

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
20 June 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 108 первоначального перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 65/231 Генеральной Ассамблеи. В нем рассказывается о деятельности Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по оказанию африканским странам технической помощи в области предупреждения преступности и укрепления систем уголовного правосудия. В докладе говорится о предлагаемых Институтом практических мерах с уделением особого внимания сотрудничеству при одновременном учете роли местных и внешних ресурсов.

В докладе освещаются проблемы, с которыми сталкивается Африка в сфере судебного производства и управления исправительными учреждениями, особенно с учетом современной динамики изошренных форм преступности. В нем также говорится о трудностях, ограничивающих возможности Института принимать эффективные меры и оказывать услуги. В то же время в докладе рассматриваются возможные пути мобилизации столь необходимых финансовых средств для поддержки программ Института.

* A/66/50.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 65/231 Генеральной Ассамблеи. В нем представлен общий обзор деятельности Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, направленной на удовлетворение потребностей африканских стран в решении проблем в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия. В нем дается характеристика дестабилизирующего воздействия высокотехнологичной преступности в Африке, и описываются конкретные меры, принимаемые несмотря на трудности, связанные с ограниченными возможностями. В докладе также рассматривается ряд вариантов по исправлению положения, и описываются специальные практические программы, направленные на противодействие возникающим тенденциям в области преступности, которые выходят за рамки отдельной национальной юрисдикции. В докладе содержится информация о сложившейся в Африке уникальной ситуации в области уголовного правосудия и, в соответствии с указаниями Совета управляющих и резолюциями Генеральной Ассамблеи о предупреждении преступности и уголовном правосудии, рассматриваются практические меры, направленные на повышение эффективности Института в деле реализации местных устойчивых решений в интересах африканского континента. В докладе сообщается также об имеющихся в распоряжении Института средствах обеспечения максимального использования существующей сети партнеров, включая региональные и международные конвенции, для получения соответствующих специальных знаний и мобилизации поддержки с целью усиления практически осуществимых мер по предупреждению преступности.

2. В настоящее время во всем мире стремительно растет спрос на основные товары и социальные услуги, что отчасти обусловлено общемировым ростом численности населения. Вместе с тем неуклонный рост населения, особенно в Африке, не сопровождается соответствующим ростом производства продуктов питания, водо- и энергоснабжения и накоплением богатства для обеспечения надлежащего уровня жизни. Ограниченные возможности производства продуктов питания еще больше сужаются вследствие изменения климата и истощения природных ресурсов. При этом неэффективность или отсутствие мер по охране окружающей среды также пагубно сказываются на способности стран производить пищевые и товарные культуры, что способствует повышению вероятности преступного поведения.

3. В условиях растущей урбанизации африканских стран в ранее глухих сельских районах возникают города, лишаящие сельских жителей возможности производить сельскохозяйственную продукцию, необходимую для снабжения продуктами питания растущего городского населения. Росту преступности способствуют сопутствующие высокой плотности населения проблемы безработицы, инфляции и отсутствия эффективного здравоохранения. Поэтому стратегии предупреждения преступности должны предусматривать, чтобы при разработке планов особое внимание уделялось координации деятельности, призванной содействовать развитию на основе устойчивого сельскохозяйственного производства и охраны окружающей

среды и обеспечивающей наличие дешевых источников энергии для малых и средних агропромышленных предприятий.

4. Изменения в области международного сотрудничества, обусловленные совершенствованием международных средств связи между отдельными лицами и учреждениями, затронули и африканские страны, что указывает на стратегическую важность глобального взаимодействия для борьбы с преступностью. Вместе с тем расширение контактов благодаря онлайн-сетям и развитию телекоммуникаций может открывать новые возможности и перед преступниками.

5. Для Африки стали реальностью такие высокотехнологичные преступления, как мошенничество и хищение личных данных. По мере своего развития такие преступления стали трудно выявляемыми и получили распространение в Африке, где механизмы обнаружения и контроля по-прежнему находятся в зачаточном состоянии. Этому процессу способствовала растущая тенденция к углублению международного сотрудничества и либерализации в торговле, промышленности и сфере социальных услуг. В результате в настоящее время в Африке наблюдается высокий уровень транснациональной организованной преступности, включая киберпреступность, отмывание денег, торговлю людьми, а также незаконный оборот наркотиков и стрелкового оружия. Эти новые формы преступности привели к существенным материальным потерям и нанесли значительный ущерб экономике. В результате это может вызвать уменьшение инвестиционного потенциала и объема предоставляемых услуг, а также рост безработицы. Имеющиеся механизмы отправления уголовного правосудия, по всей видимости, не способны обеспечить эффективную борьбу с этими новыми формами преступности. Вместе с тем можно ожидать, что при условии принятия прагматических и новаторских мер, основанных на результатах исследований, и получения специальных навыков можно создать необходимый потенциал для осуществления специально адаптированных программ для решения этих проблем.

