



大会

Distr.: General
6 August 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

临时议程* 项目 24(a)

消除贫穷和其他发展问题

联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 64/216 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长就联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)的执行情况向大会提交一份报告，详细说明联合国系统与“充分就业和人人有体面的工作”有关的对策。本报告审查目前的进展情况，着重介绍全系统第二个十年行动计划。报告介绍联合国系统有关组织针对行动计划正在开展的倡议和活动，并在最后提出了一系列建议。

* A/65/150。



一. 导言

1. 本报告详细介绍了联合国系统当前关于联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)的主题“充分就业和人人有体面的工作”的对策。报告回顾了过去两年来的进展,着重介绍了一些实体为执行全系统第二个十年行动计划并加强联合国系统在这方面的一致性和协调而正在开展的活动和合作倡议。本报告所提供的信息是依据从系统内各实体收到的报告编写的。本报告最后提出了一系列建议,供大会审议。

二. 充分就业、体面工作与贫穷

2. 选择“充分就业和人人有体面的工作”作为第二个十年的主题突出反映了一种认识,即贫穷是一个多方面的复杂现象,它不只是收入贫穷问题,而是涉及到穷人和最弱势群体在就业、卫生、教育、两性平等和社会排斥等领域所面临的多方面匮乏。作为社会发展三大支柱之一的促进充分的生产性就业,再加上消除贫穷和社会融合,是 1995 年社会发展问题世界首脑会议确定的。

3. 2005 年的世界首脑会议进一步强调了消除贫穷与就业和体面工作的联系,并将充分的生产性就业和人人有体面的工作置于联合国发展议程的前列。首脑会议突出强调了一项全球共识,即必须将就业和体面的工作放在旨在实现千年发展目标关于到 2015 年将贫穷减半的第一个目标的经济和社会政策的中心。在此目标下列入一个新的就业指标,进一步证实了充分就业和人人有体面工作作为一种有效和可持续的减贫途径的中心地位。

4. 2006 年,经济及社会理事会讨论了充分就业和人人有体面工作的问题,并通过了《部长宣言》,其中重申了就业和体面工作对于消除贫穷和发展的中心作用。理事会还强调有必要将这些目标纳入相关国家和国际发展和消除贫穷战略,以实现千年发展目标。

5. 距离达到 2015 年的目标只有 5 年时间,但是由于全球粮食、能源和金融危机,实现减贫这一重大挑战变得更为严峻。即使在危机之前,尽管许多国家的经济增长率相对较高,在创造生产性体面工作方面也仍然没有起色,导致一种被称为“无就业增长”的现象。在许多农村地区,疲弱的就业增长和农业生产力停滞已成为贫穷持续存在和在业穷人人数增加的两个主要原因。

6. 当前的全球金融和经济危机已成为一个全球就业危机,它将失业率推至明显更高的水平。这对特别是穷人和最弱势群体造成了不利影响。2008 年,约 6.33 亿工人,即全世界 21.2%的工人的家庭每天生活费用低于 1.25 美元,2009 年这一数字增加了 2.15 亿,其中有 1 亿生活在南亚,有 2 800 万生活在撒哈拉以南

非洲。¹ 这表明, 2008 年至 2009 年期间, 最多达 7% 的更多工人有可能陷入贫困。虽然在几个大型新兴经济体可能有一些复苏迹象, 但是对于最脆弱的群体而言, 全球性危机远未结束。失业率仍然很高, 工作条件差的情况也仍然普遍存在。城乡地区贫穷家庭的收入面临工资和收入下降、非正规性增加、逆向移徙以及食品和燃料价格大幅波动。以往金融危机的经验教训表明, 就业只有在生产复苏一些年后才能恢复, 因此预期将会有长期失业状况。

7. 就业和收入机会的减少, 导致减贫工作遭遇挫折, 进展不大。这有可能损害实现国际商定发展目标(包括千年发展目标)的前景, 使全球减贫的可持续性出现问题。这一现实表明需要新的更加灵活的发展战略, 重点不仅在于支持穷人的福利, 还在于加强生产能力和为大多数劳动人口创造机会。普遍社会保护以及更强的就业政策和方案是关键组成部分。面对危机, 在财政可持续性和就业恢复这两个必要考虑之间平衡兼顾的务实的政策至关重要。

8. 随着危机的持续, 促进更长期稳定的方法正在讨论之中, 以努力扭转失业状况, 并支持充分就业的目标。其中包括必须实行以发展为导向的宏观经济政策以及国际货币和金融体系改革。2008 年, 大会主席发起一项重要举措, 成立了国际货币和金融制度改革问题专家委员会。委员会在其建议中确认有必要保护人们的生计, 2009 年 6 月举行的世界金融和经济危机及其对发展的影响联合国会议对其报告进行了审议。

