



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 September 2010
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 66(b) повестки дня

Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Глобальные усилия, направленные на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 64/148 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Глобальные усилия, направленные на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии доклад о выполнении этой резолюции с рекомендациями.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Полученные материалы	3
A. Государства-члены	3
B. Структуры Организации Объединенных Наций	14
III. Обновленная информация о мероприятиях	16
A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	16
B. Комитет по ликвидации расовой дискриминации	18
C. Механизмы последующих действий в связи с Дурбанским процессом	19
D. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	20
E. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов	20
IV. Выводы и рекомендации	21
A. Выводы	21
B. Рекомендации	22

I. Введение

1. В своей резолюции 64/148 Генеральная Ассамблея заявила о своей встревоженности ростом насилия на расовой почве и распространением ксенофобских идей во многих частях мира, в политических кругах, в сфере общественного мнения и в обществе в целом, в том числе в результате возрождающейся деятельности ассоциаций, созданных на базе расистских или ксенофобских платформ и уставов, и продолжающегося использования этих платформ и уставов для пропаганды или поощрения расистских идеологий.

2. Генеральная Ассамблея подчеркнула важность срочной ликвидации продолжающихся и насильственных тенденций, связанных с расизмом и расовой дискриминацией. Она далее заявила, что сознает, что безнаказанность в любой форме за преступления, мотивированные расистскими и ксенофобскими взглядами, играет определенную роль в ослаблении законности и демократии, как правило, побуждает к повторному совершению подобных преступлений и требует решительных действий и сотрудничества для ее искоренения.

3. В соответствии со сложившейся ранее практикой в настоящем докладе представлено резюме информации, полученной от различных субъектов во исполнение резолюции 64/148 Генеральной Ассамблеи. При подготовке доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило вербальные ноты государствам-членам и письма различным заинтересованным сторонам, в которых просило их представить информацию об осуществлении этой резолюции. В ответ на просьбу о представлении информации УВКПЧ получило материалы от следующих государств-членов: Азербайджана, Грузии, Иордании, Испании, Казахстана, Кипра, Колумбии, Марокко, Парагвая, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Швейцарии, Швеции, Украины и Уругвая. Материалы были также получены от Департамента общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организации интеллектуальной собственности. С подлинниками полученных материалов можно ознакомиться в Секретариате.

II. Полученные материалы

A. Государства-члены

Азербайджан

4. Правительство Азербайджана указало, что в марте 2009 года поправки в статью 18 Конституции страны, одобренные в ходе референдума, были внесены. В текст статьи 18 было добавлено понятие «религиозного течения». Кроме того, в статью 48 был включен новый пункт 5, который гласит: «Никто не может принуждаться к выражению (демонстрации) религиозного верования и убеждения, совершению религиозных обрядов или участию в них».

5. Сообщалось, что основным исполнительным органом, отвечающим за осуществление религиозной политики в Республике Азербайджан и поддержа-

ние связи между религиозными общинами и государственными органами является Государственный комитет по работе с религиозными образованиями. С целью укрепления диалога по религиозным вопросам под председательством этого государственного комитета был создан консультативный комитет, в работе которого принимают участие представители всех религиозных конфессий. Эти два органа осуществляют многочисленные мероприятия с целью предотвращения распространения в средствах массовой информации материалов, которые могут провоцировать столкновения или проявление нетерпимости на религиозной почве.

Колумбия

6. Правительство Колумбии сообщило, что с целью обеспечения права этнических групп на здоровье им оказывается помощь или частично субсидируются соответствующие услуги. По этой причине представители общин коренных народов освобождены от оплаты услуг в области здравоохранения, и они могут создавать собственные структуры и учреждения здравоохранения для предоставления медицинских услуг в соответствии с их обычаями. Афро-колумбийскому населению обеспечен доступ к всеобщей системе социального обеспечения и здравоохранения на основе субсидирования и взносов.

7. В рамках Общих руководящих принципов государственной политики и технических принципов применения дифференцированного режима в отношении семей, детей и подростков, принадлежащих к этническим группам, обеспечивается дифференцированный режим защиты прав детей и подростков, принадлежащих к этим группам. При этом обеспечивается сохранение самобытности каждой общины и соблюдение конституционных норм при предоставлении всесторонней защиты и обеспечении осуществления прав.

8. В целях обеспечения неукоснительного соблюдения Конвенции № 169 Международной организации труда министерство внутренних дел и юстиции постановило изъять тематическое направление «Предварительные консультации с этническими группами» из сферы компетенции тогдашнего Директората по этническим вопросам и создать отдельную группу, в состав которой входят более 25 экспертов и которая занимается исключительно этой темой. Для закрепления «предварительных консультаций» в качестве одного из основных прав этнических групп разрабатывается законопроект, регулирующий процесс проведения таких консультаций.

9. Для содействия достижению цели сокращения масштабов нищеты и улучшения условий жизни различные коренные общины принимали участие в программах, предлагаемых Управлением президента Колумбии по социальным вопросам; среди таких программ — проекты развития инфраструктуры; проекты обеспечения продовольственной безопасности; проект «Семьи в действии», в рамках которого предлагаются субсидии или социальные выплаты, обусловленные соответствующими обязательствами в отношении образования и детского питания; проект «Фамилис Гуардабоскес», в рамках которого представляются социальная и техническая помощь и меры экономического стимулирования законного производства в небольших объемах и проектов, способствующих устойчивому управлению лесными ресурсами; и наконец всесторонняя помощь вынужденным переселенцам.

Кипр

10. Кипр подчеркнул, что завершена разработка национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2007–2013 годы. В рамках этого плана ставится цель обеспечить всесторонний подход к вопросам гендерного равенства и учет гендерной проблематики в шести приоритетных направлениях: а) равенство в вопросах трудоустройства и профессионального обучения; б) поощрение гендерного равенства в сфере образования и научно-исследовательской деятельности; с) поощрение равного участия и равной представленности мужчин и женщин в политическом, социальном и финансовом секторах; d) борьба со всеми формами насилия в отношении женщин, включая торговлю людьми; e) поощрение равного доступа к услугам и равного осуществления социальных прав для мужчин и женщин; а также f) изменение существующих стереотипов и формирование нового отношения к женщине в коллективе и в обществе.

