



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2010

Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 24 а) предварительной повестки дня*

Искоренение нищеты и другие вопросы развития

Проведение второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 64/216 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о проведении второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы), содержащий подробное описание принимаемых системой Организации Объединенных Наций мер в связи с темой "Полная занятость и достойная работа для всех". В докладе дан обзор текущего прогресса с упором на общесистемный межучрежденческий план действий на второе Десятилетие. В докладе также представлены инициативы и виды деятельности, предпринимаемые соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций во исполнение плана действий, а в заключении изложен ряд рекомендаций.

* A/65/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Полная занятость, достойная работа и нищета	3
III. Упрочение взаимосвязи системы Организации Объединенных Наций: общесистемный подход.....	5
IV. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы): виды деятельности и совместные инициативы	6
A. Содействовать повышению осведомленности о занятости и достойной работе в качестве эффективной стратегии развития для ликвидации нищеты	7
B. Укреплять наращивание потенциала посредством обучения, повышения квалификации и обмена знаниями	11
C. Обмен передовым опытом в области обеспечения занятости и достойной работы на национальном и международном уровнях.....	15
D. Поддержка интеграции вопросов достойной работы и искоренения нищеты в национальные и международные политику и программы	17
V. Выводы и рекомендации	21

I. Введение

1. В настоящем докладе подробно рассматриваются предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций меры в связи с темой второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) – "Полная занятость и достойная работа для всех". В докладе дан обзор достижений за последние два года, обозначены виды деятельности и совместные инициативы, предпринимаемые рядом учреждений, с тем чтобы осуществить общесистемный план действий на второе Десятилетие и укрепить взаимосвязь и координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций в данной связи. Представленная в докладе информация основывается на сообщениях, полученных от различных учреждений системы. Доклад завершается рядом рекомендаций для их последующего рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

II. Полная занятость, достойная работа и нищета

2. Выбор "Полной занятости и достойной работы для всех" в качестве темы второго Десятилетия свидетельствует о признании того, что нищета – это многоаспектное и сложное явление, которое выходит за рамки просто бедности, вызванной низким уровнем доходов, и сопряжено с многочисленными лишениями, которые претерпевают бедные и наиболее уязвимые группы населения в области занятости, здравоохранения, образования, гендерного равенства и социальной изолированности. Содействие полной и производительной занятости в качестве одного из трех основных компонентов социального развития, наряду с искоренением нищеты и социальной интеграцией, было обозначено в 1995 году на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития.

3. Взаимосвязь между искоренением нищеты, занятостью и достойной работой была впоследствии подчеркнута на Всемирном саммите 2005 года, когда полная и производительная занятость и достойная работа были поставлены во главу угла повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. На Саммите был достигнут глобальный консенсус в том, что занятость и достойная работа должны быть в центре экономической и социальной политики, направленной на достижение одной из задач Цели 1 развития тысячелетия: к 2015 году вдвое сократить уровень нищеты. Включение новой задачи, а именно занятости, в рамках указанной Цели является еще одним подтверждением исключительной значимости обеспечения полной занятости и достойной работы для всех в качестве эффективного и устойчивого продвижения по пути искоренения нищеты.

4. В 2006 году Экономический и Социальный Совет рассматривал вопрос об обеспечении полной занятости и достойной работы для всех и принял заявление министров, в котором вновь подчеркивалась ключевая роль занятости и достойной работы для ликвидации нищеты и развития. Совет также подчеркнул необходимость интеграции этих целей в соответствующие национальные и международные стратегии в области развития и ликвидации нищеты, с тем чтобы достичь Целей развития тысячелетия.

5. До выполнения задач на 2015 год остается всего пять лет, поэтому сокращение уровня нищеты представляет собой непростую задачу, достижение которой осложняется глобальным продовольственным, энергетическим и финансовым кризисом. Даже в докризисный период отсутствие прогресса в создании производительных и достойных рабочих мест, несмотря на относительно высокие показатели экономического роста во многих странах, породило явление, известное

под названием "рост без увеличения числа рабочих мест". Вялый рост занятости и стагнация сельскохозяйственного производства во многих сельских районах стали двумя основными причинами сохранения нищеты и повышения численности бедных групп работающего населения.

6. Нынешний глобальный финансово-экономический кризис повлек за собой глобальный кризис рабочих мест, поднявший безработицу до значительно более высоких уровней. Это особенно негативно отразилось на бедных и наиболее уязвимых группах населения. В 2008 году примерно 633 млн. человек (21,2 процента всех работающих в мире) жили со своими семьями менее чем на 1,25 долл. США на человека в день, а в 2009 году это число возросло на 215 млн., включая 100 млн. в Южной Азии и 28 млн. в странах Африки к югу от Сахары¹. Отсюда следует, что в период с 2008 по 2009 год еще около 7 процентов работающих могли пополнить ряды бедноты. Несмотря на некоторые признаки вероятного оживления в нескольких крупных странах с формирующейся рыночной экономикой, для большинства уязвимых групп населения глобальный кризис еще отнюдь не закончился. Уровень безработицы и случайных заработков остается высоким. Доходы бедных домохозяйств в городских и сельских районах страдают от снижения заработной платы и других заработков, расширения сектора неформальной занятости, обратной миграции и колеблющихся цен на питание и топливо. Предвидится долговременная безработица, поскольку, как показывают уроки прошлых финансовых кризисов, занятость имеет тенденцию к восстановлению лишь через несколько лет после оживления производства.

7. Сокращение занятости и снижение возможностей получения дохода привели к замедлению и без того скромного прогресса в деле ликвидации нищеты. Упомянутые обстоятельства угрожают подорвать перспективы достижения согласованных на международном уровне целей развития, в том числе Целей развития тысячелетия, и ставят под сомнение устойчивость глобального сокращения нищеты. Подобная реальность требует новых, более гибких стратегий развития, максимально направленных как на поддержание благосостояния бедных групп населения, так и на укрепление производительных потенциалов и создание возможностей для большинства трудоспособного населения. Решающее значение в данном случае имеют всеобщая социальная защита и более четко проработанные политика и программы в области занятости. Для противодействия последствиям кризиса крайне важно придерживаться прагматической политики, которая сохраняла бы сбалансированность между требованием финансовой устойчивости и оживлением рынка труда.

8. Ввиду продолжения кризиса широко обсуждаются методы более пролонгированной стабилизации в качестве усилий по искоренению безработицы и достижению полной занятости. В этой связи следует упомянуть ориентированную на развитие макроэкономическую политику и реформирование международной денежной и финансовой системы. В 2008 году Председатель Генеральной Ассамблеи выдвинул важную инициативу – учредить Комиссию экспертов по вопросу реформы международной денежной и финансовой системы. В своих рекомендациях Комиссия признала необходимость защиты доходов населения, а ее доклад лег в основу дебатов Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, состоявшейся в июне 2009 года.

9. В своих ключевых рекомендациях Конференция подчеркнула значимость перехода от рамок макроэкономической политики, узко сосредоточенной на

¹ ILO, *Global Employment Trends*, January 2010.

