



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2010
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 18(a) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики:
международная торговля и развитие

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Для создания рабочих мест, смягчения проблемы нищеты и обеспечения устойчивого развития, которое способно улучшить перспективы достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, крайне важно быстро восстановить поступательные темпы развития мировой экономики. Восстановлению экономики способствует и оживление торговли. В качестве движущей силы процесса оздоровления экономики выступают развивающиеся страны с формирующейся рыночной экономикой, что является отражением многополярности глобальной экономики и выхода на мировую арену новых экономических держав. Страны все больше предпочитают принимать комплексные стратегии экономического роста, адаптированные к их конкретным потребностям, руководствуясь целями структурной перестройки и создания диверсифицированного производственного потенциала. Потребности посткризисного развития требуют установления баланса между внешними и внутренними источниками роста и решения проблем климатических изменений. Многосторонняя торговая система является глобальным общественным благом. Она призвана устранить диспропорции и дисбалансы, затрагивающие интересы развивающихся стран. Взаимозависимость экономик требует согласованных действий для решения задачи развития на всех уровнях управления мировой экономикой. Важная роль в этом процессе отводится Организации Объединенных Наций.

* A/65/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 64/188 Генеральной Ассамблеи, в которой была высказана просьба, чтобы Генеральный секретарь, действуя в сотрудничестве с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представил Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад об изменениях в многосторонней торговой системе, в том числе о выполнении программы действий Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) в области развития.

II. Тенденции в сфере экономики и торговли

A. Первые признаки экономического подъема

2. Мировая экономика начинает выходить из глубокого, широко распространявшегося кризиса. Процесс подъема экономики происходит более быстрыми темпами, чем это ожидалось во всем мире, но весьма неравномерно и неуверенно. По прогнозам, валовой внутренний продукт (ВВП), который в 2009 году снизился на 1,9 процента, вырастет к концу 2010 года на 3,7 процента¹. При этом темпы экономического роста развивающихся стран достигнут 6,9 процента в 2010 году, что позволит им намного опередить развитые страны, экономика которых вырастет на 2,4 процента. Европа, в частности страны с переходной экономикой и страны Центральной Азии, которые оказались в зоне непосредственного воздействия финансового кризиса, и страны, экономика которых зависит от экспорта сырья, будут иметь более скромные результаты экономического роста. Развивающиеся страны Африки, расположенные к югу от Сахары, страны Латинской Америки и Карибского бассейна также испытали на себе последствия кризиса в виде сократившихся объемов торговли, прямых иностранных инвестиций, денежных переводов и туризма.

3. Локомотивом процесса экономического оживления выступают развивающиеся страны Азии, в частности страны с формирующейся рыночной экономикой, в которых наблюдается повышенный внутренний спрос. Рост такого спроса подстегивается повышательной тенденцией в циклах движения товарно-материальных запасов. Важным толчком к выходу из рецессии послужили бюджетно-финансовые меры экономического стимулирования, общий объем которых в глобальном масштабе составил, по оценкам, 2,6 трлн. долл. США. На настоящий момент наблюдается стремление освободиться от экспансионистской антициклической политики, а это означает, что устойчивость подъема будет все больше зависеть от спроса частного сектора и структурных факторов. Рост спроса в частном секторе, к сожалению, продолжает тормозиться сохраняющимися высокими уровнями безработицы. Кроме того, пока еще не удается эффективно освободиться от первопричин кризиса, к которым относятся следующие факторы: слабость механизмов финансового регулирования, неравенство внутри стран и между странами, глобальные диспропорции и несогласованность глобального управления экономикой.

¹ UNCTAD, *Trade and Development Report 2010* (будет опубликован).

4. Слабость экономического подъема отразится на усилиях, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В результате совокупного воздействия продовольственного, энергетического, финансового и экономического кризисов возникли серьезные социально-экономические последствия. Подсчитано, что в результате кризиса к 2015 году в условиях крайней нищеты будут проживать свыше 53 миллионов человек². Африканские страны, расположенные к югу от Сахары, несмотря на достигнутый после 1990 года прогресс, вряд ли смогут обеспечить достижение цели искоренения нищеты, сформулированной в Декларации тысячелетия. Аналогичная цель борьбы с голодом также едва ли будет достигнута, поскольку, если верить оценкам, количество голодающих в мире достигнет 1 миллиарда человек. Необходимо в безотлагательном порядке решить проблему устранения коренных причин, в том числе переключить ресурсы на инвестирование сельского хозяйства, уделить первоочередное внимание проблеме продовольственной безопасности в рамках экономической политики и исполнить обязательство Группы восьми о выделении 20 млрд. долл. США на цели развития сельскохозяйственного производства. На предстоящем саммите Группы двадцати в Сеуле в ноябре 2010 года будет рассматриваться экономическая повестка дня, включая планы действий по стимулированию экономического роста и устойчивости экономик развивающихся стран, что позволит внести вклад в решение вопросов, представляющих первостепенный интерес для развивающихся стран.

5. В соответствии с прогнозами Всемирной торговой организации (ВТО) объем мировой торговли, который в 2009 году сократился на рекордные 12,2 процента по объему и 23 процента по стоимости (с 16 трлн. долл. США до 12 трлн. долл. США), вырастет в 2010 году на 9,5 процента. Хотя конъюнктура торгово-финансовых рынков улучшилась после 2009 года, по-прежнему нелегко дать оценку сложившейся в сфере кредитования ситуации по малым странам, малым банкам и малым и средним предприятиям, особенно в Африке и в наименее развитых странах. В настоящий момент продолжается процесс содействия доступу к источникам финансирования торговли, в том числе в рамках инициатив по линии Юг-Юг. По-прежнему ослаблен приток ПИИ в развивающиеся страны и в страны с переходной экономикой. В 2009 году объем таких средств сократился на 27 процентов, опустившись до уровня 478 млрд. долл. США³. В 2010 году общий чистый объем официальной помощи в целях развития (ОПР), поступающей от членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), достигнет 126 млрд. долл. США⁴. Однако с учетом того, что нынешний объем ОПР составляет 0,31 процента от суммарного валового национального дохода стран-доноров, заявленная в Монтерее цель на уровне 0,7 процента ВНД к 2015 году не будет достигнута.

6. Исключительно высокие уровни безработицы могут подорвать процесс устойчивого подъема экономики, что приведет к снижению уровня доходов домашних хозяйств и усугубит проблему неравенства. В 2009 году общемировой

² World Bank/International Monetary Fund, *Global Monitoring Report 2010: The MDGs after the Crisis* (Washington, D.C., 2010).

³ UNCTAD, *World Investment Report 2010: Investing in a low-carbon economy* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.D.2).

⁴ OECD, 14 April 2010.

уровень безработицы вырос до 6,6 процента или 212 миллионов человек⁵, причем наивысшие скачки пришлось на развитые страны, где уровень безработицы достигает 8,4 процента, особенно в Соединенных Штатах Америки (9,5 процента) и еврозоне (10 процентов), и в некоторых развивающихся странах, в частности в Южной Африке (25,2 процента) и Индии (10 процентов). Вследствие избытка мощностей многие компании, стремясь повысить эффективность производства, не будут торопиться с набором рабочей силы. В таком случае безработица в 2010 году, как показывают прогнозы, несколько снизится до 6,5 процента, а давление понижательной тенденции на заработную плату продолжится. Важное значение приобрела политика решения проблем торговли, промышленности, занятости и развития в комплексе.

7. Многим странам грозит увеличение задолженности как следствие, в частности, аккумуляции бюджетно-финансового дефицита и объема расходов на осуществление антициклических мер. К 2015 году в развитых странах средний уровень задолженности достигнет 110 процентов ВВП⁶, что повлияет на сроки реализации стратегий выхода из кризиса. Недавний кризис задолженности в еврозоне дополнительно ускорил переход стран, обладающих крупной задолженностью, к политике мер по консолидации бюджетов, что грозит снижением темпов начавшегося роста экономики и наступлением второго этапа рецессии, которая будет сопровождаться дефляцией. В странах, быстро сумевших перейти к стадии оздоровления экономики, включая Бразилию, Индию и Китай, меры кредитно-денежной политики принимались из-за опасения перегрева экономики. В большинстве стран хрупкость процесса оздоровления экономики вынуждает их прибегать к экспансионистским стратегиям.

8. Устойчивость процесса оздоровления зависит также от восстановления сбалансированности экономики в глобальных масштабах. По мере того как торговля обретает динамику развития, диспропорции в расчетах по текущим операциям, сократившиеся в 2009 году, снова начинают расти. Странам с активным платежным балансом важно перейти от внешнего спроса на внутренний. Странам с пассивным платежным балансом необходимо наращивать резервы и снижать потребление, формирующее устойчивую задолженность, а также расширять экспорт. Совокупный эффект такой балансировки может обернуться дефляцией, поскольку падение уровня личного потребления в Соединенных Штатах, составляющего 16 процентов мирового промышленного производства, не сможет в полной мере компенсироваться ростом потребления на китайском рынке. Меры балансировки на глобальном уровне требуют участия в них других стран с активным платежным балансом (например, Германии и Японии), а также тех стран, доходы которых в расчете на душу населения неуклонно увеличиваются.

9. Для восстановления платежных балансов в глобальном масштабе настоятельно необходимо прибегнуть к корректировке обменных курсов валют. Так, ревальвация валюты в странах с активным платежным балансом позволит увеличить импорт их за счет укрепления покупательной способности валют, в то время как девальвация валюты в странах с пассивным торговым балансом повысит конкурентоспособность их экспорта благодаря снижению стоимости экспортной продукции в переводе на доллары. Поскольку эффект, получаемый

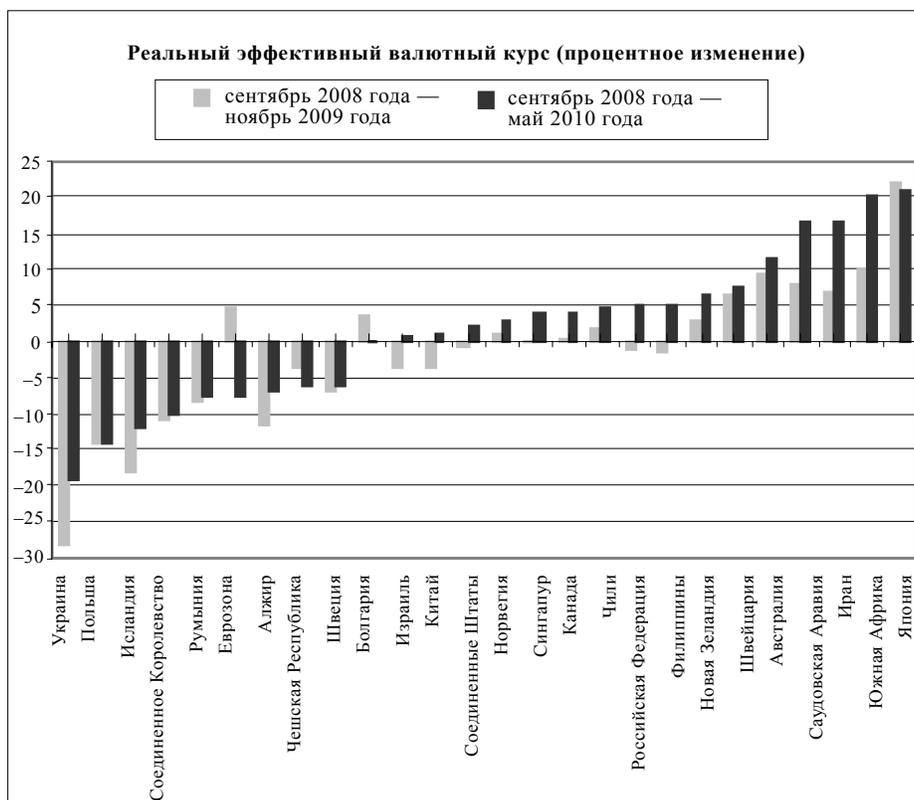
⁵ International Labour Office, *Global Employment Trends: January 2010* (Geneva, ILO, 2010).

