



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 August 2010
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 70(а) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад охватывает деятельность Фонда за период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года. За отчетный период Координатором чрезвычайной помощи была выделена из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации сумма в размере 448,3 млн. долл. США на осуществление мер по спасению жизни людей в 52 странах и территориях. Средства Фонда направлялись 15 гуманитарным учреждениям, многие из которых осуществляли свои программы в партнерстве с неправительственными организациями. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации продолжал играть роль оперативного и надежного источника финансирования, гибко реагируя на самые разнообразные и весьма непростые чрезвычайные ситуации в гуманитарной области и демонстрируя свою эффективность в качестве универсального механизма чрезвычайного реагирования, завоевывающего все более широкую поддержку государств-членов даже в крайне трудных финансовых условиях. В отчетный период удалось еще больше укрепить механизмы управления и подотчетности.

* A/65/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 64/76 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей подробный доклад об использовании Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Доклад охватывает деятельность за период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года.

II. Обзор деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

Обязательства по финансированию¹

2. За отчетный период Координатор чрезвычайной помощи как управляющий Фонда (см. резолюции 46/182 и 60/124 Генеральной Ассамблеи) одобрил выделение субсидий на общую сумму в 448,3 млн. долл. США. Эти средства были распределены между программами, специализированными учреждениями и фондами Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции (МОМ) (собираательно именуемые «учреждениями Организации Объединенных Наций») на цели финансирования операций по оказанию чрезвычайной помощи в 52 странах и территориях. Эта сумма включает субсидии в размере 294,6 млн. долл. США, выделенные по статье оперативного реагирования Фонда, и 153,7 млн. долл. США, выделенные по его статье восполнения недостатка финансирования. Сумма средств, предоставленная по статье оперативного реагирования, составила около 66 процентов от общего объема выделенных ресурсов, что отвечает мандату Фонда — выделять две трети компонента субсидий на деятельность по чрезвычайному реагированию.

3. Первые шесть месяцев 2010 года оказались самым напряженным временем работы в истории Фонда, когда было освоено 245 млн. долл. США. В таблице 1 дается общая картина выделения субсидий по обеим статьям расходов за весь отчетный период.

Таблица 1

Средства, ассигнованные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации (1 июля 2009 года — 30 июня 2010 года)

	Общая сумма ассигнований		Итого
	Статья оперативного реагирования	Статья восполнения недостатка финансирования	
Одобренная сумма	294,6 млн. долл. США	153,7 млн. долл. США	448,3 млн. долл. США
Количество стран/территорий-получателей ^a	45	17	52
Количество профинансированных проектов	306	192	498

¹ Финансовые данные отражают средства, согласованные Координатором чрезвычайной помощи по состоянию на 30 июня 2010 года, а не суммы, фактически утвержденные Организацией Объединенных Наций.

	Общая сумма ассигнований		Итого
	Статья оперативного реагирования	Статья восполнения недостатка финансирования	
Средняя сумма, приходящаяся на проект	962 754 долл. США	800 472 долл. США	900 187 долл. США

^a Некоторые страны/территории получили от Фонда ассигнования по обеим его статьям и поэтому в итоговой колонке фигурируют только один раз.

4. В ходе отчетного периода на чрезвычайные ситуации, связанные с конфликтами, было выделено 294 млн. долл. США (66 процентов) от общего объема ассигнований Фонда. Эта сумма превышает долю ассигнований на урегулирование конфликтов за предшествующий период (более 54 процентов). Финансирование чрезвычайных ситуаций, связанных с урегулированием конфликтов, осуществлялось за счет статьи оперативного реагирования Фонда (149,6 млн. долл. США) и его статьи восполнения недостатка финансирования (144,3 млн. долл. США). Что касается географического распределения средств, то поддержка Фондом чрезвычайных ситуаций, связанных с урегулированием конфликтов, продолжает отвечать практике предыдущих лет, т.е. основное внимание уделяется Африке (67 процентов), Азии и Закавказскому региону (28 процентов). Кроме того, на долю чрезвычайных ситуаций, связанных с урегулированием конфликтов, приходится больше всего ассигнований Фонда по статье оперативного реагирования — 149,6 млн. долл. США, выделенных в отчетный период (51 процент от общего объема средств оперативного реагирования).

5. Общая сумма ассигнований Фонда за счет статьи оперативного реагирования на устранение последствий стихийных бедствий составила 121,6 млн. долл. США, т.е. на 37,4 млн. долл. США (44 процента) больше, чем в предшествующий период. Это объясняется в основном увеличением объема средств, направленных на устранение последствий землетрясения, который составляет почти половину (47 процентов) от всей суммы средств, выделенных на устранение последствий стихийных бедствий. Наибольшая в истории Фонда сумма ассигнований, направляемых на ликвидацию последствий какого-либо стихийного бедствия, пришлась на нынешний цикл помощи, когда на ликвидацию последствий землетрясения на Гаити было выделено 38,5 млн. долл. США. Фонд финансировал также работы по устранению последствий землетрясения в Бутане, Индонезии, Китае и Чили.

6. Второе место в списке стихийных бедствий, на которые выделялись средства помощи (30 процентов) занимают наводнения и ураганы. Катастрофы подобного рода происходили в конце 2009 года в Юго-Восточной Азии, Западной Африке и Центральной Америке. С точки зрения географического распределения помощи, средства на ликвидацию последствий стихийных бедствий направлялись в основном в Карибский бассейн и Латинскую Америку (46 процентов) в связи с землетрясением на Гаити и в Чили, в Африку (30 процентов), в Азию и Закавказский регион (21 процент). В ходе отчетного периода 23,5 млн. долл. США было предоставлено страновым группам Организации Объединенных Наций на цели смягчения последствий глобального продовольственного кризиса, 14 млн. долл. США — Нигеру, 5 млн. долл. США — Гватемале, 2,6 млн. долл. США — Мозамбику и 1,9 млн. долл. США — Мавритании.

7. В отчетный период Координатор чрезвычайной помощи выделил 152,5 млн. долл. США 17 странам за счет статьи оперативного реагирования. Дважды в год Координатор чрезвычайной помощи приглашает учреждения Организации Объединенных Наций направлять ему рекомендации относительно тех стран, которые должны получить средства по статье восполнения недостатка финансирования, предварительно сверив свои рекомендации с другими источниками информации, касающимися финансирования и насущных потребностей этих стран. Процесс выработки рекомендаций для второго цикла устранения проблем недофинансирования в 2009 году возглавила Всемирная продовольственная программа (ВПП), а лидером процесса выработки рекомендаций для первого цикла устранения проблемы недофинансирования в 2010 году стал Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). После обсуждения указанных рекомендаций и их согласования с Координатором чрезвычайной помощи, включая объемы такой помощи для каждой страны, координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций предлагается представить проекты по своим странам для финансирования операций по спасению жизни людей.

8. В ходе второго цикла устранения проблемы недофинансирования 2009 года была израсходована сумма в 55,9 млн. долл. США, которая была распределена по страновым группам Организации Объединенных Наций в 11 странах. Наибольшие по объему ассигнования, поступившие в адрес страновых групп Организации Объединенных Наций, пришлись на Демократическую Республику Конго (10,5 млн. долл. США), Корейскую Народно-Демократическую Республику (9 млн. долл. США) и Зимбабве (8,9 млн. долл. США). На 2010 год Координатор чрезвычайной помощи отложил 140 млн. долл. США для восполнения недостатка финансирования, а в январе 2010 года на поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций в 13 странах было выделено 96,6 млн. долл. США. На этапах дополнительного финансирования в 2010 году наибольшие по объему суммы средств поступили в распоряжение страновых групп Организации Объединенных Наций в Эфиопии (16,7 млн. долл. США), Демократической Республике Конго (15,9 млн. долл. США) и Афганистане (11 млн. долл. США). Для второго цикла устранения проблемы недофинансирования 2010 года около 42 млн. долл. США были отложены на урегулирование девяти чрезвычайных ситуаций.

Таблица 2

Средства, ассигнованные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации по статье восполнения недостатка финансирования (1 июля 2009 года — 30 июня 2010 года)^a

<i>Страна</i>	<i>Второй цикл 2009 года</i>	<i>Первый цикл 2010 года</i>	<i>Итого</i>
	<i>(июль — октябрь 2009 года)</i>	<i>(январь — май 2010 года)</i>	
Афганистан	—	11 019 952	11 019 952
Алжир	1 536 000	—	1 536 000
Центральноафриканская Республика	2 787 790	—	2 787 790
Чад	5 464 388	7 063 642	12 528 030

<i>Страна</i>	<i>Второй цикл 2009 года</i>	<i>Первый цикл 2010 года</i>	<i>Итого</i>
	<i>(июль — октябрь 2009 года)</i>	<i>(январь — май 2010 года)</i>	
Колумбия	–	2 966 719	2 966 719
Джибути ^b	1 000 015	–	1 000 015
Корейская Народно- Демократическая Республика	8 996 794	7 990 534	16 987 328
Демократическая Республика Конго	10 461 001	15 922 571	26 383 572
Эритрея	1 521 259	2 995 242	4 516 501
Эфиопия	5 979 264	16 690 193	22 669 457
Гвинея	1 171 585	1 971 425	3 143 010
Кения	8 038 330	9 981 466	18 019 796
Мьянма	–	3 987 182	3 987 182
Нигер	–	5 999 924	5 999 924
Филиппины	–	2 997 112	2 997 112
Йемен	–	6 996 528	6 996 528
Зимбабве	8 926 729	–	8 926 729
Всего	55 883 155	96 582 490	152 465 645

^a Финансовые данные отражают средства, согласованные Координатором чрезвычайной помощи, а не суммы, фактически утвержденные Организацией Объединенных Наций.

^b В отчетный период дважды средства направлялись страновой группе Организации Объединенных Наций в Джибути. Первый раз в октябре 2009 года было выделено 1 000 015 долл. США в ходе второго цикла устранения проблемы недофинансирования за 2009 год. Во второй раз средства были направлены в конце июня 2010 года в ходе второго цикла устранения проблемы недофинансирования за 2010 год, и этот факт не упоминается в тексте настоящего доклада.

9. Фонд располагает кредитным механизмом, в котором хранится резерв объемом 50 млн. долл. США. Эта сумма предназначена для использования в качестве дополнительного источника наличности для гуманитарных организаций, с тем чтобы они могли быстро получить в свое распоряжение средства еще до поступления объявленных взносов. Так, в октябре 2009 года Управлению по координации гуманитарных вопросов была предоставлена ссуда в размере 2,6 млн. долл. США на восполнение дефицита средств для финансирования деятельности по координации чрезвычайной помощи на местах в Чаде, Колумбии, Сомали, Западноафриканском регионе и Зимбабве. В январе 2010 года по получении недостающих объявленных взносов эта ссуда была полностью возмещена.

III. Основные результаты выполнения поставленных задач

10. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации был учрежден резолюцией 60/124 Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы «обеспечивать более оперативное и более предсказуемое реагирование на чрезвычайные си-

туации». В резолюции перед фондом были поставлены три основные задачи: содействие скорейшему принятию мер и реагированию для уменьшения числа людских потерь, улучшение реагирования на неотложные потребности и укрепление ключевых элементов гуманитарного реагирования на кризисы.

А. Содействие скорейшему принятию мер и реагированию

11. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации используется для оперативного принятия мер реагирования на внезапно возникшие чрезвычайные ситуации или кризисы, в том числе на стихийные бедствия и ситуации, связанные с возникновением конфликтов. Сюда относятся не только новые кризисные ситуации, но и быстрое ухудшение существующего положения. Фонд зарекомендовал себя в качестве солидного источника финансирования на самых первых этапах развития чрезвычайной ситуации, предоставляя гуманитарным организациям возможность оперативно подключаться к операциям по спасению жизни людей. В среднем требуется всего три рабочих дня для того, чтобы одобрить проект после того, как он будет представлен на окончательное утверждение в виде предложения через механизм оперативного реагирования. В тех странах, к которым обращен призыв об оказании экстренной помощи, Фонд, как правило, первым готов к выделению средств финансирования. В пяти из восьми случаев, когда звучал призыв об оказании экстренной помощи в ходе отчетного периода, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации действовал в качестве крупнейшего источника финансовых средств.

