



Distr.: General
18 July 2011
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 69(a)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括

特别经济援助的协调：加强联合国

紧急人道主义援助的协调

2011年7月8日秘书长给大会主席的信

谨提及大会通过第 60/124 号决议，其中设立了中央应急基金咨询小组，以便就基金的使用和影响向我提供咨询。按照该决议第 21 段的规定，谨随函附上 2011 年 4 月 27 日至 29 日咨询小组在内罗毕召开会议的情况说明。

正如说明中所概括的，咨询小组确认，基金的业绩和管理得到持续改善。咨询小组指出，大会规定进行的五年评价意义重大，并强调提交最后报告十分重要，这份报告应论据充分，依据国家研究和其他研究收集的数据。此外，咨询小组审查了基金秘书处为查明贷款机制的可能选项所做出的努力，并要求秘书处提供关于如何减少贷款余额的选项。还请秘书处把从国家审查得出的建议和结论纳入业绩和问责制框架，并报告为基金制作印刷和视频公益告示的费用情况。

秘书长

潘基文(签名)



秘书长关于中央应急基金咨询小组会议的说明

(2011年4月27日至29日)

建议和结论

1. 中央应急基金咨询小组是根据大会第60/124号决议设立的，以便通过主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员就基金的使用和影响向秘书长提供咨询。2011年4月27日和28日，咨询小组在内罗毕召开了第一次会议。4月29日，咨询小组前往卡库马难民营进行实地考察，亲眼目睹了基金为肯尼亚人道主义紧急情况供资所产生的影响。共有14名成员出席了会议，12人参加了实地考察。咨询小组主席Yoka Brandt女士(荷兰)主持了会议。
2. 主管人道主义事务副秘书长说明了自咨询小组2010年11月前次会议以来基金的使用和管理的最新情况。她介绍了对基金贷款机制审查的结果，分析了在长期危机中使用基金的情况。此外，小组还讨论了基金五年评价的初步结果，审查了执行应急基金业绩和问责制框架的进展，讨论了若干政策问题，并与索马里和肯尼亚人道主义国家工作队就其使用基金的情况进行了深入的讨论。

管理

3. 咨询小组感谢紧急救济协调员和基金秘书处对基金持续进行的专业化管理，并注意到为改进问责制和透明度所做的工作，同时切实有效地实现基金的授权宗旨。
4. 在咨询小组2010年11月举行的前次会议期间，小组讨论了基金的5000万贷款机制的问题，由于约有2500万美元的应计利息，这笔资产现已超过7500万美元，小组要求基金秘书处为此次会议提供关于使用贷款情况的审查。小组在讨论了审查问题后，建议减少贷款部分，但同意在执行此项建议之前，有必要进行更多的分析和讨论。尤其是，有必要审议五年评价有关的研究结果。基金秘书处将在应急基金咨询小组下一次会议上提供贷款机制的最新情况，包括缩小贷款机制的规模。
5. 咨询小组指出，尽管监测和报告基金的使用情况有了相当大的改善，但必须收集关于受益方的进一步数据。小组要求应急基金秘书处探讨更好地记录和报告受益人数据的方法，有一项理解是这个方法应简单明了，并建立在联合国执行机构收集的数据基础之上。
6. 咨询小组还注意到，在粮食部门的拨款减少，要求秘书处就此问题做些分析。

7. 秘书处初步分析了联合国各机构把基金赠款转给非政府组织执行伙伴的时效问题。咨询小组要求秘书处就此问题做进一步研究，确保该项研究覆盖面广泛，并依据了现行的业绩和问责制框架内的国家审查。

8. 关于方案支助费用问题，咨询小组要求联合国主计长能让小组更好地理解除了已分配的、用以支付秘书处费用的资金外，联合国使用此类费用的情况。

五年评价

9. 咨询小组审查了基金五年评价初步报告草案，听取了评价小组组长对评价进展的说明。小组确认大会规定的五年评价对捐助方和对基金未来的管理至关重要。小组强调，提交最后报告十分重要，这份报告应论据充分，依据国家研究和其他研究收集的数据。在这方面，应根据为基金制定的原定目标衡量基金的业绩。咨询小组成员在评论时，还就报告的结构和调查结果的全面论述提供了意见。小组要求向其随时通报该报告的进展，并打算就本应于 2011 年 5 月中旬提交的报告进行审查和评论。