6. В африканских странах население всё настойчивее требует установления верховенства закона, предоставления основных свобод и создания демократических институтов, а также равных возможностей. Раздаются призывы к созданию прочных демократических институтов, способных гарантировать проведение необходимых реформ, которые приведут к совершенствованию и устойчивому функционированию новаторских систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также к повышению уровня безопасности. О большом желании добиться социальной справедливости в Африке свидетельствовали охватившие недавно весь континент новые социальные движения, требующие пересмотра существующих механизмов отправления правосудия. Необходимость осуществления реформ вызвана несправедливым распределением ресурсов, а также появлением все новых проблем в системе предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия в ряде государств. С точки зрения политической и институциональной основы Африка является континентом, находящимся на переходном этапе. Этот переходный этап обусловлен необходимостью обеспечения справедливости и равенства, т.е. тех ценностей, которые отражены в программных целях Института. Задача Института

заключается в том, чтобы играть ключевую роль и быть инициатором в деле удовлетворения новых требований социальной справедливости в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и другими учреждениями.

7. В соответствии с решением Совета управляющих будет проведен обзор деятельности Института с тем, чтобы он мог более эффективно выполнять ведущую роль в решении новых проблем, связанных с преступностью и сдерживающих процесс развития Африки. Ожидается, что после завершения этого всестороннего обзора Институт займет передовые позиции в деле мобилизации доброй воли своих соответствующих партнеров для осуществления его программных целей посредством оказания технической поддержки.

II. Управление и руководство

A. Совет управляющих

8. Двенадцатая сессия Совета управляющих Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями состоится в Лилонгве в сроки, которые будут определены позднее. До этого времени в основе деятельности Института будут по-прежнему лежать решения, принятые на одиннадцатой сессии в Найроби. Необходимый стимул решению возникающих вопросов придают прямые консультации между руководством Института и Председателем Совета.

9. Совет постановил провести обзор деятельности Института, с тем чтобы он играл более важную роль в преодолении существующих угроз, связанных с преступностью и уголовным правосудием, в том числе путем рассмотрения призывов к реформированию существующей политики и процедур для обеспечения безопасности и правосудия. С этой целью были приняты соответствующие меры, а также представлены предложения органам по обзору, работой которых руководит правительство Уганды. В настоящее время через правительство Малави, председательствующее в Совете, между его членами ведутся консультации с целью определения подходящих механизмов повышения уровня мобилизации ресурсов, необходимых для выполнения строгого графика мероприятий, которые должны привести к желаемым результатам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Предполагается, что еще одним шагом на пути к достижению этой цели станет предстоящая конференция министров африканских государств.

10. Важное значение для деятельности Совета управляющих имеет резолюция 65/231 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать его усилия по мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для повышения эффективности деятельности Института. Важно отметить, что правительство Уганды в рамках договоренностей о размещении Института на своей территории приступило к подготовке к выдаче на имя Института документа о праве собственности на земельный участок, на котором он расположен. Считается, что этот документ имеет огромное значение для расширения возможностей Института в плане

привлечения более значительной поддержки со стороны партнеров по обустройству недвижимости. Необходимые для совершения этой операции формальности практически завершены. После получения документа, подтверждающего право собственности на земельный участок, Институт будет готов продолжить поиск средств для развития этого участка с целью реализации проекта размещения на нем африканского центра подготовки высококвалифицированных специалистов в области уголовного правосудия.

