

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
16 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 20(а) предварительной повестки дня*

**Устойчивое развитие: осуществление Повестки дня на XXI век,
Программы действий по дальнейшему осуществлению
Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи
на высшем уровне по устойчивому развитию**

**Осуществление Повестки дня на XXI век,
Программы действий по дальнейшему
осуществлению Повестки дня на XXI век и решений
Всемирной встречи на высшем уровне по
устойчивому развитию**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 64/236 Генеральной Ассамблеи, содержит обновленные данные по осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений, а также данные о мерах, осуществленных правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций и основными группами в продвижении к выполнению целей и целевых показателей в области устойчивого развития, в том числе с помощью партнерств в поддержку устойчивого развития. Доклад также освещает ход подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

* A/65/150.

** Задержка с представлением настоящего доклада произошла в связи с большим объемом доклада и сбором всех материалов в системе Организации Объединенных Наций касательно осуществления Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Данный доклад также используется в процессе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, что потребовало его исключительно тщательного рассмотрения.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Общий обзор.....	3
III. Последние достижения	6
IV. Тематика текущего цикла Комиссии по устойчивому развитию	18
V. Межсекторальные вопросы	33
VI. Ход подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.....	42
VII. Выводы и рекомендации.....	44

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 64/236 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала к эффективному выполнению обязательств, реализации программ и достижению увязанных с конкретными сроками целевых показателей, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, а также к выполнению положений о средствах осуществления, содержащихся в Йоханнесбургском плане выполнения решений; вновь заявила о том, что Комиссия по устойчивому развитию является органом высокого уровня в системе Организации Объединенных Наций, отвечающим за проблематику устойчивого развития, особенно по вопросам, связанным с комплексной увязкой всех трех его компонентов; и постановила организовать в 2012 году проведение Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.
2. В докладе приводятся обновленные данные о прогрессе в решении вопросов, поднятых в указанной резолюции, с особым упором на ту тематическую область, над которой работает Комиссия по устойчивому развитию. В нем также содержится отчет о ходе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.
3. С докладом следует знакомиться параллельно с другими докладами, представленными по повестке дня по устойчивому развитию.

II. Общий обзор

4. В моем докладе на эту тему от 2009 года (A/64/275) подчеркивался более широкий и многофакторный характер устойчивого развития, а также то, что его не следует приравнивать только к одному из трех компонентов – так называемых трех столпов устойчивого развития: экономическому, социальному и природоохранному. Скорее, устойчивое развитие – это путь за пределы разграничений и к наведению мостов не только между экономическими, социальными и природоохранными программами, но и в равной степени между развитыми и развивающимися странами, между правительствами, деловыми кругами и гражданским обществом, а также между нынешним и будущими поколениями.
5. Кроме того, в предыдущем докладе были в общих чертах обрисованы те методы, которыми правительства пытаются реализовать эту сложную идею на практике. В частности, на основных встречах на высшем уровне по вопросам устойчивого развития прилагались усилия к тому, чтобы разработать не некий новый свод политических стратегий, а инновационный подход к разработке и планированию политики, а именно интеграцию нормативных целей (экономических, социальных и природоохранных) при поддержке необходимых институциональных (имеются в виду организации и механизмы по учету актуальных факторов озабоченности в разрабатываемой политике), информационных (сбор данных, исследования, распространение информации и обмен ею) и международных (финансы, технологии и наращивание потенциала) основополагающих факторов. И наконец, в докладе от 2009 года также рассматривается влияние последней череды кризисов, а также инновационные концепции, разработанные

ные для борьбы с этими кризисами, особенно такие концепции, как "зеленая" экономика, "зеленый" новый курс и "зеленый" рост.

6. В настоящем докладе дается дальнейший обзор указанных проблем и оценка прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений. Особое внимание в нем уделяется решению Генеральной Ассамблеи (в резолюции 64/236) о проведении Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с целью обеспечить "подтверждение политической приверженности устойчивому развитию, оценив достигнутый до настоящего времени прогресс и сохраняющиеся пробелы в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию и рассмотрев новые и нарождающиеся проблемы".

7. В нескольких последних исследованиях и политических документах было высказано предположение об ослаблении политической приверженности устойчивому развитию с момента ее пика, достигнутого во время проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году. Хотя такие наблюдения, как правило, лишь подтверждают этот факт, некоторые пошли дальше в поиске эмпирических свидетельств или глубинных причин. Наиболее часто приводятся свидетельства касательно сохранения слабых позиций или даже исчезновения учреждений, которым было поручено интегрирование соответствующих программ, включая уровень их кадрового и финансового обеспечения, правовые полномочия, объем и предсказуемость бюджетных ассигнований. Упоминается также о тенденции к "возврату к раздробленности", то есть отходу от цели интеграции и ограничению тематики устойчивого развития только сферой окружающей среды. И наконец, в некоторых исследованиях приводятся результаты опросов общественного мнения об уровне приоритетности различных аспектов, однако в таких опросах также, как правило, делается ссылка только на проблемы окружающей среды, а не на более комплексную концепцию устойчивого развития.

8. Существует множество объяснений тому, почему устойчивое развитие не стало предметом политической приверженности, однако один тезис встречается практически во всех объяснениях, а именно: ощущение неадекватности или несоответствия между существующими механизмами и подходами. Два наглядных примера такой неадекватности весьма близко перекликаются с двумя темами, которые были выбраны Генеральной Ассамблеей для Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а именно: "зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты" и "институциональные рамки устойчивого развития" (решение 64/236, пункт 20(a)).

9. Хорошо изучена проблема несовпадения между устойчивым развитием и экономической системой, на основе которой осуществляются те или иные меры министерства финансов или бюджетные решения, и высказано много рекомендаций по устранению этого пробела. Как отметил один авторитетный эксперт – Джонатан Порритт, бывший глава Комиссии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по устойчивому развитию, – «невозможно надлежащим образом добиться устойчивого развития, если во главу угла не поставить устойчивость экономического развития. Экономика двигает все остальное. Возможно, так быть не должно, но так есть. Все остальное вста-

ет на свои места, включая полный набор "мер охраны окружающей среды", если экономика страны движется вперед действительно устойчивым курсом». Этот тезис объясняет, почему "зеленая" экономика кажется такой привлекательной.

10. Аналогичным образом, в ряде случаев упоминается так называемое институциональное несоответствие. Проще говоря, устойчивое развитие стремится работать по горизонтали между различными административными департаментами, министерствами и ведомствами, в то время как традиционные процессы принятия решений и политическая власть (бюджетный контроль, число работников, признание достижений) организованы по вертикали. Это приводит к тому, что каждая из подпрограмм имеет своих сильных политических сторонников, а у устойчивого развития таких сторонников нет. Любые достижения добавляют славы поборникам соответствующего основного направления, будь то природоохранное, экономическое или социальное, но редко – поборникам устойчивого развития. Это, в свою очередь, может создать замкнутый круг и отвалить потенциальных сторонников и поборников.

11. Третий вид несоответствия, упоминаемый в литературе, – это несоответствие между потребностями (особенно в развивающихся странах) и основными ресурсами, как финансовыми, так и техническими, которые находятся в основном в развитых странах. Устойчивое развитие предполагает, что все страны рассматривают развитие и искоренение нищеты как единую глобальную повестку дня. Устойчивое развитие требует "обусловленных развитием преобразований" (донесения преимуществ современной науки и техники до всех жителей планеты), а также передачи ресурсов (отделения благополучия человека от увеличения объема используемых ресурсов) и демографических преобразований.

12. Глобальные встречи на высшем уровне как раз призваны устранить эти несоответствия, причем не только сблизить страны и соответствующие программы, но и поставить "все на свои места", разрабатывая комплексную экономическую политику, способствуя тому, чтобы устойчивое развитие стало эффективным без утраты "горизонтальной синергии" в угоду соблазну вертикали власти, а также обеспечивая направление глобальных ресурсов туда, где они необходимы. В этом, в общих чертах, и состоит тот вызов, перед которым история поставила нынешнее поколение; кроме того, это видение того, за что, как мы надеемся, будущие поколения будут помнить Рио-де-Жанейро-2012.

13. Успех этого мероприятия будет измеряться не изысканностью политического заявления, а результатами на местах, сближением – на более высоком уровне – условий жизни и сближением – на более низком уровне – "следов экологического воздействия". Богатые страны должны найти пути поддержания и повышения благосостояния своих граждан с помощью мер, обеспечивающих полную занятость, достойную работу, эффективные системы здравоохранения и расширение возможностей для инновационной и творческой деятельности. Простой экспорт загрязняющих и ресурсоемких отраслей промышленности более не является подходящим вариантом. Бедным странам по-прежнему необходимо преодолеть нищету, голод, болезни, скудость энергетических ресурсов и растущий экологический стресс, при этом в обозримом будущем экономический рост останется незаменимым ингредиентом этого труд-

ного пути. Тем не менее общепринятый вариант "сначала развивайся, а уж потом убирай за собой" более не представляется подходящим.

14. Многочисленные угрозы, которые мы наблюдаем в последние годы, включая угрозы для программ в области развития и Целей развития тысячелетия, а также возникновение границ планетарного масштаба, подчеркивают насущность возобновления политической приверженности и в решительных действиях, для того чтобы объединить эти направления в целях интеграции окружающей среды, развития и общества. Упомянутые угрозы могут стать причиной не только отката назад, но и возможных переломных моментов, критических порогов и необратимых явлений, которые подорвут солидарность, сократят число имеющихся альтернатив и, отняв надежду, посеют страх, вне зависимости от того, связаны ли эти угрозы с изменением климата, неудачным выбором технологий, безысходным положением в плане развития или утратой культурного и биологического разнообразия¹.

15. Для ответа на этот вызов ключевые слои мирового сообщества должны прийти к ясному и полному пониманию взаимосвязанного характера и серьезности сложившейся ситуации² и заложить основы нового мышления, действия и существования, которые насущно необходимы для формирования будущего, в котором будут царить мир, процветание, свобода, равноправие и устойчивость. В связи с этим настоящий доклад призван дать откровенную оценку достигнутого (и на настоящий момент весьма скромного) прогресса в осуществлении целей в области устойчивого развития.

III. Последние достижения

Искоренение нищеты и устойчивое развитие человеческого потенциала

16. Весьма уместно, что первые главы Повестки дня на XXI век посвящены проблемам искоренения нищеты и контроля народонаселения. Развитие должно представлять собой нечто большее, нежели просто увеличение дохода и благосостояния. Акцент должен быть сделан на людях³. Нельзя представить себе устойчивый мир без по крайней мере трех характеристик: это – мир без нищеты, это – мир, в котором население не растет, и это – мир, в котором мы не увеличиваем нетто-давление на природные ресурсы.

17. Однако развитие событий с момента принятия Повестки дня на XXI век наглядно, доказательно и все более интенсивно демонстрирует по крайней мере один тезис: время не бесконечный ресурс. У мира нет бесконечного объема времени для осуществления взаимосвязанных целей Повестки дня на XXI век. Время не бесконечный ресурс.

¹ J. Rockstrom and others, "A safe operating space for humanity", *Nature*, vol. 461, pp. 472–475 (September, 2009); Paul Raskin and others, *Great Transition: The Promise and Lure of the Times Ahead*, Great Transition Initiative (Stockholm Environment Institute, Boston, 2002).

² Ibid.

³ Программа развития Организации Объединенных Наций, "Доклад о развитии человеческого потенциала за 1990 год" (New York, United Nations Development Programme, and Oxford, Oxford University Press, 1990).

18. Саммит тысячелетия признал этот вызов и поставил цель ускорить искоренения нищеты. И действительно, частично в результате этого саммита за последнее десятилетие достигнут стабильный прогресс в достижении этой цели, хотя серьезным откатом назад стала череда кризисов 2008–2009 годов⁴. Тем не менее развивающиеся страны в целом по-прежнему идут по пути достижения Целей развития тысячелетия в области нищеты к 2015 году⁵. Тем не менее нелишне вспомнить о том, что даже в этом случае почти 1 млрд. человек будет жить ниже международной черты бедности (1,25 долл. США в день) и более 2 млрд. человек – менее чем на 2,00 долл. США в день⁶.

19. Более того, средние мировые и региональные показатели нищеты маскируют серьезные различия и глубокое неравенство. Начиная с 2000 года примерно 49 стран добились таких темпов сокращения масштабов нищеты, которые необходимы для снижения существовавшего в 1990 году уровня нищеты в два раза и для выполнения этой задачи, поставленной в ряду Целей развития тысячелетия, 38 стран запаздывают и вряд ли выполнят эту задачу, а по 57 странам не хватает данных для оценки прогресса (22 из которых в регионе Африки к югу от Сахары)⁷. К регионам, в которых уровень нищеты остается высоким, относятся Африка к югу от Сахары и Южная Азия, в то время как самое резкое снижение уровня нищеты по-прежнему наблюдается в Восточной Азии. Если установить черту бедности на уровне 1,25 долл. США в день, показатели нищеты, как ожидается, снизятся с 51 процента в 1990 году до 24 процентов в 2015 году, при этом численность людей, живущих в условиях крайней нищеты, вероятнее всего сократится на 188 млн.

20. Если говорить не только о бедности по уровню дохода, то прогресс был достигнут в нескольких областях, однако по-прежнему наблюдаются значительные "белые пятна", например сокращение показателей детского недоедания (вызывающего серьезные негативные последствия для будущего развития), материнской смертности⁸, и посещаемости школ девочками (особенно в Южной Азии и Африке к югу от Сахары)⁹.

21. Вторым аспектом устойчивого развития человеческого потенциала является доступ к услугам, что также связано с уровнем урбанизации. В настоящий момент мировое население городов превышает мировое сельское население (см. рисунок I). Города предоставляют возможности более эффективного использования ресурсов, включая землю, повышая при этом благосостояние людей, однако в то же время они оказывают давление на городское управление и

⁴ Организация Объединенных Наций, "Доклад по Целям развития тысячелетия за 2010 год", Нью-Йорк, 2010.

