联合国 A/65/92

大 会

Distr.: General
10 June 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议
暂定项目表*项目 107
预防犯罪和刑事司法

第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会

秘书长的报告

摘要

本报告是按照大会第 64/180 号决议编写的，应与第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会报告（A/CONF.213/18）放在一起审议。本报告突出介绍了第十二届预防犯罪大会的主要特色，包括高级别会议、对实质性议程项目的讨论情况和在预防犯罪大会框架内举行的讲习班的成果，以及通过《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》的情况。本报告还概要介绍了预防犯罪和刑事司法委员会第十九届会议期间对第十二届预防犯罪大会的结论和建议进行审议的情况。

* A/65/50。

V.10-54297 (C) GX 060710 060710

请回收

1. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会于 2010 年 4 月 12 日至 19 日在巴西萨尔瓦多举行，2010 年 4 月 11 日举行了会前协商。这届预防犯罪大会的主题是“应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展”。参加预防犯罪大会的有 2,000 多人；与会者包括 73 名政府部长、检察长和其他高级官员，还有其他政府代表、17 个政府间组织和 45 个非政府组织的观察员，以及 190 多名专家。

2. 这届预防犯罪大会的广泛议程提供了一个平台，使国际社会能够评估世界犯罪趋势，并评估自身是否已做好准备处理有关的挑战，特别是新出现的犯罪威胁。在讨论预防犯罪大会的实质性议程项目和讲习班专题时，与会者强调了联合国特别是联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在加强预防战略、刑事司法改革和打击各种形式的跨国犯罪等方面所发挥的不可替代的作用。他们还强调，在促进善政和法治以及实现长期可持续发展的工作中，应将预防犯罪和刑事司法放在中心位置。从这一角度来说，据认为，要在预防、起诉和惩治犯罪方面追求和实现长期的切实成果，提供技术援助十分重要，特别是通过建设和加强刑事司法系统并使之现代化。

3. 预防犯罪大会在审议中提出了一项重要建议，即应当充分实施和传播联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，以确保更加尊重法治和人权，从而协助进一步促进经济和社会发展。许多发言者表示支持旨在审查和更新这些标准和规范以使其更好地应对新挑战和新需要的所有举措，以及旨在鼓励会员国更广泛地应用这些标准和规范的举措。此外，预防犯罪大会讨论期间反复得出的结论涉及急需解决犯罪的根源问题并采取综合性的犯罪预防战略；以及犯罪预防干预措施应将犯罪受害人的需要放在优先地位，以减少再次受害和重复犯罪。

4. 在预防犯罪大会及此后在预防犯罪和刑事司法委员会第十九届会议上，与会者认识到，预防犯罪大会是将政治力量和专门知识结合起来的独一无二的活动，而且是全世界交流知识和经验的论坛。与会者还认识到预防犯罪大会的结论和建议的重要性。在预防犯罪大会以及委员会第十九届会议期间，对巴西人民和政府的盛情款待和大会的良好组织表示了感谢。

5. 在预防犯罪大会之前进行了广泛的筹备工作。委员会是负责协调大会筹备工作的机构，在其建议下，大会通过了第 63/193 号决议，核准了预防犯罪大会的临时议程，包括实质性议程项目；决定了在预防犯罪大会框架内举行的讲习班所应审议的问题；还决定应在预防犯罪大会最后两天举行高级别会议。

6. 联合国各区域经济及社会委员会和联合国预防犯罪和刑事司法方案研究所网络同东道国政府合作，于 2009 年为第十二届预防犯罪大会举行了四次区域筹备会议：(a)拉丁美洲和加勒比区域筹备会议，2009 年 5 月 25 日至 27 日在圣何塞举行；(b)西亚区域筹备会议，2009 年 6 月 1 日至 3 日在多哈举行；(c)亚洲和太平洋区域筹备会议，2009 年 7 月 1 日至 3 日在曼谷举行；(d)非洲区域筹备会议，2009 年 9 月 8 日至 10 日在内罗毕举行。[1]

[1] 各区域筹备会议的报告见 A/CONF.213/RPM.1/1、A/CONF.213/RPM.2/1、A/CONF.213/RPM.3/1 和 A/CONF.213/RPM.4/1 号文件。