Гаити

12. Фонд израсходовал в общей сложности 38,47 млн. долл. США на меры по ликвидации последствий разрушительного землетрясения, которое произошло в Гаити в январе 2010 года. В истории Фонда это была крупнейшая операция по финансированию чрезвычайных мер, вызванных стихийным бедствием. В течение 24 часов после землетрясения уже было выделено 10,9 млн. долл. США для того, чтобы можно было приступить к спасательным операциям. Еще через 48 часов было выделено дополнительно 15,1 млн. долл. США на поддержку усилий по координации работ на базе групп в рамках общей гуманитарной акции. Третий транш в размере 10,5 млн. долл. США был выделен в конце февраля для восполнения дефицита финансовых средств в ряде ключевых секторов. Кроме того, в общей сложности 1,9 млн. долл. США было предоставлено учреждениям Организации Объединенных Наций в Доминиканской Республике на цели оказания медицинской и другой помощи гражданам Гаити в приграничных районах, а также с целью оказания содействия поставкам гуманитарных грузов. В целом Фонд профинансировал поставки жизненно важных ресурсов для объединенной общемасштабной операции Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Гаити, пострадавшей от разрушительного землетрясения; средства получили 11 учреждений и 31 проект. В первые пять дней, когда прозвучал призыв об оказании экстренной помощи, Фонд был единственным крупнейшим источником финансирования усилий по оказанию помощи Гаити, пострадавшей от землетрясения, и даже в настоящий момент он остается шестым крупнейшим источником финансирования, на который приходится 4,2 процента общего объема поступивших финансовых средств.

13. Благодаря поддержке Фонда, ВПП сумела в течение первых нескольких недель оказания чрезвычайной помощи обеспечить «массивные» поставки продовольствия для приблизительно 3 миллионов человек в Порт-о-Пренсе. По всему городу было организовано 16 распределительных пунктов, которые менее чем за шесть недель сумели оказать помощь 1,3 миллиона человек. Именно Фонд помог ВПП в течение нескольких дней после землетрясения установить гуманитарный воздушный коридор (Служба гуманитарных воздушных перевозок) под эгидой Организации Объединенных Наций для доставки жизненно важных грузов и групп спасателей в Порт-о-Пренс, в то время как все коммерческие полеты в этот город были отменены. В период с января по конец мая по этому коридору было переправлено 800 тонн грузов помощи и около 12 000 пассажиров, прибывавших по линии 250 гуманитарных организаций. ВПП воспользовалась также возможностями Фонда для организации группы снабжения, которая договаривалась по вопросам оперативной таможенной очистки грузов помощи и освобождения их от уплаты таможенных пошлин в течение первой недели спасательной операции. В узловых пунктах были созданы перевалочные базы для обработки и хранения грузов, благодаря которым были оказаны общедоступные логистические услуги (с использованием дорожного, воздушного и морского транспорта) приблизительно для 90 обосновавшихся в Гаити гуманитарных организаций, в связи с чем было обработано 5400 тонн грузов чрезвычайной помощи.

14. Услугами Фонда воспользовалась и МОМ для организации временных убежищ, поставки непродовольственных товаров и координации работы по разбивке лагерей и организации пребывания в них для 300 000 жертв землетрясения. Была оказана помощь мерам по переселению 30 000 жителей из опасных районов. МОМ разработала также схему отслеживания внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы можно было их регистрировать и размещать во временных лагерях, контролировать поставки помощи в районы размещения пострадавших и определять возникающие пробелы. Фонд финансировал доставку с помощью ЮНИСЕФ чистой питьевой воды на постоянной основе после землетрясения, благодаря чему около 1,2 миллиона человек имели возможность получать в среднем 5 литров воды на человека в сутки в течение последующих шести месяцев. В этот же период в местах размещения беженцев было оборудовано более 11 000 туалетов и в распоряжение ЮНИСЕФ были выделены ресурсы, необходимые для улучшения координации действий организаций, участвовавших в налаживании водоснабжения, санитарии и гигиены. Ресурсами Фондами воспользовалась и ФАО для распределения семян и сельскохозяйственных орудий среди 40 000 домашних хозяйств в пострадавших от землетрясения районах, а также для доставки семян 6000 семей в новых районах проживания. Фонд также поддерживал мероприятия по оказанию помощи в течение следующей посевной кампании, когда требовалось проводить расчистку земельных угодий и поставки семян, сельскохозяйственных орудий и удобрений.

15. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) обеспечила в решающий отрезок времени расчистку завалов за счет выплаты наличных средств волонтерам из числа местного населения, в результате чего непосредственную помощь получили 220 000 человек, а косвенную помощь — еще 1 миллион человек. Благодаря Фонду Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) обеспечила поставку лекарственных препаратов и медицинских

средств для оказания помощи пострадавшим от землетрясения людям. Были выделены ресурсы Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) на цели укрепления услуг по защите 4000 жертв насилия на гендерной почве. Средствами Фонда воспользовалась Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) для оценки состояния жилого фонда и проведения неотложных работ по сносу завалов и строительству временных лагерей для 700 000 жертв землетрясения. В распоряжение Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) были выделены ресурсы на проведение на территории Доминиканской Республики на границе с Гаити работ по укреплению жизненно важных услуг для жертв землетрясения. ЮНФПА принял также участие в деятельности по укреплению мер защиты уязвимых лиц и женщин, ставших жертвами злоупотреблений.

Филиппины

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций на Филиппинах получила 12 млн. долл. США со счета оперативного реагирования Фонда на проведение чрезвычайных мероприятий по урегулированию конфликта и ликвидации последствий стихийного бедствия. В июле 2009 года после резкого обострения конфликта в Минданао было выделено в общей сложности 5,2 млн. долл. США. Миссия Организации Объединенных Наций по оценке выявила высокий уровень дефицита продовольствия и недоедания среди перемещенных лиц, а также острую необходимость в организации убежищ и медицинского обслуживания в преддверии надвигающегося дождливого сезона. В плане общих мер по оказанию экстренной помощи Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации способствовал укреплению координации по оказанию гуманитарной помощи путем привлечения национальных и международных партнеров к совместному процессу планирования. Благодаря Фонду ВПП сумела обеспечить потребности в чрезвычайных поставках продовольствия для 204 000 перемещенных в результате конфликта лиц, МОМ обеспечила основные потребности в жилье и непродовольственных товарах для более 30 000 семей, а также снабжение питьевой водой и санитарией (туалеты, пункты раздачи воды и гигиенические пакеты) и меры защиты, а ЮНФПА занимался обеспечением экстренной медицинской помощи в целях охраны репродуктивного здоровья женщин. Оперативные поставки и раздача средств охраны репродуктивного здоровья и гигиенических пакетов обеспечили важную функцию по спасению жизни, особенно среди беременных женщин и новорожденных. Фонд обеспечил ЮНИСЕФ средствами для оказания помощи свыше 1000 перемещенных семей, нуждавшихся в чистой питьевой воде. В распоряжение ПРООН были предоставлены ресурсы для обновления систем экстренной телекоммуникационной связи в Минданао, с тем чтобы улучшить условия безопасности для сотрудников гуманитарных организаций, которые занимались оказанием помощи в затронутых конфликтом районах.

17. В октябре 2009 года страновой группе Организации Объединенных Наций было направлено 6,8 млн. долл. США на цели оказания помощи 1 миллиону человек, пострадавших от тропического урагана «Кетсана». В рамках призыва об оказании экстренной помощи Фонд стал первым и крупнейшим источником финансирования — он выделил 11 процентов от общего объема помощи. Для невиданного по масштабам стихийного бедствия государственных ресурсов

было недостаточно. Фонд оказал поддержку соответствующим учреждениям, чтобы они могли включиться в усилия по спасению жизни людей. ВПП воспользовалась средствами Фонда для закупки около 3000 тонн продовольствия, предназначенного для 145 000 детей в возрасте до пяти лет, которым необходимо было дополнительное питание, и еще 365 000 детей по линии общих усилий по распределению продовольствия. ВПП сумела расширить и модернизировать существующую радиосеть в пострадавших районах, с тем чтобы можно было поддерживать связь с организациями, занятыми в усилиях по оказанию помощи. ВПП обеспечила также воздушные и наземные перевозки грузов, их складирование и координацию усилий по обслуживанию 28 организаций помощи, что было чрезвычайно важно в тех условиях. Благодаря ресурсам Фонда, ВОЗ развернула программу создания мобильных клиник для оказания медицинских услуг перемещенным лицам в центрах эвакуации, причем поставленных медицинских грузов было достаточно для обеспечения основных медицинских потребностей 250 000 эвакуированных жителей в течение трех месяцев. С помощью средств Фонда МОМ обеспечила базовые потребности в крыше над головой и непродовольственных товарах для 60 000 человек в наиболее пострадавших районах. С помощью этих же средств обеспечивалась координация и поддержка 400 центров эвакуации. ЮНИСЕФ сумел наладить канал быстрого финансирования партнеров по действующим программам водоснабжения, санитарии и гигиены в пострадавших районах.

Лаосская Народно-Демократическая Республика

18. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации предоставил 3,8 млн. долл. США в распоряжение страновой группы Организации Объединенных Наций в Лаосской Народно-Демократической Республике, где в конце 2009 года тропический шторм «Кетсана» причинил широкомасштабные разрушения. Водой разлившихся рек были смыты целые прибрежные деревни, а многие районы пострадали от оползней, и в результате без крова остались 170 000 человек. После объявления призыва об оказании экстренной помощи были немедленно мобилизованы финансовые средства, что послужило стимулом для других доноров, позволило быстро приступить к оказанию помощи и, соответственно, уменьшить общие расходы по проведению чрезвычайных операций. Фонд содействовал также улучшению мер по координации на суше, что оказало долговременное положительное влияние на взаимоотношения между сторонами, которые были заинтересованы в гуманитарной акции.

19. Благодаря средствам Фонда, ЮНИСЕФ осуществил комплекс мероприятий по охране здоровья матери и ребенка и налаживанию питания для 25 500 детей и 9000 беременных женщин. Для предотвращения распространения заболеваний около 19 000 человек получили противомоскитные кровати и сетки. ЮНИСЕФ обучил более 100 членов гуманитарной организации местной общины навыкам психосоциального анализа и консультирования среди 8000 взрослых и 9000 детей. Фонд служил единственным источником внешнего финансирования при проведении чрезвычайных мероприятий ЮНИСЕФ в области образования, в рамках которых, в частности, было отремонтировано 16 школ для 2500 детей. Кроме того, ЮНИСЕФ воспользовался ресурсами Фонда для снабжения 60 000 людей чистой питьевой водой и гигиеническими пакетами. Финансовые средства были выделены ООН-Хабитат на расширение деятельности по налаживанию водоснабжения, санитарии и гигиены еще для

50 000 человек. ЮНФПА воспользовался средствами Фонда для распространения через больницы 11 000 наборов материалов для женщин по вопросам достоинства и самоуважения и наборов средств по охране репродуктивного здоровья, которыми воспользовались 4000 женщин. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) получила возможность распространить семена и орудия труда среди 5000 семей. Когда в результате проливных дождей обнажились неразорвавшиеся боеприпасы, ПРООН получила средства на составление карт опасных районов, удаление взрывоопасных материалов и проведение разъяснительной работы среди населения. С помощью программы платных дорожных работ (за наличные средства) было открыто движение по важнейшим дорогам и предоставлены возможности с трудоустройством приблизительно для 15 000 остро нуждающихся жителей пострадавших районов. С помощью ресурсов Фонда ВПП развернула работу с местными партнерами с целью обеспечить доставку свыше 2100 тонн чрезвычайной продовольственной помощи для 115 000 человек. ВОЗ наладила контроль за заболеваемостью и учредила группу по оказанию экстренной медицинской помощи.

Сальвадор

20. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 2,5 млн. долл. США для страновой группы Организации Объединенных Наций в Сальвадоре после того, как в ноябре 2009 года на эту страну обрушился ураган «Ида», который сопровождался небывалыми проливными дождями, вызвавшими серьезные наводнения и оползни. В результате 20 000 домов было повреждено или полностью разрушено, погибло более 250 человек. В решающие первые дни, когда страна больше всего нуждалась в экстренной помощи, Фонд предоставил свои средства в распоряжение организаций, занимавшихся спасением людей. После того, как прозвучал призыв об оказании экстренной помощи, Фонд стал единственным крупнейшим источником финансирования гуманитарной операции — на его долю пришлось 37 процентов общего объема финансирования. В ходе этой операции впервые был применен метод координации усилий на основе действовавших групп по оказанию помощи, что позволило обеспечить согласованность действий по осуществлению проектов, поддержку которым оказал Фонд.