⁵ Кроме тех развивающихся стран (см. ниже), в отношении которых было недостаточно данных обследований по измерению прогресса с 1990 года.

⁶ "Доклад по Целям развития тысячелетия за 2010 год".

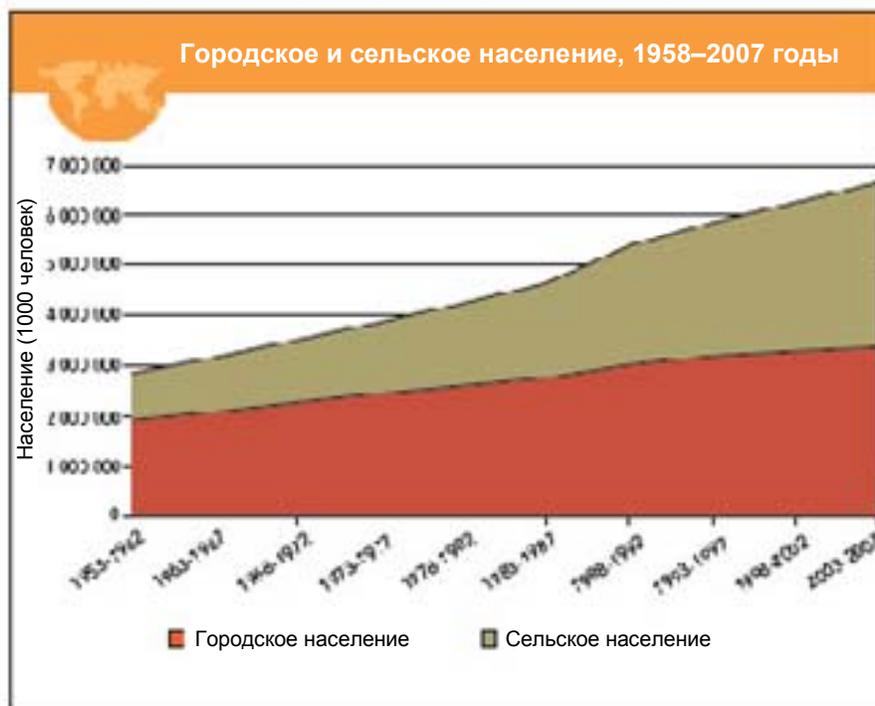
⁷ Всемирный банк, "Показатели мирового развития за 2010 год" (Вашингтон, ОК, 2010 год).

⁸ Ежегодно (в основном в развивающихся странах) от 0,35 до 0,5 млн. женщин умирают по причинам, связанным с беременностью, а от 15 до 20 млн. страдают от болезней, связанных с материнством. См. "Women Deliver", Focus on 5: women's health and the MDGs", доступно по адресу: <http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2009/Focus-on-5.pdf>.

⁹ Ibid. Посещаемость начальных учебных заведений в развивающихся странах повысилась до 89 процентов. Однако темпы прогресса в этой области до сих пор недостаточны для обеспечения завершения полного курса начального образования всеми девочками и мальчиками.

планирование¹⁰, особенно в целях защиты благосостояния городской бедноты. Несмотря на то что в 2000–2010 годах почти 22 млн. человек в развивающихся странах ежегодно переселялись из трущоб, в основном в результате улучшения качества жилья, общее население трущоб продолжает расти, увеличившись с 776,7 млн. человек в 2000 году до 827,6 млн. человек в 2010 году¹¹. В будущем это давление будет только расти, поскольку 80 процентов чистого роста населения в 2009–2030 годах придется на развивающиеся страны.

Рисунок I



Источник: UN-Habitat, *The State of the World's Cities 2010/2011: Bridging the Urban Divide*, 2010.

22. Это также возвращает нас к проблеме общего роста численности народонаселения. Хотя прогнозы темпов роста народонаселения стабильно снижаются, оно продолжает расти, при этом большинство из 2,3 млрд. человек, которые добавятся к населению планеты, будет проживать в развивающихся странах. В то время как, по прогнозам, рост населения развивающихся стран в 2009–2050 годах составит от 5,6 до 7,9 млрд. человек, население развитых регионов изменится минимально – с 1,23 до 1,28 млрд. человек (в том числе 130 млн. человек – за счет нетто-миграции из развивающихся стран)¹².

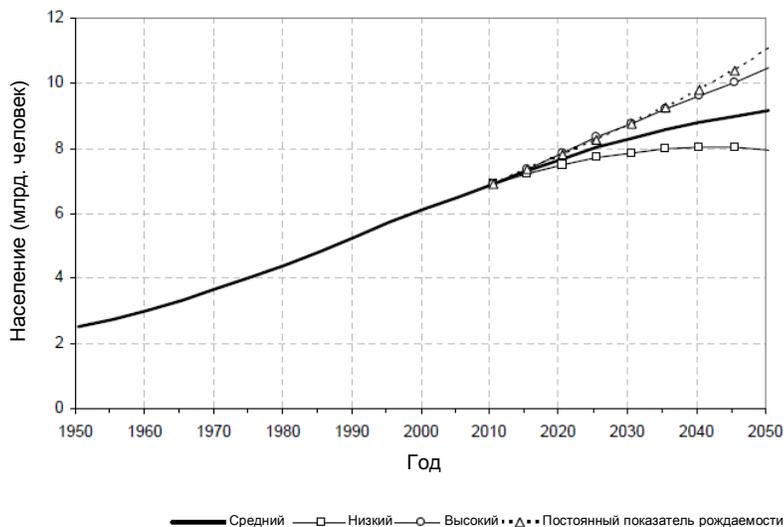
¹⁰ United Nations Programme for Human Settlements (UN-Habitat), *The State of the World's Cities 2010/2011: Bridging the Urban Divide* (UN-Habitat, 2010).

¹¹ Ibid.

¹² Ibid.

Рисунок II

Мировое население, 1950–2050 годы, согласно различным прогнозам и оценкам



Источник: Population Division of the Department for Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat, *World Population Prospects: The 2008 Revision* (United Nations, 2009).

23. Третьим аспектом устойчивого развития человеческого потенциала является здравоохранение. И вновь определенный прогресс в контроле ВИЧ, малярии и туберкулеза был достигнут во многом за счет пропагандистской кампании по Целям развития тысячелетия. На мировом уровне распространение ВИЧ-инфекции и число смертельных случаев достигли пиковых уровней в 1996 и 2004 годах соответственно хотя ВИЧ до сих пор остается главной причиной смертности от инфекционных заболеваний. К 2008 году число новых случаев инфицирования снизилось с 3,5 до 2,7 млн., а смертность в связи со СПИДом – с 2,2 до 2 млн. Регион Африки к югу от Сахары остается наиболее инфицированным регионом, на который в 2008 году пришлось 72 процента всех новых случаев инфицирования ВИЧ¹³ (см. рисунок III).

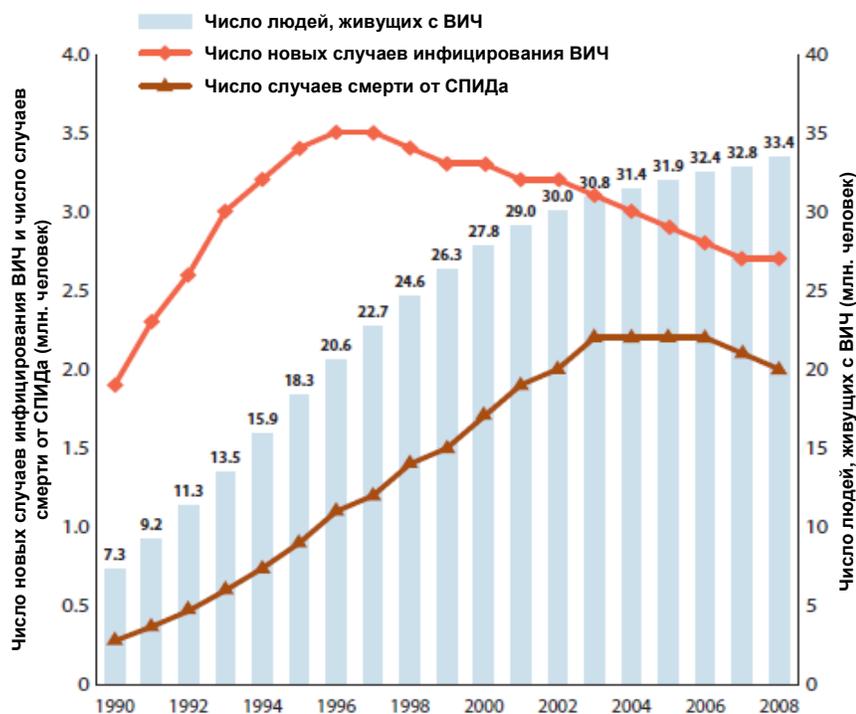
24. Серьезное увеличение финансирования и повышение внимания к малярии активизировали важнейшие меры в этой области, однако половина мирового населения до сих пор рискует заразиться малярией; при этом в 2008 году примерно 243 млн. случаев заражения привели к 863 тыс. смертей, подавляющее число которых (89 процентов) произошло в Африке¹⁴.

¹³ "Доклад по Целям развития тысячелетия за 2010 год".

¹⁴ Там же.

Рисунок III

Число людей, живущих с ВИЧ, число новых случаев инфицирования ВИЧ и число случаев смерти от СПИДа во всем мире, 1990–2008 годы



Источник: "Доклад по Целям развития тысячелетия за 2010 год".

25. В 2008 году число больных туберкулезом снизилось до 11 млн. человек. Уровень распространенности болезни падает во всех регионах, кроме Содружества Независимых Государств и Африки к югу от Сахары. В 2007 году число больных во всем мире составило 13,7 млн. человек, что лишь немного меньше 13,9 млн. больных в 2006 году, когда от туберкулеза умерло 1,3 млн. человек¹⁵. В 2008 году от этой болезни умерло 1,8 млн. человек, половина из которых была инфицирована ВИЧ.¹⁶

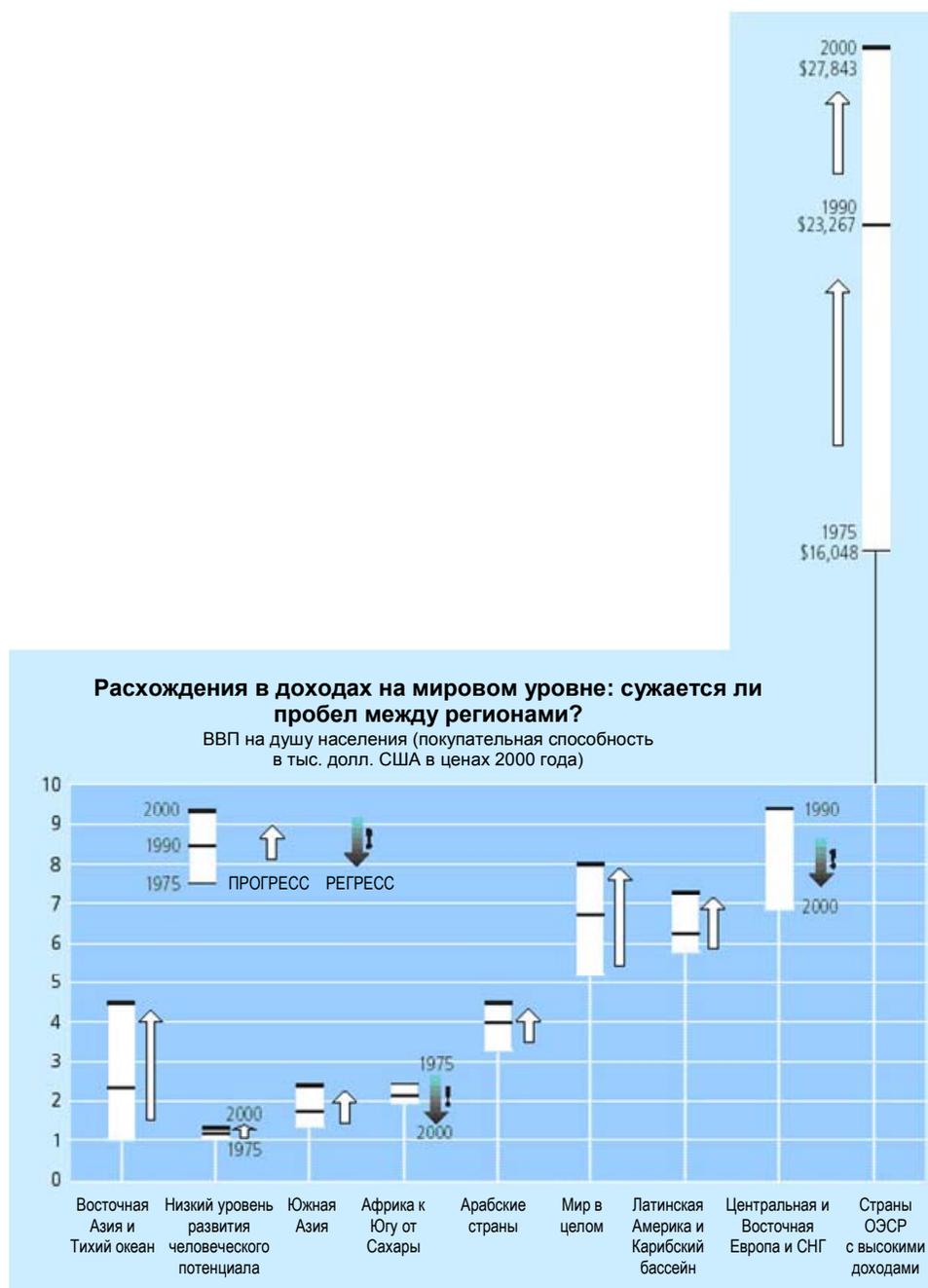
26. Четвертым аспектом устойчивого развития человеческого потенциала является экономический рост, влияние которого на формирование политики, а также других общественных целей простирается далеко за пределы экономики и который останется центральным вопросом в формировании политики, а также вызовом для устойчивого развития. В первую очередь показатель уровня дохода на душу населения, который тесно согласуется с достижением целей в области развития человеческого потенциала, демонстрирует колоссальный разброс по странам мира (см. рисунок IV); при этом за последние три десятилетия разрыв увеличился, а не сократился. Совокупный экономический рост до сих пор остается единственным и наиболее значимым показателем сокращения масштабов нищеты и вносит основной вклад в социальную сплоченность пу-

¹⁵ "Показатели мирового развития за 2010 год".