9. 会议在其主要建议中强调, 必须从狭隘地重在控制通货膨胀和预算赤字的宏观经济政策框架转向以充分就业和体面工作为目标的宏观经济政策框架。会议还强调必须加强政策和财政空间, 以使各国能够应对危机对人的影响和社会影响, 并提供社会保护(见大会第 63/303 号决议)。委员会和会议均强调, 联合国必须在这方面发挥关键作用, 特别是提供对全球金融体系的监督和协调, 以确保支持经济和社会稳定, 并在协调宏观经济和发展政策方面为各国政府提供技术援助。会议认为, 在应对危机的过程中, 必须有一个更强有力和更一致的联合国系统。

三. 加强联合国系统的一致性: 全系统办法

10. 在过去两年中, 已作出努力, 通过把联合国系统各实体的能力和专长汇聚在一起, 从而确保更好的政策一致性和协同效应, 以支持促进就业和体面工作以消除贫穷的国家努力。

11. 按照大会第 63/230 号决议的要求, 秘书长任命主管经济和社会事务副秘书长担任协调联合国第二个消除贫穷十年(2008–2017 年)的执行工作的协调人。

¹ 国际劳工组织, 《全球就业趋势》, 2010 年 1 月。

12. 联合国秘书处经济和社会事务部与国际劳工组织(劳工组织)合作,向 2009 年 2 月举行的联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)方案问题高级别委员会第十七届会议提交了关于制订一个协调一致的全系统消除贫穷行动计划的提议,重点是就业和体面工作。其中提议,方案高委会作为方案领域负责全系统协调的主要机构,应建立一个有时限的小型机构组群以促进这一进程。鉴于许多机构都表示有兴趣,共有 21 个联合国机构、基金、方案和区域委员会在经济和社会事务部和劳工组织的共同领导下,编写了全系统消除贫穷行动计划。方案高委会在其 2009 年 10 月的会议上审查并认可了该行动计划。

13. 全系统行动计划的总体目标是在当前全球金融和经济危机情况下,加强联合国全系统在就业和体面工作促进消除贫穷领域活动的一致性。² 行动计划围绕那些协同效应可以增加大量益处的活动。事实证明,为支持行政首长协调会认可的、经济及社会理事会关于“联合国系统在向所有人提供充分和生产性就业及体面工作方面的作用”的第 2007/2 号决议推动的就业和体面工作主流化工具包而制订的框架和平台是促进政策一致性的重要基础。工具包的目的是加强联合国在就业和体面工作方面的影响,作为对全系统协调一致的减缓贫穷、发展和促进就业办法的贡献。

14. 在执行大会第 63/230 号决议规定的任务和制订全系统关于第二个十年主题的对策的过程中,考虑到了当前的金融和经济危机及其影响。在金融和经济危机的背景下于 2009 年发起的行政首长协调会联合危机应对措施中,有两项举措特别涉及就业和体面工作机会:《全球就业契约》和社会保护最低标准。机构组群打算与领导这两项举措的有关机构进行联络,以避免工作重复,并打算征求对机构组群工作的意见,加强相互支持。

15. 作为加强联合国系统一致性和协调的一个具体步骤,全系统行动计划涵盖了四类联合活动:促进提高对就业和体面工作的认识,作为消除贫穷的有效发展战略;加强能力建设(培训、技能发展、知识共享);分享国家和国际一级促进就业和体面工作的良好做法;支持将体面工作促进消除贫穷纳入国家和国际政策和方案。

16. 行动计划特别重视创造就业(包括青年就业)、社会保护(特别是穷人和其他弱势群体)、工作场所的标准和权利以及全球金融危机对就业的影响。在实施这些活动的过程中,联合国系统计划与会员国、非政府组织、民间社会和其他利益相关方密切合作,以支持各国消除贫穷的努力。

² 行动计划可在以下网址查阅: www.un.org/esa/socdev/social/poverty/2nddecade.html。

四. 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)联合国全系统行动计划：活动和协作举措

17. 联合国系统各机构、基金、方案和各区域委员会在拟订旨在实现充分就业和人人有体面工作的专项活动和协作努力的过程中，采用了联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)行动计划的目标。下述活动是在各组织提交的报告的基础上汇编而成。

A. 促进提高对就业和体面工作的认识，作为消除贫穷的有效发展战略

18. 行动计划所寻求达到的结果包括会员国和其他主要利益攸关方致力于促进充分就业和体面工作以消除贫穷，特别是为弱势群体创造就业，建立第二个十年伙伴关系，促进《全球就业契约》和社会保护最低标准举措。

19. 为了实现其任务，劳工组织致力于促进男女在自由、平等、安全和人的尊严的条件下获得体面的生产性工作的机会。体面工作国家方案是劳工组织为各国提供支持的主要手段。这些方案的目标是促进作为国家发展战略的重要组成部分的体面工作，并在成果框架中为三方提供劳工组织知识、工具、宣传和合作服务，以推动体面工作议程。

20. 劳工组织在设立和促进《全球就业契约》方面发挥了领导作用，该契约是在2009年6月举行的国际劳工大会上通过的，并获得了行政首长协调会、经济及社会理事会以及最近联合国开发计划署(开发署)执行局和联合国人口基金(人口基金)的认可。该契约是一个全球伙伴关系框架，旨在通过加快创造就业、促进可持续的企业、建立社会保护制度、加强劳动标准和社会对话，帮助穷人和弱势群体。它提供了围绕体面工作议程的一系列危机应对措施，以减少生产复苏与体面工作机会的恢复之间的时滞。这也是行政首长协调会的9项危机应对措施之一。国际劳工组织是牵头机构，执行契约目标的举措正在与其他合作机构合作进行。