21. ПРООН воспользовалась средствами Фонда для разработки проекта строительства временного жилья для приблизительно 320 семей и его реализации. Этот проект позднее переняли и другие организации, соорудившие временные жилища. Поддержка Фонда также стимулировала поступление новых взносов в счет помощи, что позволило значительно расширить деятельность ПРООН. ФАО воспользовалась средствами Фонда для наращивания производства продовольствия и возобновления деятельности фермерских хозяйств путем поставок семян и удобрений, а также оказала поддержку развитию птицеводства. МОМ получила средства на оказание поддержки правительству в деле координации распределения помощи среди перемещенных лиц. Была создана сеть из неправительственных партнеров для мониторинга условий пребывания внутренне перемещенных лиц, выявления недостатков и выделения помощи. ЮНИСЕФ и ВОЗ обеспечивали доставку питьевой воды в лагерь внутренне перемещенных лиц на территории чрезвычайных районов и в пострадавших населенных пунктах. Средства санитарии, гигиенические пакеты и пропаганда

мер гигиены помогли уменьшить риск распространения инфекционных и других заболеваний. ВПП воспользовалась ресурсами Фонда для дальнейшего продолжения ее программы оказания чрезвычайной продовольственной помощи. ВОЗ сумела наладить доставку лекарственных препаратов и медицинских средств в пункты экстренной медицинской помощи в пострадавших районах. Фонд обеспечил также возможность для ЮНФПА развернуть программу по охране репродуктивного здоровья, предупреждения насилия на гендерной почве, поддержания психического здоровья и образования женщин.

В. Улучшение реагирования на неотложные потребности

22. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации обеспечивает учреждениям возможность эффективно откликнуться на приближающиеся стихийные бедствия и катастрофические ситуации в критические моменты, когда неотложные меры помогают сдержать дальнейшую эскалацию событий, уменьшить масштабы гуманитарной проблемы и в конечном итоге снизить общие расходы на оказание помощи. В ряде случаев Фонд способен предупредить сбой в существующих операциях по оказанию чрезвычайной помощи, позволяя гуманитарным усилиям продолжаться до тех пор, пока не появятся более устойчивые источники финансирования. Возможность быть первым источником финансирования усилий по оказанию помощи позволяет развернуть эти усилия и высветить наиболее острые потребности, давая возможность другим донорам присоединяться к ним и обеспечивать дальнейшую поддержку.

Сомали

23. За отчетный период страновой группе Организации Объединенных Наций в Сомали на оказание экстренной помощи была выделена сумма в 50,5 млн. долл. США, которая стала частью единого крупного транша, предоставленного Фондом одной стране в течение года (60,7 млн. долл. США за 2009 год). В результате затянувшегося конфликта, экономической разрухи и суровой засухи в этой стране продолжался гуманитарный кризис, в результате которого нарастала численность перемещенного населения, все более отчаянным становилось положение в сельских районах, и стало массовым острое недоедание. Ключевые сектора чрезвычайных мер, которые были намечены в ходе призыва об оказании совместной помощи Сомали в 2009 году, по-прежнему испытывали острую нехватку средств, и им грозил коллапс. Речь шла о таких секторах, как водоснабжение и санитария, строительство жилья и поставка непродовольственных товаров, медицинские услуги, сельскохозяйственное производство и деятельность, приносящая средства к существованию. В условиях острого дефицита финансовых средств ВПП получила от Фонда ассигнования на сумму 5 млн. долл. США и 25 млн. долл. США соответственно в конце 2009 года и начале 2010 года на меры по недопущению серьезного сбоя в сети водоснабжения. Благодаря программам оказания продовольственной помощи, удалось спасти жизни 2 миллионов сомалийцев, находившихся в крайне обездоленном положении, в том числе внутренне перемещенным лицам, беременным женщинам, голодающим детям и жителям пострадавших от засухи районов. ЮНИСЕФ воспользовался средствами Фонда для совершенствования оказываемых им услуг по обеспечению водоснабжения, санитарии и гигиены для 700 000 внутренне перемещенных лиц и остальной части пострадавшего

населения. Дополнительное питание и средства от диареи были распределены среди более 130 000 пострадавших детей и тысяч других остро и серьезно нуждающихся в дополнительном питании детей, которые были зарегистрированы и которым была оказана помощь. Фонд обеспечил ЮНИСЕФ возможность расширить свои операции по защите детей, находившихся в уязвимом положении в районах южной и центральной частей Сомали, в том числе был налажен мониторинг и сбор информации о нарушениях прав ребенка и приняты меры противодействия рекрутированию детей в ряды вооруженных группировок. Кроме того, Фонд обеспечил для ВОЗ возможность поставить жизненно необходимые лекарства и обеспечить медицинскими услугами дополнительно 210 000 человек, а также организовать врачебную помощь для 24 000 пациентов больниц, непосредственно поддерживаемых Фондом. ФАО воспользовалась ресурсами Фонда для оказания помощи животноводству, обеспечения поставок животных кормов и ветеринарных услуг, а также устойчивого снабжения продовольствием большей части уязвимых домашних хозяйств. Около 3300 домашних хозяйств смогли трудоустроиться по программе восстановления жизненно важных источников водоснабжения и получать плату наличными средствами.

Сирийская Арабская Республика

24. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 3,3 млн. долл. США на смягчение последствий тяжелой засухи в северо-восточной части Сирийской Арабской Республики в ноябре 2009 года, от которой вот уже третий год жестоко страдают 800 000 человек. Ресурсы Фонда направлялись на нужды пострадавших районов. Эта акция послужила стимулом для правительств стран-доноров и укрепила рабочие отношения между страновой группой Организации Объединенных Наций и правительством Сирийской Арабской Республики. ВПП воспользовалась средствами Фонда для осуществления дополнительных мероприятий по распределению продовольствия среди 32 000 наиболее пострадавших жителей северо-восточных районов этой страны. Фонд выделил ФАО средства на поддержку этих мероприятий в виде поставок семян для приблизительно 9600 фермерских хозяйств. ЮНИСЕФ воспользовался ресурсами Фонда для распределения дополнительного лечебного питания и оборудования пунктов первичной медико-санитарной помощи в пострадавших районах системой диагностики здоровья детей, пострадавших от недоедания. ПРООН обеспечила для пострадавшего населения доступ к чистой питьевой воде, проведя работы по восстановлению существующих колодцев, которыми пользуются 3500 домашних хозяйств и около 120 000 голов домашнего скота, играющего важную роль в жизни людей.

Кабо-Верде

25. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 474 000 долл. США различным учреждениям на борьбу с беспрецедентной вспышкой лихорадки денге в Кабо-Верде в ноябре 2009 года. Поскольку рост заболеваемости превысил возможности местных медицинских учреждений, правительство обратилось к мировому сообществу с призывом об экстренной помощи. ВОЗ воспользовалась ресурсами Фонда для укрепления поддержки, которую она оказывала больницам, лечившим заболевших, и содействия прибытию технической экспертной помощи из Таиланда, Сенегала и Бразилии. ЮНИСЕФ распространил противомоскитные сетки в больницах и медицин-

ских центрах и разработал общенациональную кампанию информирования общественности о мерах предосторожности для борьбы с инфекцией. Фонд поддержал усилия правительства, направленные на борьбу за жизнь заболевших, снижение смертности и страданий, а также недопущение повторения вспышки эпидемии. Расширение возможностей медицинских учреждений в ходе осуществления этого проекта позволит лучше бороться с заболеваемостью лихорадкой денге в случае будущих вспышек.

С. Укрепление ключевых элементов гуманитарного реагирования на кризисы в случае недостатка финансирования

26. Одна треть субсидий Фонда выделяется на чрезвычайные ситуации в случае недофинансирования, которое обычно носит хронический характер, на регулирование существующих ситуаций в тех случаях, когда они не получали должного финансирования. В некоторых случаях аполитичный характер Фонда позволяет использовать его средства для удовлетворения неотложных потребностей в крайне политизированных контекстах, когда с помощью других средств просто невозможно обеспечить помощь, в которой остро нуждаются люди. В истекший отчетный период выделялись средства в рамках второго цикла устранения проблемы недофинансирования 2009 года (который закончился в июле 2009 года) и первого цикла устранения проблемы недофинансирования 2010 года (который закончился в январе 2010 года).

Демократическая Республика Конго

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Конго стала получателем наибольшей по масштабам помощи Фонда со времени его создания. Кроме того, Демократическая Республика Конго была крупнейшим получателем помощи по статье восполнений недостатка финансирования в отчетный период — два транша на общую сумму 26,4 млн. долл. США. Ситуация в этой стране по-прежнему представляет собой крупнейший в мировой истории гуманитарный кризис. Конфликт на востоке страны продолжает серьезно влиять на жизнь гражданского населения. В ходе второго цикла устранения проблемы недофинансирования 2009 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) получило от Фонда средства на организацию защиты для 550 000 перемещенных лиц за счет распределения материальной поддержки и улучшения систем мониторинга. ЮНИСЕФ смог обеспечить поставки непродовольственных товаров и гигиенических пакетов для 150 000 человек, наладить снабжение продовольствием для 5000 недоедающих детей и разъяснить общинам права детей при чрезвычайных ситуациях. Фонд предоставил ВПП возможность наладить снабжение продовольствием 20 000 голодающих детей и беременных женщин, а также улучшить снабженческие поставки в провинциях Южное Киву и От-Уэле. ВОЗ прибегла к помощи ресурсов Фонда для организации первичных медико-санитарных услуг для 86 000 внутренне перемещенных лиц. ФАО помогла 10 000 перемещенных семей получать дополнительные продовольственные пайки.

28. В течение первого цикла устранения проблемы недофинансирования 2010 года ЮНФПА получал ресурсы на организацию медицинских услуг по охране здоровья матери и новорожденных для 65 000 человек в провинциях Нижнее Конго, Бандунду и Западное Касаи. УВКБ имело возможность осуществить регистрацию и оформить документы в отношении 116 000 перемещенных лиц, находящихся в лагерях для беженцев, и обеспечить жилищную помощь для 10 000 человек в районах Дунгу и Мвенга. Фонд предоставил ВОЗ возможность улучшить доступ врачебной помощи и повысить ее уровень для 16 000 матерей и 80 000 детей в провинции Северное Киву, а также организовать вакцинацию 93 000 человек. ЮНИСЕФ воспользовался средствами Фонда для организации экстренных школьных занятий для 46 000 детей, лечения 46 000 детей от серьезного недоедания, поставок непродовольственных товаров для 24 000 человек и услуг водоснабжения и санитарии для 250 000 внутренне перемещенных лиц, в том числе для жертв холеры. ФАО воспользовалась средствами Фонда для организации снабжения продовольствием 29 000 семей в провинциях Северное и Южное Киву, Касаи и Восточная. Фонд обеспечил возможность МОМ восстановить дороги в провинции От-Уэле, обеспечив доступ приблизительно к 75 000 получателей помощи в недоступных до этого районах, подвергавшихся нападениям «Армии сопротивления Бога».

Гвинея

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Гвинее получила в сентябре 2009 года от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации 1,2 млн. долл. США по статье восполнения недостатка финансирования. Еще 2 млн. долл. США она получила в феврале 2010 года, после того как в результате хронической нищеты, экономического спада и политической нестабильности произошло резкое ухудшение гуманитарной ситуации в стране. Фонд постарался обеспечить выполнение самых важных гуманитарных акций, и его роль была решающей в заполнении финансовых брешей. Благодаря выделенным Фондом в 2009 году средствам ФАО обеспечила экстренную помощь для 35 000 человек в области сельского хозяйства, с тем чтобы они могли укрепить свою продовольственную безопасность. УВКБ воспользовалось средствами фонда для обеспечения поставок лекарственных препаратов и медицинских товаров 3300 беженцев. Осуществлялась адресная программа УВКБ по оказанию продовольственной помощи 5000 остро нуждающимся детям. Благодаря Фонду Служба гуманитарных воздушных перевозок продолжала переброску грузов для гуманитарных организаций; ВОЗ получила также ресурсы на оказание помощи 6000 голодающих детей.