В. Общее руководство и управление

11. Преступность является серьезным препятствием на пути социально-экономического развития Африки и по-прежнему оказывает воздействие на управление публичными и частными учреждениями, включая системы уголовного правосудия. Программные мероприятия Института направлены на обеспечение постоянного поиска мер по исправлению положения с уделением особого внимания конкретным инициативам, призванным обеспечить максимально эффективное использование имеющихся местных знаний и других ресурсов для достижения устойчивых результатов. Институт наращивает взаимодействие с соответствующими органами в африканских странах, пытаясь мобилизовать все имеющиеся ресурсы для принятия необходимых мер по борьбе с преступностью и решению связанных с ней проблем. В рамках различных контактов, включая посещение отдельных столиц, проводится работа по выявлению связанных с преступностью проблем и обсуждению мер реагирования на основе инициативы о совместном финансировании в соответствии с указаниями Совета управляющих. Существует общее убеждение в том, что предупреждение преступности должно быть предметом общей озабоченности в рамках любого процесса формулирования политики и что следует настоятельно призывать страны выделять средства на стратегии предупреждения преступности. Предупреждение преступности должно быть одним из практических компонентов усилий по социальному развитию. Для этого потребуется проведение постоянных кампаний по привлечению внимания к этой проблеме с целью расширения осведомленности всех заинтересованных сторон. К числу проблем, препятствующих эффективному осуществлению программы деятельности, относится отсутствие финансовой поддержки. Для решения этой проблемы Институт принимает соответствующие меры в рамках краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов.

12. Особые проблемы, касающиеся уязвимости региона, возникают вследствие растущего потребления электронных услуг, связанных с повсеместным использованием компьютеров, мобильных телефонов и Интернета для распространения информации, включая такие социальные сети как "Facebook" и "Twitter", или использованием электронных банковских сделок, банкоматов и электронных переводов средств. Применение цифровых технологий в регионе, для которого характерна высокая степень неграмотности населения, вызывает серьезные опасения, поскольку такие технологии создают возможности для злоупотреблений и неправомерного использования с катастрофическими последствиями, особенно для хищения личных данных и совершения других видов киберпреступлений. Во исполнение

резолюции 65/231 Генеральной Ассамблеи, в которой подчеркивалась потребность в создании необходимых коалиций, Институт через свой Африканский центр по правовому регулированию киберпространства и предупреждению киберпреступности (АЦПКПК) занимался разработкой программ по расширению осведомленности, подготовке кадров и проведению исследований.

III. Основные программы и мероприятия

A. Общий обзор

13. Удовлетворение требований населения о проведении реформ в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия предполагает наличие научно обоснованных альтернативных вариантов принятия приемлемых мер по преодолению сложившегося положения. Африка страдает от явной нехватки квалифицированных кадров по отправлению уголовного правосудия, способных бороться с современными видами преступности. Из-за низкого уровня мобилизации ресурсов мероприятия, которые могли бы способствовать эффективному предупреждению преступности, не осуществляются. В этой связи меры по предупреждению преступности должны рассматриваться совместно с вопросами обеспечения надежных и устойчивых источников финансовой поддержки.

B. Деятельность по проектам

14. В основе программной деятельности Института лежат выявленные потребности государств-членов. Осуществление программы деятельности Института серьезно осложнено из-за финансовых трудностей, поэтому можно разработать лишь примерный график осуществления запланированных мероприятий. Вместе с тем в настоящее время предпринимаются усилия по изысканию стратегий альтернативного финансирования в поддержку реализации мероприятий, включая сотрудничество с такими хорошо финансируемыми организациями, как научные учреждения, организации гражданского общества, субъекты частного сектора, университеты и местные органы власти. Организуются встречи с постоянными представительствами африканских стран в Кампале для расширения их осведомленности о серьезном финансовом положении Института, ставящем под угрозу осуществление его программных мероприятий. Эта ситуация вызывает беспокойство, в связи с чем были даны заверения в установлении контактов с различными столицами в целях изыскания финансовых средств для решения серьезных бюджетных проблем.

1. Научные исследования

a) Проект "Возвращение из тюрьмы"

15. Большинство мероприятий в рамках проекта "Возвращение из тюрьмы" могут осуществляться в сотрудничестве с рядом потенциальных партнеров. Один из сотрудников Института, как правило, выступает в роли эксперта на