11. Кипр отметил, что для решения проблем дискриминации большое внимание уделяется формированию у сотрудников полиции позитивного отношения ко всем лицам, независимо от культуры и обычаев людей. Подготовка сотрудников полиции считается одной из наиболее важных сфер деятельности, в которой можно и далее принимать конкретные, эффективные и активные антидискриминационные меры для предотвращения случаев дискриминации со стороны сотрудников полиции при исполнении ими служебных обязанностей, и борьбы с такими явлениями.

12. Кипр сообщил, что добился важных и стабильных результатов: формирования постоянных горизонтальных сетевых структур, структурных преобразований системы образования и полиции, подготовки учителей и сотрудников полиции, создания базы данных и подготовки других информационных материалов.

Грузия

13. В мае 2009 года правительство Грузии приняло национальную концепцию и план действий для обеспечения терпимости и гражданской интеграции. В этом плане изложены национальные цели и определены задачи в шести основных областях, включая верховенство права, образование и государственный язык, средства массовой информации и доступ к информации, политическую интеграцию, гражданское участие, социальную и региональную интеграцию, культуру и сохранение самобытности. Управление государственного министра по реинтеграции уже подготовило первый доклад об осуществлении этого плана. Доклад охватывает период с мая по декабрь 2009 года и в нем описаны меры, принятые соответствующими государственными организациями в указанных шести областях. Завершена подготовка проекта плана действий на 2010 год, который, как ожидается, будет принят в ближайшем будущем.

14. Грузия отметила, что предпринимает надлежащие шаги для совершенствования национального законодательства, правил и процедур обеспечения недискриминационного отношения к женщинам. 27 марта 2010 года парламент Грузии принял Закон о равенстве мужчин и женщин. Он обеспечивает правовую и организационную основы для создания национального механизма по улучшению положения женщин, усилению защиты прав женщин, поощрению равенства на рынке труда и активизации участия женщин в политической жизни.

ни. Кроме того, этот закон гарантирует населению всеобщий и равный доступ к услугам в области здравоохранения и социальной сфере без всякой дискриминации по признаку пола. В Законе о равенстве мужчин и женщин также устанавливаются принципы недискриминации в семейных отношениях: при заключении и расторжении брака мужчины и женщины обладают равными частными правами и правом собственности, включая право свободного выбора фамилии, профессии и вида деятельности; на них также возложены одинаковые обязанности.

15. Грузия также отметила, что в марте 2009 года Национальная комиссия по коммуникации приняла Кодекс поведения для вещательных компаний. В этом Кодексе четко указано, что вещательные компании должны избегать неточных или недостоверных заявлений, способствующих утверждению стереотипов, необоснованной характеристики людей в зависимости от их этнического или религиозного происхождения или необоснованных утверждений, которые могут способствовать дискриминации или насилию. С 1 января 2010 года Фонд развития средств массовой информации следит за тем, как средства массовой информации, вещающие на грузинском языке, освещают вопросы, касающиеся национальных и религиозных меньшинств.

Иордания

16. Иордания подчеркнула, что ведет работу по борьбе с экстремизмом и просвещению населения в вопросах, касающихся всех форм деструктивного экстремизма. Такая работа проводится, в частности, в рамках системы образования страны. Борьба с экстремизмом также ведется с учетом принципов, зафиксированных в Конституции Иордании, в которой закреплена концепция гражданства как права каждого иорданца и усилены такие национальные особенности, как неприятие насилия и экстремизма и утверждение культуры терпимости и признания прав других людей.

17. Иордания отметила, что обеспечивает равные возможности в области образования, гарантированные Конституцией и законодательством страны. В 2009 году министр образования подписал с Национальной комиссией по правам человека меморандум о взаимопонимании в целях содействия просвещению в области прав человека, который призван содействовать сотрудничеству и координации усилий между учреждениями прав человека и образования путем принятия мер по повышению осведомленности, проведению исследований, организации практикумов и конференций.

18. Правительство Иордании придает большое значение просвещению по вопросам прав человека на всех уровнях школьной программы. Иордания отметила, что 84 государственные школы, 10 школ БАПОР, а также частные школы страны являются партнерами Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В них проводятся различные мероприятия, в рамках которых утверждаются принципы терпимости и неприятия расового и религиозного экстремизма, а также принимаются меры по обеспечению лучшего понимания других культур.

Казахстан

19. Казахстан обратил внимание на многоэтническую структуру страны и на положительный опыт установления диалога и сотрудничества между культу-

рами. Дискриминация запрещена статьей 14 Конституции, а также различными законодательными актами, касающимися, например, общественных объединений, политических партий, средств массовой информации, культуры, гражданства, законом об ассамблее народа и законом о государственной службе.

20. В законодательстве предусмотрены меры по борьбе с дискриминацией, гарантирующие защиту прав человека в различных административных секторах, таких как образование, труд, здравоохранение, судебные разбирательства и социальная защита. Кроме того, в Уголовном кодексе есть конкретная статья о преступлениях против мира и безопасности человечества, в частности о преступлениях, касающихся возбуждения социальной, национальной, этнической, расовой или религиозной вражды. В Кодексе об административных правонарушениях есть положение, ужесточающее ответственность за административные правонарушения, являющиеся следствием этнической, расовой или религиозной ненависти или вражды.

21. В мае 2009 года глава государства утвердил Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан (2009–2012 годы), предусматривающий ряд мер по приведению национального законодательства в соответствие с положениями Дурбанской декларации о ликвидации всех форм расизма.

22. В числе учреждений, ответственных за осуществление антидискриминационной политики, Казахстан назвал Комиссию по правам человека при президенте страны. Другим важным политическим институтом является Ассамблея народа Казахстана, в обязанности которой входит содействие сотрудничеству между государством и институтами гражданского общества в вопросах межэтнических отношений.