контроле над инфляцией и дефицитом бюджета, к политике, нацеленной на обеспечение полной занятости и достойной работы. Кроме того, Конференция выдвинула на первый план необходимость усиления политики и усовершенствования налогово-бюджетного пространства, с тем чтобы страны могли устранять гуманитарные и социальные последствия кризиса и обеспечивать социальную защиту (см. резолюцию 63/303 Генеральной Ассамблеи). И Комиссия, и Конференция указали на главенствующую роль, которую Организация Объединенных Наций должна играть в этой связи, особенно в обеспечении надзора и координации глобальной финансовой архитектуры, с тем чтобы обеспечить поддержку экономической и социальной стабильности, а также оказать техническое содействие правительствам в рамках координации макроэкономической политики и политики в области развития. Потребность в более прочной и взаимосвязанной системе Организации Объединенных Наций для принятия ответных мер в условиях кризиса была признана насущной.

III. Упрочение взаимосвязи системы Организации Объединенных Наций: общесистемный подход

10. За последние два года предпринимались усилия по обеспечению наилучшей взаимосвязанности и синергии политики и принятия совместных действий посредством объединения соответствующих потенциалов и опыта системы Организации Объединенных Наций в поддержке национальных усилий по содействию обеспечению занятости и достойной работы в целях искоренения нищеты.

11. Как предлагалось в резолюции 63/230 Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь назначил заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам координатором проведения второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы).

12. Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) представил предложение о разработке скоординированного и взаимосвязанного общесистемного плана действий по ликвидации нищеты с упором на обеспечение занятости и достойной работы на семнадцатой сессии Комитета высокого уровня по программам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), состоявшейся в феврале 2009 года. Было предложено, чтобы Комитет, будучи главным органом по общесистемной координации в программной области, учредил небольшую временную кластерную группу учреждений, с тем чтобы облегчить данный процесс. Принимая во внимание заинтересованность, выраженную многими учреждениями, учреждения, фонды, программы и региональные комиссии Организации Объединенных Наций (в количестве 21) под совместным руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам и Международной организации труда подготовили проект общесистемного межучрежденческого плана действий по ликвидации нищеты. На своем заседании в октябре 2009 года Комитет рассмотрел и одобрил этот план действий.

13. Всеобъемлющей целью общесистемного плана действий является усиление взаимосвязанности общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения занятости и достойной работы в целях искоренения нищеты в условиях текущего глобального финансово-экономического кризиса². План охватывает те виды деятельности, где объединение усилий привело бы к

² План действий имеется на сайте www.un.org/esa/socdev/social/poverty/2nddecade.html.

существенному увеличению преимуществ. Рамки и платформа, разработанные в поддержку Пособия по актуализации проблем занятости и достойной работы, одобренного Координационным советом и предложенного к использованию в резолюции 2007/2 Экономического и Социального Совета о роли Организации Объединенных Наций в обеспечении полной и производительной занятости и достойной работы для всех, обеспечивают важную основу для выстраивания взаимоувязанной политики. Цель пособия заключается в том, чтобы усилить воздействие системы Организации Объединенных Наций на обеспечение занятости и достойной работы в качестве вклада в общесистемный согласованный подход к уменьшению масштабов нищеты, развитию и содействию занятости.

14. Текущий финансово-экономический кризис и его последствия следует принимать во внимание в рамках последующей деятельности по осуществлению мандата резолюции 63/230 Генеральной Ассамблеи и формулирования общесистемного ответа на тему второго Десятилетия. Две совместные антикризисные инициативы КСР, выдвинутые в 2009 году на фоне глобального финансово-экономического кризиса, имеют непосредственное отношение к обеспечению занятости и возможностям получения достойной работы – это прежде всего Глобальный договор о рабочих местах и Минимум социального обеспечения. Кластерная группа намеревается установить связь с соответствующими учреждениями, которые руководят этими двумя инициативами, с тем чтобы избежать дублирования деятельности, внести вклад в работу кластерной группы и способствовать взаимной поддержке.

15. В качестве конкретного шага по укреплению взаимосвязанности и координации системы Организации Объединенных Наций общесистемный план действий охватывает четыре вида совместной деятельности: содействие повышению осведомленности о занятости и достойной работе в качестве эффективной стратегии развития для ликвидации нищеты; укрепление наращивания потенциала (обучение, повышение квалификации и обмен знаниями); обмен передовым опытом в области обеспечения занятости и достойной работы на национальном и международном уровнях; а также оказание поддержки в интеграции вопросов достойной работы в целях искоренения нищеты в национальные и международные политику и программы.

16. В плане действий особое внимание уделяется созданию рабочих мест, в том числе для молодежи; социальной защите, особенно для бедных и других уязвимых групп населения; стандартам и правам на рабочем месте; а также влиянию глобального кризиса на занятость. В ходе осуществления перечисленных видов деятельности система Организации Объединенных Наций планирует тесно сотрудничать с государствами-членами, неправительственными организациями, гражданским обществом и другими соответствующими участниками в рамках поддержки национальных усилий по ликвидации нищеты.

IV. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы): виды деятельности и совместные инициативы

17. Различные учреждения, фонды, программы и региональные комиссии Организации Объединенных Наций применяют цели плана действий на второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты

(2008–2017 годы) в ходе разработки надлежащих видов деятельности и осуществления совместных усилий, направленных на достижение полной занятости и обеспечение достойной работы для всех. Излагаемые ниже виды деятельности основываются на докладах, полученных от упоминаемых организаций.

А. Содействовать повышению осведомленности о занятости и достойной работе в качестве эффективной стратегии развития для ликвидации нищеты

18. План действий направлен на достижение таких результатов, как приверженность государств-членов и других ключевых участников содействию обеспечению полной занятости и достойной работы для ликвидации нищеты, в частности посредством создания рабочих мест для обездоленных групп населения, выстраивания отношений партнерства на второе Десятилетие и содействия инициативам Глобального договора о рабочих местах и Минимума социального обеспечения.

19. В ходе реализации своего мандата МОТ стремится расширять возможности женщин и мужчин обрести достойную и производительную работу в условиях свободы, равенства, безопасности и уважения человеческого достоинства. Страновые программы обеспечения достойной работы призваны стать главным механизмом для оказания странам поддержки со стороны МОТ. Цели этих программ заключаются в том, чтобы содействовать обеспечению достойной работы как ключевому элементу национальных стратегий в области развития и использовать имеющиеся у МОТ знания, инструментарий, просветительские возможности, а также осуществляемое ею сотрудничество во благо ее трехсторонних участников в рамках реально достижимых результатов по выполнению повестки дня в области обеспечения достойной работы.

20. МОТ играла ведущую роль в разработке и продвижении Глобального договора о рабочих местах, принятого на Международной конференции труда в июне 2009 года и одобренного КСР, Экономическим и Социальным Советом, а совсем недавно – Исполнительным советом Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Договор представляет собой глобальные партнерские рамки для оказания помощи бедным и уязвимым группам населения путем ускорения процесса создания рабочих мест, содействия устойчивой предпринимательской деятельности, развития систем социальной защиты и укрепления трудовых норм и социального диалога. В нем содержится портфель антикризисных мер, основывающихся на повестке дня достойной работы, которая направлена на сокращение временного лага между оживлением производства и расширением возможностей обрести достойную работу. Кроме того, Договор является одной из девяти антикризисных инициатив КСР. МОТ выступает в роли ведущего учреждения, и инициативы по достижению целей Договора разрабатываются в сотрудничестве с другими взаимодействующими учреждениями.