⁶ IMF, *World Economic Outlook, April 2010: Rebalancing Growth* (Washington, D.C., 2010).

от девальвации валют, аналогичен эффекту субсидирования экспорта или обложения налогом импорта, высказывались озабоченности по поводу того, что некоторые страны, прибегают к девальвации в целях повышения конкурентоспособности их экспорта, чтобы тем самым смягчить последствия кризиса. Однако пока эффект от таких мер носит ограниченный характер.

Вставка 1

Кризис задолженности в еврозоне и восстановление сбалансированности роста глобальной экономики



Источник: IMF International Financial Statistics.

Примечание: индекс реального эффективного валютного курса на основе индекса потребительских цен.

Динамика реального эффективного обменного курса основных валют, отмеченная в период с сентября 2008 года по апрель 2010 года, с свидетельствует о том, что кризис задолженности в еврозоне, разразившийся в ноябре 2009 года, привел к ослаблению евро по отношению к ведущим валютам. Так, курс евро по отношению к американскому доллару упал приблизительно на 17,6 процента, а в реальном выражении — на 4,1 процента. Что касается других валют, то обменные курсы продолжали меняться в целом в ожидаемых направлениях по мере того, как валюты стран с пассивным платежным балансом обесценивались по отношению к валютам стран с актив-

ным платежным балансом, создавая первым благоприятные конкурентные возможности для экспорта продукции первых. Что касается Китая и Соединенных Штатов, имевших крупные дисбалансы в своих внешних расчетах, изменения реальной стоимости их валют практически не произошло, поэтому их влияние на глобальные усилия по восстановлению торгового баланса оказалось ограниченным.

10. Для устранения в системах финансового регулирования недостатков, способствовавших возникновению кризиса, важно осуществить меры по укреплению и координации финансовых правил игры. Участники саммита «Группы двадцати» в Питтсбурге в 2009 году договорились укрепить механизм пруденциального регулирования на макроэкономическом уровне и общесистемного надзора. Для этого будут ужесточены требования в сторону повышения размера и более строгой оценки качества собственного капитала и ликвидных средств банков, смягчения тенденций проциклического характера и ужесточения требований к важным системообразующим финансовым институтам. В качестве первого шага по пути реформирования системы финансового регулирования и надзора к 2012 году будет принято требование «Базель-III», предъявляемое к банковскому капиталу. На краткосрочную перспективу эта мера может снизить потенциал роста. По оценкам Всемирного банка, ужесточение мер финансового регулирования и наращивание государственного заимствования способны понизить темпы роста развивающихся стран на 0,2–0,7 процента в течение ближайших пяти-семи лет. Еще можно было бы принять отдельные положения правил, регулирующих банковскую деятельность, применительно к потребностям развивающихся стран. Соединенные Штаты планируют в июле 2010 года принять закон о реформировании финансовой системы, в котором основное внимание уделяется мерам регулирования и надзора, производным финансовым инструментам и проблемным «слишком большим, чтобы обанкротиться» банкам, что может ускорить процесс выработки более жестких правил поведения в финансовых центрах и более прочных механизмов международного регулирования.

11. В результате экономического кризиса вырос уровень безработицы, который отрицательно повлиял также на положение трудящихся-мигрантов. Миграция играет важную роль в развитии⁷ стран происхождения, поскольку она обеспечивает канал притока финансовых средств, ассоциируемых с денежными переводами, инвестициями и передачей технологии. Кроме того, трудовая миграция помогает принимающим странам восполнить нехватку рабочей силы по всем профессиям и тем самым способствует повышению уровня экономической активности и налоговых поступлений. В период оживления экономической активности следует уделять внимание повышению отдачи от трудовой миграции и минимизации ее возможных недостатков (например, утечки мозгов).

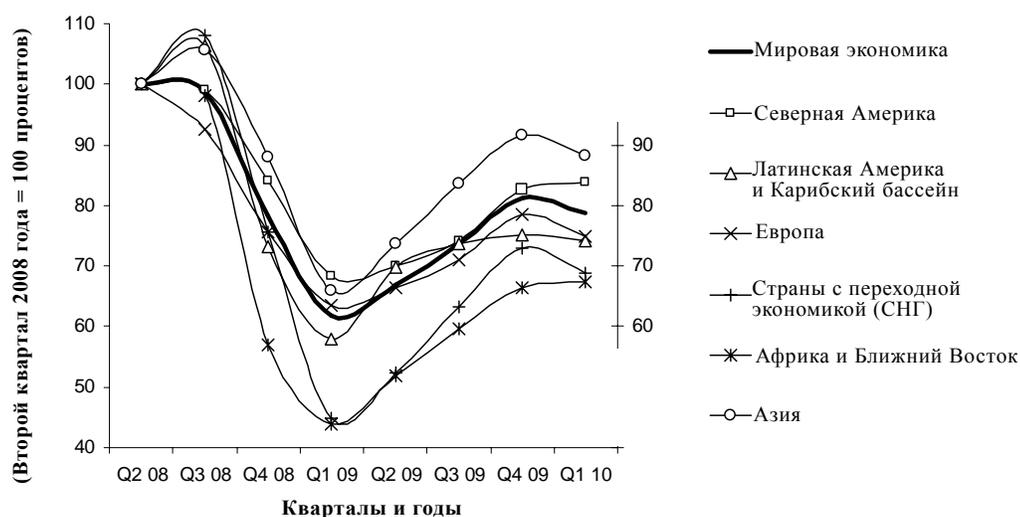
⁷ Записка секретариата ЮНКТАД, посвященная анализу вклада трудящихся-мигрантов в развитие: взаимосвязь между торговлей, инвестициями и развитием (UNCTAD/DITC/TNCD/2009/2).

В. Торговля товарами

12. В период с конца 2008 года и до начала 2009 года мировая торговля товарами испытала неожиданный и глубокий обвал, ставший всеобщим и синхронным для всех регионов (диаграмма I). Масштабы этого обвала значительно превысили величину промышленного спада и стали рекордными за весь послевоенный период. К первому кварталу 2010 года объем мирового экспорта вырос до уровня 81 процент от докризисных значений. Это оживление было больше всего заметно в Азии и Северной Америке. Что касается Африки и Ближнего Востока, стран с переходной экономикой, Латинской Америки и Карибского бассейна, то они пережили наибольший спад в сфере экспорта. В большинстве регионов сокращение экспорта продолжалось в течение первого квартала 2010 года.

Диаграмма I

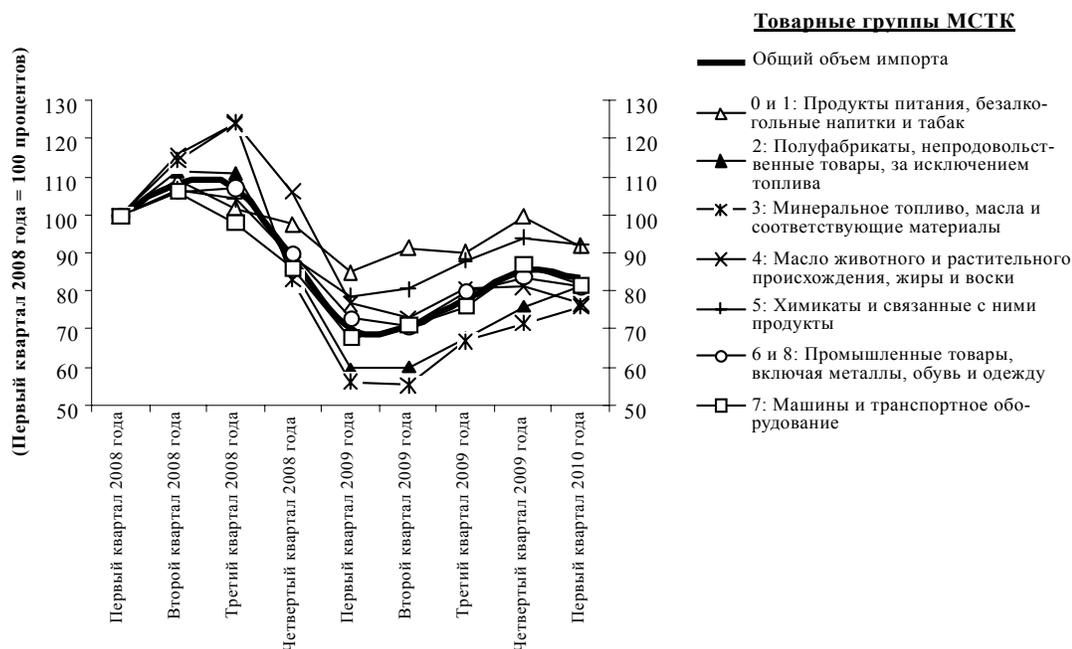
Динамика товарного экспорта в разбивке по регионам, 2008–2010 годы



Источник: ЮНКТАД на основе данных Всемирной торговой организации за 2010 год.

13. Глубину падения объема мировой торговли усугубило неожиданное и резкое сокращение спроса на потребительские товары и средства производства вследствие неопределенности, которая возникла на рынке коммерческих и потребительских кредитов. Шок, вызванный падением спроса, усилился и мгновенно отозвался по всем глобальным производственно-сбытовым цепочкам. Поскольку товарная продукция составляет 70 процентов объема мировой торговли товарами, а на нее приходится лишь небольшая доля ВВП, спад торговли оказался глубже, чем спад производства. Сокращение производства привело к снижению спроса на энергоносители и сырье. К другим факторам, способствовавшим сокращению объемов торговли, относятся резкие скачки цен на сырьевые товары и дефицит средств финансирования в сфере торговли.

Диаграмма II
Проиндексированные значения импорта стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития в разбивке по товарным группам Международной стандартной торговой классификации



Источник: ЮНКТАД на основе статистических данных ОЭСР.

14. Во всех товарных группах импорт начал расти в соответствии с возвращением к положительным темпам роста и повышением спроса на импорт, хотя ни один из уровней импорта товарных групп докризисного периода не был достигнут. Зарегистрирован динамичный рост стоимости импорта машин и транспортного оборудования. Показатель стоимости группы сырьевых товаров вырос меньше других, тормозя восстановление торговли среди экспортеров сырьевых товаров.