30. В 2010 году средства выделялись в контексте продолжающегося ухудшения ситуации в связи с проливными дождями и наводнениями, случившимися в конце 2009 года. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации предоставил ЮНФПА возможность обеспечивать основные медицинские услуги для 35 000 человек. УВКБ организовало медицинскую помощь для 6000 беженцев, и ЮНИСЕФ оказал помощь 9000 серьезно голодающих детей. ВПП воспользовалась средствами Фонда для предоставления продовольственной помощи более 16 000 детей, беременных женщин и кормящих матерей. В рамках своей программы продовольственной помощи ВОЗ получила возможность решать задачу снижения высокой смертности среди 9000 детей в возрасте до

пяти лет. Фонд предоставил также ФАО возможность оказать экстренную сельскохозяйственную помощь 9000 жертв наводнений.

Центральноафриканская Республика

31. В 2009 году по статье восполнения недостатка финансирования страновой группе Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике было выделено 2,8 млн. долл. США на урегулирование резко ухудшившейся гуманитарной ситуации, возникшей как следствие продолжающегося конфликта и обострения политической напряженности. Согласно проведенной Организацией Объединенных Наций оценке были выявлены вызывающие тревогу чрезвычайно высокие показатели недоедания среди детей на юго-западе страны. Для ЮНИСЕФ были выделены ресурсы на обеспечение чистой питьевой водой и основными средствами санитарии более 22 000 человек, проживающих в северных и юго-восточных районах страны в зоне конфликта. Точно так же ЮНИСЕФ наладил медицинскую помощь для более 6400 голодающих детей в юго-западной части страны, организовав создание врачебных бригад и передвижных медицинских пунктов. Фонд предоставил ВПП и ВОЗ возможности для оказания экстренной продовольственной помощи и медицинских услуг приблизительно 2000 конголезских беженцев, которые были вынуждены покинуть свои жилища на востоке страны из-за постоянных рейдов «Армии сопротивления Бога». ФАО воспользовалась средствами Фонда для оказания поддержки более 11 000 уязвимых домашних хозяйств, с тем чтобы они могли вновь возобновить сельхозработы.

Афганистан

32. В контексте сохраняющейся невозможности обеспечить гуманитарные потребности в Афганистане в начале 2010 года страновой группе Организации Объединенных Наций в этой стране было выделено по статье восполнения недостатка финансирования 11 млн. долл. США. Фонд предоставил ВОЗ возможность организовать помощь приблизительно для 17 800 внутренне перемещенных лиц из южных провинций Афганистана, которые были размещены в южной части Кабула. Беженцы живут в плохих условиях, используя в качестве крыши над головой брезентовые палатки и разрушенные здания, не имея доступа к средствам санитарии или медицинским услугам, и в связи с этим они страдают от острых респираторных заболеваний, обезвоживания и диареи, кори и кожных инфекций. В наибольшей степени страдают от этого дети. В связи с этим ВОЗ получила средства на организацию экстренных поставок медицинских средств для работающих энергично, но испытывающих дефицит местных медицинских учреждений, которые используют передвижные врачебные бригады для оказания основных медицинских услуг. Фонд предоставил ЮНИСЕФ возможность организовать снабжение питьевой водой, средствами санитарии и гигиены приблизительно для 117 000 человек, чрезвычайную продовольственную помощь для более 431 000 детей, беременных женщин и кормящих матерей. ФАО имела возможность организовать поставки семян и удобрений для 14 400 фермеров.

IV. Тенденции и анализ

Финансирование регионов

33. В течение отчетного периода Африка получила почти три пятых (57 процентов) средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, за которой следуют Азия и Закавказский регион (25 процентов), Латинская Америка и Карибский бассейн (15 процентов) и Ближний Восток (3 процента). Такое распределение средств практически соответствует тенденции предыдущего отчетного периода за исключением того, что было увеличено финансирование стран Латинской Америки и Карибского бассейна (с 9 процентов до 15 процентов) на ликвидацию последствий землетрясения в Гаити и Чили. Если говорить о субрегионах, то наибольшую долю средств по-прежнему получают Восточная Африка и Африканский Рог, на которые приходится более одной четверти всех ассигнований (27 процентов). За ними неизменно следуют район Великих озер и Центральная Африка (15 процентов).

Таблица 3

Субсидии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в разбивке по регионам и субрегионам (1 июля 2009 года — 30 июня 2010 года)^a

<i>Регион</i>	<i>Выделенные субсидии (в млн. долл. США)</i>	<i>Выделенные субсидии (в процентах от общего объема ассигнований)</i>
Африка	254 113 420	56,7
Восточная Африка и Африканский Рог	121 847 201	27,2
Великие озера и Центральная Африка	66 408 875	14,8
Юг Африки	23 956 323	5,3
Северная Африка	1 536 000	0,3
Западная Африка	40 365 021	
Азия и Закавказский регион	110 672 244	24,7
Закавказский регион	1 293 844	0,3
Восточная Азия	25 263 565	5,6
Южная Азия	32 325 755	7,2
Юго-Восточная Азия	29 689 474	6,6
Юго-Западная (Центральная) Азия	22 099 606	4,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	69 119 955	15,4
Карибский бассейн	38 506 425	8,6
Центральная Америка	14 484 644	3,2

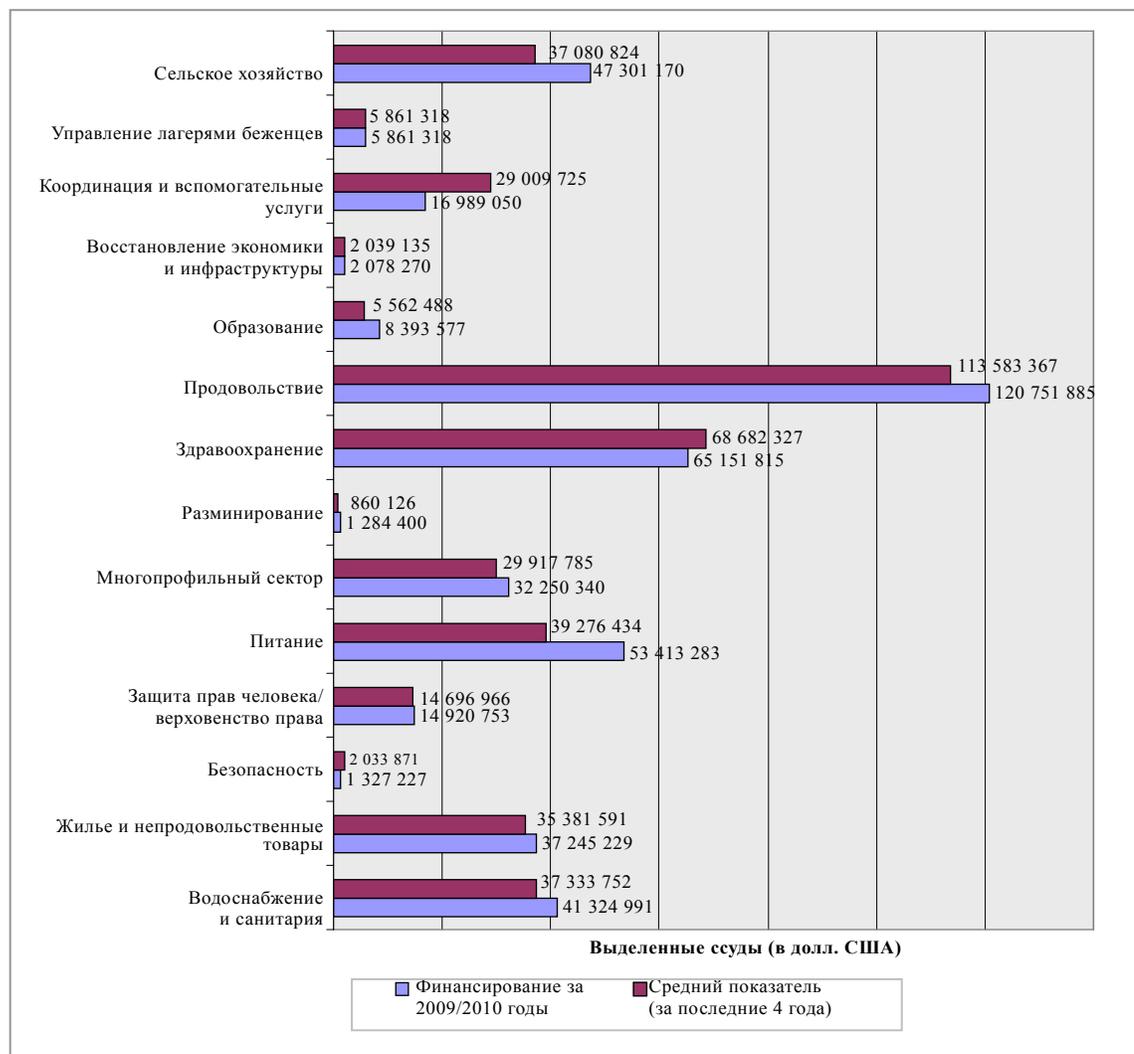
<i>Регион</i>	<i>Выделенные субсидии (в млн. долл. США)</i>	<i>Выделенные субсидии (в процентах от общего объема ассигнований)</i>
Южная Америка	16 128 886	3,6
Ближний Восток	14 387 689	3,2
Итого	448 293 308	

^a Финансовые данные отражают средства, согласованные Координатором чрезвычайной помощи по состоянию на 30 июня 2010 года, а не суммы, фактически утвержденные Организацией Объединенных Наций.

Финансирование по тематическим блокам/секторам

34. Как и в предыдущие годы, наибольшую долю ресурсов, выделенных Фондом, получил продовольственный сектор (120,8 млн. долл. США, или 27 процентов). Второе место занимает здравоохранение (65,2 млн. долл. США, или 15 процентов), за которым следуют сектор питания (53,4 млн. долл. США, или 12 процентов) и сельское хозяйство (47,3 млн. долл. США, или 11 процентов). Проектам, связанным с образованием, было выделено значительно больше средств, чем в среднем за четырехлетний период (на 51 процент больше), при этом сельскохозяйственный сектор также получил гораздо больше средств (на 28 процентов больше). Меньше средств получили координация и вспомогательные услуги (на 41 процент), а также сектор общих услуг безопасности (на 35 процентов). Сейчас еще рано говорить о том, являются ли эти тенденции долговременными, или с уверенностью утверждать, чем они могут быть вызваны.

Таблица 4
**Субсидии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации
 в разбивке по тематическим блокам/секторам
 (1 июля 2009 года — 30 июня 2010 года)^a**



^a Финансовые данные отражают средства, согласованные Координатором чрезвычайной помощи по состоянию на 30 июня 2010 года, а не суммы, фактически утвержденные Организацией Объединенных Наций.

