



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2010

Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 26 предварительной повестки дня *

Сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность

Сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Спустя два года после наступления в 2008 году продовольственного кризиса отсутствие продовольственной безопасности сохраняется в 29 странах мира и более миллиарда человек по-прежнему страдают от голода или недоедания. Однако совместные усилия мирового сообщества, направленные на координацию действий по оказанию продовольственной помощи и увеличение объема ресурсов на цели устойчивого сельскохозяйственного развития, наряду с политическими инициативами на уровне стран по устойчивому сельскохозяйственному развитию, которые включают создание фермерских организаций и поддерживаются региональными и международными стратегиями, внесли свой вклад в укрепление систем социальной защиты и усилили поддержку мелких фермеров.

* A/65/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Положение в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности	3
А. Обзор текущей ситуации.....	4
В. Сохраняющиеся и возникающие проблемы.....	7
III. Преодоление кризиса продовольственной безопасности и решение проблем сельскохозяйственного развития.....	9
А. Меры, принимаемые на глобальном уровне	9
В. Прогресс, достигнутый на региональном уровне.....	18
С. Национальная политика и меры по обеспечению устойчивого сельского хозяйства и продовольственной безопасности.....	20
IV. Дальнейшие шаги: сохранение глобального импульса всеобъемлющего подхода к достижению продовольственной безопасности с помощью развития сельского хозяйства	24

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в связи с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 64/224, о том, чтобы Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад о национальных, региональных и международных усилиях по решению проблемы сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности в контексте национальной и международной политики в области развития в рамках пункта повестки дня под названием "Сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность".

2. В докладе использована информация, полученная от Целевой группы Генерального секретаря высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, в том числе доклады Главного руководящего комитета Целевой группы. Информация и анализ, приведенные в Обновленной всеобъемлющей рамочной программе действий, разработанной Целевой группой в июле 2010 года, публикация Организации экономического сотрудничества и развития–Продовольственной и сельскохозяйственной организации "Перспективы сельскохозяйственного развития на 2010–2019 годы", а также мнения и рекомендации африканских фермерских организаций в контексте Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), разработанной Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), существенно дополнили доклад. В докладе также нашли отражение последующие действия правительств и других заинтересованных сторон, направленные на выполнение решений, принятых в ходе семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, которые касаются развития сельского хозяйства и сельских районов.

3. Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического, социального и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. Продовольственная безопасность отсутствует, если у людей нет достаточного физического, социального или экономического доступа к продовольствию, как это определено выше. Таким образом, продовольственная безопасность охватывает вопросы наличия, доступа, использования и устойчивости предложения, а также, в связи с тем что она концентрирует внимание на особенностях индивидуумов, вопросы потребности в энергии, протеине и питательных веществах для жизни, деятельности, беременности, развития и долгосрочных функциональных возможностей.

II. Положение в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности

4. После того как разразились продовольственный и финансовый кризисы, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Мировая продовольственная программа (МПП) отметили в своей публикации 2009 года "Положение в области отсутствия продовольственной безопасности в мире"¹, что впервые после 1970 года более миллиарда людей в мире

¹ FAO, The State of Food Insecurity in the World, Rome, 2009; доступно по адресу: <http://www.fao.org/docrep/012/i0876e/i0876e00.HTM>.

страдают от голода или недоедания – иными словами, около одной шестой человечества страдает от отсутствия продовольственной безопасности.

5. В результате действия сразу нескольких факторов 2009 год стал особенно тяжелым для людей, подверженных риску утратить продовольственную безопасность. Из-за продовольственного кризиса цены на основные продукты питания стали недоступными для миллионов бедных людей. Многие семьи оказались особенно уязвимыми по отношению к растущим ценам, поскольку они были нетто-покупателями продовольствия. Рост цен заставил многие бедные семьи принимать компромиссные решения, такие как покупка менее питательных продуктов вместо более питательных продуктов, продажа производственных активов, прекращение посещения детьми школы, отказ от медицинского обслуживания или образования, либо просто меньше есть. В то время как индекс цен на продовольственные товары в 2009 году был в среднем на 17 процентов ниже, чем в среднем в 2008 году, цены оставались на 11 процентов выше чем в 2007 году. Несмотря на то что глобальное внимание к ценам на продовольствие ослабло, рост цен на основные продовольственные товары внутреннего производства в 2009 году в некоторых странах выражался двузначными числами, прежде всего в странах Африки к югу от Сахары, где выборка из 55 стран, в которых ФАО проводила обследование национальных цен на продовольствие, показывает, что в некоторых странах рост цен больше всего коснулся основных продуктов питания на их внутренних рынках. Это привело к тому, что в 2009 году, по оценкам, почти 8 процентов населения страдали от недоедания или голода².

6. Мировой финансовый кризис снизил возможности министров финансов в наименее развитых странах удовлетворять нужды наиболее бедных слоев населения. Во многих странах произошло общее падение поступлений от торговли и притока финансов, сократились доходы от экспорта, объемы капиталовложений со стороны иностранных инвесторов, размеры помощи на цели развития, денежные переводы от граждан, живущих за рубежом, и доходы от налогообложения. К счастью, правительства пытаются преодолеть кризис, инвестируя в сельское хозяйство и инфраструктуру и расширяя системы социальной защиты.

А. Обзор текущей ситуации

7. В публикации "Перспективы производства зерновых культур и продовольственная ситуация" (май 2010 года) ФАО прогнозирует, что цены на продовольствие в развивающихся странах останутся выше, чем в докризисный период начала 2008 года, что негативно скажется на доступе уязвимых групп населения к продуктам питания. Кроме того, продовольственные проблемы сохраняются в 29 странах мира, в частности в Нигере, Чаде и других странах Сахеля в Западной Африке, которым требуется продовольственная помощь в период рыночного сезона 2009–2010 годов³.

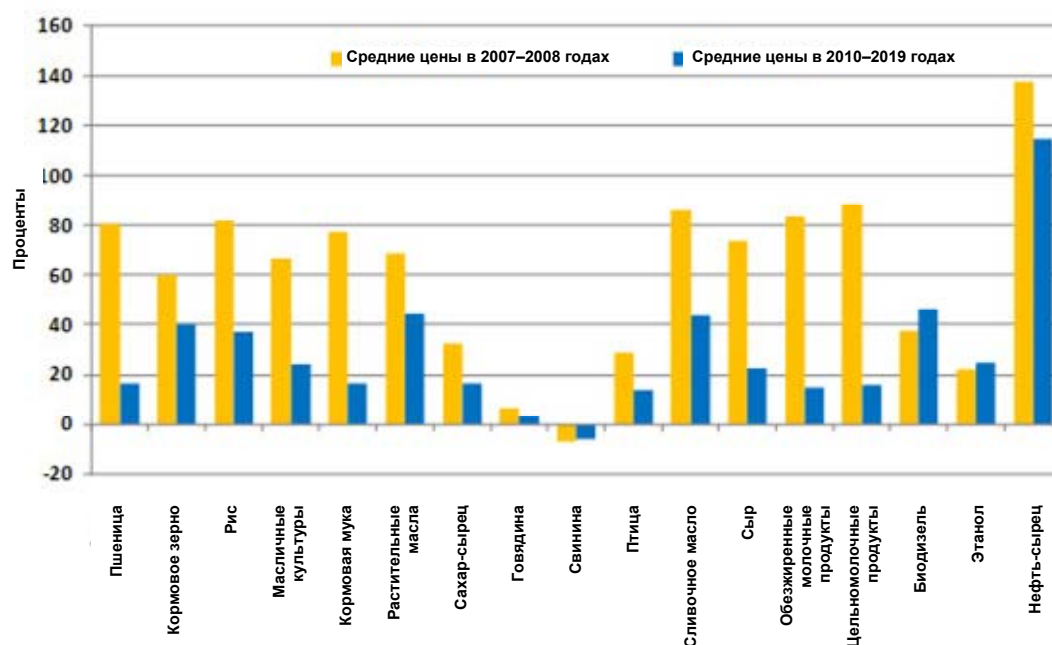
8. В публикации ОЭСР–ФАО "Перспективы сельскохозяйственного развития на 2010–2019 годы" говорится, что международные цены на аграрно-сырьевые товары в

² World Bank, Food Price Watch, February 2010; доступно по адресу: http://siteresources.worldbank.org/INTPOVERTY/Resources/335642-1210859591030/FINAL_Food_Price_Watch_Feb2010.pdf.

