长报告较决议包括性别观点的可能性更大。大多数(85%)提交经济及社会理事会的秘书长报告以及将近三分之二(63%)提交各职司委员会的秘书长报告包括了性别观点。

19. 提交经济及社会理事会的秘书长报告呈现了更多反映出性别观点的趋势, 一年内增加了 8 个百分点。这一结果与提交大会的秘书长报告呈现的趋势相符。由于数据有限, 无法对各职司委员会的趋势进行分析。

B. 深入分析

20. 虽然报告和决议有可能反映出本报告所确定的性别观点, 但报告和决议在关注两性平等问题的程度上往往大不一样。本节侧重讨论包括了性别观点的报告和决议, 审查文件中提到的情况, 随后考虑文字在提到时所体现的定性力度。

1. 提及

21. 政府间文件中提到性别问题的位置, 决定性别问题的突出地位和可能采取的后续行动。秘书长报告通过不仅在报告的正文、而且在结论和建议中均提及两性平等问题, 提请更多关注两性平等问题。决议通过在序言部分和执行部分均提及两性平等问题的方式, 对两性平等问题作更多的强调。决议通过在序言部分和执

行部分中均强调两性平等问题，首先确定问题的框架，随后指出为解决问题需要采取的具体行动或建议。

22. 大会和经济及社会理事会通过的决议，分别有 20%和 17%仅在序言部分包括对性别问题的提及，而执行部分没有与性别问题相关的建议。⁴ 但是，经济及社会理事会在决议的序言部分和执行部分反映性别观点的可能性大于大会：大会 45%的决议在序言和执行部分均包括对性别问题的提及，而经济及社会理事会的决议为 61%。

23. 秘书长报告在提及两性平等问题的位置上也有所不同。在包括了要求采取进一步行动的结论和(或)建议的 123 份提交大会的文件中，只有 28%既在报告的正文中述及、又在结论和(或)建议中提及性别观点。提交经济及社会理事会的报告在报告的正文和(或)建议中均提到性别问题的可能性更大：在经社理事会带有结论和(或)建议一节的报告中，有 64%的报告(或 14 份报告中有 9 份报告)包括了在正文以及一个或者两个部分都提及的情况。

2. 定性评估

24. 虽然两性平等问题有可能被纳入报告或决议的主要章节，但其影响取决于提及及时所使用语言的力度。为了描述这方面的问题，对照质量上的可变量对政府间文件进行了审查。对照以下两个可变量对秘书长报告进行了质量评估：两性平等问题的“覆盖面”，以及性别问题讨论的“质量”。对大会文件仅仅进行了分析，原因是已有支持分析的足够数量。

25. 关于覆盖面，包括两性平等问题的具体章节的报告以及报告的其他部分数次提及，被视为覆盖面高。提及一次或少数简短地提及被定为覆盖面低。中等程度的覆盖面介于两者之间。

26. 报告的质量分析将“包括妇女”等粗略的提及定为低质量，而提供了确切的事实，包括按性别分列的定量数据以及(或)性别分析的报告定为中等质量到高质量。例如，以下报告的节录被视为高质量，原因是在顾及各自不同情况的同时，分析了活动对于妇女和男子的影响：“很可能女性的伤亡人数最多，因为发生地震时许多妇女都在家里，而男人们则在工作，子女们正在从学校回家的路上”(A/65/335，第 4 段)。另一个被视为高质量的实例是：“秘书长特别代表每月与全国政治党派领导人举行会议，每季度与女性政党代表和包括妇女组织在内的民间社会组织举行会议”(A/65/746，紧接第 29 段)。