21. МОТ взаимодействовала с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в качестве соведущего учреждения в осуществлении инициативы КСР по Минимуму социального обеспечения. Недавно данные учреждения выпустили пособие и стратегические рамки для совместных страновых операций Организации Объединенных Наций, где излагаются стратегии политики и инструментарий для обеспечения минимального уровня доступа к услугам, включая здравоохранение и образование и получение гарантированного дохода для всех. Страны обмениваются накопленным опытом и успешными схемами предпринимаемых действий,

зигждущихся на многообразии методологий, в том числе уроков по сотрудничеству Юг-Юг, трехстороннего обучения, а также онлайнного и дистанционного образования.

22. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) также играет важную роль в содействии обеспечению достойной работой как стратегии по искоренению нищеты. Содействие занятости в сельских районах является частью стратегической цели ФАО, направленной на создание благоприятных рыночных условий, с тем чтобы увеличивать средства к существованию и развивать аграрный сектор. Вопросы содействия достойной занятости в сельских районах также напрямую связаны с такими стратегическими целями, как совершенствование продовольственной безопасности и питания и достижение гендерного равенства в доступе к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений в сельских районах. Таким образом, основная ежегодная публикация ФАО "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2010 год" будет сосредоточена на гендерном аспекте и сельском хозяйстве, и в ней будет рассматриваться гендерное неравенство на аграрных рынках труда. Кроме того, в ней будут изучены условия достойной работы в сельских районах, отражающиеся на таких качественных характеристиках сельской занятости, как техника безопасности и охрана здоровья, а также социальная защита.

23. ФАО принимает активное участие в деятельности по повышению осведомленности о достойной работе, в частности, в контексте отмены детского труда в сельском хозяйстве, а также о гендерных вопросах и сельской занятости. Она стремится действовать совместно с ФАО и МОТ, с тем чтобы совершенствовать и диверсифицировать средства к существованию бедных групп сельского населения, как женщин, так и мужчин, и расширять возможности для обеспечения достойной работы и полной занятости в сельских районах. Обе организации также сотрудничают в рамках Международного партнерства по совместным действиям против детского труда в сельском хозяйстве посредством проведения совместных семинаров и ежегодных мероприятий, приуроченных к Всемирному дню борьбы против детского труда.

24. ПРООН рассматривает занятость как связующую переменную между развитием и сокращением нищеты и как центральный элемент для достижения Целей развития тысячелетия. В стратегическом плане ПРООН определен ее вклад в Глобальный договор о рабочих местах, подготовленный МОТ. Как и МОТ, ПРООН делает упор на создание рабочих мест посредством: устойчивого развития частного сектора; макроэкономических реформ и секторальной политики, направленной на содействие росту через занятость; инициатив по поддержке предпринимательской деятельности в целях содействия индивидуальной предпринимательской деятельности и развития малого бизнеса; инициатив по наращиванию потенциала, с тем чтобы содействовать инвестированию и конкурентоспособности в секторах, потенциально предрасположенных к росту занятости; доступа к финансовым инициативам, с тем чтобы поощрять инвестирование и рост занятости на микро-, малых и средних предприятиях; инициатив в области профессионального образования и подготовки; а также создания временных рабочих мест и схем гарантированной занятости.

25. В соответствии с требованиями Глобального договора о рабочих местах аналитические усилия ПРООН будут сосредоточены на следующих шести тематических областях: содействие "зеленым" рабочим местам, которые максимизируют результативность инвестиций в охрану окружающей среды и ее восстановление наряду с созданием занятости и сокращением нищеты в

развивающихся странах; понимание воздействия конкретных мер политики на создание рабочих мест, включая программы по микрокредитованию; совместное с МОТ изучение взаимосвязей между реформами деловой среды и переходом в формальный сектор; распространение опыта передовой политической практики, которая повышает конкурентоспособность малых и средних предприятий и секторов экономики с потенциалом для роста занятости; а также определение возможностей устойчивого инвестирования в частный сектор, где расширяются возможности предоставления работы для малоимущих групп населения.

26. В рамках поддержки деятельности наименее развитых стран Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) также делает упор на достойную работу в производственных секторах – ключевой момент для того, чтобы вырвать людей из нищеты. Третья конференция министров промышленности и торговли наименее развитых стран, состоявшаяся в Вене в декабре 2009 года, рассмотрела влияние глобального экономического кризиса на наименее развитые страны и его последствия в ближайшей и среднесрочной перспективе. Заявление министров и план действий, одобренные Генеральной конференцией, будут осуществляться посредством политической стратегии и исследовательских проектов. Данные виды деятельности будут сфокусированы на приоритетных областях, ставящих занятость во главу угла, а именно: на агропромышленном производстве, инновациях и передаче технологий, развитии частного сектора, включая социальную ответственность корпораций и достойную работу, а также политическом пространстве, управлении и институционализации.

27. Благодаря своей просветительской деятельности и деятельности по содействию социальной ответственности корпораций ЮНИДО в качестве члена Глобального договора пропагандирует преимущества достойной работы в качестве целостной стратегии для повышения производительности и конкурентоспособности в развивающихся экономиках. В частности, в 2009 году ее страновое отделение во Вьетнаме разработало инициативу по содействию социальной ответственности корпораций среди вьетнамских малых и средних предприятий, с тем чтобы улучшать связи с глобальными цепями поставок в устойчивом производстве.

28. Рамки деятельности Всемирного банка по достижению устойчивого сокращения нищеты подчеркивают необходимость содействовать созданию большего количества и более качественных рабочих мест, поскольку труд является основным активом малоимущих групп населения. Банк разработал концептуальные рамки, названные MILES, в которых объединены пять составляющих политики: макроэкономика, инвестиционный климат и инфраструктура, рынок труда с его регуляторами и институтами, образование и профессиональное обучение, а также социальная защита. Всемирный банк вносит свой вклад в повышение осведомленности о достойной работе посредством исследовательской деятельности в поддержку осуществления рамок MILES, публикации книг, дискуссионных документов по социальной защите, учебных пособий по политике занятости, поддержки веб-сайта о социальной защите и труде и ведения блога по вопросам социальной защиты.

29. В Секретариате Организации Объединенных Наций за вопросы развития и поддержки международного сотрудничества в целях реализации повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, в частности искоренения нищеты, отвечает Департамент по экономическим и социальным вопросам. Основные виды его деятельности включают нормативную и политическую поддержку межправительственных процессов в экономической, социальной и природоохранной областях, проведение анализа и исследований по ключевым

проблемам в области развития и вариантам политики, то есть по искоренению нищеты, и текущую оперативную деятельность.

30. В ходе оказания поддержки межправительственному процессу Департамент проводит мероприятия по повышению осведомленности о той жизненно важной роли, которую играют полная занятость и достойная работа в деле искоренения нищеты. В частности, Комиссия социального развития в своем двухгодичном цикле (2007–2008 годы) уделяла первоочередное внимание приоритетной теме "Обеспечение полной занятости и достойной работы для всех", учитывая ее взаимосвязь с искоренением нищеты и социальной интеграцией (см. E/CN.5/2008/4). Комиссия провела дискуссионные форумы высокого уровня по приоритетной теме и по теме "Полная занятость и достойная работа: активизация усилий по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин". В поддержку этих межправительственных обсуждений Департамент подготовил основные доклады, а также провел заседания группы экспертов и Форум Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях развития, посвященные теме занятости и достойной работы.