21. 劳工组织与作为行政首长协调会社会保护最低标准举措联合牵头机构的世界卫生组织(世卫组织)共同开展行动。该机构最近发布了联合国联合国家行动手册和战略框架，这为确保获得最低水平的服务(包括人人享有卫生服务、教育和收入保障)提供了政策战略和工具。各国通过各种方法(包括南南学习、三角培训、在线和远程学习)分享知识和成功做法。

22. 粮食及农业组织(粮农组织)也在促进体面工作作为消除贫穷战略方面发挥了重要作用。农村就业是粮农组织战略目标的一部分，其目的是为改善生计和农村发展提供一个有利的市场环境。体面农村就业问题也与“改善粮食保障和加强营养”以及“在获取资源、商品、服务和农村地区决策中的两性平等”等战略目标直接相关。因此，《2010年粮食和农业状况》将重点关注两性平等和农业问题，

并将涉及农村劳动力市场的两性不平等问题。该报告还将讨论农村地区体面的工作条件问题，反映在诸如职业安全和健康以及社会保护等农村就业的特点上。

23. 粮农组织一直积极参与与体面工作有关的提高认识活动，特别是在取消农业中的童工以及两性平等与农村就业方面的活动。粮农组织致力于同劳工组织一道，改善农村贫困人口(包括男女两性)的生计并使其多样化，扩大农村地区的体面工作和充分就业机会。这两个机构还通过为世界无童工日举办联合讲习班和年度活动，在国际农业童工合作伙伴关系的框架内开展合作。

24. 开发署承认就业是经济增长与减少贫穷之间的中介变量，是实现千年发展目标的中心工作。开发署的战略计划规定其应对劳工组织领导的《全球就业契约》做出贡献。象劳工组织一样，开发署强调：通过可持续私营部门发展创造就业机会；宏观经济改革和部门政策，以促进就业为主导的增长；企业发展举措，以促进自营职业和小企业的发展；能力发展举措，以促进有就业增长潜力的行业的投资和竞争力；获取信贷举措，以鼓励微型和中小企业的投资和就业增长；职业教育和培训计划；创造临时就业和就业保障计划。

25. 按照《全球就业契约》的要求，开发署的分析工作将集中在六个主题领域：促进能使在环境保护和恢复方面的投资对创造就业和减贫影响最大化的“绿色”工作；了解具体政策措施(包括小额信贷方案)对创造就业的影响；与劳工组织一道探索企业环境改革与向正规部门过渡之间的联系；促进提高中小企业和具有就业增长潜力的经济部门的竞争力的政策最佳做法；确定能够为穷人增加就业机会的可持续私营部门投资机会。

26. 联合国工业发展组织(工发组织)在其对最不发达国家的活动的支持中也强调，在生产部门的体面工作是帮助人们摆脱贫穷的关键。2009年12月在维也纳举行的第三次工业和贸易部长会议审查了全球经济危机对最不发达国家的影响及其在短期和中期内的影响。大会认可的《部长宣言》和《行动计划》将通过政策战略和研究项目加以实施。这些活动将集中在就业机会至关重要的优先领域：农用工业；创新和技术转让；私营部门的发展，包括企业的社会责任和体面的工作；政策空间、治理和机构建设。

27. 工发组织作为《全球契约》的成员，通过其企业社会责任活动和宣传，宣传体面工作的益处，作为提高发展中经济体的生产力和竞争力的综合战略。例如，2009年，工发组织驻越南外地办事处制订了一项举措，以促进越南中小企业的企业社会责任，以便在可持续生产中改善与全球供应链的联系。

28. 世界银行实现可持续减贫的框架强调，必须推动创造更多、更好的就业机会，因为劳动力是穷人的主要资产。世界银行制定了一个称为“MILES”的概念框架，汇集了5套政策：宏观经济；投资环境和基础设施；劳动力市场的规章和制度；教育和技能发展；社会保护。世界银行通过支持“MILES”框架执行的研究、书

籍出版、社会保护讨论论文、就业政策初级读本以及一个社会保护与劳动网站和一个社会保护博客，帮助提高对体面工作的认识。

29. 在联合国秘书处内，经济和社会事务部负责促进和支持国际合作，以推动联合国发展议程，特别是消除贫穷。其主要活动包括向经济、社会和环境领域的政府间进程提供规范和政策支持，就关键发展问题和可选政策，即消除贫穷和业务活动进行分析研究。

30. 在为政府间进程提供支持的过程中经社部开展了一些活动，以宣传充分就业和人人有体面工作在消除贫穷中的关键作用。具体而言，考虑到“促进充分就业和人人有体面的工作”主题与消除贫穷与社会融合的关系，社会发展委员会将其2007-2008 两年周期的重点放在这一优先主题上(见 E/CN.5/2008/4)。委员会就这一优先主题以及“充分就业和体面工作：加大努力消除对妇女一切形式歧视”主题举行了高级别小组讨论会。为支持这些政府间审议，经社部编写了实质性报告，并召开了关于就业和体面工作主题的专家组会议和联合国发展合作论坛。