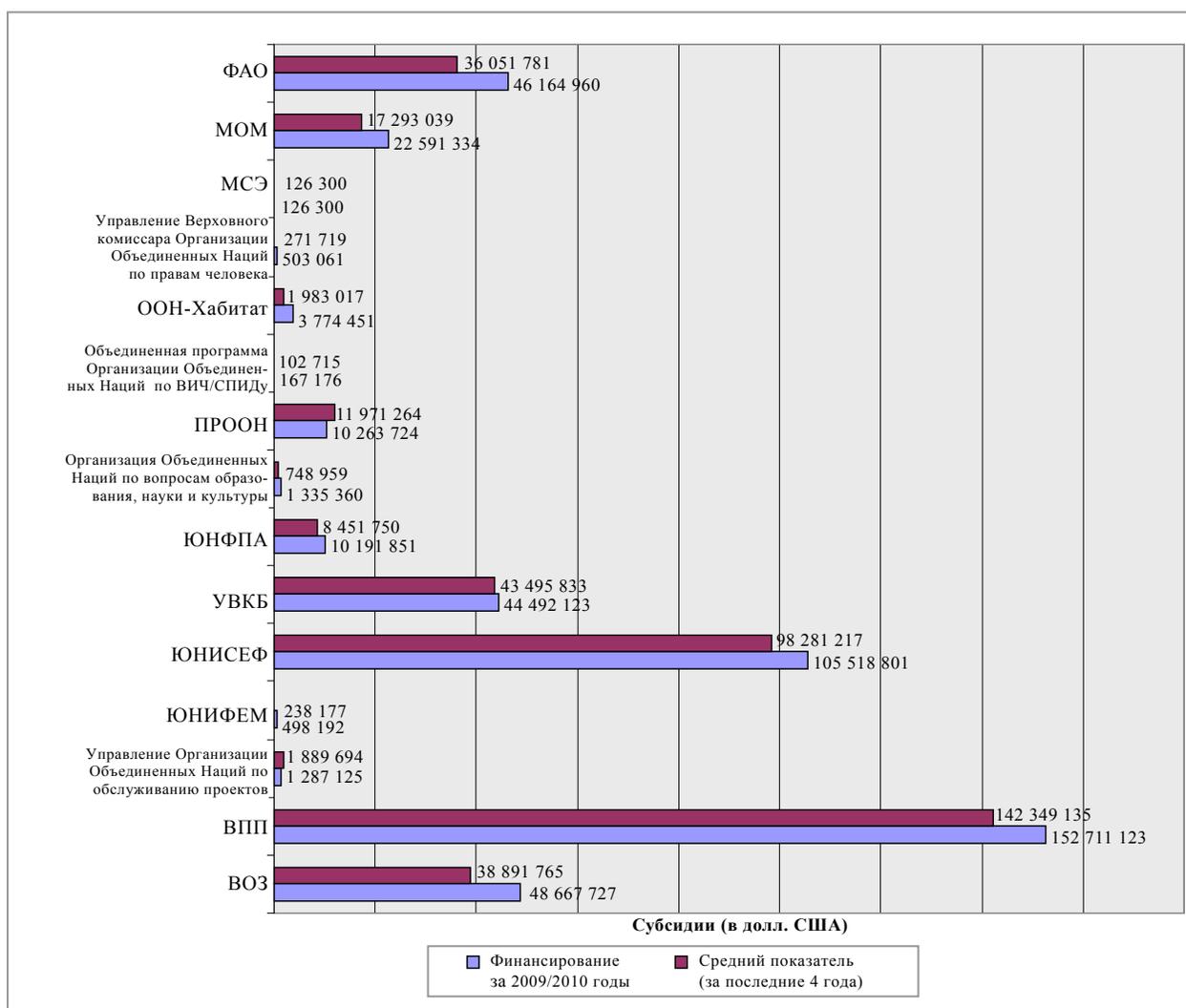
Финансирование учреждений

35. В отчетный период финансовые средства Фонда получили 15 учреждений. Двумя крупнейшими получателями средств продолжали оставаться ВПП (152,7 млн. долл. США, или 34 процента от общего объема финансирования) и ЮНИСЕФ (105,5 млн. долл. США, или 24 процента). В этот раз они получили несколько больше средств, чем в среднем за четырехлетний период. В отчетный период ВОЗ (48,7 млн. долл. США, или 11 процентов) и ФАО (46,2 млн.

долл. США, или 10 процентов) получили больше средств, чем УВКБ (44,5 млн. долл. США, или 10 процентов), которое ранее занимало третье место среди получателей наибольшей доли средств Фонда. Что касается более крупных получателей средств Фонда, то наибольшую прибавку получили МОМ (свыше 31 процента по сравнению со средним показателем за четырехгодичный период), ФАО (свыше 28 процентов) и ВОЗ (свыше 25 процентов). Впервые субсидию Фонда получил Международный союз электросвязи (МСЭ).

Таблица 5

Субсидии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в разбивке по учреждениям (1 июля 2009 года — 30 июня 2010 года)^a



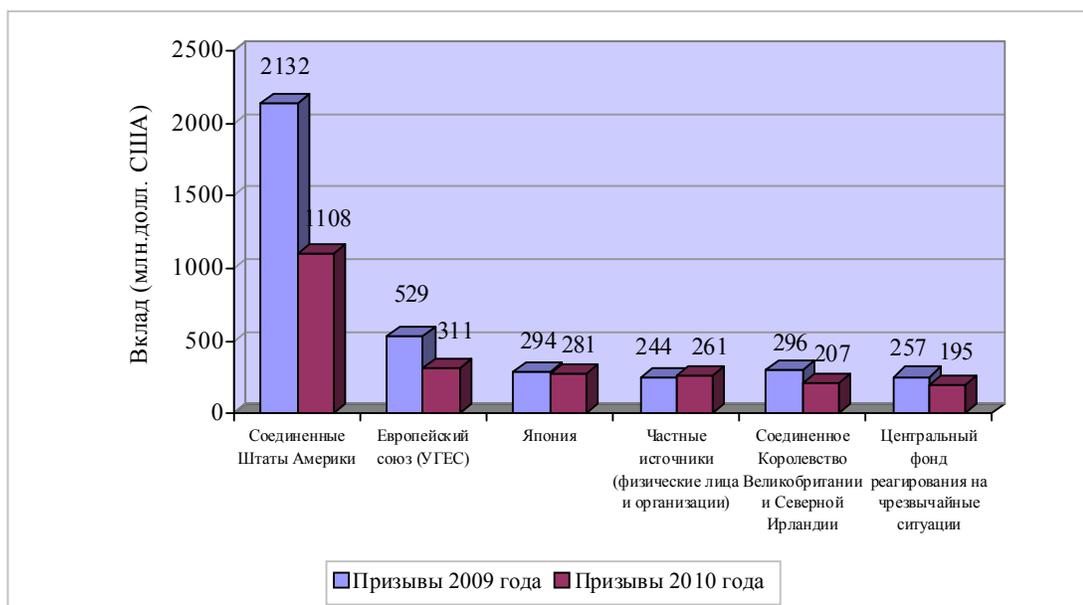
^a Финансовые данные отражают средства, согласованные Координатором чрезвычайной помощи по состоянию на 30 июня 2010 года, а не суммы, фактически утвержденные Организацией Объединенных Наций.

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и взаимодополняющие механизмы финансирования

36. Для запущенного в 2009 году механизма призывов к совместным действиям и призывов об оказании экстренной помощи Фонд представляет собой пятый крупнейший источник финансирования — на него приходится 3,7 процента от общего объема мобилизованных средств. В настоящее время Фонд является шестым крупнейшим источником финансирования в рамках механизма призывов к совместным действиям и призывов об оказании экстренной помощи 2010 года — на сегодняшний день им выделено 4,3 процента от общего объема мобилизованных средств. В таблице 6 представлены шесть крупнейших источников финансирования в рамках механизмов призывов к совместным действиям и призывов об оказании экстренной помощи за 2009–2010 годы и по настоящий момент².

Таблица 6

Основные источники финансирования призывов к совместным действиям и призывов об оказании экстренной помощи за 2009 и 2010 годы



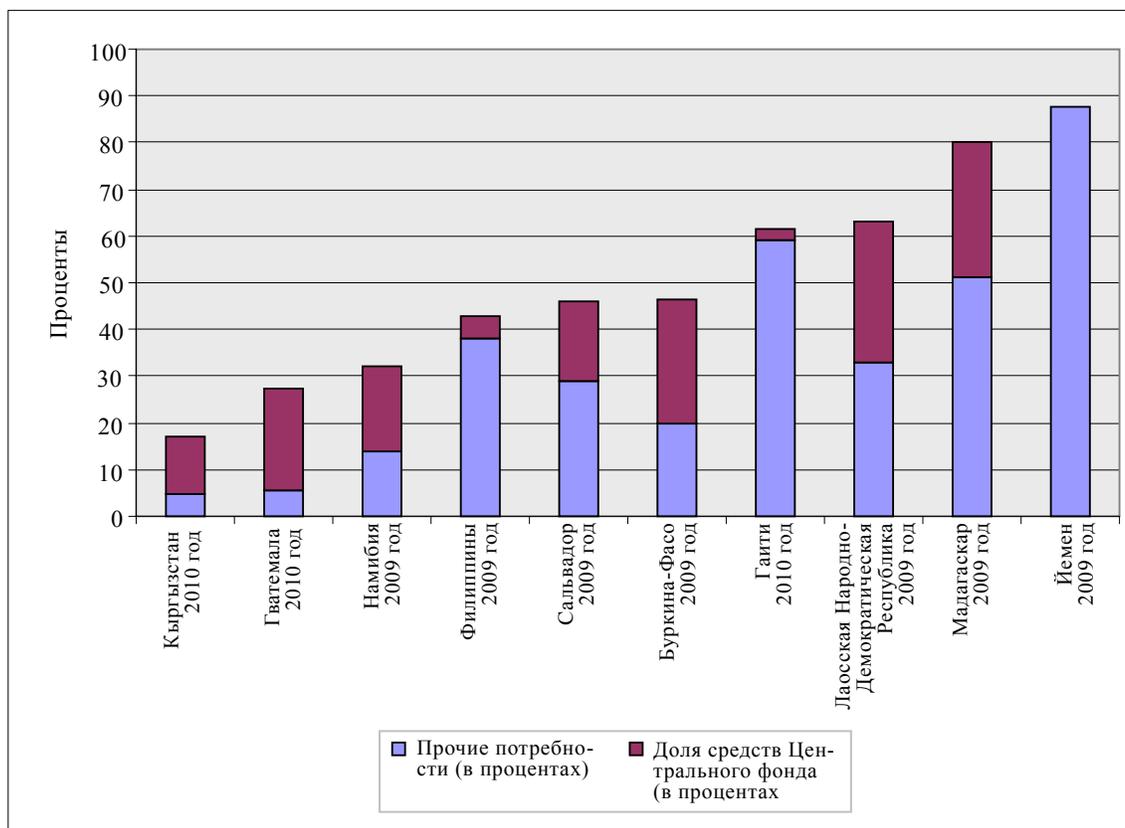
² Источники поступления средств в рамках призывов к совместным действиям и призывов об оказании экстренной помощи по состоянию на 2 июля 2010 года. Самые последние данные см. на веб-сайте Службы финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов: <http://ocha.unog.ch/fts/>.

37. На сегодняшний день³ Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 231,6 млн. долл. США в рамках призывов к совместным действиям, прозвучавших в 2009 году, и 144,2 млн. долл. США в рамках призывов 2010 года. Фонд обеспечил в среднем 3,1 процента общих финансовых средств, мобилизованных в рамках призывов к совместным действиям 2009 года, и 2,6 процента общего объема средств, мобилизованных в рамках призывов 2010 года (еще до проведения среднегодового обзора призывов к совместным действиям и второго этапа недофинансирования Фонда).

38. В настоящее время Фонд занимает первое место как источник финансирования призывов об оказании экстренной помощи, провозглашаемых в течение нескольких дней после того, как произойдет какое-нибудь серьезное стихийное бедствие, и затем сохраняет за собой позиции крупного источника финансирования. Что касается стихийных бедствий в Гаити, Йемене, Намибии, на Филиппинах и в Лаосской Народно-Демократической Республике, то финансовые средства были мобилизованы еще до объявления призывов об оказании экстренной помощи (в случае с Йеменом средства уже выделялись, когда призыв еще только готовился, и в связи с этим вклад Фонда не был учтен в этом призыве). Фонд остается крупнейшим единым источником финансирования для механизма призывов об оказании экстренной помощи 2009 года — им было выделено 25,7 млн. долл. США от общего объема мобилизованных средств (включая механизм призывов об оказании экстренной помощи Буркина-Фасо, Йемену, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскару, Намибии, Сальвадору и Филиппинам). В ответ на пересмотренный призыв об оказании экстренной помощи Гаити в 2010 году было выделено в общей сложности 38,5 млн. долл. США, затем по 9,1 млн. долл. США и 3,4 млн. долл. США для призывов об оказании помощи соответственно Кыргызстану и Гватемале. Для призывов об оказании экстренной помощи 2009 года было выделено в среднем 18 процентов от общего объема мобилизованных средств и в отношении призывов 2010 года — 12 процентов таких средств. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации являлся крупнейшим источником финансирования для 7 из 10 призывов об оказании экстренной помощи 2009 и 2010 годов. На него приходилось 57 процентов всех средств, полученных в рамках призыва об оказании экстренной помощи Намибии и почти половина (48 процентов) средств для финансирования призыва об оказании экстренной помощи в связи с тропическим ураганом «Кетсана», обрушившимся на Лаосскую Народно-Демократическую Республику. Что касается Сальвадора, то свыше 20 процентов общего объема средств, полученных в рамках призыва об оказании экстренной помощи, было выделено Фондом в течение одного дня после обнаружения призыва. В таблице 7 представлены данные о финансировании Фондом призывов об оказании экстренной помощи в качестве процентной доли от общего объема финансовых потребностей и мобилизованных средств.