31. В 2009–2010 годах Комиссия обсуждала влияние глобального кризиса на занятость и социальное развитие и ответные меры политики в области занятости, а также социальные последствия финансово-экономического кризиса, в том числе его гендерный аспект. В 2011–2012 годах в ходе проведения этапов обзора и обсуждения политики Комиссия рассмотрит тему "Искоренение нищеты", принимая во внимание ее взаимосвязь с полной занятостью и достойной работой для всех и с социальной интеграцией.

32. Недавняя крупнейшая публикация Департамента "Доклад о мировом социальном положении за 2010 год: переосмысливая нищету" также играет важную роль в содействии обеспечению полной занятости и достойной работы в качестве средств искоренения нищеты. Доклад содержит обзор глобальных, региональных и некоторых страновых тенденций нищеты и затрагивает вопросы измерения нищеты, с тем чтобы содействовать лучшему пониманию сложных и многомерных аспектов нищеты. В нем рекомендуется рассматривать те подходы в политике, которые доминируют в настоящий момент при обсуждении вопросов роста и нищеты. В докладе рассматривается значимость подходов к сокращению нищеты с точки зрения роста и искоренения неравенства, включая макроэкономическую политику, политику в сфере рынка труда и другие виды социальной политики, а также содержится призыв содействовать инклюзивному развитию во благо малоимущих групп населения.

33. Публикация "Мировое экономическое положение и перспективы" представляет собой совместный проект Департамента по экономическим и социальным вопросам, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и пяти региональных комиссий, который играет существенную роль в усилиях Департамента по содействию обеспечению полной занятости и достойной работы в качестве главного элемента для искоренения нищеты и устойчивого развития. В частности, в публикации "Мировое экономическое положение и перспективы 2010" рассматривается связь между растущей нестабильностью в занятости и нищетой, а также необходимость улучшения координации такой макроэкономической политики содействия долгосрочной стабилизации, которая поможет добиться полной занятости. Будучи созывающим органом Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, Департамент недавно приступил к процессу оказания помощи государствам-членам в наращивании их макроэкономического потенциала.

34. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) также поддерживает содействие повестке дня достойной работы и занимается изучением и анализом развития рынков труда в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также необходимых условий для более существенного вклада в сокращение нищеты в регионе. В главных публикациях Комиссии – "Экономический обзор стран Латинской Америки и Карибского бассейна" и "Предварительный обзор экономического положения стран Латинской Америки и Карибского бассейна" – обсуждается развитие рабочих мест и заработной платы и анализируется влияние экономического роста на рынок труда.

35. Кроме того, еще в одном издании ЭКЛАК – "Социальная панорама Латинской Америки" – регулярно публикуются специальные главы по вопросам, касающимся рынка труда, с упором на связь с сокращением нищеты. Доклад за 2008 год содержит анализ благотворного влияния роста занятости, трудовых доходов и демографических факторов на сокращение нищеты, зарегистрированное в регионе до наступления финансово-экономического кризиса.

В. Укреплять наращивание потенциала посредством обучения, повышения квалификации и обмена знаниями

36. В целях обеспечения того, чтобы деятельность системы Организации Объединенных Наций поддерживала интеграцию вопросов достойной работы в национальные и международные политику и программы, план действий также стремится укреплять потенциалы стран в данной области и содействовать секторальной, национальной и международной политике, с тем чтобы рассматривать обеспечение достойной работы в качестве пути к ликвидации нищеты.

37. ФАО активно участвует в нескольких видах деятельности по наращиванию потенциала в сфере обеспечения достойной работы через различные схемы партнерства и программы. В 2007–2008 годах была проведена самооценка деятельности ФАО в области занятости с использованием общесистемного Пособия Организации Объединенных Наций по актуализации проблем занятости и достойной работы. На основании результатов проведенной самооценки была разработана стратегия ФАО по обеспечению сельской занятости, призванная актуализировать проблематику достойной сельской занятости внутри организации и позволить ей оказывать поддержку странам-членам в разработке и осуществлении эффективной политики, стратегий и программ в целях содействия обеспечению достойной сельской занятости.

38. ФАО также участвует в многочисленных совместных программах Организации Объединенных Наций, связанных с занятостью, включая проводимые в ряде стран Африки и Азии программы по расширению возможностей молодежи устроиться на работу и заниматься предпринимательством. Содействие обеспечению занятости сельской молодежи осуществляется главным образом за счет подхода к овладению знаниями в рамках проекта "Школа юных фермеров". За последние несколько лет подобный вид обучения распространился в 17 странах, и около 25 тыс. молодых людей окончили такие школы.

39. МОТ предпринимает усилия по укреплению национального потенциала стран в деле сбора статистических данных по рынку труда и занятости и придерживается всеобъемлющего подхода при подготовке подробных показателей достойной работы, а также при составлении страновых параметров достойной работы. Всесторонние доклады подготовлены для 10 стран. Организация также оказывает техническую помощь странам, с тем чтобы усовершенствовать сбор данных для отчетности по Цели 1, задаче В развития тысячелетия – "Обеспечить полную и

производительную занятость и достойную работу для всех, в том числе для женщин и молодежи".

40. Международный учебный центр МОТ, расположенный в Турине, Италия, также способствует созданию институционального потенциала членов и партнеров МОТ посредством обучения и пропаганды обмена знаниями. Центр помогает использовать накопленный МОТ опыт в обучающих инструментариях и процессах и распространять свои стандарты, принципы и политику среди широкой международной аудитории. Учебный процесс охватывал широкий круг предметов, касающихся повестки дня достойной работы и наращивания потенциала для экономического и социального развития. Были реализованы более 900 учебных и обучающих видов деятельности, в которых участвовали 24 тыс. человек из 190 стран, в том числе сотрудники МОТ и другой персонал Организации Объединенных Наций. Более 25 процентов участников представляли организации работодателей и трудящихся; среди участников было около 43 процентов женщин.

41. МОТ также реагирует на многочисленные запросы от стран об оказании поддержки в проведении и усовершенствовании анализа рынка труда и разработке национальной политики в области занятости. Значительный прогресс был достигнут при оказании помощи Африке в определении своих приоритетов. Буркина-Фасо, Камерун, Мадагаскар, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Того и Эфиопия разработали схемы национальной политики занятости, которые нашли одобрение со стороны социальных партнеров и содержали в себе компоненты глобальной повестки дня по вопросам занятости, и приступили к планированию действий. Другие регионы достигли определенных успехов, что отражает существенное влияние присутствия МОТ в Азии, Восточной Европе и Латинской Америке.

42. МОТ также разработала инструментарий оценки влияния занятости и содействовала проведению оценки потенциала занятости в инвестициях государственной инфраструктуры. Она оказывает техническое содействие в разработке, мониторинге и оценке влияния инфраструктурных компонентов государственных инвестиционных программ и проводит в Туринском центре открытые курсы для правительственных чиновников и социальных партнеров.

