Организация Объединенных Наций A/65/220

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 August 2010

Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия
Пункт 24 b) предварительной повестки дня*

Искоренение нищеты и другие вопросы развития: сотрудничество в области промышленного развития

Сотрудничество в области промышленного развития

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию о сотрудничестве в области промышленного развития в соответствии с резолюцией 63/231 Генеральной Ассамблеи.

Резюме

В соответствии с резолюцией 63/231 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2008 года в докладе Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) освещаются последние тенденции в промышленном развитии, особенно в контексте глобального финансово-экономического кризиса. После представления и анализа последних данных о состоянии товарного производства в мире в докладе исследуется степень, в которой обрабатывающая промышленность в развивающихся странах смогла противостоять воздействию кризиса. Далее в докладе показано, каким образом глобальные тенденции, включая продовольственный и топливный ценовой кризисы, изменение климата и глобализацию, продолжают воздействовать на производственные сектора и международную торговлю промышленной продукцией.

В докладе также исследуется роль промышленного развития в оказании помощи по решению этих проблем и выполнению Целей развития тысячелетия (ЦРТ). В связи с этим рассматривается также особое и взаимосвязанное значение "зеленой" промышленности, доступа к современным видам энергии и энергоэффективности. Кроме того, в настоящем докладе описаны ответные действия ЮНИДО как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, имеющего мандат на содействие устойчивому промышленному развитию и международному сотрудничеству в области промышленности, включая постоянный вклад ЮНИДО в Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД).

* A/65/50

10-47437X (R)

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
I.	Обзор вопросов промышленного развития	3
	A. Введение	3
	B. Тенденции в области промышленного развития	3
	C. Выводы относительно последних тенденций в области промышленного развития	6
II.	Текущие проблемы и задачи промышленного развития и международного сотрудничества в области промышленности	7
	A. Введение	7
	B. Глобальные мегатенденции и Цели развития тысячелетия	8
	C. Роль промышленного развития в достижении Целей развития тысячелетия	12
III.	Значение "зеленой" промышленности, доступа к энергии и энергоэффективности	13
	A. Введение	13
	B. "Зеленая" промышленность	13
	C. Доступ к энергии и энергоэффективность	14
IV.	Ответные меры Организации Объединенных Наций по промышленному развитию	17
	A. Введение	17
	B. Три тематических приоритета	19
V.	Выводы и рекомендации	23

I. Обзор вопросов промышленного развития

A. Введение

1. В течение двух лет, прошедших со времени последнего доклада Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), представленного Генеральной Ассамблее[1], в глобальной панораме экономики и развития многое изменилось. Устойчивый экономический рост, наблюдавшийся в 2008 году, особенно в Южной и Восточной Азии, свидетельствовал о явном прогрессе в достижении по крайней мере некоторых Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Экономический рост, обусловленный в основном производственными секторами, был главным фактором снижения численности людей в развивающихся регионах, которые живут менее чем на 1,25 долл. США в день, с 1,8 млрд. в 1990 году до 1,4 млрд. в 2005 году[2]. В то же время глобальный финансово-экономический кризис, который начался в 2008 году в промышленно развитых странах Северной Америки и Европы, а также кризисы и связанный с ними рост цен в продовольственном и топливном секторах оказали отрицательное воздействие на рост мировой экономики и продолжают серьезно проверять на прочность глобальную повестку дня в области развития.

2. В настоящем докладе сквозь эту призму рассматриваются последние тенденции в промышленном развитии и анализируется степень, в которой обрабатывающая промышленность в развивающихся странах сумела противостоять финансово-экономическому кризису, а далее будет определено, как другие глобальные задачи, включая продовольственный и топливный кризисы, изменение климата и глобализацию, продолжают влиять на производственные сектора и международную торговлю промышленной продукцией.

3. В докладе также рассматривается роль промышленного развития в оказании помощи в достижении ЦРТ. В связи с этим исследуются конкретные и взаимосвязанные роли "зеленой" промышленности, доступа к современным видам энергии[3] и энергоэффективность. Кроме того, в настоящем докладе представлены ответные меры ЮНИДО как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, уполномоченного содействовать устойчивому промышленному развитию и международному сотрудничеству в области промышленности.

B. Тенденции в области промышленного развития

4. В период с начала финансово-экономического кризиса и до конца 2009 года выпуск продукции обрабатывающей промышленности в мире резко снизился. Показатели ежеквартального производства говорят о том, что рост промышленного производства начал замедляться во второй половине 2008 года и в конце концов в

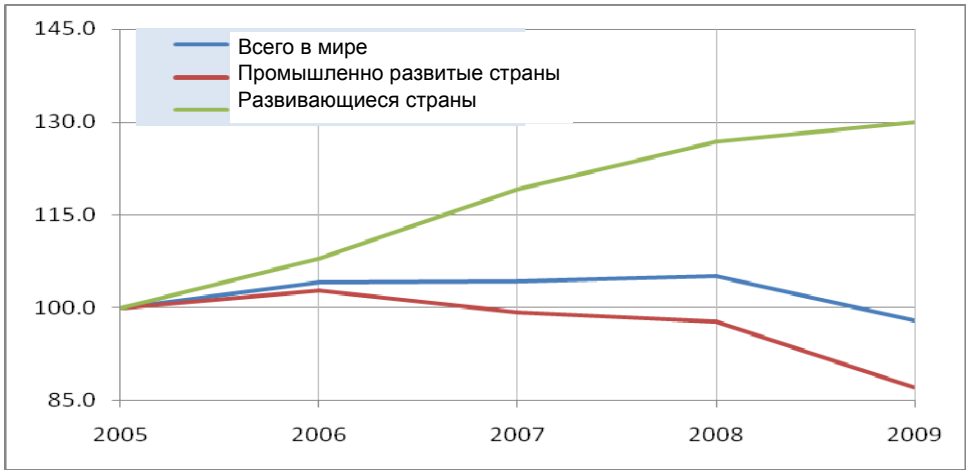
[1] A/63/309.

[2] Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год (Организация Объединенных Наций, 2010 год).

[3] Современные источники энергии включают такие виды топлива, как природный газ, сжиженный нефтяной газ (СНГ), дизельное и биотопливо, например биодизель и биоэтанол. Такая технология, как усовершенствованные кухонные плиты, также может обеспечить более чистое и эффективное снабжение традиционными видами топлива.

2009 году падение объемов стоимости, добавленной обработкой (СДО), в мире составило 6,8 процента. В этот же период объем мировой торговли товарами и услугами сократился на 10,7 процента[4]. Кризис особенно серьезно поразил промышленно развитые страны, где выпуск продукции обрабатывающей промышленности в 2009 году упал на 13 процентов. В период, непосредственно предшествовавший кризису, темпы промышленного роста в промышленно развитых странах уже были низкими из-за перемещения серийного производства в ряд развивающихся стран, особенно в Южную и Восточную Азию. Поэтому, хотя влияние кризиса на промышленно развитые страны очевидно, последний спад производства в этих странах нельзя целиком отнести на его счет. Развивающиеся страны со своей стороны сохранили положительный рост в течение 2008 и 2009 годов, но темп роста был заметно ниже, чем в последние годы.

Диаграмма 1. Рост СДО в мире с разбивкой по группам стран при постоянном значении курса доллара США 2000 года, 2005 год = 100[5]



Источник: база данных ЮНИДО по статистике.

5. Многие страны отреагировали на кризис принятием мер налогово-бюджетного стимулирования, включая сокращение номинальных процентных ставок, снижение размера налогов и рост государственных расходов. Как показано на диаграмме 2, эти ответные меры, по-видимому, оказали положительное воздействие на промышленное производство. Оценки, основанные на ежеквартальных показателях, предполагают, что СДО достигла самого низкого уровня в первом квартале 2009 года, а во втором квартале наметились признаки улучшения благодаря резкому росту промышленного производства в развивающихся странах.

