



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 June 2010  
Russian  
Original: English

### Шестьдесят пятая сессия

Пункт 108 предварительного перечня\*

### Международный контроль над наркотическими средствами

## Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 64/182 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе содержится обзор хода осуществления Комиссией по наркотическим средствам и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности мандатов, касающихся международного контроля над наркотиками. В нем также содержится обзор состояния мировой проблемы наркотиков.

\* A/65/50.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков: меры, принимаемые Комиссией по наркотическим средствам .....	5
III. Меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями .....	10
A. Область здравоохранения .....	11
B. Вопросы, связанные с предложением .....	12
C. Мониторинг незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и устойчивые источники средств к существованию .....	16
D. Возникающие вопросы .....	18
E. Сбор данных и исследования .....	19
F. Научная и судебно-экспертная поддержка .....	20
IV. Укрепление программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....	21
V. Выводы и рекомендации .....	23

## I. Введение

1. В своей резолюции 64/182 Генеральная Ассамблея выразила глубокую обеспокоенность тем, что, несмотря на продолжающуюся активизацию усилий государств, компетентных организаций, организаций гражданского общества и неправительственных организаций, мировая проблема наркотиков по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для здоровья населения и безопасности и благополучия людей, особенно детей и молодежи и членов их семей, а также для национальной безопасности и суверенитета государств и что она наносит ущерб социально-экономической и политической стабильности и устойчивому развитию. Ассамблея вновь подтвердила сохраняющуюся общую и совместную ответственность за решение мировой проблемы наркотиков, которая требует эффективного и более широкого международного сотрудничества и диктует необходимость применения комплексного, многопрофильного и сбалансированного подхода к стратегиям сокращения предложения и спроса.

2. Также в этой резолюции Генеральная Ассамблея утвердила Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков<sup>1</sup>, принятые на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, и призвала государства принять необходимые меры для достижения целей и выполнения установленных в них задач. Она также призвала государства укреплять международное и региональное сотрудничество с целью противодействия угрозе, которую представляет для международного сообщества незаконное производство наркотиков и их незаконный оборот, а также другие аспекты мировой проблемы наркотиков.

3. Далее в этой резолюции Генеральная Ассамблея призвала Комиссию по наркотическим средствам и Международный комитет по контролю над наркотиками усиливать их работу по контролю над прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и настоятельно призвала все правительства оказывать максимально возможную финансовую и политическую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), с тем чтобы позволить ему продолжать, расширять и укреплять, в рамках его мандатов, свою оперативную деятельность и деятельность в области технического сотрудничества в целях укрепления возможностей государств-членов в деле противодействия мировой проблеме наркотиков.

4. В настоящем докладе содержится обзор состояния мировой проблемы наркотиков<sup>2</sup> и хода осуществления Комиссией по наркотическим средствам и системой Организации Объединенных Наций, в частности ЮНОДК, мандатов, касающихся международного контроля над наркотиками.

<sup>1</sup> A/64/92-E/2009/98, раздел II.A.

<sup>2</sup> *Всемирный доклад о наркотиках, 2010 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XI.13).

### Обзор состояния мировой проблемы наркотиков

5. Недавно на мировом рынке кокаина и героина был отмечен ряд обнадеживающих тенденций: общая площадь культивирования опийного мака сократилась в 2009 году до 181 400 гектаров, т.е. на 23 процента с 2007 года; мировой объем производства опиума снизился с 8 890 тонн в 2007 году до 7 754 тонн в 2009 году (на 13 процентов), а объем потенциального производства героина сократился с 757 тонн в 2007 году до 657 тонн в 2009 году; общая площадь земель, на которых культивируется кока, уменьшилась в 2009 году до 158 800 гектаров, т.е. на 13 процентов с 2007 года, или на 28 процентов с 2000 года, а оценочный объем производства кокаина снизился с 1 024 тонн в 2007 году до 865 тонн в 2008 году (на 16 процентов). Общемировое производство листа коки сократилось на 14 процентов в период с 2007 по 2009 год. В 2008 году было произведено от 13 000 до 66 100 тонн растительной массы каннабиса и от 2 200 до 9 900 тонн смолы каннабиса. В 2008 году было изготовлено от 161 до 588 тонн амфетамина, метамфетамина, меткатинона и аналогичных веществ. Было произведено от 55 до 133 тонн наркотиков, поступающих на рынок под названием "экстази".

6. Хотя Афганистан является главным источником незаконно производимых в мире опиатов (в 2009 году 6 900 тонн опиума, или 89 процентов мирового объема производства), в значительном количестве опиаты производятся также в Мьянме (330 тонн) и Латинской Америке (прежде всего в Колумбии и Мексике). Есть основания полагать, что тенденция к снижению мирового производства опиума, наметившаяся в период 2007-2009 годов, продолжится и в 2010 году.

7. Более трети стран, представляющих доклады ЮНОДК<sup>3</sup>, выявили факт производства стимуляторов амфетаминового ряда на своей территории. По сообщениям, в 2008 году количество подпольных лабораторий, в которых производятся такие стимуляторы, возросло на 20 процентов.

8. Наиболее заметной глобальной тенденцией в производстве каннабиса в последние годы стало его выращивание в закрытом грунте, особенно в Европе, Австралии и Северной Америке. Выращивание каннабиса в закрытом грунте является незаконной деятельностью и все чаще становится источником доходов для организованных преступных групп.

9. В последние годы объем изъятий кокаина во всем мире стабилизировался. Объем изъятий сократился в Северной Америке и Европе, однако возрос в Южной и Центральной Америке. Продолжается рост изъятий опиатов, особенно в соседних с Афганистаном странах. Общий объем изъятий амфетамина и метамфетамина в 2008 году в целом почти не изменился и оставался на весьма высоком уровне.

10. В период 2006-2008 годов объем изъятий растительной массы каннабиса (на 23 процента), прежде всего в Южной Америке, увеличился и достиг уровней, о которых в последний раз сообщалось в 2004 году. В период 2006-2008 годов мировой объем изъятий смолы каннабиса увеличился на

---

<sup>3</sup> ЮНОДК получил 110 ответов от государств-членов на раздел вопросника, касающийся злоупотребления наркотиками, и 114 ответов на раздел, касающийся незаконного предложения наркотиков.

62 процента. О значительном росте объема изъятий смолы каннабиса в 2008 году сообщалось из региона Ближнего и Среднего Востока, а также из стран Европы и Африки.

11. По оценкам ЮНОДК, в 2008 году во всем мире насчитывалось от 155 до 250 млн. человек (3,5-5,7 процента населения в возрасте 15-64 лет), которые хотя бы раз за прошедший год принимали запрещенные наркотики. Наиболее многочисленную группу лиц, принимающих запрещенные наркотики, составляют потребители каннабиса (129-190 млн. человек). Второе место среди наиболее часто применяемых наркотиков занимает амфетаминовая группа, за которой следуют кокаин и опиаты.

12. На основе глобальных оценок числа потребителей каннабиса, опиатов, кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда было сделано предположение, что в 2008 году в мире насчитывалось от 16 до 38 млн. проблемных наркопотребителей. В развитых странах мира потребление наркотиков стабилизировалось. В то же время наблюдаются признаки его роста в развивающихся странах наряду со все более широким потреблением стимуляторов амфетаминового ряда и лекарственных средств, отпускаемых по рецепту, во всем мире. По оценкам, в 2008 году доля проблемных наркопотребителей во всем мире, которые в предшествующем году прошли курс лечения, составляла от 12 до 30 процентов; это означает, что от 11 до 33,5 млн. проблемных наркопотребителей не получили такого лечения в указанном году.