¹⁶ "Доклад по целям развития тысячелетия за 2010 год".

тем содействия сотрудничеству, инновациям и обучению, а также путем укрепления потенциала государственного сектора в части предоставления социальных услуг и защиты уязвимых групп населения.

Рисунок IV



Источник: UNDP, *Human Development Report 2002: Deepening democracy in a fragmented world* (New York and Oxford, Oxford University Press, 2002).

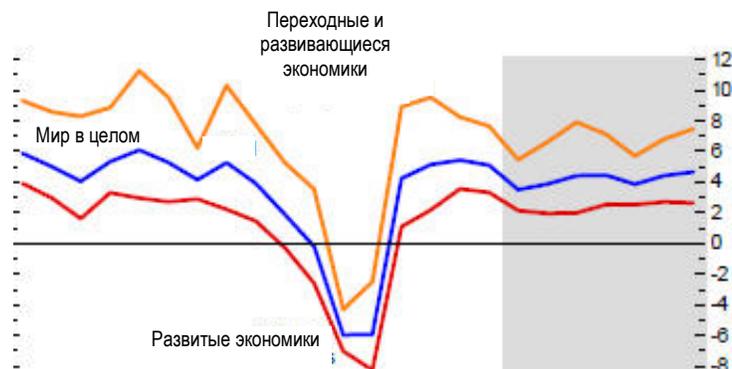
27. Вызывает оптимизм ускорение с середины 1990-х годов экономического роста в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, особенно в наиболее населенных развивающихся странах. Тем не менее череда потрясений в 2008 и 2009 годах обратила вспять эти положительные тенденции (см. рисунок 4) и привела к негативным последствиям в области выполнения Целей развития тысячелетия. Необходимо также признать, что даже прежние отрадные тенденции не носили всеобщего характера, поскольку наименее развитые страны, особенно в Африке к югу от Сахары, а также страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства отставали от других регионов.

28. Тем не менее эта проблема остается весьма удручающей. Для достижения адекватного уровня развития человеческого потенциала уровень дохода в беднейших странах должен вырасти в 20 раз, а в странах со средними доходами – в 5 раз. Даже при весьма многообещающих темпах роста, достигнутых за предыдущие два десятилетия, это займет определенное время. При этом многие уважаемые ученые – естествоиспытатели и политологи – предостерегают, что время не бесконечный ресурс, деятельность человека уже начинает разрушать природу и существует риск пересечения нескольких глобальных переломных факторов, включая изменение климата (и не только его)¹⁷.

29. Суть не том, точны ли эти прогнозы, а в том, заставят ли они политиков искать варианты в тех мировых условиях, когда неизбежность роста больше нельзя рассматривать как нечто само собой разумеющееся. Совершенно очевидно, что они ставят широкий круг вопросов, включая вопросы о том, следует ли и каким образом немного столкнуть вниз уровни потребления в более богатых странах с целью не только снижения давления на окружающую среду, но и чтобы освободить место бедным странам для достижения ими собственных целей в области развития; можно ли осуществить это сокращение расходов таким способом, чтобы не снизить уровень благосостояния как состоятельных, так и малоимущих слоев населения в глобально взаимосвязанном мире. Это – вызов, от которого мы не можем отворачиваться, кем бы мы ни были: политиками, разработчиками планов, лидерами общественного мнения, прогнозистами, руководителями компаний, активистами гражданского общества или политическими лидерами. Очень может быть, что уже истекают сроки для достижения устойчивого развития. Время не бесконечный ресурс.

¹⁷ См., например, J. Rockstrom and others, 2009, сноска 1, выше; A. Simms, V. Johnson, and P. Chowla, *Growth Is 'nt Possible: Why we need a new economic direction* (NEF, 2010); Tim Jackson, *Prosperity Without Growth? The Transition to a Sustainable Economy* (United Kingdom, 2009); Peter Victor, *Managing Without Growth: Slower by Design, not Disaster* (Edward Elgar, United Kingdom, 2008); James Gustav Speth, *The Bridge at the End of the World. Capitalism, the Environment and Crossing from Crisis to Sustainability* (New Haven, Yale University Press, 2009); Bill McKibbin, *Deep Economy: The Wealth of Communities and the Durable Future* (New York, Henry Holt, 2007).

Рисунок V

Рост мирового ВВП

Источник: Международный валютный фонд, "Мировой экономический обзор", обновленная версия, доступно по адресу: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2010/update/02/index.htm>.

Сохранение и контроль использования природных ресурсов в целях развития

30. Упомянутый выше спор по поводу роста был, по сути, спровоцирован растущим объемом доказательств неустойчивого чрезмерного давления, которое оказывает деятельность человека на природные ресурсы. Нобелевский лауреат Пауль Крутцен назвал нашу эру эпохой антропоцена, желая подчеркнуть, что весь мир, включая мировую природу, в значительной мере формируется деятельностью человека.

31. За последние 50 лет человек изменил экосистемы более быстро и масштабно, нежели за любой сопоставимый срок в истории человечества, в основном для того, чтобы удовлетворить быстрорастущие потребности в питании, пресной воде, древесине, волокнах и топливе. Это привело к значительной и во многом невозполнимой потере разнообразия живой природы на Земле. Следует признать, что некоторые из этих изменений принесли существенные чистые преимущества для благосостояния человека и экономического развития, однако этот баланс быстро меняется в обратную сторону. Все преимущества были достигнуты за счет деградации многих экосистем, повышения рисков нелинейных изменений и фактического расширения масштабов нищеты для некоторых групп населения. В отсутствие решения этой проблемы указанные преимущества и даже вероятность выживания будущих поколений серьезно снизятся. Уже происходит заметное усиление воздействия стихийных бедствий, связанных с ухудшением состояния окружающей среды, или усугубляемых этим фактором. Ежегодно от наводнений и засухи страдают 270 млн. человек и умирают более 100 тыс. человек. Деградировавшие и загрязненные экосистемы выступают ключевым фактором, обуславливающим отсутствие доступа к питьевой воде для более чем 900 млн. человек. Согласно некоторым сценариям, к 2050 году утрата некоторых экосистем вызовет потерю около четверти

мирового производства продовольствия, усугубляя проблему голода во многих регионах¹⁸.

32. Хотя эта проблема касается всех людей, она особенно актуальна для развивающихся стран. Во-первых, для многих развивающихся стран использование природных ресурсов выступает единственным и наиболее важным аспектом их жизни, обеспечения средств существования, экономики и стратегий выживания. Беднейшие и маргинализированные группы населения обычно напрямую зависят от экологических услуг, и стабильное ухудшение базы природных ресурсов непропорционально влияет на их жизнь и средства существования. Во-вторых, развивающиеся страны обладают слишком ограниченными финансовыми, технологическими и институциональными ресурсами для преодоления негативных последствий изменения окружающей среды. В-третьих, возникновение проблем планетарного масштаба и их влияние на экономический рост, включая рост потребления материалов, ставят под сомнение как нынешнее, так и будущее благосостояние развивающихся стран.

33. В "Докладе Фурне", выпущенном в 1971 году по итогам совещания экспертов высокого уровня в рамках подготовки конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, проводится разделение между различными видами экологических проблем, стоящих перед развивающимися странами, в том числе вызванных недостаточным уровнем развития (например, отсутствие доступа к чистой воде и системам канализации), местными экологическими проблемами, возникшими в процессе экономического развития (например, загрязнение воздуха, деградация почв), и глобальными экологическими проблемами. В "Докладе Фурне" пропагандируется стратегия, которая может ускорить процесс развития и способствовать решению первой группы проблем, а также предоставить развивающимся странам политические инструменты для решения второй группы проблем. И наконец, развивающимся странам может понадобиться помощь для покрытия расходов на осуществление дополнительных мер в целях устранения глобальных экологических проблем.

34. Цели развития тысячелетия, в частности целевые показатели в области доступа к чистой воде и системам канализации, можно рассматривать как попытку решить экологические проблемы первой группы. Настоятельно необходимо поддержать импульс в этой области и обеспечить выполнение соответствующих целевых показателей. Одновременно следует сконцентрировать внимание международного сообщества на глобальных экологических проблемах, включая истощение озонового слоя, изменение климата, подкисление океана, потерю биоразнообразия и обезлесение. Некоторые важнейшие вопросы в этой области ставятся в разделе V, посвященном межсекторальным вопросам.

35. Появился целый ряд стратегий и инструментов, позволяющих странам решать проблемы второй группы, включая проблемы, связанные с загрязнением воздуха, удалением и переработкой отходов, транспортом, горнодобывающей промышленностью, обращением с химическими веществами, землепользованием и др. Очевидно, что некоторые из этих проблем идентичны текущим

¹⁸ United Nations Environment Programme, *Dead Planet, Living Planet: Biodiversity and Ecosystem Restoration for Sustainable Development. A Rapid Response Assessment*, C. Nellemann, E. Corcoran (eds). (United Nations Publication, Sales No. E.10.III.D.9).

темам, находящимся на рассмотрении Комиссии по устойчивому развитию, и они рассматриваются в разделе IV.

36. Все более широкое признание получает насущная необходимость экологического восстановления деградировавших экосистем, поскольку под угрозой деградации находится все больше таких систем. Как показывают некоторые исследования, эти инвестиции являются экономически обоснованными. Хорошо спланированное, надлежащее восстановление, сопоставленное с утратой экологических функций, может дать соотношение выгод/затрат на уровне от 3 до 75 на инвестиции и внутреннюю норму возврата капитальных вложений на уровне 7–79 процентов. В зависимости от восстанавливаемой экосистемы и связанных с ней экономических условий во многих случаях речь может идти о выгодных государственных инвестициях с точки зрения экономических благ, прямого и косвенного создания рабочих мест и улучшения состояния окружающей среды и здоровья населения¹⁹. Проблемы смягчения последствий и защиты от наводнений и ураганов наиболее эффективно решаются путем сокращения обезлесения водосборных бассейнов, восстановления водно-болотных угодий, мангровых зарослей и коралловых рифов²⁰. Аналогичным образом, проблема водоснабжения и удаления сточных вод в сельской местности наилучшим образом решается путем восстановления водосборных бассейнов экосистемы, прибрежных зон и водно-болотных угодий. Восстановление водно-болотных угодий для содействия фильтрации некоторых типов сточных вод может стать высокоэффективным решением проблемы удаления сточных вод. Покрытые лесом водно-болотные угодья способны обработать больше сточных вод на единицу энергии и имеют соотношение выгод/затрат, которое в 6–22 раза превышает традиционные методы фильтрации песком в водоочистных сооружениях²¹.

37. Тем не менее существует ряд проблем, связанных с улучшением охраны биоразнообразия и защитой экосистемных услуг. Серьезной проблемой является создание системы стимулов для подкрепления охраны и рационального использования ресурсов окружающей среды. Механизмы совместного использования благ, предоставляемых природными ресурсами, могут содействовать оценке и защите традиционных и эндогенных знаний. Межправительственный комитет Всемирной организации интеллектуальной собственности по вопросам интеллектуальной собственности, генетических ресурсов, традиционных знаний и фольклора создал базу данных (<http://www.wipo.int/tk/en/databases/contracts/index.html>), которая содержит наглядные примеры фактически использованных подходов для достижения взаимосогласованных условий доступа к благам и их совместного использования. Межправительственный комитет также разрабатывает более широкие принципы и проекты материалов, относящихся к руководящим указаниям в области аспектов интеллектуальной собственности, применимых к механизмам справедливого использования ресурсов, при содействии Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

38. Тем не менее эффективное сохранение, в том числе с помощью специальных охраняемых районов, – это наиболее дешевый и рентабельный вариант.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Ibid.

²¹ Ibid.

При этом, однако, охраняемые районы занимают соответственно только 13 процентов, 6 процентов и 1 процент сухопутных, прибрежных и водных территорий планеты. Из оставшихся 80–90 процентов почти одна треть мировых экосистем уже напрямую охвачена деятельностью человека, такой как сельское хозяйство и урбанизация, а еще треть в той или иной степени деградировала²² (см. рисунок VI).

Рисунок VI



Источник: UNEP, *Dead Planet, Living Planet: Biodiversity and Ecosystem Restoration for Sustainable Development. A Rapid Response Assessment*, 2010.

39. Деградация экологических систем оказывает прямое воздействие на продовольственную безопасность, которая зависит от добросовестного использования природных ресурсов. В Комплексных рамках действий в области продовольственной безопасности подчеркивается двуплановый подход, а именно: снижение непосредственного стресса, а также содействие в осуществлении более долгосрочных мер, направленных на обеспечение устойчивого производства продуктов питания. Всемирная продовольственная программа (ВПП) начала осуществление программ содействия в укреплении продовольственной безопасности и защиты средств существования с помощью мер в области сельского

²² Ibid.

хозяйства, использования природных ресурсов, экономии водных ресурсов при выращивании урожая, лесного хозяйства и наращивания потенциала.

40. Для того чтобы устойчивое производство продуктов питания стало реальностью, требуются согласованные действия на уровне отдельных фермерских хозяйств с применением научно-технических достижений, а также на политическом уровне. Сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в сотрудничестве с широким кругом партнеров стремится внедрить на глобальном уровне политику устойчивой интенсификации зернового производства посредством содействия диалогу между сельскохозяйственным и природоохранным секторами, а также между государственными и частным секторами и гражданским обществом. Кроме того, ведется работа по согласованию и дальнейшему совершенствованию действующих международных правовых инструментов, конвенций и договоров, связанных с интенсификацией производства. Принятая в 2009 году новая стратегическая рамочная система ФАО включает в себя Стратегическую цель А по устойчивой интенсификации зернового производства, причем в 2010 году стратегия на устойчивую интенсификацию зернового производства посредством экосистемного подхода и создания благоприятной среды была поддержана странами-участницами.