³ Global Information and Early Warning System, "Crop Prospects and Food Situation", No. 2, May 2010; доступно по адресу: <http://www.fao.org/docrep/012/ak347e/ak347e00.pdf>.

среднем будут выше в следующее десятилетие по сравнению с десятилетием, предшествовавшим их резкому скачку в 2007–2008 годах. Этот прогноз основывается на возобновлении экономического роста, прежде всего в развивающихся странах; увеличении спроса в связи с растущим производством различных видов биотоплива; а также ожидаемом росте связанных с энергетикой затрат. Прогнозируется, что средние цены на пшеницу и кормовое зерно вырастут примерно на 15–40 процентов в реальном выражении по сравнению с 1997–2006 годами, в то время как реальные цены на различные виды растительного масла повысятся, как ожидается, более чем на 40 процентов. Что касается продуктов животноводства, ожидается, что средние цены на мясо в реальном исчислении, за исключением цен на свинину, превысят средний уровень цен 1997–2006 годов первоначально в связи со снижением предложения, ростом цен на корма и повышением спроса. Средние цены на молочные продукты в реальном выражении поднимутся, как ожидается, на 16–45 процентов в 2010–2019 годы по сравнению с 1997–2006 годами, причем сильнее вырастут цены на сливочное масло в связи с ростом цен на энергоносители и растительное масло. Как показано на диаграмме 1, международные цены на аграрно-сырьевые товары, по прогнозам, останутся ниже недавних пиковых цен, но выше цен предыдущего десятилетия⁴.

Диаграмма I. Реальные цены на аграрно-сырьевые товары в 2007–2008 и 2010–2019 годах (прогнозируемые)



⁴ OECD-FAO Agricultural Outlook 2010-2019; доступно по адресу: <http://www.agri-outlook.org/dataoecd/13/13/45438527.pdf>.

9. Приводимый в "Перспективах..." индекс чистого товарного продукта⁵ представляет собой суммарный показатель роста валовой стоимости производства всех аграрно-сырьевых товаров, включенных в доклад, за исключением стоимости зерна и кормов, характерных для данного сектора, причем все показатели даны в постоянных международных базовых ценах 2004–2006 годов. В Бразилии отмечен самый динамичный сельскохозяйственный сектор, рост которого, по прогнозам, составит более 40 процентов к 2019 году по сравнению с базовым периодом 2007–2009 годов. Прогнозируется, что рост сельскохозяйственного сектора в Российской Федерации и Украине составит 26 и 29 процентов, при условии что планы и меры поддержки соответствующими правительствами будут выполняться и приносить плоды, приводя к существенному повышению уровня производства.

10. Сельскохозяйственное производство в Китае и Индии также может значительно вырасти, на 26 и 21 процент соответственно. Хотя в Австралии и прогнозируется увеличение роста на 17 процентов, эта цифра отражает предполагаемое возвращение к более привычным уровням урожая; при более длительном периоде сравнения рост сельскохозяйственного производства в Австралии будет к 2019 году лишь примерно на 7 процентов выше, чем в 2000 году. За этот же период рост производства в Соединенных Штатах Америки и Канаде прогнозируется в пределах 10–15 процентов.

11. По сравнению с этим чистый объем сельскохозяйственной продукции за тот же период в 27 государствах – членах Европейского союза вырастет менее чем на 4 процента. Такие несходные тенденции отражают важные изменения в этих странах, которые могут ускорять или замедлять темпы роста.

12. В разбивке по регионам показатели роста в расчете на душу населения представляют интересную точку зрения на долгосрочное развитие событий в сельском хозяйстве в глобальном масштабе и их потенциальные последствия для поставок продовольствия. Производство в расчете на душу населения упало в Северной Африке и на Ближнем Востоке, главным образом из-за ограниченности водных ресурсов и политики некоторых стран, таких как Саудовская Аравия, направленной на сокращение значительно субсидируемого производства пшеницы. В странах Африки к югу от Сахары производство в расчете на душу населения ожидает стагнация, поскольку темпы производства едва успевают за темпами роста населения, которые по-прежнему в среднем составляют 2,2 процента в год.

13. В Западной Европе также наблюдается стагнация производства. Увеличение потребления в расчете на душу населения в данном регионе должно будет удовлетворяться за счет импорта. Латинская Америка является наиболее динамично развивающимся регионом с точки зрения темпов роста сельскохозяйственной продукции, однако с точки зрения производства на душу населения самые высокие темпы роста демонстрирует Восточная Европа, в связи с тем что численность населения в этом регионе предположительно снизится на 3 процента в период 2010–2019 годов, в отношении которого делаются прогнозы.

14. Торговые потоки и структура торговли сельскохозяйственными продуктами также продолжают меняться в связи с увеличением торговли по линии Юг-Юг помимо традиционного направления Север-Юг. С точки зрения импорта усиливается интеграция развивающихся стран в мировую торговлю сельскохозяйственной

⁵ Ibid.

продукцией и региональные рынки. Другие страны, в том числе Китай, которые давно закрепились на международных рынках, стремятся к диверсификации источников поставок, в результате чего возникают новые экономические связи и торговые отношения между развивающимися странами и другими странами, которые фактически меняют направление мировых потоков торговли сельскохозяйственной продукцией⁶.

В. Сохраняющиеся и возникающие проблемы

15. Продовольственный и финансовый кризисы продемонстрировали непрочность структуры и функционирования рынков продовольственной продукции, которые не смогли выдержать несколько потрясений подряд. Это говорит о проводимой в прошлом неразумной политике в отношении эффективного землепользования и производства продовольствия; о десятилетиях недостаточного финансирования сельского хозяйства (особенно систем производства и переработки, опирающихся на мелкие хозяйства), сельских районов и инфраструктуры; об отсутствии постоянного внимания к эффективному функционированию рынков продовольствия; а также об отсутствии поддержки систем социальной гарантии и защиты.

16. Несмотря на недавнее снижение мировых цен, внутренние цены на продовольствие остаются высокими и крайне неустойчивыми. Наиболее бедные группы населения сильнее других страдают от колебаний цен на продовольствие, а также стоимости средств производства и расходов на транспорт. Резкие колебания цен затрудняют для фермеров выбор культуры для выращивания и скота для покупки, что еще больше усугубляет ситуацию с продовольственной безопасностью среди бедного населения. Неустойчивость цен также подрывает доверие к глобальным системам поддержания цен и обеспечения поставок в периоды нужды.

17. Кризисы высветили уязвимость почти полумиллиарда мелких производителей продовольствия и миллионов наемных сельскохозяйственных рабочих, а также бедных слоев городского населения. Уязвимость особенно резко проявляется в странах, переживающих развал политической системы, в том числе гражданские беспорядки или войну либо восстановительный период. Возможности мелких фермерских хозяйств по увеличению производства продовольствия ограничены отсутствием доступа к практике рационального использования почв и водных ресурсов, адаптированной к их экологической зоне, и отсутствием средств на закупку семян высокого качества⁷ или использование таких производственных ресурсов, как удобрения, ветеринарные медицинские препараты⁸ и услуги. В результате площадь, используемая для сельскохозяйственных нужд, может расшириться и распространиться на менее пригодные для этого земли, что приведет к серьезным последствиям для находящихся вблизи общины экосистем.

⁶ Ibid.

⁷ Семенами высокого качества могут быть либо специально выведенные сорта, либо сорта, выращиваемые местными фермерами, или местные сорта, в зависимости от того что наиболее целесообразно или рентабельно в данных условиях.

⁸ Во многих странах скот является важной тягловой силой, используемой для пахоты, посева и перевозки, а также продуктом питания. Кроме того, скот может использоваться как неофициальная форма сбережений и для получения наличности с целью покупки производственных ресурсов и продуктов питания, а также для инвестиций.

18. Еще сильнее проявилась уязвимость женщин-фермеров, на долю которых приходится около половины производства продовольствия во всем мире и 60–80 процентов его в большинстве развивающихся стран. Такие женщины составляют большую часть мелких фермеров в развивающихся странах. Несмотря на значительный вклад женщин в производство продовольствия, их возможности по обеспечению продовольственной безопасности в рамках домохозяйства и общины ограничиваются отсутствием доступа к земле, технологиям, подготовке и услугам по распространению сельскохозяйственных знаний, маркетинговым услугам и кредитам. Неравенство усугубляется предвзятым отношением к женщинам при проведении политики в области развития, дискриминационным законодательством, многолетними традициями и отсутствием доступа к лицам, отвечающим за принятие решений.