совещаниях Африканской ассоциации исправительных учреждений, Службы реабилитации и социальной поддержки заключенных (СРСПЗ) и Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем (МАИУТ). Для укрепления сотрудничества в проблемных областях Институт намерен принять участие в совещании МАИУТ, которое будет проходить в Сингапуре 11-16 сентября 2011 года. Институт и СРСПЗ осуществляют совместный проект реформирования тюремных учреждений в Африке (РТА), который финансируется правительством Нидерландов. В настоящее время проект, в рамках которого Институт активно работал в Бурунди, Замбии, Кении, Демократической Республике Конго, Нигерии и Руанде, вступает в стадию завершения. Африканское отделение Международного братства христианского милосердия к заключенным (МБЗ), которое в своей работе в значительной мере опирается на опыт сотрудников и техническую помощь Института, провело два подготовительных совещания в Аддис-Абебе и готовится принять активное участие во Всемирном совещании, которое состоится в Канаде 28 июня – 2 июля 2011 года. Институту было поручено содействовать региональным исследовательским проектам, направленным на совершенствование пенитенциарной политики в Африке и решение проблем управления тюрьмами, по которым возможно совместное финансирование. С секретариатом Содружества продолжается обсуждение вопросов о дальнейшем сотрудничестве после проведения практикума по альтернативным наказаниям и уменьшению переполненности тюрем, на котором в качестве экспертов выступали два сотрудника Института. На последней конференции в Кигали в мае 2011 года Институту как ключевому участнику было поручено заниматься программами Содружества по разработке пенитенциарной политики в Африке. Проблемы в сфере управления исправительными учреждениями в Африке подрывают усилия, направленные на обеспечение социальной реабилитации и реинтеграции заключенных. Совместно с национальными властями Институт намерен решать проблему переполненности тюрем при помощи соответствующих политических и практических реформ, направленных на укрепление правозащитных программ в исправительных учреждениях в Африке. Такие программы охватывают освобождение под честное слово, условно-досрочное освобождение, общественные работы, воспитательно-исправительное обслуживание лиц, отбывших наказание, реабилитацию и успешную реинтеграцию правонарушителей в определенных общинах. После проведения курса по вопросам деятельности исправительных учреждений для стран Восточной Африки следующий такой курс запланировано провести для Гамбии, Ганы, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Сьерра-Леоне и Южной Африки.

b) Проект "Кибердозор"

16. Учрежденный в августе 2010 года Африканский центр по правовому регулированию киберпространства и предупреждению киберпреступности (АЦПКПК) имеет действующие договоренности с центральным банком Уганды, в соответствии с которыми все коммерческие банки будут участвовать в планируемых мероприятиях по привлечению внимания к борьбе с хищением личных данных в Уганде. Был подготовлен полный отчет о начале работы практикума АЦПКПК по вопросам привлечения внимания к данной проблеме. В последующем планируется распространить действие этого проекта на весь

восточноафриканский регион и другие регионы Африки. Ожидается, что успешное проведение мероприятий в Уганде заинтересует другие страны.

c) *Африканский журнал по проблемам преступности и уголовного правосудия*

17. В настоящее время благодаря финансовой помощи Арабского университета наук безопасности им. принца Наифа готовится к изданию второй выпуск *Африканского журнала по проблемам преступности и уголовного правосудия*, авторами которого являются международные эксперты и специалисты-практики. В настоящее время полученные статьи проходят обработку и будут опубликованы до августа 2011 года.

18. *Журнал* по-прежнему является важным звеном, связующим Институт с действующими потенциальными партнерами, особенно с учетом его финансовых трудностей. Он служит каналом для поддержания основных контактов с экспертами из всех частей мира. Многие университеты, отдельные ученые и исследовательские институты выразили заинтересованность в подписке на *Журнал*, которая служит источником столь необходимой поддержки этого важного издания, призванного содействовать региональному сотрудничеству и освещать цели Института.

d) *Банк данных о преступности в странах*

19. Работа по изысканию источников данных о преступности в африканских странах ведется на постоянной основе. Используя свои контакты, Институт продолжает обновлять и пополнять банк данных благодаря чему появляется возможность создания сети национальных координационных центров.

e) *Ход осуществления Минимальных стандартных правил обращения с заключенными в африканских странах*

20. Заполненные вопросники представили 17 из 30 стран. В настоящее время полученные данные анализируются, и вскоре будет опубликован полный доклад, рекомендации которого послужат основой для сотрудничества с ЮНОДК в деле их совместного осуществления.