27. 决议往往较报告的篇幅短。仅对照一个可变量对决议进行了分析，并将这些决议分为对两性平等问题给予了甚少重视、中等重视和高度重视。被视为高度重

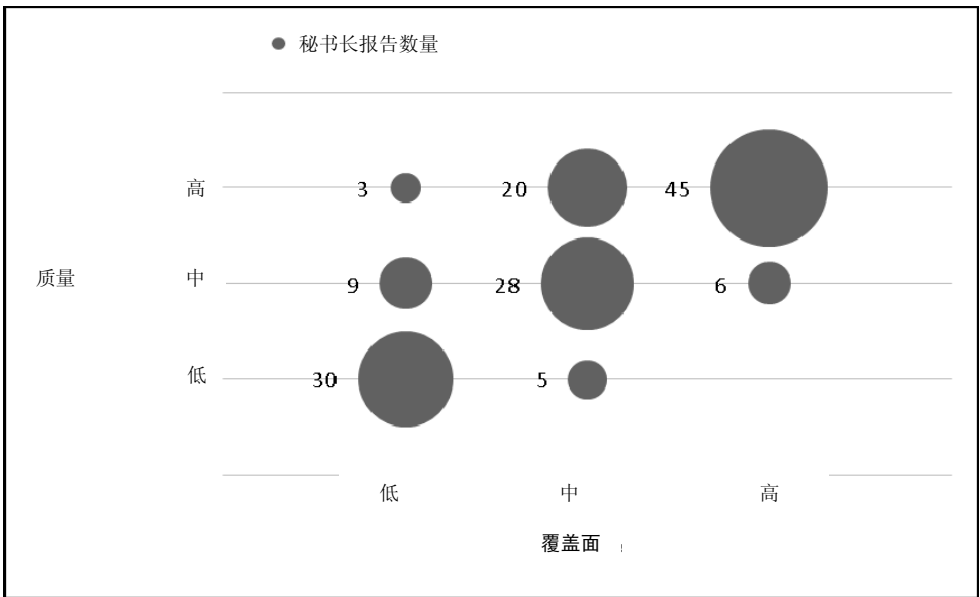
⁴ 序言和执行部分的结论涉及 82 项大会决议和 18 项经社理事会决议，因为本分析不适用于通过或认可某一宣言或某一高级别活动的成果文件的决议。

视两性平等问题的决议的确定，系通过不止一个段落中出现过一个关键词，并且(或)出现过关于局势以及妇女和女童的需要的具体文字。包括了一次、粗浅提及的决议，被视为反映出不甚重视。

(a) 秘书长报告

28. 图四显示提交大会的秘书长报告的覆盖面和质量两项可变量的分布情况。30%的报告(146 份报告中 有 5 份)为高覆盖面和高质量，21%的报告为低覆盖面和低质量。尽管报告在两性平等问题的覆盖面以及这些结论的特性方面大不一样，但一般而言，覆盖面和质量之间有关联。总体而言，报告在两性平等问题上的覆盖面为中等或高等的可能性更大；49%的报告被评为高/高或中/高，30%的报告被评为低 /低或中/低。

图四
提交大会的秘书长报告提及性别问题的覆盖面和质量，按频率分列



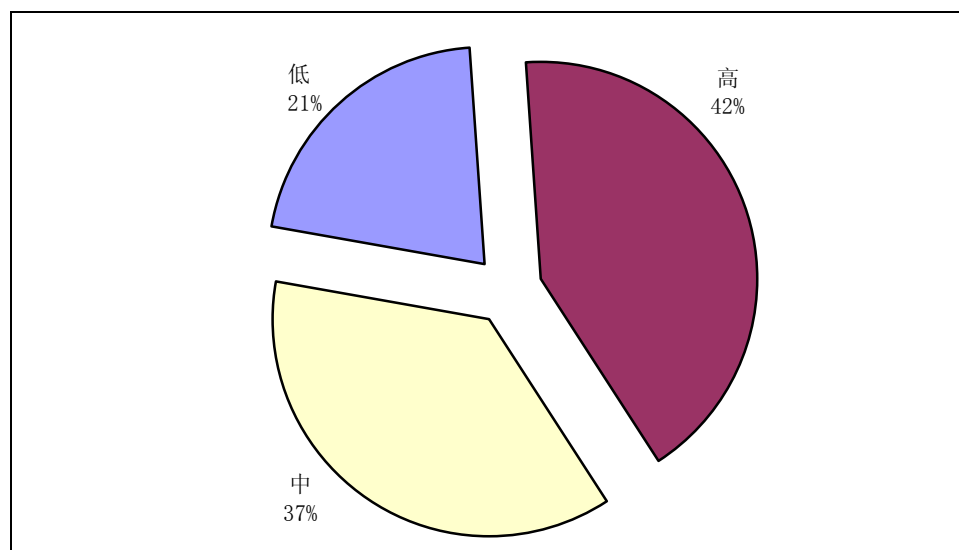
29. 进一步的审查显示，大约 40%的报告包括了按性别分列的定量数据。但所提供数据的精确程度各异。一些报告提供了绝对数字(例如，女性政治代表的人数，但未提及代表的总人数)，而其他的报告提供的是相对数据(例如，从某一方案中受惠的妇女机构)。在一些情况下，报告提请注意无法得到量化数据的情况。例如，题为“秘书处的组成：免费提供的人员、退休人员 and 咨询人”的报告(A/65/350/Add. 1)，该报告提供了按性别和其他可变量分列的大量数据，详细地指出何时、哪个办公室以及多少人缺少按性别分列的数据。