31. 2009-2010 年，委员会讨论了全球性危机对就业和社会发展的影响以及关于就业和金融和经济危机的社会影响(包括其性别层面)的政策反应。考虑到“消除贫穷”与充分就业和人人有体面工作及社会融合的关系，委员会将在其2011-2012 年审查和政策会议上审议这一问题。

32. 经社部近期的主要出版物《2010 年世界社会状况报告：重新思考贫穷问题》对于其最近促进充分就业和体面工作作为减贫手段的工作也十分重要。该报告回顾了全球、区域和一些国家的贫穷趋势，并讨论了贫穷计量问题，以期提高对贫穷的复杂性和多面性的认识。该报告建议重新审议迄今主导着经济增长和贫穷议题讨论方向的政策方针。报告讨论了宏观经济政策和劳动力市场及其他社会政策等围绕经济增长与不平等问题的减贫办法的贡献，并敦促促进造福穷人的包容性发展。

33. 出版物《世界经济形势与展望》是经社部与联合国贸易和发展会议(贸发会议)和五个区域委员会合作出版的，报告在经社部促进将充分就业和体面工作作为消除贫穷和可持续发展的核心的努力中发挥了重要作用。具体而言，2010 年《世界经济形势与展望》讨论了就业不稳定状况加剧与贫穷之间的联系以及必须确保更好地协调宏观经济政策，以促进长期稳定，这有助于支持充分就业的目标。经社部作为经济和社会事务执行委员会(经社事务执委会)的召集机构，最近发起了帮助会员国建立宏观经济能力的进程。

34. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)也支持促进体面工作议程，并对拉丁美洲和加勒比地区劳动力市场的变化以及加强该区域对减贫的贡献进行了研究和分析。该委员会的主要出版物《拉丁美洲和加勒比经济概览》和《拉丁美

洲和加勒比经济初步概览》讨论了就业和工资的演变情况，并分析了经济增长对劳动力市场的影响。

35. 此外，拉加经委会另一份出版物《拉丁美洲社会概览》经常包含有关劳动力市场问题的具体章节，重点是其与减贫的联系。2008 年报告分析了该区域在经济和金融危机前就业增长、劳动收入和人口因素对减少贫穷的贡献。

B. 通过培训、技能发展和知识共享加强能力建设

36. 为确保联合国系统的活动支持将体面工作促进消除贫穷纳入国家和国际政策和方案，行动计划还力求提高各国在这一领域的能力，并促进各部门、国家和国际政策考虑体面工作作为消除贫穷的途径。

37. 粮农组织通过不同的伙伴关系和方案，一直积极参与体面工作方面的一些能力建设活动。在 2007–2008 年，利用联合国全系统就业和体面工作主流化工具包对粮农组织在就业方面的工作进行了评估。根据自我评估结果，粮农组织制定了农村就业战略，以便将体面的农村就业纳入粮农组织工作的主流，并使其能够在制定和执行有效的政策、战略和方案以促进体面的农村就业方面为成员国提供支助。

38. 粮农组织还参与了大量与就业有关的联合国联合方案，包括关于加强在非洲和亚洲一些国家的青年就业能力和创业精神的方案。促进农村青年就业主要是通过青年农民田间和生活学校技能建设做法进行的。在过去几年中，这一培训已在 17 个国家推广，约 25 000 名青年从这些学校毕业。

39. 劳工组织已做出努力，加强各国收集劳工和就业统计数据的能力，并已着手全面编制体面工作的详细指标定义以及体面工作国别概况。正在编写 10 个国家的深度报告。劳工组织还向各国提供技术援助，以推进数据收集工作，以就千年发展目标 1.B“使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产性就业和体面工作”提出报告。

40. 劳工组织设在意大利都灵的国际培训中心还通过培训和促进知识共享帮助建设劳工组织成员和合作伙伴的机构能力。该中心还帮助将劳工组织的知识转化为学习工具和流程，并将其标准、原则和政策在国际上广为传播。培训活动涵盖了与体面工作议程和能力建设促进经济和社会发展有关的广泛议题。实施了 900 多项培训和学习活动，来自 190 个国家的 24 000 名学员(包括劳工组织和其他联合国工作人员)参加了这些活动。25%以上为雇主或工人组织的代表，大约有 43% 是妇女。

41. 劳工组织还回应了许多国家关于在开展和改进劳动力市场分析以及国家就业政策制定方面提供支助的请求。在帮助非洲将重点放在优先事项上方面取得了特别的进展。布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、马达加斯加、尼日尔、尼日利

亚、多哥和坦桑尼亚联合共和国制定了社会伙伴认可的包括全球就业议程部分的国家就业政策，并开始进行行动规划。其他区域也取得了长足进展，反映了劳工组织设在亚洲、东欧和拉丁美洲的机构的相对优势。