2. Подготовка кадров

21. С учетом бюджетных трудностей Институт ограничил свою деятельность в области подготовки кадров следующим:

а) постоянный диалог с потенциальными источниками финансирования с целью нахождения средств для повторного проведения краткосрочных курсов, призванных улучшить системы уголовного правосудия в целевых регионах, которые проявили соответствующую заинтересованность;

б) продолжение работы по организации регионального совещания экспертов для обсуждения стратегий осуществления проекта, касающегося надзора за проведением экзаменов;

в) в августе 2010 года по случаю начала работы АЦПКП был проведен информационно-учебный практикум по проблеме хищения личных данных. В его работе участвовали банкиры, сотрудники судебных органов, специалисты-практики и ученые. В настоящее время совместно с

коммерческим сектором в Уганде ведется работа по привлечению внимания к проблеме хищения личных данных более широкого круга участников сначала в Уганде, а затем и в других частях Африки.

3. Распространение информации

a) Подготовка докладов

22. В ближайшее время будет издан доклад об открытии АЦПКПК. Вскоре в режиме онлайн будут также опубликованы другие доклады с описанием деятельности Института и его программа работы на 2011-2012 годы.

b) Модернизация информационного центра

23. Продолжается работа по обновлению информационного центра. Его онлайн-каталог общего доступа является одним из основных каналов распространения информации Институтom.

c) Веб-сайт

24. Веб-сайт Института является полезным средством более широкого распространения информации о его деятельности. Многие посетители веб-сайта Института вносят полезные предложения и могут стать его партнерами.

4. Сотрудничество

a) Эффективное сотрудничество между Институтom и его партнерами

25. Благодаря сотрудничеству с несколькими партнерами Институт получает серьезную поддержку. Он высоко ценит свои партнерские отношения с местными, региональными и международными участниками, в число которых входят университеты, исследовательские институты и организации гражданского общества. Институт сотрудничает также с такими региональными учреждениями, как Восточноафриканское сообщество, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), а также с такими организациями системы Организации Объединенных Наций, как Программа развития Организации Объединенных Наций, ЮНОДК и Детский фонд Организации Объединенных Наций, и институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

IV. Международное сотрудничество и партнерские связи

26. Для осуществления деятельности в области предупреждения преступности и укрепления систем уголовного правосудия требуются скоординированные усилия, позволяющие получать знания, ресурсы, опыт и дополнительные возможности из целого ряда источников. Преступность приобрела исключительно изменчивый и изощренный характер, создавая беспрецедентную угрозу для развития всех стран мира. В этой связи важную роль в обеспечении международного порядка играют взаимодействие на

глобальном уровне и сотрудничество в осуществлении региональных и международных конвенций и механизмов. Цель Института как регионального механизма заключается в содействии сотрудничеству между всеми учреждениями в поиске эффективных и устойчивых мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Помощь объединений, сетей и партнерских союзов могла бы существенно облегчить деятельность Института и его доступ к необходимой поддержке и двусторонним контактам.

27. С целью развития диалога с заинтересованными сторонами Институт участвовал в ряде совещаний на местном, региональном и международном уровнях.

V. Финансирование и поддержка

28. В 2010 году общие поступления института составили 462 637 долл. США, т.е. на 25 процентов меньше, чем в предшествующий год, когда поступления составили 578 423 доллара США. Это уменьшение обусловлено сокращением поступления начисленных взносов государств-членов (70 965 долл. США в 2010 году по сравнению с 383 270 долл. США в 2009 году) вследствие экономических трудностей, с которыми сталкиваются государства-члены. Поступления за 2010 год были получены из следующих источников:

- a) начисленные взносы государств-членов на сумму 70 965 долл. США (15 процентов);
- b) часть субсидии Организации Объединенных Наций за 2010 год в размере 266 900 долл. США (58 процентов);
- c) прочие поступления от аренды помещений и оборудования Института и процентов по вкладам в размере 124 773 долл. США (27 процентов).

29. Общий объем ресурсов Института в период с января по май 2010 года составил 272 195 долл. США, из которых:

- a) 98 400 долл. США приходилось на предусмотренную на 2011 год часть субсидии Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2010-2011 годов, предназначенную для выплаты окладов сотрудникам категории специалистов;
- b) 34 368 долл. США было получено от государств в виде начисленных взносов;
- c) 139 427 долл. США было получено от аренды помещений Института.

A. Начисленные финансовые взносы государств-членов

30. За отчетный период (январь 2010 года – май 2011 года) Институту удалось собрать 105 333,18 долл. США от следующих государств-членов: Камеруна (34 368 долл. США), Кении (8 410,79 долл. США), Ливийской Арабской

Джамахирии (29 495,63 долл. США), Мозамбика (6 548,05 долл. США), Сейшельских Островов (22 655 долл. США) и Уганды (3 855,38 долларов США).