23. В законе о языке Казахстана, а также в Государственной программе функционирования и развития языков (2001–2010 годы) зафиксировано право этнических групп изучать свой родной язык в дошкольных и школьных учебных заведениях; принимаются меры по осуществлению этого права.

Марокко

24. Марокко указала, что равенство обеспечено положениями главы V Конституции Марокко. Кроме того, согласно статье 431–1 Уголовного кодекса Марокко 2003 года дискриминация карается тюремным заключением на срок от одного месяца до двух лет и штрафом в размере от 1200 до 50 000 марокканских дирхамов. Она также подчеркнула, что статья 9 Трудового кодекса запрещает все формы дискриминации.

25. Марокко отметила, что в законодательство, регулирующее деятельность средств массовой информации и ассоциаций, а также в закон о политических партиях были внесены изменения с целью включения в них конкретных положений, запрещающих дискриминацию. Так, в статье 4 закона о политических партиях 36–04, вступившего в действие в 2007 году, запрещается создание любых политических партий на принципах конкретной религии, языка, расы или региона, или, если говорить шире, на принципах, которые являются дискриминационными или противоречат правам человека. Кроме того, в статье 3 закона об ассоциациях указывается, что любая ассоциация, созданная по расовому признаку или в целях поощрения любых форм подстрекательства к дискрими-

нации, считается незаконной. Далее, в статье 39 бис закона о печати с поправками, внесенными 3 октября 2002 года, осуждается и запрещается подстрекательство к расовой дискриминации в средствах массовой информации, публичных выступлениях, во время общественных собраний или в общественных местах.

26. С начала 2009 года в Марокко также осуществляется национальный план в поддержку демократии и прав человека, целью которого является укрепление демократической системы, обеспечение учета принципов прав человека в государственной политике во всех ветвях власти, усиление защиты прав человека, содействие устойчивому развитию и поощрение инвестиций в целый ряд областей.

Парагвай

27. Правительство Парагвая отметило, что в Конституции прямо признается культурное многообразие страны. В главе V раздела I Конституции, касающейся коренных народов, закреплены конкретные права, основывающиеся на обычном праве коренных народов; в главе III, посвященной равенству, в Парагвае запрещаются все формы дискриминации и признается приемлемость позитивных мер; в главе VII, посвященной образованию и культуре, запрещается включение в учебные материалы дискриминационных положений.

28. Парагвай также указал, что существует подготовленный по инициативе группы неправительственных организаций законопроект, устанавливающий незаконность всех форм дискриминации. В настоящее время этот законопроект находится на рассмотрении национального сената в ожидании ратификации.

29. В стране также принят ряд мер в интересах коренных народов в таких областях как доступ к системе правосудия, включая этнические права, тюремную систему и обучение грамоте заключенных из числа представителей коренных народов, а также политические права и осуществление права на гражданство. С этой целью и для защиты прав человека и основных свобод в структуре Генеральной прокуратуры страны было создано управление по вопросам прав этнических меньшинств.

Румыния

30. Румыния сообщила, что Национальный совет по борьбе с дискриминацией разработал и опубликовал национальную стратегию осуществления мер по предотвращению дискриминации и борьбе с ней на период 2007–2013 годов, которая была утверждена указом № 286 председателя Национального совета по борьбе против дискриминации в 2007 году.

31. Румыния обратила внимание на свой закон № 4/2008 о предотвращении насилия в ходе спортивных соревнований и игр и борьбе с ним. В пункте 1 его статьи 36 говорится, что использование на спортивных аренах фашистских, расистских или ксенофобских символов и их распространение, или их хранение с целью распространения на спортивных аренах является преступлением.

32. Румыния отметила, что в ее Уголовном кодексе есть целый ряд положений, призванных обеспечить эффективное наказание за поведение, мотивированное расовыми предрассудками или нетерпимостью, и насилие и ксенофобию, также мотивированные расовыми предрассудками. Кроме того, министер-

ство образования, научных исследований, молодежи и спорта издало в 2007 году приказы №№ 1549 и 1529 о борьбе с сегрегацией в школах и поощрении культурного многообразия в сфере образования.

Российская Федерация

33. Российская Федерация отметила, что ее Конституция запрещает любые формы дискриминации. В отношении статьи 19 о равенстве было отмечено, что перечень признаков, по которым запрещена дискриминация, не является исчерпывающим. В соответствии с пунктом 5 статьи 13 запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Далее, Российская Федерация указала на пункт 2 статьи 29 о пропаганде или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть; статью 28 о свободе совести и вероисповедания; статью 26 о праве определять и указывать свою национальную принадлежность и праве на пользование родным языком.

34. Правительство также упомянуло федеральный закон № 114-ФЗ от 25 июля 2002 года о противодействии экстремистской деятельности. Кроме того, статьей 20.29 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за производство и распространение экстремистских материалов. Российская Федерация обратила также внимание на целый ряд положений своего Уголовного кодекса, обеспечивающих защиту от актов расовой, национальной и религиозной дискриминации.

35. Правительство отметило, что во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» и соответствующих приказов и распоряжений в структуре министерства был сформирован Департамент по противодействию экстремизму и специализированные подразделения — центры и группы, — в территориальных органах внутренних дел.

36. Российская Федерация отметила, что особое внимание уделяется подготовке сотрудников правоохранительных органов по вопросам, связанным с культурой и традициями. В Кодексе профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации от 24 декабря 2008 года определено, что высшим нравственным смыслом служебной деятельности сотрудника является защита человека, его жизни и здоровья, чести и личного достоинства, неотъемлемых прав и свобод.

37. Правительство также сообщило о ряде мероприятий по поощрению толерантности. В настоящее время проекты по формированию толерантного сознания у молодежи реализуются в рамках Федеральной программы развития образования на 2006–2010 годы.

Сербия

38. Сербия отметила, что Национальная стратегия по вопросам молодежи, среди прочего, обеспечивает молодым людям равные возможности для развития с точки зрения равенства их прав, касающихся потребностей, личных предпочтений и возможностей. Было отмечено, что молодежь рома признана особенно уязвимой группой, в частности с точки зрения ее подверженности

нищете как следствие высокого уровня неграмотности, недостаточного охвата системой школьного образования и высокого уровня безработицы.