(b) 决议

30. 虽然只有三分之一的大会决议包括了性别观点，但包括了性别观点的 85 项决议看来以非常清楚的方式包括了性别观点。在这些决议中，将近 80% 的决议对两性平等问题给予高度或中等程度的重视(见图五)。这意味着，不止一个段落出现过表示性别观点的关键词，并且(或)出现过关于局势以及妇女和女童的需要的具体文字。

图五

包括了性别观点的大会决议对于两性平等问题的重视程度



31. 很多中等程度和高度重视的决议包括了表示承认妇女和女童的具体情况的段落，并载有要求采取行动考虑她们的需要的建议。例如，在关于“食物权”的大会第 65/220 号决议中，大会表示关切太多妇女和女孩受到饥饿、粮食无保障和贫穷的影响，部分原因在于两性不平等和歧视，并呼吁采取措施，确保充分、平等地落实食物权，并确保妇女有平等机会获得资源，包括收入、土地和水及其所有权以及在获得教育、科学和技术方面享有充分、平等的机会，使她们能够养活自己和家人。

32. 尽管在将性别观点纳入秘书长报告以及大会决议和经济及社会理事会及职司委员会的主流方面取得了进展，但很多报告继续以性别上中立的方式处理社区内的发展挑战。例如，在提及暴力的形式，特别是性剥削和性虐待以及贩运人口的很多时候，都没有指明受害人的性别和肇事者的性别。通常使用的是“人”、“儿童”或“人道主义和维持和平人员”等中性的提法，不提与性别相关的模式，回

避随着时间的推移可能出现的变化。了解哪些群体受到影响及其机构，是政府间机构制定适当对策的一个关键。

33. 在纳入了性别观点的报告和决议中，很少包括男人和男童的提法。纳入性别观点意味着评估妇女和男人以及女童和男童的情况和需要以及计划采取的行动对每一群体的影响。⁵ 确保对性别问题有敏感认识的分析不仅注重妇女，而且从男性的观点考虑问题，能够有助于让基于性别的办法获得更多的支持。

34. 同样值得注意的是经常缺少年龄因素这一情况。决议和报告通常提到妇女或儿童，但很少具体提及年龄或年龄组；不具体提及女童的情况经常发生。女童常常遇到特殊形式的歧视，根据情况在报告中指出这种情况，能够有助于加强政策干预的效果。同样，提及青年的文件很少按性别或年龄将“青年”一词再加细分，让人难于就所处理的问题作出有效的决策。

35. 尽管本节所使用的定性评估办法无疑有其局限性，但这些结论是了解将性别观点纳入政府间机构和整个联合国工作方面所取得进展的重要一步。

五. 联合国高级别政府间活动为性别观点主流化提供了机会

36. 除了作为政府间机构常会的产出的决议和秘书长报告外，联合国每年还举行一系列的高级别活动。这些高级别活动——首脑会议、大型会议和特别会议及其后续进程——为促进两性平等和赋予妇女权力提供了机会。这些活动的筹备工作在很多方面为强调两性平等问题带来了前景，这些活动可以成为各国政府展示对赋予妇女权力的承诺的场合，就后续进程来说，可以成为重申先前承诺的场合。

37. 本节对照大会第 65/191 号决议提到的以下三项高级别活动对这些机会作一审查：2011 年举行的第四次联合国最不发达国家问题会议、2012 年举行的联合国可持续发展大会以及将于 2013 年举行的对马德里老龄问题国际行动计划的审查和评价。

38. 第四次联合国最不发达国家问题会议是提高对于社会在贫困中的妇女和女童需要的认识的一个重要场合。这次会议于 2011 年 5 月 9 日至 13 日在伊斯坦布尔举行。出席会议的有很多国家元首和政府首脑、议员、联合国实体负责人以及非政府组织和私人部门的高级代表。秘书长和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任在会议的开幕式上致辞，六次高级别交互专题辩论中，一次辩论的焦点是人类和社会发展，性别平等和妇女增权扩能。

39. 此外，45 项特别活动中有 5 项活动联系贸易、可持续发展、赋予经济权力、照料移民工作者以及移徙与汇款，具体侧重讨论了两性平等问题。在提交会议的

⁵ 这一理解系根据经济及社会理事会关于性别主流化问题的第 1997/2 号商定结论。

材料中，有妇女署起草的一套关键信息，这套信息阐述了讨论中的各个问题所涉性别问题。

40. 会议产生了《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》（见 A/CONF. 2/9/3/Rev. 1），其中几次提到两性平等问题。经大会第 65/280 号决议核可的这一成果文件，说明了促进最不发达国家可持续发展的新措施和战略。

