



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам

Международной конференции по финансированию
развития 2002 года и Конференции по обзору
2008 года и осуществление их решений

Осуществление Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития и последующая деятельность в связи с ними

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В соответствии с резолюцией 64/193 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представляется ежегодная оценка хода осуществления Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития. Последние события излагаются в рамках шести тематических областей, а именно: мобилизация внутренних финансовых ресурсов для развития; мобилизация международных ресурсов для развития; прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы; международная торговля как движущая сила развития; активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития; внешняя задолженность; и решение системных вопросов: повышение слаженности и согласованности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем для поддержки развития. Другие последние события, касающиеся укрепления последующего межправительственного процесса финансирования в целях развития, освещаются в разделе VII, озаглавленном «Дальнейшая работа».

* A/65/150.

** Настоящий доклад был подготовлен в консультации с сотрудниками основных институциональных заинтересованных сторон, участвующих в процессе финансирования развития. При этом ответственность за его содержание несет исключительно Секретариат Организации Объединенных Наций.



I. Мобилизация внутренних финансовых ресурсов для развития

1. В настоящее время мировая экономика постепенно восстанавливается после того, как в 2009 году она сократилась на 2 процента; при этом ожидается, что темпы роста достигнут уровня 3 процентов в 2010 году и 3,1 процента в 2011 году¹. Вместе с тем перспективы роста для различных стран являются неодинаковыми. Существует значительный риск того, что невысокие темпы глобального экономического роста будут сохраняться в течение длительного периода, поскольку большие финансовые дефициты, высокий уровень безработицы и не впечатляющие темпы восстановления в развитых странах не позволили им обеспечить рост в масштабах мировой экономики. Развивающиеся страны Азии, особенно Китай и Индия, являются лидерами по темпам роста, однако в странах Африки и Латинской Америки оживление экономической деятельности происходит гораздо медленнее. Сохранение поддержки на уровне политики в ближайшем будущем все еще имеет крайне важное значение для укрепления и расширения нынешнего экономического роста при уделении особого внимания увеличению занятости.

2. Международные экономические условия для развивающихся стран в целом улучшились. В отличие от ситуации, наблюдавшейся во время финансового кризиса, приток капитала восстановился, стоимость внешнего финансирования сократилась, торговые потоки набирают силу, цены на некоторые сырьевые товары стабилизируются, а объемы денежных переводов увеличиваются. При этом сохраняются высокие уровни безработицы и нищеты, что приводит к негативным среднесрочным последствиям для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

3. В период с 2007 по 2009 год количество безработных в мире увеличилось на 34 миллиона человек, причем в наибольшей степени — в 2009 году, вследствие чего глобальный уровень безработицы повысился с 5,7 процента до 6,6 процента². Согласно прогнозам, уровень занятости постепенно восстановится до докризисного уровня. Необходимо активизировать предпринимаемые в настоящее время стратегические усилия по стимулированию создания рабочих мест, в том числе посредством использования субсидий для найма новых работников, создания более благоприятных условий для предоставления кредитов мелким фирмам и осуществления программ переподготовки для безработных. Одной из приоритетных задач должно быть осуществление Глобального пакта о рабочих местах³.

4. По оценкам, к концу 2010 года еще 64 миллиона человек будут ввергнуты в пучину крайней нищеты, а доля бедных во всем мире составит к 2015 году 15 процентов, что практически на 1 процентный пункт выше показателя, кото-

¹ См. E/2010/73.

² См. International Labour Organization, *Global Employment Trends, January 2010* (Geneva, International Labour Office, January 2010); and International Labour Organization, "Economically active population estimates and projections 1980-2020, LABORSTA database (можно ознакомиться по адресу <http://laborsta.ilo.org>).

³ См. E/2010/64.

рый наблюдался бы, если бы не разразился кризис⁴. Также, по прогнозам, доля бедных в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, составит в 2015 году 38 процентов; в противном случае этот показатель равнялся бы 36 процентам.

5. Несмотря на увеличение спроса на меры по социальной защите и социальные услуги, государственные ресурсы в развивающихся странах все еще являются ограниченными вследствие резкого сокращения объема доходов, обусловленного глобальной рецессией. Некоторые развивающиеся страны имели возможность использовать преимущества бюджетно-финансовой политики, обеспеченные в ходе предыдущего десятилетия устойчивого экономического роста, для осуществления антициклических стратегических мер реагирования на кризис. В 2009 году в более чем одной трети развивающихся стран были разработаны программы финансового стимулирования⁴. Также сохранялись относительные возможности для финансирования систем социальной защиты, за исключением нескольких стран, в которых до возникновения кризиса наблюдались финансовые и долговые проблемы. Вместе с тем с учетом сокращения государственных расходов объем бюджетного дефицита в странах резко увеличился в 2009 году и остается значительным в 2010 году⁵.

6. В среднесрочной перспективе макроэкономические стратегии должны быть направлены на обеспечение устойчивого экономического роста и увеличение занятости, а также сокращение масштабов нищеты при сохранении возможностей для принятия антициклических мер. При этом для восстановления бюджетно-финансовых возможностей при одновременном повышении устойчивости бюджетного баланса и уровней задолженности на правительства оказываются давление, с тем чтобы они ограничили объем расходов⁴. В краткосрочной перспективе бюджетная поддержка за счет помощи по линии взятых обязательств может способствовать сокращению бюджетного дефицита. Международным финансовым учреждениям следует продолжать уделять приоритетное внимание антициклическому кредитованию для укрепления международной системы финансовой безопасности (см. раздел VI).

7. Частный сектор является главным источником рабочих мест, инвестиций и технологических инноваций. Регулятивные механизмы и стратегии должны создать благоприятные условия для производственной деятельности частного сектора, которые способствовали бы экономическому и социальному развитию. Со своей стороны частным компаниям необходимо серьезно воспринимать свою корпоративную социальную ответственность, с тем чтобы вносить прямой или косвенный вклад в достижение целей в области развития.

8. Цикл роста и сокращения объемов движения международных капиталов во время финансового кризиса и его последствия показали, какое воздействие финансовая глобализация может оказывать на макроэкономическое управление на национальном уровне. Для ослабления последствий финансовой нестабильности и экономического спада, обусловленных мобильностью капитала и внешними финансовыми потрясениями, развивающимся странам необходимо создать свои собственные стратегические возможности в плане использования

⁴ См. World Bank and International Monetary Fund, *Global Monitoring Report 2010: The MDGs after the Crisis* (2010).

⁵ См. International Monetary Fund, "Navigating the fiscal challenges ahead", *Fiscal Monitor*, 14 May 2010.

обменных курсов и счетов движения капитала, в том числе, когда это необходимо, за счет принятия мер контроля за движением капитала (см. раздел VI).

9. Поскольку каждая страна несет главную ответственность за свое развитие, усилия по мобилизации внутренних ресурсов необходимо согласовывать с комплексными стратегиями в области социально-экономического развития, направленными на достижение долгосрочной цели обеспечения всеохватного экономического роста. Это включает долгосрочные государственные инвестиции в инфраструктуру и развитие людских ресурсов, расширение производственного потенциала, обеспечение продовольственной и энергетической безопасности, принятие мер реагирования в связи с изменением климата, предоставление государственных услуг и обеспечение социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения.

10. Во многих развивающихся странах возможности мобилизации внутренних ресурсов ограничены в силу «узости» бюджетно-финансовых возможностей и неопределенности перспектив экономического роста. Поэтому в дополнение к соответствующим макроэкономическим стратегиям и стратегиям в отношении обменных курсов и счетов движения капиталов, о которых говорится выше, национальные усилия должны включать осуществление соответствующих налоговых стратегий, дополняемых устойчивым государственным заимствованием средств и повышением эффективности управления государственными расходами (см. раздел V).

11. Проведение финансовой реформы в развивающихся странах, включая налоговую реформу, следует активизировать для увеличения объема налоговых поступлений за счет создания модернизированных и справедливых налоговых систем и эффективных налоговых администраций, расширения налоговой базы и борьбы с уклонением от налогов. Сокращение расходов налогоплательщиков в связи с соблюдением налоговых требований и расходов правительств на сбор налогов способствовало бы максимальному увеличению объема поступлений при одновременном стимулировании дальнейших инвестиций. В этой области необходимо укрепить потенциал, особенно в странах с низким уровнем доходов.