39. Сербия сообщила, что в 2008 году министерство по делам молодежи и спорта совместно с Сербской ассоциацией водного поло и факультетом драматических искусств приступило к проведению кампании под названием «Характер против насилия». В октябре 2009 года министерство совместно с Советом Европы организовало крупнейшую Европейскую конференцию по вопросам предупреждения расизма и насилия посредством поощрения культурного многообразия в спорте.

40. Сербия сообщила, что нормативно-правовые, судебные и административные меры по предотвращению актов расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и защиты от них принимаются в рамках Конституции, закона о запрете дискриминации, закона о равенстве мужчин и женщин, уголовного и трудового кодексов.

41. Сербия отметила, что в сфере общественной информации закон о равенстве мужчин и женщин устанавливает, что информация не должна быть дискриминационной по признаку пола или подстрекательской. Это относится к любой рекламе и рекламным материалам.

Испания

42. Испания отметила, что после принятия в 2008 году плана действий в области прав человека в рамках плана «Ла Медиде 47» началось осуществление национальной стратегии по борьбе с расизмом и ксенофобией, при этом акцент делался, в частности, на повышении осведомленности сотрудников правоохранительных органов, средств массовой информации, а на местном уровне — сотрудников муниципальных органов власти. Этот план призван обеспечить разработку и распространение руководств по вопросам равного обращения, борьбы с дискриминацией и по проблемам мигрантов.

43. Испания сообщила, что в стране создан Центр защиты от дискриминации (Centro de Recursos Antidiscriminación). Этот центр поддерживает доступную через Интернет базу данных, содержащую подробную информацию обо всех структурах, занимающихся вопросами борьбы с дискриминацией, и об имеющихся средствах защиты.

44. Испания отметила, что Испанский наблюдательный совет по вопросам расизма и ксенофобии ежегодно готовит исследование, озаглавленное «Отношение к расовой или этнической дискриминации», в котором представляется обновленная информация об этих явлениях, используемая при планировании мероприятий и проектов по борьбе с расизмом и ксенофобией.

Швеция

45. Швеция подчеркнула, что борьба со всеми формами дискриминации, в том числе с дискриминацией по многим признакам, является одной из основных правозащитных целей правительства. Самой масштабной инициативой по достижению этой цели стало в последние годы принятие нового Закона о борьбе с дискриминацией, который вступил в силу 1 января 2009 года. Этот закон обеспечивает защиту от дискриминации по следующим пяти признакам: пола, этнического происхождения, религии или иных убеждений, инвалидности и

сексуальной ориентации, в связи с которыми обеспечивалась защита и ранее. Кроме того, в Закон включены два новых признака — возраст и трансгендерное самосознание или самовыражение.

46. Швеция отметила, что в связи с принятием нового Закона о борьбе с дискриминацией было создано новое учреждение, объединившее функции четырех предыдущих омбудсменов по борьбе с дискриминацией в одном институте, а именно: Омбудсмен по вопросам равенства, который уполномочен осуществлять надзор за осуществлением Закона о борьбе с дискриминацией, противодействовать дискриминации и поощрять равные права и возможности для всех.

47. Швеция отметила, что ее Уголовный кодекс содержит два положения, непосредственно касающиеся оскорбительного отношения или дискриминации по признакам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религиозных убеждений или сексуальной ориентации: первое касается агитации против какой-либо национальной или этнической группы, второе — незаконной дискриминации. Этот кодекс содержит также конкретное положение, которое устанавливает, что при определении степени тяжести уголовного преступления отягчающим обстоятельством является стремление оскорбить лицо, этническую группу или какую-либо иную такую же группу лиц по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религиозных убеждений, сексуальной ориентации или другому аналогичному признаку.

48. Швеция сообщила, что судебные органы, включая суды, органы прокуратуры и полиции, уделяют приоритетное внимание борьбе с преступностью по мотивам ненависти. Национальное полицейское управление выпустило руководство, в котором сотрудникам полиции предлагается еще на раннем этапе процесса расследования принимать меры по поддержке жертв, что расширяет возможности полиции в плане раскрытия преступлений.

49. Швеция подчеркнула, что предприняла также шаги по реформированию своей политики в отношении национальных меньшинств. В 2009 году был принят новый законопроект под названием «От признания к расширению возможностей — стратегия правительства в интересах национальных меньшинств», который содержит ряд инициатив по улучшению положения национальных меньшинств. Эти инициативы включают принятие нового Закона о национальных меньшинствах и языках меньшинств, который вступил в силу 1 января 2010 года; новые обязательства муниципалитетов и государственных учреждений активно поощрять развитие языков и культуры национальных меньшинств; меры по расширению участия национальных меньшинств в процессах принятия решений и меры по активному поощрению развития и восстановления языков национальных меньшинств.

Швейцария

50. Швейцария отметила, что ее Служба по борьбе с расизмом, которая финансировала более 850 проектов по всей стране, занимается в настоящее время внедрением системы мониторинга положения дел в вопросах расизма, ксенофобии и дискриминации. В 2010 году в сотрудничестве с другими управлениями федеральной администрации эта служба приступит к осуществлению экспериментально проекта по обзору положения в области расизма и ксенофобии за пятилетний период.

51. С 2008 года благодаря тесному сотрудничеству Службы по борьбе с расизмом, Федеральной комиссией по борьбе с расизмом, ассоциацией “Humanrights.ch” и другими службами, предоставляющими консультации по вопросам расизма, стали осуществляться проекты по мониторингу случаев расизма и разработке доступной в Интернете базы данных, содержащей информацию о принятии дальнейших мер в связи с этими случаями.

52. Федеральная комиссия по борьбе с расизмом предоставляет консультационные и экспертные услуги кантонам и городам.

53. В 2009 году Федеральная комиссия по борьбе с расизмом подготовила исследование об антидискриминационном законодательстве Швейцарии, в котором отмечались пробелы в борьбе с расизмом и содержались рекомендации по улучшению и усилению швейцарского законодательства в этой области.