13. Крупнейшим рынком героина в мире является Западная Европа, причем половина потребления приходится всего на три страны – Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Италию и Францию. Насколько можно судить, употребление героина сокращается в большинстве стран Западной Европы, хотя наблюдается рост вызванных им вредных последствий, что выражается в количестве смертей, связанных с использованием героина.

## **II. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков: меры, принимаемые Комиссией по наркотическим средствам**

14. На пятьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходившей с 8 по 12 марта 2010 года, было указано, что мировая проблема наркотиков по-прежнему оказывает значительное влияние на социальные, экономические, медицинские, политические и управленческие аспекты жизни общества и что мировая проблема наркотиков подрывает устойчивое развитие, политическую стабильность и демократические институты<sup>4</sup>.

15. Было отмечено, что в Политической декларации и Плана действий признается, что три международные конвенции о контроле над наркотиками по-прежнему образуют международно-правовую основу для контроля над наркотиками и международного сотрудничества. Другие международные

<sup>4</sup> E/2010/28-E/CN.7/2010/18, пункты 43 и 46.

документы, например Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>5</sup> и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>6</sup>, также имеют определенное отношение к решению мировой проблемы наркотиков<sup>7</sup>.

16. Ряд ораторов подчеркнули наличие взаимосвязи между запрещенными наркотиками и такими другими видами преступной деятельности, как незаконный оборот огнестрельного оружия и прекурсоров, изготовление синтетических наркотиков, отмывание денег, коррупция и финансирование терроризма<sup>8</sup>.

17. Ряд ораторов сообщили о национальном законодательстве в области контроля над наркотиками, принятом их правительствами, и о национальных стратегиях или планах действий в области контроля над наркотиками, способствующих применению сбалансированного, междисциплинарного подхода, а также о мерах, принимаемых их правительствами в области сокращения спроса, включая программы профилактики, лечения, реабилитации и социальной интеграции. Было привлечено внимание к увеличению масштабов злоупотребления некоторыми наркотиками и распространению таких новых веществ, как наркотики-аналоги и синтетические каннабиноиды, и растения каннабис с высоким содержанием тетрагидроканнабинола, а также увеличению масштабов злоупотребления веществами, не находящимися под международным контролем. Была признана ключевая роль неправительственных организаций в предупреждении злоупотребления наркотиками и обеспечении лечения и ухода для наркоманов, и было особо указано на выгоды от стабильного и прочного партнерства между государственным сектором и гражданским обществом и потребность в таком сотрудничестве<sup>9</sup>.

18. Комиссия приняла резолюцию 53/2, озаглавленную "Предупреждение потребления запрещенных наркотиков в государствах-членах и укрепление международного сотрудничества в осуществлении политики профилактики злоупотребления наркотиками". Она также приняла резолюцию 53/9, озаглавленную "Достижение всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке для лиц, потребляющих наркотики, и лиц, инфицированных или затронутых ВИЧ", в которой она просила ЮНОДК поддерживать усилия по наращиванию потенциала и ресурсов для обеспечения комплексных профилактических программ и услуг по лечению и уходу и соответствующих услуг по поддержке и значительно расширить свою работу со всеми группами гражданского общества с целью устранения разрыва в обеспечении доступа к услугам для лиц, инфицированных или затронутых ВИЧ, включая наркопотребителей. Комиссия также приняла резолюцию 53/10, озаглавленную "Меры по защите детей и молодежи от злоупотребления наркотиками", в которой она предложила государствам, которые еще не сделали этого, разработать, осуществлять и оценивать соответствующие планы и стратегии,

<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

<sup>6</sup> *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

<sup>7</sup> E/2010/28-E/CN.7/2010/18, пункт 44.

<sup>8</sup> Там же, пункт 48.

<sup>9</sup> Там же, пункты 51-53 и 69.

основанные на фактических данных и нацеленные на активизацию профилактики злоупотребления наркотиками на всех уровнях школьного образования, и рассмотреть возможность включения таких инициатив в программы общественного здравоохранения и образования.

19. Ряд ораторов подчеркнули важность международного сотрудничества в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Они упомянули о соглашениях о выдаче и взаимной правовой помощи, обмене информацией о наилучших видах практики в правоохранительной области и совместных расследованиях. Были отмечены трехсторонняя инициатива, Парижский пакт и другие региональные инициативы, в частности стратегия "Радуга", и упомянуты такие механизмы, как Совместная деятельность Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД), проект "Призма", проект "Сплоченность" и операция "Канал". Комиссия приняла резолюцию 53/8, озаглавленную "Укрепление международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков с уделением особого внимания незаконному обороту наркотиков и связанным с ним преступлениям", в которой она настоятельно призвала государства принять эффективные меры на национальном, региональном и международном уровнях по координации своих действий и активизировать сотрудничество в целях предупреждения незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений как национального, так и транснационального характера, и призвала расширить оказание государствам-членам технической и финансовой помощи<sup>10</sup>.

20. Была вновь подчеркнута важная роль альтернативного развития как средства содействия созданию возможностей для получения законного, надежного и устойчивого дохода для мелких фермеров, занятых выращиванием запрещенных культур, используемых для незаконного производства наркотических средств. Выступавшие признали, что сокращение масштабов возделывания запрещенных культур стало результатом активизации усилий по содействию созданию альтернативных источников средств к существованию, а также ужесточения мер борьбы с наркотиками и совершенствования управления. Была подчеркнута важность включения, когда это целесообразно, программ альтернативного развития, в том числе профилактического альтернативного развития, в международные программы развития и стратегии борьбы с нищетой. Комиссия приняла резолюцию 53/6, озаглавленную "Дальнейшие меры по содействию применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков для обеспечения устойчивости и целостности программ альтернативного развития и предложение относительно организации международного практикума и конференции по вопросам альтернативного развития". Такая конференция будет проведена в Таиланде в ноябре 2010 года<sup>11</sup>.

21. Была выражена озабоченность в связи с изготовлением и потреблением стимуляторов амфетаминового ряда, расширением масштабов их незаконного оборота и все большей изощренностью транснациональных организованных преступных групп, занимающихся их изготовлением. Возросло число людей,

<sup>10</sup> Там же, пункты 26 и 54.

<sup>11</sup> Там же, пункты 98 и 99.

обращающихся за лечением в связи со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда, а также число уничтоженных подпольных лабораторий, в которых производились такие стимуляторы. Было также привлечено внимание к усилиям по предотвращению утечки химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном производстве таких стимуляторов<sup>12</sup>. Комиссия приняла резолюцию 53/15, озаглавленную "Укрепление международного сотрудничества и нормативной и институциональной основы контроля над веществами, часто используемыми при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ", в которой Комиссия предложила государствам-членам принять меры для укрепления международного сотрудничества и обмена информацией о выявлении новых маршрутов и методов деятельности преступных организаций, предназначенных для организации утечки или контрабанды прекурсоров, и продолжать содействовать осуществлению усилий Международного комитета по контролю над наркотиками. В своем решении 53/1 Комиссия по рекомендации Комитета постановила перенести фенилуксусную кислоту из Таблицы II в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>13</sup>.