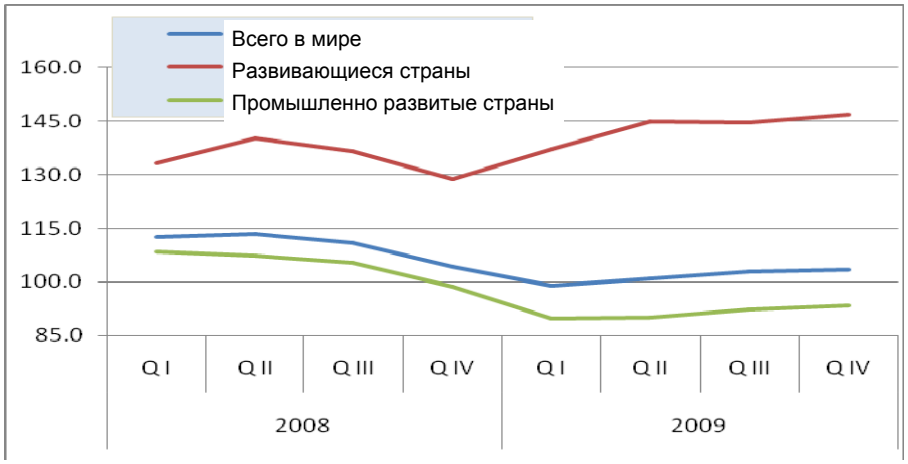
6. Рост объемов производства обрабатывающей промышленности, наблюдавшийся в развивающихся странах в 2009 году, в основном можно отнести на счет крупнейших новых индустриальных стран, особенно Китая и Индии. Объем

[4] IMF Annual Outlook, 2010.

[5] На диаграммах 1 и 2 в качестве базового для средних ежеквартальных объемов производства (годовой объем производства, деленный пропорционально на четыре квартала) взят 2005 год.

СДО Китая вырос в этом году почти на 10 процентов, а Индии – на 5 процентов. Подобным образом, несмотря на финансовый кризис, наименее развитые страны (НРС) также сохранили положительный рост СДО. В то же время объем выпуска продукции обрабатывающей промышленности в группе новых индустриальных стран (НИС) снизился.

Диаграмма 2. Поквартальные изменения объемов мирового промышленного производства в 2008–2009 годах, 2005 год = 100



Источник: база данных ЮНИДО по статистике.

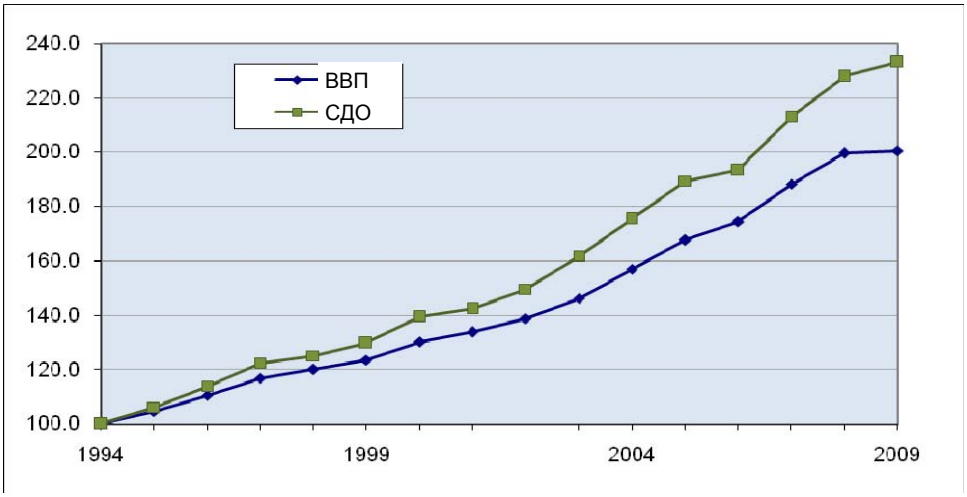
7. В большинстве секторов обрабатывающей промышленности в 2008–2009 годах был зафиксирован спад. Отрасли, ориентированные на экспорт, и сектора потребительских товаров длительного пользования больше всего пострадали от спада общемирового спроса, вызванного финансово-экономическим кризисом. В то же время общемировой продовольственный сектор продолжал расти в этот период. Устойчивость этой отрасли к внешним воздействиям можно отчасти объяснить тенденцией сохранения спроса на основные продукты питания, что делает этот сектор менее уязвимым к падению доходов потребителей. Однако в основном рост можно объяснить увеличившимся спросом в крупных новых индустриальных странах на прошедшую более сложную обработку и более дорогую пищевую продукцию, что указывает на важность для развивающихся стран повышения стоимости, добавленной обработкой, в этом секторе.

8. Несмотря на негативное воздействие финансово-экономического кризиса, обрабатывающая промышленность оставалась для развивающихся стран основным источником общего экономического роста. В течение последних 15 лет выпуск продукции обрабатывающей промышленности в этих странах неизменно рос более высокими темпами, чем остальная экономика. В этот период доля СДО в валовом внутреннем продукте (ВВП) в развивающихся странах превышала 20 процентов, тогда как в промышленно развитых странах она составляла лишь 15 процентов.

9. Эта тенденция способствовала значительным структурным изменениям в экономике развивающихся стран, так как малоценные виды деятельности были заменены современными промышленными секторами. Структурное изменение в

обрабатывающей промышленности характеризуется возросшей долей высокотехнологичных секторов в общем выпуске продукции обрабатывающей промышленности и в экспортной торговле многих развивающихся стран. Однако этот процесс шел гораздо медленнее в НРС, где общий вклад средне- и высокотехнологичных секторов в течение последних 10 лет оставался значительно ниже 20 процентов.

Диаграмма 3. Тенденции роста ВВП и СДО развивающихся стран, 1994 = 100



Источник: Международный ежегодник промышленной статистики за 2010 год.

C. Выводы относительно последних тенденций в области промышленного развития

10. Глобальный финансово-экономический кризис привел к серьезному вызову для глобализующейся мировой экономики. Первоначальные прогнозы об усилении тенденции к протекционизму в торговле не реализовались в той степени, которой так опасались[6]. Развивающиеся страны, многие из которых страдали от последствий повышения цен на продукты питания и топливо, продемонстрировали в целом значительную устойчивость к таким изменениям. Хотя в основном это объясняется ростом в новых индустриальных странах, статистика, полученная из НРС, по которым имеются данные, свидетельствует о значительной степени стабильности. С другой стороны, это значительно сильнее сказалось на объемах помощи, и для большинства стран-доноров они остаются гораздо ниже уровня 0,7 процента от валового национального продукта, установленного Организацией Объединенных Наций[7]. Таким же образом существенно сократился объем денежных переводов от работающих за рубежом, при этом денежные переводы в НРС упали с 36,5 млрд.

[6] См. раздел II, ниже.

[7] Если измерять в текущих ценах (в долларах США), в 2009 году чистые выплаты на официальную помощь в целях развитии (ОПР) сократились более чем на 2 процента по сравнению с показателями 2008 года. Она составила 119,6 млрд. долл. США, или 0,31 процента общего валового национального дохода развитых стран (источник: Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год).

долл. США в 2007 году до 21,25 млрд. долл. США в 2008 году[8]. Поэтому роль производственных секторов в сокращении масштабов бедности чрезвычайно важна для развивающихся стран и НРС, особенно в плане обеспечения стабильности и предсказуемости борьбы с нищетой.

11. Очевидно, что оживление в секторе обрабатывающей промышленности активизирует общий глобальный рост, который, по прогнозам, повысится в 2010 году до 4,2 процента[9]. Степень, в которой этот показатель можно будет сохранить и в которой промышленное развитие сможет помочь достижению ЦРТ, зависит от того, как мир справится с рядом взаимосвязанных глобальных мегатенденций, которые будут рассмотрены в следующем разделе данного доклада.