43. ПРООН предпринимает инициативы по развитию потенциала, с тем чтобы содействовать инвестированию и конкурентоспособности в секторах, имеющих потенциал роста занятости. Данные инициативы составляют крупнейшую долю программ ПРООН в области расширения занятости и развития частного сектора. Они включают меры по поддержке совершенствования региональных и местных агентств развития, бизнес-центров и растущего портфеля мероприятий по созданию добавленной стоимости, призванных увеличить потенциал мелких производителей, связать их с новыми рынками и решать политические, институциональные и прочие проблемы.

44. Примеры программ ПРООН на страновом уровне включают: проект привязки малых и средних предприятий по производству текстильных и швейных изделий к крупным фирмам-производителям и международным торговым маркам в Турции; помощь в повышении уровня производства и соблюдения стандартов в секторе предметов одежды в Лаосской Народно-Демократической Республике; а также поддержку малых фермерских предприятий и создание добавленной стоимости в аграрной сфере в нескольких странах.

45. ПРООН также проводит программы по поддержке реструктуризации рынка труда посредством профессионально-технического образования и обучения,

сосредоточенного в трех главных областях: непосредственное осуществление профессионально-технического образования; интеграция рабочей силы (содействие охватывает такие социально исключенные группы населения, как молодежь, женщины, лица, длительное время не имеющие работы, этнические меньшинства, лица с ограниченными возможностями и бывшие комбатанты, с тем чтобы они могли получить квалификацию и доступ к новым возможностям занятости); а также наращивание потенциала для таких институтов рынка труда, как отраслевые министерства, государственные службы занятости и центры профессионально-технического образования. Например, отделение ПРООН в Косово приступило к реализации схемы институционального и непосредственно производственного обучения, которая сочетает получение ключевых профессиональных знаний с практическим обучением непосредственно на производстве, с тем чтобы дать молодым людям, не имеющим специальности и ищущим работу, знания и навыки для конкретного рабочего места. В 2008 году обучение по данной программе прошли 526 молодых людей. Другие примеры подобных проектов включают профессионально-техническое образование и учебные программы для женщин в Иордании, беспризорных детей в Кыргызстане и наркоманов и ВИЧ-инфицированных в Польше, а также создание ресурсных центров занятости для молодежи в Сирийской Арабской Республике.

46. В сфере городского рынка труда Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) также работает над наращиванием местных потенциалов, с тем чтобы достичь полной занятости. В 2009 году более 600 молодых людей приобрели строительные профессии и ознакомились с низкзатратными технологиями строительства в рамках осуществляемой ООН-Хабитат Инициативы в области водоснабжения и санитарии для района озера Виктория. Инициатива помогла группам молодежи стать операторами маломощных водоочистных сооружений, причем обучение было направлено на максимизацию доходов и расширение возможностей молодежи найти занятость в секторе малого бизнеса.

47. ООН-Хабитат и ЮНИДО приступили к реализации проекта по содействию получению доходов и повышению уровня сельской занятости в Объединенной Республике Танзании и Уганде в рамках программы укрепления связей между городскими и сельскими районами. Главная цель проекта заключается в том, чтобы расширить возможности уязвимых групп населения участвовать в занятости и в процессе получения доходов и содействовать комплексному развитию городских и сельских районов за счет производственных и рыночных связей между городскими и сельскими районами.

48. Сосредоточив внимание на промышленном предпринимательстве, ЮНИДО разработала свою Программу достижения уровня ответственных предпринимателей, с тем чтобы создать потенциал малых и средних предприятий по реализации управленческих подходов и оперативных методов, основанных на социальной ответственности корпораций, и согласовать экономические, социальные и природоохранные аспекты бизнеса. В декабре 2009 года был организован учебный курс для консультантов по ведению бизнеса из различных регионов.

49. ЮНИДО продолжает совместную с другими учреждениями деятельность в целях создания потенциала социальной ответственности корпораций в частном секторе, включая малые и средние предприятия. Достойная работа является главным элементом упомянутых программ. Программа курсов ЮНИДО по основам предпринимательской деятельности предусматривает преподавание навыков предпринимательской деятельности учащимся средней школы и

профессионально-техническое образование как в городских, так и в сельских районах Мозамбика, Намибии, Тимора-Лешти и Уганды, что дает молодым людям практический инструментарий для экономических возможностей, включая занятость.

50. Всемирная туристская организация (ВТО) оказывает техническое содействие странам, с тем чтобы развивать туризм в качестве движущей силы для ускорения социально-экономического развития, создания рабочих мест и обеспечения достойной работы, особенно для малоимущих групп населения. Вопросы развития людских ресурсов в секторе туризма организация решает посредством разработки стратегий и организации учебно-образовательного процесса. Вопросы развития людских ресурсов и создания рабочих мест находят должное отражение в мастер-планах по туризму, законодательстве о туризме и планах управления потоками туристов, которые помогает разрабатывать ВТО. Значимость туризма для местного экономического развития учитывается в проектах, которые направлены на развитие туризма в целях улучшения положения бедных слоев населения. В проекты, осуществляемые на местном уровне, ВТО привлекает местные органы управления и налаживает связь с местными ассоциациями работников и местными организациями работодателей. В большинстве случаев в ходе реализации проектов налаживается сотрудничество многочисленных участников, что позволяет сектору туризма работать на благо малоимущих.

51. В деятельности Всемирного банка наращивание потенциала рассматривается как главный приоритет, и Банк активно ему следует в нескольких областях. Основной курс по рынку труда – "Рабочие места для мира в условиях глобализации: политика рынка труда" – предлагает приобрести знания о том, как трансформируется занятость в сегодняшних быстро изменяющихся условиях глобализации. Проводимый совместно МОТ и Всемирным банком учебный курс "Как преодолеть глобальный кризис рабочих мест в Юго-Восточной Европе" способствует лучшему пониманию роли политики и институтов и их взаимодействия для определения функционирования рынка труда и социальной интеграции в Юго-Восточной Европе в контексте глобального кризиса рабочих мест. Будущий курс – "Содействие качеству труда и производительной занятости на Ближнем Востоке и в Северной Африке" – нацелен на поддержку принятия более эффективной и интегрированной политики в области рынка труда и занятости при надлежащем учете изменяющихся реальностей рынка труда в регионе.

52. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЭКЛАК выполняет важную роль в совершенствовании основополагающих источников для анализа рынков труда и достойной работы, особенно национальных обзоров домохозяйств. ЭКЛАК подготовила руководство для включения модулей по старению в обзоры домохозяйств, в котором содержится конкретное предложение собирать информацию о социальном обеспечении, занятости и старении. Она также провела исследование влияния трудовых соглашений, в частности Соглашения о свободной торговле между Доминиканской Республикой и Центральной Америкой (ЦАФТА-ДР), на занятость и нищету. Для того чтобы добиться позитивного и существенного воздействия на создание рабочих мест, соглашение должно быть подкреплено адекватной макроэкономической политикой и политикой в области занятости, призванными содействовать экономическому росту, обеспечению занятости и формированию человеческого капитала.