Вставка 2

Глобальные производственно-сбытовые цепочки и международная торговля

Основу международной торговли составляют промежуточные товары и услуги как следствие нарастающего процесса фрагментации производства в связи с использованием внешних подрядчиков. По подсчетам ЮНКТАД, в 2008 году на торговлю промежуточными продуктами приходилось 48 процентов объема мировой торговли товарами, не входящими в топливную группу. Этот факт объясняется подключением Восточной и Юго-Восточной Азии к глобальным производственно-сбытовым цепочками в 1990-х годах. На торговлю промежуточными товарами приходится 57 процентов объема торгов-

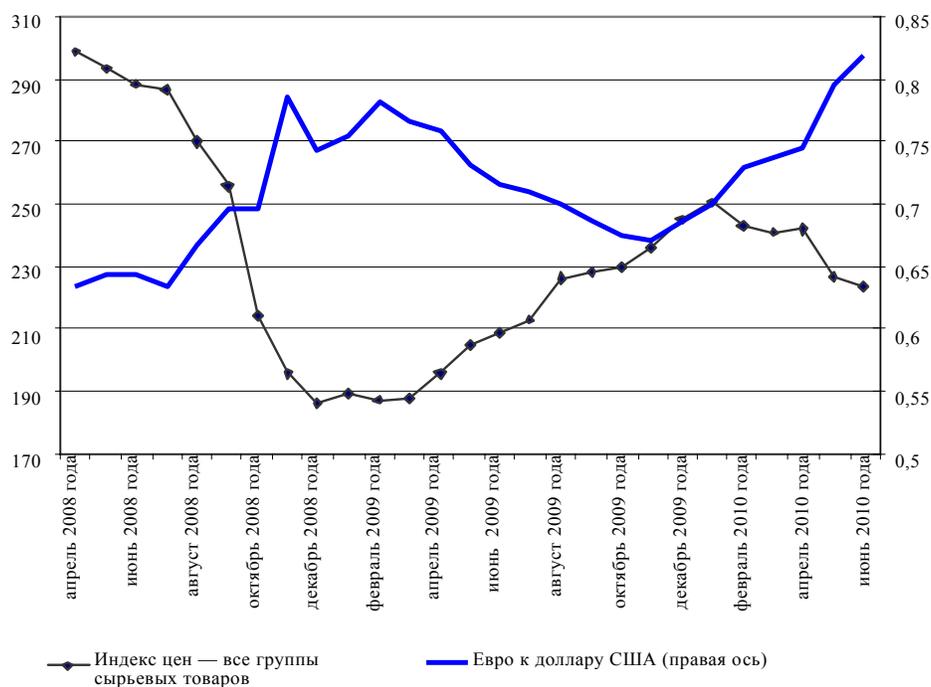
ли внутри азиатского континента, что также служит подтверждением того, что ускоренное развитие экономики региона способствует экономическому росту других регионов. Также быстрыми темпами развивается торговля промежуточными/производственными услугами, включая внешний подряд и офшорные услуги. Они составляют 73 процента от общего объема торговли услугами стран — членов ОЭСР, в то время как отдельные государства с формирующейся рыночной экономикой, в частности Индия, продолжают наращивать свою долю бизнес-услуг^а. Итоги совместного исследования, проведенного ЮНКТАД, Секретариатом Содружества и Индийским центром исследований ВТО, свидетельствует о том, что существующие торговые потоки указывают на имеющийся в регионе Южной Азии спрос на импорт соответствующих ресурсов, необходимых для создания производственно-сбытовых цепочек в текстильном и швейном секторах, и что этот спрос обеспечивается главным образом из источников, находящихся за пределами региона. Сам регион располагает экспортным логистическим потенциалом и во многих случаях может предложить поставщиков по более низким ценам. Все это указывает на то, что на национальном уровне каждая страна может вычленивать логистические цепочки и снизить свои расходы по импорту в пределах региона, в том числе в рамках Южно-Азиатского соглашения о свободной торговле. Подключение к глобальным производственно-сбытовым цепочкам позволило странам с большей пользой для себя развивать торговлю и профильную специализацию. Но это сделало их также более взаимозависимыми и уязвимыми в случае внешних потрясений, что и произошло в результате кризиса, особенно в Азии, где объем торговли резко сократился.

^а OECD “Trade in intermediate goods and services” (TAD/TC/WP(2009)1/FINAL).

15. Для развивающихся стран развитие торговли тесно связано с динамикой цен на сырьевые товары, которые отличались крайней нестабильностью, тормозя экономический рост. Среди причин такой нестабильности следует отметить состояние спроса и предложения, финансовализации рынков и финансово-спекулятивной деятельности. Во втором квартале 2009 года цены возвратились к своим прежним значениям, причем максимальный подъем цен был отмечен по группе минерального топлива и металлов, в частности сырой нефти, т.е. необходимых видов промышленного сырья. С другой стороны, эти же виды сырья испытали и самое резкое снижение цен. Их возвращению способствовал растущий спрос в странах с формирующейся рыночной экономикой, в частности в Китае, и наращивание запасов сырья. Общая нестабильность цен на сырьевые товары тесно связана с оценкой самочувствия американского доллара. Цены на сырьевые товары нуждаются в стабильности, в том числе с помощью возрождения международных соглашений по сырьевым товарам и решения проблемы финансово-спекулятивных операций с ценами на сырье⁸.

⁸ UNCTAD, *Trade and Development Report 2010* (будет издан); и Записка секретариата ЮНКТАД, посвященная анализу развития международной системы торговли и международной торговли с точки зрения перспектив будущего развития: воздействие мер

Диаграмма III
Динамика цен на сырьевые товары и валютных курсов



Источник: ЮНКТАД.

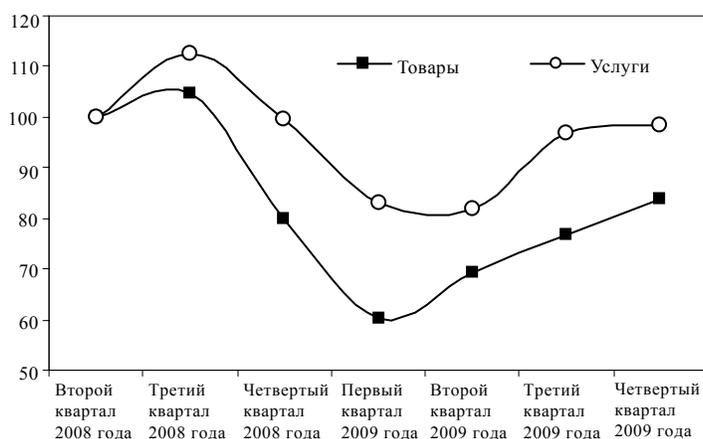
С. Торговля услугами

16. В отличие от торговли товарами динамика экспорта услуг, начиная с конца 2008 года, продемонстрировала меньшую степень синхронности (по всем странам) и меньшую величину спада (13 процентов). Более устойчивая динамика общего объема экспорта услуг по сравнению с шоковым падением доходов послужила свидетельством «относительной устойчивости» динамики общего объема торговли услугами в условиях кризиса. Следовательно, развитие сектора услуг способствует наращиванию способности экономики государств противостоять внешним потрясениям и снижению их зависимости от экспорта сырья, а значит это может иметь особое значение для наименее развитых стран и малых, ослабленных в структурном отношении и уязвимых государств. Для развития сектора услуг, устойчивых к внешним потрясениям и позволяющих создавать рабочие места, имеет значение и профильная специализация.

17. Суммарный объем экспорта услуг 42 развивающихся государств и стран с переходной экономикой свидетельствует о наличии небольших колебаний в объемах экспорта услуг в рамках приграничной торговли, чем в объемах экспорта товаров.

по смягчению последствий кризиса и перспективы оздоровления экономики (TD/B/57/3).

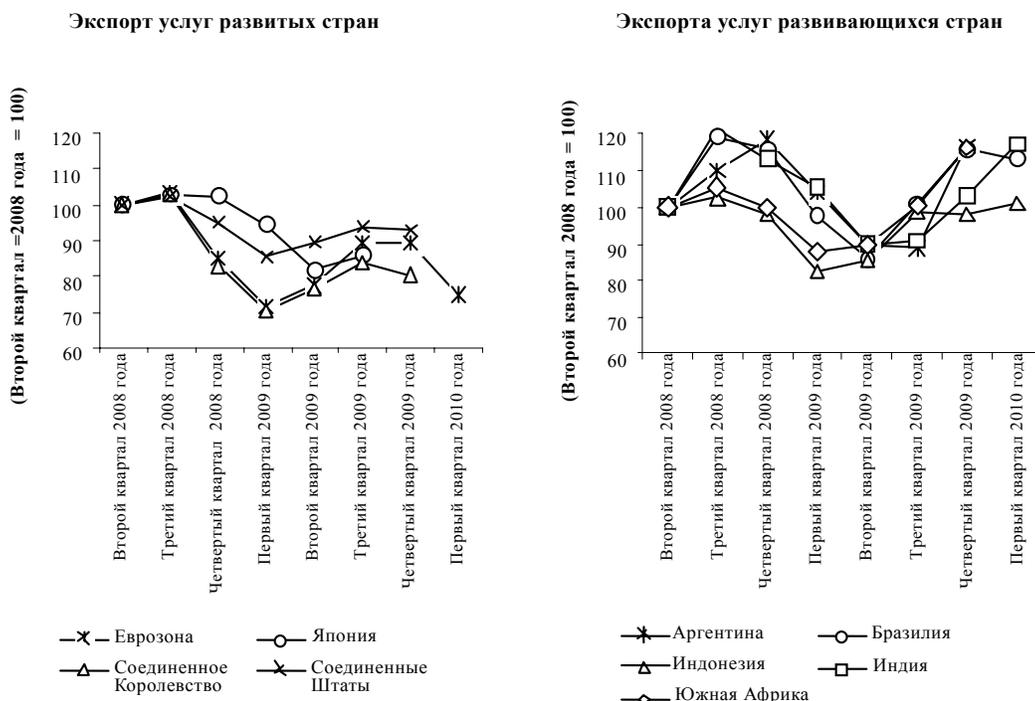
Диаграмма IV
Экспорт услуг и товаров 42 развивающихся государств и стран с переходной экономикой



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных МВФ о платежных балансах.

18. Однако существуют заметные колебания по отдельным странам и секторам (см. диаграмму V). Объемы экспорта услуг ряда стран колебались менее синхронно, а расчетные данные по развивающимся странам свидетельствуют о больших расхождениях между ними, чем между развитыми странами. В целом некоторые развивающиеся страны восстановили свои показатели до предкризисных уровней, в то время как в других странах признаки оздоровления экономики проявлялись слабо.

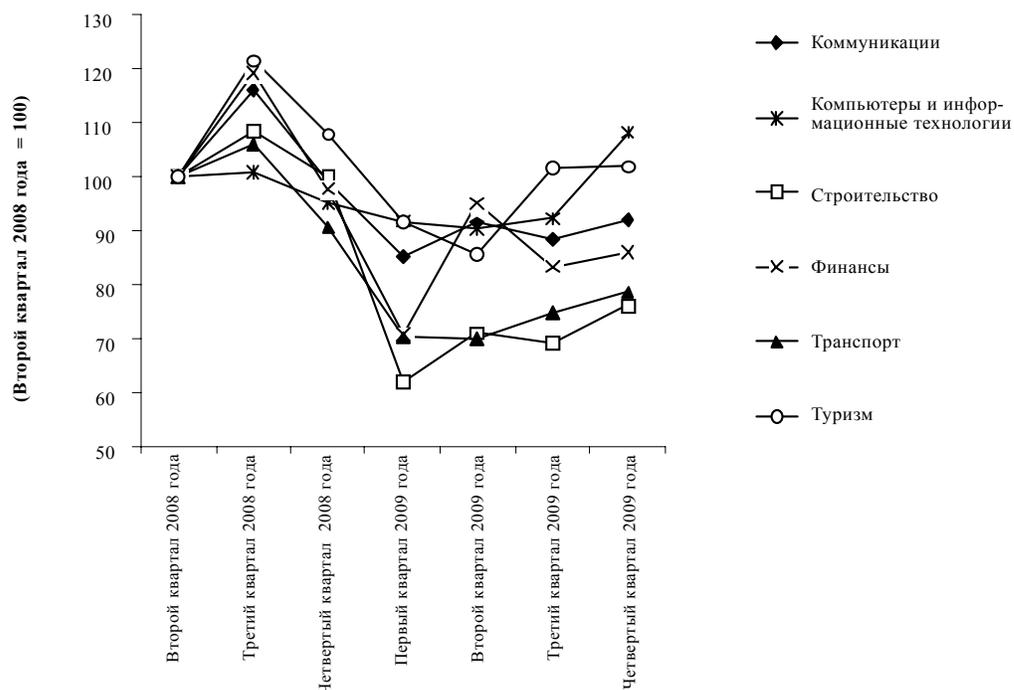
Диаграмма V
Экспорт услуг отдельных стран



Источник: База данных МВФ о платежных балансах.