³ Финансирование призывов к совместным действиям по состоянию на 2 июля 2010 года. Самые последние данные см. на веб-сайте Службы финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов: <http://ocha.unog.ch/fts/>.

Таблица 7
Субсидии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в процентах по отношению к общему объему финансирования призывов об оказании экстренной помощи 2009 и 2010 годов



V. Объемы финансирования

39. В поддержку Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в Нью-Йорке 8–9 декабря 2009 года была проведена конференция высокого уровня, на которой 63 страны объявили о своих взносах на общую сумму 424 млн. долл. США на 2010 год, что стало рекордом для подобной конференции. С учетом произошедших с тех пор колебаний валютных курсов можно сказать, что объем финансирования по состоянию на 1 июля 2010 года⁴ составил сумму в размере 411,4 млн. долл. США, которая состоит из 345,7 млн. долл. США в виде выплаченных взносов и 65,7 млн. долл. США в виде непогашенных обязательств. Несмотря на то, что доноры продолжают сообщать об испытываемых ими трудностях в связи с глобальным экономическим кризисом, общий объем финансирования гуманитарной деятельности Фонда, направленной на спасение жизни людей, удерживался на стабильном уровне. По состоянию на 1 июля 2010 года общий объем финансирования превысил аналогичный

⁴ Самые последние данные см. на веб-сайте Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: <http://ochaonline.un.org/cerf/>.

показатель за 2009 год на 9,7 млн. долл. США, когда ежегодный объем финансовых средств Фонда достигал 401,7 млн. долл. США.

40. В отчетный период к донорам присоединились Мадагаскар, Мавритания, Российская Федерация, Сингапур и Мальта. Ряд других доноров существенно увеличили свои взносы. К ним относятся Бельгия, Бразилия, Израиль, Индонезия, Италия, Казахстан, Люксембург, Норвегия, Пакистан, Словения, Соединенные Штаты Америки и Южная Африка. Один частный донор («Вестерн Юнион») увеличил свое обязательство по взносам на 50 процентов. Фонд пользуется широкой поддержкой: в 2009 году его донорами стали 17 новых государств-членов и наблюдателей, а в 2010 году прибавилось еще 9 доноров. В настоящее время их общее число составляет 120 государств-членов и наблюдателей, т.е. три пятых от всего членского состава Генеральной Ассамблеи.

41. Характер Фонда «все для всех» подчеркивает тот факт, что в 2009 году 34 государства-члена и в 2010 году 20 государств-членов одновременно вносили взносы в Фонд и получали от него поддержку. К этим государствам относятся Алжир, Афганистан, Бутан, Гаити, Джибути, Индонезия, Кения, Китай, Колумбия, Конго, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Мозамбик, Мьянма, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Филиппины, Центральнаяафриканская Республика, Чили и Шри-Ланка.

42. В своей резолюции об учреждении Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (60/124) Генеральная Ассамблея предложила частному сектору и всем заинтересованным частным лицам и учреждениям рассмотреть вопрос о внесении добровольных взносов в Фонд. Объем частных взносов в первой половине 2010 года резко увеличился до 2,7 млн. долл. США против 402 000 долл. США за весь 2009 год. Отчасти это объясняется произошедшим в январе разрушительным землетрясением на Гаити. Можно надеяться, что такая тенденция будет и далее развиваться хотя бы потому, что взносы частного сектора неуклонно растут начиная с 2006 года, когда началась деятельность Фонда. С учетом 5 новых частных доноров, появившихся в 2009 году, и 8 доноров, появившихся в 2010 году, в настоящее время, по состоянию на 2010 год, насчитывается 19 доноров частного сектора.

VI. Административно-финансовое управление Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации

A. Секретариат Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

43. Секретариат Фонда, который является составной частью Управления по координации гуманитарных вопросов, поддерживает роль Координатора чрезвычайной помощи как управляющего Фондом. Секретариат является также основным пунктом поддержания контактов между страновыми координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций и учреждениями Организации Объединенных Наций, стремящимися получить доступ к средствам Фонда. Основные обязанности секретариата заключаются в следующем: рассмотрение и обработка предложений на

предмет финансирования; налаживание консультаций с учреждениями и партнерами (включая проведение формальных межучрежденческих совещаний на регулярной основе); оказание поддержки Консультативной группе Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации; разработка руководящих стратегий; обеспечение подробных отчетов об осуществляемой деятельности; и содержание базы данных и веб-сайта Фонда. Секретариат Фонда работает в тесном контакте с другими органами Управления по координации гуманитарных вопросов, уделяя особое внимание укреплению связей в программных областях, по вопросам мобилизации ресурсов и подготовки публичной информации. В настоящее время штаты секретариата полностью укомплектованы (23 штатные должности), не считая прикомандированных сотрудников, представляющих ФАО, УВКБ и ВПП. Помимо своих обычных обязанностей штатные сотрудники регулярно направляются на места для оказания помощи координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в подготовке заявок на финансирование. Например, в течение отчетного периода сотрудники секретариата уже через несколько дней прибыли в районы землетрясений на Гаити и в Чили, обеспечив в решающие минуты сотрудников на местах жизненно важной поддержкой.

В. Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

44. Консультативная группа Фонда была учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/124 для подготовки консультаций Генеральному секретарю, через Координатора чрезвычайной помощи, по вопросам использования средств Фонда и полученной от них отдачи. Второе заседание Группы 2009 года было проведено в Нью-Йорке 2–3 ноября. Консультативная группа подтвердила устойчивую деятельность Фонда и управление его средствами в 2009 году. Она высоко оценила проделанную работу по подготовке окончательного варианта системы оценки результатов работы и подотчетности и рекомендовала обратить особое внимание на оценку эффективности работы Фонда и ее влияния на общий характер гуманитарной деятельности. В частности, Консультативная группа отметила важность ежегодных докладов, представляемых координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций по вопросам использования средств Фонда на уровне стран. Она рекомендовала дополнить эти процедуры отчетности независимыми оценками в нескольких выборочных странах и посоветовала Фонду провести экспериментальную оценку в период до начала ее следующего заседания.

45. Консультативная группа уделила также внимание обзору статьи восполнения недостатка финансирования и взаимоотношениям Фонда с неправительственными организациями. Она отметила достижение существенного прогресса в ходе доработки пересмотренного бюллетеня Генерального секретаря (ST/SGB/2010/5), посвященного Фонду и зонтичному письму о договоренности. Группа отметила повышение уровня прозрачности в вопросах выделения ассигнований за счет статьи восполнения недостатка финансирования и согласилась с выводами обзора относительно недофинансирования чрезвычайной помощи. Сделанные выводы касались необходимости сосредоточения не менее 75 процентов субсидий, ежегодно выделяемых на восполнение недостатка фи-

нансирования, в рамках первого цикла; оценки масштабов недофинансирования той или иной страны на основе анализа общего уровня ее финансирования и сопоставления его с уровнями финансирования по различным секторам; разработки новых процедур отбора стран независимо от призыва к совместным действиям; и повышения степени участия координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, а также страновых групп по гуманитарным вопросам по мере завершения процесса отбора стран и определения ориентировочных сумм.

46. Консультативная группа рекомендовала Фонду и впредь строго подходить к определению критериев спасения жизни, однако сохранять при этом необходимую достаточную гибкость, которая позволяла бы принимать превентивные меры в безотлагательном порядке. Группа согласилась также с тем, что в течение определенного экспериментального периода и в исключительных случаях можно выделять средства на финансирование некоторых расходов на координацию действий на начальном этапе широкомасштабных чрезвычайных операций. Консультативная группа рассмотрела также свой собственный круг ведения, предложив расширить свой состав до 18 членов, каждый из которых исполнял бы свои обязанности в течение одного невозобновляемого трехгодичного срока, с тем чтобы одна треть ее членского состава обновлялась ежегодно. Очередное заседание Консультативной группы, которое не удалось провести в начале 2010 года вследствие запрета на полеты гражданской авиации по причине исландского облака пепла, было проведено в Нью-Йорке в начале июля 2010 года.

С. Улучшение оперативной структуры Фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

47. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи (содержащейся в резолюции 60/124) Генеральный секретарь поручил подготовить независимую оценку Фонда по окончании второго года его деятельности в 2008 году. Подготовленные в ходе оценки подробные выводы представлены в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/63/348). По итогам оценки были подготовлены в формате таблицы (матрица) ответы руководства, получившие одобрение Консультативной группы Фонда. Эта матрица обновляется дважды в год перед заседаниями Консультативной группы и выкладывается на веб-сайт Фонда. Абсолютное большинство вынесенных в ходе оценки рекомендаций уже выполнено.

48. Наиболее значительные достижения Фонда в рамках его деятельности в отчетный период нашли отражение в пересмотренном бюллетене Генерального секретаря об учреждении и деятельности Фонда, который был издан 23 апреля 2010 года (ST/SGB/2010/5). Произошедшие изменения касаются в основном уточнения положений оперативного руководства о принципах использования, управления и распоряжения средствами Фонда. Главные изменения касаются увеличения периода исполнения проектов быстрого реагирования с трех до шести месяцев и уточнения формулировок, призванных улучшить процедуру подотчетности и пояснить процедуры представления докладов. Параллельно с этим дорабатывается зонтичное письмо о взаимопонимании. Оно позволит упростить процедуру выработки соглашений о выделении финансовых средств

между Координатором чрезвычайной помощи и учреждениями, получающими эти средства в свое распоряжение.

49. По итогам двухгодичной оценки было рекомендовано, чтобы Координатор чрезвычайной помощи санкционировал проведение независимого аудита программных мероприятий, оценок в режиме реального времени и оценок завершенных проектов. С этой целью была продолжена работа по созданию системы оценки результатов работы и подотчетности в тесном взаимодействии с Консультативной группой. В соответствии с рекомендациями Группы была проведена работа по активному внедрению системы оценки результатов работы и подотчетности, но таким образом, чтобы система не была слишком обременительной, чтобы для этого использовались существующие обновленные процедуры отчетности, с помощью которых измерялись эффективность работы Фонда и его воздействие на общий процесс оказания гуманитарной помощи. Система оценки результатов работы и подотчетности получила одобрение Консультативной группы на ее заседании в июле 2010 года (см. пункт 44 выше).

50. На своем заседании в ноябре 2009 года Консультативная группа обратилась к секретариату Фонда с просьбой организовать независимый обзор в условиях одной страны для проверки эффективности системы оценки результатов работы и подотчетности. По результатам такого обзора, который был организован в Кении в начале 2010 года и в ходе которого проводились интервью и опросы среди широкого круга заинтересованных сторон, был сделан вывод о том, что вполне целесообразно задействовать проект системы для проведения обзоров на уровне стран с целью изучения эффективности работы Фонда и что с помощью этого проекта удастся выстроить структуру подобных обзоров. В итоге было установлено, что учреждения Организации Объединенных Наций в целом удовлетворены деятельностью Фонда и высоко оценивают его эффективность в плане гибкости, способности восполнять пробелы и умения мобилизовывать финансовые ресурсы. Было отмечено также, что описательная и финансовая части подготавливаемых докладов излагаются простым и понятным языком по сравнению с другими материалами, посвященными вопросам финансирования. В ходе обзора было установлено, что Фонд оказывает поддержку координационным усилиям и роли Координатора по гуманитарным вопросам в Кении. Определенная озабоченность была высказана в связи с имевшими место задержками с переводом средств, переданных в распоряжение учреждений Организации Объединенных Наций, негосударственным партнерам. Эта озабоченность высказывалась на самых различных форумах.

51. Помимо всего прочего удалось улучшить существенную часть обзора формата ежегодных докладов, представляемых координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, работающими в странах-получателях помощи. Формат докладов удалось сократить, упростить и сделать более актуальным в вопросах, касающихся эффективности деятельности Фонда, что позволило обеспечить более своевременное представление докладов и улучшить их содержание по вопросам существа.