19. Несмотря на то что среди правительств и частных инвесторов вырос интерес к приобретению земли в третьих странах для производства основных видов продовольствия и других сельскохозяйственных товаров, в исследовании 2010 года, касающемся покупки больших участков земли в Африке⁹, указывается на ряд неправильных представлений о том, что стало называться "захватом земли". В нем говорится, что за последние пять лет выросли объемы связанных с землей инвестиций и что, несмотря на преобладание иностранных инвестиций, местные инвесторы также играют важную роль в приобретении земли. Заявки на большие участки земли в любой стране составляют незначительную долю заявок на земли, пригодные для земледелия, но вопреки широко распространенному мнению, площадь "пустых" земель крайне мала, поскольку большая часть пригодной земли уже используется или на нее поданы заявки, причем зачастую местными покупателями.

20. В целом кризисы выявили несостоятельность существующих систем и учреждений, в том числе регулирующих мировую торговлю продовольствием, удовлетворять нужды бедных слоев населения, страдающих от существенных потрясений, и указывают на необходимость усовершенствовать глобальное управление мировой продовольственной безопасностью. На национальном уровне обеспокоенность высокими ценами на продукты питания и интенсивная конкуренция в отношении потенциала земельных и водных ресурсов и транспорта уже повысили риск возникновения гражданских беспорядков, политической нестабильности, перемещения людей и трансграничной миграции. Продолжающиеся колебания цен на продовольствие, которые все больше привязаны к нестабильным ценам на энергоносители, а также отсутствие инфраструктуры для доступа к рынкам еще больше ставят под угрозу доходы и средства существования, особенно мелких фермеров. Нагрузка на окружающую среду, включая воздействие изменения климата и участившихся экстремальных погодных явлений на сельскохозяйственное производство и продовольственные системы, приведет к усугублению ситуации с продовольственной безопасностью в ближайшие десятилетия и увеличит потребность в гуманитарных действиях и наращивании потенциала для принятия мер адаптации.

21. Наконец, продолжающееся расширение производства биотоплива для удовлетворения санкционированного использования создаст дополнительный спрос на кукурузу, пшеницу, кормовое зерно, растительные масла и сахар в качестве

⁹ FAO and The International Institute for Environment and Development, Making the most of agricultural investment: A survey of business models that provide opportunities for smallholder, 2010; доступно по адресу: <http://www.iied.org/pubs/pdfs/12566IIED.pdf>.

сырьевых материалов. Рынки биотоплива в большой степени зависят от государственного стимулирования и поддержки, однако перспективы остаются неопределенными в силу таких непредсказуемых факторов, как будущие тенденции в отношении цен на сырую нефть, изменения политического курса и развитие технологий второго поколения⁴.

III. Преодоление кризиса продовольственной безопасности и решение проблем сельскохозяйственного развития

A. Меры, принимаемые на глобальном уровне

22. Продовольственный кризис 2008 года стал катализатором беспрецедентного уровня глобальных усилий по предоставлению экстренной продовольственной помощи и оздоровлению сельскохозяйственного сектора. После того как в июле 2008 года была учреждена Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности и была принята ее Всеобъемлющая рамочная программа действий, Аквильская инициатива по продовольственной безопасности, учрежденная в июле 2009 года, содействовала повышению объема необходимых ресурсов в период подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам продовольственной безопасности 2009 года, на которой были приняты Римские принципы, а ФАО предприняла радикальное реформирование своего Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

23. В настоящем разделе кратко приводятся обновленные данные об этих и других усилиях международного сообщества по мобилизации согласованных ответных антикризисных мер и преодолению основных недостатков сельскохозяйственного сектора большинства уязвимых стран. В этом году усиливается акцент на питание в рамках различных мер по обеспечению продовольственной безопасности.

Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности

24. Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности стремится к согласованности политики, действий и достижения результатов среди учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и их партнеров по поддержке всеобъемлющих стратегий в области продовольственной безопасности, иницируемых и осуществляемых самими странами¹⁰. Целевая группа работает над выполнением Всеобъемлющей рамочной программы действий, которая предусматривает двуединый подход к удовлетворению насущных потребностей наиболее уязвимых групп населения, одновременно содействуя долгосрочному устойчивому развитию сельскохозяйственного сектора более чем в 60 странах.

¹⁰ Информация о Целевой группе и ее членах доступна по адресу: <http://www.un-foodsecurity.org/>.

25. 22 члена Целевой группы высокого уровня¹¹ совместно выделили свыше 2 млрд. долл. США из своих средств и мобилизовали свыше 6 млрд. долл. США на оказание помощи более чем 90 странам в связи с резким ростом цен на продовольствие. Они улучшили координацию действий доноров, распределение и согласованность помощи для обеспечения предсказуемости, эффективности и действенности мер на уровне стран. Члены ЦГВУ оказали поддержку производству продовольствия на мелких фермах, от чего выиграло приблизительно 5 процентов из 2 млрд. семей мелких фермеров во всем мире; оказали содействие больше чем 15 правительствам в адаптации их налогово-бюджетной политики к увеличению цен на продовольствие, предоставив консультации и финансовые ресурсы для ограничения возможного воздействия на инфляцию второй волны роста цен; а также помогли в значительной степени ослабить макроэкономические проблемы, с которыми столкнулись наиболее бедные страны в результате колебания цен на продовольствие¹².

Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий

26. Изначально Всеобъемлющая рамочная программа действий уделяла приоритетное внимание интересам мелких фермеров, прежде всего женщин, помогая им приобретать технические ресурсы сельскохозяйственного производства, в которых те скорее всего могут нуждаться, обеспечивая им возможность увеличивать свою долю в стоимости, получаемой от произведенной продукции в ходе ее хранения, транспортировки, обработки и продажи, а также обеспечивая им поддержку в периоды, когда доступ к конкретным питательным веществам затруднен. В течение прошлого года все большее значение стало придаваться безопасности в области питания, на основании данных, свидетельствующих о том, что даже при общем увеличении объемов производства продовольствия общиной, доля детей, страдающих от недоедания, оставалась высокой¹³. В связи с ростом значимости комплексного подхода Всеобъемлющей рамочной программы действий лица, ответственные за разработку политики, с недавнего времени стали искать пути объединения вопросов сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания.

¹¹ ФАО, МФСР, Международная организация труда, Международный валютный фонд, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организации экономического сотрудничества и развития, Специальный советник по Целям развития тысячелетия, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Департамент общественной информации, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управление по координации гуманитарной деятельности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Всемирный банк, ВПП, Всемирная организация здравоохранения и Всемирная торговая организация.

¹² High-level Task Force progress report, November 2009; доступно по адресу: <http://un-foodsecurity.org/sites/default/files/09progressreport.pdf>.

¹³ High Level Task Force, Updated Comprehensive Framework for Action, Dublin Draft, May 2010, foreword; доступно по адресу: http://un-foodsecurity.org/sites/default/files/2010_CFA_updatd_web_lowres-1.pdf.

27. В мае 2010 года диалог о Всеобъемлющей рамочной программе действий предоставил заинтересованным сторонам возможность сотрудничать с ресурсной группой, ответственной за обновление Всеобъемлющей рамочной программы действий, и высказать предложения по поводу ее содержания и описания. Свыше 150 представителей международных и региональных организаций; неправительственные организации; организации мелких фермеров из стран Африки, Азии, Северной и Южной Америки и Европы; а также государства-члены участвовали в процессе разработки Обновленной всеобъемлющей рамочной программы действий, которая в большей степени адаптирована к реалиям сегодняшнего дня и учитывает весь спектр мер, необходимых для достижения всеобщей безопасности в области продовольствия и питания.

28. Дискуссия заинтересованных сторон опиралась на проект редакции Обновленной всеобъемлющей рамочной программы действий, отражающей замечания в отношении первоначального варианта Всеобъемлющей рамочной программы действий, полученные от 51 организации¹⁴, и участники высказали одобрение по поводу возможности расширить масштабы Всеобъемлющей рамочной программы действий в целом и сделать акцент на вопросы, касающиеся женщин, питания и права на питание¹⁵. Они также призвали уделить больше внимания недостаткам, лежащим в основе структуры мировых продовольственных систем, в том числе тому, что развитие сельского хозяйства не отражает интересы мелких фермеров и сельскохозяйственных работников во многих менее развитых странах, низкой эффективности традиционных рынков продовольствия, ущербу, наносимому продолжающимся колебанием цен на продовольствие и технические ресурсы сельскохозяйственного производства, негативному воздействию спекуляции продовольственными товарами, подрывающим силы несправедливым субсидиям на продовольствие и торговой практике, а также ненадежности глобальных механизмов управления продовольственными ресурсами.