19. Данные выборки, состоящей из 14 развивающихся стран и стран с переходной экономикой, показывают, что последствия кризиса для экспорта услуг варьируются в зависимости от их категории, причем по некоторым секторам (например, транспорт, туризм, строительство, финансы) последствия кризиса проявились в большей степени, чем в других секторах (например, телекоммуникации) (см. диаграмму VI). Транспортные услуги непосредственно связаны с торговлей товарами, 80 процентов которых перевозятся морем или по воздуху. В 2008 году индекс сухогрузного фрахта (Baltic Dry Index), с помощью которого определяется спрос на морские перевозки, сократился на 90 процентов, а к июню 2009 года восстановился до отметки 40 процентов ниже пикового уровня 2008 года. Международные перевозки туристов в принципе оставались устойчивыми: в 2009 году их объем снизился на 4 процента, но в первые четыре месяца 2010 года вырос на 7 процентов, причем в 2010 году сумма поступлений от туризма, согласно прогнозам, вырастет на 4 процента.

Диаграмма VI
**Экспорт услуг 14 развивающихся стран и стран с переходной экономикой
 в разбивке по категориям^a**



Источник: База данных МВФ о платежных балансах.

^a Включая Бразилию, Индию, Российскую Федерацию и Южную Африку.

20. Поступление денежных переводов в развивающиеся страны продолжало сохранять свою устойчивость и важность в качестве источника внешнего финансирования даже в ходе кризиса. Если в принимающих странах экономические условия будут и далее улучшаться, то приток денежных переводов в развивающиеся страны, несмотря на их сокращение на 6 процентов (316 млрд. долл. США) в 2009 году, возрастет в 2010 году на 6,2 процента. От сокращения объема денежных переводов пострадает большинство регионов, исключая Южную Азию, что является отражением неодинаковой ситуации с потерей рабочих мест для трудящихся-мигрантов в принимающих их странах. Для многих наименее развитых стран и стран, расположенных к югу от Сахары, денежные переводы составляют более 10 процентов их ВВП. Путем развития сектора финансовых услуг (например, банковских услуг) в странах происхождения трудящихся-мигрантов можно помочь принимающим денежные переводы домашним хозяйствам в вопросах вложения полученных денежных сумм в производство и местные доходные отрасли, предложив им варианты накопления и инвестирования средств, а также снижения издержек, связанных с оформлением денежных переводов.

III. Послекризисные стратегии роста

21. Превалирующие на сегодняшний день ортодоксальные модели экономического роста, выражением которых является Вашингтонский консенсус и в основе которых лежат такие принципы, как ограничение вмешательства государства, приватизация, отказ от мер регулирования, либерализация и стабилизация, оказались абсолютно непригодными для того, чтобы привести в действие механизм устойчивого развития, опирающийся на широкую общественную базу. Эти неудачи резко контрастируют с быстрыми темпами роста экономик стран Восточной и Юго-Восточной Азии, опирающихся на неординарные, прагматичные шаги, подкрепляемые решительным вмешательством государства и дозируемой открытостью экономик для торговли и инвестиций.

22. Кризис стал проверкой на прочность для превалирующих моделей роста по таким аспектам, как: а) либерализация финансовых услуг и операций по счетам капитальных активов без адекватных внутренних механизмов и институтов регулирования, демонстрирующих неспособность рынков к саморегулированию, и преимущества механизма управления счетами капитальных активов и регулирования финансовых услуг в части оказания поддержки реальной экономике; б) быстрая либерализация торговли, политика блокирования и сворачивания роли государства в то время, когда для стран, противостоящих кризису, общими являются такие меры, как активная интервенция государства и пространство для маневра в политике в сочетании с разумными мерами стимулирования темпов роста, последовательностью и масштабами либерализации; с) чрезмерная опора на экспорт, нередко по ограниченному набору сырьевых товаров, поддерживаемая регулируемым потреблением, особенно в Соединенных Штатах, и отсюда стоимость диверсифицированного производства и сбалансированность внутренних и внешних источников роста; и d) чрезмерный акцент на конкурентоспособность, опирающуюся на гибкое использование трудовых ресурсов и ослабление природоохранной политики в тех случаях, когда создание рабочих мест и внедрение чистых технологий являются обязательным условием для обеспечения социальной и экологической устойчивости.

23. Глобальный акцент сместился на неотложные задачи устойчивого развития с ориентацией на беднейшие слои населения, которые были проигнорированы в Вашингтонском консенсусе, с признанием того, что универсального решения проблемы развития не существует. Новые стратегии роста необходимо примерять и адаптировать к условиям конкретных стран⁹. Такие стратегии должны преследовать цель структурной перестройки и сочетать в себе меры по обеспечению роста экспорта и ориентации на спрос при диверсификации производственного потенциала, расширении возможностей для получения добавленной стоимости и технологического компонента, обеспечении конкурентоспособности, создании рабочих мест и смягчении проблемы нищеты и ликвидации последствий климатических изменений¹⁰. Если за расширение экспорта возьмутся крупные страны, то это может обострить конкуренцию за рынки. Снизить уровень возможной напряженности между странами, участвующими в

⁹ UNCTAD, *Trade and Development Report, 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.D.16); and Dani Rodrik, *Journal of Economic Perspectives*.

¹⁰ Записка секретариата ЮНКТАД, посвященная анализу эффективных стратегий в области торговли и развития в интересах смягчения воздействия глобального финансово-экономического кризиса (TD/B/C.I/7 and Corr.1).

конкуренции за доступ на рынки, можно будет с помощью мер балансирования внешних и внутренних источников роста. Неотъемлемой частью таких стратегий является политика интеграции по линии Юг-Юг и на уровне регионов.

24. Устойчивая политика структурной перестройки должна стимулироваться государством, которое разрабатывает комплекс всеобъемлющих мер и стратегий в области развития, в том числе в сфере промышленности, торговли, услуг, сельскохозяйственного инвестирования и внедрения технологий, призванных обновить существующие в стране производственные мощности, в том числе за счет использования накопленного опыта, региональной интеграции и координации действий среди всех заинтересованных сторон. Производственную структуру стран определяет наличие конкретных ресурсов на местах плюс дополнительный потенциал, необходимый для производства технически сложных изделий. Специализация в каком-то определенном секторе (взять, например, услуги, творческую индустрию, выращивание экологически чистой продукции, переработку сельскохозяйственного сырья, производство энергосберегающих изделий) в большей степени способна стимулировать рост в других секторах, чем какие-то другие меры. Вмешательство государства может играть определенную роль в деле перевода производственных ресурсов из секторов, в которых данная страна обладает естественным сравнительным преимуществом, в другие сектора, позволяющие осваивать новые динамично развивающиеся сравнительные преимущества.

25. Некоторые страны взяли на вооружение именно такие новые комплексные и более агрессивные стратегии экономического оздоровления и роста, предусмотрев для этого меры стимулирования, развитие инфраструктуры, поощрение малых и средних предприятий, предоставление кредитов по линии государственных банков и банков развития и подготовки кадров. Например, в 2010 году правительство Соединенных Штатов в рамках повестки дня, направленной на развитие торговли, приступило к осуществлению стратегий по стимулированию экспорта при широком участии государства. В соответствии с государственной инициативой по развитию экспорта предусматривается через пять лет удвоить объем экспорта, оказать поддержку созданию 2 миллионов рабочих мест, в том числе укрепить меры финансирования торговли и оказания поддержки малым и средним предприятиям. В связи с этим было предложено принять законодательные меры, направленные на оказание поддержки обрабатывающему сектору внутри страны путем снижения таможенных барьеров для ввозимых средств производства. Целью этой стратегии является установление баланса между мерами стимулирования роста через опору на внутреннее потребление и использование мер стимулирования для наращивания экспорта. В Китае целью мер финансового стимулирования, среди прочего, является переориентация роста национальной экономики на внутренний спрос за счет привлечения инвестиций в инфраструктуру, увеличения расходов на государственные услуги и технологии, инновации и промышленную перестройку, а также за счет снижения подоходного налога и выделения потребительских субсидий, в том числе на приобретение автомобилей и бытовой техники. В 2009 году за счет внутреннего потребления удалось увеличить объем ВВП на 4,6 процента. Южная Африка разработала основы национальной политики индустриализации, с помощью которой предполагается стимулировать рост, модернизировать промышленное производство, диверсифицировать экспорт и создавать рабочие места, особенно в секторе агропромышленности, трудоемких и природоохран-

ных отраслях, причем для этого разработаны меры по осуществлению государственной закупок, снижению тарифов, финансированию промышленности и оказанию поддержки секторам с привлечением государственных банков, а также стратегии развития торговли и региональной интеграции на Африканском континенте.

26. Роль торговли в развитии экономики по-прежнему чрезвычайно важна. Причем дело не в том, чтобы сделать торговлю открытой, а в том, чтобы осуществить структурные преобразования в экономике и вывести торговлю на такой качественный уровень, который является значимым для процесса развития. Ограниченность подхода к вопросу либерализации торговли и политика блокирования могут иметь долгосрочные социально-экономические последствия, как это наглядно проявилось в разочаровывающих результатах экономического развития африканских стран, расположенных к югу от Сахары, и латиноамериканских стран, которые в 1980-х годах осуществили под эгидой международных финансовых учреждений программы структурной перестройки, и как это подтвердилось в Гаити, где коренные реформы по либерализации торговли, проведенные в рамках программ структурной перестройки под эгидой МВФ, привели к серьезным негативным последствиям для местного производства и национальной продовольственной безопасности¹¹, и поэтому сегодня Гаити импортирует 70 процентов риса.

27. Развивающимся странам необходимо диверсифицировать свои корзины экспорта, добавляя в них продукты с более высокой добавленной стоимостью, в таких динамично развивающихся секторах торговли, например, торговли некоторыми видами растениеводства, электронными изделиями и электротоварами, текстильными изделиями и услугами, и вернуться к политике индустриализации. При разработке стратегии роста следует обратить внимание на следующие аспекты: а) должна быть точно выверена реформа политики тарифов и субсидий без ущерба для промышленного развития; б) должна быть точно выверена реформа политики услуг и регулирующих правил, обеспечивающих проведение последовательной либерализации, без ущерба для усилий в области развития, направленных на обеспечение предложения услуг; в) должна быть разработана всеобъемлющая политика развития сельскохозяйственного производства на устойчивой основе с использованием широкой помощи в целях развития; г) должны быть обеспечены развитие технологий и доступ к технологиям, в том числе с использованием точно выверенных мер защиты информационного капитала. Необходимо обеспечить международную поддержку усилиям по дальнейшему осуществлению структурных преобразований, в частности в наименее развитых странах, африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и в ослабленных в структурном отношении и уязвимых экономиках.

¹¹ *UNCTAD Policy Briefs*, No. 13, "Rebuilding Haiti: a new approach to international cooperation" (March 2010); and No. 15, "Hungry for change: building new paths to food security in LDCs" (June 2010).