52. В своей резолюции 63/139 Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой поручить провести к концу пятого года работы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации независимый и всеобъемлющий обзор его деятельности, включая его способность выполнять

стоящие перед ним задачи, административные аспекты его работы, процесс оценки потребностей и критерии распределения ресурсов. Независимая оценка, руководство которой будет осуществлять Управление по координации гуманитарных вопросов, будет иметь двухступенчатую структуру управления. Первый уровень управления будет обеспечивать руководящая группа, которая будет состоять из специалистов по оценке, представляющих учреждения Организации Объединенных Наций, государства-члены, неправительственные организации и научные круги. Руководящая группа будет готовить экспертные технические консультации, касающиеся круга ведения, методологии, стратегии отбора стран, первоначального и заключительного докладов, а также оказания помощи по вопросам обеспечения контроля качества. На втором уровне будет задействована информационно-справочная группа в составе представителей учреждений Организации Объединенных Наций, государств-членов и неправительственных организаций, активно участвующих в разработке политики и программ Фонда в рамках своих соответствующих организаций. Эта группа будет готовить справочную информацию и контекстуальные сведения, позволяющие гарантировать, что оценка является актуальной, целесообразной и повышающей эффективность результатов проделанной работы, а также укрепляющей позиции Фонда в рамках общей архитектуры гуманитарной помощи.

53. Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации будет заниматься также процессом оценки, используя для этого формат регулярных брифингов и возможности для проведения обзоров. Круг ведения такой оценки будет окончательно доработан в сентябре 2010 года, что позволит начать анализ в конце 2010 года. Оценка будет проводить группа независимых экспертов, отбираемых в рамках гласного процесса подряда. Предполагается, что процесс сбора материала начнется с проведения двусторонних интервью с заинтересованными сторонами на уровне штаб-квартиры, а затем продолжится в ходе посещения шести стран, получающих помощь Фонда. Планируется, что заключительный доклад о пятилетней оценке, матрица мер реагирования руководства и доклад Генерального секретаря об оценке, адресуемый Генеральной Ассамблее, будут представлены шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2011 года.

54. В отчетный период своевременность реагирования Фонда на чрезвычайные ситуации отличалась известным постоянством. Уходило в среднем три рабочих дня, начиная с момента получения заключительных предложений и заканчивая одобрением проектов Координатором чрезвычайной помощи, на то, чтобы оперативно задействовать статью оказания чрезвычайной помощи. Требовалось в среднем пять рабочих дней на то, чтобы задействовать статью восполнения недостатка финансирования. Фонду удалось добиться устойчивого равновесия между необходимостью быстрого реагирования (особенно в решающие моменты, когда требовалось в безотлагательном порядке удовлетворить необходимые потребности) и обеспечением требования, согласно которому проекты должны максимально удовлетворять четко сформулированным и жестким требованиям.

55. Фонд продолжает поддерживать тесные консультации с неправительственными партнерами в штаб-квартире, на региональном и страновом уровнях. Во всех структурах Фонда, включая Консультативную группу, систему оценки результатов работы и подотчетности и проводимые Фондом оценки, принимают участие неправительственные партнеры. Неправительственные организа-

ции часто участвуют в осуществлении проектов, получающих поддержку Фонда, и общие услуги, создаваемые за счет ресурсов Фонда, используются в интересах всех гуманитарных организаций.

56. Секретариат Фонда занимается организацией подготовки кадров для партнерских учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, помогая им освоить навыки быстрого и эффективного взаимодействия с Фондом. В течение отчетного периода для сотрудников Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций было проведено десять учебных занятий, в которых приняли также участие приблизительно 10 процентов слушателей, не работающих в системе Организации Объединенных Наций. Был проведен всесторонний опрос участников учебных семинаров, организуемых Фондом с момента его создания, с целью оценить эффективность занятий. Респонденты были единодушны в том, что подобная подготовка расширяет их представление о деятельности Фонда, а более 75 процентов участников сообщили о том, что им удалось значительно расширить свой кругозор.

D. Межучрежденческие консультации

57. После подготовительной работы, проделанной секретариатом Фонда, Рабочая группа Межучрежденческого постоянного комитета в конце 2009 года учредила Рабочую группу по гуманитарным финансовым вопросам Межучрежденческого постоянного комитета. Новая группа объединяет в своем составе Межучрежденческую группу Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, его Целевую группу по партнерским связям и Контактную группу добросовестного гуманитарного донорства. Эта объединенная группа будет разрабатывать согласованные принципы руководства по стратегическим оперативным и политическим вопросам, связанным с финансированием гуманитарных операций. К концу 2010 года группа намеревается разработать эффективную и действенную платформу взаимных консультаций по вопросам деятельности Фонда и использования объединенных средств для финансирования гуманитарной помощи на страновом уровне; разработать план совместных действий для выявления и решения приоритетных вопросов финансирования гуманитарных операций; определить варианты укрепления механизмов финансирования мер подготовки к стихийным бедствиям и скорейшего восстановления хозяйства; и улучшить взаимодействие с правительствами стран-доноров. Группа встречается ежемесячно и к настоящему моменту успела обсудить целый ряд финансовых вопросов, включая вопросы финансирования скорейшего восстановления экономики и подготовки к стихийным бедствиям, издержки операций по переводу средств и механизмы отчетности и оценки деятельности Фонда.

VII. Выводы

58. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации продолжает демонстрировать свою эффективность как универсального коллективного инструмента оказания чрезвычайной помощи. Благодаря принимаемым мерам в ответ на неожиданные, разрушительные удары стихии, как, например, земле-

трясение на Гаити, или на затянувшуюся запутанную кризисную ситуацию в Демократической Республике Конго, Фонд добивается выполнения своего мандата тем, что помогает обеспечивать проведение на своевременной и предсказуемой основе мер реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации. Его целью является стремление оправдывать все возлагаемые на него государствами-членами надежды, действуя гибко и оперативно.

59. В области финансирования гуманитарных операций Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации играет важную роль инициатора финансовых усилий и поддержки. В качестве первого и наиболее весомого вкладчика в объявляемые кампании по сбору средств для оказания экстренной помощи, Фонд самым непосредственным образом стимулирует начало и продолжение принимаемых международных мер по оказанию чрезвычайной помощи. Как источник средств для финансирования чрезвычайных операций по оказанию помощи, испытывающих хронический дефицит ресурсов, Фонд привносит в них элемент постоянства, надежности и беспристрастности в ситуациях, связанных с урегулированием затянувшихся конфликтов, латает бреши в существующих механизмах финансовой помощи. Тесная координация с другими механизмами финансирования помогает ему добиваться того, чтобы ассигнуемые средства в равной мере доходили до всех нуждающихся, по всем имеющимся каналам помощи.

60. Действуя в тесной связи с Управлением по координации гуманитарных вопросов, Фонд позиционирует как важный механизм стимулирования мер по координации гуманитарной помощи. Фонд сам добился признания как одного из ключевых компонентов реформы сферы гуманитарной помощи, при этом он способствовал укреплению и других аспектов процесса реформирования. По мнению координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, работающих в странах-получателях помощи Фонда, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации сыграл роль катализатора в усилиях по координации мер, принимаемых на основе тематического признака, обеспечил более широкое участие в них заинтересованных сторон, которые не входят в систему Организации Объединенных Наций, и укрепил авторитет координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций.

61. Потенциал Фонда к адаптивному и совершенствованию проявился в ходе успешного проведения поступательных реформ в течение двухгодичного периода оценки. Предпринятые инициативы, включая пересмотр бюллетеня Генерального секретаря, подготовку зонтичного письма о взаимопонимании и системы оценки результатов работы и подотчетности, повысили эффективность работы и подотчетность Фонда. Предстоящий пятилетний период оценки создаст дополнительную возможность для Фонда развиваться в соответствии с постоянно растущими нуждами и потребностями.

62. Доноры продемонстрировали огромную решимость продолжать и далее поддерживать гуманитарную деятельность Фонда по спасению жизни людей, даже несмотря на всю сложность ситуации, связанной с финансовым кризисом. Фонд пользуется широкой поддержкой государств-членов, детищем которых он является, которые хорошо осведомлены о значимости Фонда и которые верят в успех его деятельности. Для сохранения нынешней динамики необходимы верность принятым обязательствам и политическая воля.

Приложение I

Общий объем взносов в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января 2009 года по 30 июня 2010 года

(В долл. США)

Донор	2009 год		2010 год	
	Объявленный взнос	Полученный взнос	Объявленный взнос	Полученный взнос
Государства-члены				
Афганистан	1 500,00	1 500,00	1 539,41	–
Албания	3 500,00	3 500,00	–	–
Алжир	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Андорра	38 985,80	38 985,80	34 638,55	–
Антигуа и Барбуса	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00
Аргентина	30 000,00	30 000,00	30 000,00	–
Армения	5 000,00	5 000,00	–	–
Австралия	7 821 600,00	7 821 600,00	10 986 000,00	10 986 000,00
Австрия	424 740,00	424 740,00	548 400,00	548 400,00
Азербайджан	10 000,00	10 000,00	–	–
Бангладеш	–	–	5 000,00	5 000,00
Бельгия	7 272 904,92	7 272 904,92	9 036 144,58	–
Бенин	1 500,00	1 500,00	–	–
Бутан	1 480,00	1 480,00	1 500,00	1 500,00
Бразилия	149 985,00	149 985,00	200 000,00	200 000,00
Болгария	14 966,20	14 966,20	–	–
Канада	34 566 876,08	34 566 876,08	37 328 450,04	37 328 450,04
Центральноафриканская Республика	–	–	197 238,66	197 238,66
Чили	20 000,00	20 000,00	30 000,00	30 000,00
Китай	500 000,00	500 000,00	1 500 000,00	1 000 000,00
Колумбия	40 000,00	40 000,00	30 000,00	30 000,00
Конго	2 256,25	2 256,25	–	–
Хорватия	24 000,00	24 000,00	–	–
Чешская Республика	143 176,22	143 176,22	–	–
Дания	8 544 087,49	8 544 087,49	9 425 959,09	9 425 959,09
Джибути	–	–	2 000,00	–
Египет	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00
Эстония	80 845,00	80 845,00	86 671,80	–
Финляндия	8 198 400,00	8 198 400,00	8 079 000,00	8 079 000,00
Германия	19 522 484,38	19 522 484,38	21 735 000,00	21 735 000,00
Гана	10 000,00	10 000,00	–	–
Греция	500 000,00	500 000,00	500 000,00	500 000,00
Гаити	1 480,00	1 480,00	–	–

Донор	2009 год		2010 год	
	Объявленный взнос	Полученный взнос	Объявленный взнос	Полученный взнос
Венгрия	54 088,00	54 088,00	–	–
Исландия	200 000,00	200 000,00	–	–
Индия	500 000,00	500 000,00	500 000,00	500 000,00
Индонезия	125 000,00	125 000,00	150 000,00	–
Ирландия	27 179 610,00	27 179 610,00	–	–
Израиль	15 000,00	15 000,00	20 000,00	20 000,00
Италия	1 358 868,00	1 358 868,00	1 502 270,00	1 502 270,00
Ямайка	5 000,00	5 000,00	–	–
Япония	1 000 000,00	1 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00
Казахстан	50 000,00	50 000,00	75 000,00	–
Кения	9 894,62	9 894,62	10 000,00	–
Кувейт	50 000,00	50 000,00	50 000,00	–
Лаосская Народно-Демократическая Республика	3 000,00	3 000,00	–	–
Латвия	–	–	20 672,55	20 672,55
Ливан	–	–	3 000,00	–
Лихтенштейн	230 840,26	230 840,26	235 072,87	235 072,87
Люксембург	5 696 400,00	5 696 400,00	5 775 000,00	5 775 000,00
Мадагаскар	–	–	2 000,00	2 000,00
Малайзия	100 000,00	100 000,00	–	–
Мавритания	–	–	3 843,64	–
Мексика	150 000,00	150 000,00	150 000,00	–
Монако	141 692,25	141 692,25	134 778,33	134 778,33
Черногория	4 975,00	4 975,00	5 000,00	–
Марокко	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00
Мозамбик	2 000,00	2 000,00	3 000,00	–
Мьянма	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Намибия	1 000,00	1 000,00	–	–
Нидерланды	55 668 000,00	55 668 000,00	54 984 000,00	54 984 000,00
Новая Зеландия	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00
Норвегия	42 734 982,73	42 734 982,73	57 107 653,93	57 107 653,93
Оман	30 000,00	30 000,00	–	–
Пакистан	15 000,00	15 000,00	19 000,00	–
Панама	–	–	5 000,00	5 000,00
Перу	10 000,00	10 000,00	–	–
Филиппины	10 000,00	10 000,00	10 390,16	–
Польша	300 000,00	300 000,00	–	–
Португалия	263 020,00	263 020,00	286 000,00	286 000,00
Катар	10 050 000,00	50 000,00	–	–
Республика Корея	3 000 000,00	3 000 000,00	3 000 000,00	3 000 000,00
Республика Молдова	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Румыния	–	–	132 050,06	71 000,00