22. Было указано на угрозу опия афганского происхождения как на весьма серьезную проблему. Незаконное культивирование, производство и оборот опиийного мака создают серьезную угрозу развитию и государственному управлению в Афганистане, в прилегающих регионах и во всем мире<sup>14</sup>. Комиссия приняла резолюцию 53/5, озаглавленную "Укрепление регионального сотрудничества между Афганистаном и транзитными государствами и вклад всех заинтересованных стран в антинаркотические усилия на основе принципа общей и совместной ответственности", в которой Комиссия рекомендовала государствам-членам укреплять координацию в рамках существующих региональных механизмов, в частности в рамках инициативы "Парижский пакт", в целях расширения трансграничного сотрудничества и обмена информацией для борьбы с оборотом запрещенных наркотиков афганского происхождения.

23. Были положительно отмечены усилия стран Андского региона по уменьшению площади незаконного культивирования кокаинового куста. С озабоченностью была отмечена перевозка кокаина через Западную Африку, особенно с учетом хрупкости инфраструктуры этого региона<sup>15</sup>.

24. В соответствии с резолюцией 52/12 Комиссии, озаглавленной "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных с целью наблюдения за ходом осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков", с 12 по 15 января 2010 года в Вене было проведено совещание межправительственной группы экспертов открытого состава с целью

<sup>12</sup> Там же, пункт 93.

<sup>13</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

<sup>14</sup> E/2010/28-E/CN.7/2010/18, пункты 43 и 92.

<sup>15</sup> Там же, пункт 95.

выработки конкретных рекомендаций относительно совершенствования средств сбора, систематизации, анализа и представления соответствующих данных, касающихся наркотиков, и относительно возможной разработки единого комплексного средства сбора данных. На своей пятьдесят третьей сессии Комиссия приняла решение 53/2, озаглавленное "Последующие меры по подготовке пересмотренного проекта вопросника к ежегодному докладу", в котором она постановила вновь созвать межправительственную группу экспертов открытого состава по сбору данных, созданную в соответствии с резолюцией 52/12 Комиссии, для обсуждения нерешенных вопросов, если таковые возникнут, и доработки инструмента для сбора данных, с тем чтобы Комиссия могла утвердить пересмотренный комплексный инструмент сбора данных на своей возобновленной пятьдесят третьей сессии, которая состоится в декабре 2010 года.

25. Была выражена признательность в связи с той помощью, которую оказывает ЮНОДК. Была также выражена признательность за разработку Управлением тематических и региональных программ, осуществление которых было оценено как крупный шаг вперед в направлении улучшения финансового положения ЮНОДК<sup>16</sup>.

26. Выступавшие высказались в поддержку деятельности рабочей группы по вопросам управления и финансирования, которая, как было отмечено, является форумом для диалога между государствами-членами и между государствами-членами и Секретариатом<sup>17</sup>.

27. Была выражена озабоченность в связи с финансовым положением ЮНОДК и сокращением объема финансирования общего назначения. В этой связи на своей пятьдесят третьей сессии Комиссия постановила рекомендовать Экономическому и Социальному Совету утвердить проект резолюции, озаглавленный "Реорганизация функций Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и внесение изменений в стратегические рамки", для принятия Генеральной Ассамблеей. В случае принятия этого проекта резолюции Ассамблея будет просить Генерального секретаря уделить должное внимание в его предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов потребностям в ресурсах для выполнения мандатов, возложенных на ЮНОДК, с уделением особого внимания областям, не обеспеченным достаточными ресурсами.

#### **Меры, принимаемые вспомогательными органами**

28. В 2009 году было проведено пять совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, состоявшееся в Вене с 16 по 18 июня; девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшееся на о. Маргарита, Боливарианская Республика Венесуэла, с 28 сентября по 2 октября; тридцать третье Совещание руководителей

<sup>16</sup> Там же, пункты 57 и 156.

<sup>17</sup> Там же, пункт 162.

национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана, проходившее с 6 по 9 декабря в Денпасаре, Индонезия; девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившее с 12 по 16 октября в Виндхукке; и сорок четвертая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проходившая с 16 по 19 ноября в Вене.

29. Вспомогательные органы предоставили национальным учреждениям по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в конкретных регионах возможность обмениваться информацией, расширять сотрудничество по техническим и оперативным вопросам в области контроля над наркотиками на региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях, а также налаживать доверительные отношения и взаимодействие со своими партнерами из других стран. Они препроводили свои рекомендации Комиссии по наркотическим средствам (E/CN.7/2010/5). Отдельного упоминания заслуживает девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в работе которого приняли участие представители 10 государств Западной Африки и которое способствовало расширению межрегионального сотрудничества между государствами Латинской Америки и Карибского бассейна и государствами Западной Африки в области противодействия незаконному обороту кокаина.

### **III. Меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями**

30. С помощью своей программы по наркотикам ЮНОДК стремится защитить мир от наркотиков и в этих целях поддерживает работу Комиссии и ее вспомогательных органов и оказывает поддержку государствам-членам путем проведения научных исследований, призванных расширить информационную базу для принятия стратегических и оперативных решений; нормотворческой деятельности в целях оказания государствам помощи в ратификации и осуществлении международных конвенций о контроле над наркотиками; разработки внутреннего законодательства по наркотикам и представления основных и секретариатских услуг договорным и руководящим органам; осуществления технического сотрудничества на местах и разработки и осуществления региональных и тематических программ<sup>18</sup>.

---

<sup>18</sup> Подробный отчет о деятельности ЮНОДК см. в соответствующем докладе Директора-исполнителя (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3).

## **A. Область здравоохранения**

### **1. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и уменьшение его медико-социальных последствий**

31. Всемирная организация здравоохранения и ЮНОДК продолжают работать с правительствами и другими партнерами в целях расширения и обеспечения всеобщего доступа к наркологической помощи. ЮНОДК также взаимодействует с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в целях предупреждения распространения ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

32. ЮНОДК поддерживает и поощряет основывающиеся на конкретных фактах программы предупреждения употребления наркотиков в школах, семьях, на рабочем месте и в общинах. ЮНОДК оказывает поддержку отдельным государствам в вопросах адаптации и применения программ наркологического просвещения, ориентированного на формирование жизненно важных навыков, которые прошли научную оценку и оказались эффективными во многих странах.

33. Семьям с малолетними детьми и подросткам оказывается поддержка через эффективные в экономическом отношении программы формирования навыков семейной жизни у родителей и детей с целью укрепления семейных отношений, улучшения контроля и надзора за детьми со стороны родителей и передачи позитивных семейных ценностей. ЮНОДК опубликовала подборку подкрепленных практикой учебных программ формирования навыков семейной жизни в качестве средства, предназначенного для правительств, лиц, ответственных за разработку политики, научных учреждений и неправительственных организаций. ЮНОДК подготовило общие руководящие принципы для государственных и частных компаний по вопросам разработки и осуществления программ сокращения потребления наркотиков, уменьшения числа опозданий на работу, прогулов и несчастных случаев и повышения производительности труда. Кроме того, ЮНОДК поддерживает тесное сотрудничество с Международной организацией труда и Всемирной организацией здравоохранения в целях предупреждения употребления наркотиков на рабочем месте.