Вставка 3**Политика промышленного развития**

В связи с осуществлением странами стратегий роста особенно востребованы такие средства государственной политики, которые лимитируются международными правилами ВТО и региональными торговыми соглашениями. В прошлые времена развивать текстильные отрасли, авиастроение, транспорт, энергетику и автомобильную промышленность помогали государственные субсидии, включая те из них, которые были увязаны с требованиями к содержанию мер, принимаемых на местном уровне. Сейчас же правила ВТО запрещают выделять субсидии, обусловленные требованиями к содержанию мер местного уровня. Для повышения гибкости политики выделения субсидий на цели промышленного развития развивающиеся страны решили превратить некоторые категории субсидий в «недействующие» (разрешаемые) по смыслу правил ВТО, т.е. в субсидии, направляемые на цели регионального развития, финансирования научных исследований и опытно-конструкторских разработок, диверсификацию продукции и меры по поддержанию экологической устойчивости. В прошлом требования к содержанию мер, принимаемых на местном уровне, использовались также для повышения эффективности ПИИ в стратегических секторах экономики, включая автомобильную отрасль, с целью поощрения локализации производства, обеспечивающего получение добавленной стоимости. Некоторые развитые страны ввели для автомобилестроительных компаний обязательный предел требований к содержанию мер, принимаемых на местном уровне, в объеме 75–90 процентов. В настоящее время ВТО запрещает принимать связанные с торговлей инвестиционные меры, обусловленные требованиями к содержанию мер, принимаемых на местном уровне. Важным инструментом государственной политики развития промышленности всегда были и остаются государственные закупки. В связи с политикой государственных закупок, направленных на поощрение местных отраслей промышленности и малых и средних предприятий, использовались различные законы, требующие «покупать национальные товары» (т.е. требования к содержанию мер, принимаемых на местном уровне). Подобная политика способствовала развитию авиационной промышленности (компании «Боинг», «Эрбас» и «Эмбраер»). В рамках ВТО условия государственных закупок регулируются многосторонним соглашением. Поскольку многие развивающиеся страны не являются его участниками, они сохранили за собой право гибко подходить к использованию требований к содержанию мер, принимаемых на местном уровне в рамках своей политики закупок. Учитывая то обстоятельство, что требования к содержанию мер, принимаемых на местном уровне, запрещается использовать по отношению к субсидиям и к связанным с торговлей инвестиционным мерам, политика государственных закупок является единственным инструментом, которым располагают развивающиеся страны в связи с использованием требований к содержанию мер, принимаемых на местном уровне.

IV. Изменения в международной системе торговли

28. Международная система торговли представляет собой многослойное образование, включающее в себя многостороннюю торговую систему, региональные торговые соглашения и другие инструменты, приводящие к дальнейшей фрагментации. Многосторонняя торговая система как продукт ВТО внесла важный вклад в создание атмосферы предсказуемости, в основе которой лежат правила торговли. Вместе с тем возникли определенные трудности, которые подрывают доверие к системе и ее эффективность (о чем пойдет речь ниже), в том числе проблема распространения региональных торговых соглашений, подрывающих многосторонний характер и принцип недискриминации и вводящих режим исключительности. Благодаря различным мерам борьбы с кризисом, выявились определенные достоинства и недостатки системы ВТО. Кроме того, многосторонняя торговая система сталкивается с дефицитом развития. Неспособность системы завершить переговоры по повестке дня Дохинского раунда в области развития, сроки проведения которых побили все рекорды Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ)/ВТО, и договориться по основным аспектам будущего развития высветили острую необходимость дальнейшего совершенствования системной функции ВТО как переговорного форума. И чтобы укрепить систему, способную обеспечивать возможности для получения выгод на справедливой основе всем заинтересованным сторонам, такие проблемы необходимо решать.

A. Изменения в политике, связанной с торговлей

29. В условиях кризиса широкое распространение получили протекционистские настроения, о чем свидетельствуют, например, прилагаемые к условиям государственных закупок и государственной помощи требования «покупать/занимать/инвестировать/арендовать» на местных рынках. Было принято важное решение бороться с подобными веяниями через открытость рынков. Это соображение подвигло членов «Группы двадцати» на то, чтобы заявить о своей решимости бороться с протекционизмом и воздерживаться от принятия ограничительных мер в сфере торговли и инвестиций до 2013 года. ВТО и другие институты, в частности ЮНКТАД и ОЭСР, усилили меры мониторинга и наблюдения за применением национальных мер в сфере торговли и инвестиций. Благодаря этому и жестким требованиям ВТО удалось избежать протекционизма, сравнимого по накалу и масштабам с теми опасениями, которые ожидалось. Подобный контроль требуется продолжать и далее, поскольку протекционизм может вновь ожить в условиях, когда на современном этапе оздоровления экономики импорт растет, а безработица не снижается и когда существует риск аккумуляции протекционистских мер.

30. Странами были приняты как меры содействия торговле, так и меры по ее ограничению, однако, последние все же преобладают «в соотношении 3:2»¹². Наиболее распространенными мерами ограничения являются расследования по вопросам оздоровления торговли, увеличение импортных тарифов, запреты и лицензирование. К числу тех, кто чаще других прибегает к оздоровительным

¹² WTO/UNCTAD/OECD, “Report on G20 trade and investment measures (November 2009 to mid-May 2010)”, June 2010.

мерам в торговле, относятся Европейский союз, Китай и Республика Корея. К товарам, которые чаще всего подвергаются воздействию ограничительных мер в торговле, относятся обычный металл (главным образом чугун и сталь), машины и оборудование, стекло и стеклянные изделия, химикаты и пластмассы, текстиль и одежда — товары, в отношении которых уже действуют меры протекционизма и производство которых отличается относительной трудоемкостью. Чаще же всего страны прибегают к нетарифным мерам. Развитые страны прибегают к «пожарным» мерам по спасению бизнеса и государственной помощи. Растущую популярность нетарифных мер можно объяснить ограниченной гибкостью применяемых тарифов и увеличением торговых связей через общие условия предоставления услуг.

31. По оценке ВТО, торговые ограничительные меры, принятые в период с октября 2008 года по май 2010 года, охватывали максимум 1,4 процента мирового объема импорта товаров. Введенные после 2008 года эти меры практически не оказали никакого влияния на суммарные показатели развития мировой торговли. Так, глобальный объем экспорта уменьшился всего на 0,25 процента¹³. Из-за ограничительных мер объемы соответствующих сфер торговли сократились в среднем на 2,5 процента, хотя последствия отдельных ограничительных мер для конкретных стран и товаров могли оказаться куда значительнее.

32. Внимание развивающихся стран привлекли также другие ограничительные меры. Их беспокоит тот факт, что для ограничения торговли будут использоваться санитарные и фитосанитарные нормы и технические барьеры. Рост спроса на природные ресурсы и ограниченность их предложения привели к тому, что проблемы получения доступа к природным ресурсам и их использования превратились в один из важнейших вопросов, обставляемых призывами к отмене экспортных пошлин и квот на такие товары; однако страны-экспортеры использовали природные ресурсы для укрепления продовольственной безопасности, мотивировки условий торговли, диверсификации производства, переработки сырья и получения доходов. Что касается сектора услуг, то изменения в правилах выдачи виз, введенные в ряде стран, оказали влияние, среди прочего, на передвижение инновационных технологий и трудовой миграции, привлекаемой для работы по контракту. У развивающихся стран возникает озабоченность по поводу использования протекционизма под флагом экологии. В частности в связи с корректировкой системы скидок с таможенных пошлин для выравнивания условий конкурентоспособности между странами с различными режимами регулирования, касающимися налога на выбросы углерода и торговли квотами на выбросы парниковых газов.

В. Функционирование многосторонней торговой системы

33. Кризис высветил необходимость переосмысления принципов действия многосторонней торговой системы. Так, на седьмой Конференции ВТО на уровне министров был рассмотрен, в частности, вопрос эффективности функционирования многосторонней торговой системы. Был внесен ряд инициатив. В частности, предлагалось подключить к работе на регулярной основе комитеты по оживлению деятельности по совершенствованию механизма мониторинга

¹³ По оценке МВФ.

га осуществляемых мер; улучшить надзор за региональными торговыми соглашениями; и принять всеобъемлющий правовой документ, учитывающий интересы наименее развитых стран. Некоторые страны предложили запустить специальный процесс по обзору и совершенствованию функций, эффективности и режима прозрачности ВТО. Еще в начале 2004 года Генеральным директором ВТО была создана группа независимых экспертов для изучения условий функционирования ВТО, которая подготовила рекомендации¹⁴, которые касались переговорных процессов; директивных структур, изменяемой геометрии и подхода к планированию сроков в рамках общего соглашения по торговле услугами; прозрачности; выхолащивания недискриминационных положений; и договорного права на финансирование технической помощи для наименее развитых стран. С тех пор группа и последующие обсуждения в ее формате подготовили ряд идей и предложений.

34. Было указано, например, что необходима решительная коррекция курса касательно открытости рынка с акцентом на принцип взаимности и на основе логики меркантилизма. Подобная логика опирается на интересы экспортеров в вопросах переговоров и склонна замалчивать интересы развития промышленных отраслей, конкурирующих в сфере импорта. Необходимо поменять ориентацию и настроиться на альтернативную логику развития, в основе которой лежат общественное благо и кооперационный подход, с тем чтобы больше внимания уделять коллективным интересам и законной тревоге за судьбу экономики, общества и устойчивого развития. Такой подход подразумевает эффективную интеграцию в ВТО целей в области развития, предусмотренных в Соглашении ВТО, и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, таких как повышение уровня жизни, достижение полной занятости, повышение реальных доходов и позитивные меры в отношении развивающихся стран, а также необходимость использования развивающимися странами пространства для маневра в сфере политики. Можно поощрять и все более активное участие парламентов в решении вопросов, интересующих общество.

35. Некоторые наблюдатели придерживаются той точки зрения, что затягивание переговоров показало, что эффективность функционирования ВТО в качестве переговорной площадки далека от оптимальной. Основой любого переговорного процесса является сочетание эффективности и равноправия. В ряде выдвинутых инициатив предлагается рассмотреть возможность для изменения правила консенсуса, в частности с помощью принятия (взвешенной) системы голосования в зависимости от той или иной категории принимаемого решения, а также подхода «критической массы», практика применения которого предполагает, что страны воздерживаются от голосования, с тем чтобы не блокировать консенсус в тех случаях, когда большинство членов поддерживают достигнутую договоренность. Подобные изменения могут выхолостить принцип легитимности системы, особенно по отношению к более слабым ее членам. Правило консенсуса необходимо сохранить, и любая реформа должна быть направлена на осуществление институциональных преобразований, обеспечивающих поддержку процесса выработки консенсуса.

¹⁴ World Trade Organization, “The Future of the WTO: addressing institutional challenges in the new millennium”, 2004.

36. Согласно другой инициативе предлагается выработать договоренность среди членов в той или иной подгруппе государств с помощью подходов, ориентированных на многосторонний характер, критическую массу и «изменяемую геометрию». Здесь основной мотив — позволить «желающим» странам продолжать движение по пути углубления либерализации. Подобный подход может привести к появлению двухступенчатой системы членства и разбалансировать систему выгод, что поставит более слабые развивающиеся страны в маргинальное положение и приведет к подрыву принципа многостороннего недискриминационного отношения. Согласно другому предложению следует улучшать методы решения повестки дня, поставленной на широкую основу как единое предприятие. Хотя идея единого предприятия замышлялась с целью оказания содействия процессу выработки межсекторальных уступок, этот механизм не сработал по целому ряду важнейших вопросов (например, сельское хозяйство и услуги), особенно в тех случаях, когда существуют диспропорции между секторами и вопросами. До конца оценить влияние принципа единого предприятия еще только предстоит. Продолжающееся использование переговорного процесса, поставленного на широкую основу, привело к расширению границ многосторонней торговой системы и последующему сужению пространства для маневра в сфере политики. Впредь включения новых вопросов, подобных сингапурским, возможно, следует и далее избегать, кроме случаев, когда были продемонстрированы существенные выгоды от развития.

37. Далее было предложено также ограничить сферу применения переговорного процесса выборкой ключевых вопросов доступа к рынкам и нормотворчества. Основной вопрос будет заключаться в следующем: смогут ли ограниченные рамки повестки дня в достаточной мере охватить различные интересы всех членов, с тем чтобы добиться конструктивной взаимности и сбалансированных компромиссов.