Сирия

54. Правительство Сирии сообщило, что все лица, совершающие правонарушения, связанные с дискриминацией, подлежат согласно законодательству Сирии судебному преследованию. Оно отметило, в частности, статью 307 Уголовного кодекса Сирии 1949 года, предусматривающую привлечение к уголовной ответственности в связи с любым актом, письменным или устным, имеющим своей целью разжигание общинного или расового фанатизма или возбуждение розни между общинами или различными элементами, составляющими нацию. Статья 308 этого кодекса предусматривает судебное преследование любого члена любого объединения, созданного с целью, о которой идет речь в статье 307. Кроме того, в статьях 69 и 109 Уголовного кодекса предусматривается роспуск такого объединения и конфискация его имущества. В стране не зафиксировано ни одного случая, жалобы или судебного решения в связи с расовой дискриминацией.

55. Министерство образования приступило к обзору, оценке, разработке и модернизации национальных учебных программ. В связи с борьбой с расизмом министерство образования разработало различные учебные планы для удовлетворения потребности в открытом обсуждении проблем и борьбе с дискриминацией. Кроме того, в своем пятилетнем плане правительство уделило особое внимание развитию культуры прав человека, созданию институциональной структуры и внесению поправок в существующее законодательство. Некоторые мероприятия, предусмотренные в пятилетнем плане, предусматривают внесение поправок в законодательство, касающееся экономических и гражданских прав; подготовку журналистов и сотрудников служб массовой информации по вопросам распространения и защиты прав человека и толкования соответствующих статей Конституции и международно-правовых актов и договоров по правам человека; укрепление институциональных основ; расширение возможностей членов Высшего комитета по правам человека при кабинете министров и разработка программы мероприятий этого комитета.

Украина

56. Украина гарантирует всем этническим группам, проживающим на ее территории, равные политические, экономические, социальные и культурные права. В Конституции страны нет исчерпывающего списка прав человека и основных свобод. В статье 24 Конституции говорится, что не может быть никаких

привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковому или иному признаку. Кроме того, статья 37 запрещает создание и деятельность политических партий и общественных организаций, программные цели или действия которых направлены на пропаганду войны и насилия, разжигание расовой, межэтнической, религиозной вражды или ущемляют права и свободы людей.

57. В целом ряде законов, таких, например, как закон о местном самоуправлении, об объединении граждан, о печатных средствах массовой информации и о национальных меньшинствах, содержатся положения, запрещающие дискриминацию по различным признакам. Кабинет министров Украины планирует в ближайшем будущем внести в Верховную раду Украины проект закона «О концепции государственной этнической и национальной политики Украины», в котором будут определяться основные принципы всесторонней государственной политики в области межэтнических отношений.

58. В апреле 2008 года была создана Межведомственная рабочая группа по борьбе с межэтнической и расовой нетерпимостью. Рабочая группа разработала план мероприятий по борьбе с проявлениями ксенофобии, расовой и этнической дискриминации в украинском обществе на 2010–2012 годы.

Уругвай

59. Уругвай сообщил об усилении своего национального плана борьбы с расизмом и дискриминацией. В своем докладе в рамках универсального периодического обзора, представленном в этом году, Уругвай принял на себя обязательство разработать национальный план борьбы со всеми формами дискриминации.

60. Уругвай отметил, что в 2006 году в рамках борьбы с дискриминацией департамент образования и культуры создал Почетную комиссию по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами дискриминации.

61. Уругвай также указал, что среди других мер важным шагом, заслуживающим упоминания, является принятие в 2006 году закона 18.059, в соответствии с которым 3 декабря было провозглашено «Национальным днем кандомбы, афро-уругвайской культуры и расового равенства». Еще одним из многочисленных достижений является согласованная с правительством Уругвая подготовка по этническим и расовым вопросам студентов, будущих дипломатов и сотрудников полиции.

62. В рамках борьбы с расизмом Уругвай разрабатывает национальный план борьбы с расизмом и дискриминацией, осуществляемый на основе широких консультаций на национальном уровне, посвященных главным образом правам человека. В стране также ведется работа по укреплению организаций, которые представляют интересы тех, кто подвергается в Уругвае дискриминации.

В. Структуры Организации Объединенных Наций

Департамент общественной информации

63. Департамент общественной информации сообщил, что он осуществляет многочисленные мероприятия в поддержку усилий по искоренению во всем мире расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Департамент сообщил, что в ходе подготовки к Конференции по обзору Дурбанского процесса в апреле 2009 года, во время и после ее проведения Департамент оказывал помощь Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в его усилиях по повышению осведомленности об этой Конференции. Указанные мероприятия включали создание официального веб-сайта Конференции; активную работу со средствами массовой информации (организацию пресс-конференций и интервью); организацию семинаров с участием представителей гражданского общества; создание радио- и телепрограмм на различных языках; перевод тематических статей Верховного комиссара по правам человека и Генерального секретаря об итогах Конференции по обзору Дурбанского процесса и их публикация в Австрии, Бразилии, Буркина-Фасо, Венгрии, Гане, Дубае, Египте, Индии, Кении, Парагвае, Португалии, Российской Федерации и Словении; и перевод основных документов на официальные и местные языки.

64. Департамент сообщил, что ежегодно проводимая им серия семинаров под лозунгом «Отучиться от нетерпимости» посвящена изучению различных проявлений нетерпимости и выработке предложений о путях поощрения уважения и взаимопонимания между людьми. Эта серия семинаров позволяет обсудить вопрос о том, как можно «отучиться» от нетерпимости с помощью образования, социальной интеграции и используя различные примеры. Среди тем, подробно обсуждавшихся на семинаре под названием «Мотивы ненависти: опасность в киберпространстве», организованном Департаментом в июне 2009 года, были вопросы ненависти, предрассудков, расизма и подстрекательства к насилию.

65. В марте 2010 года Департамент провел ежегодное мероприятие по случаю Международного дня памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли, в рамках которого был показан фильм «Дороги рабов: сопротивление, отмена рабства и творческий прогресс», организована выставка и оказана помощь в проведении посвященного этому вопросу специального заседания Генеральной Ассамблеи.