### **2. Доступ к лечению, медицинской помощи и социальному обслуживанию, включая профилактику ВИЧ/СПИДа и других болезней, связанных с употреблением наркотиков**

34. ЮНОДК сотрудничает с правительствами, лицами, занимающимися разработкой политики, специалистами и представителями средств массовой информации в целях преодоления предвзятого отношения и дискриминации в отношении наркопотребителей, лиц, страдающих наркозависимостью, и ВИЧ-инфицированных, активно содействуя созданию лечебных служб на основе фактических данных и поддерживая соблюдение прав человека и гуманитарных процедур в контексте оказания наркологической помощи.

35. ЮНОДК содействует применению комплексного подхода и предоставляет техническую помощь в поддержку усилий правительств и

неправительственных организаций в области расширения масштабов медицинского обслуживания и создания комплексной системы медицинской помощи реабилитационной направленности, охватывающей широкий диапазон услуг от информационно-пропагандистских мероприятий до разнообразных лечебных программ. ЮНОДК распространяет информацию о передовой практике и основанной на фактических данных методике с целью повышения профессионального уровня, выступает за оказание лечебной наркологической помощи в качестве альтернативы уголовному наказанию, обеспечивает подготовку кадров и поддерживает расширение и совершенствование услуг, предоставляемых 25 странам в пяти регионах.

36. Объединенная программа ЮНОДК-ВОЗ в области наркологической помощи и ухода (2009-2013 годы) предусматривает участие правительств, лечебных наркологических центров, инфекционных больниц, университетов, муниципалитетов и организаций гражданского общества. Эта объединенная программа преследует цель налаживания основанных на фактических данных и соблюдении прав человека служб наркологической помощи и предусматривает оказание технической помощи для содействия предоставлению недорогих и основанных на фактических данных комплексных услуг. В настоящее время объединенная программа осуществляется в Юго-Восточной Европе, однако в будущем она будет осуществляться в рамках всей деятельности ЮНОДК в области наркологической помощи и ухода.

37. В связи с проблемой ВИЧ/СПИДа ЮНОДК оказывает государствам помощь в осуществлении широкомасштабных и многосторонних мероприятий по профилактике ВИЧ-инфицирования и предоставления медицинской помощи и поддержки лицам, инфицированным ВИЧ и страдающим СПИДом в местах заключения, и лицам, употребляющим наркотики путем инъекций, а также лицам, которые могут стать объектом торговли, более чем в 50 странах во всех основных регионах.

38. ЮНОДК продолжает тесно сотрудничать с представителями гражданского общества, правительствами и многосторонними донорами в деле решения проблемы неравномерного и зачастую недостаточного охвата качества услуг в тех группах населения, которые подвержены наибольшему риску ВИЧ-инфицирования, оказывает техническую поддержку в целях разработки основанных на соблюдении прав человека, учитывающих гендерную проблематику и справедливых политики и программ с соблюдением соответствующих международных стандартов, а также в наращивании потенциала гражданского общества в плане преодоления предосудительного отношения и дискриминации и улучшения доступа к службам профилактики и лечения ВИЧ-инфицированных лиц.

## **В. Вопросы, связанные с предложением**

39. Транснациональные организованные преступные группы проявляют предприимчивость и диверсифицируют свою деятельность и функции, повышая возможности участия в противоправной деятельности. Такая новая тактика, предусматривающая активное использование современных

технологий и новых методов отмывания денежных средств, создает новые трудности для правоохранительных органов. Наиболее эффективным методом борьбы с запрещенными наркотиками является региональное и межрегиональное сотрудничество, включая обмен информацией о последних тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими и передовым опытом в деле противодействия им.

40. ЮНОДК продолжает ориентировать свою техническую помощь на внедрение более эффективных методов управления, контроля и выборочного досмотра на границах; укрепление доверия общин к правовым системам за счет повышения профессионализма сотрудников следственных и судебных органов; и направление усилий на изъятие средств, добытых преступным путем, за счет мер по противодействию отмыванию денег.

41. Центральным элементом программ ЮНОДК в этой ключевой тематической области является связь, которая имеет решающее значение для принятия эффективных мер по сокращению предложения запрещенных наркотиков. В течение рассматриваемого периода ЮНОДК добилось реальных успехов в деле оказания государствам поддержки в установлении оперативных рамок, необходимых для поддержания связи в контексте деятельности по обеспечению контроля за своими границами. В декабре 2009 года был введен в действие Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), который в настоящее время содействует обмену информацией и анализу тенденций в области незаконного оборота наркотиков в поддержку операций, проводимых правоохранительными ведомствами пяти центральноазиатских государств, Азербайджана и Российской Федерации. На этапе рабочих испытаний ЦАРИКЦ при его поддержке было ликвидировано 12 транснациональных сетей контрабанды героина и изъято более 200 кг героина. В регионе Персидского залива предусматривается создание центра по пресечению оборота наркотиков и обмену оперативной информацией.

42. Более 90 процентов мировой торговли осуществляется благодаря морским перевозкам, и объем этих потоков быстро возрастает, вследствие чего незаконный провоз наркотиков и прекурсоров в контейнерах становится все более привлекательным для преступных групп и все более сложным для обнаружения сотрудниками правоохранительных органов. Разработанная ЮНОДК в партнерстве со Всемирной таможенной организацией программа контроля за контейнерными перевозками способствовала укреплению возможностей работников портовых ведомств в плане перехвата контейнеров с незаконным грузом за счет составления ориентировок и обмена оперативной информацией, о чем свидетельствует рост изъятий в основных портах мира. Специальные оперативные подразделения, созданные в рамках этой программы, действуют в Эквадоре, Гане, Пакистане и Сенегале и вскоре начнут работать в Туркменистане, в других морских портах и транспортных терминалах в регионе Центральной Азии, в портах Каспийского моря и на ключевых объектах в Южной Америке, Центральной Америке и Карибском бассейне.

43. В сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ)

ЮНОДК приступило к реализации инициативы по оказанию технической помощи в поддержку налаживания оперативного трансграничного сотрудничества в Западной Африке в целях расследования дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Подразделения по борьбе с транснациональной преступностью базируются в Кот-д'Ивуаре, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне. Подразделения по борьбе с транснациональной преступностью представляют собой межучрежденческие группы, выступающие в качестве основного контактного органа в своих странах по вопросам незаконного оборота наркотиков и трансграничной организованной преступности. Эти специализированные ресурсы будут укреплять возможности стран Западной Африки в правоохранительной области и окажут поддержку осуществлению регионального плана действий по решению обостряющейся проблемы незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке (2008-2011 годы) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

44. В рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег ЮНОДК предоставляет практические консультации и помощь лицам, занимающимся вопросами противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма, включая сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей и работников подразделений по сбору оперативной финансовой информации из более чем 85 стран. Конкретные инициативы осуществлялись на основе мер по повышению информированности и укреплению потенциала соответствующих учреждений, в частности создание подразделений по сбору оперативной финансовой информации, подготовка учебных средств и создание сетей по конфискации активов на юге Африки и в Южной Америке и оказание технической помощи на национальном и региональном уровнях. Осуществление этой глобальной программы поддерживается с помощью расположенных на местах технических советников (в Африке, Центральной Азии, Латинской Америке, на тихоокеанских островах и в Юго-Восточной Азии), которые на углубленной основе оказывают помощь странам или группам стран через региональные механизмы противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма.