41. В то же время проблемы деградации и эрозии почв, стравливания пастбищ и потери плодородного слоя, опыления и борьбы с сельскохозяйственными вредителями могут решаться путем более последовательного применения практики устойчивого землепользования и восстановления. Во многих случаях проблему засоренности инвазивными видами можно решить методом восстановления, включая возвращение к системам земледелия с основным упором на органические удобрения. По имеющимся оценкам, системы органического земледелия представляют по крайней мере на 25 процентов больше экосистемных услуг, нежели обычные системы.

42. Загрязнение воздуха представляет собой колоссальную проблему, масштабы которой постоянно увеличиваются, вызывая ухудшение здоровья, особенно для наиболее уязвимых групп населения, а также истощение озонового слоя и изменение климата. В последние годы все чаще признается, что загрязнение воздуха и изменение климата взаимосвязаны по нескольким направлениям и что обе эти проблемы можно рентабельно решать с помощью комплексной политики, дающей двойную выгоду в виде улучшения качества воздуха и сокращения выбросов парниковых газов. В то же время научное понимание того, каким образом различные загрязняющие вещества в атмосфере могут способствовать глобальному потеплению (в позитивном или негативном плане), по-прежнему находится в стадии становления.

43. Возвращаясь к глобальным экологическим проблемам, следует отметить, что программа Монреальского протокола Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) способствует поэтапному прекращению применения и производства большинства озоноразрушающих веществ. Многие из таких веществ (например, хлорфторуглероды (ХФУ)) являются активными парниковыми газами, и постепенный отказ от них значительно сократил объем выбросов в атмосферу в эквиваленте двуокиси углерода (CO₂), как напрямую – путем замещения ХФУ, так и косвенно – с помощью экономии энергии, достигаемой путем внедрения в промышленность новейших энергоэффективных технологий. Общее нетто-климатическое воздействие всех про-

ектов Монреальского протокола ЮНИДО, по оценкам, равно сокращению примерно на 359 млн. тонн в эквиваленте CO₂.

44. Смягчить негативные последствия изменения климата и уменьшить выбросы углерода можно путем сохранения и восстановления таких поглотителей углерода, как леса, более устойчивые морские экосистемы и сельское хозяйство. Предложенная программа сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (REDD+), может, по оценкам, привести к уменьшению в два раза темпов обезлесения к 2030 году и сокращению выбросов на 1,5–2,7 гигатонн CO₂ в год, что потребует ежегодно от 17,2 до 33 млрд. долл. США, причем эта сумма меркнет по сравнению с прогнозируемыми долгосрочными выгодами – 3,7 трлн. долл. США в текущих ценах²³.

45. Целевой фонд Глобального экологического фонда (ГЭФ) с момента своего создания предоставил финансирование в объеме примерно 2,7 млрд. долл. США на решение проблем, связанных с изменением климата²⁴. ГЭФ привлек добровольные взносы в сумме 224 млн. долл. США в Целевой фонд для наименее развитых стран, которые получили 169 млн. долл. США из этих средств²⁵. ГЭФ привлек добровольные взносы в сумме 147 млн. долл. США для Специального фонда борьбы с изменением климата, из которых были получены 110 млн. долл. США²⁶. Кроме того, по состоянию на июнь 2010 года ресурсы, доступные в Целевом фонде Адаптационного фонда, составили 145 млн. долл. США. Фонд одобрил четыре концептуальных проекта общей предполагаемой стоимостью в 21,8 млн. долл. США. Продажи сертифицированных сокращений выбросов (ССВ) в рамках Механизма чистого развития принесли доход в сумме, эквивалентной 85,26 млн. долл. США с момента начала программы монетизации ССВ в мае 2009 года. По оценкам, потенциальные ресурсы для Адаптационного фонда за счет продаж ССВ возрастут к концу 2012 года примерно с 297 млн. долл. США до 438 млн. долл. США.

IV. Тематика текущего цикла Комиссии по устойчивому развитию

46. Как указано выше, текущий тематический цикл Комиссии по устойчивому развитию призван решить многие проблемы устранения экологического ущерба на местном уровне. К ним относится обращение с химическими веществами, горнодобывающая промышленность, транспорт, удаление и переработка отходов, а также устойчивое потребление и производство. До настоящего времени целью разработки политики было предоставление странам инструментов и ресурсов для обеспечения того, чтобы рост благосостояния человека не происходил за счет долгосрочного и необратимого ущерба для экологических ресурсов.

²³ Ibid.

²⁴ По состоянию на июнь 2009 года. *Fourth Overall Performance Study of the GEF: Progress Towards Impact OPS4, Executive Version*. Global Environment Facility Evaluation Office (GEF/A.4/4), март 2010 года.

²⁵ По состоянию на июнь 2010 года.

²⁶ По состоянию на февраль 2010 года.

Продвижение устойчивых моделей потребления и производства

47. Понятие устойчивого потребления и производства заключается в том, чтобы сделать больше и лучше меньшими ресурсами – предоставление большего объема и более качественных услуг потребителям (с таким же или меньшим количеством товаров), используя меньше материальных ресурсов и оказывая меньшее давление на окружающую среду и экосистемы. Короче говоря, речь идет об ослаблении связи социально-экономического благополучия с использованием ресурсов и загрязнением.

48. Важно отметить, что совокупный рост материального потребления – это один из наиболее серьезных факторов, повышающих потребление беднейшими слоями населения. На беднейшие 20 процентов населения приходится всего 6 процентов общего дохода или потребления. Начиная с 1990 года эта доля выросла больше всего в странах с низким доходом и имела тенденцию к снижению в странах с более высоким средним доходом (см. рисунок VII). Иными словами, может потребоваться, с одной стороны, определить возможности для состоятельных потребителей сократить "след" своего потребления; при этом столь же срочным представляется ослабление воздействия этой тенденции на увеличение потребления малоимущими слоями населения. В связи с этим возникает необходимость более широкого просвещения и информированности, стабильной экономической политики и стимулов, рационального планирования и управления, а также обоснованной разработки или изменения производственных процессов, устойчивых моделей использования ресурсов при снижении материалоемкости, загрязнения и отходов производства. Этот путь могли бы проложить предприятия из развитых стран, оказывая поддержку своим поставщикам и партнерам во всем мире технологиями и ноу-хау.

Рисунок VII



Источник: Всемирный банк, "Показатели мирового развития за 2010 год".

49. Объявленное Организацией Объединенных Наций Десятилетие образования в интересах устойчивого развития (2005–2014), принятое в 2002 году Генеральной Ассамблеей, имеет целью содействие формированию устойчивых навыков и поведения, вдохновляемых творческим и критическим мышлением, в целях стимулирования поиска решений и контроля проблем, которые стоят на пути устойчивого развития. В среднесрочном обзоре²⁷ Десятилетия указывается на необходимость переориентации учебных программ и материалов в направлении более целостных междисциплинарных подходов; переориентации методов преподавания с целью смещения акцента с передачи знаний на более активное воспитание учащихся в качестве "агентов перемен" в своих общинах; а также на необходимость наращивания потенциала учителей в плане применения этих новых методов преподавания.

Разработка десятилетних рамочных программ

50. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года призвала государства-члены и гражданское общество "поощрять и стимулировать разработку десятилетних рамочных программ в поддержку региональных и национальных инициатив, направленных на ускорение перехода к устойчивым моделям потребления и производства"²⁸. Тематика десятилетних рамочных программ стоит на повестке дня девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию. Генеральными целями в этой области является поддержка, активизация, обеспечение усилий и расширение видов деятельности, благодаря которым мы можем двигаться в направлении устойчивых моделей потребления и производства²⁹.

51. Для поддержки разработки рамочных программ Департамент по экономическим и социальным вопросам и ЮНЕП в сотрудничестве с рядом государств-членов и при активном участии основных групп и других заинтересованных сторон запустили Марракешский процесс – серию многосторонних инициатив в форме целевых групп для выявления примеров передовой практики, политики, аналитических инструментов, учреждений, партнерств и проектов и, таким образом, разработки и расширения сетей и групп профессионалов на региональном (например, Африканское совещание круглого стола по вопросам устойчивого потребления и производства, Латиноамериканский региональный совет по устойчивому потреблению и производству и международному уровню) и международному уровнях. Тематика семи целевых групп включает: образование, устойчивый туризм, устойчивые государственные закупки, устойчивые продукты, устойчивые здания и сооружения, сотрудничество с Африкой и устойчивый образ жизни.

²⁷ United Nations Educational, Science and Cultural Organization, *United Nations Decade of Education for Sustainable Development (DESD, 2005-2014): Review of Contexts and Structures for Education for Sustainable Development 2009* (Paris, 2009).

²⁸ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.03.II.A.1 с поправками), гл. I, резолюция 2, приложение, План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию ("Йоханнесбургский план выполнения решений"), пункт 15.

²⁹ Доклад Генерального секретаря "Обзор хода осуществления Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений: десятилетние рамки программ перехода к моделям устойчивого потребления и производства" (E/CN.17/2010/8).

52. Представляется важным, чтобы десятилетние рамочные программы помогли найти решение следующих проблем достижения устойчивости: включение вопроса устойчивого потребления и развития в системы образования, а также в системы местного, национального, корпоративного и международного управления; определение приоритетных мер и инициатив на самых разных уровнях; поддержка мероприятий по взаимному обмену опытом; мобилизация поддержки на осуществление успешных инициатив и программ; поощрение такой экономической и финансовой политики и таких государственных и частных инвестиций, которые стимулируют внедрение моделей устойчивости; а также создание благоприятной среды и оказание поддержки научным исследованиям, инновациям и развитию в решающих областях³⁰. При этом следует руководствоваться теми же директивами, которые были провозглашены в Йоханнесбурге, а именно: добиваться того, чтобы качество жизни неимущего населения постепенно улучшалось и чтобы одновременно потребительские запросы состоятельных слоев населения становились менее ресурсоемкими и ущербными для окружающей среды; устранять влияние экономического роста на процессы деградации окружающей среды в относительных и, где это возможно, абсолютных значениях сообразно целям искоренения нищеты и всеобщего развития человеческого потенциала; стимулировать спрос и предложение экологически устойчивых продуктов и услуг; пропагандировать более устойчивые и низкоуглеродные модели потребления и соответствующий стиль жизни; углублять социальное развитие путем инвестиций в человеческий капитал и жизнь общин, как это провозглашается, например, в Глобальном зеленом новом курсе³¹.

53. С помощью десятилетних рамочных программ можно было бы как минимум обеспечить организационную работу и обмен знаниями и информацией, а также наладить постоянное обновление базы данных с учетом новых уроков, полученных на основе местного опыта. Программа позволяет не только свести все имеющиеся средства в готовые к применению комплекты, но и, что очень ценно, предоставить платформу для обучения государственных чиновников, отвечающих за принятие решений, равно как и других заинтересованных сторон, с тем чтобы научить их использованию соответствующего инструментария. Программа может также помочь лицам, принимающим решения, отбирать и применять необходимый комплекс программ и мер, направленных на преодоление препятствий и барьеров для конкретных стран, секторов экономики и слоев общества. Наконец, такая программа может быть использована для согласования принимаемых на всех уровнях мер с уровнем технической поддержки и финансовых ресурсов³².

54. Среди тех инициатив, которые способствовали переходу к устойчивым моделям потребления и производства, необходимо отметить: экологическую эффективность, корпоративную ответственность, устойчивые закупки и раскрытие информации.

55. Как установил Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития, экологическая эффективность достигается путем поставки по конкурентным ценам таких товаров и услуг, которые удовлетворяют потребности

³⁰ Там же.

³¹ Там же.

³² Там же.

человека и обеспечивают высокое качество жизни, при этом последовательно в течение всего жизненного цикла снижая экологическое воздействие и материалоемкость до того уровня, который по крайней мере соответствует регенерационной способности той или иной территории³³. Концепция экологической эффективности теперь не только охватывает проблемы сбережения или снижения уровня загрязнения, но и становится движущей силой инновационной деятельности и конкурентоспособности. Экологическую эффективность необходимо поощрять посредством выбора соответствующей промышленной политики, при этом компании могут взять на себя инициативу изменения технологий своих производственных процессов (см. рисунок VIII) в целях сокращения потребления ресурсов, загрязнения и рисков, а также расходов. Они могут повысить стоимость производимых ими побочных продуктов, стремясь к достижению безотходного производства, повышая эффективность использования ресурсов и чисто финансовую выгоду. И наконец, они могут внести изменения в конструкционный дизайн своих продуктов, для того чтобы удовлетворять запросы своих потребителей более ресурсо- и энергосберегающими методами³⁴.

Рисунок VIII

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ



Источник: World Business Council for Sustainable Development, *Eco-efficiency: creating more value with less impact* (New York, 2000).

³³ World Business Council for Sustainable Development, *Eco-efficiency: creating more value with less impact* (New York, 2000).

³⁴ Доклад Генерального секретаря "Обзор курса осуществления Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений".

56. Концепция устойчивых закупок ставит цель объединить требования, спецификации и критерии, которые совместимы с защитой окружающей среды, а в некоторых случаях и с социальным прогрессом, и благоприятствуют им³⁵. Внедрение политики устойчивых закупок правительствами и крупными организациями может помочь стимулировать спрос, укрепить условия функционирования рынков и способствовать тому, чтобы устойчивая практика преодолела первоначальные неблагоприятные факторы, связанные с расходами.