12. Незаконные финансовые потоки, особенно связанные с уклонением от налогов, в огромной степени истощают ресурсы как развивающихся, так и развитых стран. Связи между уклонением от налогов и другими незаконными международными видами деятельности, такими как отмывание денег, терроризм и незаконный оборот наркотиков, подчеркивают настоятельную необходимость принятия международным сообществом эффективных мер реагирования. Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах предложил кодекс поведения в отношении сотрудничества в деле борьбы с уклонением от налогов на международном уровне и расширил свою работу в областях, касающихся обмена информацией и трансфертного ценообразования⁶. Также необходимо активизировать усилия по борьбе с коррупцией и преступлениями и злоупотреблениями на всех уровнях, в том числе за счет присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и принятия дополнительных мер для предотвращения международной передачи похищенных активов и оказания помощи в их возвращении.

⁶ См. E/2009/45.

13. Прочный финансовый сектор, имеющий широкую основу, существенно необходим для эффективной мобилизации финансовых ресурсов и их направления на цели производительной деятельности. Общедоступное финансирование преследует цель расширения для бедноты, женщин и малых и средних предприятий доступа к финансовым средствам для целей потребления, а также производства и создания рабочих мест. Поэтому финансовое регулирование в развивающихся странах должно быть направлено на содействие обеспечению как финансовой стабильности, так и всеохватности. На саммите Группы двадцати в Торонто лидеры стран отметили прогресс в разработке перспективных моделей партнерств между государством и частным сектором для стимулирования финансирования деятельности малых и средних предприятий. Группа двадцати также разработала свод принципов в отношении общедоступного финансирования, который ляжет в основу ее плана действий по расширению для бедноты доступа к финансовым услугам⁷.

14. Надлежащее управление на всех уровнях, основанное на соответствующих стратегиях и эффективных институтах, имеет существенно важное значение для достижения целей в области развития. В настоящее время все более пристальное внимание уделяется реформе системы управления, ориентированной на достижение результатов, с учетом целей в области развития. Также во все большей степени признается, что цели обеспечения надлежащего управления также являются продуктом развития и что поэтому следует одновременно стремиться к достижению как этих целей, так и долгосрочных целей в области развития⁸.

15. Удовлетворение потребностей в ресурсах для решения проблемы изменения климата является непростой задачей для большинства уязвимых стран, таких как наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и другие уязвимые страны Африки. Долгосрочные стратегии адаптации к изменению климата и ослабления его последствий должны включаться в национальные планы развития для надлежащего выделения предсказуемых внутренних и международных ресурсов на цели обеспечения устойчивого развития. В Копенгагенском соглашении была признана необходимость мобилизации новых и дополнительных финансовых ресурсов на сумму 30 млрд. долл. США на период 2010–2012 годов и 100 млрд. долл. США в год к 2020 году. В настоящее время Консультативная группа высокого уровня по финансированию противодействия изменению климата разрабатывает рекомендации относительно потенциальных государственных и частных источников поступлений для достижения этих целей, которые будут рассмотрены на Конференции сторон Рамочной конвенции, которая будет проведена в Мехико в декабре 2010 года.

⁷ См. Декларацию саммита Группы двадцати, Торонто, 26–27 июня 2010 года; можно ознакомиться по адресу <http://g20.gc.ca>.

⁸ См. A/65/130.

II. Мобилизация международных ресурсов для развития: прямые иностранные инвестиции и другие потоки частного капитала

16. В результате финансового кризиса чистый приток частного капитала в развивающиеся страны резко сократился — с 377,2 млрд. долл. США в 2007 году до 104,1 млрд. долл. США в 2008 году. При этом, согласно последним оценкам, приток частного капитала, особенно в некоторые страны с формирующейся рыночной экономикой, значительно увеличился, достигнув в 2009 году уровня 278,8 млрд. долл. США⁹. Такому росту способствовали стратегические меры по рекапитализации финансовых учреждений и стабилизации рынков, а также высокие темпы экономического роста и стабильное положение на фондовых рынках в некоторых странах с формирующейся рыночной экономикой. По данным некоторых инвесторов, характеристики относительных рисков в развитых странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, возможно, изменились в пользу последних вследствие бюджетных дефицитов и проблем государственного долга, наблюдавшихся в некоторых европейских странах¹⁰. Тем не менее, несмотря на положительный прогноз на 2010 год, общий объем потоков частного капитала в развивающиеся страны, по всей вероятности, будет по-прежнему гораздо ниже пикового уровня, зарегистрированного в 2007 году.

17. Воздействие глобального экономического кризиса на потоки частного капитала в страны Африки было относительно ограниченным, поскольку, как правило, риски на большей части финансовых рынков этого региона не связаны с рисками в развитых странах. Действительно, приток прямых иностранных инвестиций в Африку достиг своего рекордного уровня в 2008 году, однако, по оценкам, его объем сократился в 2009 году. Значительная часть этих потоков была направлена в сектор природных ресурсов и в страны, богатые минеральными ресурсами. Один из основных вопросов касается воздействия таких прямых иностранных инвестиций на процесс развития, поскольку в ряде случаев экономические преимущества обеспечены не были, а добыча минеральных ресурсов была сопряжена с различными социальными и экологическими издержками. Хотя кризис привел к значительному сокращению чистых потоков частного капитала в страны Восточной и Южной Азии, в предыдущем году их объем существенно увеличился благодаря росту объема портфельных инвестиций и банковских кредитов. В прошлом году чистые потоки частных капиталов в Латинскую Америку продолжали сокращаться, но при этом наблюдаются признаки стабилизации, обусловленные, в частности, увеличением объемов портфельных инвестиций.

18. Прямые иностранные инвестиции по-прежнему являются крупнейшим компонентом частных финансовых потоков в развивающиеся страны, хотя чистый приток в 2009 году (230,6 млрд. долл. США) был значительно ниже его объема, зарегистрированного в 2008 (342,2 млрд. долл. США) и 2007 годах

⁹ См. International Monetary Fund, World Economic Outlook database, April 2010.

¹⁰ См. International Monetary Fund, Global Financial Stability Report, April 2010; World Bank, *Global Economic Prospects*, 2010.

(307,2 млрд. долл. США)¹¹. Кризис оказал негативное воздействие на прямые иностранные инвестиции в результате сокращения у инвестиционных фирм доступа к финансам и низкой степени доверия инвесторов, обусловленной неблагоприятными экономическими перспективами и состоянием рынков. В большинстве регионов наблюдалось сокращение притока прямых иностранных инвестиций, и любой процесс восстановления будет сдерживаться в результате нежелания фирм вкладывать средства в развитие там, где деятельность необходимо начинать «с нуля»¹².

19. До настоящего времени кризис не оказал серьезного воздействия на политику, касающуюся прямых иностранных инвестиций. Общая тенденция в странах по-прежнему говорит о наличии стремления к обеспечению большей открытости, в том числе сокращению инвестиционных барьеров и налогов на доходы корпораций¹³. Вместе с тем наблюдалась озабоченность в отношении опасности принятия протекционистских мер для защиты инвестиций в качестве меры реагирования на кризис. Во многих странах, как развитых, так и развивающихся, предлагались пакеты мер стимулирования, включая программу государственных инвестиций, сокращение налогов и учетных ставок, предоставление субсидий и другие формы временной помощи для некоторых секторов экономики. Эти меры, возможно, оказали позитивное воздействие на приток прямых иностранных инвестиций, при том условии, что они разрабатывались на недискриминационной основе и при участии иностранных инвесторов. На саммите в Торонто лидеры Группы 20 подчеркнули важность расширения возможностей для осуществления иностранных инвестиций и недопущения введения новых протекционистских мер.

20. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что, несмотря на кризис, сеть международных инвестиционных соглашений продолжала расширяться¹³. Хотя эти соглашения играют важную роль в обеспечении предсказуемости, стабильности и транспарентности национальных инвестиционных режимов, они могут также служить инструментом для противодействия риску принятия протекционистских мер для защиты инвестиций. Многочисленные международные инвестиционные соглашения могут создавать более благоприятные условия для иностранных инвестиций, однако их растущая сложность также создает проблемы для правительств и фирм, особенно в развивающихся странах. Важно обеспечить согласованность между международным инвестиционным режимом и международной финансовой системой.

21. Повышенное внимание уделялось тем прямым иностранным инвестициям, которые способствуют разработке и распространению технологий для уменьшения объема выбросов «тепличных газов», также известных под названием «низкоуглеродных» прямых иностранных инвестиций. В последние годы объем таких инвестиций быстро возрастал, хотя в 2009 году он сократился в результате кризиса. В период 2003–2009 годов приблизительно 40 процентов поддающихся идентификации «низкоуглеродных» прямых иностранных инве-

¹¹ Организация Объединенных Наций, «Мировое экономическое положение и перспективы, 2010 год» (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.10.II.C.2) (январь 2010 года).

¹² См. International Monetary Fund, *Global Financial Stability Report: Meeting New Challenges to Stability and Building a Safer System* (April 2010).