66. Департамент сообщил, что его сеть из 63 информационных центров Организации Объединенных Наций организовала многочисленные мероприятия для содействия ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всем мире. В октябре 2009 года информационные центры Организации Объединенных Наций опубликовали статью Верховного комиссара по правам человека о кастовой дискриминации в газетах всего мира.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

67. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) постоянно поддерживает усилия по повышению осве-

домленности общественности и стимулированию диалога по вопросам расизма и связанной с ним нетерпимости в различных областях путем установления партнерских отношений с гражданским обществом и поддержки его инициатив.

68. К отделениям УВКБ как в странах происхождения, так и в странах убежища был обращен призыв продолжить работу с соответствующими правительственными партнерами и партнерами из числа неправительственных и межправительственных организаций с целью повышения осведомленности о проблемах расизма и ксенофобии, с которыми сталкиваются беженцы, лица, ищущие убежища, возвращенцы, лица без гражданства и вынужденные переселенцы. Пункты Дурбанской декларации и Программы действий, касающиеся беженцев, обеспечивают основу для этих усилий и для конкретной деятельности по укреплению потенциала в этой сфере. После проведенной в 2001 году Всемирной конференции УВКБ более регулярно включает усилия по борьбе с ксенофобией в свои операции во всем мире. Так, в декабре 2009 года УВКБ опубликовало записку, озаглавленную «Борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в рамках стратегического подхода». В стратегическом подходе УВКБ упор делался на следующие семь элементов, обычно необходимых для эффективной борьбы с этими явлениями, с учетом конкретной ситуации лиц, чье положение вызывает озабоченность УВКБ: а) отслеживание признаков расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также отслеживание преступлений на почве ненависти и представление соответствующих докладов; б) анализ лежащих в их основе причин; в) оценка форм проявлений этих проблем и их последствий для защиты лиц; г) осознание правовых обязанностей по защите всех лиц от расовой дискриминации и дискриминации по многочисленным признакам; д) взаимодействие с сетью различных организаций и субъектов, принимающих взаимодополняющие меры в интересах различных групп общества; е) учет интересов затронутых общин в стратегическом подходе; и г) оказание жертвам на индивидуальной основе поддержки.

69. Несколько стран предприняли в сотрудничестве в УВКБ новаторские кампании по повышению осведомленности, чтобы «обуздать ксенофобию», а некоторые региональные организации осуществляют программы по поощрению толерантного и уважительного отношения к иностранцам, включая беженцев. УВКБ участвует в целом ряде других мероприятий по борьбе с дискриминацией. Например, в рамках сети правозащитных организаций Организации Объединенных Наций УВКБ совместно с другими органами оказывает поддержку работе Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Кроме того, УВКБ оказывает непосредственную поддержку жертвам преступлений, совершенных на почве расизма и ксенофобии, в том числе оказывая им правовую и консультативную помощь. УВКБ также стремится поощрять усилия по борьбе с ксенофобией в развивающихся странах, устанавливая более тесные партнерские отношения с научными кругами и другими представителями гражданского общества, а также с международными организациями. Памятуя о волне порожденного ксенофобией насилия, когда десятки тысяч людей были вынуждены бросить свои дома, спасаясь от насилия в Южной Африке в 2008 году, УВКБ поддерживает усилия по борьбе с этим злом.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

70. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) отметило, что в соответствии с глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций вся деятельность ЮНОДК по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом способствует реализации активного, базирующегося на уголовном правосудии подхода, определяемого нормативными рамками, обеспечиваемыми универсальным правовым режимом борьбы с терроризмом. Этот подход полностью соответствует принципам верховенства права и прав человека, что усматривает, в частности, запрет дискриминационных по своей направленности или по своим последствиям действий по признаку расы, цвета кожи, происхождения и национальной или этнической принадлежности.

71. ЮНОДК также сообщило, что оно принимает меры по противодействию терроризму, руководствуясь принципами верховенства права и прав человека и используя для этого целый ряд пособий по оказанию технической помощи, которые были подготовлены ЮНОДК и имеются на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

Всемирная организация интеллектуальной собственности

72. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) сообщила, что располагает целым рядом механизмов по предотвращению и ликвидации актов дискриминации. В положении о персонале 4.7 говорится, что при приеме сотрудников на работу не проводится никакого различия по признаку расы, пола или религии. Кроме того, ВОИС опубликовала политические заявления, в частности «Заявление по поводу травли на рабочем месте», а также положения и правила о персонале, в которых осуждались все формы дискриминации и притеснений. Омбудсмен (посредник) наделен полномочиями по выявлению и искоренению актов дискриминации, которые имеют место в организации, а Объединенная группа по рассмотрению жалоб — полномочиями по принятию решений в случаях, когда в организации происходят инциденты, связанные с расовой нетерпимостью.

III. Обновленная информация о мероприятиях

73. Ниже приводится краткая информация о различных событиях, произошедших с момента представления предыдущего доклада (A/64/309).

A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

74. После Конференции по обзору Дурбанского процесса Верховный комиссар по правам человека учредила Целевую группу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по последующим действиям в связи с Дурбанским процессом в целях упорядочения и ускорения осуществления рекомендаций, в частности рекомендаций, адресованных УВКПЧ, которые содержатся в Дурбанской декларации и Про-

грамме действий, итоговом документе Конференции по обзору Дурбанского процесса в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека. Была также укреплена и усилена секция УВКПЧ по борьбе с дискриминацией.

75. УВКПЧ включило мероприятия по противодействию дискриминации, в частности расовой дискриминации, в число шести приоритетных направлений своей деятельности на двухгодичный период 2010–2011 годов. План стратегического управления УВКПЧ предусматривает проведение мероприятий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса. В этой стратегии, среди прочего, уделяется внимание договорам в области прав человека и мерам по приведению в соответствие с ними национального законодательства, механизмам правосудия и отчетности, укреплению национальных систем защиты, расширению прав и возможностей жертв, повышению осведомленности общественности с помощью глобальной информационной кампании.