31. Из 5 431 916 долл. США, которые должны были поступить Институту в период 1989-2011 годов, по состоянию на 31 мая 2011 года поступило только 2 520 740,33 долл. США, остальные же 2 911 175,67 долл. США до сих пор не поступили.

32. Неисполнение рядом государств-членов своих финансовых обязательств перед Институтом отрицательно сказалось на его деятельности. В настоящее время ряд утвержденных программных мероприятий остаются нереализованными. Желая найти долгосрочное решение этой проблемы, Совет управляющих на своей одиннадцатой сессии, состоявшейся в Найроби 27-28 апреля 2010 года, решил изменить порядок начисления взносов государств-членов. Вместо использования фиксированной ставки взносов от 4 150 (для большинства государств-членов) до 49 000 долл. США (для небольшой группы членов, включая Ливийскую Арабскую Джамахирию и Нигерию) было решено использовать в отношении общих бюджетных ассигнований на двухгодичный период шкалу, аналогичную той, которая используется Африканским союзом.

33. Исходя из нового порядка начисления взносов, Совет утвердил двухгодичный бюджет в размере 4 130 690 долларов США. Эта сумма должна быть получена за счет: а) начисленных взносов государств-членов (3 016 060 долл. США), б) субсидии Организации Объединенных Наций (365 300 долл. США), в) поступлений от лизинга или аренды помещений (184 630 долл. США) и г) пожертвований отдельных стран и учреждений (550 000 долларов США).

34. В результате этого нового предложения по бюджету годовые взносы государств-членов в двухгодичный бюджет различаются. Утвержденные годовые взносы государств-членов на двухгодичный период 2011-2012 годов составляют от 25 000 долл. США (для наименее развитых государств-членов) до 226 205 долл. США (для небольшой группы стран, включая Египет, Ливийскую Арабскую Джамахирию и Нигерию).

35. Пересмотрев ежегодные начисленные взносы государств-членов, Совет управляющих на своей одиннадцатой сессии также назначил комитет в составе одиннадцати членов для проведения обзора деятельности Института, в том числе посредством изучения возможностей увеличения финансовой поддержки со стороны всех заинтересованных сторон. Рекомендации комитета будут препровождаться Совету для утверждения и исполнения заинтересованными сторонами.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

36. Пересмотренная сумма ассигнований Институту в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 2010-2011 годов составляет 365 300 долл. США, что несколько меньше суммы, выделенной на предшествующий двухгодичный период и составившей 374 300 долларов

США. Согласно сообщению агента-исполнителя (ЭКА) фактическая сумма поступлений от Организации Объединенных Наций составила 364 300 долларов США. Вместе с тем уже понесенные и ожидаемые расходы в течение оставшейся части двухгодичного периода 2010-2011 годов составят 697 900 долл. США, которые уже были или будут потрачены на выплату заработной платы основным сотрудникам категории специалистов (директору, заместителю директора, советнику по исследованиям и сотруднику по административно-финансовым вопросам). Таким образом, даже с учетом отсрочки найма советника по подготовке кадров и советника по информации и документации предоставленной субсидии хватит на выплату заработной платы основным сотрудникам только за 16 месяцев, зарплата же за остальной срок будет выплачиваться из начисленных взносов государств-членов. Однако, учитывая нерегулярность платежей государств-членов, которая имела место в прошлом, растут опасения в связи с возможной неопределенностью и задержками выплаты заработной платы сотрудникам категории специалистов, в том числе в связи с возможными длительными задержками выплат в период июля–декабря 2011 года.

37. В пунктах 10 и 11 своей резолюции 65/231 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря: а) активизировать усилия по мобилизации всех соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций на оказание необходимой финансовой и технической поддержки Институту, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат; и б) продолжать его усилия по мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для сохранения в Институте основных сотрудников категории специалистов, которые требуются ему для того, чтобы он мог эффективно осуществлять свою деятельность по выполнению своих обязательств. Просьба Института к Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос об увеличении субсидии с 365 300 долл. США до требуемых 697 900 долл. США до сих пор не рассмотрена. Это привело к задержке в найме как советника по подготовке кадров, так и советника по информации и документации.

С. Прочие поступления

38. Из других источников были получены следующие поступления: 235 903,21 долл. США от лизинга помещений, 26 088,23 долл. США от аренды помещений и 2 208,11 долл. США от банковских операций (проценты по вкладам и доход по обменным операциям).