57. Основными инструментами продвижения политики устойчивых закупок являются: повышение информированности, предоставление информации и профессиональной подготовки (критерии по продуктам, учебные пособия), разработка кодексов поведения и систем отчетности (таких, как Инициатива по глобальному представлению докладов и Глобальный договор) и обмен знаниями и опытом, например, с помощью Глобальной сети экологической маркировки. К мероприятиям можно отнести: включение "зеленых" показателей в спецификации на продукты и услуги; проведение работы с поставщиками по сокращению объемов упаковки и отходов; закупки у местных поставщиков для снижения углеродных выбросов и поддержки местной экономики; обеспечение соблюдения поставщиками высоких стандартов безопасности и охраны здоровья; отказ от закупок у поставщиков, использующих детский труд; обеспечение наличия у поставщиков систем рационального природопользования; закупки у компаний, находящихся в собственности представителей меньшинств; а также учет этических факторов в цепочках поставки³⁶.

58. Применительно к закупкам по линии Организации Объединенных Наций начиная со "Статистического доклада о закупках в 2008 году" была введена система отчетности по вопросам устойчивости, для того чтобы показать степень приверженности Организации Объединенных Наций достижению нейтрального климатического воздействия и общей экологической устойчивости. В этой связи все учреждения Организации Объединенных Наций призываются к использованию поставщиков, участвующих в системе отчетности Глобального договора, при этом по статистическим данным о договорах закупки на сумму 30 тыс. долл. США и более была сделана перекрестная ссылка со списком участников Глобального договора³⁷ (см. рисунок IX).

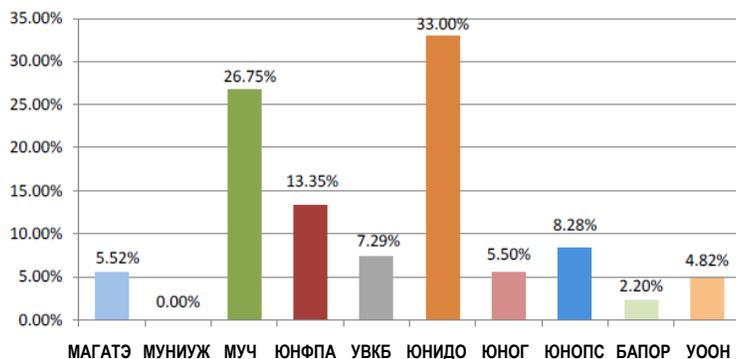
³⁵ Сайт Глобального рынка Организации Объединенных Наций, <http://ungm.org/Sustainable/Procurement/why.aspx>.

³⁶ Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, "Годовой статистический доклад о закупках Организации Объединенных Наций в 2008 году"; Приложение по устойчивым закупкам (Нью-Йорк, 2009).

³⁷ Рабочая группа по экологически и социально ответственным закупкам, <http://www.sustainableprocurement.net/home3.html>

Рисунок IX

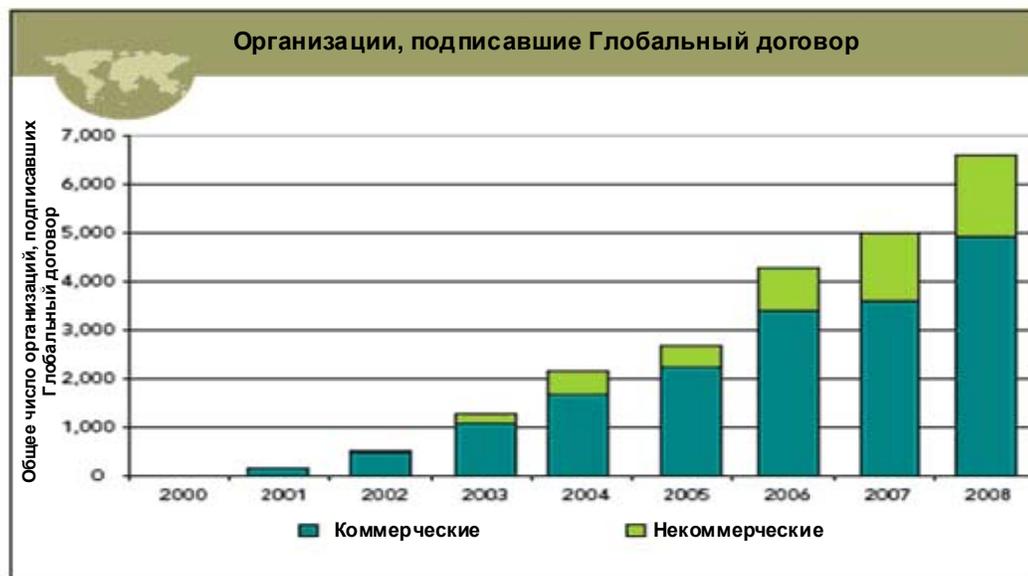
Доля затрат на закупки у поставщиков, присоединившихся к Глобальному договору



Источник: "Годовой статистический доклад о закупках Организации Объединенных Наций в 2008 году".

59. В последние годы во многих странах вопросы корпоративной экологической и социальной ответственности стали более приоритетными для руководства компаний. Одним из показателей выступает участие в Глобальном договоре, членами которого являются более 6 тыс. организаций, в том числе 5300 активно работающих коммерческих компаний из более чем 135 стран³⁸ (см. рисунок X).

Рисунок X



Источник: Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Towards sustainable consumption and production*, 2010.

³⁸ Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Towards sustainable consumption and production* (United Nations publication, Sales No. 10.II.A.2).

60. Раскрытие информации означает предоставление информации о показателях деятельности. Для его продвижения был использован ряд инициатив, наиболее значимой из которых является Инициатива по глобальному представлению докладов (ИГПД), Проект разглашения информации по углеродным выбросам и Международная организация по стандартизации (ИСО). Все эти инициативы носят добровольный характер и в основу своей работы ставят соблюдение единых принципов корпоративного поведения, включая регулярную отчетность, раскрытие информации или международную сертификацию. ИГПД стремится сделать раскрытие информации о показателях работы столь же распространенным и важным для успеха компаний аспектом, как финансовая отчетность. По состоянию на 2009 год в ИГПД участвовали более 1200 организаций во всем мире (многие из них – частные корпорации), которые опубликовали доклады по показателям устойчивости исходя из Директивы ИГПД о представлении докладов по устойчивости (G3) – рост на 46 процентов по сравнению с 2007 годом³⁹ (см. рисунок XI).

Рисунок XI



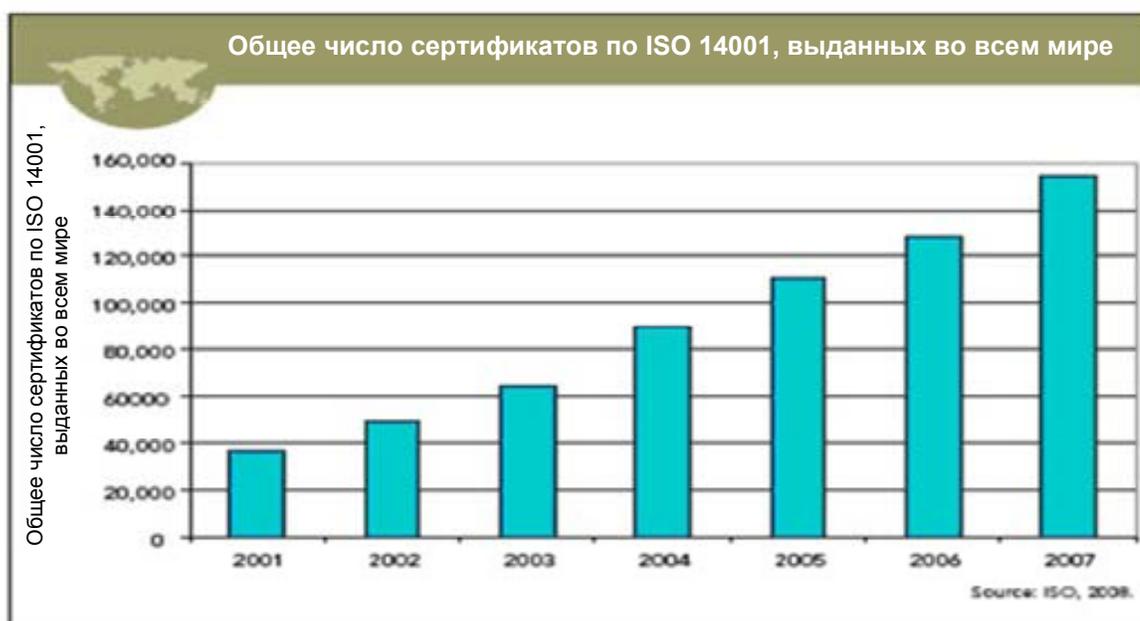
Источник: Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Towards sustainable consumption and production*, 2010.

61. Международная организация по стандартизации предоставляет широко признанный свод стандартов по продуктам и процессам, включая серию стандартов ISO 14000 по сертификации корпоративных систем рационального природопользования, а также недавно разработанную серию ISO 26000 по корпоративной социальной ответственности. Такая сертификация сигнализирует по-

³⁹ Ibid.

тенциальным клиентам или партнерам о том, что компания соответствует определенным стандартам в области, например, внутренних систем контроля за использованием материалов, потребления энергии, загрязнения и отходов и что она сохраняет приверженность постоянным улучшениям. Непрерывно растет число предприятий, сертифицированных по стандарту ISO 14001, – менее чем с 40 тыс. в 2001 году до почти 160 тыс. в 2007 году. Особенно активно эта практика получения сертификации по ISO 14001 используется среди экспортеров как средство информирования потребителей на экспортных рынках о своих показателях в природоохранной сфере. В этом заключается одна из причин высокой доли Китая и Японии в общем объеме выданных сертификатов⁴⁰ (см. рисунки XII и XIII).

Рисунок XII



Источник: Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Towards sustainable consumption and production*, 2010.

⁴⁰ Ibid.

Рисунок XIII



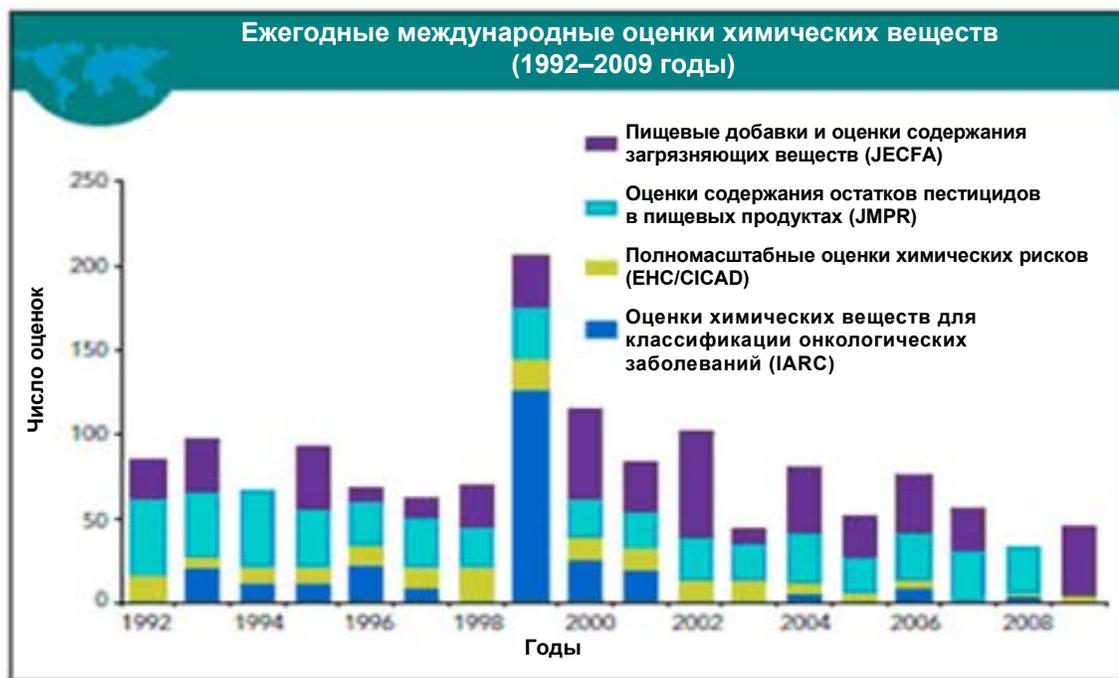
Источник: Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Towards sustainable consumption and production*, 2010.

Экологически безопасное обращение с токсичными химическими веществами

62. В области токсичных химических веществ, опасных отходов, твердых отходов, канализационных водостоков и радиоактивных отходов акцент сместился с мер устранения последствий на предотвращение проблем. Тем не менее еще многое предстоит сделать в их сокращении у источника, повторном использовании, переработке и утилизации.

63. Химические вещества играют значительную роль в содействии экономическому росту, улучшая уровень жизни и охраняя общественное здоровье. В то же время, если не осуществлять контроль за их безопасным применением, они могут нести в себе серьезную угрозу окружающей среде и обществу. Существует целый ряд различных инструментов обеспечения безопасного обращения с химическими веществами. Так, оценка химических веществ дает обобщенное научное описание рисков, связанных с контактом с химическими веществами, а затем такие оценки публикуются в докладах оценки и других аналогичных документах, с тем чтобы правительства, международные и национальные организации, а также другие заинтересованные стороны могли использовать их в качестве основы для принятия профилактических мер против негативного воздействия на здоровье людей и окружающую среду (см. рисунок XIV). База данных Международной программы по химической безопасности (ИНХЕМ) предоставляет возможность электронного поиска тысяч документов в полнотекстовом формате по вопросам химических рисков и безопасного обращения с химическими веществами, помогая таким образом странам в выполнении их международных обязательств в этой области (см. рисунок XV).

Рисунок XIV



Источник: Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Chemicals, mining, transport and waste management*, 2010.

Рисунок XV



Источник: Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Chemicals, mining, transport and waste management*, 2010.