38. По завершении переговоров, как думают некоторые, внимание следует уделить задаче стабилизации системы и выделить достаточно времени на реализацию, обзор и наращивание потенциала, в частности в развивающихся странах, для обеспечения получения ожидаемых выгод. Можно было бы также позаботиться об укреплении стандартной политики мониторинга и обмена информацией, процедурах обеспечения прозрачности, конструктивного решения конкретных проблем в области торговли и расширения обязательной технической помощи. Прежде чем приступить к переговорам, необходимо выполнить договоренности, направленные на эффективное решение трудностей членов и реализацию выгод от развития и торговой конъюнктуры. Эта деятельность подразумевает необходимость рассмотрения вопроса увязки усилий по наращиванию потенциала и оказанию финансовой поддержки с целью выполнения соглашений, как это предусматривается переговорами по вопросам содействия торговле.

39. Еще один момент, связанный с оказанием широкой поддержки, указывает на необходимость обеспечения всеобщего членства в ВТО. Процесс присоединения нередко приводил к принятию присоединяющимися странами более широких обязательств, чем это было для первоначальных членов ВТО, и тем самым снижалась гибкость в вопросах политики, которая играет важную роль в реализации стратегий в области развития (например, в сельском хозяйстве). В результате возникла многоступенчатая система членства, соответствующая различным уровням обязательств. Поскольку присоединяющиеся страны нахо-

дятся в менее выгодном положении на переговорах, необходимо совершенствовать процесс присоединения, в частности для наименее развивающихся стран, с тем чтобы итоговые обязательства соответствовали их уровням развития. Здесь решающее значение имеет эффективность осуществления руководящих принципов присоединения наименее развитых стран (2002 год).

40. Учитывая взаимозависимость экономик, многие полагают, что весьма важны различные сегменты глобального управления. ВТО стремилась к увязке действий с бреттон-вудскими учреждениями, с которыми она имеет аналогичные учрежденческие задачи, нормы и мандаты, учрежденные на основе декларации членов на уровне министров¹⁵. Система Организации Объединенных Наций и входящие в нее органы, включая ЮНКТАД, призваны играть важную роль в деле обеспечения глобального сотрудничества в сфере торговли, финансов, инвестиций, сельского хозяйства, технологий, изменений климата и устойчивого развития. ЮНКТАД призван служить важным форумом для проведения политического диалога и уточнения основных вопросов торговли и развития, которые в конечном итоге могут стать предметом переговоров в рамках ВТО. Более тесная взаимоувязка деятельности ВТО и Организации Объединенных Наций играет решающую роль в изменении системы балансов в многосторонней торговой системе в пользу развития.

С. Дохинская повестка дня в области развития

41. Дохинская повестка, которая появилась на свет в ноябре 2001 года и которую первоначально планировалось выполнить к 1 января 2005 года, до сих пор еще не закрыта. Переговоры посвящены в основном вопросам сельскохозяйственного производства и доступа к несельскохозяйственным рынкам, и именно от сельского хозяйства зависит дальнейший прогресс в завершении Дохинской повестки дня в области развития. В соответствии с мандатом этой повестки дня в центре внимания должны находиться потребности и интересы развивающихся стран и первоочередные вопросы развития (например, решение к 2002 году трудностей, связанных с применением специального и преференциального режима). Слабая проработка аспектов развития в соглашениях ВТО и практические трудности не позволяют развивающимся странам добиться равноправной доли рынка в процессе международной торговли. Далее, дисбалансы и диспропорции, вытекающие из единообразных правил торговли, применяемых к странам с различными уровнями развития и потенциала, препятствуют последним использовать преимущества, вытекающие из тех возможностей, которые открывает торговля. Седьмая конференция стран — членов ВТО на уровне министров подтвердила стремление государств-членов завершить работу по Дохинской повестке дня в области развития в 2010 году.

42. Достижению прогресса на переговорах в основном препятствует отсутствие понимания и политической воли, необходимой для того, чтобы отойти от укоренившихся представлений и признать неравенство потенциалов и потребностей развивающихся стран. Обсуждение сводилось к одному вопросу: следует ли далее продолжать работу на основе существующих способов доступа к рынкам сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции. Разви-

¹⁵ Rorden Wilkinson, "The problematic of trade and development beyond the Doha Round," *Journal of International Trade and Diplomacy*, vol. 3, No. 1 (spring, 2009).

вающиеся страны выражают озабоченность по поводу выхолащивания Дохинской повестки дня в области развития в угоду одного подхода к доступу на рынки, поскольку в более крупных развивающихся странах идет поиск возможностей обеспечить открытый доступ к более амбициозным рынкам промышленной продукции. Развивающиеся страны обеспокоены постоянными попытками отвлечь внимание от первоначального Дохинского мандата и установить новые подходы и цели, в частности количественный критерий/формулу либерализации торговли в сфере услуг, и отказаться от переговоров по условиям доступа к рынкам сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции.

43. Сейчас все внимание мировой политики поглощено кризисами, которые высветили такие проблемы, которые можно рассматривать как относительно ограниченный вклад Дохинской повестки дня в области развития и ожидаемые скромные результаты с учетом насущных глобальных потребностей. Последние оценки свидетельствуют о том, что если благосостояние во всем мире увеличилось на 94 млрд. долл. США, то из этой суммы лишь 22 млрд. долл. США приходится на страны с низким и средним уровнями дохода¹⁶. Однако к результатам таких математических выкладок следует относиться осторожно, поскольку они не в полной мере отражают реальные экономические факторы, создают неоправданные ожидания и могут нанести вред переговорам.

44. Развернулась дискуссия по поводу возможных вариантов завершения Дохинской повестки дня в области развития, в том числе путем подписания полномасштабного соглашения; принятия пакета мер «Дохинский свет»; и скорейшего претворения в жизнь ограниченного пакета мер, главным образом в интересах наименее развитых стран. Дальнейшее затягивание переговоров чревато риском еще большей потери интереса к Дохинской повестке дня в области развития, и в результате большая роль в управлении глобальными экономическими вопросами будет придаваться другим форумам, в частности, Группе двадцати, региональным и двусторонним соглашениям и более частому обращению к судам в вопросах урегулирования торговых споров. Переговоры необходимо вести на основе существующей Дохинской повестки дня в области развития и достигнутого на сегодняшний день прогресса в условиях полной прозрачности, всеохватности и поддержания идеи верховенства многостороннего процесса переговоров, а также центрального значения итогов развития. Увеличение субстантивной части помощи в интересах развития при ее эффективном предоставлении может оказать содействие развивающимся странам в создании инфраструктуры, связанной с торговлей, и наращивании конкурентоспособного логистического потенциала, в том числе на секторальном уровне. Помощь в интересах развития торговли сосредоточена на десяти ведущих странах, получающих 45 процентов от общего объема обязательств по линии помощи в интересах развития торговли, в то время как наименее развитые страны получают 25 процентов такой помощи.

¹⁶ David Laborde and others, mimeo, 22 January 2010; UNCTAD, "Coping with trade reforms: a developing-country perspective on the WTO Industrial Trade Negotiation", 2005.

Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

45. Сельское хозяйство — это главный вопрос для экономик развивающихся стран и для Дохинской повестки дня в области развития. Доля сельского населения в развивающихся странах составляет от 21 до 71 процента, и сельскохозяйственное производство представляет собой важный источник занятости (55 процентов в развивающихся странах и 74 процента в наименее развитых странах по сравнению с 4 процентами в развитых странах). Большинство развивающихся стран является чистыми импортерами сельскохозяйственной продукции (54 процента), и некоторые чистые экспортеры сельскохозяйственной продукции также импортируют продовольствие, поскольку, являясь экспортерами товарных монокультур, в частности кофе, не в состоянии обеспечить себя продовольствием¹⁷. Несмотря на то, что развивающиеся страны по своим природным условиям обладают сравнительными преимуществами в сфере сельскохозяйственного производства, многие из них имеют низкую производительность, что обусловлено дефицитом инвестиций в сельское хозяйство³, преждевременным отказом от аграрной реформы и либерализацией. Производительность труда в сельском хозяйстве в наименее развитых странах составляет 46 процентов от аналогичного показателя в развивающихся странах и менее 1 процента — в развитых странах. Благодаря начатой международными финансовыми учреждениями программе структурной перестройки удалось снизить уровень государственного вмешательства в данный сектор экономики (консультативные услуги, советы по вопросам рыночной конъюнктуры и фонд стабилизации). В результате либерализации торговли и уменьшения объема инвестиций возникла односторонняя специализация, ориентирующаяся на экспорт одной или нескольких коммерческих культур. Начиная с 1990-х годов все чаще происходят такие явления, как неожиданные всплески импорта, падение и колебание цен. Продовольственный кризис отрицательно повлиял на показатели продовольственной безопасности, голода и нищеты. Чтобы обратить эту отрицательную тенденцию вспять, необходимо увеличить инвестиции в устойчивый сектор сельскохозяйственного производства, повысить производительность, конкурентоспособность и надежность поставок продовольственных культур.

46. Вопреки ожидаемым выгодам на глобальном уровне дальнейшая либерализация может усилить уязвимость, особенно стран, которые являются чистыми импортерами продовольствия¹⁸. Среди основных нерешенных вопросов на переговорах по сельскому хозяйству особое место занимают меры по обеспечению продовольственной безопасности развивающихся стран. Роль противовеса могут играть особые продукты, позволяющие защитить некоторые категории продовольствия от неисполнения обязательств в полном объеме, и механизм специальных защитных мер в сельском хозяйстве, позволяющий временно поднимать тарифы с целью противодействия наплыву импорта или подавлению цен. Субсидии сельскому хозяйству, принятые в развитых странах, обеспечивают сдерживание рыночных цен, производя кратковременный положи-

¹⁷ *Наименее развитые страны, доклад за 2008 год: рост, нищета и условия партнерства в области развития*. (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.II.D.20); и там же, 2009: *The State and Development Governance* (United Nations publication, Sales No. R.09.II.D.9).

¹⁸ Kym Anderson and Will Martin, editors, *Agricultural Trade Reform and the Doha Development Agenda* (Washington, D.C., World Bank, 2005).

тельный эффект для островных развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами продовольствия, но в перспективе глушат производство. Ключевая задача заключается в том, чтобы проблему хлопководства решить оперативно, конструктивно и конкретно, поскольку такое решение может иметь далеко идущие последствия для развития производства хлопка в наименее развитых странах¹⁹. Без такого решения переговоры по сельскому хозяйству завершатся очень слабыми изменениями в системе субсидирования: например, новый потолок основной поддержки развития торговли с целью снятия диспропорций в Соединенных Штатах Америки составил бы 1,5 млрд. долл. США, по сравнению с 0,14 млрд. долл. США в том случае, если инициатива по хлопку будет более конструктивной. Зависящие от режима преференциальной торговли развивающиеся страны, в частности, группа африканских, карибских и тихоокеанских государств, испытывают тревогу по поводу выхолащивания режима преференций.

Доступ к несельскохозяйственным рынкам и производственный потенциал

47. Свыше 90 процентов объема мировой торговли товарами приходится на несельскохозяйственные продукты и 60 процентов — на промышленные изделия. Поскольку развивающиеся страны стремятся наращивать свои производственные потенциалы, они прежде всего озабочены резким открытием доступа к рынкам, поскольку подобные случаи могут стать причиной деиндустриализации. Здесь важно неотложную задачу в области развития перевести в плоскость операционных параметров, регулирующих принцип «отказа от полной взаимности». Этот вопрос возник в связи с тем, что развивающиеся страны будут в большей степени снижать обязательные тарифы, чем развитые страны, как это определяется в соответствии с формулой снижения тарифов, регулирующих доступ к несельскохозяйственным рынкам. Это объясняется тем, что связанные тарифы развивающихся стран в среднем превышают аналогичные тарифы развитых стран, а по формуле урезания тарифов гораздо больше снижаются более высокие тарифы. Развивающимся странам также приходится решать проблему более глубокой либерализации, на которой настаивают развитые страны, в таких секторах, как химическая промышленность и электроника.