#### **Региональные инициативы в отношении противодействия незаконному производству и обороту наркотиков**

45. На региональном уровне ЮНОДК стремится объединить интересы разных региональных партнеров путем содействия разработке комплексных региональных стратегий противодействия производству и незаконному обороту наркотиков, а также злоупотреблению ими; оказывать поддержку осуществлению трансграничных инициатив оперативного характера; и осуществлять международное сотрудничество в уголовных вопросах, включая взаимную правовую помощь и выдачу.

46. Международное сообщество разработало приоритетные программы, направленные на пресечение незаконного оборота и потребления афганских опиатов. В результате осуществления международной инициативы "Парижский пакт", объединяющей на основе международного партнерства более 55 стран и международных организаций, ЮНОДК смогло разработать региональную

стратегию сотрудничества для Афганистана и соседних стран, известную под названием стратегия "Радуга". Эта стратегия предусматривает сокращение предложения, незаконного оборота и потребления опиатов в Афганистане и соседних странах, в частности за счет укрепления возможностей государств по выявлению преступных сетей, действующих в регионе, их ликвидации и конфискации их финансовых средств.

47. К числу наиболее важных событий 2009 года относятся разработка третьего этапа инициативы "Парижский пакт" и завершение подготовки региональной программы ЮНОДК для Афганистана и соседних стран (включая Афганистан, Иран (Исламскую Республику), Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Эта региональная программа будет способствовать укреплению осуществляемой на региональном уровне деятельности за счет мер по расширению регионального трансграничного сотрудничества и координации в области правоохранительной деятельности, уголовного правосудия, сокращения предложения наркотиков, ВИЧ/СПИДа, отмывания денег и судебной экспертизы.

48. В октябре 2009 года эксперты по правоохранительной деятельности в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и сокращению спроса на наркотики собрались в Париже, с тем чтобы проанализировать текущие и возможные будущие тенденции в области незаконного оборота афганского героина и злоупотребления им в Западной Европе и выявить текущие проблемы и оптимальные виды практики в области сокращения предложения и спроса в Западной Европе. Участники совещания технической рабочей группы, которое проходило в Ташкенте в ноябре 2009 года, изучили вопросы регулирования деятельности так называемых "хаваладаров" в Афганистане, в частности в контексте ввоза наличности в Афганистан и вывоза ее из этой страны (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 45).

49. Повысить эффективность сотрудничества в борьбе с наркотиками между Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном призвана трехсторонняя инициатива. Уже проведены три совместных операции, осуществляется обмен информацией и планируются дальнейшие шаги (включая привлечение сотрудников пограничных пунктов по связи). 27 октября 2009 года министры из этих трех стран встретились в Вене и согласовали дальнейшие шаги в рамках Трехсторонней инициативы. На венской встрече три стороны договорились о назначении постоянных сотрудников по связи в объединенную группу планирования, создании пограничных узлов связи и увеличении количества совместных патрулей и совместных операций. В июле 2010 года планируется провести совещание старших должностных лиц, а следующее совещание на уровне министров запланировано на ноябрь 2010 года в Пакистане. Недавно была налажена связь между Трехсторонней инициативой и ЦАРИКЦ.

50. Что касается контроля над прекурсорами, то инициатива проведения Целевого регионального мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту (ТАРСЕТ), осуществленная ЮНОДК в Афганистане и странах происхождения и транзита, привела к широкомасштабным изъятиям в 2008 году (55 тонн прекурсоров и 20 тонн ангидрида уксусной кислоты). Второй этап

осуществления инициативы ТАРСЕТ при содействии и координации ЮНОДК во второй половине 2009 года завершился изъятием значительного объема ангидрида уксусной кислоты в Пакистане и проведением операций в Таджикистане (октябрь 2009 года) и других странах региона, в результате чего было изъято 26 тонн ангидрида уксусной кислоты, а также несколько тонн других химикатов. Кроме того, в марте 2010 года в Карачи, Пакистан, было изъято 16 тонн ангидрида уксусной кислоты.

51. Прилагались усилия по активизации трехстороннего сотрудничества в Центральной Америке и Карибском бассейне между Карибским сообществом и Системой интеграции Центральной Америки. ЮНОДК оказывает поддержку работе Механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго, утвержденного в Санто-Доминго в феврале 2009 года, с целью укрепления регионального сотрудничества в борьбе с запрещенными наркотиками и преступностью (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 82).

52. ЮНОДК вместе с Комиссией Африканского союза оказывало поддержку осуществлению Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2007-2012 годы). Начато осуществление совместного проекта ЮНОДК и Комиссии Африканского союза в целях укрепления потенциала Комиссии в области контроля над наркотиками и борьбы с организованной преступностью (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 81).

### **С. Мониторинг незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и устойчивые источники средств к существованию**

53. Общемировой объем производства опия резко уменьшился по сравнению с рекордным уровнем 2007 года главным образом вследствие значительного сокращения масштабов культивирования опийного мака в Афганистане. Незначительное увеличение объема производства опия в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме не отразилось существенным образом на этом сокращении. В 2009 году объем производства опия в трех странах, в которых при поддержке ЮНОДК функционирует система мониторинга – Афганистане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме, – сократился на 11 процентов по сравнению с уровнем 2008 года и на 16 процентов по сравнению с уровнем 2007 года<sup>19</sup>. В 2009 году афганские крестьяне зарабатывали на обработке одного гектара опийного мака в два раза больше, чем на выращивании пшеницы на такой же площади. В прошлом это соотношение было значительно больше. В подобных условиях распространение более качественных семян пшеницы и удобрений в ключевых районах могло бы привести к значительному сокращению масштабов культивирования опийного мака. В Афганистане и Мьянме культивирование опийного мака по-прежнему неразрывно связано с очагами повстанческих движений (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 3).

<sup>19</sup> United Nations Office on Drugs and Crime, *Afghanistan Opium Survey 2009* (December 2009); United Nations Office on Drugs and Crime, *Opium Poppy Cultivation in South-East Asia: Lao People's Democratic Republic, Myanmar* (December 2009).

54. Общая площадь культивирования коки сократилась в прошлом году на 5 процентов с 167 600 га в 2008 году до 158 800 га в 2009 году. Это вызвано прежде всего значительным сокращением производства в Колумбии, на которое не повлиял рост производства в Боливии (Многонациональном Государстве) и Перу. Общая площадь культивирования куста коки сократилась на 28 процентов за период 2000-2009 годов. В 2009 году на Колумбию приходилось порядка 43 процентов общемировых культивируемых площадей, на Перу – 38 процентов и на Многонациональное Государство Боливия – 19 процентов.

55. В 2009 году в рамках выполнения своих каталитических функций ЮНОДК уделяло особое внимание налаживанию сотрудничества по линии Юг-Юг. В целях максимально эффективного использования результатов проделанной в Перу работы по созданию и укреплению малых крестьянских коммерческих предприятий для участников из Китая, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы, Таиланда и Эквадора были организованы семинар и поездка в несколько крестьянских деревень в Перу, в которых осуществляются проекты альтернативного развития (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 5).

56. В Перу ЮНОДК занималось созданием и поддержкой кооперативов, которые принесли в 2009 году свыше 90 млн. долл. США в результате экспорта сельхозпродукции, что позволило улучшить положение местных крестьянских семей и общин. Большинство предприятий, возникших в результате осуществления этого проекта по подготовке кадров и устойчивому развитию, в настоящее время функционируют самостоятельно под управлением крестьян, которые раньше занимались выращиванием коки (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 6).