VI. Будущее Института

39. Будущее Института зависит от успешного осуществления его запланированной программы деятельности, которое непосредственно связано с оперативным реагированием на потребности африканских стран в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Трудности в достижении этой цели по-прежнему объясняются недостаточной бюджетной поддержкой усилий по решению сложной задачи выполнения всего комплекса мероприятий в области предупреждения преступности в интересах африканского региона.

40. Неустойчивое финансовое положение серьезно ограничивает возможности Института эффективно оказывать свои услуги. Африка – это весьма уязвимый регион, где попытки решения проблем преступности требуют проведения самостоятельных операций. Это огромный регион, изобилующий ресурсами, которые еще не используются на благо всего общества. Такое положение делает африканский регион и его ресурсы особенно уязвимыми для эксплуатации со стороны преступных организаций. Частые беспорядки и отсутствие гарантий безопасности способствуют широкому распространению изощренной и хорошо организованной преступной эксплуатации ресурсов. Вместе с тем предупреждение преступности приобрело в настоящее время глобальное значение, которое сознают все народы мира. Будущее Института во многом зависит от нахождения нетрадиционных источников для увеличения слабой бюджетной поддержки, получаемой из таких обычных источников, как финансовые поступления государств-членов, которые носит нерегулярный характер и зачастую недостаточны для осуществления запланированных мероприятий.

41. До сих пор Институт опирался на прилагавшиеся во всем мире коллективные последовательные усилия и международные структуры, нацеленные на содействие разработке практических инициатив по исправлению положения для активизации усилий в области предупреждения преступности. Существуют обоснованные опасения в отношении возможности бурного роста преступности там, где имеют место дефицит квалифицированного персонала, неадекватность инфраструктуры, отсутствие эффективного законодательства и современного оборудования для проведения уголовных расследований, неэффективность систем уголовного правосудия и слабость правоохранительных органов. Эффективное предупреждение преступности – это результат надежной защиты прав человека, а уголовное правосудие – это один из компонентов благого управления и демократического порядка. В этой связи предполагается, что Институт в своей деятельности будет сочетать необходимые элементы благого управления, основанные на верховенстве права, и приверженность созданию действенных институтов для поддержания культуры демократии. С учетом того, что дефицит ресурсов является главным препятствием для обеспечения эффективного предупреждения преступности и укрепления систем уголовного правосудия, крайне важно, чтобы Институт разработал альтернативные средства для создания прочной основы двусторонних отношений с определенными организациями, которые являются его стратегическими партнерами.

42. Имеющиеся в распоряжении Института доклады свидетельствуют о том, что африканские страны сталкиваются с серьезными проблемами в области управления тюремными учреждениями. К основным проблемам относятся несоблюдение санитарных норм и плохое медицинское обслуживание вследствие отсутствия необходимой инфраструктуры; плохой учет; переполненность, связанная с досудебным лишением свободы подозреваемых; традиции карательного характера; высокий уровень рецидивизма; и длительные сроки судебного разбирательства. Все это указывает на то, что процесс отправления уголовного правосудия и существующие законодательные рамки в силу своего характера не способствуют быстрому рассмотрению дел. В рамках досудебного разбирательства, когда подозреваемые содержатся в тюрьмах по формальным основаниям или в силу отсутствия юридического

представительства, задача Института заключается в привлечении внимания тюремных властей к необходимости применения таких международных договорных документов, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Лилонгвийская декларация о получении доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия в Африке и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), для ускорения процесса слушаний, а также сокращения и контроля численности заключенных посредством реформ пенитенциарной политики, позволяющих использовать альтернативы тюремному заключению и подчеркивающих важность вынесения приговоров, не связанных с лишением свободы, и реабилитирующих приговоров с акцентом на успешную социальную реинтеграцию.