41. 成果文件的第二节审查了以往行动纲领的执行情况。重要的是，这一节报告了在赋予妇女权力方面取得的进展，同时作为所汲取的经验教训指出性别及其他广泛的问题对于减贫的重要性。题为振兴和加强发展伙伴关系的第三节在新行动纲领的目标以及执行目标的原则中列入了两性平等。第四节提出了 8 个优先行动领域，其中 5 个优先行动领域提到两性平等问题。在人类发展和社会发展这一优先领域下，一具体小节专门述及性别平等和妇女赋权。

42. 相比之下，经大会第 55/279 号决议核可的 2001-2010 年行动纲领在所有 7 个优先领域提到了两性平等。上游行动纲领还在涉及贸易、气候变化和减少灾害的小节中提到两性平等。在 2011-2020 年行动纲领中，关于贸易、商品和多重危机及其他新出现的挑战的优先领域均未提及妇女。在这方面，第四次会议的成果文件存在某些欠缺，原本应该包括较明确的性别观点。

43. 即将举行的联合国可持续发展大会以及对 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》的审查和评价，为更全面地纳入性别观点提供了机会。这两项活动仍处于筹备阶段：联合国可持续发展大会将于 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行，而对 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》的审查和评价，将于 2013 年社会发展委员会第五十一届会议期间举行。

44. 高级别活动成果文件关注两性平等问题的程度，很大程度上取决于活动的整个筹备期间纳入性别观点的情况。联合国第四次最不发达国家问题会议筹备进程于 2009 年开始，包括了大量评估以往行动纲领成果的活动，并制订了最不发达国家可持续发展的新措施和战略。但是，对筹备文件所作审查显示，性别层面并没有始终得到突出的反映。此外，大会前的 16 项专题活动没有将重点放在两性平等问题上，而总结这 15 项活动的成果的文件 (A/CONF. 219/IPC/10) 只在两项活动中提及两性平等问题。

45. 联合国实体在组织和协调筹备活动方面发挥了关键作用，因此，可以利用这一机会推动高级别活动纳入性别观点。特别是，正如 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第二次审查和评价的筹备工作所表明的，这些实体有机会在初期影响进程。2010 年 12 月，联合国人口基金与秘书处经济和社会事务部以及世界卫生组织合作，召集了一次专家组会议，详细拟订各国可以用于报告审查和评价工作所取得进展的一套指标。在这份清单中，几乎所有评估老年人生活质量的指

标都要求按性别分列数据。⁶ 这一结论十分重要，因为所提供的数据将影响嗣后的筹备活动和报告。

46. 民间社会团体参与促进妇女权利，也可以成为将性别观点纳入筹备进程和高级别活动的一个决定性要素。各项活动之前，为收集意见和提高认识，通常在国家、区域和国际各级举行的很多活动。这些活动为这些组织提供了很多表达意见和影响成果文件的渠道。

47. 为借助民间社会的贡献而进行的具体努力，在参与的层面上取得了最佳成果。联合国可持续发展大会正式聘请了 9 个公认的主要群体(见大会第 64/236 号决议)，其中之一是妇女。这帮助确保妇女组织参与了筹备工作。例如，很多妇女组织同各主要团体一道出席了筹备委员会 2010 年 5 月和 2011 年 3 月的会议，并多次发言。主要妇女团体还就大会两项主题之一提交了立场文件“可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济”。尽管联合国第四次最不发达国家大会的筹备工作在大会的三项决议(见第 65/171、第 64/213 和第 63/227 号决议)下指导进行，且这些决议要求应该有民间社会的参与，但没有具体提及妇女团体，因此，有可能限制了大会对于成果文件的影响。

48. 妇女署的设立和肩负领导和协调联合国系统的两性平等工作的任务，能够发挥桥梁的作用，确保将性别观点全面纳入高级别政府间进程。妇女署参与了联合国可持续发展大会的筹备进程，并同主要妇女团体的指导委员会进行了协作。此外，该署还计划开展一些活动，继续将两性平等问题放在筹备进程和大会讨论的最重要位置。

六. 妇女地位委员会的贡献

49. 大会在第 65/191 号决议执行部分的第 3 段承认，在充分执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果基础上促进实现两性平等和增强妇女权能方面以及在促进和监督两性平等观点在联合国系统内的主流化方面，妇女地位委员会发挥着催化作用。虽然为了避免影响结果，妇女地位委员会没有列入本报告所报告的内容分析，但鉴于该委员会对两性平等问题的集中关注，该机构对第四次世界妇女大会的后续活动具有主要的责任，并一直在促进性别主流化方面继续发挥主要作用。