57. ЮНОДК удвоило свои усилия с целью решения все более насущной задачи обеспечения продовольственной безопасности в тех районах Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы, где было прекращено производство опиума. В ноябре 2009 года ЮНОДК подписало с правительством Лаосской Народно-Демократической Республики соглашение об осуществлении финансируемого правительством Германии проекта в области повышения продовольственной безопасности и содействия производству законной сельскохозяйственной продукции и развитию малых крестьянских предприятий на основе мероприятий, осуществляемых совместно с Азиатским банком развития, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Королевским фондом осуществления проектов Таиланда (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 7). ЮНОДК продолжает сотрудничество с правительством Мьянмы в целях заключения соглашения об осуществлении аналогичного проекта в Пекхоне на юге штата Шан.

58. В 2009 году ЮНОДК начало включать в свою стратегию альтернативного развития в Перу природоохранные задачи в целях устранения последствий обезлесения и эрозии почв, вызванных незаконной вырубкой леса, а также браконьерством и незаконной торговлей объектами живой природы, с которыми сталкиваются крестьянские общины сельских районов. В 2010 году ЮНОДК будет продолжать работу по интеграции природоохранных задач в свои программы альтернативного развития. В 2010 году ЮНОДК будет принимать меры по содействию охране лесов и дикой флоры и фауны в рамках

экспериментального проекта, который будет осуществляться в крестьянских деревнях в Лаосской Народно-Демократической Республике (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 8).

59. Стремясь к достижению цели развития № 8, которая закреплена в Декларации тысячелетия и касается формирования глобального партнерства в целях развития, ЮНОДК как член Глобальной платформы доноров для развития сельских районов будет продолжать продвижение идеи включения стратегий и концепций альтернативного развития в общенациональные стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 9).

## **D. Возникающие вопросы**

### **1. Растущая угроза афганских опиатов**

60. Афганистан располагает мировой монополией на культивирование опиийного мака, который служит сырьем для изготовления самого опасного в мире наркотика – героина. Хотя за последние два года объем площадей, на которых в Афганистане культивируется опиийный мак, сократился, а во все большем числе афганских провинций мак уже не выращивают, в Афганистане производится 92 процента от общемирового объема опиийного мака. Каждый год из Афганистана в оборот попадает 900 тонн опиия и 375 тонн героина, которые оказывают самое пагубное воздействие на здоровье и безопасность жителей стран, расположенных вдоль балканского и евразийского маршрутов перевозки наркотиков, которые тянутся через всю Европу, Российскую Федерацию, Индию и Китай. Рынок героина оценивается в 65 млрд. долл. США, охватывает 15 млн. наркоманов, приводит к гибели 100 000 человек в год, способствует распространению ВИЧ беспрецедентными темпами и финансированию преступных групп, повстанческих движений и террористов. По оценкам ЮНОДК, в 2009 году объем торговли опиим в Афганистане составил 2,8 млрд. долларов США. С 2006 года в Афганистане производится больше опиия, чем потребляется во всем мире, и в настоящее время существует неучтенный запас в объеме 12 000 тонн афганского опиия, которого достаточно для того, чтобы в течение более чем двух лет удовлетворять мировой спрос на героин. В Афганистане рост производства опиия отражается в росте числа наркоманов: в период с 2005 по 2009 год число лиц, регулярно употребляющих опиий, резко возросло со 150 000 до 230 000, в то время как число наркоманов, употребляющих героин, увеличилось с 50 000 до 120 000.

### **2. Новые тенденции в производстве наркотиков и маршруты незаконного оборота в Западной Африке**

61. ЮНОДК уже привлекало внимание к уязвимости Западной Африки как района транзита южноамериканского кокаина, предназначенного для европейских рынков. Например, в 2010 году было установлено, что посредством грузовых самолетов осуществлялись регулярные поставки кокаина в Западную Африку и Сахель. В 2009 году в Гвинее было изъято значительное количество химических веществ-прекурсоров, используемых при производстве метилendioксиметамфетамина ("экстази"), вместе с

оборудованием промышленного назначения, необходимым для такого производства. На сегодняшний день этот факт является самым убедительным свидетельством того, что действующие в Западной Африке преступные группы занимаются производством стимуляторов амфетаминового ряда, что само по себе является весьма тревожным обстоятельством для этого беспокойного субрегиона (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 48).

62. ЮНОДК добилось успехов в привлечении внимания международного сообщества к угрозе безопасности, создаваемой для Западной Африки незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью. В июле 2009 года Совет Безопасности принял к сведению доклад ЮНОДК, озаглавленный "Transnational Trafficking and the Rule of Law in West Africa: A Threat Assessment" ("Транснациональный незаконный оборот и правопорядок в Западной Африке: оценка угрозы"), и высоко оценил поддержку, оказанную Региональному плану действий ЭКОВАС в отношении незаконного оборота наркотиков и организованной преступности на период 2008-2011 годов. В ноябре и декабре 2009 года Директор-исполнитель ЮНОДК выступал в Совете Безопасности по вопросу о положении в Гвинее-Бисау, Западной Африке и на африканском континенте в целом, после чего члены Совета Безопасности просили его регулярно информировать Совет о развитии ситуации и достигнутом прогрессе в решении проблем, с которыми сталкивается Западная Африка вследствие незаконного оборота наркотиков и организованной преступности (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 49).

### **3. Незаконный оборот наркотиков и нестабильность в странах транзита**

63. Незаконный оборот наркотиков может создавать двоякую угрозу для политической стабильности. Во-первых, она касается стран, в которых повстанческие движения или незаконные вооруженные группировки получают финансовые средства за счет поборов с тех, кто производит наркотики и занимается их оборотом, или даже направляют этот процесс. Во-вторых, она касается стран, которые не сталкиваются с подобной ситуацией, но в которых лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, становятся настолько могущественными, что начинают противостоять государственным структурам с помощью насилия или коррупции на самом высоком уровне. То влияние, которое торговля наркотиками оказывает на уровни насилия и коррупции в странах транзита, особенно наглядно проявляется в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке. Необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы транснациональная организованная преступность не усугубляла нестабильность, в том числе, там, где это целесообразно, за счет мер по включению профилактики преступности в международные усилия по укреплению мира и правопорядка.

### **Е. Сбор данных и исследования**

64. В июне 2010 года ЮНОДК опубликовало "Всемирный доклад о наркотиках 2010 года". В докладе представлены подробные оценки и тенденции производства, незаконного оборота и потребления на рынках опия/героина, коки/кокаина, каннабиса и стимуляторов амфетаминового ряда, которые составляют три основных транснациональных рынка наркотиков. Хотя

в отдельных случаях использовались и другие источники, содержащиеся в докладе, статистические данные были собраны главным образом с помощью вопросника к ежегодным докладам и обследований практики возделывания запрещенных культур, подготовленных в сотрудничестве с государствами-членами.

65. В 2009 году в рамках оказания помощи государствам ЮНОДК поддерживало программы мониторинга запрещенных наркотикосодержащих культур. В течение рассматриваемого периода обследования на предмет мониторинга запрещенных наркотикосодержащих культур были проведены в Афганистане, Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Перу и Эквадоре (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 2).