76. УВКПЧ занимается разработкой практических пособий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Особое внимание в этих пособиях уделяется *inter alia* законодательным мерам и национальным планам действий по борьбе с расовой дискриминацией. В период с 29 сентября по 1 октября 2009 года УВКПЧ в сотрудничестве с Международной организацией франкоязычных стран организовало для стран Центральной Африки региональный практикум, посвященный разработке национальных планов действий и использованию других эффективных методов борьбы с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью. Этот практикум состоялся в Яунде, в нем приняли участие более 40 представителей правительственного и неправительственного секторов региона. По итогам практикума в Яунде были разработаны рекомендации о практических путях разработки планов действий в регионе Центральной Африки; практикум также показал, что различные заинтересованные стороны должны сотрудничать между собой, чтобы достичь поставленной цели. В рамках последующих мер в связи с этим практикумом в ряде стран начались обсуждения, посвященные разработке национальных планов действий.

77. 14 октября 2009 года в рамках партнерства УВКПЧ и Европейского союза в Брюсселе был организован совместный семинар по вопросам борьбы с дискриминацией, прежде всего дискриминацией по половому признаку, расовой дискриминацией и дискриминацией инвалидов. Группа по расовой и этнической дискриминации рассмотрела вопрос о тяжелом положении двух общин — лиц африканского и арабского происхождения, которые в последнее время активизировали борьбу со стереотипами, предрассудками и фанатизмом. Группа проанализировала также передовой опыт Европейского союза в деле разработки внутренних и внешних мер по борьбе с расовой дискриминацией.

78. В период с 8 по 10 декабря 2009 года УВКПЧ провело в сотрудничестве с Международной организацией франкоязычных стран региональный практикум для франкоязычных государств Западной Африки, посвященный разработке национальных планов действий по борьбе с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью. В нем приняли участие представители правительств, гражданского общества и национальных правозащитных организаций. В ходе практикума были выработаны конкретные рекомендации о стратегиях

разработки всесторонних национальных планов действий. После практикума некоторые региональные государства-члены обратились к УВКПЧ с просьбой оказать им помощь в разработке национальных планов действий. Кроме того, по просьбе правительства Уругвая УВКПЧ оказало содействие в проведении 8–10 декабря 2009 года в Монтевидео национального семинара по разработке уругвайского национального плана действий.

79. В период с 3 по 5 мая 2010 года УВКПЧ провело в Рио-де-Жанейро, Бразилия, региональный семинар по вопросам сбора данных и использования показателей для целей поощрения и мониторинга расового равенства и недискриминации в регионе. Участники семинара отметили, что зачастую регистрируется меньше выходцев из Африки и представителей коренных народов при проведении национальных переписей населения, что является следствием их социальной изоляции, не преодоленной еще с колониальных времен. В этом мероприятии приняли участие представители правительств стран Латинской Америки и Карибского бассейна, эксперты Организации Объединенных Наций, научных кругов, правозащитных учреждений, национальных статистических учреждений, коренных народов и лиц африканского происхождения.

80. УВКПЧ продолжало укреплять сотрудничество с международными организациями в деле борьбы с дискриминацией, в частности с секцией по борьбе с дискриминацией и расизмом ЮНЕСКО. Был обсужден целый ряд вопросов, в том числе проблем обучения по проблемам расизма в школах, вопрос о подготовке муниципальных работников городов, участвующих в проекте Международной коалиции городов против расизма и вопрос об их участии в следующей конференции Коалиции. Были также рассмотрены национальные планы действий и проблемы расизма в спорте.

81. Кроме того, в ходе мероприятий по празднованию Дня прав человека 10 декабря 2009 года в Претории, Южная Африка, Верховный комиссар по правам человека дал старт глобальной информационной кампании «Принять многообразие — покончить с дискриминацией». В марте 2010 года были организованы два мероприятия по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, отмечаемого 21 марта. Был организован показ двух фильмов и проведен дискуссионный форум, посвященный теме расизма в спорте, под лозунгом «Дисквалифицировать расизм».

82. В своей резолюции 64/169 Генеральная Ассамблея провозгласила год, начинающийся 1 января 2011 года, Международным годом лиц африканского происхождения. Дополнительную информацию об этом можно найти в докладе, представленном шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, в котором содержится подборка ответов, полученных от государств-членов и других сторон, а также проект программы деятельности в рамках этого Международного года.

В. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

83. В ходе своих семьдесят пятой и семьдесят шестой сессий, состоявшихся в Женеве 3–28 августа 2009 года и 15 февраля — 12 марта 2010 года соответственно, Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял заключительные замечания и рекомендации по 22 периодическим докладам государств —

участников Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

84. Комитет следил за тем, как осуществляется его соответствующие рекомендации, ведя непрерывную переписку с соответствующими государствами-участниками и настоятельно рекомендовал представлять информацию об усилиях государств-участников, первоначальные или периодические доклады которых представлялись с большим опозданием. Комитет рекомендовал каждому государству, с которым он вел диалог об осуществлении Конвенции, выполнить Дурбанскую декларацию и Программу действий, которые были приняты в сентябре 2001 года на Всемирной конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в апреле 2009 года в Женеве, и включить в свой следующий периодический доклад информацию о национальных планах действий или иных мерах, принимаемых в этой связи. Комитет также отослал государства-участники к положениям своей общей рекомендации № 33 о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса, принятой на его семьдесят пятой сессии в августе 2009 года.

85. В соответствии с процедурой раннего предупреждения и незамедлительных действий Комитет рассмотрел ряд ситуаций, связанных с формами дискриминации по признаку этнического происхождения, правами коренных народов и дискриминацией рома, а также изменения в законодательстве, которые могут ущемить права, закрепленные в Конвенции.

86. На своей семьдесят пятой сессии Комитет также принял общую рекомендацию № 32 о значении и сфере применения особых мер в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

С. Механизмы последующих действий в связи с Дурбанским процессом

87. Межправительственная рабочая группа по вопросу об эффективном осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий провела свою седьмую сессию 5–16 октября 2009 года. Постоянный представитель Джибути, посол Джибути, Его Превосходительство Мохаммед Сиад Дуале был избран новым Председателем-докладчиком. Резюме обсуждений и принятые выводы и рекомендации можно найти в докладе о работе сессии (A/HRC/13/60).