42. 劳工组织还制定了就业影响评估工具，并推动了公共基础设施投资中的就业潜力评估。劳工组织在设计、监测和评价公共投资方案的基础设施组成部分的影响方面提供技术援助，并在都灵中心为政府官员和社会伙伴开设公开课程。

43. 开发署已采取能力发展举措，以促进对具有就业增长潜力的部门的投资及其竞争力。这些举措在开发署私营部门发展方案中占了最大份额。这些举措包括支持区域和地方经济发展机构的措施、商业服务中心以及不断增加的用于建设小生产者的能力、将它们接入新的市场并解决政策、体制和其他方面的限制的价值链干预措施。

44. 开发署国家一级方案的例子包括：土耳其一个将中小型纺织品和服装企业与制造商和国际品牌联系起来的项目；协助老挝人民民主共和国提升服装行业的生产和标准；支持一些小农户和农业价值链。

45. 开发署还有通过职业教育和培训支持劳动力市场转型的方案，重点是以下三个主要领域：职业培训的直接交付；劳动力安置（帮助诸如青年、妇女、长期失业者、少数民族、残疾人和前战斗人员等被排除在外的群体获取技能和获得新的就业机会）；部委、公共就业服务和职业培训中心等劳动力市场机构的能力建设。例如，开发署科索沃办事处发起了一个基于机构和企业的培训计划，将核心就业技能与企业培训结合起来，以便为无技能的年轻求职者提供针对具体工作的技能。2008年，526个年轻人受益于该方案。这些项目的其他例子包括：为约旦妇女、吉尔吉斯斯坦街头儿童和波兰的静脉注射吸毒者和艾滋病毒受害者举办的职业教育和培训方案；在阿拉伯叙利亚共和国成立的青年就业资源中心。

46. 在其城市项目中，联合国人类住区规划署（人居署）还在建设地方实现充分就业的能力。2009年，有600多名青年在人居署维多利亚湖区域水和卫生举措下受益于建筑技术和低成本建筑技术培训。该倡议支持青年团体成为水和卫生设施的小规模经营者，培训的目的是最大限度地提高收入，并扩大青年参与小企业部门的机会。

47. 人居署和工发组织发起了一个项目，作为城乡联系方案的一部分，以促进在乌干达和坦桑尼亚联合共和国创造收入和改善农村就业。项目的主要目标是通过城乡之间的生产和市场联系，加强弱势群体参与就业和创收过程的能力，促进城乡一体化发展。

48. 工发组织在其工业企业重点工作中，拟订了负责任的企业家成就方案，以建立中小企业的能力，实施以企业社会责任为基础的管理方法和经营方式，理顺业

务的经济、社会和环境方面。2009 年 12 月，为来自不同地区的商业顾问举办了一个培训课程。

49. 工发组织继续与其他机构合作，建设私营部门(包括中小企业)的企业社会责任能力。体面工作是这些方案的一项核心要素。工发组织的创业课程方案向莫桑比克、纳米比亚、东帝汶和乌干达城乡地区的中学生和职业培训机构传授创业技能，为年轻人提供争取经济机会(包括就业)的实用工具。

50. 世界旅游组织向各国提供技术援助，以促进旅游业作为促进社会经济发展并特别是为弱势群体创造就业和体面工作的发动机。该组织通过制定战略和举办培训，在旅游部门进行人力资源开发。世界旅游组织帮助制定的旅游总体规划、旅游法律和目的地管理计划也明确提及人力资源开发和创造就业。重点在于扶贫旅游业发展的项目涉及旅游业对地方经济发展的贡献。对于在地方一级执行的项目，世界旅游组织动员地方政府参与项目的执行，并与地方工人协会和地方雇主组织进行联络。在许多项目中，多利益攸关方协作被作为促使旅游业让穷人受益的一种手段。

51. 在世界银行，能力建设是一个主要优先事项，并在一些领域积极开展能力建设。劳动力市场核心课程“全球化世界的就业：劳动力市场政策”提供了关于就业如何在当今迅速变化、全球化的环境中转型的学习机会。劳工组织和世界银行联合培训课程“东南欧应对全球就业危机”有助于在确定在全球就业危机的背景下东南欧劳动力市场的表现和社会包容情况的过程中，更好地理解政策和机构的作用及其相互关系。即将举办的关于“促进中东和北非就业质量和生产性就业”的课程旨在支持考虑到不断变化的该区域的劳动力市场现实情况，实行更有效和更具包容性的劳动力市场和就业政策。

52. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会在为劳动力市场和体面工作分析，特别是国家户口调查增加基本资源方面发挥了重要作用。拉加经委会编写了关于在户口调查中列入一个老龄化问题单元的手册，其中包括一项关于收集老年人社会保障、就业和贫穷方面信息的具体建议。拉加经委会还对贸易协定，特别是《多米尼加共和国-中美洲-美国自由贸易协定》对就业和贫穷的影响进行了研究。协定要想对创造就业产生积极的重大影响，就必须有旨在促进经济增长、就业和人力资本形成的完备的宏观经济政策和就业政策。