¹³ См. United Nations Conference on Trade and Development, *World Investment Report 2010: Investing in a low-carbon economy* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.D.2).

стиций, по размеру их стоимости, были осуществлены в развивающихся странах, и, хотя основными инвесторами были многонациональные компании, около 10 процентов проектов в этой области были разработаны инвесторами из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Хотя «низкоуглеродные» прямые иностранные инвестиции могут вносить ценный вклад в усилия развивающихся стран по реагированию на изменение климата, директивные органы развивающихся стран должны быть в курсе возможных неблагоприятных факторов, включая вытеснение национальных компаний и повышение стоимости основных товаров и услуг¹³.

22. Кризис также затронул и другие категории потоков частных капиталов в развивающиеся страны. Хотя объем банковских кредитов несколько увеличился в отдельных районах Азии, он по-прежнему является незначительным в других регионах. Положение является особенно неудовлетворительным в странах Европы и Центральной Азии с переходной экономикой, в которых растущее число «неработающих» кредитов может ограничивать их предоставление¹⁴. Во время кризиса объем портфельных инвестиций в развивающихся странах также значительно сократился. Вместе с тем движение капиталов в некоторые страны Азии и Латинской Америки несколько восстановилось, и считается, что в них наблюдаются лучшие перспективы экономического роста. В целом, в странах с формирующейся рыночной экономикой наблюдаются явные признаки улучшения положения дел в том, что касается стоимости и наличия средств для обслуживания задолженности. В нынешнем году эмиссия рыночных корпоративных и суверенных облигаций осуществлялась рекордными темпами¹⁵.

23. Существуют опасения в отношении того, что рост у инвесторов стремления идти на риски, связанные с инвестированием на формирующихся рынках, может привести к резкому увеличению краткосрочных потоков капиталов в некоторые страны, которое может вызвать инфляционное давление и дестабилизировать валюты и положение на финансовых рынках. В этих условиях стандартные стратегические меры реагирования диктуют необходимость ограничения соответствующего пруденциального регулирования и принятия мер по ограничению воздействия чрезмерного притока капитала в национальную экономику. При этом, как об этом свидетельствует последнее десятилетие, такая политика может быть недостаточна для ослабления воздействия нестабильности финансовых потоков. Поэтому более пристальное внимание следует уделять использованию ограничений в отношении международной мобильности капиталов, таких как международные налоги или национальные меры контроля за движением капитала в качестве средства сокращения опасности повторения кризисов. В ряде стран в экспериментальном порядке началось применение мер контроля за движением капитала, и этот вопрос обсуждался на недавнем совещании министров финансов Группы 20 в Республике Корея. Также было предложено, чтобы управление счетами движения капиталов осуществлялось на основе антициклического подхода посредством ограничения чрезмерного заимствования за рубежом в благоприятные периоды и контролирования оттока капитала во время кризисов¹⁶.

¹⁴ См. World Bank, *Global Economic Prospects 2010*.

¹⁵ См. *Financial Times*, "Emerging markets set pace for debt issuance", 27 June 2010.

¹⁶ См. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, «Доклад о торговле и развитии, 2009 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.II.D.16).

24. В 2009 году объем официально зарегистрированных денежных переводов в развивающиеся страны составил более 300 млрд. долл. США, что было меньше по сравнению с предыдущим годом, но при этом он оставался более стабильным по сравнению с другими категориями потоков частных капиталов. При этом наблюдались определенные региональные различия; объем денежных переводов в некоторые регионы, такие как Латинская Америка и Восточная Европа, значительно сократился в 2009 году. Тем не менее денежные переводы способствовали увеличению международных резервов и сокращению внешних дефицитов в некоторых развивающихся странах, обеспечив тем самым определенную защиту от внешних потрясений во время глобального экономического кризиса. Странам происхождения и назначения следует сотрудничать друг с другом в целях сокращения операционных расходов на осуществление денежных переводов и, когда это возможно, снижения юридических и финансовых барьеров для осуществления мигрантами денежных переводов и других финансовых потоков¹⁷.

III. Международная торговля как движущая сила развития

25. После самого резкого падения темпов роста мировой торговли за более чем 70-летний период ожидается, что в 2010 году они достигнут уровня 7,6 процента. Согласно прогнозам, эта тенденция к постепенному увеличению сохранится и в 2011 году, причем объем торговли увеличится на 5,9 процента¹⁸. Это является благоприятным поворотом событий для мировой экономики. Тем не менее эта тенденция позволит восстановить лишь часть того, что было утрачено в 2009 году, когда финансовый кризис привел к сокращению объема мировой торговли на 13,1 процента. Снижение спроса на экспорт, нестабильные цены на сырье, ухудшение условий торговли, высокий уровень безработицы и ограниченный и сопряженный с большими затратами доступ к финансированию торговли продолжают создавать угрозу для достигнутого значительными усилиями прогресса во многих развивающихся странах в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

26. Экспортеры сырья сталкиваются с особыми проблемами. После общего повышения цен на нефть и не связанные с нефтью сырьевые товары в годы, предшествовавшие глобальному кризису, в 2009 году произошло их резкое снижение. Цены на экспортные товары из наименее развитых стран резко сократились по сравнению с ценами на импортируемые ими товары. В настоящее время наименее развитые страны экспортируют «больше за меньшую цену». Стоимость экспорта не связанных с нефтью товаров из наименее развитых стран в страны, являющиеся их основными торговыми партнерами, сократилась более чем на 8,5 процента, хотя объем экспорта товаров увеличился практически на 6 процентов¹⁹. Положение несколько улучшилось в странах-экспортерах нефти и минерального сырья в Африке, Южной Америке и Западной Азии, особенно благодаря увеличению спроса в Китае и Восточной Азии. При этом цены по-прежнему гораздо ниже их докризисного уровня и подвер-

¹⁷ См. World Bank, "Migration and Development Brief", Brief No. 12, April 2010.

¹⁸ См. E/2010/73, пункт 26.

¹⁹ См. International Trade Centre, "Poorest countries' terms of trade gains eroded", press release dated 1 June 2010.

жены значительным колебаниям, что подрывает экономическую безопасность и создает проблемы в плане долгосрочного развития.

27. В Декларации саммита Группы 20 в Торонто была вновь подчеркнута необходимость противодействия протекционистским мерам. В целом, усиление протекционизма удалось предотвратить. Тем не менее в некоторых странах были повышены тарифы и введены в действие другие механизмы для защиты торговли. Кроме того, в некоторых финансово-налоговых пакетах предусматриваются меры, создающие благоприятные условия для национальных товаров и услуг в ущерб импорту. С учетом относительно медленной отмены принятых ранее мер существует опасность «накопления» торговых ограничений²⁰. Зачастую новые торговые ограничения касаются тщательно охраняемых секторов, в которых развивающиеся страны имеют сравнительные преимущества, таких как минеральные ресурсы, текстиль и металлопродукция²¹. Однако в этих странах, как правило, не имеется возможностей для принятия ответных мер и осуществления программ защиты для оказания помощи пострадавшим от таких действий.

28. Расширение торговли по линии Юг-Юг способствовало выходу из кризиса. Хотя Китай являлся основной движущей силой роста торговли между странами Юга, Индия, Бразилия, Южная Африка и страны Юго-Восточной Азии располагают аналогичными потенциальными возможностями²². Вместе с тем наименее развитые страны еще в полной мере не получили преимуществ от роста торговли между странами Юга. Более 80 процентов экспорта наименее развитых стран, главным образом минеральных ресурсов и топлива, идут в страны ОЭСР и во все большей степени — в Китай, Россию, Бразилию и Индию²³. Согласно имеющимся данным, экспорт в страны Юга из стран с низким уровнем доходов, как правило, имеет более сложный характер по сравнению с аналогичным экспортом в страны Севера²⁴. Таким образом, более значительные, комплексные и диверсифицированные торговые потоки между странами Юга могли бы создать для зависящих от экспорта сырья стран с низким уровнем доходов новые экспортные возможности и обеспечить столь необходимую защиту во время кризиса.

29. В ходе Дохинского раунда торговых переговоров, проводимых под эгидой Всемирной торговой организации, предпринимаются попытки создать универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю систему торговли. После тупиковой ситуации, сохранявшейся в течение нескольких месяцев, проводившиеся в последнее время различные двусторонние заседания и консультации в составе небольших групп с участием Генерального директора и осуществлявшиеся многосторонние про-

²⁰ См. Organization for Economic Cooperation and Development, United Nations Conference on Trade and Development, "Report on G20 Trade and Investment measures" (Geneva and Paris, 14 June 2010).

²¹ Ibid., 8 March 2010.

²² См. United Nations Conference on Trade and Development, *Development and Globalization: Facts and Figures 2008* (United Nations publication, Sales No. E.07.II.D.20).