Донор	2009 год		2010 год	
	Объявленный взнос	Полученный взнос	Объявленный взнос	Полученный взнос
Российская Федерация	–	–	2 000 000,00	2 000 000,00
Сан-Марино	30 000,00	30 000,00	70 000,00	50 000,00
Саудовская Аравия	150 000,00	150 000,00	150 000,00	–
Самоа	2 000,00	2 000,00	–	–
Сингапур	–	–	30 000,00	30 000,00
Словакия	10 000,00	10 000,00	–	–
Словения	66 588,00	66 588,00	70 783,13	–
Южная Африка	180 000,00	180 000,00	263 540,00	263 540,00
Испания	44 348 982,00	44 348 982,00	45 180 722,89	–
Шри-Ланка	10 000,00	10 000,00	10 000,00	–
Сент-Люсия	1 000,00	–	–	–
Швеция	49 367 572,36	49 367 572,36	58 526 748,17	58 526 748,17
Швейцария	4 657 370,02	4 657 370,02	4 568 942,57	4 568 942,57
Сирийская Арабская Республика	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00
Таджикистан	–	–	2 000,00	2 000,00
Бывшая югославская Республика Македония	–	–	5 000,00	5 000,00
Тимор-Лешти	1 200,00	1 200,00	–	–
Тринидад и Тобаго	20 000,00	20 000,00	20 000,00	–
Турция	200 000,00	200 000,00	200 000,00	200 000,00
Тувалу	1 000,00	1 000,00	–	–
Украина	–	–	503 310,34	503 310,34
Объединенные Арабские Эмираты	–	–	50 000,00	50 000,00
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	64 262 000,00	64 262 000,00	60 005 700,00	60 005 700,00
Соединенные Штаты Америки	–	–	10 000 000,00	–
Венесуэла (Боливарианская Республика)	5 000,00	5 000,00	–	–
Вьетнам	10 000,00	–	–	–
Всего, государства-члены	401 270 850,58	391 259 850,58	408 658 020,78	342 975 236,55
Наблюдатели				
Святой Престол	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00
Мальта	–	–	5 000,00	5 000,00
Всего, наблюдатели	5 000,00	5 000,00	10 000,00	10 000,00
Частные пожертвования				
Национальная энергетическая компания Абу-Даби «ТАКА»	150 000,00	150 000,00	272 257,01	272 257,01
Фонд Александра Бодини	15 000,00	15 000,00	20 000,00	20 000,00
Международное объединение бежаитов	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00
«Билкент Холдинг АС»	–	–	10 000,00	10 000,00
Нью-йоркская ассоциация «Чунг-те-буддист»	–	–	41 771,22	41 771,22
Клиенты ближневосточного банка HSBC — ОАЭ	–	–	16 825,35	16 825,35

Донор	2009 год		2010 год	
	Объявленный взнос	Полученный взнос	Объявленный взнос	Полученный взнос
Христианский центр «Дейстар»	–	–	20 000,00	20 000,00
ЭНДЕСА — Перу	–	–	12 947,90	12 947,90
ЭНДЕСА — Испания	–	–	55 051,88	55 051,88
Состояние Джорджа Гэри	10 408,05	10 408,05	–	–
Ближневосточный банк HSBC	100 000,00	100 000,00	–	–
«Джэфферис и компания»	–	–	1 000 000,00	1 000 000,00
Корейские и зарубежные фанаты Ким Хён Чжуна	–	–	19 293,00	19 293,00
Латиноамериканский благотворительный фонд	–	–	25 000,00	25 000,00
«Прайс Вотерхаус Куперс»	–	–	100 000,00	100 000,00
Частные пожертвования через Фонд Организации Объединенных Наций	56 030,00	56 030,00	550 000,00	550 000,00
Частные пожертвования за рамками Фонда Организации Объединенных Наций (до 10 000 долл. США)	1 400,00	1 400,00	82 862,91	82 862,91
Общество Красного Креста Объединенных Арабских Эмиратов	9 981,50	9 981,50	–	–
«Сканска Ю-эс-эй билдинг инк.»	–	–	50 000,00	50 000,00
«Вестерн юнион»	100 000,00	100 000,00	150 000,00	100 000,00
Фонд Организации Объединенных Наций	–	–	250 000,00	250 000,00
«Ю-эн спаусиз базар»	–	–	33 313,43	33 313,43
Итого, частные пожертвования	452 819,55	452 819,55	2 719 322,70	2 669 322,70
Всего	401 728 670,13	391 717 670,13	411 387 343,48	345 654 559,25

Примечания:

- 1) Объявленные суммы взносов включают обязательства, зарегистрированные в официальных письменных документах, обязательства, объявленные на ежегодной Конференции высокого уровня по объявлению взносов в поддержку Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, и в других случаях. Эти суммы отличаются от официальных финансовых отчетов Организации Объединенных Наций, в которых официально признаются лишь взносы, объявленные в официальных письменных документах.
- 2) Полученные суммы представляют собой платежи в счет соответствующих объявленных взносов.
- 3) Полученные суммы оприходуются по обменному курсу на день зачисления депозита и могут отличаться от сумм первоначально объявленных взносов ввиду колебаний обменных курсов.
- 4) На дату подготовки настоящего доклада были получены невыплаченные суммы объявленных взносов от Бельгии, Китая, Мозамбика и Шри-Ланки, однако они не были включены в итоговый показатель, поскольку взносы были получены после 30 июня 2010 года.

Приложение II

**Общий объем финансовых обязательств^a Центрального
фонда реагирования на чрезвычайные ситуации
за период с 1 января 2009 года по 30 июня 2010 года**

(В долл. США)

Страна	2009 год			2010 год		
	По линии оперативного реагирования	В порядке устранения проблемы недофинансирования	Общий объем принятых обязательств	По линии оперативного реагирования	В порядке устранения проблемы недофинансирования	Общий объем принятых обязательств
Афганистан	4 165 567	–	4 165 567	–	11 019 952	11 019 952
Алжир	–	1 536 000	1 536 000	–	–	–
Ангола	2 354 123	–	2 354 123	–	–	–
Бутан	463 845	–	463 845	–	–	–
Боливия (Многонациональное Государство)	–	–	–	2 486 524	–	2 486 524
Буркина-Фасо	6 528 389	1 997 535	8 525 924	–	–	–
Бурунди	–	3 956 773	3 956 773	–	–	–
Кабо-Верде	474 338	–	474 338	–	–	–
Центральноафриканская Республика	187 355	2 787 790	2 975 145	3 102 465	–	3 102 465
Чад	1 998 660	5 464 388	7 463 048	6 496 693	7 063 642	13 560 335
Чили	–	–	–	10 283 575	–	10 283 575
Китай	–	–	–	4 719 705	–	4 719 705
Колумбия	3 527 409	4 999 979	8 527 388	–	2 966 719	2 966 719
Конго	7 948 987	–	7 948 987	–	–	–
Демократическая Республика Конго	19 966 972	10 461 001	30 427 973	–	15 922 571	15 922 571
Кот-д'Ивуар	412 313	2 000 003	2 412 316	–	–	–
Джибути	–	2 996 920	2 996 920	–	1 224 890	1 224 890
Доминиканская Республика	–	–	–	1 941 576	–	1 941 576
Сальвадор	2 485 827	–	2 485 827	–	–	–
Эритрея	–	3 521 258	3 521 258	–	2 995 242	2 995 242
Эфиопия	–	15 645 398	15 645 398	–	16 690 193	16 690 193
Гамбия	386 544	–	386 544	–	–	–
Грузия	1 000 450	–	1 000 450	293 394	–	293 394
Гватемала	4 999 968	–	4 999 968	3 376 068	–	3 376 068
Гвинея	2 283 261	1 171 585	3 454 846	–	1 971 425	1 971 425
Гаити	–	4 995 766	4 995 766	36 564 849	–	36 564 849
Гондурас	1 271 408	–	1 271 408	281 597	–	281 597
Индонезия	6 935 731	–	6 935 731	–	–	–
Ирак	1 004 837	–	1 004 837	–	–	–
Кения	18 298 355	8 038 330	26 336 685	10 048 510	9 981 466	20 029 976

Страна	2009 год			2010 год		
	По линии оперативного реагирования	В порядке устранения проблемы недофинансирования	Общий объем принятых обязательств	По линии оперативного реагирования	В порядке устранения проблемы недофинансирования	Общий объем принятых обязательств
Корейская Народно-Демократическая Республика	–	18 996 703	18 996 703	–	7 990 534	7 990 534
Кыргызстан	–	–	–	10 076 490	–	10 076 490
Лаосская Народно-Демократическая Республика	3 828 517	–	3 828 517	–	–	–
Лесото	574 955	–	574 955	645 959	–	645 959
Мадагаскар	6 450 994	–	6 450 994	–	–	–
Малави	544 860	–	544 860	–	–	–
Мали	–	–	–	1 503 989	–	1 503 989
Мавритания	2 174 497	–	2 174 497	–	–	–
Монголия	–	–	–	3 556 532	–	3 556 532
Мозамбик	547 001	–	547 001	2 624 107	–	2 624 107
Мьянма	–	2 998 439	2 998 439	–	3 987 182	3 987 182
Намибия	1 299 825	–	1 299 825	–	–	–
Непал	6 000 000	–	6 000 000	–	–	–
Никарагуа	2 069 776	–	2 069 776	–	–	–
Нигер	7 726 113	3 976 342	11 702 455	13 991 081	5 999 924	19 991 005
Нигерия	1 279 887	–	1 279 887	–	–	–
Пакистан	8 890 399	–	8 890 399	9 852 049	–	9 852 049
Оккупированные палестинские территории	9 409 055	–	9 409 055	–	–	–
Филиппины	11 940 932	–	11 940 932	–	2 997 112	2 997 112
Сенегал	–	–	–	268 235	–	268 235
Сомали	50 534 027	9 999 999	60 534 026	–	–	–
Шри-Ланка	23 506 382	–	23 506 382	13 753 756	–	13 753 756
Судан	25 820 034	–	25 820 034	–	–	–
Свазиленд	1 320 110	–	1 320 110	–	–	–
Сирийская Арабская Республика	3 287 464	–	3 287 464	–	–	–
Таджикистан	–	–	–	101 415	–	101 415
Уганда	1 191 321	–	1 191 321	–	–	–
Объединенная Республика Танзания	1 516 283	–	1 516 283	–	–	–
Узбекистан	–	–	–	901 749	–	901 749
Йемен	3 727 771	4 705 281	8 433 052	375 926	6 996 528	7 372 454
Зимбабве	7 899 348	18 908 729	26 808 077	10 439 418	–	10 439 418
Всего	268 233 890	129 158 219	397 392 109	147 685 662	97 807 380	245 493 042

^a Финансовые обязательства отражают суммы на осуществление проектов, согласованные Координатором чрезвычайной помощи, а не фактически утвержденные суммы по состоянию на 30 июня 2010 года.

Приложение III

Кредиты, предоставленные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января 2009 года по 30 июня 2010 года^a

(В долл. США)

<i>Учреждение</i>	<i>Страна/регион</i>	<i>Сумма</i>
Управление по координации гуманитарных вопросов	Чад	350 798
Управление по координации гуманитарных вопросов	Западноафриканский регион	736 283
Управление по координации гуманитарных вопросов	Колумбия	674 207
Управление по координации гуманитарных вопросов	Сомали	215 560
Управление по координации гуманитарных вопросов	Зимбабве	591 238
Всего		2 568 086

^a За исключением сумм, выплаченных в счет погашения кредитов за этот период.