II. Текущие проблемы и задачи промышленного развития и международного сотрудничества в области промышленности

A. Введение

12. Глобальному социально-экономическому развитию противостоит множество взаимосвязанных сил, которые будут сказываться на многих областях человеческой деятельности, например в государственных институтах, частном секторе и гражданском обществе, еще в течение многих лет. Анализ формирования этих мегатенденций дает нам возможность правильно понять будущие перспективы общемирового промышленного развития, создания изобилия и сокращения масштабов бедности. Главными из этих мегатенденций, которые могут быть как положительными, так и отрицательными по своей природе и влиянию, являются изменение климата и связанный с этим акцент на безопасный с экологической точки зрения рост и "зеленую" промышленность, включая решение проблем экологически чистых источников энергии для развития. Этот вопрос будет подробнее рассмотрен в разделе III, ниже. В данном разделе будут рассмотрены еще пять таких мегатенденций, а именно: постоянная угроза продовольственного, топливного и финансового кризисов; демографические изменения; гендерное равенство; глобализация; а также незаконная хозяйственная деятельность.

13. Настоящий доклад подходит к рассмотрению этих мегатенденций в контексте конкретной задачи по достижению ЦРТ и роли, которую в связи с этим играет промышленное развитие. Декларация тысячелетия и связанные с ней Цели вместе представляют собой наиболее важное коллективное обещание наиболее уязвимым людям в мире, в котором определена программа, способствующая обеспечению благосостояния, соблюдения прав, свободы и безопасности всех людей. Во время подготовки настоящего доклада Пленарное заседание высокого уровня Организации Объединенных Наций по целям развития тысячелетия должно рассмотреть в сентябре 2010 года ход работы по достижению Целей к 2015 году и согласовать соответствующую программу действий.

[8] Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (ООН-КВПНРМ), 2009 год.

[9] IMF Annual Outlook 2010.

14. Хотя в некоторых областях и регионах были достигнуты существенные успехи, во многих частях мира прогресс был слишком медленным и неравномерным. Многие глобальные успехи были достигнуты благодаря значительному сокращению масштабов бедности в Восточной Азии, вызванному экономическим ростом, в то время как в странах Африки к югу от Сахары в 2005 году число людей, живущих в условиях крайней нищеты, выросло по сравнению с 1990 годом на 100 млн. человек[10]. С учетом того что для реализации обязательств, воплощенных в ЦРТ, остается только 5 лет, перспектива невозможности достичь ряда показателей становится суровой реальностью.

B. Глобальные мегатенденции и Цели развития тысячелетия

i) Продовольственный, топливный и финансовый кризисы

15. Несмотря на тот факт, что развивающиеся страны оказались относительно устойчивыми к финансово-экономическому кризису, подсчитано, что сокращение притоков прямых иностранных инвестиций и переводов денежных средств работающими в других странах, а также, как следствие, спад в экспортных поставках привели к тому, что в 2009 году еще 50 млн. людей оказались в условиях крайней нищеты. Согласно прогнозу, к концу 2010 года их число возрастет до 64 млн. человек, многие из которых живут в НРС Африки к югу от Сахары и Южной Азии[11]. Такие страны обычно не стремятся диверсифицировать свою экономику и зачастую полагаются на экспорт сырьевых товаров, который подвержен значительным колебаниям на мировых рынках. Отсутствие возможности трудоустройства в результате экономического спада еще больше усугубляет ситуацию. Более того, последствия кризиса скорее всего сохранятся: по прогнозам, процентная доля бедных в общем населении будет в 2015 году – году выполнения ЦРТ – несколько выше, чем она была бы, если бы не кризис.

16. В преддверии экономического кризиса цены на продовольствие резко выросли и, несмотря на снижение в последнее время, остаются на высоком историческом уровне. К середине 2009 года цены на сельскохозяйственную продукцию были относительно высокими по сравнению с низкими уровнями в 1980–1990-х годах. Последние оценки свидетельствуют, что мировые цены на продовольственные товары в текущем десятилетии снова вырастут, при этом средние цены на такие основные продукты, как пшеница и кормовое зерно, вырастут на 15–40 процентов по сравнению с периодом 1997–2006 годов[12]. Цены на несельскохозяйственные сырьевые товары, например топливо и металлы, также, вероятно, будут неустойчивыми с тенденцией к росту.

17. Цены на нефть в 2009 году резко упали, перед тем как стабилизироваться на уровне примерно 80 долл. США за баррель к концу года, что примерно на 45 процентов ниже высоких показателей середины 2008 года. При существовании долговременной тенденции к нехватке источников природного топлива цены на него в будущем, по всей видимости, резко вырастут, если не будут предприняты меры по инвестированию средств в другие источники энергии и не будет стимулироваться

[10] Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год.

[11] Показатели мирового развития, 2010 год, Всемирный банк.

[12] Доклад "Перспективы сельскохозяйственного развития на 2010–2019 годы", ОЭСР-ФАО.

энергоэффективность. Это является одновременно и вызовом и возможностью для лиц, определяющих политику, и для промышленности в развивающихся странах. Если не предпринимать никаких мер, отсутствие доступа к топливным энергоресурсам будет сдерживать усилия по развитию, вызовет рост нищеты и голода и усилит риск гражданских конфликтов и нестабильности.

18. С другой стороны, обеспечение доступа к современным, часто возобновляемым, видам энергии и создание надежных систем эффективного энергопотребления в развивающихся странах поможет преодолеть это препятствие и достичь ЦРТ. Одновременно с этим внедрение более чистых, ресурсосберегающих структур производства с низким уровнем выбросов углерода послужит смягчению экологических проблем и последствий изменения климата. Этот вопрос рассматривается в разделе III, ниже.

ii) Демографические изменения

19. С проблемой нехватки электроэнергии тесно связана проблема увеличения численности населения. В настоящее время численность населения в мире составляет 6,8 млрд. человек. Это почти вдвое больше показателя начала 1970-х годов – 3,5 млрд. По прогнозам, численность населения будет продолжать расти быстрыми темпами, в среднем на 1,1 процента в год, до 2019 года, при этом в странах Африки к югу от Сахары он составит 2,2 процента[13].

20. Технологический прогресс, особенно в сельском хозяйстве, в общем помог справиться с резким ростом размеров человеческого общества: производство продуктов питания с 1960 года выросло в два с половиной раза, а цены – до недавнего времени – снижались[14]. Несмотря на это, снабжение всего населения достаточным количеством продуктов питания происходит в условиях растущего напряжения. Кроме того, необходимо признать, что построение будущего для растущего населения не ограничивается только обеспечением его продовольствием. Смягчить риск роста безработицы, гражданских конфликтов и незаконной миграции может диверсифицированная экономика, предлагающая возможности трудоустройства в производственной деятельности, стимулируемой частным сектором.

iii) Гендерное равенство

21. Негативное воздействие продовольственного, топливного и финансового кризисов на сокращение масштабов бедности связано также и с проблемами обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, решение которых является непременным условием преодоления бедности, голода и болезней. Однако прогресс в выполнении ЦРТ 3, предусматривающей поощрение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин, был медленным. Предварительные исследования и результаты показывают, что гендерное неравенство прочно сохраняется, особенно в том, что касается производительной и достойной работы для женщин. В целом в мире доля женщин на оплачиваемой работе, помимо сельскохозяйственного сектора, продолжала медленно расти и достигла в 2008 году 41 процента. Но некоторые регионы серьезно отстают в предоставлении женщинам возможности работать. В Южной Азии, Северной Африке и Западной Азии женщины составляют только 20 процентов от

[13] Доклад "Перспективы сельскохозяйственного развития на 2010–2019 годы", ОЭСР-ФАО.

[14] Исследование "Оценка экосистем на пороге тысячелетия", 2005 год.

числа занятых вне сельскохозяйственного сектора. Гендерное равенство на рынке труда вызывает также обеспокоенность в странах Африки к югу от Сахары, где на долю женщин приходится только одно из трех оплачиваемых рабочих мест в несельскохозяйственных отраслях[15].

22. Примерно две трети всех занятых женщин в развивающихся странах работают как содействующие члены семьи или на условиях самозанятости, как правило, в таких чрезвычайно уязвимых видах работ, где отсутствуют гарантии занятости и пособия. Поэтому продуманная программа обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин должна быть направлена в том числе на расширение прав и возможностей женщин в экономической сфере, предлагая доступ к ресурсам, земле, достойной работе и активной роли в предпринимательской деятельности.

iv) Глобализация

23. Глобализация и взаимосвязанность мировых рынков стали доминирующими характеристиками мировой экономики, и такое положение, по всей видимости, сохранится в обозримом будущем. В настоящее время невозможно представить экономический рост какой-либо страны как исключительно внутренний процесс. Обрабатывающая промышленность стала частью общемировой системы и все более быстрыми темпами перемещается в направлении развивающихся стран. Однако рост во всех развивающихся странах и регионах происходит неравномерно.