29. Проект Обновленной всеобъемлющей рамочной программы действий, ставший результатом этого консультативного процесса, был опубликован в мае 2010 года. В его основе по-прежнему лежит двуединый подход, но, кроме того, он охватывает более широкий спектр мнений и более полно освещает все аспекты безопасности в сфере продовольствия и питания. Проект отражает итоги Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия, включая пять Римских принципов. В нем учитывается необходимость уделять более приоритетное внимание защите тех, кто в наименьшей степени может воспользоваться своими правами на питание, экологическую устойчивость, гендерное равенство и необходимые условия для улучшения качества питания. В проекте признается, что, хотя государства играют решающую роль в обеспечении безопасности в сфере продовольствия и питания для всех, целый ряд других субъектов должны внести в это существенный вклад¹³.

Аквилеская инициатива по продовольственной безопасности

30. Аквилеская инициатива по продовольственной безопасности, учрежденная Группой восьми (Г-8) в июле 2009 года, приняла на себя обязательства мобилизовать средства в размере 20 млрд. долл. США на "установление партнерских отношений с

¹⁴ Доступно по адресу: www.updatecfa.com и www.un-foodsecurity.org.

¹⁵ Право на надлежащее питание и основополагающее право на свободу от голода признаются в статье 25 Всеобщей декларации прав человека и статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

уязвимыми странами и регионами, с тем чтобы помочь им разработать и осуществить свои собственные стратегии продовольственной безопасности, а также существенно увеличить совместные обязательства по финансовой и технической помощи"¹⁶. При поддержке лидеров 26 стран и 14 организаций, включая Целевую группу высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, Комитет по всемирной продовольственной безопасности, ФАО, Мировую продовольственную программу (МПП), Всемирный банк и Консультативную группу международных сельскохозяйственных исследований, Инициатива выделяет продовольственную безопасность, социальные сети защиты, питание и устойчивое сельское хозяйство в качестве политических императивов, которым необходимо следовать в условиях неопределенности поставок продовольствия и неустойчивости цен.

31. Аквилская инициатива по продовольственной безопасности увязывает безопасность в сфере продовольствия и питания с мерами по адаптации к изменению климата и ограничению его негативных последствий; устойчивым использованием природных ресурсов, включая защиту биологического разнообразия; мерами реагирования на интересы женщин-фермеров и их общин; системами социальной защиты, которые обеспечивают доступ к продовольствию и питательным веществам среди наиболее уязвимых групп населения. Важно, что Инициатива предусматривает широкую многостороннюю поддержку иницилируемых странами процессов, которые осуществляются национальными властями при увеличении уровня финансовой поддержки, являющейся одновременно устойчивой и предсказуемой. Она также призывает к эффективной координации усилий всех заинтересованных сторон.

32. Аквилская инициатива по продовольственной безопасности является частью Глобального партнерства по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и питанию – глобального партнерства, которое, как первоначально предполагалось в 2008 году, должно было заниматься вопросами сельского хозяйства и продовольствия, но позднее, на Совещании высокого уровня по всеобщей продовольственной безопасности, проведенном в Мадриде в январе 2009 года, было расширено и стало включать продовольственную безопасность и питание. Поскольку дискуссии о Глобальном партнерстве продолжились на конференции ФАО, проведенной в ноябре 2008 года, на встрече Г-8, проведенной в Аквиле в июле 2009 года, и на саммите Группы двадцати (Г-20), проведенном в Питсбурге в сентябре 2009 года, Партнерство продолжает развиваться и вносит свой вклад в работу реформированного Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

33. В ноябре 2009 года представители компаний частного сектора, участвующие в Глобальном партнерстве, встретились в Милане и заявили о своих возможностях помочь фермерам повысить производительность и о своем желании помочь мелким землевладельцам извлечь выгоду из повышения качества продукции, переработки и сбыта. Это привело к разработке Новых перспектив развития сельского хозяйства¹⁷ под руководством Проектной комиссии, члены которой были отобраны среди участников Сообщества отраслей потребительских товаров Всемирного экономического форума (ВЭФ), при консультационной поддержке Совета глобальной повестки дня по обеспечению продовольственной безопасности Форума, а также лидеров промышленности высокого уровня, глав правительств,

¹⁶ Доступно по адресу: www.ifad.org/events/98.

¹⁷ См.: <http://www.weforum.org/en/initiatives/AgricultureandFoodSecurity/index.htm>

руководителей научных учреждений и лидеров гражданского общества. Новые перспективы развития сельского хозяйства были официально утверждены в 2010 году в целях углубления сотрудничества между государственным и частным секторами для ускорения развития устойчивого сельского хозяйства.

Глобальная программа в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности

34. Опираясь на обсуждение в Аквиле глобальной инициативы по обеспечению продовольственной безопасности, лидеры Г-20 на саммите, проведенном в сентябре 2009 года, приняли решение обратиться к Группе организаций Всемирного Банка с призывом провести работу с заинтересованными донорами и организациями в целях создания многостороннего трастового фонда для увеличения помощи в области сельского хозяйства странам с низким уровнем дохода¹⁸. Вслед за этим в апреле 2010 года Всемирным банком была учреждена Глобальная программа в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в виде доверительного посреднического фонда, который стремится помочь странам добиться долгосрочного и устойчивого развития мелких фермерских хозяйств. В настоящее время его средства насчитывают приблизительно 950 млн. долл. США в форме объявленных взносов, которые обязуются внести Испания, Канада, Соединенные Штаты, Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Республика Корея, причем ожидается, что в течение будущих трех лет общая сумма составит от 1 до 1,5 млрд. долл. США.

35. Ряд других инициатив способствуют лучшей мобилизации и координации официальной помощи на цели развития для поддержания безопасности в области продовольствия и питания: Программа действий Всемирного банка по преодолению глобального продовольственного кризиса, инициатива, учрежденная в 2008 году, с тем чтобы смягчить воздействие на уязвимые группы населения первоначального потрясения от высоких цен на продовольствие, на которую мобилизовано 2 млрд. долл. США; Механизм обеспечения продовольственной безопасности Европейского союза, который обязался предоставить финансирование в размере 1 млрд. евро на проекты в различных странах мира, работающая через Организацию Объединенных Наций, Всемирный банк и неправительственные организации¹⁹.

Итоги Всемирного саммита по продовольственной безопасности

36. В ноябре 2009 года ФАО созвала Всемирный саммит по продовольственной безопасности в своей штаб-квартире в Риме, на котором присутствовали 60 глав государств и правительств и 192 министра из 182 стран и Европейского союза. Участники единодушно приняли Декларацию, в которой взяты обновленные обязательства по борьбе с голодом и которая включает пять принципов Аквильской инициативы, получивших название "Римских принципов". Члены ФАО одобрили идею возрождения Комитета по всемирной продовольственной безопасности в качестве более широкой международной платформы.

37. Ряд мероприятий, проведенных в течение месяца, предшествовавшего Саммиту, и их итоги способствовали успеху самого Саммита. ФАО организовала Форум экспертов высокого уровня на тему "Как прокормить население мира в

¹⁸ См.: <http://www.worldbank.org/gafsp>.

¹⁹ High Level Task Force, Updated Comprehensive Framework for Action. Dublin Draft, May 2010, p. 44; доступно по адресу: http://un-foodsecurity.org/sites/default/files/2010_CFA_updatd_web_lowres-1.pdf.

2050 году", Комитет по продовольственной безопасности заседал в течение четырех дней для обсуждения своих реформ, а 16 октября был проведен Всемирный день продовольствия. Кроме того, накануне Саммита в Милане прошел форум частного сектора, а в Риме одновременно были созданы межпарламентская встреча и форум гражданского общества²⁰, с тем чтобы высказать свои взгляды и предоставить информацию для обсуждения.

38. Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности включает четыре стратегических задачи: а) выполнить в полном объеме задачи цели 1 Целей развития тысячелетия и задачу Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия 1996 года²¹; б) сотрудничать в рамках Глобального партнерства по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и питанию и полностью осуществить реформирование Комитета по всемирной продовольственной безопасности; в) повернуть вспять тенденцию сокращения внутреннего и международного финансирования сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов в развивающихся странах, привлекать новые инвестиции с целью повышения устойчивости сельскохозяйственной продукции и производительности, сократить уровень нищеты и работать над достижением всеобщей продовольственной безопасности и доступа к продуктам питания для всех; а также д) предупреждать риски для продовольственной безопасности, возникающие в связи с изменением климата, и повышать способность производителей продовольствия противостоять изменению климата, уделяя особое внимание мелким производителям продовольственных товаров и уязвимым группам населения.

39. Для достижения сформулированных выше согласованных стратегических задач лидеры Всемирного саммита приняли решение объединить свои обязательства и действия в рамках так называемых пяти Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности:

- а) Инвестировать средства в разработанные самими странами планы, которые направлены на использование ресурсов в целях осуществления хорошо спланированных и нацеленных на достижение результатов программ и партнерств.
- б) Содействовать координации стратегических усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования управления, содействия более рациональному распределению ресурсов, предотвращения дублирования усилий и выявления неохваченных проблем.
- в) Стремиться к осуществлению всеобъемлющего двуединого подхода к обеспечению продовольственной безопасности, предусматривающего: 1) принятие непосредственных мер по немедленному решению проблемы голода, угрожающей наиболее уязвимым группам населения, и 2) осуществление средне- и долгосрочных программ в области устойчивого сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности, питания и развития сельских районов для устранения коренных причин голода и нищеты, в том числе путем постепенного осуществления права на надлежащее питание.

²⁰ См.: <http://peoplesforum2009.foodsovereignty.org/>.

²¹ Сократить вдвое к 2015 году соответственно долю и число людей, страдающих от голода и недоедания.

d) Обеспечить решающую роль многосторонней системы путем непрерывного повышения эффективности, оперативности, согласованности и результативности многосторонних учреждений.

e) Обеспечить долговременное выполнение основных обязательств всеми партнерами по инвестированию средств в сельское хозяйство и безопасность в области продовольствия и питания, при своевременном и надежном предоставлении необходимых ресурсов, которые направляются на финансирование многолетних планов и программ.

40. В условиях продовольственного кризиса и неудовлетворительной работы Комитета по всемирной продовольственной безопасности государства – члены ФАО договорились на тридцать четвертой сессии Комитета, проведенной в октябре 2008 года, начать реформирование комитета, для того чтобы он мог осуществлять свою важную роль в области продовольственной безопасности и питания, в том числе по координации международных усилий. Реформированный Комитет стремится расширить состав участников, с тем чтобы мнения всех заинтересованных сторон могли быть услышаны в политических прениях по вопросам продовольствия и сельского хозяйства; адаптировать свои правила и процедуры, чтобы стать главной политической платформой Организации Объединенных Наций для решения проблем продовольственной безопасности и питания; укрепить свои связи с региональными, национальными и местными организациями; оказать проводимым Комитетом дискуссиям высокопрофессиональную поддержку путем создания Группы экспертов высокого уровня, чтобы решения и работа Комитета опирались на полновесную экспертную оценку и передовой опыт²².

41. Комитет по всемирной продовольственной безопасности по-прежнему является межправительственным комитетом ФАО, в консультативную группу которого входят ФАО, МПП, МФСР, Фонд Гейтсов, Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, Группа экспертов высокого уровня и другие частные, научные и благотворительные организации и финансовые учреждения. Являясь центральным элементом Глобального партнерства по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и питанию, реформированный Комитет хочет стать основной всеохватывающей международной и межправительственной платформой для широкого круга заинтересованных сторон, чтобы они могли согласованно действовать в поддержку осуществляемых самими странами процессов, направленных на искоренение голода и обеспечение всеобщей продовольственной безопасности и питания.

42. В то же время проводится реформа Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ) и Глобального форума по сельскохозяйственным исследованиям, цель которой – лучше представлять интересы фермеров в наиболее бедных странах и реагировать на их нужды, а также вырабатывать новые знания и разрабатывать новые технологии в их интересах.

Выполнение решений семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию

43. Опираясь на итоги семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, проведенной в 2009 году, Отдел по устойчивому развитию Департамента по

²² FAO Committee on World Food Security, thirty fifth session, Rome, October 2009; agenda item III: Reform of the Committee on World Food Security (CFS:2009/2); доступно по адресу: <http://www.fao.org/>.

экономическим и социальным вопросам принял решение внимательно следить за выполнением согласованных решений по сельскому хозяйству, развитию сельских районов, земле, засухе, опустыниванию и Африке путем проведения Многостороннего диалога по обеспечению устойчивого развития, который состоялся в феврале 2010 года в Центральном учреждении в Нью-Йорке. Впервые такой диалог был проведен вне рамок сессии Комиссии по устойчивому развитию.

44. Диалог прошел в духе обеспечения наиболее эффективного и согласованного выполнения решений, принятых на семнадцатой сессии, и способствовал повышению осведомленности об инновационных методах и инструментах для укрепления потенциала фермеров и пропаганды необходимости создания партнерств. В ходе длившейся целый день дискуссии было достигнуто общее согласие о необходимости разработки ускоренной стратегии для содействия выполнению решений Комиссии в целом и для более широкого распространения успешной практики в частности²³.

45. Примечательным примером партнерства, приведенным в ходе многостороннего диалога, стала коалиция "Первоочередное внимание сельскому хозяйству" – группа, включающая 131 организацию гражданского общества, представляющую фермеров, ученых, инженеров и представителей промышленности. Она была создана для решения задач, поставленных на семнадцатой сессии Комиссии, и демонстрирует значимость многостороннего сотрудничества, поскольку признает особые проблемы каждого из этих трех секторов, но стремится к консенсусу и общей концепции будущих действий. Правительства приветствовали создание инициативы "Первоочередное внимание сельскому хозяйству", отмечая ее потенциал по распространению информации о коллективном вкладе некоторых из наиболее важных представителей сельского хозяйства и сельских районов, а именно фермеров и представителей кооперативов, исследователей и работников по распространению сельскохозяйственных знаний, компаний и предпринимателей²⁴.

Рамочная программа "Усиление внимания к проблеме питания"

46. Важным результатом глобальных усилий по повышению продовольственной безопасности в течение последних лет стало более глубокое понимание проблемы недоедания и игнорирования проблемы питания в стратегиях развития. Немногие правительства уделяли приоритетное внимание проблеме недоедания в своих национальных планах развития, а из тех, которые это делают, лишь половина в действительности выделяет бюджетные средства на конкретные меры по решению вопросов полноценного питания. Одной из причин игнорирования данной проблемы является то, что не осознается в достаточной степени значение как экономических последствий недоедания, так и сравнительно низких затрат на меры по их предупреждению²⁵. В 2010 году увеличилось число заинтересованных сторон, которые повысили приоритетность вопроса о питании в своей политике, выросла

²³ Краткий отчет доступен по адресу:
http://www.un.org/esa/dsd/resources/res_pdfs/csd-18/csd18_2010_bp14.pdf.

²⁴ См.: <http://www.farmingfirst.org/>.

²⁵ Политическое резюме "Усиление внимания к проблеме питания: рамочная программа действий", Давид Набарро, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам продовольственной безопасности и питания (последняя редакция, апрель 2010 года); доступно по адресу: <http://un-foodsecurity.org/node/529>.

политическая заинтересованность в разработке многосторонней инициативы по решению проблемы неполноценного питания.

47. В связи с этим в 2010 году было опубликовано политическое резюме под названием "Усиление внимания к проблеме питания: рамочная программа действий", которое стало продуктом широкого неофициального партнерства и интенсивной программы работы, включавшей ряд консультаций, проводившихся Центром глобального развития, Международной конференцией по вопросам питания, Постоянным комитетом Организации Объединенных Наций по проблемам питания, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирным банком; привлекались также многочисленные партнеры из развивающихся стран, организации гражданского общества, двусторонние партнеры, Организация Объединенных Наций и многосторонние агентства

48. Рамочная программа "Усиление внимания к проблеме питания" призывает к использованию двух взаимодополняющих подходов к сокращению масштабов недоедания. Первый предусматривает прямые адресные меры по обеспечению надлежащего питания, прежде всего для беременных женщин и детей в возрасте до двух лет, в сочетании с краткосрочными мерами непосредственной помощи, эффективность которых общепризнана, такими как распространение рациональной практики питания, питательных микроэлементов, дополнительного питания для предотвращения недоедания и лечения его последствий. Второй подход – это более широкий, многосекторальный подход к развитию с учетом вопросов питания, который борется с коренными причинами недоедания, в частности путем содействия развитию сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности в целях расширения наличия питательных продуктов, доступа к ним и их потребления, совершенствования систем социальной защиты и обеспечения доступа к услугам здравоохранения.