7. 按照大会第 63/193 号决议，秘书处与联合国预防犯罪和刑事司法方案研究所网络的研究所合作，编写了一份讨论指南（A/CONF.213/PM.1），以更好地安排各区域小组内进行的会前讨论，并使这些讨论产生实际的结果。

8. 预防犯罪大会是按照大会以下决议举行的：第 415 (V)号决议附件(d)段（其中规定每五年在外地举行一次国际预防犯罪大会）、第 46/152 号决议附件、第 56/119 号、第 62/173 号、第 63/193 号和第 64/180 号决议。

9. 按照联合国特别会议遵循的惯例以及大会第 56/119 号决议，于 2010 年 4 月 11 日举行了预防犯罪大会会前协商。所有应邀出席预防犯罪大会的国家的代表均可自由参加协商。在协商过程中，就预防犯罪大会的工作安排商定了若干建议。

10. 预防犯罪大会收到了按照大会第 64/180 号决议和既往惯例编写的秘书长关于全世界犯罪和刑事司法现况的报告（A/CONF.213/3）。该报告强调指出了在衡量犯罪的性质和程度及刑事司法系统对策方面所面临的挑战。毒品和犯罪问题办公室代表在预防犯罪大会上介绍了该报告，并指出，目前毒品和犯罪问题办公室衡量犯罪的优先事项包括特定形式的跨国有组织犯罪、故意杀人罪和腐败行为。在这方面，毒品和犯罪问题办公室代表强调说，会员国通过联合国犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查定期向国际社会提供的信息对于国际层面的有效政策和行动对策至关重要。

11. 按照大会第 63/193 号决议，举行了预防犯罪大会高级别会议，以便各国元首或政府首脑和政府部长能够集中讨论预防犯罪大会的各主要实质性议程项目。参加高级别会议的政府部长和其他高级政府官员强调指出，预防犯罪大会使国际社会有机会为制定预防犯罪和起诉并惩罚犯罪分子的工具提供战略方向。他们还强调必须将处理犯罪问题的各种措施同可持续发展、人权、社会包容、法治和善政等方面的举措结合起来。在这方面，与会者强调，预防犯罪和刑事司法要成为善政和法治的关键。另据认为，预防犯罪和确保有效的刑事司法系统是稳定和繁荣的全球经济的先决条件。进一步强调了教育和培训作为刑事司法系统能力建设的一种手段所发挥的作用。许多与会者提请注意全球范围监狱过度拥挤问题，并呼吁更多使用非拘禁措施和恢复性司法方案，而不是单纯地对犯罪施以刑罚。发言者还讨论了与少年司法有关的一系列举措，以及为以全面综合的方式阻止青年犯罪和处理少年犯罪问题而制定的各种措施。发言者呼吁制定综合预防犯罪战略，直接从根源上打击犯罪。此外，发言者还强烈谴责所有形式的暴力侵害妇女行为，包括暴力侵害移徙女工的行为，并呼吁国际社会按照国内法律预防这类犯罪并起诉和惩治罪犯。此外，还强调了包括网上犯罪在内的滥用新技术行为所造成的威胁，并讨论了有效应对这些威胁的措施。发言者强调指出了贩毒、有组织犯罪、人口贩运、腐败和洗钱之间日益紧密的联系，并强调必须进一步加强刑事事项上的国际合作。

12. 预防犯罪大会审议了以下实质性议程项目：

(a) 儿童、青年与犯罪；

(b) 为促进批准和实施与预防和制止恐怖主义有关的国际文书提供技术援助；

(c) 使联合国预防犯罪准则发挥作用；

(d) 针对偷运移民和贩运人口行为的刑事司法对策：与跨国有组织犯罪的联系；

(e) 根据相关的联合国文书及其他文书开展国际合作解决洗钱问题；

(f) 在犯罪分子使用科学技术方面以及主管机关利用科学技术打击犯罪包括网络犯罪方面的最新发展情况；

(g) 加强国际合作解决犯罪相关问题：实用办法；

(h) 针对暴力侵害移徙者、移徙工人及其家属行为的预防犯罪和刑事司法对策。

13. 为便于其审议上述项目，预防犯罪大会收到了有关的工作文件（A/CONF.213/4、A/CONF.213/5、A/CONF.213/6、A/CONF.213/7、A/CONF.213/8、A/CONF.213/9、A/CONF.213/10 和 A/CONF.213/11），以及秘书处编写的讨论指南和各区域筹备会议的报告。预防犯罪大会在每个议程项目下所作的结论和提出的建议载于预防犯罪大会的报告（A/CONF.213/18，第五章）。