24. ЦРТ 8, предусматривающая формирование глобального партнерства в целях развития, содержит в своей основе цель разработать систему торговли, которая была бы открытой, основанной на правилах, предсказуемой и недискриминационной. Однако опыт показывает, что глобализация, сопровождающаяся мерами по либерализации рынка, пока не принесла развивающемуся миру достаточно серьезные блага. Статус стран, действительно имеющих торговые преференции, зарезервирован в основном за НРС, 81 процент импорта которых был освобожден от пошлин промышленно развитыми странами в 2008 году[16]. Такие льготные условия главным образом предоставлялись на односторонней основе, что не является адекватной заменой решения Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров и его повестки дня в области развития. Даже если ликвидировать тарифы, на пути торговли останутся технические препятствия, и развивающимся странам придется сосредоточить внимание на выработке потенциала по бесперебойной поставке и выполнению международных требований о соответствии и стандартах.

v) Незаконная хозяйственная деятельность

25. Тесно связанной тенденцией является рост незаконной хозяйственной деятельности во всем мире. Хотя имеются только приблизительные оценки объемов незаконной торговли, надежные источники говорят о том, что глобальная незаконная хозяйственная деятельность растет гораздо более быстрыми темпами, чем законная[17]. Одновременно с развитием глобализации происходил

[15] Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год.

[16] Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год.

[17] *Illicit,* Moises Naim (Anchor, 2006) приводит оценку, согласно которой незаконная хозяйственная деятельность составляет 10 процентов от мировой экономической деятельности, а незаконная

соответствующий рост недорогих средств связи, транспорта и туристических услуг, что вместе создает благоприятные условия как для законных, так и для незаконных видов международной хозяйственной деятельности.

26. Одним из примеров роста незаконной хозяйственной деятельности является распространение случаев морского пиратства у берегов некоторых развивающихся регионов, которое угрожает мировой торговле и безопасности и при этом, судя по всему, захватило мировое сообщество врасплох[18]. Другими убедительно подтвержденными документально примерами являются торговля людьми, наркотиками и оружием, транснациональное отмывание денег и разграбление природных ресурсов. Хотя незаконная хозяйственная деятельность в основном рассматривается с точки зрения безопасности или преступности, она особенно процветает там, где возможности для зарабатывания средств к существованию законным путем либо отсутствуют, либо их недостаточно. Фактически существование и рост незаконной хозяйственной деятельности являются как симптомом, так и причиной бедности и недостаточного развития. Поощрение законных форм экономической деятельности и глобализации, таких как содействие участию в производительных секторах и международной торговле, должно стать центральной частью стратегий по борьбе с ростом незаконной хозяйственной деятельности.

vi) Изменение климата, "зеленая" промышленность и энергетика

27. Изменение климата представляет собой серьезную угрозу для бедных слоев населения и подчеркивает необходимость развития чистых источников энергии и обеспечения экологической устойчивости, как это предусмотрено в ЦРТ 7. Существующие тенденции в области потребления и рост населения оказывают серьезное давление на природные экосистемы планеты. В последние годы продолжалась тенденция роста глобальных выбросов CO_2, которые к концу 2007 года достигли 30 млрд. метрических тонн. Это равняется росту на 35 процентов от уровня 1990 года. Выбросы на душу населения остаются самыми высокими в промышленно развитых странах – примерно 12 метрических тонн CO_2 на человека по сравнению с 3 метрическими тоннами в развивающихся странах и 0,9 метрической тонны в странах Африки к югу от Сахары[19]. Наиболее суровые последствия изменения климата ощущают на себе уязвимые группы населения, которые в наименьшей степени повинны в возникновении этой проблемы. Во всем мире растет риск смерти или инвалидности и экономических убытков от природных катастроф, и он сосредоточен в более бедных странах из-за их неспособности справиться с последствиями, например, для сельскохозяйственного производства, производительности труда, здоровья и миграции внутри страны.

28. В разделе III настоящего доклада рассматривается центральная роль промышленности в мерах по борьбе с угрозой изменения климата и исследуется вопрос о том, каким образом подход к промышленному развитию, предусматривающий низкий уровень выбросов углерода и эффективное энергопотребление, может предоставить возможности для развивающихся стран и помочь им выработать сопротивляемость будущим кризисам.

торговля растет в семь раз быстрее, чем законная.

[18] См. *The Resurgence of Piracy: A Phenomenon of Modern Times*, Helmut Tuerk, 17 U. Miami Int'l & Comp. L. Rev. 1

[19] Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год.

C. Роль промышленного развития в достижении Целей развития тысячелетия

29. Несмотря на негативное воздействие многих из рассмотренных выше мегатенденций, достижение Целей развития тысячелетия остается экономически осуществимым при соответствующей приверженности, политике, ресурсах и усилиях. Более того, по крайней мере некоторые из этих мегатенденций – в частности рост "зеленой" промышленности в ответ на угрозу изменения климата – предоставляют конкретные возможности для развивающихся стран обеспечить всесторонний рост и устойчивое развитие. Поэтому следует уделить целенаправленное внимание роли производственных секторов в создании необходимых условий для уверенного достижения ЦРТ.

30. Промышленность является почвой для предпринимательства, производственных капиталовложений, технического прогресса, повышения квалификации и создания рабочих мест. Ключевой ролью промышленного развития в достижении ЦРТ являются создание устойчивой занятости и рост доходов, которые выведут людей из нищеты. С помощью межсекторальных связей промышленное развитие может также помочь создать основу для более эффективного и рационального сельскохозяйственного сектора и процветающего обслуживающего сектора. Все эти факторы способствуют повышению производительности и росту в интересах малоимущих слоев населения, что приведет к повышению жизненного уровня. Этот вывод основан на историческом прецеденте: ни одна страна не добилась успеха в развитии без повышения доли сектора обрабатывающей промышленности в своей экономике. Структурные изменения в пользу этих секторов явились единственным проверенным способом избавления большого числа людей от нищеты за последние полвека. История успеха стран Восточной Азии показывает, как должным образом сформулированные и осуществленные стратегии промышленного развития могут преобразить экономику и общество в лучшую сторону.

31. В настоящей экономической ситуации пристальное внимание уделяется значению торговли и устойчивой производительной деятельности. Правительства развивающихся стран не могут продолжать надеяться на ОПР и льготное финансирование для достижения социально-экономического развития. Они должны играть ведущую роль в процессах развития своих собственных стран, поддерживая индустриализацию, расширение доступа к источникам энергии для производственного использования, сельскохозяйственное производство с высокой степенью обработки и сферу услуг, а также повышение технического и людского потенциала.

32. Достижение успехов в устойчивом, экологически безопасном и справедливом экономическом росте и занятости потребует совместных действий многих участников как в государственном, так и в частном секторе, а также партнерств между странами и регионами. В свою очередь капиталовложения в производственные мощности и экологически чистая энергия для устойчивого развития, достойная работа, создание источников дохода и расширение экономических и политических прав и возможностей женщин помогут достичь ЦРТ на межсекторальном и глобальном уровне.

III. Значение "зеленой" промышленности, доступа к энергии и энергоэффективности

A. Введение

33. Важнейшая задача промышленности состоит в том, как нарушить взаимосвязь между потреблением природных ресурсов и выбросами парникового газа и экономическим ростом, смягчив негативные последствия изменения климата и загрязнения окружающей среды. С помощью своей инициативы "Зеленая промышленность" ЮНИДО стремится способствовать созданию ресурсосберегающего и более экологически чистого производства, возобновляемых источников энергии для промышленного применения, водопользования и удаления отходов и других смежных вопросов. В дополнение к экологическим благам такой подход обеспечит рост эффективности производства, будет поощрять создание новых отраслей промышленности с высокой степенью обработки, расширит доступ к мировым рынкам и в конечном счете приведет к сокращению масштабов нищеты за счет экономического роста и создания рабочих мест в секторах, которые поддерживают улучшения в области экологии и эффективное использования ресурсов. Настоящий раздел данного доклада рассматривает, как развивающиеся страны могут поставить собственные ресурсы на передовую линию этой новой волны индустриализации.