²³ См. International Trade Centre, "Trade Map Fact sheet: Developing Country Exports Decline in 2009", p. 12.

²⁴ См. United Nations Conference on Trade and Development, "Making South-South trade an engine for inclusive growth", Policy Brief No. 8, November 2009.

цессы, по всей видимости, позволили активизировать процесс переговоров²⁵. Вместе с тем прогресс по важным торговым мерам, таким как сокращение сельскохозяйственных субсидий, расширение доступа к рынкам и укрепление специального и дифференцированного режима, был незначительным. Сельскохозяйственные субсидии в различных формах, применяемые в развитых странах, по-прежнему создают серьезные препятствия для торговли и приводят к снижению мировых рыночных цен и несправедливой конкуренции с местными производителями в развивающихся странах. Общий объем поддержки сельскохозяйственного сектора сократился в странах ОЭСР в виде доли от их ВВП, но при этом он увеличился в абсолютном выражении, достигнув в 2008 году уровня 368 млрд. долл. США²⁶. Поэтому завершение Дохинского раунда принятием действенных решений в интересах развития могло бы внести важный вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

30. Тарифы, введенные развитыми странами на основную продукцию из развивающихся стран, остаются относительно высокими. Поставленная на шестой конференции на уровне министров Всемирной торговой организации задача оказать наиболее бедным странам помощь в расширении их участия в международной торговле за счет установления беспошлинного и неквотируемого режима для их экспорта была выполнена не полностью. Доля беспошлинного импорта развитых стран из наименее развитых стран, за исключением оружия и нефти, увеличилась в период 2004–2008 годов только на 1 процентный пункт. Даже более высокие показатели беспошлинного и неквотируемого доступа зачастую имели незначительный эффект с точки зрения развития, поскольку основные виды экспортной продукции из наименее развитых стран по-прежнему не допускаются на некоторые рынки. Нетарифные барьеры, такие как ограничительные критерии, основанные на «правилах происхождения», или жесткие санитарные и фитосанитарные нормы, могут сводить на нет позитивный потенциальный эффект прогресса в деле обеспечения беспошлинного и неквотируемого доступа. В позитивном плане можно отметить, что с учетом увеличения доли стран с формирующейся рыночной экономикой в мировой торговле предоставление им более широкого беспошлинного и неквотируемого доступа создает значительные перспективы для поступления на рынки экспортной продукции из наименее развитых стран. В связи с этим эффективное участие наименее развитых стран в региональных торговых соглашениях между странами Юга может играть дополнительную стимулирующую роль в деле укрепления их потенциала предложения и расширения диверсификации экспортной продукции.

31. Необходимо предпринимать координируемые усилия для согласования стратегий, касающихся торговли и климата. Расширение торговли экологическими товарами и услугами может способствовать решению проблемы изменения климата, обеспечению занятости и передаче опыта и технологий. При этом в нынешних дискуссиях по вопросу о сфере и определении того, что является экологическими товарами и услугами, необходимо учитывать интересы развивающихся стран. Та степень, в которой развивающиеся страны смогут полу-

²⁵ См. Всемирная торговая организация, заявление Генерального директора на неофициальном заседании Комитета по торговым переговорам, 27 июля 2010 года.

²⁶ См. World Trade Organization, Director-General statement to informal meeting of the Trade Negotiations Committee, 27 July 2010.

чать преимущества, зависит от их способности принимать участие в экспорте экологических товаров и услуг. Поэтому либерализация рынка экологических товаров и услуг должна осуществляться постепенно и взвешенно. Это позволило бы развивающимся странам увеличить свой потенциал предложения, скорректировать свой регулятивный режим и создать необходимую инфраструктуру для получения большей части того, что возможно в перспективе.

32. Помощь в интересах торговли может способствовать укреплению развивающимися странами своей инфраструктуры, связанной с торговлей, и своего производственного потенциала. Предварительный анализ показывает, что объем помощи в интересах торговли увеличился на 37 процентов в реальном выражении в период 2007–2008 годов. Общий объем помощи в интересах торговли достиг в 2008 году уровня 41,7 млрд. долл. США, что на 62 процента выше исходного уровня в период 2002–2005 годов²⁷. Лидеры Группы 20 на своем саммите в Торонто обязались сохранить импульс для оказания помощи в интересах торговли и призвали международные учреждения укрепить их потенциал и оказывать содействие поддержке торговли²⁸. Донорские средства являются наиболее эффективными там, где они используются для удовлетворения потребностей, связанных с торговлей, и решения приоритетных задач страны-получателя. Поэтому при оказании помощи в будущем следует поощрять более активное участие самой страны и обеспечение учета вопросов, касающихся торговли, в национальных стратегиях развития. Это подразумевает необходимость обеспечения в развивающихся странах достаточного «стратегического пространства» для наращивания необходимого производственного и торгового потенциала.

IV. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

33. Несмотря на увеличение объема официальной помощи в целях развития, оказываемая помощь не соответствует обещаниям, данным на Саммите Группы восьми, состоявшемся в 2005 году в Глениглзе, Шотландия, которые подразумевали увеличение объема официальной помощи в целях развития приблизительно с 80 млрд. долл. США (2004 год) до практически 130 млрд. долл. США (по ценам 2004 года) в 2010 году или 0,36 процента от совокупного валового национального дохода. По данным ОЭСР, прогнозируемый на 2010 год дефицит будет составлять 10 млрд. долл. США (по ценам 2004 года) по сравнению с показателем, установленным в Глениглзе, что приведет к еще большему сокращению объема официальной помощи в целях развития для стран Африки, который, по оценкам, составит менее половины суммы в 25 млрд. долл. США, обещанной на 2010 год²⁹. Показатель соотношения официальной помощи в целях развития и валового национального продукта превысил установленный Ор-

²⁷ См. Organization for Economic Cooperation and Development, “Overview of Aid for Trade reported in 2008”; документ, представленный на практикуме Всемирной торговой организации на тему «Помощь в интересах торговли и финансирование развития», Париж, 27 мая 2010 года.

²⁸ См. Декларацию Группы 20, Торонто, 26–27 июня 2010 года, пункт 39 (можно ознакомиться по адресу ПО ОРИГ.).

²⁹ См. OECD, “Development aid rose in 2009 and most donors will meet 2010 aid targets”, 14 April 2010.

ганизацией Объединенных Наций показатель в отношении помощи в размере 0,7 процента только в пяти странах (Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция). Вместе с тем, доноры из числа стран, входящих в состав Комитета содействия развитию ОЭСР, в целом вряд ли достигнут целевых показателей в отношении помощи, поставленных на 2010 год. Общий чистый объем официальной помощи в целях развития, полученный от 20 стран-членов Комитета содействия развитию, составил в 2009 году 120 млрд. долл. США, сократившись в номинальном выражении на 2,2 процента³⁰.

34. В отношении будущего объема официальной помощи в целях развития существует значительная неопределенность, поскольку в развитых странах сохраняется опасность возникновения очередного экономического спада³¹. На объеме официальной помощи в целях развития также может сказаться процесс консолидации бюджетов в странах-донорах. В некоторых странах-донорах уже был сокращен объем средств, выделяемых на помощь иностранным государствам.

35. Объем средств, выделяемых по программам оказания помощи странам, отражает объем помощи на уровне стран-получателей. В период с 2004 по 2008 годы объем такой помощи в общемировом масштабе реально увеличивался на 5 процентов в год. По всем двусторонним донорам, входящим в состав Комитета содействия развитию, объем помощи по таким программам в среднем составляет немногим более 50 процентов от их валовой двусторонней официальной помощи в целях развития, тогда как доля многосторонних программ в многосторонней официальной помощи развитию составляет около 90 процентов. Объем средств, предоставленных в рамках программ двусторонней и многосторонней помощи, увеличился с 75 млрд. долл. США в 2007 году до 85 млрд. долл. США в 2008 году, из которых около трех четвертей приходится на программы двусторонней помощи³². Вместе с тем, в реальном выражении это было незначительным увеличением в размере 3 процентов по сравнению с увеличением чистого объема официальной помощи в целях развития на 10 процентов³³. Для достижения целевых показателей в отношении помощи, поставленных на 2010 год, необходимо существенно увеличить ежегодный объем средств, выделяемых по линии программ оказания помощи странам.

36. Несмотря на нехватку во многих развивающихся странах средств для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, большинство доноров продолжают выделять средства на двустороннюю помощь исходя из своих политических и экономических интересов, уделяя особое внимание нескольким странам и применяя подходы к распределению средств, учитывающие экономические результаты, а не потребности. В результате этого наименее развитые страны и другие уязвимые страны не являлись высокоприоритетными для доноров из стран, входящих в состав Комитета со-

³⁰ За исключением Республики Корея, которая вошла в состав Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития 1 января 2010 года.