14. 按照大会第 63/193 号决议，在联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所的协助下，就以下专题组织了讲习班：

(a) 促进法治国际刑事司法教育；

(b) 刑事司法系统内囚犯待遇方面联合国最佳做法及其他最佳做法概览；

(c) 预防城市犯罪的实用方法；

(d) 毒品贩运与其他形式有组织犯罪之间的联系问题：国际协同对策；

(e) 防止管教设施过度拥挤的战略和最佳做法。

15. 为便于审议上述项目，预防犯罪大会收到了有关的背景文件（A/CONF.213/12、A/CONF.213/13、A/CONF.213/14、A/CONF.213/15 和 A/CONF.213/16），以及秘书处编写的讨论指南和区域筹备会议的报告。讲习班的结论和建议载于预防犯罪大会的报告（A/CONF.213/18，第六章）。

16. 此外，在预防犯罪大会期间还举行了 82 次辅助会议，其中涵盖各种专题。辅助会议 18 次由联合国实体主办，10 次由联合国预防犯罪和刑事司法方案网研究所主办，8 次由巴西政府和巴西非政府组织主办，还有几次由会员国共同主办。这些辅助会议总体显示出民间社会对预防犯罪和刑事司法问题的高度关注，也显示出它们在更多、更协调地参与制定针对犯罪相关挑战的全面跨学科办法方面的巨大潜力。

17. 按照大会第 64/180 号决议，为了便利编写宣言草案，由巴西常驻联合国（维也纳）代表兼大使 Julio Cezar Zelner Gonçalves 牵头，分别于 2009 年 12 月 11 日、2010 年 2 月 9 日至 12 日、2010 年 2 月 15 日、2010 年 3 月 22 日至 24 日

在维也纳举行了协商。协商中用作工作文件的宣言草案以下列文件的内容为基础：讨论指南、预防犯罪大会的四次区域筹备会议的报告（包括报告所载的建议）、第十二届预防犯罪大会临时议程实质性项目的有关工作文件，以及关于五个讲习班专题的背景文件。协商后产生的宣言草案版本于 2010 年 3 月在网上公布。该草案经过处理并翻译成联合国六种正式语文，用作第十二届预防犯罪大会谈判的基础。

18. 按照大会第 56/119 号决议第 2(h)段，第十二届预防犯罪大会在 2010 年 4 月 19 日最后一次会议上通过了经过口头修正的《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》（A/CONF.213/18，第一章，第 1 号决议）。《萨尔瓦多宣言》反映了国际社会的政治意愿，即制定共同战略处理预防犯罪和刑事司法领域中的敏感问题和新出现的挑战。该宣言所涉及的一些最重要问题包括如下：

(a) 在通过设立不限成员名额的政府间专家组打击网上犯罪的行动方面需要进一步开展的工作（第 42 段）；

(b) 需要更好地保护囚犯的各项权利，并达成结论，指出审议一项囚犯待遇公约草案尚为时过早，但请预防犯罪和刑事司法委员会考虑召集一个不限成员名额的政府间专家组，就联合国囚犯罪待遇最低限度标准规则可能的修订交换信息（第 49 段）；

(c) 确认需要采取措施，应对严重影响环境的新形式犯罪所构成的挑战（第 14 段）；

(d) 需要有效应对针对移徙者、移徙工人及其家属的暴力案件（第 38 段）；

(e) 确认毒品和犯罪问题办公室对通过技术援助帮助会员国提高能力预防和制止各类犯罪所发挥的核心作用，并强调急需向毒品和犯罪问题办公室提供资源，使其能够更有效地履行职责；吁请会员国充分执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》[2]和《反腐败公约》的技术援助规定，包括特别考虑根据本国法律和这两项公约的规定，从根据每一公约没收的犯罪所得中捐出一定的百分比，用以通过毒品和犯罪问题办公室资助技术援助（第 25 段）。

19. 按照议事规则第 52 条，第十二届预防犯罪大会通过了报告，其中载有《萨尔瓦多宣言》、预防犯罪大会关于其实质性议程项目的结论和建议及各讲习班的成果，以及促成预防犯罪大会召开的各项活动简介、会议纪要，其中包括全体会议和各委员会所完成的实质性工作概要、高级别会议讨论概要和对所采取的行动的介绍。