34. Доступ к чистым и современным источникам энергии является ключом к успешному обеспечению экологической устойчивости, повышению экологической безопасности промышленности и, безусловно, достижению всех целей развития, включая ЦРТ. Уже сейчас очевидны серьезные изменения в том, как предоставляются, преобразуются, поставляются и используются услуги по энергоснабжению. Во второй части данного раздела рассматриваются новые предложения, с которыми выступили система Организации Объединенных Наций, а также ведущие представители частного сектора и научно-исследовательских учреждений, по улучшению доступа к приемлемым по цене, экологически чистым источникам энергии и повышению энергоэффективности.

B. "Зеленая" промышленность

35. Хотя климатический и экологический кризисы уходят своими корнями в ранний период индустриализации развитых стран мира, многие из этих стран начали предпринимать серьезные шаги если не по обращению вспять, то по крайней мере замедлению этой тенденции. Однако в развивающихся странах, где устаревшие и неэффективные технологии и методы работы приводят к более высоким уровням материальных и энергетических затрат, чем требуется при их производственных процессах, прогресс в этом направлении шел медленнее. Это ставит развивающиеся страны в весьма невыгодное положение. Во-первых, их структуры производства и потребления не только неприемлемы с экологической точки зрения, но также и неконкурентоспособны. Глобальная конкуренция все в большей степени требует сочетания наиболее эффективного производства и самых низких издержек при соблюдении новых международных норм и стандартов в экологически безопасном производстве, будь то добровольно или принудительно.

36. С наступлением глобализации обрабатывающей промышленности развивающиеся страны все больше испытывают давление со стороны инвесторов, импортеров и правительств промышленно развитых стран, требующих введения корректив мер, в том числе внедрения более экологически чистых технологий. Стремясь выполнить эти задачи и в связи с инициативой "Зеленая экономика", начало которой было положено на Международной конференции по "зеленой" промышленности в Азии, состоявшейся в сентябре 2009 года в Маниле, Республика Филиппины, ЮНИДО определила три конкретные области деятельности, в которых правительства могут ликвидировать пробелы, чтобы обеспечить рост "зеленой" промышленности.

37. Первое из этих действий касается решения вопроса о пробелах в нормативной структуре страны. Подразумевается создание эффективных стратегий, стимулов и инфраструктуры для обеспечения экологической безопасности промышленности. Конкретные примеры таких стратегий, в зависимости от индивидуальной ситуации в стране, могут включать создание необходимых нормативных структур для научно-технической области, которые поощряли бы инновационные решения, или отказ от субсидий на потребление материальных и энергетических затрат в промышленных процессах.

38. Вторая область действий касается ликвидации пробелов в системе поддержки предприятий и предпринимателей и предоставления информации о новых нормах на глобальном уровне. Действия, доступные для правительств в этом отношении, включают: информирование предпринимателей о возможностях, которые существуют для новой приемлемой с экологической точки зрения промышленности; работу с предпринимателями по формированию технических и коммерческих навыков, необходимых для того, чтобы воспользоваться этими новыми возможностями, включая обучение соблюдению международных стандартов; и, если это необходимо, создание вспомогательных институтов, таких как сертификационные учреждения или исследовательские центры. На глобальном уровне ЮНИДО может работать с правительствами для гарантии того, что при выработке новых экологических стандартов будут приниматься во внимание конкретные условия промышленных секторов в развивающихся странах.

39. Решение проблемы пробелов в знаниях и профессиональных навыках является третьей предлагаемой областью, в которой можно было бы принять меры в приоритетном порядке. Включение экологических аспектов промышленности в соответствующие учебные программы в школах, университетах и других учебных заведениях помогло бы закрепить широкое понимание этих проблем. Учебный процесс мог бы также не ограничиваться только школьным или высшим образованием, а иметь своей целью создание потенциала в правительственных министерствах и организациях, а также на предприятиях, через производственные сектора, включая создание государственно-частных партнерств в области экологии.

C. Доступ к энергии и энергоэффективность

40. Хотя наличие чистых, эффективных, надежных и доступных по цене энергетических услуг необходимо для процветания в глобальном масштабе, для развивающихся стран оно особенно актуально. Бедные страны должны расширять доступ к надежным и современным источникам энергии, если они планируют сократить масштабы нищеты и улучшить состояние здоровья своих граждан, и в то

же время повышать производительность, усиливать конкурентоспособность и содействовать экономическому росту. Существующие энергетические системы неспособны удовлетворить потребности малоимущего населения мира и затрудняют достижение ЦРТ. Примерно 3 млрд. человек во всем мире полагаются на традиционную биомассу для приготовления пищи и отопления[20]. Еще примерно миллиард имеют доступ только к ненадежным энергосистемам. Эти люди страдают от заболеваний, связанных с неполным сгоранием твердого топлива в плохо проветриваемых помещениях, а также от экономических последствий нехватки энергии для деятельности по созданию производственных источников доходов и для обеспечения базовых услуг в сфере здравоохранения и образования.

41. Бесперебойно работающая энергетическая система, которая расширяет эффективный доступ к современным источникам энергии, укрепила бы возможности беднейших слоев населения на планете избежать наихудших последствий бедности. Такая система также существенно важна для выполнения более масштабных задач развития. Экономический рост идет рука об руку с расширением доступа к современным услугам в области энергетики, особенно в странах с низким и средним уровнями дохода, которые проходят этап ускоренного промышленного развития. По оценкам Всемирного банка, страны с не отвечающими требованиям энергетическими системами могут терять до 2 процентов экономического роста ежегодно из-за перебоев с подачей электроэнергии, избыточного вложения средств в резервные генераторы, субсидий на электроэнергию и убытков, а также неэффективного использования скудных энергоресурсов[21].

42. Прогресс в достижении энергоэффективности в промышленности представляет интерес как для развитых, так и для развивающихся стран и является вопросом, по которому должен быть достигнут международный консенсус. Энергоэффективность в промышленности обеспечивает три основных дивиденда: i) экологический дивиденд, поскольку оно помогает снизить выбросы CO_2 и тем самым бороться с изменением климата, ii) дивиденд для развития, поскольку в этом случае экономятся энергия и ресурсы, которые можно распределить среди малоимущих, и iii) экономический дивиденд, так как обычно вкладывать средства в энергетически эффективные процессы выгодно.

43. Основные сложности в достижении энергоэффективности в промышленности в развивающихся странах возникают на микроуровне из-за отсутствия надлежащей информации, непредусмотренных издержек, связанных с введением новых технологий и ограниченного доступа к капиталу для инвестирования. На макроуровне эти сложности включают не отвечающую требованиям политику, ненадежное энергоснабжение и отсутствие институционального потенциала для энергоэффективности в промышленности. Только с помощью комплексной государственной политики, направленной на обеспечение энергоэффективности в промышленности, развивающиеся страны смогут сократить потребление энергии в промышленности и получить выгоду от улучшения климатических условий, сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития.

---

[20] По оценке, приведенной в *The Energy Access Situation in Developing Countries – A review focusing on least developed countries* (ЮНДП и ВОЗ, 2009 год), свыше 3 млрд. человек не имеют доступа к современным видам топлива для приготовления пищи и отопления, а по оценкам МЭА, это число составляет 2,5 млрд.

[21] *Costing Power Infrastructure Investment Needs in Southern and Eastern Africa*, World Bank, 2009.

44. В этом контексте и основываясь на работе "ООН-Энергия", межучрежденческого механизма системы Организации Объединенных Наций по координации вопросов энергетики, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созвал Консультативную группу по энергетике и изменению климата (КГЭИК) для решения двойной задачи – удовлетворения мировых потребностей в энергии для целей развития при одновременном сокращении выбросов парниковых газов (ПГ). КГЭИК, председателем которой, как и "ООН-Энергия", является Генеральный директор ЮНИДО, представляет собой многостороннее партнерство, объединяющее систему Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк, частный сектор и научно-исследовательские институты[22].