³¹ См. Организация Объединенных Наций, «Мировое экономическое положение и перспективы, 2010 год».

³² См. Organization for Economic Cooperation and Development, *2009 Report on Division of Labour: Addressing Fragmentation and Concentration of Aid across Countries*, Paris, 2009; these figures include the country programmable aid of the Republic of Korea.

³³ См. OECD, *2009 DAC Report on Aid Predictability: Survey on Donors' Forward Spending Plans 2009-2011*, p.15 (Paris, 2009).

действия развитию³⁴. В 2008 году на 10 стран, которые получали наибольшую помощь по линии официальной помощи в целях развития, приходилось 38 процентов общего объема официальной помощи в целях развития по сравнению с 12 процентами в 2000 году. Таким образом, сообщество доноров все более сосредоточивает деятельность по оказанию помощи на ограниченном числе стран, в результате чего появляются так называемые «любимчики доноров» и «донорские сироты».

37. Начиная с 1990-х годов в системе распределения средств, выделяемых по линии официальной помощи в целях развития, произошел значительный сдвиг, в результате которого внимание стало смещаться от экономического сектора в сторону социального сектора. В 1990 году наибольшая доля (около 25 процентов в среднем за трехлетний период) приходилась на экономическую инфраструктуру, за которой следовали общая помощь по программам, производство (включая сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство и туризм) и социальные секторы (менее 20 процентов в среднем за трехлетний период). В 2008 году наибольшая доля средств, выделенных по линии двусторонних обязательств в отношении официальной помощи в целях развития, была направлена в социальные секторы (40 процентов), а на экономическую инфраструктуру — 17 процентов. Объем таких средств, выделенных на сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, составил только 5 процентов в 2008 году по сравнению с приблизительно 17 процентами в 1990 году³⁵. В связи с продовольственным кризисом на первый план выдвинулась проблема сокращения объема инвестиций в сельское хозяйство.

38. По данным ОЭСР, прогресс в деле повышения эффективности помощи был неоднозначным, и это касалось как показателей, так и стран. Медленный прогресс в достижении показателей, установленных в Парижской декларации 2005 года, по повышению эффективности внешней помощи, особенно заметен в странах, получающих меньший объем помощи, нестабильных государствах и наименее развитых странах, в которых диспропорции в распределении помощи увеличились. В Аккрской программе действий 2008 года была подчеркнута необходимость повышения уровня ответственности стран, налаживания более эффективных партнерских связей, достижения результатов в области развития и обеспечения подотчетности в этом вопросе. Были достигнуты новые договоренности для повышения качества помощи уязвимым государствам (Дилийская декларация, апрель 2010 года) и качества помощи в целях развития, оказываемой странами со средним уровнем доходов, организациями гражданского общества и неправительственными организациями (Боготское заявление, март 2010 года). Следующий форум высокого уровня по вопросу о повышении эффективности помощи состоится в Республике Корея в ноябре 2011 года в целях создания механизма по вопросам качества помощи к целевой дате, поставленной в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, т.е. к 2015 году³⁶.

³⁴ Эфиопия и Афганистан, которые с 2008 года находятся на втором и третьем местах по объему получаемой помощи, являются исключениями.

³⁵ См. "Development aid at a glance: statistics by region", table 1.3.3 (p. 11) and chart 1.3.7 (p. 13), можно ознакомиться по адресу <http://www.oecd.org/dataoecd/59/5/42139479.pdf>.

³⁶ См. OECD, "Aid effectiveness and accountability: G8 support is key for progress", 10 June 2010.

39. На состоявшемся в 2010 году Форуме по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета было подчеркнуто, что степень предсказуемости помощи повысилась в некоторых странах осуществления программ, однако существенно необходимо повысить степень гибкости для финансирования деятельности в связи с меняющимися приоритетами и смягчения последствий внешних потрясений. Для дальнейшего повышения эффективности помощи необходимо еще больше повысить показатели, касающиеся прочности, стабильности и гибкости. Условия, обусловленные политическими соображениями, по-прежнему являются одной из основных причин, лежащих в основе некоторых из указанных выше проблем.

40. Прогресс в деле обеспечения взаимной подотчетности по-прежнему является ограниченным. По состоянию на конец 2009 года полностью функционирующие механизмы взаимной подотчетности были созданы только в семи странах-получателях, а изменения в поведении доноров были неодинаковыми³⁷. На международном уровне имеется сложный комплекс механизмов, включая официальные процедуры коллегиального обзора. Также проводится много независимых оценок, по итогам которых отмечается необходимость налаживания более равноправных и инклюзивных партнерских связей. Кроме того, системный упор на гендерных вопросах не нашел своего отражения ни на одном из уровней механизмов взаимной подотчетности. Для обеспечения эффективного контроля за взаимной подотчетностью необходима координация действий на международном уровне для упорядочения существующих механизмов коллегиального обзора.

41. Необходимо предпринять более активные усилия для упорядочения условий кредитования, контрольных показателей и обеспечения национальной ответственности. Вопрос о национальной ответственности тесно связан с представительством стран-получателей в управлении системой оказания помощи. Участники саммита Группы восьми в Мускоке, Канада, одобрили план действий по активизации усилий для выполнения обязательств, касающихся развития, включая обязательства в отношении улучшения условий для оказания помощи и своевременного и предсказуемого предоставления помощи через системы стран-партнеров³⁸.

42. В период 2006–2008 годов сотрудничество между странами Юга увеличилось на 63 процента и внесло важный вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По данным ОЭСР, на сотрудничество между странами Юга приходится приблизительно 10 процентов всего объема помощи. На региональном уровне экономический спад привел к некоторому замедлению интеграционных усилий в Латинской Америке вследствие отсутствия ресурсов и внешней помощи, но при этом в большинстве случаев региональное и субрегиональное сотрудничество набрало еще большую силу. Приблизительно 90 процентов сотрудничества между странами Юга в области развития приходится на финансирование проектов и оказание технической помощи. Помимо этого, все большее внимание уделяется гуманитарной

³⁷ См. Организация Объединенных Наций, «Доклад Целевой группы по пробелам в деятельности по достижению ЦРДТ, 2010 год», Департамент по экономическим и социальным вопросам.

³⁸ См. G8, *Muskoka Accountability Report: Assessing action and results against development-related commitments*; можно ознакомиться по адресу <http://g8.gc.ca/g8-summit/accountability/> (оценка по состоянию на 1 июля 2010 года).

помощи, развитию инфраструктуры, здравоохранению и сельскому хозяйству³⁹.

43. Инновационные механизмы финансирования развития обеспечивают все больший вклад, дополняющий официальную помощь в целях развития. По оценкам, в период между 2000 и 2008 годами за счет инновационных методов мобилизации средств была оказана официальная помощь на сумму 57,1 млрд. долл. США⁴⁰. Были разработаны различные программы, но в наиболее успешных из них основное внимание уделяется решению вопросов развития, касающихся здравоохранения. Другие предложения, рассматриваемые на различных форумах, касаются международного налога на валютно-финансовые операции, налогов на выбросы углеродов, распределения специальных прав заимствования в целях развития, незаконного вывода капиталов и содействия осуществлению денежных переводов. Особо высокие надежды возлагаются на разработку практических инновационных механизмов финансирования для решения проблем, связанных с изменением климата.

44. Обеспечение приемлемости уровня задолженности имеет решающее значение для финансирования развития. Во многих уязвимых странах необходимо обеспечить финансирование субсидий для ликвидации дефицита доходов и иностранной валюты. Доля субсидий в чистой официальной помощи в целях развития, оказываемой членами Комитета содействия развитию, сократилась с 89 процентов в 2005 году до 66 процентов в 2009 году. Вместе с тем многосторонние кредиторы продолжали оказывать помощь странам с наибольшим уровнем задолженности, значительную долю которой составляли субсидии. В связи с кризисом МВФ ввел в действие комплекс новых финансовых инструментов для предоставления кредитов на льготных условиях имеющим на это право странам с низким уровнем доходов. Меры также были приняты и Всемирным банком, который внес изменения в работу своих кредитных учреждений.

V. Внешняя задолженность

45. Глобальный финансовый экономический кризис подрывал прогресс, достигнутый в сокращении долгового бремени развивающихся стран. Положение многих развивающихся стран в том, что касается задолженности, ухудшилось вследствие спада в мировой экономике, что в свою очередь повлекло за собой сокращение объемов торговли и налоговых поступлений, денежных переводов и движения капиталов и еще более усилило нестабильность цен на сырьевые товары. Помимо этого, многим развивающимся странам пришлось прибегать к внутреннему и внешнему заимствованию средств, что привело к увеличению их государственного долга.