49. Политическое резюме направлено на удовлетворение общественных интересов, и в нем описываются меры, которые необходимо предпринять практически в общемировых масштабах для достижения позитивного воздействия на здоровье населения, и развитие этой политики будет продолжено в ходе будущих консультационных встреч, организаторами которых станут Всемирная организация здравоохранения и МПП. Заинтересованные стороны, участвующие в Рамочной программе, встречались в рамках Форума по вопросам питания, проведенного в Риме в июне 2010 года, на котором участники договорились разработать план действий, отвечающий интересам как населения, подверженного риску недоедания, так и всех сторон, заинтересованных в усилении внимания к проблеме питания. Первый этап плана действий будет иметь форму "дорожной карты", на которой будут указаны маршруты движения вперед и которая будет представлена заинтересованным сторонам на рассмотрение перед началом Встречи на высшем уровне по вопросам осуществления Целей развития тысячелетия.

Обзор осуществления Целей развития тысячелетия на высоком уровне

50. В сентябре 2010 года Генеральная Ассамблея созывает пленарное заседание высокого уровня по обзору осуществления Целей развития тысячелетия, главной задачей которого станет ускорение прогресса по достижению к 2015 году всех Целей развития тысячелетия с учетом прогресса на пути к достижению согласованных на международном уровне целей в области развития (см. резолюцию 64/184).

Предполагается, что на встрече на высшем уровне будет проведен всесторонний обзор успехов, передового опыта и извлеченных уроков, будут выявлены препятствия и пробелы, проблемы и возможности и разработаны конкретные стратегии действий.

51. Увязывая Цели развития тысячелетия с согласованной на международном уровне повесткой дня, международные лидеры и партнеры в области развития осознали синергетический эффект достижения различных целей и задач в области развития и необходимость комплексного подхода к их достижению. Сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность тесно связаны как с целью 1, так и с целью 7, и по мере приближения Встречи на высшем уровне ведется работа по обеспечению того, чтобы достаточное отражение получили вопросы продовольственной безопасности и чтобы всеобъемлющий подход к устойчивому сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и питанию был выдвинут в качестве компонента достижения Целей развития тысячелетия.

В. Прогресс, достигнутый на региональном уровне

52. Большой прогресс был достигнут на региональном уровне, когда средства, мобилизованные Аквилской инициативой по продовольственной безопасности, были разблокированы и стали использоваться, в частности в африканском регионе, который больше всего нуждается в помощи.

Африка

53. Ряд консультаций и семинаров-практикумов, проводившихся с фермерскими организациями на территории всего региона с 2005 года, стали приносить плоды в 2010 году, а роль фермерских организаций все больше признается в контексте Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА)²⁶. Данный консультативный процесс представлял собой первые шаги, направленные на стимулирование совместных действий между региональными сетями фермерских организаций, вслед за которыми последовала в масштабах всего континента дальнейшая информационно-пропагандистская деятельность, которая привела к запланированному созданию в 2010 году Панафриканской платформы фермерских организаций и производителей. В настоящее время выдвинуто предложение об официальном признании платформы Африканским союзом и НЕПАД.

54. Национальная федерация фермерских организаций была создана для того, чтобы постепенно занять выгодную позицию в политическом диалоге с формирующимися региональными экономическими сообществами, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки, Общий рынок Восточной и Южной Африки и Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество. Деятельность этих региональных сетей все чаще осуществляется в определенной мере автономно на основе взносов членов, а управление ими находится полностью в руках выбираемых членами представителей. Через аффилированные национальные платформы они представляют интересы фермерских организаций из 30 стран, расположенных к югу от Сахары, и миллионов мелких фермеров – одна только Сеть

²⁶ IFAD, Farmers Speak Out: The Vision and Recommendations of Africa's Farmers' Organizations for the Comprehensive Africa Agriculture Development Program; доступно по адресу: <http://www.ifad.org/pub/pa/farmers.pdf>.

крестьянских организаций и производителей Западной Африки представляет 45 млн. фермеров Западной Африки. Свыше 40 процентов членской базы этих четырех сетей составляют женщины-фермеры и организации женщин-производителей.

55. Несмотря на то что реализация КПРСХА идет неровно из-за слабого взаимодействия и недостаточной согласованности с государствами-членами, региональными экономическими сообществами и многочисленными заинтересованными субъектами, а также отсутствия поддержки процессам проведения обсуждений за круглым столом на уровне стран, динамика наращивается по мере того, как идет согласование объемов ожидаемого увеличения финансирования, которое выделено на нужды сельскохозяйственного развития в Африке, на поддержку осуществления КПРСХА. К концу 2009 года соглашения, заключенные по линии КПРСХА, были подписаны в девяти из 16 стран ЭКОВАС, а также в Бурунди, Руанде и Эфиопии, что составило в общей сложности 12 стран²⁷. Сохранение и ускорение этой динамики будет, очевидно, зависеть от того, преобразуются ли политические приоритеты в практические инвестиционные программы и финансовую поддержку, которые на местах выльются для фермеров в ощутимые результаты.

56. В сентябре 2010 года в Гане пройдет Форум в поддержку зеленой революции в Африке, чтобы мобилизовать инвестиции и политическую поддержку для повышения производительности сельского хозяйства и доходов африканских фермеров экологически устойчивыми методами. Форум организуется частным сектором, благодаря чему вместе соберутся главы государств, министры, фермеры, представители частных агропромышленных компаний, неправительственных организаций, организаций гражданского общества и ученые Африки, чтобы обсудить и разработать конкретные планы инвестиций для достижения в Африке зеленой революции²⁸. Одним из спонсоров Форума будет весьма успешно действующий Альянс за зеленую революцию в Африке²⁹, а председателем будет Кофи Аннан, являющийся председателем Совета Альянса.

Другие региональные инициативы и действия

57. Всемирный саммит по продовольственной безопасности одобрил и поддержал аналогичные усилия в других регионах, такие как инициатива "Ликвидация голода в Латинской Америке и Карибском бассейне к 2025 году" и Комплексная концептуальная основа Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в области продовольственной безопасности.

58. В Латинской Америке и Карибском бассейне главной причиной голода является не отсутствие продовольствия, а его несправедливое распределение и отсутствие доступа к нему беднейших слоев населения. Регион в действительности является крупнейшим на планете экспортером продовольствия, причем, по оценкам, излишки продовольствия составляют 30 процентов сверх экспортируемой им продукции³⁰. Цель инициативы "Ликвидация голода в Латинской Америке и Карибском бассейне к 2025 году" – искоренить голод и недоедание, а также гарантировать продовольственную безопасность в регионе в соответствии с целью 1

²⁷ Ibid.

²⁸ См.: <http://agrforum.com/>.

²⁹ См.: <http://www.agra-alliance.org/>.

³⁰ FAO, Regional Office for Latin America and the Caribbean, Hunger-free Latin America and the Caribbean Initiative; доступно по адресу: <http://www.rlc.fao.org/iniciativa/pdf/brochure.pdf>.

Целей развития тысячелетия и свести к минимуму хроническое недоедание среди детей, снизив его до 2,5 процента во всех странах-участниках. Выдвинутая в 2005 году Бразилией и Гватемалой, Инициатива охватывает все страны региона и поддерживается и координируется ФАО.

59. В феврале 2009 года АСЕАН разработала и одобрила Комплексную концептуальную основу АСЕАН в области продовольственной безопасности, осуществление которой поддерживается Стратегическим планом действий в области продовольственной безопасности в регионе АСЕАН, представляющим собой пятилетний проект по обеспечению долгосрочной продовольственной безопасности и улучшению источников существования фермеров в регионе. На региональном и национальном уровне прилагаются активные усилия к привлечению всех заинтересованных сторон к соглашениям о партнерстве и сотрудничестве с международными организациями (в основном с ФАО), агентствами-донорами, частным сектором, промышленными ассоциациями и более широким сообществом. Год спустя после начала осуществления главные стратегические направления включают: укрепление соглашений по продовольственной безопасности на национальном и региональном уровнях; содействие созданию условий для благоприятного рынка продовольствия и торговли; получение надежной и своевременной информации о продовольственной безопасности в целях планирования и управления; расширение использования инновационных сельскохозяйственных технологий для обеспечения продовольственной безопасности; а также смягчение негативных последствий изменения климата³¹.