48. По мере снижения тарифов относительно широко будут применяться нетарифные барьеры. Расширение торговли в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек привело к расширению применения нетарифных барьеров, поскольку по всем валютным цепочкам производителям приходится иметь дело с различными мерами регулирования. Факт распространения мер в виде санитарных и фитосанитарных норм и технических барьеров на пути торговли подтверждается исследованием ЮНКТАД²⁰. В ходе переговоров рассматривались вопросы снижения и согласования по конкретным секторам нетарифных барьеров, относящихся к техническим нормам, на электронные товары, химическую продукцию, автомобили, текстильные изделия и одежду, и установление такого механизма, который облегчил бы регулирование практических проблем, вытекающих из нетарифных барьеров. Поскольку развивающиеся страны являются чистыми импортерами в этих секторах, предложение об устранении и согласовании нетарифных барьеров будет подразумевать регуляционное согласование по цепочке вверх, что будет сопряжено с увеличением для

¹⁹ UNCTAD Multi-stakeholder meeting on cotton, Geneva, 2 December 2008.

²⁰ UNCTAD/DITC/TAB/2009/3.

них издержек, обусловленных мерами корректировки. Предложение о регулировании некоторых нетарифных барьеров, в частности налогов на экспорт и «восстановленные изделия». Развивающиеся страны прибегали к налогообложению экспорта с целью поощрения деятельности по генерированию добавленной стоимости и увеличения поступлений доходов.

Постепенная либерализация услуг

49. В развивающихся странах на сектор услуг приходится 50 процентов ВВП и 35 процентов рабочих мест. Для процесса развития основополагающее значение имеют инфраструктурные услуги, в частности в сфере финансов, транспорта, телекоммуникаций, водо- и энергоснабжения²¹, в том числе предоставление всеобщего доступа к основным услугам, необходимым для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности доступа к водоснабжению, энергоснабжению, здравоохранению и образованию.

50. В соответствии с Генеральным соглашением о торговле услугами требуется одновременное открытие счетов капитальных активов странам, которые взяли на себя обязательство предоставлять финансовые услуги в соответствии со способами 1 (трансграничные услуги) и 3 (коммерческое присутствие). Возможности стран по установлению контроля за счетами капитальных активов в связи с поступлением таких активов на счета будут ограничены. Финансовый кризис заставил страны осторожно подходить к вопросам либерализации и регулирования финансовых услуг и управления счетами капитальных активов, например при открытии трансграничных финансовых услуг и предоставлении права иностранным финансовым корпорациям выходить на рынок с новыми финансовыми продуктами. Некоторые меры по смягчению воздействия и предложения по введению регулирования, например проведение реформы с целью ограничения торговли производными финансовыми инструментами с помощью средств с собственных счетов банка, если только такие действия являются оправданными благодаря разумным решениям по выделению части активов, могут иметь последствия для обязательств по обеспечению доступа на рынки, в том числе для обязательств, принимаемых в соответствии с Договоренностью об обязательствах по финансовым услугам, которые требуют от стран, чтобы они разрешали предоставление новых финансовых продуктов и приостановку некоторых недискриминационных мер.

51. В ходе переговорного процесса удалось договориться лишь об ограниченном улучшении основных положений в тех сферах экспорта, которые представляют собой интерес для развивающихся стран. Хотя либерализация способа 4 (перемещение физических лиц) принесет крупные дивиденды в плане обеспечения благосостояния населения (по оценкам, 156 млрд. долл. США от открытия рынка труда стран — членов ОЭСР на 3 процента)²², применение способа 4 по-прежнему ограничивается вследствие озабоченности по поводу

²¹ Записка секретаря ЮНКТАД, подготовленная для второй сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по услугам, развитию и торговле: регулятивные и институциональные аспекты (TD/B/C.1/МЕМ.3/5).

²² Alan Winters and others, *Negotiating the Liberalization of the Temporary Movement of Natural Persons*, Commonwealth Secretariat, March 2002. See also, United Nations University/World Institute for Development Economic Research, *Efficiency Gains from the Elimination of Global Restrictions on Labour Mobility*, 2003.

его возможных последствий для рынков труда. Многие страны разрешают въезд высококвалифицированных специалистов, в частности перевод сотрудников между корпорациями, в то время как развивающиеся страны добивались открытия предложений об оказании услуг по контрактам и по другим категориям менее квалифицированных работников. Развивающиеся страны интересуют и другие области экспорта, в частности туризм и внешние подряды. Внешние подряды, выполнение бизнес-услуг по контрактам, предусмотренным способом 1 (трансграничные поставки), могли бы способствовать созданию торговых возможностей и воздействию таких положительных факторов, как ПИИ, человеческий капитал и передача знаний. Члены ВТО ведут переговоры об упразднении клаузулы о режиме наиболее благоприятствуемой нации, с тем чтобы открыть благоприятные возможности доступа к рынкам для услуг наименее развитых стран.

Вставка 4

Миграция, денежные переводы и нищета

Оценки ЮНКТАД свидетельствуют о том, что денежные переводы играют важную роль в уменьшении масштабов нищеты в принимающих странах, особенно это справедливо в отношении тех стран, где денежные переводы составляют 5 процентов и более от ВВП. Расчеты средних показателей по развивающимся странам для данного объема ВВП показывают, что при 10-процентном увеличении поступлений денежных переводов масштабы нищеты сокращаются на 3,9 процента, а коэффициент нищеты — приблизительно на 3–3,5 процента. Чтобы повысить отдачу от миграции, требуется установить эффективные партнерские отношения между страной, посылающей мигрантов, транзитной страной и страной, принимающей мигрантов. Важно также обеспечить согласование политики таких стран на национальном и международном уровнях.

52. Для многих развивающихся стран важное значение имеет туризм²³. С помощью этого сектора и благодаря производственным связям с остальной экономикой обеспечивается экономическая диверсификация и создаются новые рабочие места. Доля туризма в общемировом объеме ВВП превышает 5 процентов²⁴. Туризм является источником доходов в иностранной валюте: одна треть всех поступлений развивающихся стран и половина всех поступлений наименее развитых стран, обеспечивающих 40 процентов ВВП. Благодаря туризму такие наименее развитые страны, как Кабо-Верде и Мальдивская Республика, сумели повысить свой экономический статус. Многие страны — члены ВТО готовы взять на себя обязательства по либерализации, с тем чтобы ликвидировать остающиеся секторальные и модальные барьеры, в частности в рамках способов 3 (коммерческое присутствие) и 4, а также в отношении антикоррупционной составляющей.

²³ Записка секретариата ЮНКТАД, посвященная вкладу туризма в торговлю и развитие (TD/B/C.I/8).

²⁴ Всемирная туристская организация, 2010.

53. Финансовый кризис высветил важность принципа автономии для регулирования сектора финансовых услуг с учетом меняющихся условий. Переговоры по целому комплексу вопросов внутреннего регулирования, касающегося профессиональной квалификации, процедур лицензирования и технических стандартов, призваны обеспечить такое положение, при котором средства регулирования не превратятся в завуалированное препятствие для торговли. Развивающиеся страны выражают озабоченность по поводу того, что более жесткие принципы, в частности «критерии объективности»; «критерий необходимости» и обременительные требования прозрачности, могут ограничить их автономию в части регулирования и увеличить административные издержки.

54. В соответствии с условиями Генерального соглашения о торговле услугами признается важная роль субсидий в связи с осуществлением программ в области развития, хотя они нередко используются в сфере инфраструктурных услуг, в том числе в отношении доступа к основным услугам. Важно сохранить необходимую гибкость использования субсидий в секторе услуг для целей развития.

Пакет мер ускоренной реализации для наименее развитых стран

55. В многосторонней торговой системе наименее развитые страны являются самыми бедными, слабыми и маргинальными государствами. При рассмотрении потребностей наименее развитых стран в сфере торговли и развития важно добиваться, чтобы многосторонняя торговая система была справедливой и ориентированной на цели развития. В связи с этим Всемирной торговой организации предстоит внести важный вклад на предстоящей четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в 2011 году (в Турции). Заслуживает внимания пакет мер быстрой реализации для наименее развитых стран. В качестве приоритетов наименее развитые страны определили следующие цели: беспошлинный и неквотируемый режим доступа к рынкам, хлопок, отказ от услуг и меры содействия вступлению в ВТО на объективных и справедливых условиях.

56. В период после 2000 года был достигнут ощутимый прогресс в расширении границ беспошлинного и неквотируемого режима доступа к рынкам для наименее развитых стран. Так, в соответствии с решением Конференции ВТО на уровне министров, которая проходила в Гонконге, все развитые страны, кроме одной, обеспечили выполнение цели отрегулировать не менее 97 процентов тарифных линий для обеспечения беспошлинного и неквотируемого режима доступа к рынкам для наименее развитых стран. Важно добиться понимания этой цели и обеспечить 100-процентный охват тарифов во всех развитых странах. За счет этого полагается обеспечить дополнительные поступления экспорта в объеме 2 млрд. долл. США и 5 млрд. долл. США, если ведущие страны со средним уровнем дохода обеспечат беспошлинный и неквотируемый режим доступа к рынкам²⁵. Подобные инициативы были приняты Индией, Китаем и совсем недавно Бразилией. В Соединенных Штатах Америки развернулась дискуссия по поводу продления срока действия льготного режима

²⁵ Antoine Bouët and others, "The costs and benefits of duty-free, quota-free market access for poor countries: who and what matters", Center for Global Development Working Paper 206, March 2010.

беспошлинного и неквотируемого режима для всех видов продукции, импортируемых из всех наименее развитых стран²⁶. Ограниченный прогресс достигнут по вопросу ведения упрощенных и прозрачных правил происхождения продукции.

Вставка 5

Ключевые вопросы беспошлинного и неквотируемого режима доступа к рынкам

Важное значение имеют такие два вопроса, как охват продукции и упрощение правил происхождения продукции. В Соединенных Штатах созданы важные предпосылки для улучшения режима охвата продукции для наименее развитых стран в Азии. Согласно оценке ЮНКТАД расширение режима беспошлинного и неквотируемого доступа к рынкам с целью стопроцентного охвата продукции увеличит стоимость преференций для Бангладеш с 1,4 млн. долл. США до 555 млн. долл. США. В результате пострадает режим преференций для стран Африки к югу от Сахары, которые имеют преференциальный режим на основании Закона Соединенных Штатов Америки об ускорении роста и расширении возможностей Африки. Меры по расширению охвата продукции до 100 процентов увеличат стоимость экспорта Бангладеш на 847 млн. долл. США, что составляет 23 процента стоимости исходного экспорта этой страны, однако Кения, Лесото, Мавритания, Мадагаскар и Свазиленд лишатся в связи с этим около 3–6 млн. долл. США доходов от экспорта. Что касается правил происхождения продукции, Европейский союз рассматривает возможность реформирования своего режима преференций с учетом правил происхождения товара. 41 наименее развитое государство воспользовалось режимом преференций по принципу «все, кроме оружия» лишь на 81 процент, а это ниже показателя, достигнутого 9 африканскими, карибскими и тихоокеанскими наименее развитыми странами, которые экспортируют свои товары, опираясь на положения Соглашения об экономическом партнерстве и правила происхождения товара (98 процентов). Наименее развитые страны Азии имеют более низкий показатель использования подобных преференций в силу того, что их экспорт одежды натолкнулся на относительное ужесточение правил происхождения продукции в Европейском союзе, в соответствии с которыми создание предметов одежды должно начинаться с пряжи, а не с ткани.

D. Региональные торговые соглашения

57. Все большую популярность приобретает процесс подписания региональных торговых соглашений, поскольку страны стремятся обеспечить для себя наилучшие условия доступа на рынки и ассоциируемые с этим выгоды, в частности передачу технологий и прямые иностранные инвестиции. ВТО получила уведомление о 462 подобных соглашениях, охватывающих половину мировых

²⁶ HR.4101: New Partnership for Trade Development Act of 2009.