43. В своей резолюции 65/231 Генеральная Ассамблея выразила признательность Институту за его усилия по поощрению и координации региональной деятельности в области технического сотрудничества и вновь заявила о необходимости укрепления способности Института оказывать поддержку национальным механизмам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Институту следует изучить во взаимодействии с национальными органами все практические решения, особенно те из них, которые основаны на соответствующих традиционных системах предупреждения преступности и уголовного правосудия. Особого признания заслуживает ЮНОДК за налаживание и инициативное осуществление сотрудничества с Институтом по реализации мероприятий в соответствии с пересмотренным Планом действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2007-2012 годы). Африка издавна считается хранителем уникальных традиций, таких как формирование социальных сетей на базе семей, состоящих из нескольких поколений, поэтому Институт должен стремиться к тому, чтобы в рамках своей научно обоснованной программной деятельности учитывать, пропагандировать и реализовывать соответствующие аспекты таких традиций для оказания помощи региону в решении проблем преступности и уголовного правосудия. Учет соответствующих традиционных видов практики в политике предупреждения преступности имеет то преимущество, что оно не влечет за собой больших расходов для Африки, где применение альтернативных мер связано с существенными издержками. Поэтому Институту необходимо ускорить правовые реформы для придания легитимности новым и эффективным с точки зрения затрат видам практики для борьбы с преступностью. Это позволит Африке использовать множество вариантов для решения проблемы преступности.

44. Одна из целей Института заключается в привлечении внимания всех стран к принятию мер, обеспечивающих невозможность их использования в качестве источника, перевалочной базы или пункта назначения преступной деятельности за счет принятия законодательства, оказания технической помощи в подготовке кадров для правоохранительных учреждений и региональных и международных форумов, на которых местные и международные эксперты могут обмениваться информацией об оптимальных видах практики и опытом. Институту следует активизировать консультации с профильными министерствами в африканских странах для выявления конкретных угроз и разработки специальных мер по исправлению положения.

В ходе обсуждений следует сосредоточить внимание на необходимости назначения в каждой столице координаторов для содействия претворению в жизнь целей Института и рассмотрения вопросов поддержки его деятельности с национальными властями. Институт намерен активизировать сотрудничество через имеющиеся научно-исследовательские учреждения и сосредоточить усилия на подготовке эмпирических данных для разработки политики, основанной на реалиях каждой страны. Предполагается, что успех в этой области будет способствовать дальнейшему расширению осведомленности о деятельности Института и, следовательно, мобилизации поддержки.

VII. Заключение

45. Концепция глобализации имеет непосредственное отношение к проблемам, создаваемым преступностью и затрагивающим все континенты с катастрофическими последствиями. Поскольку преступность и наносимый ею вред не знают границ, требуются согласованные усилия для противодействия той угрозе, которую она создает для всех стран мира. Для того чтобы сдерживать деятельность преступных организаций, необходим комплексный подход, включающий соответствующее законодательство, эффективную систему уголовного правосудия, привлечение внимания населения, подготовку сотрудников системы уголовного правосудия и постоянные исследования для выявления новых угроз, создаваемых преступностью. Успех в деле предупреждения преступности предполагает упреждающие усилия, предпринимаемые для недопущения совершения преступления, что требует участия всех заинтересованных сторон с использованием национальных, региональных и международных инициатив. Большое значение имеют возможности, имеющиеся в распоряжении региональных институтов и способствующие созданию базовых рамок для мониторинга и оценки эффективности усилий по борьбе с преступностью. Международное сообщество и государства-члены должны в максимальной степени активизировать особые отношения между такими институтами и Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

46. Институт будет и впредь предлагать свои услуги, разрабатывая полезные комплексы мероприятий, отвечающих потребностям потенциальных партнеров, и заявляя о себе как о стратегически важной и жизнеспособной структуре. В целях разработки обоснованной международной политики может использоваться полезная внутренняя информация данного региона, в частности, о традиционных системах предупреждения преступности и уголовного правосудия. Необходимо изучать и развивать эффективные виды практики в Африке с целью их учета в надлежащих случаях в основных законодательных механизмах. Успешная деятельность Института в этой области повысит его авторитет среди государств-членов и его эффективность. В результате этого будет создана критическая масса, необходимая Институту для укрепления своей позиции в деле мобилизации поддержки и ресурсов, необходимых для его работы. Институту следует активизировать свою исследовательскую деятельность, которая является одним из средств осознания действительных потребностей каждой страны и выявления важнейших

ориентиров, ведущих к возможному партнерству. Хотя в краткосрочной перспективе мобилизация средств представляется проблематичной, в долгосрочной перспективе при условии осуществления тщательно продуманных стратегий эта проблема будет решена в рамках регионального и международного сотрудничества. В конечном итоге эти усилия щедро вознаграждаются установлением международного мира и стабильности, а новая эра, которая наступит благодаря стабильному положению, будет способствовать развитию и процветанию.