С. Национальная политика и меры по обеспечению устойчивого сельского хозяйства и продовольственной безопасности

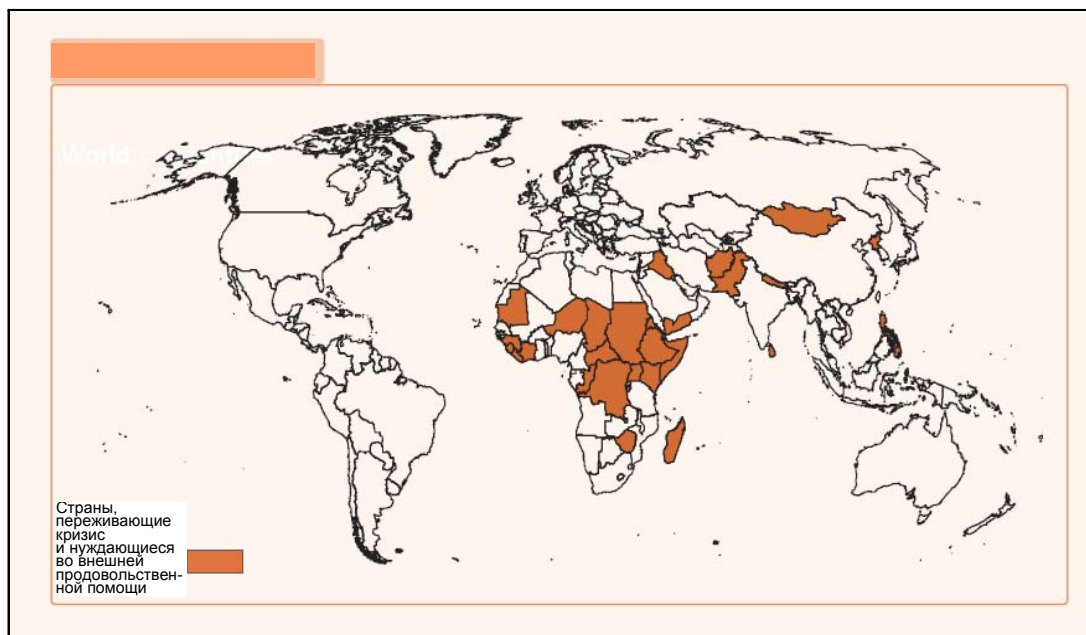
60. Ситуация в некоторых из 29 стран, которые пострадали от кризиса и которым требуется внешняя продовольственная помощь, значительно улучшилась в период между февралем и маем 2010 года, в том числе в Зимбабве, Кении, Пакистане, Сомали, Уганде, на Филиппинах, в Шри-Ланке, Эритрее, Эфиопии. В шести странах – Гвинее, Демократической Республике Конго, Корейской Народно-Демократической Республике, Монголии, Центральнаяфриканской Республике и Чаде – положение ухудшилось за тот же период, главным образом из-за гражданских беспорядков или в результате климатических явлений. Мадагаскар включен в список пострадавших от кризиса стран в связи с резким снижением урожая, вызванным засухой в этом году³.

61. Для оказания помощи наиболее нуждающимся странам осуществляются инициативы как на уровне региона, так и на уровне стран, в результате чего в некоторых случаях достигнуты значительные успехи по разработке национальных планов по инвестированию в целях обеспечения продовольственной безопасности, в создании которых участвуют правительство, организации гражданского общества, частный сектор и международные партнеры по развитию. Например, совещания Форума Руанды по инвестированию в продовольственную безопасность (декабрь 2010 года), Форума Бангладеш по инвестированию в продовольственную безопасность (май 2010 года), Форума Гаити (июнь 2010 года) и Рабочее совещание ЭКОВАС по финансированию планов по инвестированию в продовольственную

³¹ ASEAN Integrated Food Security Framework and Strategic Plan of Action on Food Security in the ASEAN Region 2009-2013; доступно по адресу: <http://www.aseansec.org/22338.pdf>.

безопасность (июнь 2010 года) являются достойными внимания усилиями, которые развивают уже ведущуюся работу посредством национальных совещаний за круглым столом и соглашений.

Диаграмма II. Страны, нуждающиеся во внешней продовольственной помощи



Источник: Global Information and Early Warning System, "Crop Prospects and Food Situation", No. 2, May 2010.

Экстренная помощь: Гаити, Руанда, Бангладеш

62. После разрушительного землетрясения в январе 2010 года МПП, ФАО и МФСР представили доклад о мерах по обеспечению продовольственной безопасности в Гаити и подчеркнули необходимость хорошо скоординированных действий в период чрезвычайного положения и в период восстановления. Спустя месяц в Риме была созвана Встреча на высоком уровне по вопросам продовольственной безопасности и питания в Гаити, чтобы обсудить, каким образом учреждения Организации Объединенных Наций, доноры и правительства могут оказать поддержку осуществляемому самим Гаити процессу планирования сельскохозяйственного развития, обеспечения продовольственной безопасности и надлежащего питания в средне- и долгосрочной перспективе. По состоянию на март 2010 года почти 3 млн. человек, более 30 процентов населения, не имели достаточного доступа к продовольствию³. В июне Гаити получило 35 млн. долл. США от Глобальной программы в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности на цели повышения производительности мелких фермеров, особенно женщин, путем облегчения доступа к семенам, удобрениям и технологиям.

63. В Руанде сельское хозяйство является основой экономики, обеспечивая около 39 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) и 90 процентов потребностей

страны в продовольствии. Оно также приносит около 63 процентов общих экспортных доходов. По оценкам, устойчивые темпы роста сельского хозяйства в пределах 8 процентов или более позволят Руанде успешно добиться осуществления цели 1 Целей развития тысячелетия³². Руанда была первой страной, которая подписала соглашение по линии КПРСХА под руководством правительства и при участии и растущем согласии всех партнеров, включая гражданское общество, частные предприятия, двусторонних доноров, банки развития и учреждения Организации Объединенных Наций, при посредстве рабочей группы по сельскому хозяйству под совместным руководством Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов и Всемирного банка.

64. Инициированный страной процесс в Руанде способствует активизации усилий, направленных на достижение продовольственной безопасности, и он был высоко оценен за успехи, достигнутые в привлечении всех партнеров к обсуждению главного политического документа; учреждение общесекторального подхода; разработку и успешное осуществление программ; а также увеличение бюджетных ассигнований на сельское хозяйство с 3 до 6 процентов, а вскоре и до 9 процентов, в соответствии с Мапутской декларацией³³. В конце 2009 года был разработан новый инвестиционный план, который информирует партнеров правительства о планах и программах по обеспечению продовольственной безопасности, в том числе о том, что уже профинансировано, а для чего требуются средства и поддержка³⁴. В июне 2010 года Глобальная программа в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности инвестировала 50 млн. долл. США в преобразование земледелия, практикуемого на склонах гор, путем сокращения эрозии почв и повышения производительности без ущерба для окружающей среды.

65. Реализовав программу "Перспектива на 2021 год"³⁵, Бангладеш предполагает стать страной со средним уровнем дохода, где сельскохозяйственное производство станет основным источником роста. Удовлетворение собственных потребностей в рисе за счет внутреннего рынка является одной из задач по обеспечению продовольственной безопасности. Хотя Бангладеш стал в меньшей степени зависеть от продовольственной помощи и почти утроил производство риса, многие представители беднейшего населения по-прежнему страдают от недоедания и не имеют постоянного доступа к продовольствию. Из 160 млн. жителей 60 млн. не имеют гарантированного питания, и около 30 млн. женщин и 12 млн. детей в возрасте до 5 лет недополучают необходимые микроэлементы в своем питании, а около 3 млн. детей в возрасте до 5 лет страдают от серьезного недоедания³⁶.

³² "Five Countries Receive Food Security Support Through Multi-Donor Fund", June 2010; доступно по адресу: <http://www.un-foodsecurity.org/node/596>.

³³ В соответствии с Декларацией Мапуту о сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в Африке, африканские правительства договорились увеличить государственные инвестиции в сельское хозяйство как минимум до 10 процентов своих национальных бюджетов и увеличить темпы роста сельского хозяйства до 6 процентов в год.

³⁴ Nabarro, David. Statement to the Rwanda CAADP Post-Compact Meeting, December 2009.