64. Внимание, уделяемое в Повестке дня на XXI век безопасному обращению с химическими веществами, привело к целому ряду событий, кульминацией которых стало принятие в 2006 году Дубайской декларации об управлении в области химических веществ на международном уровне и формальное утверждение стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, обеспечивающего политическую приверженность на высоком уровне безопасному обращению с химическими веществами, а также целевой источник финансирования для первоначальных мер по более безопасному обращению с химическими веществами, прежде всего в развивающихся странах.

65. Отсутствие достаточных финансовых ресурсов, в том числе на финансирование мер по обезвреживанию зараженных участков, до сих пор является серьезным препятствием для полномасштабной интеграции целей безопасного обращения с химическими веществами в национальные бюджеты и сотрудничество в целях развития. Не решена и проблема недостаточной приоритетности безопасного обращения с химическими веществами, которое по-прежнему воспринимается в основном как экологическая проблема, без учета более широких негативных последствий для устойчивого развития.

Экологически безопасное обращение с отходами, включая твердые отходы, канализационные стоки, опасные отходы, радиоактивные отходы

66. Неэффективный и недейственный контроль отходов ведет не только к негативному воздействию на здоровье и увеличению загрязнения воздуха, земли и воды, но и к выбросам парниковых и ядовитых газов, потере ценных материалов и ресурсов. Комплексный подход к обработке отходов является важнейшей составной частью международных и национальных стратегий устойчивого развития. С точки зрения жизненного цикла/срока службы приоритет, как правило, имеют предотвращение образования и минимизация отходов. Оставшиеся твердые и опасные отходы должны контролироваться с помощью эффективных и действенных мер, включая улучшение показателей извлечения, переработки и повторного использования полезных материалов и энергии. Концепция "3R" (Reduce – сокращать, Reuse – повторно использовать, Recycle – перерабатывать в сжатой форме) прекрасно отражает этот подход к обработке отходов, основанный на жизненном цикле/сроке службы⁴¹.

67. Несмотря на то что ответственность за защиту населения от рисков, связанных с опасными отходами, лежит в первую очередь на национальных правительствах, трансграничные и глобальные аспекты этого явления требуют мер реагирования на международном уровне.

68. Таким образом, заключение в 1989 году Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением значительно способствовало охране здоровья людей и окружающей среды от негативных последствий контакта с опасными и другими отходами и их ненадлежащей утилизации. Как и Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Базельская конвенция обеспечивает механизм предотвращения незаконной и нежелательной торговли пестицидами

⁴¹ Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Chemicals, mining, transport and waste management* (United Nations publication, Sales No. 10.II.A.3).

и сопутствующими химическими веществами путем создания имеющих юридическую силу обязательств по проведению процедуры предварительного обоснованного информированного согласия.

69. На рисунке XVI показаны данные о накоплении опасных отходов, однако они являются неполными, поскольку отсутствуют сведения по большинству африканских, латиноамериканских и ближневосточных стран.

Рисунок XVI



Источник: Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Chemicals, mining, transport and waste management*, 2010.

70. Электронные отходы и надлежащий контроль за их утилизацией становятся проблемой, вызывающей все большую обеспокоенность во многих странах. По данным ЮНЕП, во всем мире ежегодно образуется от 20 до 50 млн. тонн электронных отходов. По другим оценкам, в 2010 году на компьютеры, мобильные телефоны и телевизоры придется 5,5 млн. тонн электронных отходов, причем в 2015 году эта цифра может вырасти почти до 10 млн. тонн⁴². Одной из важнейших законодательных альтернатив, доступных как для развитых, так и для развивающихся стран в целях сокращения объемов электронных отходов, является расширение ответственности производителей. В рамках этой

⁴² См. <http://unstats.un.org/unsd/environment/hazardous.htm>. На основе опросных листов Статистического отдела Организации Объединенных Наций/ЮНЕП по экологической статистике (раздел по отходам) и опросного листа Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Евростат по состоянию окружающей среды (раздел по отходам), а также сайта экологической статистики Евростат, http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/environment/data/main_tables.

инициативы фирмы-производители будут отвечать за извлечение и переработку или безопасное захоронение своих продуктов в конце срока их службы⁴³.

71. Твердые отходы, например коммунально-бытовые и строительные, также несут в себе повышенный риск для окружающей среды и здоровья людей в силу того, что быстрая урбанизация увеличивает образование твердых отходов в развивающихся странах, а развитые страны недостаточно снижают свой объем отходов, хотя в этой области и по-прежнему существуют значительные различия⁴⁴.

Устойчивый транспорт

72. Транспорт и мобильность являются важнейшими предпосылками устойчивого развития. Хотя транспорт часто ассоциируется с экологическими и социальными издержками, отсутствие надлежащей транспортной инфраструктуры и доступных по цене транспортных услуг способствует росту нищеты и создает серьезные препятствия в достижении Целей развития тысячелетия в развивающихся странах.

73. На глобальном уровне ускоренная урбанизация и автомобилизация за несколько последних десятилетий привели к резкому росту выбросов парниковых газов, связанных с транспортом, ускоряя процессы климатических изменений. На транспорт приходится около 19 процентов общемирового потребления энергии и 23 процента связанных с энергетикой выбросов CO₂, причем в будущем эти процентные показатели, скорее всего, возрастут. С учетом текущих тенденций потребление энергии и выбросы CO₂, связанные с транспортом, по имеющимся прогнозам, возрастут почти на 50 процентов к 2030 году и более чем на 80 процентов – к 2050 году⁴⁵. В период с 2000 по 2006 год энергопотребление на транспорте в промышленно развитых странах ежегодно увеличивалось в среднем на 1,2 процента, тогда как в развивающихся странах среднегодовой рост этого показателя за тот же период составил 4,3 процента⁴⁶. (см. рисунок XVII).

⁴³ Department for Economic and Social Affairs, *Trends in Sustainable Development: Chemicals, mining, transport and waste management*.

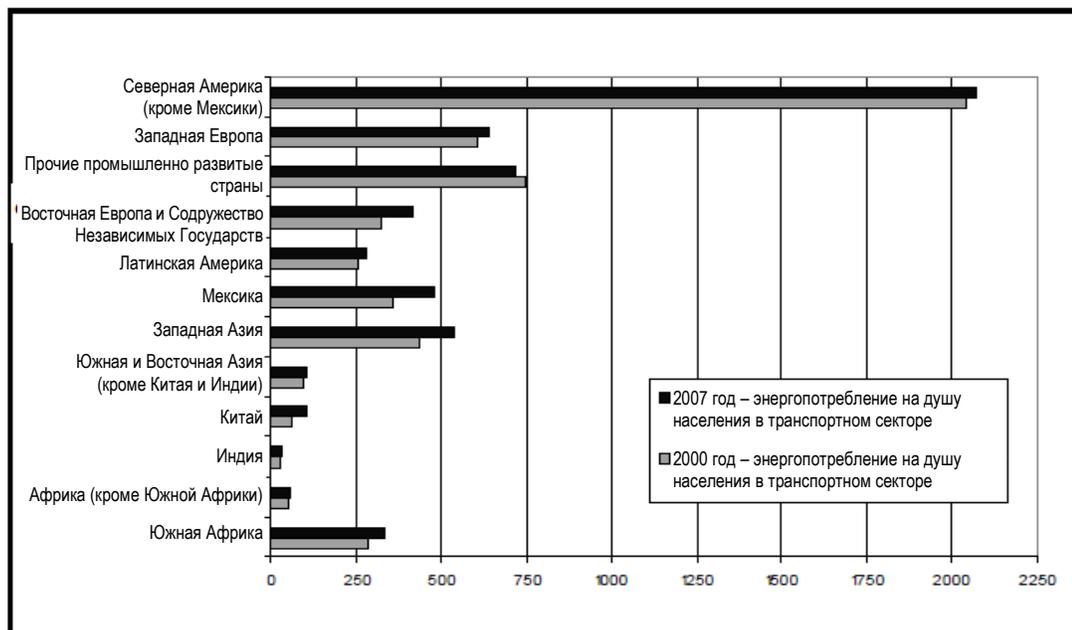
⁴⁴ Ibid.

⁴⁵ International Energy Agency, *Transport, Energy and CO₂: Moving towards Sustainability*, 2009.

⁴⁶ International Energy Agency, *World Energy Statistics and Balances*, 2009.

Рисунок XVII

Энергопотребление (килотонны нефтяного эквивалента) на душу населения в транспортном секторе, 2000–2007 годы



Источник: International Energy Agency, World Energy Statistics and Balances, 2009.

74. Необходимы срочные политические меры для создания доступных по цене, экономически рентабельных, социально приемлемых и экологически безопасных транспортных систем. Чрезвычайно важна разработка смешанных систем с особым упором на виды транспорта, применяющие низкоуглеродные источники энергии, и повышение роли систем общественного транспорта. Планирование комплексных городских/пригородных транспортных систем, благоприятная кредитно-денежная и нормативно-правовая политика, а также развитие новых технологий и расширение международного сотрудничества являются ключевыми факторами создания транспортного сектора, который соответствовал бы требованиям устойчивого развития.

75. В силу роста городского населения, особенно в развивающихся странах, многие города идут или планируют пойти по пути внедрения систем скоростных автобусных линий, чьей основной отличительной чертой является применение более крупных автобусов, которые передвигаются по выделенным полосам параллельно местному транспортному потоку. В отличие от систем монорельса и метрополитена такие автобусные линии требуют значительно меньших расходов, достигая при этом сопоставимо высоких показателей эффективности перевозок.

76. Скоростные автобусные линии и другие городские системы общественного транспорта дают много прямых и косвенных выгод на местном, национальном и общемировом уровнях. Инвестиции в инфраструктуру общественного транспорта помогают значительно снизить выбросы парниковых газов. В рам-

ках нескольких инициатив, включая международное Партнерство в области устойчивого низкоуглеродного транспорта, и в некоторых исследованиях рассматривается возможность включения скоростных автобусных линий и других проектов в сфере общественного транспорта в соответствующие национальным условиям действия по смягчению последствий изменения климата, являющиеся частью будущего соглашения по борьбе с изменением климата и системы торговли квотами на выбросы. Комиссия по устойчивому развитию на своей восемнадцатой сессии рассматривала транспорт в качестве одной из тем повестки дня и изучила много достойных примеров использования скоростных автобусных линий и других систем общественного транспорта⁴⁷.

V. Межсекторальные вопросы

Институты и управление

77. В Повестке дня на XXI век подробно изложен набор вариантов перехода к устойчивому развитию. К ним относятся: создание надлежащих институтов, привлечение основных групп и партнерств, а также предоставление международной финансовой поддержки, в том числе путем наращивания потенциала и передачи технологий.

78. На протяжении нескольких лет был формально учрежден ряд институтов для сближения экономических, социальных и природоохранных целей. На общемировом уровне главным политическим институтом стала Комиссия по устойчивому развитию. Комиссия, в частности, активно вовлекала основные группы в разработку политики и пропагандировала особую институциональную форму – партнерства с участием многих заинтересованных сторон – для осуществления устойчивого развития. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам стремится достичь большей согласованности экономических и социальных целей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, были созданы такие программы, как "ООН-водные ресурсы", "ООН-энергетика" и "ООН-океаны", для достижения согласованности общесистемных целей в рамках своей сферы компетенции. На региональном уровне региональные экономические комиссии организовали конференции на уровне министров и совещания по вопросам выполнения принятых решений. На национальном уровне появился ряд институциональных форматов, в том числе национальные советы по устойчивому развитию, процесс разработки национальных стратегий устойчивого развития и включение целей устойчивого развития в другие процессы и институты, такие как планы развития, стратегические документы по сокращению масштабов нищеты и т. д. На местном уровне подобные процессы в рамках Повестки дня на XXI век разрабатывались местными институтами и городскими муниципалитетами.

79. Каждый год Генеральная Ассамблея рассматривает вопрос об устойчивом развитии в качестве компонента своей повестки дня в области развития. Рассматривается целый ряд вопросов, от общего прогресса в осуществлении Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений, Маврикийской стратегии по осуществлению Программы действий по обеспечению

⁴⁷ См. *Official Records of the Economic and Social Council, 2010, Supplement No. 9 (E/2010/24)*, chap. II.

устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, трех конвенций, заключенных в Рио-де-Жанейро, и решений ЮНЕП до устойчивого развития горных районов и использования новых и возобновляемых источников энергии. Государства-члены дают директивные указания Комиссии по устойчивому развитию касательно ее грядущих сессий. В 2009 году Генеральная Ассамблея приняла решение о проведении в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, решив воспользоваться щедрым предложением правительства Бразилии провести эту конференцию у себя в стране (резолюция A/64/236).

80. На своей основной сессии, состоявшейся в 2010 году в Нью-Йорке, в ходе заседаний высокого уровня ежегодного обзора на уровне министров Экономический и Социальный Совет обсудил тему осуществления согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Со стороны высокопоставленных представителей государств-членов было высказано много призывов к укреплению устойчивого развития, при этом одна из идей заключалась в том, чтобы вернуться к предложению, прозвучавшему на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, – создать совет Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, который отвечал бы за экономические, социальные и природоохранные вопросы⁴⁸.

81. В ходе заседаний высокого уровня была принята Декларация министров, в которой вновь подтверждалось, что гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин, полное соблюдение прав человека в отношении женщин и искоренение нищеты абсолютно необходимы для развития, и подчеркивалась важная роль женщин в качестве "агентов развития".

82. Комиссия по устойчивому развитию на своей восемнадцатой сессии обсудила вопросы транспорта, химических веществ, горнодобывающей промышленности и утилизации отходов, а также десятилетние рамочные программы в области моделей устойчивого потребления и производства. Все участники работы Комиссии выразили свое мнение по вышеуказанному тематическому блоку вопросов, выявили недостатки и препятствия и представили ряд примеров передовой практики и извлеченных уроков⁴⁹.