46. Кризис оказал серьезное отрицательное воздействие на международную ликвидность, что привело к резкому сокращению международных потоков капиталов. В связи с этим на саммитах Группы двадцати были приняты решения об установлении новых международных процедур предоставления кредитов из

³⁹ См. E/2010/93.

⁴⁰ См. Navin Girishankar, "Innovating development finance: from financing sources to financial solutions", World Bank Policy Research Working Paper, No. WPS 5111, (1 November 2009).

официальных источников. Объем валовых кредитных обязательств МВФ, который составлял 1 млрд. долл. США в 2007 году, увеличился до 49 млрд. долл. США в 2008 году и 120 млрд. долл. США в 2009 году⁴¹. Объем обязательств МВФ по льготному кредитованию в 2007 году составил 0,2 млрд. долл. США и увеличился до 1,2 млрд. долл. США в 2008 году и 3,8 млрд. долл. США в 2009 году. Число стран с низким уровнем доходов, которые обратились к МВФ с просьбами об оказании финансовой помощи, увеличилось с 8 в 2007 году до 22 в 2008 году. Другие многосторонние финансовые учреждения также существенно увеличили объем предоставляемых ими кредитов. Всемирный банк увеличил объем своих валовых обязательств с 36,5 млрд. долл. США в 2007 году до 65 млрд. долл. США в 2009 году. За тот же период основные региональные банки развития сообща увеличили объем предоставляемых ими кредитов с 30 млрд. долл. США до 50 млрд. долл. США⁴¹.

47. Общий объем внешней (государственной и частной) задолженности развивающихся стран в виде доли от ВВП увеличился до уровня 24,8 процента в 2009 году, что на 2,2 процента было выше показателя предыдущего года. В период до кризиса показатель соотношения объема расходов по обслуживанию задолженности и объема экспорта сокращался, что свидетельствовало о расширении возможностей развивающихся стран по обслуживанию задолженности и увеличению объема экспорта товаров и услуг, который практически удвоился в период 2003–2007 годов. Разрушительное воздействие кризиса на реальную экономику привело к сокращению объема экспорта на 22 процента в 2009 году. Обусловленное этим сокращение доходов в иностранной валюте привело к увеличению показателя соотношения объема расходов по обслуживанию задолженности и объема экспорта на 5 процентов в том же году⁴². Это затронуло все регионы развивающегося мира, хотя и в различной степени, что было обусловлено выбором политики, возможностями в плане заимствования средств и имеющимся «финансовым пространством».

48. У многих бедных стран с крупной задолженностью, которые уже прошли этап принятия решения, уровень задолженности превышает пороговые показатели, используемые для списания их задолженности. Другие страны с низким уровнем доходов и многие страны со средним уровнем доходов, включая страны, в которых наблюдаются структурные проблемы, находятся в сложной долговой ситуации. В большинстве случаев объем задолженности кредиторам Парижского клуба составляет менее 25 процентов от общей суммы внешней задолженности, в связи с чем при выработке решений для некоторых стран также необходимо уделять особое внимание решению вопроса о многосторонней задолженности и задолженности частным кредиторам и официальным кредиторам, не являющимся членами Парижского клуба.

49. В результате принятия мер реагирования на кризис общий налогово-бюджетный баланс развивающихся стран сократился с 0,48 процента от ВВП в 2007 году до -4,85 процента от ВВП в 2009 году. Во многих странах показатель соотношения государственного долга и ВВП даже превышает Маастрихтский

⁴¹ В середине 2008 года до проведения саммита Группы двадцати уже начался процесс некоторого увеличения объема официального кредитования в связи с продовольственным, топливным и финансовым кризисами.

⁴² Источник: электронная база данных “World Economic Outlook” Международного валютного фонда, апрель 2010 года.

критерий в 60 процентов в зоне евро. С учетом худшего состояния финансовых рынков в развивающихся странах по сравнению с развитыми странами приемлемые уровни государственного долга развивающихся стран, по-видимому, ниже и нуждаются в их оценке в каждом конкретном случае. По имеющимся данным, государственный долг многих развивающихся стран превышает показатель 40 процентов, в том числе в тех странах, которые являлись бенефициарами инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что показывает пределы их возможностей по заимствованию дополнительных средств.

50. Во многих развивающихся странах одновременно с высокими показателями государственного долга наблюдаются отрицательные сальдо по текущим счетам, превышающие общий приемлемый уровень в 5 процентов от ВВП, при том что объем имеющихся резервов иностранной валюты достаточен для покрытия расходов на импорт в течение менее чем трех месяцев. Таким образом, эти страны располагают ограниченными финансовыми возможностями для обслуживания растущей задолженности и тем не менее активизируют усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Увеличение объема их ВВП, экспорта и налоговых поступлений может быть недостаточно значительным и быстрым для обеспечения того, чтобы они по-прежнему были в состоянии обслуживать свою задолженность.

51. Финансирование субсидий не будет налагать никаких дополнительных ограничений на будущую бюджетно-финансовую политику. Это также позволит получателям, добывающим более высоких экономических результатов, предусматривать более широкий круг финансовых альтернатив для осуществления столь необходимых инвестиций в производственные мощности. В принципе новые внешние ресурсы не следует использовать для обслуживания задолженности. В тех случаях, когда обслуживание задолженности является проблемой, могут использоваться традиционные формы облегчения долгового бремени, а также введение моратория на обслуживание задолженности и списание задолженности на основе оценки будущих перспектив роста и результатов экономической деятельности соответствующих стран в качестве инструментов как предупреждения, так и регулирования кризисов.

52. По данным МВФ, анализ приемлемости уровня задолженности в период после кризиса по 39 странам (включая 10 стран со средним уровнем доходов, не входящих в число бедных стран с крупной задолженностью) указывает на значительное повышение показателей соотношения объема задолженности и расходов на обслуживание задолженности⁴³. По состоянию на апрель 2010 года распределение 27 стран, имеющих большое долговое бремя и подвергающихся высокому риску, подтверждает более высокую степень уязвимости бедных стран с крупной задолженностью, а также некоторых не относящихся к ним стран⁴⁴. В исследовании МВФ делается вывод о том, что в данной выборке стран возникновение системных проблем, связанных с обслуживанием задолженности, маловероятно. Примерно в половине из этих стран, включая

⁴³ См. IMF and World Bank, "Preserving Debt Sustainability in Low-income Countries in the Wake of the Global Crisis", 1 April 2010.

⁴⁴ Страны, в которых текущие показатели соотношения объема задолженности и расходов по обслуживанию задолженности существенно или постоянно превышают пороговые показатели, и при этом они участвуют или планируют участвовать в переговорах о реструктуризации задолженности или имеют задолженность по погашению долга.

все страны, имеющие большое долговое бремя, ожидается, что степень их уязвимости будет существенно сокращена за счет осуществления инициативы в отношении долга стран с крупной задолженностью/инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, или же для них потребуются аналогичная помощь. В другой половине стран согласованные усилия по снижению степени уязвимости в связи с задолженностью должны быть направлены на: а) совершенствование стратегий и деятельности учреждений; б) улучшение финансового положения; и с) обеспечение более благоприятных условий финансирования, предоставляемого кредиторами.

53. К 1 июля 2010 года из 40 стран, которые имели или в потенциальном плане имели право на облегчение бремени задолженности в соответствии с инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, 30 стран достигли момента завершения процесса и получили право на безотзывное списание задолженности в соответствии с инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и инициативой по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. Шесть стран находились на этапе между моментами «принятия решения» и «завершения процесса», на котором они получили временную помощь, в результате чего списание задолженности в соответствии с инициативой было предоставлено в общей сложности 36 странам.

54. После четвертого продления срока завершения инициативы, который истек в конце декабря 2006 года, вопрос о его продлении не рассматривался по причине возникновения кризиса. Это означает, что каким бы неприемлемым ни был уровень их задолженности, развивающиеся страны, которые не обеспечили соблюдение критерия для получения права на участие в инициативе в 2006 году, не смогут воспользоваться преимуществами, связанными со списанием задолженности в соответствии с обеими инициативами, несмотря на их уязвимое положение в плане погашения задолженности и большое долговое бремя.