³⁵ Bangladesh Vision 2021; доступно по адресу: http://www.cpd-bangladesh.org/Policy%20Brief/sub%20folders/downloads/Vision_2021_English.pdf.

³⁶ Nabarro, David. Statement on achieving and sustaining food security in Bangladesh, Bangladesh Food Security Investment Forum, May 2010.

66. На Форуме Бангладеш по инвестированию в продовольственную безопасность, проведенном в мае 2010 года, обсуждался страновой инвестиционный план, который поможет достичь продовольственной безопасности и поддерживать ее. План – это всеобъемлющий комплекс программ, который объединяет три аспекта продовольственной безопасности – наличие продовольствия, доступ к продуктам питания и потребление питательных веществ – и концентрирует внимание на сельском хозяйстве, рациональном использовании водных ресурсов, рыболовстве и животноводстве, производственно-сбытовой цепочке, государственной системе распределения продовольствия, системах социальной защиты, надлежащем питании и безопасности пищевых продуктов. Чтобы поддержать усилия самой страны, в июне 2010 года Глобальная программа в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности инвестировала 50 млн. долл. США на цели повышения производительности и усиления способности мелких фермеров противостоять приливам, внезапным наводнениям и частым засухам, а также на финансирование использования лучших сортов семян и усовершенствованных технологий использования водных ресурсов.

Подъем производительности фермерских хозяйств: Малави

67. Многие называют чудом превращение в этом году Малави из страны, зависевшей от продовольственной помощи, в экспортера кукурузы, что явилось результатом субсидирования государством химических удобрений и семян гибридных сортов кукурузы, которые распределялись среди мелких фермеров. Хотя государственные инвестиции в местное производство продовольствия являются решающим условием устойчивого сельского хозяйства и развития сельских районов, эта история успеха породила споры о том, что эффект от "технических мер" по субсидированию импортных удобрений и семян будет кратковременным³⁷ и что долгосрочные успехи на пути к по-настоящему устойчивой зеленой революции в Африке зависят от обеспечения мелким фермерам доступа к достаточным площадям земли, а также к рынкам сельскохозяйственной продукции, чтобы они могли достойно существовать и производить излишки продукции, не нанося ущерба окружающей среде.

68. В связи с тем что у Малави образовались излишки зерна, в июле 2010 года МППП закупила 50 тонн кукурузы у Ассоциации зерновых и бобовых культур – фермерской организации, объединяющей 95 тыс. мелких фермеров, в рамках инициативы "Закупки во имя прогресса" этого агентства, которое закупает излишки продукции у местных фермерских организаций, чтобы использовать их для своих операций по предоставлению продовольственной помощи, способствуя тем самым росту сельскохозяйственного производства и доходов в развивающихся странах. Фермерские организации в свою очередь использовали свою прибыль для расширения производства и повышения продовольственной безопасности, в том числе путем инвестирования части своих доходов в закупку семян и удобрений для следующего урожая. По оценкам, к 2013 году по крайней мере 0,5 млн. мелких фермеров – прежде всего женщин – увеличат объемы и улучшат качество своей сельскохозяйственной продукции, а также повысят доходы благодаря этой инициативе, которая стартовала в 2008 году и сегодня действует в 21 стране. Помимо поддержки товарообмена, в рамках инициативы продукция закупается

³⁷ GRAIN, "Unravelling the 'Miracle' of Malawi's Green Revolution", January 2010; доступно по адресу: http://www.grain.org/seedling_files/seed-10-01-1.pdf.

непосредственно у фермерских организаций, что помогает им учитывать рыночные стандарты³⁸.

IV. Дальнейшие шаги: сохранение глобального импульса всеобъемлющего подхода к достижению продовольственной безопасности с помощью развития сельского хозяйства

69. В целом растет согласованность между многочисленными заинтересованными сторонами на международном уровне, обеспечивая эффективную организационную структуру для усилий региональных и национальных субъектов. Глобальное партнерство по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и питанию обеспечивает концептуальную базу, Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности содействует согласованности и координации усилий, Глобальная программа в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности облегчает предоставление финансовой поддержки, Новые перспективы развития сельского хозяйства МПП и Альянс за зеленую революцию в Африке стимулируют совместную деятельность частного и государственного сектора, реформированная система Консультативной группы международных сельскохозяйственных исследований направляет исследования, а обновленный Комитет по всемирной продовольственной безопасности содействует улучшению общего руководства работой в области продовольственной безопасности. Перед всеми этими субъектами стоит задача сделать так, чтобы различные части механизма работали скоординировано и чтобы это содействовало реализации согласованных решений как на глобальном, так и на национальном уровне³⁹.

70. На Встрече на высоком уровне "Партнерство в интересах продовольственной безопасности", состоявшейся в сентябре 2009 года, Генеральный секретарь предложил шаги, которые помогут претворить в жизнь согласованные на международном уровне принципы продовольственной безопасности, призывая правительства выдвигать эффективные страновые и региональные стратегии; разрабатывать страновые инвестиционные планы и программы для достижения целей этих стратегий; обеспечивать взаимную подотчетность, используя государственные контрольные показатели, критерии и механизм независимой оценки для измерения прогресса; а также разработать гибкую финансовую структуру, включающую хорошо согласованные двусторонние и многосторонние механизмы для поддержки осуществляемых самими странами стратегий и инвестиционных планов. Генеральный секретарь также поддержал расширение сотрудничества по линиям Север-Юг и Юг-ЮГ и трехстороннего сотрудничества в интересах развития и реализации иницируемых самими странами комплексных планов и призвал мировых лидеров работать с региональными экономическими сообществами, ассоциациями, организациями и агентствами в целях укрепления механизмов финансового и технического сотрудничества с донорами и другими

³⁸ "Small-scale farmers in Malawi latest beneficiaries under United Nations local purchase scheme", July 2010; доступно по адресу: <http://www.un-foodsecurity.org/node/626>.

³⁹ Nabarro, David. Notes from presentation on food security, G-8 Development Ministers' Meeting, Halifax, Nova Scotia, 28 April 2010.

заинтересованными сторонами для содействия региональной экономической интеграции⁴⁰.

71. Обеспечение широкой заинтересованности и участия является решающим условием достижения безопасности в области продовольствия и питания, а более широкие партнерства, нацеленные на достижение результатов, все чаще рассматриваются как главное направление дальнейших действий. Необходимость согласованности и тесного взаимодействия между различными инициативами возлагает существенное бремя на тех, кто отвечает за руководство и координацию. Признаки поляризации между правительствами и новыми финансовыми механизмами с участием различных доноров, а также активная инициация самими странами процессов, которые трудно увязать с графиками и программой действий доноров, могут в будущем перерасти в серьезные проблемы, если глобальный процесс станет по-настоящему инициироваться самими странами и сохранит всеохватывающий характер, которым отличаются Аквильское заявление и Римские принципы³⁹.

72. Без существенных дополнительных инвестиций и совершенствования политики поддержки мелких сельских хозяйств многие из беднейших стран не смогут выполнить задачи, поставленные в цели 1 Целей развития тысячелетия. В связи с этим следует увеличить расходы на сельскохозяйственное производство с помощью официальной помощи на цели развития и Программы прямых иностранных инвестиций и путем поддержки национальных бюджетов. Проблемы развития сельского хозяйства и сельских районов могут наиболее успешно решаться в условиях проведения последовательной, всеобъемлющей национальной и субрегиональной политики, которая учитывает сдерживающие факторы национальной, субрегиональной и международной обстановки. Сельские организации должны, таким образом, получить возможность участвовать в этих процессах и влиять на политические механизмы и альтернативы в этих районах.

73. Обзор многочисленных предпринимаемых в настоящее время усилий, которые упоминались выше, наводит на мысль, что, несмотря на более высокий уровень координации и взаимодействия между заинтересованными сторонами, пострадавшими от продовольственного кризиса или оказывающими помощь по его преодолению, пока неясно, сможет ли импульс этих процессов привести к существенным долгосрочным изменениям для мелких фермеров в развивающихся странах, особенно для женщин в странах, которые в настоящее время нуждаются в продовольственной помощи.

⁴⁰ "Партнерство в интересах продовольственной безопасности. Движение вперед": предложение, выдвинутое Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Пан Ги Муном и Государственным секретарем Соединенных Штатов Хилари Клинтон; доступно по адресу: <http://www.un.org/issues/food/taskforce/pdf/Partnering%20for%20Food%20Security%20-%20Moving%20forward.pdf>.