45. В своем докладе за 2010 год "Энергетика для устойчивого будущего" КГЭИК призывает к целенаправленной деятельности по достижению двух целей: всеобщему доступу к современным услугам в области энергетики к 2030 году и сокращению к этому же году глобальной энергоемкости на 40 процентов. КГЭИК делает вывод, что эти взаимодополняющие друг друга цели внесут вклад в достижение ЦРТ, повысят качество и устойчивость макроэкономического роста и помогут сократить в течение последующих 20 лет выбросы углерода. Группа также считает, что эти цели, хотя и амбициозные, являются вполне достижимыми, отчасти благодаря технологическим инновациям и новым моделям хозяйствования, а также из-за смещения международных приоритетов в области финансирования в сторону экологически чистой энергетики. В докладе КГЭИК также приводятся примеры масштабного обеспечения доступа к источникам энергии (упоминаются Бразилия, Вьетнам и Китай) и быстрых улучшений в области энергоэффективности (например, Дания, Китай, Швеция и Япония).

46. Для того чтобы достичь целей в области энергетики, КГЭИК предлагает предпринять ряд действий, в том числе начать глобальную кампанию в поддержку энергетики для устойчивого развития; установить приоритеты целей в области энергетики путем внедрения соответствующих национальных стандартов; обеспечить надлежащее финансирование с помощью механизмов финансовой поддержки и существенного роста двустороннего и многостороннего международного финансирования[23]; и поощрять участие частного сектора в достижении этих целей. Группа также рекомендует, чтобы система Организации Объединенных Наций сделала проблему энергетики для устойчивого развития главным институциональным приоритетом.

47. В соответствии с выводами доклада КГЭИК в подготавливаемом ЮНИДО докладе о промышленном развитии внимание будет сосредоточено на воздействии энергоэффективности в промышленности на экологию, развитие и экономику, включая проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в достижении положительных результатов в плане изменения климата, использования природных ресурсов, сокращения масштабов нищеты и повышения прибыльности компаний. В докладе также будут приведены рекомендации по необходимой государственной

[22] *Industrial Development Report,* UNIDO (forthcoming)

[23] По оценкам МЭА, для всеобщего доступа к современным услугам в области энергетики только для основных потребностей в период с настоящего времени до 2030 года потребуется 35 млрд. долл. США в год. Для достижения цели эффективного энергопотребления, по оценкам КГЭИК, ежегодно до 2030 года потребуется в среднем 30–35 млрд. долл. США для стран с низким уровнем дохода и 140–170 млрд. долл. США для стран со средним уровнем дохода.

политике для улучшения использования энергии промышленными компаниями в развивающихся странах.

IV. Ответные меры Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

A. Введение

48. ЮНИДО имеет мандат на поощрение устойчивого промышленного развития, стимулируемого частным сектором, и содействие международному сотрудничеству в области промышленности. Для того чтобы обеспечить целенаправленный, эффективный и рациональный подход к своей деятельности, Организация в течение ряда лет сосредотачивает свою деятельность на трех приоритетных тематических задачах: сокращении масштаба нищеты за счет производственной деятельности, наращивании торгового потенциала, окружающей среде и энергетике. В своем недавно разработанном новом подходе к решению возложенных на нее задач ЮНИДО продолжает подчеркивать свою приверженность этим приоритетам, отмечая свое стремление поддерживать государства-члены в создании процветающего производственного сектора, расширять их участие в международной торговле и защищать окружающую среду. Новый подход к решению возложенных на нее задач является неотъемлемой частью процесса управления преобразованиями, который нацелен на непрерывный рост и повышение качества услуг, предоставляемых государствам-членам на глобальном, региональном и страновом уровнях, усиление ориентирования таких услуг на конечный результат и дальнейшее повышение организационной эффективности.

i) Партнерство

49. Партнерство является ключевым элементом подхода ЮНИДО к вопросу развития. ЮНИДО работает в тесном контакте с рядом заинтересованных участников, входящих в систему Организации Объединенных Наций, международными финансовыми институтами и с многосторонней системой развития в целом, а также с двусторонними партнерами, частным сектором, научными кругами и гражданским обществом. Организация активно участвует в осуществлении соответствующих общесистемных инициатив Организации Объединенных Наций и работе координационных механизмов на глобальном, региональном и страновом уровнях, а также стремится к повышению эффективности, действенности, согласованности и результативности системы развития Организации Объединенных Наций в оказании помощи странам в достижении ими целей в области развития. Тесные партнерские отношения были созданы на глобальном, региональном и страновом уровнях – особенно в контексте сотрудничества в страновых группах Организации Объединенных Наций – с родственными организациями, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Центр международной торговли (ЮНКТАД/ВТО) и Всемирную организацию интеллектуальной собственности (ВОИС).

50. ЮНИДО давно признала потенциал партнерства с частным сектором для содействия развитию. Партнерство между ЮНИДО и основными участниками в частном секторе усилило влияние Организации в таких областях, как развитие предпринимательства среди молодежи и улучшение качества и безопасности продукции мелких производителей в развивающихся странах. Кроме того, являясь основным участником Глобального договора Организации Объединенных Наций, ЮНИДО сотрудничает с частным сектором с целью развития социальной ответственности компаний как средства повышения производительности и конкурентоспособности экономик развивающихся стран.

51. Сотрудничество Юг-Юг пожинает плоды партнерства между развивающимися странами. ЮНИДО поощряет экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами через техническую кооперацию и другие виды деятельности. Техническое сотрудничество становится более разнообразным, и растут объемы ресурсов, поступающих из развивающихся стран, особенно в сфере агропредпринимательства, возобновляемых источников энергии и наращивания торгового потенциала. Кроме того, ЮНИДО создала два центра в области промышленного сотрудничества Юг-Юг в Индии и Китае, ожидается, что в ближайшем будущем такие центры откроются и в других регионах.

ii) Поддержка Нового партнерства в целях развития в Африке (НЕПАД)

52. Еще одним примером партнерства является поддержка ЮНИДО задач Нового партнерства в целях развития в Африке (НЕПАД). ЮНИДО предоставляет конкретную и ощутимую помощь в осуществлении целей развития Африканского союза (АС) и НЕПАД по линии технического сотрудничества, а также организации крупных глобальных и региональных конференций, содействия передаче знаний и технологий в области промышленности и поощрения сотрудничества Юг-Юг.

53. Например, в государствах Союза стран бассейна реки Мано – Либерии, Гвинее, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаре – осуществляется многосторонняя программа по поощрению производительного и достойного труда. ЮНИДО совместно с АС организовала ряд конференций и совещаний экспертных групп по вопросам, представляющим особый интерес для Африки. Среди них: Международная конференция по биотопливу в Аддис-Абебе, Эфиопия, февраль 2008 года; крупная конференция по возобновляемым источникам энергии в Дакаре, Сенегал, апрель того же года; и Конференция высокого уровня по развитию агропредпринимательства и агропромышленности в Африке, проведенная совместно с АС и другими партнерами, март 2010 года.

54. Что касается нормативной помощи НЕПАД, ЮНИДО оказывает содействие АС в разработке его Плана действий по ускорению промышленного развития Африки (ДПРА). В 2009 году была подготовлена стратегия мобилизации финансов и ресурсов для ДПРА, в которой был изложен комплексный план мобилизации как финансовых, так и нефинансовых ресурсов, и передана соответствующим органам АС, в том числе Конференции министров промышленности африканских стран (КМПАГ), в декабре того же года. ЮНИДО также обязалась оказывать помощь в создании группы обеспечения координации для ДПРА и проводить консультации с участниками проектов НЕПАД в области промышленности, торговли и доступа к рынкам для выработки совместных действий, направленных на устойчивую работу этой группы.