C. 分享国家和国际一级促进就业和体面工作的最佳做法

53. 分享促进就业和体面工作的良好做法有助于确定全系统协作将为消除贫穷增加大量好处的领域。该行动计划旨在透过分享经验、培训方案和有关体面工作的四大支柱的良好做法以及交流对性别问题有敏感认识的信息，加强联合国系统在就业和体面工作促进消除贫穷领域的活动。特别关注了青年和劳动力中的其他弱势群体，以及非正规工作者和农村劳动者面临的具体问题。

54. 粮农组织有一个创新的收入来源数据库，目前它包括 32 项调查，涉及 18 个来自不同区域的国家。农村创收活动数据集包括城乡地区家庭收入信息以及关于有薪就业的详细资料。它被用来研究主要政策问题，包括收入多样化、农村有薪就业、两性平等和农村就业等问题。

55. 劳工组织及时编制制定政策反应所必不可少的关于劳动力市场趋势的信息和统计数据。此信息在除其他外《全球就业趋势》、《工作场所报告》和《全球工资报告》中发布。

56. 开发署通过其知识网络提供了一个关于就业方案执行的实践经验和知识交流机制。在过去两年中，该网络转递了下列方面的问题：如何确定巴拿马私营部门的就业需求和如何评估培训机构；如何在印度实施城市贫民的就业担保方案；如何在突尼斯制订针对受过教育和无技能的青年的方案；如何确定东帝汶妇女自营职业项目的基线。该网络还提供了一个关于诸如就业与贫穷之间的联系等概念问题的电子讨论平台。

57. 开发署与其拉丁美洲和加勒比区域局合作举办了一次会议，以探讨 2009 年在就业保障计划方面的经验。学者、专家和开发署拉丁美洲国家办事处的代表参加了这次会议。

58. 印度的全国农村就业保障计划就是开发署支助的这类方案的一个例子。按照该计划，将确保所有合格者都有最少 100 天的有薪就业。开发署促进潜在参与者对计划的认识，告知他们其权利和该方案的好处。事实证明，这种做法在创造对工作的需求方面至关重要，通过引进“智能卡”这类创新技术和信息电子化，还有助于确保工资支付的透明度和行政管理的效率。

59. 14 个行政首长协调会成员机构进行了自我评估，并利用行政首长协调会就业和体面工作主流化工具包制定了行动计划。在国家一级，该工具包被用于拟订阿根廷、印度尼西亚、巴基斯坦、塞尔维亚、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、越南和也门等国的联合国发展援助框架(联发援框架)或联合方案。

60. 世界旅游组织的方案“可持续旅游业促进消除贫穷”提供了关于旅游业与扶贫之间的关系的信息，实施使旅游部门惠益穷人的项目，并努力将旅游业的扶贫潜力纳入减贫战略文件。

61. 劳工组织、世界银行和联合国秘书处之间的伙伴关系青年就业网络，通过关于在设计和实施青年就业方案方面的国际最佳做法和经验的国际讲习班，促进关于青年就业政策中的有效做法的信息的交流。通过为决策者和青年就业从业人员举办能力建设活动，该网络提高了人们对衡量青年就业方案成果的重要性的认识，推动了在设计和实施青年就业举措中利用评价证据。

62. 劳工组织和世界银行正在通过以下办法传播在社会援助若干领域的经验教训：汇集有关公共工程方案的知识；编制社会援助方案图；劳动力市场研究和分析；劳工组织的核心劳动标准；通过“理解儿童的工作”举措通过青年和儿童传播。

63. 世界银行最近举办的关于社会保护和就业的国际会议重点关注两个问题，一是实现人人享有社会保护，一是传播公共工程方面的经验教训。在第二届里约热内卢人类发展会议上，世界银行推出了其报告《在拉丁美洲和加勒比实现人人享有有效的社会保护：从权利到现实》，其中介绍了在拉丁美洲和加勒比进行的一项关于通过改进再分配和根据劳动力市场调整有关方案实现普遍社会保护的的研究的结果。

64. 世界银行设在阿鲁沙的公共工程学习论坛，在从业人员之间共享知识，促进关于有效设计和执行公共工程项目的南南学习。主要目的是分享下列方面的新的经验：低收入国家公共工程方案的“如何”问题；为形成一个将继续分享知识和专长的“实践社区”奠定基础；促进提高对作为国家安全网和社会保护议程的一部分的公共工程方案的作用的认识。

65. 拉加经委会鼓励在专家会议以及国家和区域研讨会上分享关于将享有体面工作和社会保障的权利纳入国际老龄标准和政策的经验。最近结束的一个技术合作项目分析了一些国家将弱势群体融入劳动力市场的情况，强调了低技能的妇女和青年的情况。在国家讲习班和区域研讨会上进行了可选政策研究，并与政策制定者和其他利益攸关方进行了讨论。

66. 拉加经委会同伊比利亚-美洲青年组织合作，出版了关于拉丁美洲青年的多种问题(如他们的生活条件和文化条件、教育和青年劳动力市场)的两卷报告。这些报告列入了关于不同政策领域的建议，并已提交给包括首脑会议和其他政府和非政府论坛，以促进关于这个问题的区域内辩论。