83. До восемнадцатой сессии Комиссии состоялись пять региональных совещаний по выполнению решений для обсуждения конкретных препятствий и ограничений, передовой практики и извлеченных уроков в каждом конкретном регионе⁵⁰. На сессии обсуждались доклады по итогам этих совещаний, в том числе в рамках межрегионального интерактивного обсуждения, где участники подчеркивали важные взаимосвязи между темами текущего цикла, между тематикой этого и предшествующего циклов, а также привязку этих тем к продовольственной безопасности, изменению климата и финансовому кризису. Множество действующих межрегиональных партнерств и совместных инициатив демонстрируют широкие перспективы для сотрудничества, включая обмен

⁴⁸ Заявление д-ра Пааво Вяйринена, министра внешней торговли и развития Финляндии, доступно по адресу: <http://www.formin.fi/Public/default.aspx?contentid=195991>.

⁴⁹ См. *Official Records of the Economic and Social Council, 2010, Supplement No. 9*.

⁵⁰ См. доклады региональных совещаний по выполнению решений на сайте http://www.un.org/esa/dsd/resources/res_docucsd_18.shtml.

накопленным опытом. Важным следующим шагом является концентрация усилий на разработке совместных инициатив, в первую очередь в целях воспроизведения передовой практики, включая поддающиеся тиражированию методологии, и создания экспертных сетей⁵¹.

84. До восемнадцатой сессии Комиссии состоялись также четыре межсессионных совещания, а именно: Международное консультативное совещание по расширению услуг в области утилизации отходов в развивающихся странах; Совещание международной группы экспертов – Форум Организации Объединенных Наций по смягчению последствий изменения климата, экономичному использованию топлива и устойчивому развитию городского транспорта; Семинар по тематическим исследованиям в области безопасного применения химических веществ; а также Инаугурационное совещание регионального форума "3R (Reduce, Reuse, Recycle)" в Азии⁵².

85. Еще одной важной задачей является разработка показателей устойчивого развития, поскольку они необходимы для помощи директивным органам всех уровней в мониторинге прогресса в направлении устойчивого развития. В 2006 году группа экспертов из развивающихся и развитых стран и из международных организаций завершила работу над третьим, пересмотренным сводом показателей Комиссии по устойчивому развитию. Пересмотренное издание содержит 96 показателей, включая подгруппу из 50 основных показателей⁵³.

Основные группы

86. Восемнадцатая сессия Комиссии по устойчивому развитию предоставила основным группам многочисленные возможности внести свой вклад в проведение тематических исследований и разработку передовой практики, предоставление данных и информации по осуществляемым на местах проектам, выявление проблем и препятствий в их осуществлении, а также участвовать в интерактивном диалоге с членами государственных делегаций и другими участниками, включая министров в ходе заседаний высокого уровня. Продолжают расширяться содержательные контакты между представителями основных групп и государственными должностными лицами, причем они прекрасно интегрированы в программу в течение всего официального обзора. В целом в восемнадцатой сессии Комиссии приняли участие более 570 представителей 135 организаций. Представители основных групп провели 153 мероприятия; кроме того, увеличивается их присутствие в государственных делегациях во время совещаний Комиссии⁵⁴. Основные группы существенно способствовали работе "Партнерской ярмарки" и Учебного центра и организовали многочисленные параллельные мероприятия и прочие приуроченные к этому событию акции.

⁵¹ Там же.

⁵² См. доклады межсессионных совещаний на сайте http://www.un.org/esa/dsd/csd/csd_csd18_meetthe.shtml.

⁵³ Руководящие принципы по разработке показателей и подробная методология их применения, доступны по адресу: http://www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_ind/ind_index.shtml.

⁵⁴ В этом году представители молодежи вновь вошли в состав делегаций Бельгии, Германии, Канады, Нидерландов и Швеции, а многие другие делегации включили в свой состав представителей других восьми основных групп.

87. В 2010 году Отдел по вопросам устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам разработал несколько новых и инновационных механизмов, предусматривающих ключевое участие основных групп. Один из них – Диалог с участием многих заинтересованных сторон по осуществлению устойчивого развития – был проведен в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций для обеспечения более эффективного и скоординированного выполнения решений, принятых на семнадцатой сессии Комиссии; другим механизмом стала серия тематических семинаров⁵⁵. В ходе серии семинаров прозвучали доклады технических экспертов, демонстрировались документальные видеоматериалы с акцентом на нерешенных проблемах и достижениях, проводились интерактивные дискуссии, которые после завершения соответствующего семинара выходили и в онлайн-формат для более широкого участия в обсуждении той или иной темы.

88. Проблемой остается поддержка участия основных групп в деятельности Комиссии по устойчивому развитию, особенно когда ожидается расширение участия в работе Комиссии основных групп из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Будущий успех в этой области будет зависеть от нашей коллективной способности руководить стабильным участием основных групп и обеспечивать поддержку их возможностей самоорганизации, стратегического вектора деятельности и наращивания потенциала, что расширит число и разнообразие голосов представителей основных групп, которые служат источником информации для Комиссии до начала и в ходе работы ее сессий.

Партнерства

89. Партнерства с участием многих заинтересованных сторон в интересах устойчивого развития становятся неотъемлемой частью практической деятельности в сфере развития и наиболее популярным средством более активного вовлечения нетрадиционных участников в широкий спектр инициатив в области развития, проводимых и поддерживаемых системой Организации Объединенных Наций. С момента старта на Йоханнесбургском саммите программы партнерств в интересах устойчивого развития Комиссия по устойчивому развитию продолжает содействовать их распространению. На сегодняшний день на сайте <http://www.un.org/esa/sustdev/partnerships/partnerships.htm> и в базе данных (<http://esa.un.org/dsd/partnerships/public/>) Партнерств в интересах устойчивого развития зарегистрировано свыше 300 таких партнерств.

90. В ходе восемнадцатой сессии Комиссии на "Партнерской ярмарке" были представлены партнерства, занятые деятельностью, которая соответствует тематическому блоку 2010 года. "Ярмарка" стала площадкой для зарегистрированных партнерств в интересах устойчивого развития, на которой они смогли продемонстрировать свои достижения, поделиться собственным опытом и перенять опыт других, создать сети с существующими и потенциальными партнерами, а также объединить усилия партнерств. Столь же существенным является тот факт, что диалог с участием многих заинтересованных сторон по партнерствам в первый раз состоялся на пленарном заседании Комиссии во время ее восемнадцатой сессии. Он был представлен как инновационный фо-

⁵⁵ Все материалы, связанные с серией семинаров, находятся на сайте: http://www.un.org/esa/dsd/csd/csd18_seminar_series.shtml.

рум, отражающий растущее внимание со стороны Комиссии к укреплению механизмов содействия осуществлению и практическому достижению ощутимых результатов в области устойчивого развития.

91. Становится все очевиднее, что существует потребность в более эффективной базовой системе поддержки, мониторинга и контроля деятельности партнерств с участием многих заинтересованных сторон в рамках Комиссии по устойчивому развитию с одновременным сохранением акцента на четких целях и целостности механизмов деятельности. Рассматривается возможность усиления роли секретариата Комиссии, с тем чтобы он служил более эффективным посредником в вопросах развития и укрепления партнерств.

Мероприятия в области международного сотрудничества и средства их осуществления

92. Глобальный экономический кризис 2008–2009 годов выявил системные сбои в функционировании финансовых рынков и крупные недостатки в самой сути экономической политики. Вполне понятно настойчивое стремление к скорейшему восстановлению экономики, однако "возврат к прежнему курсу" будет означать возвращение на неустойчивый путь глобального развития. Устойчивое и широкомасштабное будущее процветание потребует радикальных реформ в системе глобального экономического управления и нового мышления в вопросах глобального экономического развития с неперменным акцентом на устойчивом развитии, что предполагает такой подход, который сбалансирует улучшение материального положения с охраной природной окружающей среды и обеспечит социальное равноправие и справедливость, а не будет узко фокусироваться на проблеме экономического роста и накопления частного богатства на основе рыночных стимулов.

93. Для проведения глобальных реформ потребуется решение глобальных проблем, а с учетом взаимозависимости этих проблем политические меры должны быть в высшей мере согласованными на самых различных уровнях, если международное сообщество хочет достичь многочисленных целей, связанных со справедливым и устойчивым глобальным развитием.

94. Широко признается, что архитектура помощи в целях развития является раздробленной. Помощь все более узко нацеливается на программы сокращения масштабов нищеты и развитие социального сектора, отходя от своей изначальной задачи оказания поддержки более широким, преобразовательным процессам развития. Этот сдвиг спровоцировал колоссальное распространение различных агентств развития – государственных и негосударственных, многосторонних и двусторонних, – которые предоставляют поддержку и ресурсы развивающимся странам на множество разнообразных конкретных проектов развития с четкими целями⁵⁶.

95. На рисунке XVIII показаны тенденции в области официальной помощи в целях развития (ОПР) с 2000 по 2009 год в текущих и постоянных (2008) ценах в долларах США. В 2009 году чистые выплаты по линии ОПР составили

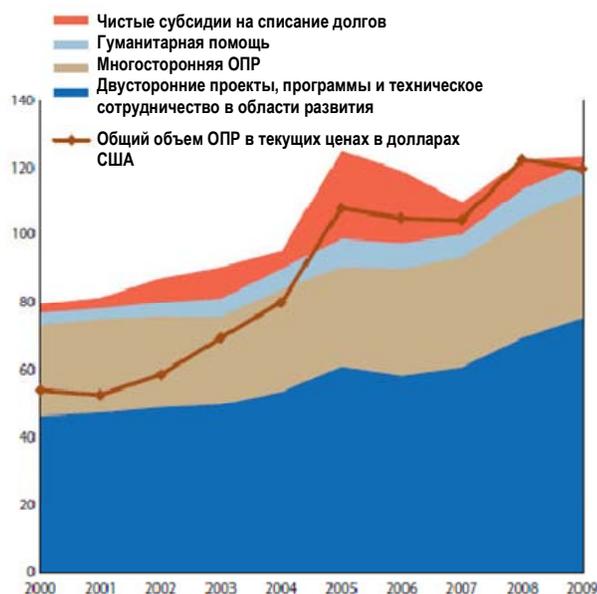
⁵⁶ "Обзор мирового экономического и социального положения, 2010 год: переоснащение мирового развития" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.10.P.C.1).

119,6 млрд. долл. США, или 0,31 процента от совокупного национального дохода развитых стран (см. рисунок XIX). В реальном выражении это составляет небольшой рост (на 0,7 процента) по сравнению с 2008 годом, несмотря на то что при измерении в текущих ценах в долларах США объем ОПР сократился более чем на 2 процента – с 122,3 млрд. долл. США в 2008 году. Если исключить списание долгов, то увеличение ОПР в реальном выражении в 2009 году по сравнению с 2008 годом составило 6,8 процента. Если исключить также гуманитарную помощь, то двусторонняя помощь возросла на 8,5 процента в реальном выражении, поскольку доноры продолжили расширять масштабы своих ключевых проектов и программ в области развития. Основная доля роста пришлась на новые ссуды (20,6 процента), однако выросли и дотации (на 4,6 процента, не считая списания долгов)⁵⁷.

96. Объем помощи все еще значительно ниже целевого показателя Организации Объединенных Наций – 0,7 процента валового национального дохода большинства стран-доноров. В 2009 году единственными странами, достигшими этого показателя или превысившими его, стали Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция. Крупнейшими донорами по объему средств в 2009 году стали Соединенные Штаты, за ними следуют Франция, Германия, Соединенное Королевство и Япония⁵⁸ (см. рисунок XIX). Хотя основная часть изначальных обязательств остается в силе, некоторые крупные доноры сократили или отложили суммы, обещанные ими на 2010 год.

Рисунок XVIII

Официальная помощь в целях развития от развитых стран, 2000–2009 годы (в постоянных (2008) и текущих ценах в долларах США)



Источник: "Доклад по Целям развития тысячелетия за 2010 год".

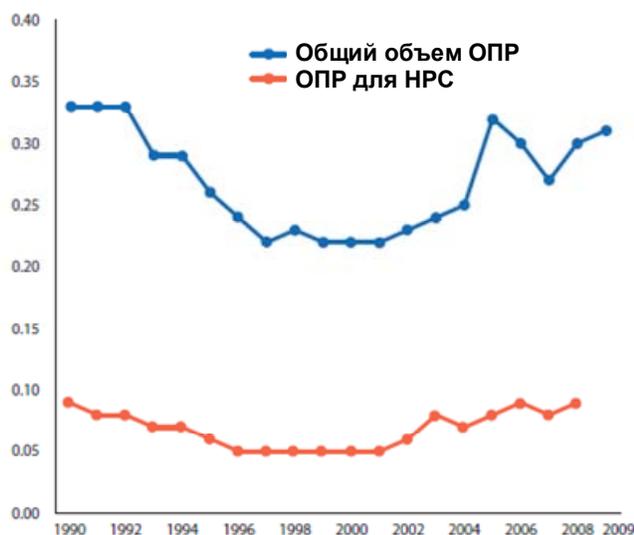
⁵⁷ "Доклад по Целям развития тысячелетия за 2010 год".

⁵⁸ Там же.

97. На национальном уровне растущая роль прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и глобальных цепочек добавленной стоимости в стимулировании мирового производства, торговли и научно-технического развития ограничивает возможности национальных правительств по формированию собственной промышленной политики; при этом многосторонние торговые правила наложили ограничения на внутренние меры поддержки в целях развития экспортных отраслей. Наряду с этим свободные потоки частного капитала в значительной мере усложняют макроэкономическую стабилизацию. Правила в отношении прав интеллектуальной собственности и стандартов качества повышают для многих развивающихся стран расходы на внедрение новых технологий и повышение конкурентоспособности на мировом уровне. Это не означает полного отсутствия пространства для политического маневра, однако сужение такого пространства создает сегодня гораздо больше проблем для политиков⁵⁹.

Рисунок XIX

Чистый объем официальной помощи в целях развития от стран, входящих в Комитет содействия развитию ОЭСР, как доля валового национального дохода стран-доноров, 1990–2009 годы (в процентах)



Источник: "Доклад по Целям развития тысячелетия за 2010 год".