55. Проведенный в 2009 году обзор совместного механизма оценки приемлемого уровня задолженности Всемирного банка-МВФ для стран с низким уровнем доходов привел к внесению ряда улучшений в его деятельность⁴⁵. Вместе с тем, по-прежнему сохраняется определенная озабоченность в отношении политики стран и институциональных оценок⁴⁶. Хотя учреждения имеют большое значение для долгосрочного развития, пороговые показатели в отношении способности нести долговое бремя, определенные на краткосрочный и среднесрочный периоды на основе институционального потенциала, придают больший вес институциональным и управленческим факторам без признания того, что для улучшения деятельности учреждений и повышения эффективности управления также требуется наличие финансовых возможностей. Поэтому необходимо провести оценку, основанную на учете потребностей, для распределения субсидий в целях осуществления инвестиций в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области развития, с тем чтобы достижения в области развития привели к по-

⁴⁵ См. International Development Association and IMF, “Staff Guidance Note on the Application of the Joint Bank-Fund Debt Sustainability Framework for Low-Income Countries”, 22 January 2010.

⁴⁶ См. A/65/130, пункт 59, и A/64/884.

вышению эффективности институционального управления и способности нести долговое бремя. Необходимо проделать дополнительную работу для создания технической основы в целях обеспечения сбалансированности между новыми ресурсами, мораториями на погашение задолженности и облегчением бремени задолженности.

56. Несмотря на наблюдающиеся в мире признаки экономического подъема, на международных финансовых рынках по-прежнему отмечается в значительной степени неустойчивое положение, а глобальные экономические перспективы имеют неопределенный характер. Наблюдавшееся в последнее время обострение долговых проблем в развитых странах может привести к подрыву стабильности и оказать негативное воздействие на развивающиеся страны. Как об этом свидетельствует складывающаяся ситуация в Европе, отсутствие инструментов и институциональных механизмов для решения острых долговых проблем влечет за собой существенные издержки не только для развивающихся, но и для развитых стран. Необходимо предпринять дополнительные усилия по разработке инструментов и механизмов для реструктуризации задолженности и всестороннего и оперативного решения острых долговых проблем.

VI. Рассмотрение системных вопросов: повышение слаженности и согласованности в деятельности международных валютной, финансовой и торговой систем для поддержки развития

57. Самый серьезный финансовый кризис, разразившийся после кризиса 1930-х годов, выявил недостатки в области финансового посредничества и высветил проблему отсутствия надлежащего институционального механизма для решения вопросов, связанных с развитием и быстрой экономической и финансовой глобализацией. В связи с этим международное сообщество провело ряд реформ для повышения степени гибкости финансовой системы. Вопрос о стабильности международной финансовой системы все чаще рассматривается в более широком контексте глобального экономического управления, включая реформу системы квот и голосования в международных финансовых учреждениях и роль Организации Объединенных Наций.

58. В период 2008–2010 годов МВФ и Всемирный банк предприняли ряд шагов для устранения диспропорций в распределении голосов и системе представительства. Руководящие органы обоих учреждений приняли решение о двухэтапном перераспределении квот в пользу развивающихся стран и стран с переходной экономикой и вновь заявили о своей приверженности сохранению долей квот наиболее бедных стран-членов. Другие управленческие реформы, проводимые в обоих учреждениях, касаются рассмотрения вопроса о более широком участии министров в осуществлении стратегического надзора за стратегиями и операциями; эффективности исполнительных советов и пересмотра их процедур голосования; пересмотра критериев отбора старших руководителей; и повышения кадрового разнообразия. Несмотря на наличие консенсуса в отношении реформы системы квот и голосования, все еще не решены многие вопросы, требующие политической воли и решительной поддержки со стороны всех членов. Действительно, весьма умеренная реформа распределения квот и голосов, проведенная в МВФ в 2008 году, которая в целом приведет

к перераспределению квот в группе стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран, еще не вступила в силу.

59. Признано, что для содействия глобальной стабильности МВФ в его деятельности по надзору необходимо уделять больше внимания вопросам финансового сектора и побочным результатам политики, особенно в тех странах, которые значимы в системном отношении. Одной из центральных задач многостороннего сотрудничества должна стать оценка слаженности международных действий и поощрение координации национальных стратегий. Большинство членов выступают за усиление директивной роли Фонда, однако конкретные детали этого вопроса еще четко не проработаны. Поэтому было бы целесообразно уточнить то, чего следует ожидать, включая основные методы, процедуры и результаты.

60. До настоящего времени основная предпринятая на самом высоком политическом уровне попытка обеспечить учет многосторонних аспектов при разработке национальных стратегий была предпринята вне осуществляемой МВФ деятельности по надзору. На саммите Группы двадцати, состоявшемся в Питтсбурге в сентябре 2009 года, лидеры Группы двадцати приняли Рамочную программу по обеспечению уверенного, устойчивого и сбалансированного роста и обязались выносить предпринимаемые ими действия на коллегиальный обзор в рамках процесса взаимной оценки. Первый этап данного процесса завершился перед саммитом Группы двадцати в Торонто в июне 2010 года.

61. Замещение Группы восьми Группой двадцати в качестве главного форума для обсуждения вопросов международного экономического сотрудничества является знаменательным событием. Однако большинство государств-членов Организации Объединенных Наций все еще исключены из данного процесса. Процессу Группы двадцати необходимо повысить свою легитимность, в том числе посредством укрепления институциональных связей с государствами, не входящими в состав Группы, и налаживания конструктивного диалога с Организацией Объединенных Наций с тем, чтобы обеспечить учет мнений и интересов всех стран, особенно наиболее бедных стран.

62. Для обеспечения более устойчивого и сбалансированного роста мировой экономики также потребуются четкая координация решений, принимаемых в рамках макроэкономической политики, с действиями в других областях глобального управления, включая те из них, которые касаются системы многосторонней торговли, системы оказания помощи, искоренения нищеты, устойчивого развития и изменения климата. Несмотря на достижение прогресса в повышении степени слаженности и координации действий многосторонних организаций и расширении сотрудничества между ними, особенно в связи с многосторонними международными кризисами⁴⁷, в настоящее время не существует никакого конкретного механизма для поощрения принятия согласованных стратегических мер реагирования на взаимозависимые вопросы развития. Выдвигались предложения относительно того, чтобы укрепленный механизм Организации Объединенных Наций по улучшению координации и взаимодополняемости играл ведущую роль в усилиях по устранению этого пробела⁴⁸.

⁴⁷ См. World Bank, "Coherence, Coordination and Cooperation among Multilateral Organizations: 2009 Progress Report".

⁴⁸ См. например, доклад, представленный Председателю Генеральной Ассамблеи

63. Существенным шагом в процессе реформы системы финансового регулирования и надзора является изменение Базельского соглашения II в части регулирования капитальной базы и ликвидности, осуществление которой, по прогнозам, начнется в конце 2012 года. Измененным соглашением предусматривается увеличение объема, повышение качества и транспарентности и улучшение структуры банковского капитала; создание антициклических резервов капитала; и введение коэффициента обязательного финансового левериджа, т.е. ограничение суммы активов, которые могут привлекаться банком, по отношению к его собственным средствам. Кроме того, будет введен в действие глобальный стандарт ликвидности, обязывающий банки более точно согласовывать активы и пассивы по срокам погашения. Вместе с тем существует определенная озабоченность в отношении того, что окончательный вариант международных банковских стандартов будет основываться на самом низком общем знаменателе.

64. Еще одним важным элементом реформы является разработка правовых и директивных процедур для трансграничного урегулирования случаев банкротств, которые должны позволить учреждениям всех типов и размеров объявлять банкротства, не ставя под угрозу остальную часть финансовой системы или налогоплательщиков. Некоторые альтернативные решения, которые могут получить более широкое признание, включают установление ограничений на некоторые виды предпринимательской деятельности, а также размеры и структуру финансовых фирм. Также было принято решение изучить варианты разработки справедливого и существенного вклада финансового сектора для покрытия расходов, связанных с финансовым крахом. Помимо этого, проводится работа по разработке единого комплекса глобальных стандартов бухгалтерского учета и последовательного осуществления в международном масштабе согласованных мер по повышению степени прозрачности и организации регулирования деятельности хедж-фондов и кредитно-рейтинговых агентств, компенсационной практики и внебиржевых деривативов и осуществления надзора за ними. Тесное сотрудничество и координация действий многочисленных национальных и международных регулятивных органов и органов по установлению стандартов имеет большое значение для обеспечения слаженности и последовательности мер по финансовой реформе и оценке отрицательных и положительных сторон предлагаемых реформ.

65. Эффективная глобальная финансовая система защиты является важным инструментом для поддержания глобальной экономической и финансовой стабильности. Во время кризиса многосторонняя система безопасности существенно укрепилась за счет увеличения капитала многосторонних банков развития на 350 млрд. долл. США, реформы механизмов кредитования МВФ, включая установление процедур гибкого кредитования, и принятие обязательств по увеличению в три раза объема ресурсов МВФ. Фонд во все большей степени рассматривается как учреждение, предоставляющее подстраховочные антикризисные кредиты в условиях неустойчивости трансграничных потоков капитала и наличия угрозы возникновения цепной реакции.