С. Обмен передовым опытом в области обеспечения занятости и достойной работы на национальном и международном уровнях

53. Обмен передовым опытом в области обеспечения занятости и достойной работы позволяет определить те области, в которых общесистемное сотрудничество приведет к существенному увеличению преимуществ для искоренения нищеты. План действий нацелен на усиление деятельности системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения занятости и достойной работы для искоренения нищеты посредством обмена опытом, учебных программ и ознакомления с передовой практикой по четырем основным составляющим достойной работы, а также посредством обмена информацией, учитывающей гендерные аспекты. Особое внимание уделяется молодежи и другим уязвимым сегментам рабочей силы, а также конкретным вопросам, с которыми сталкиваются неформальные и сельские работники.

54. ФАО располагает инновационной базой данных об источниках дохода, которая в настоящее время включает 32 обзора, охватывающие 18 стран из разных регионов. Массив данных о доходных видах деятельности в сельских районах включает как информацию об уровне дохода домохозяйств, так и подробную информацию об оплачиваемой занятости в городских и сельских районах. Он используется для изучения ключевых вопросов политики, включая диверсификацию доходов, оплачиваемую сельскую занятость, а также гендерные аспекты и сельскую занятость.

55. МОТ оперативно публикует информацию и статистические данные о тенденциях рынка труда, поскольку эти данные крайне необходимы для подготовки соответствующих ответных мер политики. Эта информация опубликована, например, в таких документах, как "Тенденция в глобальной занятости", "Доклад о мире труда" и "Доклад о глобальном состоянии заработной платы".

56. Посредством своих образовательных сетей ПРООН предоставляет механизм для обмена практическим опытом и знаниями об осуществлении программ в сфере занятости. За последние два года через сети передавались вопросы о том, как заранее определить потребность в занятости в частном секторе Панамы и оценить структуры, предоставляющие обучение; осуществить программы гарантированной занятости для городских бедняков в Индии; разработать программы, нацеленные на молодежь, получившую образование, и молодежь, не имеющую профессиональных навыков, в Тунисе; а также определить исходную точку для индивидуальной трудовой деятельности женщин в Тиморе-Лешти. Кроме того, сети обеспечивают платформу для электронной дискуссии по концептуальным вопросам, таким как связи между занятостью и сокращением нищеты.

57. В 2009 году ПРООН в сотрудничестве с Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна организовала конференцию для изучения опыта, накопленного в отношении схем гарантированной занятости. В мероприятии участвовали деятели науки, эксперты и представители страновых отделений ПРООН в Латинской Америке.

58. Осуществляемая в Индии Национальная программа гарантированной занятости в сельских районах представляет собой один из примеров такой программы, реализуемой при поддержке ПРООН. В рамках программы гарантируется как минимум 100-дневная оплачиваемая занятость для всех лиц, подпадающих под ее действие. ПРООН повышает осведомленность о программе среди ее потенциальных участников, информируя об их правах и преимуществах программы. Подобный подход доказал свою значимость в создании спроса на работу и помог обеспечить

транспарентность в оплате труда и эффективность в администрировании за счет внедрения инновационных технологий, таких как "умные" карточки, и благодаря оцифрованной информации.

59. Четырнадцать учреждений – членов КСР провели самооценки и разработали планы действий с использованием подготовленного КСР Пособия по актуализации проблем занятости и достойной работы. На страновом уровне пособие использовалось при подготовке Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) либо в совместных программах в Аргентине, Вьетнаме, Индонезии, Йемене, Объединенной Республике Танзании, Пакистане, Сербии, Сирийской Арабской Республике и Уругвае.

60. Программа ВТО по устойчивому развитию туризма в целях искоренения нищеты предоставляет информацию о взаимосвязи между туризмом и сокращением нищеты, реализует проекты, с тем чтобы привлечь малоимущих к работе в секторе туризма, и стремится включить имеющийся у туризма потенциал по сокращению нищеты в документы по стратегии сокращения масштабов нищеты.

61. Сеть по обеспечению занятости молодежи – партнерский проект МОТ, Всемирного банка и Секретариата Организации Объединенных Наций – содействует обмену информацией о том, что "срабатывает" в политике и программе по обеспечению занятости молодежи, в рамках международного семинара, где изучаются оптимальная практика и передовой опыт в разработке и осуществлении программы по обеспечению занятости молодежи. Посредством деятельности по наращиванию потенциала, нацеленной на лиц, принимающих решения, и на тех, кто работает в сфере молодежной занятости, Сеть повышает осведомленность о значимости измерения результатов осуществления программы по обеспечению занятости молодежи и содействует использованию оценочных доказательств при разработке и осуществлении инициатив в сфере молодежной занятости.

62. МОТ и Всемирный банк занимаются распространением опыта, полученного в различных областях социального вспомоществования, посредством накопления знаний о программах общественных работ; составления программ социального вспомоществования; изучения и анализа рынка труда; основополагающих трудовых норм МОТ; а также участия молодежи и детей в инициативе "Изучение проблем детского труда".

63. В центре внимания состоявшихся недавно международных конференций по вопросу социальной защиты и занятости, организованных Всемирным банком, было обеспечение социальной защиты для всех и распространение опыта общественных работ. На состоявшейся в Рио-де-Жанейро второй конференции по развитию человеческого потенциала Всемирный банк представил доклад "Достижение эффективной социальной защиты для всех в Латинской Америке и Карибском бассейне", в котором важное место было отведено результатам проведенного в Латинской Америке и Карибском бассейне исследования в отношении всеобщей социальной защиты, достигаемой посредством улучшения перераспределения и адаптации программ к рынкам труда.

64. Проведенный Всемирным банком учебный семинар-диспут по общественным работам, состоявшийся в Аруше, позволил специалистам-практикам обмениваться знаниями и стимулировал изучение политики Юг-Юг по эффективной разработке и осуществлению программ общественных работ. Главной целью было поделиться новым опытом о том, как внедрять аспекты программ общественных работ в странах с низким уровнем дохода; заложить основу для создания "сообщества практиков", которое продолжило бы обмен знаниями и опытом; а также способствовать лучшему

пониманию роли программ общественных работ как составной части сети национальной безопасности и повесток дня социальной защиты.

65. ЭКЛАК поощряет обмен опытом по включению права на достойную работу и социальное обеспечение в международные нормы и политику в области старения, который предполагается осуществлять на заседаниях экспертов и национальных и региональных семинарах. В одном из недавно завершенных проектов по техническому сотрудничеству проанализирована интеграция уязвимых групп населения в рынки труда некоторых стран, причем надлежащий упор сделан на положение женщин и молодежи, не имеющих достаточных трудовых навыков. Варианты политики были изучены и обсуждены с лицами, принимающими решения, и другими заинтересованными сторонами на заседаниях национальных рабочих групп и в рамках регионального семинара.

66. В сотрудничестве с Иbero-американской молодежной организацией ЭКЛАК издала два тома докладов по многим вопросам, касающимся молодых людей в Латинской Америке, а именно: культурно-бытовые условия, образование и молодежный рынок труда. В докладе даны рекомендации по различным областям политики. Они были представлены на заседаниях высокого уровня и других правительственных и неправительственных форумах, с тем чтобы стимулировать межрегиональные дебаты по данному вопросу.