66. В декабре 2009 года ЮНОДК опубликовало "Afghanistan Opium Survey 2009" ("Обзор производства опиума в Афганистане, 2009 год"), содержащий оценку потенциального валового экспорта афганских опиатов за указанный год. В феврале 2010 года ЮНОДК опубликовало доклад, озаглавленный "Crime and Instability: Case Studies of Transnational Threats" ("Преступность и нестабильность: целевые исследования транснациональных угроз"), в котором рассматривается влияние потоков кокаина и героина в Африке. Доклад ЮНОДК "Afghanistan Opium Survey 2010: Winter Rapid Assessment" ("Обзор производства опиума в Афганистане за 2010 год: зимняя экспресс-оценка"), подготовленный с учетом ожиданий крестьян в период посадок, позволил получить первое представление о том, каким может быть в 2010 году урожай афганского опиума. В июне 2010 года ЮНОДК опубликовало резюме обследования под названием "Drug Use in Afghanistan" ("Употребление наркотиков в Афганистане").

## **Г. Научная и судебно-экспертная поддержка**

67. В соответствии с резолюцией 52/7 Комиссии ЮНОДК создало интернет-портал для проводимых под его эгидой международных совместных мероприятий, которые представляют собой механизм проверки уровня квалификации лабораторий по анализу наркотиков и обеспечивают на индивидуальной и конфиденциальной основе мгновенную оценку результатов, представляемых участвующими в ней лабораториями, и в настоящее время поддерживает около 60 лабораторий в 34 государствах-членах. В рамках деятельности по поддержке лабораторного и правоохранительного секторов были разработаны такие средства, как многоязычный словарь по прекурсорам<sup>20</sup> и компьютерный модуль для обучения пользованию созданными ЮНОДК наборами для идентификации наркотиков, а также серия руководств по оптимальным методам работы, касающихся вопросов управления качеством (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 69).

<sup>20</sup> *Многоязычный словарь по прекурсорам и химическим веществам, часто используемым при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № M.09.XI.14).

#### **IV. Укрепление программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

##### **1. Стратегия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов: региональный и тематический подход**

68. В 2009 году ЮНОДК неуклонно придерживалось комплексного стратегического подхода, основывающегося на разработке взаимосвязанных региональных и тематических программ. Тематические программы обеспечивают директивное руководство, которое переносится в плоскость практической деятельности посредством региональных программ. При разработке региональных программ ЮНОДК обеспечивает всесторонние консультации с соответствующими государствами-членами в отношении их приоритетных задач и ставит четкие цели в области предоставления технической помощи и налаживания партнерских отношений (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 71).

69. Региональный программный подход преследует цели обеспечить: а) всестороннюю непосредственную заинтересованность стран-партнеров путем увязки намеченной деятельности с политикой и приоритетами на национальном и региональном уровнях; б) всеобъемлющие рамки, увязывающие между собой нормативные и оперативные аспекты работы ЮНОДК с целью передачи имеющихся специальных знаний и опыта на национальном и региональном уровнях; с) переход от подхода, основывающегося на осуществлении отдельных проектов, к программному подходу; и d) более эффективное сотрудничество и планирование с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и многосторонними донорами. В соответствии с этим новым подходом ЮНОДК разработало новое поколение региональных программ для Восточной Азии и района Тихого океана, Восточной Африки, Центральной Америки и Карибского бассейна и Балкан. В 2010 году будет начато также осуществление ряда новых региональных программ, в том числе в Западной Африке, Северной Африке и на Ближнем Востоке, на юге Африки, в Центральной Африке, Центральной Азии, Западной Азии и в районе Южного конуса Латинской Америки (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 72).

70. Этот подход позволил сформировать у стран соответствующих регионов прочное чувство непосредственной заинтересованности и заручиться их политической поддержкой на основе интенсивного консультационного процесса, завершившегося региональными совещаниями экспертов и министров, которые состоялись в Найроби, Белграде, Санто-Доминго и Манагуа. Применение нового подхода к разработке и осуществлению программ на местах приведет, в частности, к тому, что ЮНОДК постепенно перейдет к единой системе распределения финансовых ресурсов, мониторинга и отчетности, что позволит сократить административные издержки, связанные с управлением отдельными проектами (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 73).

71. Несмотря на неуклонное сокращение объема ресурсов общего назначения, ЮНОДК удалось вдвое увеличить объем технического сотрудничества на местах за последние два года, хотя этот рост объясняется главным образом увеличением объема программ в нескольких странах (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 74).

## 2. Руководство деятельностью и финансовое положение

72. Хотя объем добровольных взносов специального назначения, получаемых ЮНОДК, заметно вырос (с 64 млн. долл. США в 2003 году до более чем 215 млн. долл. США в 2009 году), Генеральная Ассамблея в настоящее время выделяет ЮНОДК ресурсы в размере менее 1 процента от регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В двухгодичный бюджетный период 2010-2011 годов эта сумма составила 42,6 млн. долларов США.

73. Хотя средства общего назначения составляют менее 6 процентов от общего объема финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении ЮНОДК, в 2009 году произошло резкое и неожиданное снижение объема средств общего назначения на 26 процентов, что сразу же поставило перед Управлением задачу сокращения расходов. В результате были произведены серьезные сокращения, в том числе за счет ликвидации 29 должностей, финансируемых за счет средств общего назначения, и существенного сокращения оперативных расходов, расходов на поездки, подготовку кадров, услуги консультантов и услуги по контрактам. Кроме того, ЮНОДК приняло меры для преодоления сложившейся ситуации путем рационализации и упрощения своего подхода, основанного на осуществлении отдельных не связанных между собой проектов, и разработки комплексных региональных и тематических программ. Эти меры экономии имели весьма серьезные последствия для повседневного функционирования ЮНОДК и создали серьезные проблемы, особенно в таких областях, как оценка, анализ политики и исследования, информационно-пропагандистская деятельность и стратегическое планирование. Информация, полученная от доноров в 2010 году, свидетельствует о том, что поступление средств общего назначения сократится еще больше: с 11,7 млн. долл. США (бюджетная смета) до 10,8 долл. США в 2010 году и до 10,4 млн. долл. США в 2011 году.

74. В то же время поступления средств специального назначения сократились с 270,6 млн. долл. США в 2008 году до приблизительно 197,9 млн. долл. США в 2009 году, т.е. на 26,9 процента. Кроме того, большая часть добровольных взносов предоставляется строго под конкретные проекты и допускает лишь незначительную оперативную гибкость, необходимую для решения сложных задач, связанных с планированием мероприятий и управлением.

75. С учетом этих финансовых трудностей сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2010-2011 годов, который был утвержден Комиссией в декабре 2009 года, составлялся с учетом необходимости проведения жесткой финансовой политики и основывался на уровне поступлений 2009 года (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 76).

76. Нынешняя система финансирования ЮНОДК не является устойчивой, поскольку Управление по-прежнему полагается на нескольких доноров; основное финансирование (средства общего назначения и регулярный бюджет)

не является гарантированным и прогнозируемым, а объем имеющихся ресурсов не соответствует его мандату. Впервые в истории ЮНОДК в момент принятия бюджета по программам Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2010-2011 годов Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу общего финансового положения ЮНОДК и просила Генерального секретаря представить в его предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов предложения, чтобы обеспечить наличие у Управления достаточных ресурсов для осуществления его мандата (резолюция 64/243 Ассамблеи, пункт 85).