88. Специальный комитет Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов провел свою вторую сессию 19–30 октября 2009 года. Постоянный представитель Алжира, Его Превосходительство Идрисс Джазайри был переизбран Председателем-докладчиком Комитета путем аккламации. Дополнительную информацию можно найти в докладе о работе сессии (A/HRC/13/58).

89. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения провела свою ежегодную сессию 12–16 апреля 2010 года под председательством г-жи Мирьяны Найчевски. Эксперты обсудили вопрос о структурной дискриминации по отношению к лицам африканского происхождения и мероприятия, организуемые в рамках Международного года лиц африканского происхо-

ждения в 2011 году. В докладе о работе сессии содержится резюме обсуждений и выводы и рекомендации (A/HRC/14/18). Рабочая группа экспертов совершила также две поездки: в Эквадор в июне 2009 года (A/HRC/13/59) и в январе 2010 года в Соединенные Штаты Америки.

D. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

90. Во исполнение резолюции 64/148 Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представил свой промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии. В этом докладе освещены все рассмотренные вопросы и все проведенные в рамках его мандата мероприятия после представления его предыдущего ежегодного доклада Генеральной Ассамблее (A/64/295). Специальный докладчик акцентировал внимание на всех этих вопросах и всех этих мероприятиях, которые следует рассматривать в качестве вклада в глобальные усилия по полной ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и во всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской Декларации и Программы действий.

91. Среди рассмотренных вопросов Специальный докладчик обратил особое внимание на тематический доклад, представленный на четырнадцатой сессии Совета по правам человека (A/HRC/14/43). В этом докладе рассматривается взаимосвязь между конфликтами и расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

92. В этом докладе Специальный докладчик напомнил, что для предупреждения конфликта крайне важно выявить на ранней стадии его признаки, чтобы обнаружить ситуации, которые могут привести к конфликту. Так, в качестве дополнения к пособиям, разработанным Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и Специальным советником по предупреждению геноцида, Специальный докладчик призвал все соответствующие заинтересованные стороны уделять должное внимание таким вопросам как характер обсуждения концепции так называемой «национальной идентичности» в конкретной стране, наличие социально-экономической дискриминации в отношении представителей отдельных групп населения, политическое манипулирование на почве расистской или националистической идеологии. Специальный докладчик считает, что если эти вопросы не решать должным образом, это может усугубить напряженность и в конечном счете привести к возникновению конфликта. В заключение Специальный докладчик напомнил, что расизм может стать причиной геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, особенно при конфликтах.

E. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов

93. В рассматриваемый период Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов продолжил деятельность по повышению осведомленности

о пагубных последствиях расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости для защиты прав человека в контексте миграции. В ряде сообщений, которыми Специальный докладчик обменялся с правительствами (A/HRC/14/30/Add.1), он напомнил о важности решения этих проблем и принятия всех необходимых мер для искоренения существующих насильственных тенденций, которые серьезно усугубляют положение мигрантов и выходцев из среды мигрантов.

94. Специальный докладчик также по-прежнему оказывал помощь государствам в усилении защиты прав человека мигрантов в контексте борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. В докладе о своем визите в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (A/HRC/14/30/Add.3) Специальный докладчик напомнил, что категоризация несовместима с принципом уважения человеческого достоинства и, как представляется, противоречит предусмотренному *jus cogens* запрету на дискриминацию; он рекомендовал правительству принять все необходимые меры, чтобы запретить законодательно и на практике применение категоризации, руководствуясь неподтвержденными обобщениями, включая категоризацию по признаку этнической и национальной принадлежности или вероисповедания.

95. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека (A/HRC/14/30) Специальный докладчик вновь указал на дискриминацию как на одно из основных препятствий на пути к осуществлению прав человека мигрантов, в частности прав на здоровье и достойное жилье для мигрантов, которые были основной темой его тематического доклада. Специальный докладчик вновь отметил, что принцип недискриминации имеет основное значение для обеспечения полного осуществления мигрантами своих прав не только в правовой области, но и как возможность обеспечить справедливое развитие человеческого потенциала и социальную интеграцию мигрантов в принимающих их обществах.

96. В своем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее (A/64/213) Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов также указал на взаимосвязь между нападениями на мигрантов, совершаемыми на почве ксенофобии и расизма, и их статусом неграждан. Он напомнил, что отсутствие легальных каналов миграции зачастую порождает незаконную миграцию и антимигрантские настроения в обществе. Специальный докладчик также напомнил о необходимости серьезной и продуманной стратегии борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, которые препятствуют осуществлению прав человека мигрантов. Он также призвал все государства рассмотреть вопрос об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

97. В борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью достигнут определенный прогресс. Однако с этими яв-

лениями не покончено и ни одна страна не может утверждать, что она свободна от их разрушительного воздействия.

98. Необходимо безотлагательно принять меры, чтобы обратить вспять наблюдающуюся в последние годы тревожную тенденцию усиления враждебных расистских настроений и насилия. Межкультурный диалог, терпимость и уважение к многообразию имеют важнейшее значение для борьбы с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью.

В. Рекомендации

99. Для проведения обзора прогресса, достигнутого во всеобъемлющем осуществлении, и принятия последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, всем заинтересованным сторонам предлагается регулярно представлять материалы в ответ на направляемые просьбы о предоставлении информации.

100. Государствам-членам предлагается направить Рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения приглашения посетить свои страны, особенно с учетом того, что 2011 год провозглашен Международным годом лиц африканского происхождения. Государствам-членам, организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам также предлагается организовывать мероприятия в рамках Международного года лиц африканского происхождения.

101. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается принять активное участие в обсуждении механизмов последующих действий в развитие Дурбанского процесса.

102. Государствам-членам, которые еще этого не сделали, предлагается разработать и осуществить национальные планы действий по борьбе с расовой дискриминацией и связанной с нею нетерпимостью.

103. Международным и региональным организациям предлагается активизировать сотрудничество в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.