D. Поддержка интеграции вопросов достойной работы и искоренения нищеты в национальные и международные политику и программы

67. План действий нацелен на максимизацию эффективности усилий системы Организации Объединенных Наций по искоренению нищеты и на оказание более действенной поддержки государствам-членам в осуществлении их национальных инициатив.

68. ФАО содействует тому, чтобы создание сельской занятости, доступ к земле и диверсификация доходов стали составными элементами политики, программ и партнерств в области агропромышленного и сельского развития.

69. Для некоторых развивающихся стран ФАО составляет страновые профили, где отражены параметры социального и гендерного неравенства и сделан упор на диверсификацию доходов и сельскую занятость. Данные профили служат средством поддержки политики, поскольку помогают разрабатывать стратегический подход к страновой поддержке в целях лучшего отражения факторов, касающихся достойной сельской занятости, в национальной политике и планах развития. Упомянутый подход будет применяться в тесном сотрудничестве со страновыми командами и межучрежденческими механизмами Организации Объединенных Наций, включая ЮНДАФ, совместные программы Организации Объединенных Наций и страновые программы обеспечения достойной работы.

70. ФАО также содействует пропаганде значимости факторов достойной сельской занятости в рамках осуществляемой Новым партнерством в целях развития в Африке Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке как главного механизма инвестирования в сельское хозяйство в Африке. В частности, ФАО поддерживает всесторонний учет соображений, касающихся достойной сельской занятости, в некоторых национальных и региональных договорах Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке.

71. На глобальном уровне ПРООН стремится ввести в действие концепцию роста, обусловленного занятостью, и, в частности, помочь правительствам оценить взаимовлияние между содействием интенсивным с точки зрения занятости секторам экономики и потребностями долгосрочной производительности и конкурентоспособности. При этом, исходя из результатов прежнего изучения цепи "рост–занятость–нищета", ПРООН будет выступать за включение стратегий роста, обусловленного занятостью, в том числе стратегий развития частного сектора, в документы по стратегии сокращения масштабов нищеты и другие рамочные национальные программы.

72. ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), МОТ и албанское отделение Международной организации по миграции (МОМ) приступили к реализации совместной программы по молодежной занятости и миграции, финансируемой через Фонд для осуществления ЦРТ. Проект в качестве эксперимента проводится в двух регионах Албании и нацелен на расширение молодежной занятости и укрепление управления миграцией посредством лучшей приоритезации национальных стратегий, касающихся данных вопросов. Проект предусматривает достижение трех взаимосвязанных результатов: укрепить потенциал институтов рынка труда в деле интеграции и внедрения приоритетов национальной политики посредством согласованного плана действий в области молодежной занятости; разработать стратегии, которые минимизируют риски миграции обездоленной молодежи из сельских районов; а также увеличить позитивное воздействие миграции.

73. В рамках осуществляемой ПРООН и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Инициативы по борьбе с нищетой/охране окружающей среды странам оказывается помощь в надлежащем учете в национальных процессах развития экологической устойчивости на благо малоимущих групп населения. Такой учет станет гарантией того, что сокращение масштабов нищеты не будет подорвано неустойчивым использованием природных ресурсов.

74. В партнерстве с другими организациями Организации Объединенных Наций ЮНЕП и МОТ оказывают поддержку странам в рамках инициатив "Зеленая экономика" и "Зеленые рабочие места", с тем чтобы разработать пути к экологически и социально устойчивому развитию. Инициатива "Зеленые рабочие места" нацелена на содействие возможностям и равенству, а также на то, чтобы побудить правительства, работодателей и работников начать диалог о согласованной политике и эффективных программах, ведущих к зеленой экономике с зелеными рабочими местами и достойной работой для всех. В докладе "Зеленые рабочие места: к достойной работе в устойчивом низкоуглеродном мире" освещается то влияние, которое переход к зеленой экономике окажет на работу, на предприятие и на способ, с помощью которого люди будут добывать себе средства к существованию. В настоящее время партнеры занимаются проектом "Зеленая экономика", призванным создать макроэкономические условия для увеличения государственных и частных инвестиций в "зеленые сектора". В "Докладе о зеленой экономике" будет сделана попытка показать, что подобные инвестиции способствуют экономическому развитию, созданию достойных рабочих мест и сокращению нищеты в развивающихся странах, и при этом снижаются выбросы углерода и замедляется деградация окружающей среды.

75. ООН-Хабитат осуществляет несколько видов деятельности, в том числе организацию сетевых и учебных мероприятий, включение программных заявлений в послания проводимых кампаний по устойчивой урбанизации и сельскому развитию,

а также обмен опытом, приобретенным в ходе инициативы "Фонд возможностей для обеспечения ведущей роли молодежи в развитии городов". В сотрудничестве с ЮНЕП, МОТ, ЮНИСЕФ и Глобальным договором о рабочих местах ООН-Хабитат организовала 24 учебных мероприятия, посвященных занятости и вопросам, связанным с рабочими местами, в ходе пятой сессии Всемирного форума городов, состоявшейся в марте 2010 года. Кроме того, было начато осуществление Всемирной кампании за устойчивую урбанизацию, с тем чтобы содействовать появлению более удобных для жизни, более зеленых и более социально справедливых городов. Кампания нацелена на повышение значимости устойчивой урбанизации в государственной политике и в государственном и частном инвестировании, а также на привлечение глобальных партнеров.

76. "Состояние городской молодежи 2010/2011: выравнивание игровой площадки" представляет собой первый доклад с упором на городскую молодежь, дополняющий Доклад о состоянии городов в мире. Доклад призывает к международной и национальной поддержке городской молодежи; в нем подчеркивается, что молодежь лишена возможностей в городских районах, и это диктует необходимость уделять больше внимания этому крайне важному вопросу. В докладе приводятся доводы в пользу целевых молодежных программ, призванных обеспечить равный доступ к возможностям, и детально разбираются два ключевых вопроса, затрагивающих молодежь, а именно: доступ к образованию и занятость.

77. Благодаря реализуемому Всемирным банком в Болгарии проекту по содействию социальным инвестициям и занятости положение более чем 700 тыс. человек улучшилось, чему способствовало усовершенствование малой социальной инфраструктуры и оказание услуг на муниципальном и общинном уровне. Положение около 25 тыс. человек было улучшено за счет таких видов деятельности, как рационализация служб занятости, обучение уязвимых групп населения, поддержка малого бизнеса через виртуальные инкубаторы, а также планирование местного экономического развития, а около 6 тыс. человек получили работу.

78. В Бразилии Всемирный банк проводит экономическую и секторальную программу по качеству рабочих мест, с тем чтобы поддержать создание новых и более благоприятных рабочих мест. Программа призвана углубить понимание поведения рынков труда в Бразилии посредством определения и анализа совокупности показателей качества рабочих мест, выявления связей между схемами роста и схемами торговли, созданием занятости и качеством рабочих мест, а также посредством предоставления руководящих принципов для аналитиков рынка труда, что позволит им определять те виды политики, которые повышают качество рабочих мест.