业绩和问责制

10. 咨询小组欣见在乍得、毛里塔尼亚和斯里兰卡对基金附加值进行独立审查作出的定论和建议。小组总结指出，这些国家审查就该基金在外地一级的影响提供了有用的报告。小组要求把国家审查提出的有关建议纳入管理方对五年评价的反应矩阵。

11. 咨询小组注意到迄今进行的审查所得出的主要调查结果，并期待着在未来数月内收到接下来进行的四次国家一级的审查。小组要求在其下次会议上对一些调查结果作进一步讨论。小组一致认为，议程应保留有关拯救生命标准的实施以及联合国各机构及时向非政府组织执行伙伴支付经费的问题。有关备灾供资问题，小组决定在下次会议进行概念讨论。此外，在进行五年评价时，还将再次讨论这个问题。

与肯尼亚和索马里的人道主义国家工作队的讨论

12. 咨询小组欢迎肯尼亚和索马里的人道主义的国家工作队作出的全面介绍，其中对面临的特殊挑战以及应急基金协助应对这些挑战的方式提出了深入的看法。介绍指出，基金一直有助于弥补关键资金缺口；促进加强协调；快速、灵活和可预测；并协助调动更多的资金。介绍还查明需改进的领域：加快支付经费；进一步澄清拯救生命标准；资金保护采取更多灵活性；增加资金不足的拨款的可预见性；资金准备以及将人道主义活动自然延伸为发展活动的可能性。小组指出，五年评价应就这些问题提供一些具体建议。

13. 咨询小组在联合国驻地协调员/人道主义协调员 Aeneas Chuma 先生以及肯尼亚人道主义伙伴关系小组其他成员的陪同下，于 4 月 29 日对肯尼亚北部卡库马

难民营进行了实地考察。小组得以亲眼目睹基金供资的项目所产生的影响，并与受益者、执行机构、非政府组织和肯尼亚政府的合作伙伴交谈。大家一致认为，实地考察使小组深入了解基金供资的各项活动，有助于成员更好地了解与基金管理有关的事项。

14. 鉴于人道主义国家工作队的介绍和实地考察非常有助益，咨询小组要求，在可能的情况下，咨询小组今后的会议应有参与执行应急基金供资项目的外地同事参加。小组认识到，由于费用和后勤因素所限，多数会议需在纽约或日内瓦举行。因此，将由秘书处探讨确保外地同事参加会议的备选办法。

筹集资源的挑战和机遇

15. 在 2010 年 11 月举行的咨询小组会议上，小组建议应提高基金的形象，以筹集更多的资金。在本次会议作进一步讨论后，小组要求应急基金秘书处审查制作和分发与 2010 年海地和巴基斯坦发生人道主义灾难后使用的类似新公益告示的有关费用。2010 年期间，基金收到的私人捐款增加了 10 倍，部分原因是由于人们响应公益告示。秘书处将于 2011 年 10 月向小组报告有关印刷广告和制作视频公益告示的费用。

行政事项

16. 在 2011 年 4 月举行的会议上，咨询小组成员选举了新主席和副主席。Mikael Lindvall 先生(瑞典)担任主席，Silvano Langa 先生(莫桑比克)担任副主席。小组感谢 Brandt 女士过去两年作为主席所开展的工作，同时也感谢完成任期的其他主席团成员。小组注意到即将从小组离任的成员均为女性，并请秘书长在任命小组新成员时，特别注意保持良好的性别平衡。

17. 咨询小组要求秘书处继续采用业绩和问责制框架，并坚持不懈地保持基金的及时和有效的管理，同时恪守商定的问责制和透明度原则。此外，要求秘书处提供有关该贷款机制的最新情况，并就如何以减少该贷款机制的余额提出建议；改进对受益人数的报告情况；便利小组审查并就五年评价提出意见；后续关注将国家审查建议和结论，纳入业绩和问责制框架一事；确定外地同事们如何参加咨询小组的今后会议；报告基金制作印刷和视频公益告示的费用。

18. 咨询小组的下次会议将于 2011 年 11 月在纽约举行。其间，小组将讨论五年评价、作为业绩和问责制框架一部分的国家审查、贷款机制、基金拯救生命标准、伙伴关系、粮食危机以及备灾供资等问题，并就行政问题进行后续讨论。