Организации Объединенных Наций Комиссией экспертов по реформе международной валютно-финансовой системы; можно ознакомиться по адресу www.un.org/ga/econcrisissummit/docs/FinalReport_CoE.pdf.

66. Даже после увеличения объема ресурсов МВФ в три раза их доля в глобальном ВВП все еще меньше ее величины после создания Фонда. Кроме того, основная часть увеличения приходится на заемные средства. По итогам проведения четырнадцатого общего обзора квот, который планируется завершить в январе 2011 года, должна быть восстановлена центральная роль общих ресурсов за счет существенного увеличения квот в МВФ.

67. Другими элементами более широкой системы глобальной финансовой безопасности являются двусторонние соглашения об обмене иностранной валютой между основными центральными банками, создание объединенных региональных резервов и самострахование за счет надлежащим образом спланированного накопления резервов. Важно отыскать надлежащий баланс и создать эффективные координационные механизмы между различными элементами государственной поддержки ликвидности.

68. В настоящее время широко признается необходимость изучения вариантов реформы международной резервной системы, которая в настоящее время основывается практически на одной национальной валюте. Наблюдается общее согласие в отношении того, что необходимо продолжать рассмотрение долгосрочного вопроса о переходе к более диверсифицированной, сбалансированной и стабильной международной резервной системе, включая повышение роли специальных прав заимствования. Реформа нынешней международной резервной системы должна являться частью более широких усилий. Любое возможное изменение вряд ли обеспечит плавное и автоматическое урегулирование платежных балансов. Поэтому наряду с проработкой большого числа резервных альтернатив неперменным условием по-прежнему является достижение дальнейшего прогресса в проведении диалога и осуществлении сотрудничества, направленных на достижение более сбалансированного и устойчивого роста мировой экономики.

69. В рамках «Процесса финансирования в целях развития» еще на раннем этапе было признано существование связей между налогообложением и развитием, и он по-прежнему является единственным подлинно глобальным форумом для обсуждения вопросов международного сотрудничества в области налогообложения. Например, отражением растущего признания этих связей явилось недавнее создание в ОЭСР неофициальной целевой группы по налоговым вопросам и вопросам развития. Вместе с тем имеющиеся у Организации Объединенных Наций ресурсы для выполнения ее мандата в налоговой области, включая укрепление потенциала, остаются ограниченными.

70. Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах признан играть все более важную роль в этой области, однако члены Комитета, хотя они и назначаются правительствами, действуют в своем личном качестве. Настало время рассмотреть вопрос о создании межправительственной комиссии Организации Объединенных Наций по налоговым вопросам для привлечения налоговых органов всех государств к поощрению подлинно глобального сотрудничества в налоговых вопросах на основе соответствующей национальной и международной деятельности. К тому же она могла бы уделять гораздо большее внимание роли сотрудничества в налоговых вопросах в деле содействия развитию, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

VII. Дальнейшая работа

71. В течение отчетного года в рамках «Процесса финансирования в целях развития» было проведено несколько крупных мероприятий, цель каждого из которых заключалась во внесении существенного вклада в подготовку к пленарному заседанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (сентябрь 2010 года).

72. Генеральная Ассамблея провела свой четвертый диалог высокого уровня по вопросу о финансировании развития 23–24 марта 2010 года под общей темой «Монтеррейский консенсус и Дохинская декларация о финансировании развития: ход осуществления и будущие задачи». В ходе диалога было проведено четыре интерактивных дискуссии по следующим вопросам: а) реформа международной валютно-финансовой системы и ее последствия для развития; б) воздействие нынешнего финансово-экономического кризиса на прямые иностранные инвестиции и другие потоки частных капиталов, внешнюю задолженность и международную торговлю; в) роль финансового и технического сотрудничества в целях развития, включая инновационные источники финансирования развития, в содействии мобилизации внутренних и международных финансовых ресурсов на цели развития; и d) связь между финансированием развития и достижением Целей развития тысячелетия: подготовка к мероприятию на высоком уровне в 2010 году. Итоги диалога были подведены Председателем Генеральной Ассамблеи (см. A/65/130).

73. 18–19 марта 2010 года в Нью-Йорке было проведено специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию под общей темой «Последующая деятельность по итогам Монтеррейской и Дохинской конференций: достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия». Во исполнение резолюции 2009/30 Совета совещание было проведено за пять недель до начала весной 2010 года совещаний бреттон-вудских учреждений в Вашингтоне, округ Колумбия, и его продолжительность была увеличена до двух полных дней. На совещании использовались новые интерактивные процедуры для проведения тематических обсуждений по трем темам: а) мобилизация внутренних и международных ресурсов для финансирования мер по устранению существующего и назревающего отставания в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; б) поддержка усилий в области реабилитации, восстановления и развития, предпринимаемых развивающимися странами с особыми потребностями и странами в чрезвычайных гуманитарных ситуациях; и в) повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития. После специального совещания высокого уровня был опубликован краткий отчет Председателя Экономического и Социального Совета о его работе (A/65/81-E/2010/83). Председателю Экономического и Социального Совета было предложено представить информацию об итогах совещания Совета на совместном заседании Всемирного банка/Комитета по вопросам развития МВФ 25 апреля 2010 года в Вашингтоне, округ Колумбия.

74. Специальная рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи для осуществления последующей деятельности по вопросам, содержащимся в Итоговом документе Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития провела с апреля по июнь 2010 года серию из шести предметных заседаний по следующим темам: а) влияние кризиса на приемлемость уровня задолженности развивающихся стран; б) мобилизация дополнительных ресурсов для ослабления последствий кризиса для наиболее уязвимых слоев населения; в) доступ к кредитам и льготному финансированию, финансовые возможности для осуществления антициклических стратегий и существующая глобальная резервная система; г) совершенствование финансового регулирования и надзора; е) реформа международно-финансовой экономической системы, включая системы распределения голосов и участия развивающихся стран в деятельности бреттон-вудских учреждений; и ф) укрепление роли Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом управлении. Краткая информация о состоявшихся обсуждениях содержится в докладе о ходе работы Рабочей группы, представленном Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии (A/64/884).

75. Пятая сессия Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах была проведена в Женеве 19–23 октября 2009 года. В докладе Комитета (E/2009/45) содержится, в частности, проект кодекса поведения Организации Объединенных Наций в области сотрудничества в борьбе с международным уклонением и уходом от налогов. К числу других основных вопросов, которые значились в повестке дня Комитета, относились: определение понятия «постоянное представительство»; налогообложение услуг и проекты в области развития; налоговые стимулы; трансфертное ценообразование; и пересмотр Типовой конвенции Организации Объединенных Наций об избежании двойного налогообложения в отношениях между развитыми и развивающимися странами и Руководства по ведению переговоров, касающихся заключения двусторонних договоров по вопросам налогообложения между развитыми и развивающимися странами. Шестая сессия Комитета будет проведена в Женеве 18–22 октября 2010 года.

76. В ходе неофициального мероприятия по инновационным источникам финансирования развития, проведенного в Нью-Йорке в июне 2010 года, было проведено два дискуссионных форума по темам: а) механизмы инновационного финансирования развития в действии; и б) разрабатываемые инновационные инициативы в области финансирования развития. Помимо этого Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций продолжало организовывать, в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, практикумы, консультации с участием многих заинтересованных сторон, дискуссионные форумы и другие мероприятия, направленные на то, чтобы расширить возможности государств-членов по выполнению их обязательств, согласованных в Монтеррейском консенсусе и Дохинской декларации о финансировании развития. Информация об этой деятельности регулярно размещается на веб-сайте www.un.org/esa/ffd.

77. В своей резолюции 64/193 Генеральная Ассамблея поддержала рекомендации Экономического и Социального Совета, содержащиеся в его резолюции 2009/30, об укреплении и повышении эффективности открытого для всех правительственного процесса проведения последующей деятельности в облас-

ти финансирования развития, подтвердила необходимость соответствующего рассмотрения форм организации процесса последующей деятельности в области финансирования развития и просила Генерального секретаря включить в ежегодную аналитическую оценку конкретные предложения по дальнейшему укреплению процесса последующей деятельности в области развития для рассмотрения государствами-членами. В этой связи следует напомнить о том, что в записке Генерального секретаря о согласованности, координации и сотрудничестве в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития (E/2009/48) содержится подробный обзор различных предложений в отношении последующей деятельности, включая предложение Генерального секретаря, в частности о создании нового механизма на базе представительного многостороннего комитета по финансированию развития. Эти предложения могут по-прежнему служить, в соответствующих случаях, полезным исходным пунктом для их дальнейшего рассмотрения государствами-членами.