B. Три тематических приоритета

55. Устав ЮНИДО предусматривает, что Организация принимает на себя четыре усиливающие друг друга функции для осуществления своего мандата. Это функция технического сотрудничества, функция созыва глобальных форумов, нормативная функция и аналитическая и консультативная функция. ЮНИДО дорожит каждой из этих функций и применяет их, когда это уместно, в поддержку своих тематических приоритетов. В данном разделе представлена подборка последних и текущих мероприятий по трем тематическим приоритетам с учетом четырех уставных функций.

i) Борьба с нищетой на основе производственной деятельности

56. Преодоление нищеты является высшей целью различных организаций системы Организации Объединенных Наций, ориентированных на развитие, которые имеют четкие и при этом дополняющие друг друга мандаты. ЮНИДО сосредоточила свою деятельность на расширении прав и возможностей малоимущих с помощью производственной деятельности. Организация оказывает поддержку развивающимся странам в создании промышленности и развитии частного сектора и предпринимательства, уделяя особое внимание сектору малых и средних предприятий. Организация содействует передаче технологий и инвестированию с упором на конкретные области, вызывающие обеспокоенность, в том числе участие женщин в производительном труде, усиление агропромышленного потенциала и содействие сотрудничеству Юг-Юг.

57. Прикладные исследования и анализ, осуществляемые Организацией, имеют непосредственное отношение к планированию и разработке успешных стратегий и методов сокращения масштабов бедности. В 2009 году ЮНИДО опубликовала свой доклад о промышленном развитии, озаглавленный «Прорыв и движение вверх: новые промышленные вызовы для "беднейшего миллиарда" и стран со средним уровнем дохода». В докладе анализируются возможности и сложности, с которыми сталкиваются наименее развитые страны и страны со средним уровнем дохода, действуя на международных рынках готовых промышленных изделий и переходя к более отвечающему современным требованиям промышленному производству, и излагается ряд политических мер, которые позволят странам найти свои собственные решения, чтобы успешно справиться с проблемой бедности.

58. ЮНИДО оказывает поддержку НРС путем конкретной деятельности по техническому сотрудничеству, а также организуя регулярные Конференции министров торговли и промышленности НРС, на которых эти страны могут сформулировать общую повестку дня для решения типичных для них трудностей, касающихся роста производственных секторов и содействия экономической диверсификации. Самая последняя из таких Конференций министров НРС, организованная ЮНИДО, состоялась в декабре 2009 года, на ней были рассмотрены последствия глобального финансово-экономического кризиса для НРС. Организация также предоставила информацию для программы действий в связи с четвертой Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС–IV), которая состоится в Стамбуле, Турция, в 2011 году. Конференция министров НРС 2009 года приняла План действий министров НРС, который был одобрен Генеральной конференцией ЮНИДО на ее тринадцатой сессии в декабре 2009 года. В поддержку этого Плана действий ЮНИДО в настоящее время предпринимает новаторское исследование основных факторов и побудительных

мотивов экономической диверсификации в НРС. Результаты этого исследования будут представлены ЮНИДО на НРС–IV.

59. Главным ускорителем экономического роста, развития и сокращения масштабов нищеты служат прямые иностранные инвестиции. ЮНИДО стремится помочь развивающимся странам в их усилиях по максимизации выгод от таких инвестиционных потоков. Региональная программа ЮНИДО содействия инвестированию, начало которой было положено в октябре 2008 года на четвертом совещании Африканской сети агентств содействия инвестированию (АСАСИ), включает необходимые элементы для оказания помощи странам в смещении акцента с количества на качество потоков прямых иностранных инвестиций и содействия внутренним инвестициям для повышения конкурентоспособности. Еще одним важным аспектом помощи, предоставляемой ЮНИДО, является ее программа по созданию субподрядных и партнерских бирж (СПБ), в соответствии с которой местные центры СПБ создаются в рамках базовых учреждений, например торговых палат. Роль каждого центра СПБ состоит во взаимодействии с крупными транснациональными компаниями с целью получения данных об их потребностях в закупках и планах и сравнения показателей деятельности и возможностей предприятий внутри страны.

60. Агропромышленный сектор представляет собой основную область роста в экономике НРС, помогающую выработать защищенность от колебаний цен на сырьевые товары и обеспечивающую прочную базу для более сильной и диверсифицированной экономики. Что касается услуг по техническому сотрудничеству, ЮНИДО подходит к агропромышленности с ряда взаимосвязанных точек зрения, и за период с 2006 года рост ее проектов в области сельского хозяйства составил примерно 60 процентов. Рост объема финансовых ресурсов для оказания таких услуг был обеспечен соглашением государств-членов, достигнутым на тринадцатой сессии Генеральной конференции, о создании специального целевого фонда для повышения продовольственной безопасности на основе развития агропредпринимательства и агропромышленности.

61. В Африканской инициативе ЮНИДО по развитию агробизнеса и сельскохозяйственной промышленности (3ADI) основное внимание обращается на то, как сделать экономику африканских стран, в основном опирающуюся на природные ресурсы, более динамичной и диверсифицированной путем расширения переработки природных ресурсов на месте и повышения их добавленной стоимости, с тем чтобы предприятия африканских стран могли участвовать в глобальных цепях создания стоимости. Инициатива также стремится оказывать помощь в повышении качества и безопасности продовольственных продуктов путем создания систем сертификации и обеспечения единства измерений, а также унификации стандартов. Кроме того, она нацелена на оказание помощи в повышении продовольственной безопасности за счет снижения послеуборочных потерь и продления срока годности продовольственной продукции. ЮНИДО будет также распространять такой подход на другие регионы, адаптируя его соответствующим образом к конкретным нуждам и обстоятельствам. Создание Центра контроля за экспортом агропромышленной продукции (ЕТРЕЙС) в Египте является моделью, которую можно с легкостью применить и в других местах[24].

[24] Дополнительная информация о ЕТРЕЙС доступна по адресу: http://www.unido.org/index.php?id=723.

62. ЮНИДО выполняет свою роль по организации форумов, чтобы получать поддержку для агропромышленности и предоставлять возможность представителям правительств, людям, занятым в пищевой промышленности, представителям гражданского общества и экспертам по вопросам развития обсуждать вклад этого сектора в экономическое развитие. На Глобальном форуме по агропромышленности в апреле 2008 года, который принимало правительство Индии, а организовала ЮНИДО в партнерстве с ФАО, рассматривались основные факторы, влияющие на конкурентоспособность, и потенциальные области деятельности по поощрению развития агропромышленности. В ноябре 2008 года ЮНИДО созвала в Каире, Египет, в тесном сотрудничестве с правительством этой страны Международную конференцию по обмену инновационными решениями в области аграрного бизнеса. Конференция была задумана, чтобы предоставить возможность встречи с целью установления контактов между теми, кто стремится достичь устойчивого развития агропредпринимательства, и теми, у кого есть инновационные решения. На Конференции также рассматривались варианты финансирования для оказания помощи в развитии и инвестирования. По результатам этих совещаний в марте 2010 года в Абудже, Нигерия, состоялась Конференция высокого уровня по развитию агропредпринимательства и агропромышленности в Африке, которая в своей итоговой Декларации одобрила Инициативу 3ADI.

ii) Создание торгового потенциала

63. ЮНИДО признает решающую роль, которую играет торговля как локомотив роста, позволяющий развивающимся странам участвовать в глобальных рынках и помогающий тем самым обеспечить их будущий экономический рост и сокращение масштабов нищеты. Организация имеет самый большой в системе Организации Объединенных Наций портфель проектов по наращиванию потенциала в области торговли и является партнером-исполнителем как в инициативе "Усовершенствованная комплексная платформа " (УКП), так и в Фонде для разработки стандартов и содействия торговле (ФРССТ).

64. Как отмечалось в разделе II, выше, глобализация предоставляет возможности для развивающихся стран. В то же время, особенно ввиду незавершенности Дохинского раунда многосторонних переговоров по торговле, попыткам многих стран получить в полной мере выгоды от глобальной торговли мешает отсутствие конкурентной возможности поставок и инфраструктуры надлежащего качества, способной реагировать на требования рынка.