98. Тупик, в котором оказался стартовавший в 2001 году Дохинский раунд, направленный на разработку многосторонних торговых правил, в большей мере ориентированных на развитие, отражает сложность в достижении надлежащего баланса между искомым единым сводом правил игры и принципом предоставления различных возможностей странам, для того чтобы они могли конкурировать в сфере торговли. И хотя наблюдается определенный прогресс в предоставлении развивающимся (особенно наименее развитым) странам более

⁵⁹ "Обзор мирового экономического и социального положения, 2010 год: переоснащение мирового развития".

широкого, свободного от пошлин и квот доступа для своих продуктов на рынки развитых стран с помощью применения режима наиболее благоприятствуемой нации, для развивающихся стран тем не менее сохраняются серьезные барьеры в доступе на рынки. Наряду с этим высокими остаются сельскохозяйственные субсидии в развитых странах, что продолжает ограничивать возможности производства и получения дохода для фермеров в развивающихся странах. Доля товаров из всех развивающихся стран (кроме оружия и нефти), импортируемых в развитые страны без пошлин, достигла почти 80 процентов в 2008 году по сравнению с 54 процентами в 1998 году. Для наименее развитых стран эта доля возросла лишь незначительно – с 78 процентов в 1998 году до почти 81 процента в 2008 году⁶⁰ (см. рисунок XX).

99. Страны, которые за последние полвека успешно интегрировались в мировую торговлю, прошли через ряд этапов торгового протекционизма и поддержки внутренних отраслей промышленности, прежде чем открылись для мировых рынков. Действующие многосторонние торговые правила предоставили весьма ограниченные возможности вновь вступающим странам, которые хотели последовать их примеру. В то время как необходим дальнейший прогресс в расширении доступа на мировые рынки для развивающихся стран и в сокращении сельскохозяйственных субсидий в развитых странах, необходимо также перенастроить многосторонние правила, с тем чтобы расширить пространство для маневра развивающихся стран в плане наращивания своего производственного и торгового потенциала. Одной из ключевых мер должен стать пересмотр действующих правил по ограничению применения субсидий для стимулирования экспорта. Развивающимся странам необходимо дать больше возможностей для применения таких субсидий в рамках своих более широких стратегий развития. Другой ключевой мерой может стать значительное расширение инициативы по оказанию "Помощи в торговле". Распределение ресурсов в рамках инициативы по оказанию помощи в торговле должно быть в полной мере согласовано с национальными стратегиями развития⁶¹.

⁶⁰ Там же.

⁶¹ Там же.

Рисунок XX

Доля пользовавшихся преференциальным режимом товаров, импортируемых из развивающихся и наименее развитых стран, в то время как конкурирующие с ними товары облагались пошлинами согласно режиму наиболее благоприятствуемой нации (преференциальный беспошлинный доступ), 1996–2008 годы (в процентах)



Источник: "Доклад по Целям развития тысячелетия за 2010 год".

100. Ключевой проблемой стало достижение согласованности между торговой политикой и политикой в области климата, в том числе урегулирование возможных разногласий между многосторонними торговыми правилами и многосторонними соглашениями в сфере охраны окружающей среды, принимая во внимание принцип общей, но дифференцированной ответственности, лежащий в основе многосторонних договоренностей по проблеме климата⁶².

101. Текущие экономические и экологические сложности предоставляют возможности для коллективного переосмысления на глобальном уровне моделей развития и хозяйственной деятельности, использовавшихся в прошлом веке, и для перехода к новой модели, которая помогла бы направить мир по пути климатически нейтрального и устойчивого экономического развития. Одной из инновационных мер является содействие "зеленой" экономике, или "зеленому" росту. Это предполагает сочетание государственной политики, призванной переориентировать государственные и частные инвестиции на цели развития, и

⁶² Там же.

широкого внедрения экологически безопасных технологий, включая технологии с низкими или нулевыми выбросами углерода. Важнейшую роль в содействии переходу к "зеленой" экономике должны сыграть стратегические инвестиции в инфраструктуру (энергетика, транспорт и т. д.). Некоторые страны уже повышают приоритетность "зеленых" инвестиций и разрабатывают стратегии и политику по их поддержке, в то время как исследователи формируют концептуальную и эмпирическую основу для такой политической поддержки.

102. Необходимость в финансово приемлемом доступе к новым и существующим экологически безопасным технологиям возрастает параллельно с угрозой климатических изменений. Еще в 1972 году Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды включила в свои документы четкие формулировки, подчеркивающие важность передачи технологий для достижения целей охраны окружающей среды и развития. С тех пор вопросы передачи технологий и обмена знаниями являются составной частью дискуссий о том, как добиться устойчивого развития и преодолеть глобальные вызовы на пути устойчивого развития.

103. В то же время развивающимся странам понадобится поддержка в наращивании собственного технологического потенциала для гарантии их плавного перехода к экономике с низкими выбросами и сохранения конкурентоспособности в открытой глобальной экономике. При разработке планов наращивания технологического потенциала больше внимания необходимо уделять требованиям пользователей, улучшению координации помощи и более тесному сотрудничеству доноров, инвестициям в наращивание потенциала на региональном и глобальном уровнях, а также более активной роли информационных технологий в наращивании этого потенциала.

VI. Ход подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

104. От имени системы Организации Объединенных Наций заместитель Генерального секретаря в Департаменте по экономическим и социальным вопросам, выступая в качестве генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, будет руководить работой секретариата подготовительного процесса. Выполнение его функций будет обеспечиваться двумя исполнительными координаторами, один – с Севера, другой – с Юга, а также специальным секретариатом, сформированным в рамках Департамента.

105. Работа секретариата организована на трех уровнях: а) канцелярия генерального секретаря конференции для контроля общих подготовительных работ и осуществления стратегического руководства подготовительным процессом; б) целевая группа Департамента по экономическим и социальным вопросам в составе руководителей старшего звена, консультирующая генерального секретаря конференции по различным нормативным и техническим аспектам; а также с) ключевые функции секретариата, сгруппированные по следующим пяти основным направлениям работы Отдела по вопросам устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам: межгосударственная работа, подготовка технической документации, связи и информационная рабо-

та, подготовительная работа на национальном и региональном уровнях, а также логистика.

106. Общесистемная координация для обеспечения подготовительного процесса будет осуществляться через Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам⁶³ при поддержке Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития⁶⁴ и Группы по рациональному природопользованию⁶⁵.

107. Для управления процессом подготовки к Конференции, как оговорено в резолюции A/64/236 Генеральной Ассамблеи, на первой сессии Подготовительного комитета, которая была проведена 17–19 мая 2010 года в Нью-Йорке, состоялись выборы Бюро. В Бюро входит по два члена от каждого региона плюс представитель Бразилии по должности, таким образом, всего в составе Бюро 11 членов. В качестве сопредседателей были избраны Антигуа и Барбуда и Республика Корея, а в качестве вице-председателей – Аргентина, Ботсвана, Египет, Италия, Пакистан, Соединенные Штаты Америки, Хорватия и Чешская Республика.

108. На первой сессии Подготовительного комитета были рассмотрены как основные, так и процедурные вопросы. Обсуждение основных вопросов концентрировалось главным образом вокруг предметных и тематических областей, которые определены в резолюции Генеральной Ассамблеи, а именно: "зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, а также институциональная основа для устойчивого развития. По процедурным аспектам участники встретились в составе контактных групп для обсуждения того, как организовать свою работу в преддверии 2012 года, а также обсуждения правил процедуры Конференции⁶⁶.

109. Для содействия подготовительному процессу Подготовительный комитет на своей первой сессии обратился к секретариату с просьбой подготовить следующие материалы: а) доклад о нынешнем положении дел и остающихся пробелах в осуществлении решений основных встреч на высшем уровне по вопросам устойчивого развития, а также анализ тематики Конференции; и б) сводный доклад о передовой практике и извлеченных уроках, имеющих отношение к целям и темам Конференции. Кроме того, было решено организовать межсессионные совещания открытого состава общей продолжительностью не более шести дней в рамках имеющихся ресурсов⁶⁷.

⁶³ См. сайт Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам: <http://www.un.org/en/development/other/ecesa.shtml>.

⁶⁴ См. сайт Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития: <http://www.undg.org/>.

⁶⁵ См. сайт Группы по рациональному природопользованию: <http://www.ewg.org/>.

⁶⁶ Доклад Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Первая сессия (17–19 мая 2010 года) (A/CONF.216/PC/5).

⁶⁷ Межсессионные совещания должны проводиться следующим образом: одно двухдневное совещание в период между выпуском сводного доклада и второй сессией Подготовительного комитета, а также два двухдневных совещания между второй и третьей сессиями Подготовительного комитета; при этом завершающее межсессионное совещание должно состояться не позднее чем за восемь недель до третьей сессии Подготовительного комитета.

110. С целью сбора информации, необходимой для подготовки вышеуказанных докладов, государствам-членам, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и основным группам уже разосланы опросные листы, которые будут обсуждаться на второй сессии Подготовительного комитета, которая должна состояться 7–8 марта 2011 года.

VII. Выводы и рекомендации

111. Осуществление принципов, целей и политики устойчивого развития продолжается на всех уровнях, однако многочисленные кризисы заставили политические круги и широкую общественность задуматься о возможности уступок по основополагающим аспектам устойчивого развития. Это лишь подчеркивает важность комплексного и целостного подхода, основанного на понимании взаимосвязи и согласованности между экономическими, социальными и природоохранными целями. Необходимо также широкое участие всех заинтересованных сторон в осуществлении решений и разработка практических мер по конкретным секторам, проблемам и выполнению решений.

112. В этой связи Генеральной Ассамблее рекомендуется:

а) призвать правительства, организации системы Организации Объединенных Наций и основные группы продемонстрировать более глубокую приверженность делу устойчивого развития, удвоив свои усилия по выполнению Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений, в частности, путем ускорения процесса с помощью обмена опытом и примерами передовой практики, а также укрепления сотрудничества в технологической сфере;

б) призвать правительства продолжить оказывать поддержку Комиссии по устойчивому развитию и организовать межсессионные мероприятия с учетом тематического блока вопросов, рассматриваемых Комиссией в 2010–2011 годах, и особо отметить важность консенсусного принятия итогового документа, содержащего практические, ориентированные на действие решения, осуществление которых будет обеспечено соответствующими средствами в течение грядущей политической сессии;

в) призвать правительства продолжить оказывать поддержку Комиссии по устойчивому развитию и в этой связи делать взносы в целевой фонд Комиссии для поддержки активного участия представителей развивающихся стран и основных групп в работе Комиссии;

г) просить Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций продолжать контролировать, через его Комитет высокого уровня по программам, оперативную эффективность и действенность межучрежденческих механизмов сотрудничества, включая сети "ООН-энергетика", "ООН-водные ресурсы" и "ООН-океаны", и другие механизмы сотрудничества;

е) призвать правительства стран-доноров и международные финансовые учреждения обеспечить целевое финансирование развивающихся стран в поддержку их усилий по преодолению препятствий и ограничений, выявленных в ходе отчетного года в тематическом блоке вопросов,

включающем транспорт, химические вещества, утилизацию отходов, горнодобывающую промышленность и 10-летние рамочные программы по моделям устойчивого потребления и производства;

f) призвать все соответствующие заинтересованные стороны, включая организации и органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и основные группы, вовлеченные в деятельность по устойчивому развитию, продолжить полномасштабное и эффективное участие на всех уровнях и не прекращать высказывать идеи и предложения, отражающие их опыт и извлеченные уроки, что будет способствовать процессу подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию;

g) призвать секретариат и соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций, в консультации с Бюро и в целях проведения целенаправленных конструктивных дискуссий по предмету Конференции, организовать в рамках имеющихся ресурсов неформальные межсессионные совещания открытого состава общей продолжительностью не более шести дней, включая одно двухдневное совещание в период между выпуском сводного доклада и второй сессией Подготовительного комитета и два двухдневных совещания между второй и третьей сессиями Подготовительного комитета; при этом завершающее межсессионное совещание должно состояться не позднее чем за восемь недель до третьей сессии Подготовительного комитета;

h) призвать правительства, соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, включая три конвенции Рио и другие многосторонние соглашения по окружающей среде, и предложить международным финансовым учреждениям, региональным банкам развития и другим международным и региональным организациям внести свой вклад в процесс подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию путем технического содействия, а также путем предоставления, по мере необходимости, материалов для подготовки доклада Генерального секретаря по целям и темам Конференции;

i) просить секретариат обратиться, в том числе с помощью опросного листа, адресованного государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям, основным группам и другим заинтересованным сторонам, с призывом представлять материалы, вносить вклад и сообщать информацию об их опыте, в том числе о слагаемых успеха, проблемах и факторах риска, имеющих отношение к целям и темам Конференции, а также просить секретариат, под руководством Бюро, подготовить документ, в котором были бы обобщены информация и материалы, полученные по этим каналам;

j) призвать руководящие органы соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций препроводить, в надлежащих случаях, в ходе подготовительного процесса Конференции итоговые решения своих заседаний, которые имеют отношение к целям и темам Конференции;

k) призвать региональные комиссии организовать в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами подготовительные регио-

нальные совещания к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и предложить в этой связи международным и двусторонним донорам и другим странам, имеющим соответствующие возможности, поддержать проведение таких совещаний добровольными взносами средств;

l) призвать все соответствующие заинтересованные стороны, включая организации и органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и основные группы, вовлеченные в деятельность по устойчивому развитию, принять участие и поддержать межсессионные совещания в рамках подготовительного процесса к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию;

m) призвать международных и двусторонних доноров и другие страны, имеющие соответствующие возможности, поддержать подготовку к Конференции добровольными взносами в целевой фонд Комиссии и тем самым поддержать участие представителей развивающихся стран, а также сделать добровольные взносы в поддержку участия основных групп из развивающихся стран в региональных и международных подготовительных мероприятиях и в самой Конференции.