50. 委员会在其第五十四届会议上庆祝了第四次世界妇女大会十五周年，并对经济及社会理事会的工作作出了重大贡献。委员会转交了高级别圆桌会议和经社理事会三次小组讨论的摘要，作为对国际商定的两性平等和赋予妇女权力方面的目标和承诺的年度部长级审查的投入。原提交给妇女地位委员会的秘书长关于审查《北京

⁶ 见 <http://social.un.org/index/LinkClick.aspx?fileticket=rxM-regd7PM%3d&tabid=1261>。

宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的执行情况及其对塑造两性平等观点以求全面实现千年发展目标的贡献的报告(E/2010/4-E/CN.6/2010/2),也是经济及社会理事会高级别会议的基础。经济及社会理事会通过的 2010 年部长级宣言直接借鉴了该报告的结论和建议。在这些方面,委员会的工作无疑影响了根据经济及社会理事会第 2006/9 号决议将性别观点纳入其他机构以及整个联合国系统的工作的程度。

51. 妇女署发挥妇女地位委员会的实质性秘书处的作用。妇女署预期将进一步加强委员会在促进性别主流化方面发挥促进作用的能力。特别是,妇女署强化在国家的存在应该导致秘书长提交委员会和大会的报告内容更加丰富,引进义务工作中的观点,从而弥补委员会制订的规范性指导与实地执行工作之间的差距。

52. 因此,妇女地位委员会仍然是重要的行为者,其工作能够有助于提高高级别活动对于性别观点的关注。在行使其促进性别主流化的战略时,委员会在 2011 年 3 月第五十五届会议期间就两性平等和可持续发展举行了互动小组讨论,作为对于联合国可持续发展大会筹备工作的投入。委员会还在该届会议上第一次通过了关于“将性别平等和增强妇女权能纳入应对气候变化政策和战略主流”的决议(见 E/2011/27,第 55/1 号决议),这一决议可以作为就这一议题做进一步工作的基础。

七. 结论和建议

53. 联合国政府间工作继续为将性别观点纳入本组织和会员国的工作的主流提供多种机会。本报告所载分析认为,在将性别观点纳入这些政府间进程方面取得了某些进展。在确保提交大会和经济及社会理事会的秘书长报告反映性别观点方面尤其取得了进展。关于决议,进展比较有限。高级别活动继续为把性别观点纳入政府间进程和在主要成果文件中反映性别观点提供了良好的机会。此外,作为本报告分析的一部分对政府间文件进行的深入审查说明,在大多数情况下,根据提及关键词所确定的纳入性别观点,反映对两性平等问题的真正重视。

54. 尽管采取了这些积极的步骤,但还没有最好地利用政府间进程将性别观点纳入其所审议的所有问题和其授权任务的主流。纳入了性别观点的大会、经济及社会理事会以及经济及社会理事会职司委员会的决议的机构仍然很低;即便是很久前便预先作出规划和讨论、因而能够为纳入性别观点提供更多机会的高级别活动,也没有始终如一地对两性平等问题给予充分的注意。集中关注社会和经济问题的政府间进程,继续明确地显示了对于两性平等和赋予妇女权力问题的提及。因此,在大会内,最有可能体现性别观点的仍然是第二和第三委员会的进程中。

55. 鉴于本报告提到的进展和制约,并考虑到政府间机构在促进和监测实现两性平等的全球承诺所取得进展方面的重要作用,大会不妨:

(a) 再次呼吁联合国所有政府间机构将性别观点充分纳入其所审议的所有问题和其授权任务的主流，以及充分纳入所有联合国首脑会议、大型会议和特别会议及其后续进程的主流；并呼吁政府间机构在请秘书长提出报告和要求政府间进程的其他投入时，有计划有步骤地要求其纳入性别观点；

(b) 请秘书长确保其提交政府间机构的报告通过性别分析以及提供按性别和年龄分列的量化数据，特别是通过两性平等和赋予妇女权力方面进一步行动的具体结论和建议，有计划有步骤地包括性别观点；并在这方面向为秘书长报告提供意见的所有撰稿者传达反映性别观点的重要性；

(c) 鼓励各国政府改进按性别和年龄分列的数据的收集、分析和传播；加强这方面的能力建设；并制订对性别问题有敏感认识的相关指标以支持决策；

(d) 强调民间社会、特别是非政府组织和妇女组织在执行《北京宣言和行动纲要》和第二十三届特别会议的成果方面的重要作用 and 贡献；

(e) 呼吁各国政府和联合国系统通过加强外联、提供资金和能力建设，鼓励和支持两性平等问题方面的妇女团体和非政府组织参与政府间进程。