20. 大会第 64/180 号决议请委员会第十九届会议高度优先审议第十二届预防犯罪大会的结论和建议，以便通过经济及社会理事会建议大会第六十五届会议采取适当的后续行动。因此，委员会的相关讨论侧重于将《萨尔瓦多宣言》的政治内容转化为实际行动的可行方式和手段。发言者还讨论了改进今后预防犯罪

[2] 联合国，《条约汇编》，第 2225 卷，第 39574 号。

大会的筹备和组织工作的可行途径，包括按照预防犯罪大会和委员会不同的服务对象进一步讨论这两者之间的关系。一些发言者提出了一些问题，如确定所要审议的专题和工作安排，并主张以不同方式安排议程项目，从而使讨论更有重点、互动性更强。与会者还强调要加强高级别会议的作用，以充分利用高级官员的参与和起草成果宣言的程序。有与会者建议，下届预防犯罪大会的筹备工作应至少比目前的做法再早一年进行，以确保取得最佳成果。

21. 按照大会第 64/180 号决议，委员会建议经济及社会理事会核准题为“第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会”的决议草案，[3]以供大会通过，其中大会将核可第十二届预防犯罪大会通过的《萨尔瓦多宣言》；请各国政府在制定法律和政策指令时将该《宣言》和预防犯罪大会通过的建议考虑在内，并在适当情况下尽一切努力执行其中载明的原则；请会员国确定在哪些领域需要以国际标准和最佳做法为基础的进一步工具和培训手册。大会若通过该决议草案，将请秘书长就以何种方式和手段确保适当落实该《宣言》的问题征求会员国的建议，以供委员会第二十届会议审议并采取行动。大会将欣见委员会迅速审议《宣言》所载的若干问题并采取行动，其中包括委员会第十九届会议所审议并核准的各项决议所述及的问题，如暴力侵害移徙者、移徙工人及其家属的问题（《宣言》第 38 段）、严重影响环境的新形式犯罪（《宣言》第 14 段）和刑事事项上的国际合作（《宣言》第 21 段）。

22. 大会将请委员会按照《萨尔瓦多宣言》第 42 段在委员会第二十届会议之前召集一个不限成员名额的政府间专家组，以全面研究网上犯罪问题和会员国、国际社会及私营部门的对策，包括交流国内立法、最佳做法、技术援助和国际合作等方面的信息，目的是研究以各种可能的办法针对网上犯罪加强现行国内和国际法律对策或其他对策并提出新对策。大会还将请委员会按照《萨尔瓦多宣言》第 49 段在委员会第二十和二十一届会议之间召集一个不限成员名额的政府间专家组，以交流最佳做法以及国家立法和现行国际法等方面的信息，并就现行联合国囚犯罪待遇最低限度标准规则的修订问题交换信息，以使这些规则反映管教科学的最新进步和最佳做法，从而就今后可能采取的步骤向委员会提出建议。在这方面，大会将请上述两个不限成员名额的政府间专家组向委员会报告其工作进展情况。

23. 在该决议草案中，大会将请毒品和犯罪问题办公室在制定和实施其技术援助方案时，特别建设和加强刑事司法系统并使之现代化，以及促进法治，力求在预防、起诉和惩治犯罪方面实现可持续的长久成果，并且在设计这类方案时力求在刑事司法系统的所有组成部分实现上述目标，同时以综合的方式和长远的眼光，使请求国提高能力预防和制止影响社会的各类犯罪，包括有组织犯罪和网上犯罪；并继续提供技术援助促进《有组织犯罪公约》、《反腐败公约》和与预防和制止恐怖主义有关的国际文书的批准和执行。此外，大会还将请委员会第二十届会议审议提高联合国预防犯罪和刑事司法大会程序效率的各种办法，同时考虑到 2006 年 8 月 15 日至 18 日在曼谷举行的关于从联合国预防犯罪

[3] 《经济及社会理事会正式记录，2010 年，补编第 10 号》（E/2010/30），第一章，A 节。

和刑事司法大会吸取经验教训问题政府间专家组会议所提出的建议。[4]大会将赞赏地欣见卡塔尔政府提出在 2015 年主办第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会。

---

[4] E/CN.15/2007/6。