77. ЮНОДК активизировало сотрудничество со своими основными, новыми и национальными донорами по ряду важных вопросов, касающихся программных, финансовых и оперативных приоритетов в целях получения добровольных взносов на свою программу по наркотикам. Были получены взносы от других структур, таких, как учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и частные фонды. Значительные взносы по линии совместного участия в расходах в рамках местного бюджета вспомогательного обслуживания отделений на местах и программ ЮНОДК внесли правительства Бразилии, Колумбии и Мексики.

78. ЮНОДК укрепляло партнерские отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и прилагало успешные усилия по мобилизации ресурсов на осуществление межучрежденческих проектов. В 2009 году ЮНОДК и Европейская комиссия провели ежегодные консультации на руководящем уровне по вопросам политики. В оперативном плане сотрудничество между Европейской комиссией и ЮНОДК расширилось и достигло беспрецедентно высокого уровня (E/CN.7/2010/3-E/CN.15/2010/3, пункт 80).

79. В соответствии с резолюцией 52/13 Комиссии, озаглавленной "Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности", и решением 2009/251 Экономического и Социального Совета, озаглавленным "Периодичность и продолжительность возобновленных сессий Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию", была учреждена постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава для обсуждения и выработки рекомендаций относительно возможных путей улучшения руководящей структуры и финансового положения ЮНОДК. Эта рабочая группа провела в 2009 и 2010 годах целый ряд официальных и неофициальных заседаний и стала форумом для диалога между государствами-членами и Секретариатом.

## **V. Выводы и рекомендации**

80. Мировая проблема наркотиков по-прежнему оказывает значительное влияние на социально-экономические, медицинские, политические и управленческие аспекты жизни общества и подрывает устойчивое развитие, политическую стабильность и демократические институты. Государства-члены

обязаны и далее вкладывать средства в обеспечение контроля над наркотиками и принимать дальнейшие меры в предстоящие годы.

81. Употребление наркотиков и наркозависимость имеют целый ряд медицинских и социальных последствий для отдельных лиц, их семей и общины, таких как ВИЧ/СПИД, гепатит, туберкулез, психические расстройства, преступность и насилие, дорожно-транспортные и иные происшествия и снижение производительности труда. Важными составляющими политики сокращения спроса на наркотики наряду с междисциплинарным подходом являются эффективная профилактика и раннее вмешательство (E/2010/28-E/CN.7/2010/18, пункты 11 и 37 (с)).

82. Комплексный подход должен предусматривать уделение должного внимания таким социально-экономическим проблемам, как безработица и нищета, способствующим возникновению условий, при которых члены социально неблагополучных групп могут стать наркопотребителями и жертвами преступлений или преступниками (A/64/120, пункт 32).

83. Злоупотребление наркотиками поддается профилактике, лечению и контролю. Государства-члены должны совершенствовать свои действия по профилактическому вмешательству и включать наркологическую помощь в программы общественного здравоохранения.

84. Программы предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения и реабилитации наркоманов должны основываться на научных данных и на уважении прав человека и достоинства личности. Наркоманы должны направляться на лечение, а не в тюрьму. Наркологическая помощь не должна сводиться к унижающему достоинство наказанию, и людей нельзя приговаривать к смертной казни за правонарушения, связанные с наркотиками.

85. Государства-члены должны организовывать подготовку по вопросам профилактики наркомании для работников системы первичной медико-санитарной помощи, преподавателей, родителей, специалистов средств массовой информации и полицейских; усилия по профилактике должны быть нацелены на устранение рисков на всех уровнях и должны осуществляться в различных условиях (в школе, семье и общине, а также через средства массовой информации), должны разрабатываться с учетом особенностей целевых групп населения и быть составной частью национальной политики в области образования и здравоохранения. Профессиональная подготовка врачей, медсестер и социальных работников должна обеспечивать понимание наркомании как хронического многофакторного расстройства здоровья.

86. Запрещенные наркотики представляют собой все большую угрозу безопасности. Если государства-члены не сумеют эффективным образом справиться с опасностью, которую создают незаконный оборот наркотиков и организованная преступность, под угрозой окажется их безопасность и даже суверенитет. Необходимо уделять большее внимание вопросам безопасности, правосудия и развития в таких уязвимых регионах, как Балканы, Центральная и Западная Азия, Центральная Америка и Восточная и Западная Африка.

87. Государства-члены должны осуществлять конвенции Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, а также Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции с целью

предупреждения преступлений, связанных с наркотиками, и борьбы с ними, так как они создают серьезную угрозу для безопасности во многих районах мира.

88. В странах, которые уязвимы с точки зрения культивирования наркотикосодержащих растений и производства и оборота запрещенных наркотиков, необходимо расширять помощь в целях развития и укреплять правопорядок. Без соблюдения этих важнейших требований государства будут испытывать угрозу дестабилизации и столкнутся с еще более сложными проблемами в плане достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

89. Государства-члены могут противостоять угрозам, создаваемым афганскими опиатами, лишь путем принятия мер, затрагивающих все звенья этой цепи: оказание помощи крестьянам в целях сокращения предложения, профилактика наркомании и наркологическая помощь в целях сдерживания спроса и правоохранные меры в отношении торговцев наркотиками. В целях дальнейшего уменьшения самого крупного источника героина необходимо также принимать меры по укреплению безопасности и обеспечению более эффективного развития и управления в Афганистане.

90. В борьбе с незаконным оборотом наркотиков успех зависит от обмена информацией и осуществления основанных на оперативных сведениях действий, нацеленных на основные транснациональные сети. Для того чтобы успешно противостоять транснациональной угрозе незаконного оборота наркотиков, государствам-членам следует рассматривать обмен оперативной информацией как способ укрепления своего суверенитета, а не как его ущемление.

91. Государствам-членам следует по-прежнему укреплять глобальные усилия по предупреждению утечки химических веществ-прекурсоров, используемых при производстве наркотиков, и продолжать сотрудничество с Международным комитетом по контролю над наркотиками в этой области.

92. Вспомогательным органам Комиссии следует по-прежнему изыскивать пути усиления практического воздействия оперативной правоохранительной деятельности на региональном уровне, а также активно рассматривать рекомендации вспомогательных органов и в случае необходимости принимать по ним меры.

93. Государствам-членам следует продолжать укреплять деятельность по сбору данных о наркотиках и представлять соответствующие сведения Организации Объединенных Наций с помощью периодически заполняемых вопросников и отдельных сообщений об изъятиях.

94. Государствам-членам следует выделять ресурсы для оказания развивающимся странам помощи в разработке и совершенствовании систем подготовки, обработки, анализа, представления и использования информации о запрещенных наркотиках, которая требуется для разработки политики и программ.

95. Ограниченность ресурсов регулярного бюджета наряду с продолжающимся сокращением средств общего назначения и прогнозируемое уменьшение объема программ будет по-прежнему сказываться на способности

ЮНОДК оказывать государствам-членам помощь в разработке политики и предоставлять им консультативные услуги. В соответствии с резолюцией 64/243 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2010-2011 годов", в которой Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу общего финансового положения ЮНОДК и просила Генерального секретаря представить в его предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов предложения, чтобы обеспечить наличие у Управления достаточных ресурсов для осуществления его мандата, государствам-членам следует предоставлять ЮНОДК регулярные и достаточные основные ресурсы. Это позволит Управлению реагировать на возросшие потребности государств-членов в поддержке в областях, охватываемых мандатом Управления, включая поддержку осуществления его программ технической помощи и региональных программ.

---