65. В ответ на эти потребности ЮНИДО предлагает ряд программ, составленных конкретно для поддержки усилий развивающихся стран по поощрению модернизации и повышению конкурентоспособности предприятий и улучшению качества и соответствия инфраструктуры. Последняя включает помощь национальным органам власти в разработке и унификации стандартов и улучшении тестирования и метрологии. Например, в результате осуществления Программы ЮНИДО по поддержке качества в Бангладеш Национальный институт метрологии Бангладеш недавно добился успеха, подав заявку на сертификацию параметров массы и температуры. Поддержка Программой экспортеров в секторе рыболовства также привела к внедрению систем обеспечения единства измерений. Таким же образом совместный проект ЮНИДО-ВТО в Замбии нацелен на создание надежной инфраструктуры оценки соответствия с последующей аккредитацией в соответствующих областях, облегчая тем самым выход страны на международные рынки. Следующие инициативы ЮНИДО в области наращивания торгового

потенциала направлены на содействие созданию экспортных консорциумов и корпоративной социальной ответственности.

66. ЮНИДО работает в тесном контакте и с другими организациями в области наращивания торгового потенциала. Одним из механизмов сотрудничества является Группа по торговому и производственному потенциалу Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (СЕВ), с которой ЮНИДО осуществляет совместные проекты в рамках инициативы "Единство действий" в ряде стран, включая Кабо-Верде, Объединенную Республику Танзанию и Вьетнам. При содействии этой группы ЮНИДО недавно подготовила обновленную версию Межучрежденческого справочника по наращиванию торгового потенциала, который впервые был опубликован в 2008 году. В новом издании дается описание услуг и программ 25 организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, и предоставляется информация о коммерческой деятельности пяти региональных банков развития, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и некоторых двусторонних партнеров. Услуги и программы систематично представлены в десяти категориях, что дает пользователям возможность воспользоваться информацией о сфере деятельности каждого партнера по развитию.

iii) Окружающая среда и энергетика

67. В разделе III, выше, говорится о значении для развития устранения взаимосвязи между ухудшением состояния окружающей среды и производственной деятельностью и обеспечения доступа к чистым, доступным по цене и надежным современным источникам энергии. В этом разделе также говорится о деятельности, предпринимаемой ЮНИДО в контексте ее инициативы "Зеленая промышленность", а также о ее деятельности в поддержку доступа к источникам энергии и энергоэффективности, учитывая ее роль в качестве Председателя механизма "ООН-Энергия" и КГЭИК, включая предстоящую подготовку доклада о промышленном развитии за 2010 год по энергоэффективности в промышленности.

68. Дополняет эту деятельность программа Организации по Монреальскому протоколу, которая с 1992 года помогает развивающимся странам в достижении ими цели поэтапного прекращения потребления и производства озоноразрушающих веществ. В последние годы основной акцент был сделан на прекращение использования хлорфторуглеродов (ХФУ), что вносит существенный вклад в достижение ЦРТ 7 по обеспечению экологической устойчивости. Опыт работы ЮНИДО по выполнению Монреальского протокола дополняется ее способностью к инновациям и решению новых задач, и Организация неизменно считается демонстрирующей наилучшие результаты работы среди всех организаций-исполнителей, согласно ежегодной оценке качества деятельности, проводимой Секретариатом Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола (MLF). ЮНИДО также активно участвует в осуществлении Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, при этом многие проекты финансируются Глобальным экономическим фондом (ГЭФ).

69. Опираясь на свое сотрудничество с ЮНЕП в создании Национальных центров чистого производства (НЦЧП), ЮНИДО в настоящее время создает сеть Центров эффективного и более чистого производства в качестве вспомогательных учреждений для промышленности, помогающих предприятиям внедрять более чистые методы и технологии, что дает им возможность сократить отходы и

загрязнение и снизить потребление электроэнергии и воды с наименьшими затратами.

70. ЮНИДО организовала проведение ряда крупных конференций по проблемам энергетики, чтобы собрать лиц, определяющих политику, представителей частного сектора и гражданского общества для обсуждения проблем энергетики и выявления направлений действий, которые приведут к более устойчивому будущему с низким содержанием углерода. Сюда входят Глобальный форум по возобновляемым источникам энергии, состоявшийся в 2008 году в Фос-ду-Игуасу, Бразилия, а также Венская конференция по энергетике и Глобальный форум по возобновляемым источникам энергии в городе Леон, Мексика, состоявшиеся в 2009 году.

71. Что касается технического сотрудничества в области энергетики, ЮНИДО разработала услуги, помогающие доступу к сельским источникам энергии для производственного использования с упором на возобновляемые источники энергии (включая энергию солнца, ветра, небольших гидроэлектростанций и геотермальных станций), а также эффективное энергопотребление. Примерами конкретных демонстрационных проектов, которые можно копировать и широко распространять, являются создание на удаленном, пострадавшем от стихийного бедствия острове в Индонезии мини-энергосистемы на основе небольшой гидроэлектростанции для производственного использования, а также проект в Кении по получению солнечной электроэнергии и энергии от применения биомассы, ветра и биогаза, что является существенной добавкой к общегосударственной энергосистеме.

V. Выводы и рекомендации

- Собранные ЮНИДО статистические данные позволяют сделать вывод, что финансово-экономический кризис серьезно отразился на обрабатывающей промышленности во всем мире, но развивающиеся страны как группа продолжали двигаться по пути экономического роста. Бóльшая часть роста в этих странах приходится на Китай и Индию, при этом в большинстве своем новые индустриальные страны оказались менее устойчивыми к кризису.

- Тенденции в промышленном развитии также показывают, что рост в производственном секторе обеспечивает главный импульс для роста экономики в широком плане и достижения Целей развития тысячелетия. Однако успех в достижении роста, сокращении масштабов нищеты и выполнении ЦРТ будет зависеть от того, как развивающиеся страны и международное сообщество будут реагировать на комплекс взаимосвязанных глобальных мегатенденций, включающий сохраняющиеся продовольственный, топливный и финансовый кризисы; демографические изменения; гендерное равенство; глобализацию; незаконную хозяйственную деятельность; изменение климата и появление "зеленой" промышленности.

- "Зеленая" промышленность предоставляет развивающимся странам возможности устранить взаимосвязь между потреблением материалов, воды и энергии и экономическим ростом и в то же время сократить масштабы нищеты за счет повышения производительности, создания новых отраслей, обеспечения более широкого доступа к мировым рынкам и создания новых возможностей для трудоустройства, которые способствуют улучшению состояния окружающей среды и эффективности энергопотребления.

- Доступ к современным видам энергии и повышение энергоэффективности представляют интерес как для развитых, так и для развивающихся стран и имеют важное значение для достижения ЦРТ. Необходимо достичь международного консенсуса по вопросу о выполнении целей, выработанных Консультативной группой Генерального секретаря по энергетике и изменению климата, то есть обеспечить всеобщий доступ к современным, доступным по цене и надежным источникам энергии к 2030 году и повысить к этому же сроку энергоэффективность на 40 процентов.

- Многосторонняя система развития, включая международные финансовые институты и систему организации Объединенных Наций, должна работать над тем, чтобы развивающиеся страны выполнили согласованные на международном уровне цели, в том числе ЦРТ, с помощью среди прочего эффективного применения потенциала по проведению встреч для содействия международному сотрудничеству и партнерству, своих способностей по выработке норм и стандартов, а также знаний и опыта для предоставления предметной информации заинтересованным сторонам.

- ЮНИДО следует продолжать работать в партнерстве с другими соответствующими участниками, чтобы содействовать устойчивому промышленному развитию по трем тематическим приоритетам – сокращению масштабов нищеты с помощью производительного труда, наращиванию торгового потенциала и проблемам окружающей среды и энергетики – и продолжать предпринимать меры по дальнейшему расширению спектра услуг, предоставляемых государствам-членам на глобальном, региональном и страновом уровнях, и усилению их влияния на процесс развития.

- ЮНИДО должна и впредь укреплять свою деятельность по техническому сотрудничеству, организации форумов, созданию норм, а также свои консультационные и аналитические функции, чтобы обеспечить наивысший уровень поддержки развивающимся странам в деле устойчивого сокращения масштабов нищеты путем наращивания человеческого и институционального потенциалов, повышения международной конкурентоспособности, содействия инвестированию и передаче технологий, поощрения развития предпринимательства (особенно малых и средних предприятий), развития агропромышленного сектора, обеспечения доступа к источникам энергии и энергоэффективности в промышленности, развития "зеленой" промышленности и борьбы с изменением климата.