79. Начатый Всемирным банком в 2008 году в Китае Проект по развитию профессионального обучения и занятости мигрантов из сельских районов оказывает поддержку перемещению сельских работников в городские районы, с тем чтобы обеспечить им доступ к более широким возможностям занятости. Меры политики и наращивание институционального потенциала в таких областях, как развитие профессионального обучения, службы занятости и защита работников, – это основные приоритеты проекта. Эти меры нацелены на укрепление потенциала провинций, где проводится проект, с тем чтобы обеспечивать обучение и подготовку, совершенствовать предоставление информации о рынке труда и государственных службах занятости для сельских мигрантов, улучшать условия занятости трудящихся-мигрантов, повышать осведомленность о правах работников и поддерживать службы правовой защиты для мигрантов.

80. В настоящее время Всемирный банк готовит несколько региональных обследований для разработки стратегий, направленных на сокращение неформальной занятости и увеличение возможностей трудоустройства для уязвимых групп работников. Одно из обследований охватывает неформальный сектор занятости на Ближнем Востоке и в регионе Северной Африки, другое посвящено теме рабочих мест в Южной Азии. Всемирный банк также готовит фундаментальный доклад об обучении и возможностях трудоустройства в ряде регионов.

81. Сеть по обеспечению занятости молодежи приступила к сопоставительному анализу политики молодежной занятости путем сбора и обнародования информации о показателях рынка труда молодежи в ведущих странах Сети и предпринимаемых правительственными действиями по решению проблем безработицы и неполной занятости среди молодежи. Цель заключается в том, чтобы установить контрольные параметры успешных и учитывающих гендерные аспекты инициатив в сфере молодежной занятости, которые после обнародования можно продублировать в ведущих странах со сходными условиями.

82. Важным элементом для реализации целей, содержащихся в плане действий, является вовлеченность партнеров по гражданскому обществу. Имеющаяся в структуре Организации Объединенных Наций Служба связи с неправительственными организациями подготовила публикацию под названием "Достойная работа и справедливая глобализация: руководство для диалога по вопросам политики", где признается, что политические последствия реинтеграции полной производительной занятости в повестку дня глобальной экономики и развития еще не изучены в полном объеме. В публикации обозначены детали данного обязательства с точки зрения использования институтов экономического управления, ответственных прежде всего за обеспечение полной и достойной занятости. Публикация призвана помочь организациям гражданского общества в проведении кампаний за достижение экономической и социальной справедливости посредством предоставления инструментария для более информированного политического диалога о том, как совместить макроэкономическую, торговую и финансовую политику с этими новыми целями.

83. Установление минимального размера заработной платы и контроль над условиями труда – это важные инструменты для прогресса в деле обеспечения достойной работы. В Центральной Америке и Мексике ЭКЛАК провела изучение преимуществ и недостатков регламентирования минимального размера заработной платы и внутреннего контроля над условиями труда в качестве инструментов политики, направленной на содействие качеству рабочих мест и экономическому развитию, и подготовила соответствующие предложения по совершенствованию этих инструментов.

84. ЭКЛАК также исследовала преимущества интеграции в рынок труда конкретных групп населения, таких как пожилые работники и мигранты. Кроме того, был проведен анализ динамики сельских рынков труда, где подчеркивалась необходимость того, чтобы национальная политика занятости разрабатывалась с учетом сельских и городских рынков труда и содействовала достижению гендерного равенства.

85. Действуя совместно с региональным отделением МОТ, ЭКЛАК опубликовала два бюллетеня о воздействии финансово-экономического кризиса на рынки труда Латинской Америки и Карибского бассейна, в которых показано, насколько ухудшились условия труда и жизни миллионов людей в результате кризиса и как обратилась вспять прежняя тенденция к сокращению нищеты в регионе.

В бюллетенях подчеркивается, что прежняя макроэкономическая политика уменьшила уязвимость экономики региона и создала пространство для антициклической политики, которую следует применять во время кризиса. Кроме того, в отношении рынка труда применялись разнообразные варианты политики, и в бюллетенях представлены примеры надлежащей практики в данной области.

V. Выводы и рекомендации

86. Второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) представляет собой важную рамочную основу для действий по укреплению деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных усилий по искоренению нищеты, в частности национальных стратегий развития. Его цель – координировать международную поддержку для искоренения нищеты – служит ключевым звеном в поддержке комплексной последующей деятельности по осуществлению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели развития тысячелетия.

87. Тема "Полная занятость и достойная работа для всех" оказалась жизненно важной и своевременной, особенно на фоне разворачивающегося глобального финансово-экономического кризиса. Она нашла широкую поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций и привела к совершенствованию согласованности и координации политики учреждений Организации Объединенных Наций в области содействия обеспечению занятости и достойной работы для искоренения нищеты. Система Организации Объединенных Наций сплотилась и заявила о своей решимости предпринять конкретные шаги по осуществлению, подробно изложенные в общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие, одобренном Комитетом высокого уровня по программам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. План действий предоставляет важный инструментарий, посредством которого государства-члены и система Организации Объединенных Наций могут эффективно рассматривать глобальные приоритеты обеспечения занятости и достойной работы для искоренения нищеты.

88. Главной угрозой для глобальных усилий по искоренению нищеты в ходе второго Десятилетия будут кризисы и их воздействие на возможности занятости и достойной работы. Эффективные ответные меры против данной угрозы потребуют возобновления усилий по дальнейшему совершенствованию политической согласованности и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций. Для успешного осуществления целей второго Десятилетия, в том числе общесистемного плана действий, необходимо наращивать усилия и укреплять сотрудничество государств-членов, гражданского общества, неправительственных организаций и всех соответствующих партнеров.

89. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть нижеследующие рекомендации:

а) призвать государства-члены продолжать поддерживать тему "Полная занятость и достойная работа для всех" на второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) и соответствующий общесистемный план действий Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие;

b) призвать соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций продолжать отдавать приоритет осуществлению общесистемного плана действий на второе Десятилетие в сотрудничестве с государствами-членами, гражданским обществом, неправительственными организациями и всеми другими участниками;

c) настоятельно призвать соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций продолжать совместную деятельность по осуществлению Глобального договора о рабочих местах и Минимума социального обеспечения в тесном сотрудничестве с государствами-членами, с тем чтобы и впредь содействовать согласованности и координации политике;

d) настоятельно призвать систему Организации Объединенных Наций к осуществлению итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, в частности рекомендаций по изменениям и реформам политики и реформированию международной финансово-экономической системы в поддержку целей второго Десятилетия;

e) настоятельно призвать систему Организации Объединенных Наций оказывать поддержку государствам-членам в укреплении их потенциалов в макроэкономической политике и стратегий национального развития для достижения полной занятости и достойной работы;

f) поощрять расширение конвергенции и межучрежденческого сотрудничества в обмене знаниями, диалоге по вопросам политики, содействии объединению усилий, мобилизации средств и предоставлении технической помощи в ключевых областях политики, обозначенных в повестке дня достойной работы, не допуская дублирования усилий и стремясь к укреплению общесистемной согласованности политики в вопросах занятости;

g) настоятельно призвать систему Организации Объединенных Наций продолжать добиваться внедрения одобренного Координационным советом руководителей Пособия по актуализации проблем занятости и достойной работы, с тем чтобы совершенствовать согласованность и координацию при решении вопросов занятости, достойной работы и сокращения нищеты.