D. 支持将体面工作和消除贫穷纳入国家和国际政策和方案

67. 该行动计划力求使联合国系统更有能力最大限度提高消除贫穷努力的成效，并更好地支持会员国实施其国家举措。

68. 粮农组织帮助确保将农村创造就业、获得土地和收入多样化纳入农业和农村发展政策、方案和伙伴关系。

69. 粮农组织正在编写一些发展中国家的社会和两性不平等现象国家概况，重点是收入多样化和农村就业。这些概况文件将作为拟订战略性国家支助办法的一个政策支持工具，以便使国家政策和计划更好地反映体面的农村就业考虑。这一方法将与联合国国家工作队和联发援框架、联合国联合方案和体面工作国家方案等机构间机制密切合作实施。

70. 粮农组织还在作为投资非洲农业的主要执行机制的非洲发展新伙伴关系/非洲综合发展方案进程框架内，推动关于体面的农村就业考虑的重要性的宣传工作。特别是，粮农组织正在支持将体面的农村就业考虑纳入一些非洲农业发展综合方案国家和区域契约的主流。

71. 在全球一级，开发署正在将以就业为主导的增长概念付诸实施，特别是，使各国政府能够评估促进就业密集型经济部门与长期生产力和竞争力的要求之间的利弊权衡。与此同时，开发署在关于增长-就业-贫穷之间关系的前期工作的基础上，提倡将以就业为主导的增长战略(包括私营部门发展战略)纳入减贫战略文件和其他国家规划框架。

72. 开发署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、劳工组织和国际移民组织在阿尔巴尼亚开始实施一项由“千年发展目标成就基金”资助的青年就业与移民联合方案。该项目正在阿尔巴尼亚两个地区进行试点，力求通过更好地调整有关这些问题的国家战略，加强青年就业和移民管理。它建立在三个相互关联的成果的基础上，其目的是：通过一致的青年志愿行动计划，加强劳动力市场机构纳入和实施国家政策优先事项的能力；制定尽可能降低贫困青年从农村地区迁徙的风险；提高迁徙的积极影响。

73. 开发署和联合国环境规划署(环境署)的贫穷与环境倡议为各国提供支持，以便将有利于穷人的环境可持续性纳入国家发展进程的主流。这种主流化将确保减贫不受到对环境资源的不可持续利用的破坏。

74. 环境署和劳工组织根据绿色经济与绿色工作倡议，与其他联合国组织合作，支持各国设计环境和社会可持续的发展道路。绿色工作倡议旨在促进机会和公平，并动员各国政府、雇主和工人开展对话，讨论能够带来使人人享有绿色工作和体面工作的绿色经济的一致政策和有效的方案。《绿色工作报告：致力于可持续的低炭世界中的体面工作》阐明了转向绿色经济将对工作、企业和人们谋生方式产生的影响。该伙伴关系目前正在实施一个绿色经济项目，目的是从宏观经济上证明增加对“绿色部门”的公共和私人投资的可取性。在发展中国家，《绿色经济报告》将试图表明，这种投资有助于经济发展，有助于创造工作，并有助于减少贫穷，同时减少二氧化碳排放和减缓环境退化。

75. 人居署开展了一些活动，包括组织建立关系网和学习活动、在活动讯息中纳入关于可持续城市化和农村发展的政策声明以及分享从“都市青年带领下的发展机会基金”倡议汲取的经验教训。在 2010 年 3 月举行的世界城市论坛第五届会议上，人居署与环境署、劳工组织、儿童基金会和《全球契约》合作举办了 24 场与就业和工作有关的问题的培训活动。它还发起了世界城市运动，以促进更智能化、更环保和更公平的城市。这项运动旨在提高可持续城市化在公共政策以及公共和私人投资中的重要性，并动员全球合作伙伴。

76. 《2010/2011 年城市青年状况：争取公平的竞争环境》是补充《世界城市状况报告》的第一份报告，其重点是城市青年。报告呼吁为城市青年提供国际和国家支持，重点关注青年被排斥在城市地区机会之外的问题，以此提高这一关键问题的可见度。它主张实施有针对性的青年方案，以确保他们平等获得机会，并强调影响青年的两个关键问题，即受教育机会和就业机会。

77. 通过世界银行在保加利亚的社会投资与就业促进项目，有超过 70 万人受益于小型社会基础设施的改善，以及城市和社区一级的服务。约 25 000 人受益于有关活动，如改善就业服务、为弱势群体提供培训、通过虚拟孵化器为小企业提供支助以及地方经济发展规划，这些活动为约 6 000 人安排了工作。

78. 在巴西，世界银行正在开展关于工作质量的经济和部门方案，以支持创造更多更好的就业机会。该方案旨在：深化对巴西劳动市场行为的理解，确定和分析一系列工作质量指标；确定增长与贸易方式、创造就业与工作质量之间的关联，并为市场分析师提供指导，以确定提高工作质量的政策。

79. 2008 年，世界银行在中国启动了农村移民技能发展和就业项目，以支持农村劳动力向城市地区迁移，以获得更好的就业机会。在技能发展、就业服务和工人保护领域的政策和机构能力建设措施是该项目的主要优先事项。这些措施的目的是要加强目标省份提供培训、改进为农村移民提供的劳动力市场信息和公共就业服务、改善农民工的就业条件、提高工人权利意识以及支持对移民的法律服务的能力。

80. 世界银行目前正在编写若干区域研究，以制定减少非正规性和增加弱势劳动者的就业能力的战略。这其中包括一项关于中东和北非的非正规就业的研究以及一项关于南亚就业的研究。世界银行还在编写一份关于一些区域技能和就业能力的主要报告。

81. 青年就业网采取了一项行动，以制定青年就业政策的基准，方式是收集和分享青年就业网带头国家的青年就业市场指标和政府为解决青年失业和就业不足问题而采取的行动的信息。目标是要制定可以在同伴带头国家之间共享和推广的对性别问题有敏感认识的成功的青年就业举措的基准。

82. 民间社会伙伴的参与对于实现行动计划的目标十分重要。联合国与非政府组织联络处出版了一份出版物《体面劳动和公平的全球化：政策对话指南》，其中确认，尚未充分研究将充分的生产性就业重新纳入全球经济和发展议程的政策影响。该出版物阐述了这一承诺对于加强经济治理机构实施充分和体面就业的目标的影响。该出版物的目的是加强力促经济和社会公正的民间社会组织的宣传工作，为就如何根据这些新的目标调整宏观经济、贸易和金融政策开展更知情的政策对话提供工具。

83. 最低工资和劳动监察是在实现体面工作方面取得进展的重要手段。在中美洲和墨西哥，拉加经委会开展了关于最低工资规定和车间劳动监察的利弊研究，作为促进高质量就业和经济发展的政策工具，并制定了改进这些工具的相应建议。

84. 拉加经委会还研究了一些特定群体(如老年工人和移民)纳入劳动力市场的好处。拉加经委会还分析了农村劳动力市场的动态，强调必须根据城乡市场调整国家就业政策，促进两性平等。

85. 拉加经委会同国际劳工组织区域办事处一道发表了关于金融和经济危机对拉丁美洲和加勒比劳动力市场的影响的公报，公报显示了由于这场危机，数百万人的工作条件和生活条件如何发生恶化，从而逆转了该区域以前的减贫趋势。该公报强调指出，以往的宏观经济政策降低了该区域经济的脆弱性，为在危机期间实施反周期政策留出了空间。一组广泛的劳动力市场政策也已落实，公报着重介绍了这一政策领域的良好做法。

五. 结论和建议

86. 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)是加强联合国支持各国消除贫穷努力，特别是国家发展战略的一个重要行动框架。其协调对消除贫穷的国际支持的目标是支持执行包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的关键环节。

87. “充分就业和人人有体面的工作”主题一直是一个重要和及时的主题，特别是在发生全球金融和经济危机的背景下尤其如此。这一主题赢得了来自联合国系统的广泛支持，并改进了联合国机构促进和落实就业和体面工作以消除贫穷的政策的一致性和协调。联合国系统联合起来，致力于实施联合国系统行政首长协调理事会方案问题高级别委员会认可的联合国全系统第二个十年行动计划所阐明的步骤。行动计划提供了重要手段，使会员国和联合国系统能够有效地处理就业和体面工作促进消除贫穷这一全球优先事项。

88. 在第二个十年中全球消除贫穷努力的主要威胁将是经济和金融危机及其对就业和体面工作机会的影响。要有效应对这一威胁，就需要继续努力，进一步加强联合国系统的政策一致性和合作。第二个十年的目标，包括全系统行动计划的成功实施，需要各会员国、民间社会、非政府组织以及所有相关伙伴加大努力，加强协作。

89. 大会不妨考虑以下建议：

(a) 吁请各会员国继续支持联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)的主题“充分就业和人人有体面的工作”以及相关的联合国全系统第二个十年行动计划；

(b) 吁请联合国系统有关组织与各会员国、民间社会、非政府组织和所有其他利益有关方合作，继续优先执行全系统第二个十年行动计划；

(c) 敦促联合国系统各有关组织与会员国密切合作，继续开展其执行《全球就业契约》和社会保护最低标准的联合活动，以进一步促进政策的一致性和协调；

(d) 敦促联合国系统执行世界金融和经济危机及其对发展的影响联合国会议的成果，特别是其关于政策变更和改革以及国际金融和经济体系改革的建议，以支持第二个十年的目标；

(e) 敦促联合国系统支持各会员国加强其实现充分就业和体面工作的宏观经济政策能力和国家发展战略；

(f) 鼓励在体面工作议程中的关键政策领域的共享知识、政策对话、加强协同、筹集资金和提供技术援助中加强统一和机构间协作，同时避免重复工作，并加强在就业问题上的全系统政策一致性；

(g) 敦促联合国系统继续推行行政首长理事会的就业和体面工作主流化工具包，以提高在就业、体面工作和减贫一体行动中的一致性和效率。