торговых связей. Подобные соглашения подрывают многосторонний характер и принцип недискриминации и ставят под угрозу всю многостороннюю торговую систему. Сфера охвата региональных торговых соглашений, особенно по линии Север-Юг, становится глубже и шире, и это не считая обязательств в рамках ВТО. Региональные торговые соглашения по линии Север-Юг склонны ориентироваться на ведущие торговые страны или на конвертацию договоренностей, не имеющих двустороннего характера, в соответствующие требования ВТО двустороннего характера. В результате расширения рамок и углубления сферы применения таких соглашений увеличиваются издержки, связанные с корректировкой условий, и ограничиваются возможности для проведения гибкой политики²⁷.

58. Ведущиеся с 2002 года переговоры между африканскими, карибскими и тихоокеанскими странами и Европейским союзом о заключении соглашений об экономическом партнерстве представляют собой важнейший шаг в развитии региональных торговых отношений по линии Север-Юг. К середине 2010 года удалось договориться лишь об одном полномасштабном соглашении об экономическом партнерстве (страны Карибского бассейна) и семи временных соглашениях с участием 36 африканских, карибских и тихоокеанских стран. В ходе этого переговорного процесса обсуждались такие важные вопросы, как создание ориентированных на развитие партнерств при одновременном соблюдении правила ВТО, касающегося либерализации по существу всей торговли; необходимость включения связанных с торговлей вопросов (например, конкуренция); и обеспечение вклада соглашений об экономическом партнерстве в процессы региональной интеграции африканских, карибских и тихоокеанских стран. Эти страны в целом обязались обеспечить за 15 лет либерализацию торговли на 80 процентов. Споры вызвали некоторые технические вопросы, касающиеся политических инструментов развития, в том числе промышленности для детей, налогообложение экспорта и режим наиболее благоприятствуемой нации для третьих сторон, который может положительно повлиять на торговлю по линии Юг-Юг. Соглашения об экономическом партнерстве могут способствовать увеличению экспорта африканских, карибских и тихоокеанских стран по некоторым видам сельскохозяйственной продукции, включая мясо и мясные продукты, виноград, рис и цитрусовые. Однако маловероятно, что удастся подстегнуть предложение со стороны африканских, карибских и тихоокеанских стран, поскольку меры улучшения правил происхождения продукции носят ограниченный характер, а это означает, что африканские, карибские и тихоокеанские страны не могли бы осуществлять переработку продовольственного сырья, закупаемого в третьих странах²⁸.

59. Несмотря на совершенствование механизма обеспечения прозрачности соглашений об экономическом партнерстве в рамках ВТО, отсутствие четкого понимания основных параметров статьи XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле и ее применения ограничивают возможности ВТО по наведению порядка в отношении региональных торговых соглашений. Правила ведения переговоров по соглашениям об экономическом партнерстве заслуживают большего внимания ввиду тех вызовов, которые многосторонняя торговая

²⁷ H. Horn, P. Mavroidis, A. Sapir, "Beyond the WTO? An anatomy of EU and US preferential trade agreements", June 2009.

²⁸ *Economic Partnership Agreements: Comprehensive Analysis of the Agricultural Provisions* (UNCTAD/DITC/TNCD/2009/3).

система предъявляет к массовому заключению непоследовательных региональных торговых соглашений. Было предложено ввести мораторий на подписание новых региональных торговых соглашений до завершения Дохинской повестки дня в области развития. Развивающимся странам необходимо провести ревизию выгод региональных торговых соглашений с точки зрения условий торговли и развития и уже затем приступить к новым переговорам.

60. На торговлю по линии Юг-Юг приходится 50 процентов товарного экспорта развивающихся стран. На страны Азии приходится 63 процента общего объема торговли по линии Юг-Юг, причем третью часть реализуемой продукции составляют технически сложные промышленные товары. В 2008 году доля внутренней торговли по условиям региональных торговых соглашений была самой высокой (25 процентов) в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии среди подобных сообществ, в то время как африканские сообщества в целом имели более низкие показатели. Еще не до конца использован потенциал интеграции по линии Юг-Юг. В Африке существует необходимость более гармоничной увязки таких отношений между группами стран, обеспечение глубины и эффективности в отдельных системах и расширение сотрудничества с другими развивающимися странами из других регионов²⁹. Еще более важное значение имеют механизмы регионального сотрудничества и институционального развития, например, инфраструктура (транспортные сети, торговые объекты), регулирование и наращивание институционального потенциала. Наглядным свидетельством тому служит принятая в Восточной Африке программа «Коридор Север-Юг». Необходимо расширять помощь в интересах развития торговли по линии Юг-Юг. На межрегиональном уровне серьезную стимулирующую роль должен сыграть третий раунд переговоров в рамках всеобщей системы торговых преференций, который будет завершен в 2010 году. В декабре 2009 года 22 участника всеобщей системы торговых преференций договорились о порядке введения преференций в виде линейного сокращения на 20 процентов применяемых пошлин в отношении по меньшей мере 70 процентов таможенных тарифных линейек.

Е. Интеллектуальная собственность, торговля и развитие

61. Система защиты интеллектуальной собственности, среди прочего, поощряет изобретательство и инновации, поскольку она содержит материальные стимулы для инвестиций и научных исследований и опытно-конструкторских работ. Исторически так складывалось, что низкий уровень защиты интеллектуальной собственности позволял обеспечивать передачу и распространение технологий, поскольку страны могли развивать свои технологии путем имитации, реинжиниринга и адаптации. Именно таким путем развивалась издательская отрасль в Соединенных Штатах, химическая промышленность в Швейцарии и производство нелицензионных медицинских препаратов в Индии. Политика и стандарты охраны технологий, инноваций и интеллектуальной собственности, адаптированные к местным условиям, играют решающую роль в стратегиях промышленного развития.

²⁹ UNCTAD, *Economic Development in Africa Report 2010: South-South Cooperation: Africa and the New Forms of Development Partnership* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.D.13).

62. Посвященные интеллектуальной собственности многосторонние нормы, которые получили воплощение в Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС), позволили улучшить охрану интеллектуальной собственности, в частности патентов. В адрес Соглашения по ТРИПС звучала критика по поводу того, что они в большей степени ориентируются на интересы обладателей прав на интеллектуальную собственность, которые, как правило, проживают в развитых странах, чем на интересы пользователей технологий. Например, развивающиеся страны израсходовали в 2008 году на возмещение гонораров и лицензионные платежи 80 млрд. долл. США. Этот порядок указывает также на то, что существующая система охраны интеллектуальной собственности не сумела обеспечить цели Соглашения по ТРИПС по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, которые заключаются в поощрении технологических инноваций, передаче и распространении технологий с учетом обоюдных пользователей и производителей в такой манере, которая способствует повышению уровня социального и экономического благосостояния (статьи 7 и 8).

63. Еще одна озабоченность касается ограничений, установленных на меры для решения проблем здравоохранения, в частности обеспечение доступа к основным лекарственным средствам. Соглашение по ТРИПС было изменено в 2005 году, с тем чтобы страны, не обладающие возможностями для изготовления фармацевтических препаратов, обязательно получали лицензию. Однако эффективность осуществления этой нормы по-прежнему вызывает озабоченность, как это видно из недавней акции Европейского союза по задержанию транзита непатентованных лекарственных средств, изготовленных Индией и Бразилией (2010 год). Следует добиваться упрощения таких механизмов.

64. Озабоченности возникли также по поводу облегчения доступа к экологически чистым технологиям, необходимым для продолжения усилий по смягчению последствий климатических изменений и принятию мер по адаптации. Можно было бы изучить предложение о введении механизма передачи технологий и обязательного лицензирования в отношении экологически чистых технологий, которое обеспечит доступ к таким технологиям.

ТРИПС и связанные с ним вопросы

65. Благодаря ТРИПС появились стимулы для использования генетических ресурсов и традиционных знаний в рамках патентов без выполнения обязательств, предусмотренных Конвенцией о биологическом разнообразии, включая предварительное обоснованное согласие и совместное получение выгод. Подобный перекокс стал причиной озабоченности «биопиратством», «неправомерным присвоением» и незаконной трансграничной перевозкой. В качестве примеров упоминаются турмерик, дерево ним и аяхуаска. Эти стимулы подорвали способность развивающихся стран по мобилизации ресурсов для выполнения обязательств по сохранению биоразнообразия в соответствии с Конвенцией о биоразнообразии и целью 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, с тем чтобы воспользоваться выгодами от их применения. В 2008 году в рамках ВТО свыше 110 стран предложили изменить условия Соглашения по ТРИПС, с тем чтобы включить в него требование указывать в заявках на патент, источник происхождения и правомерность использования, и взаимосогласованные условия, касающиеся любого генетического ресурса растений или вида традиционных знаний, используемых в данном изобрете-

нии. Параллельно с другими инициативами было внесено предложение о создании многостороннего реестра по географическим указателям в отношении вин и спиртных напитков и расширении охвата других продуктов более высоким уровнем защиты географических указателей. Ведутся параллельные переговоры по выработке нового протокола к Конвенции о биологическом разнообразии, посвященного режиму международного доступа к получению выгод от совместного использования генетических ресурсов и ассоциируемых с ними традиционных знаний в целях уточнения взаимоотношений между поставщиками и пользователями и включения в них механизмов обнародования информации и проверки. Определение вариантов таких механизмов способствует осуществлению Конвенции о биоразнообразии и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2009 году члены ВОИС приступили к проведению переговоров по выработке инструмента, обеспечивающего эффективную охрану генетических ресурсов, традиционных знаний и фольклора.

66. Некоторые страны заявили о своем стремлении выработать многосторонние соглашения о правилах правоприменения, в частности «торговое соглашение по борьбе с контрафакцией», и в настоящее время по выработке этого соглашения ведутся переговоры за рамками ВТО или ВОИС, с тем чтобы можно было решать проблему все расширяющейся глобальной торговли контрафактной продукцией, оборот которой оценивается в 250 млрд. долл. США. Предлагаемые стандарты предусматривают широкую сферу применения, охватывающую контрафактную продукцию, потенциальные нелегальные медицинские препараты и пиратство в сети, и предусматривают распространение правил правоприменения в рамках ТРИПС на контрафактную продукцию по отношению к другим категориям интеллектуальной собственности (например, к патентам) и средствам доставки информации (например, к оцифровке). Развивающиеся страны выразили озабоченность, в том числе в рамках ВТО, что подобное торговое соглашение по борьбе с контрафакцией может выстроить барьеры на пути торговли путем расширения судебных и таможенных мер, принимаемых в интересах обладателей титула, введения таможенного контроля, ex-officio и создания стимулов для оспаривания права на интеллектуальную собственность. Пользу такого соглашения для развития необходимо тщательно изучить.

Повестка дня ВОИС

67. Повестка дня ВОИС в области развития была подготовлена в 2004 году исходя из озабоченности по поводу того, что стандарты интеллектуальной собственности в рамках ВОИС были разработаны на основе парадигмы, в соответствии с которой интеллектуальная собственность считается целью как таковая, но никак не инструментом социально-экономического развития. Цель, которую преследует эта повестка дня, заключается в том, чтобы задачи развития стали неотъемлемой частью мандата ВОИС, включая гибкие средства обеспечения повышенного интереса государства к мерам содействия доступу к жизненно важным товарам, особенно к лекарственным средствам и учебным материалам. Хотя первоначальным предложением предусматривалось проведение коренной реформы по всем аспектам стандартов интеллектуальной собственности, в действительности государства — члены ВОИС формально одобрили в 2007 году 45 рекомендаций, посвященных, в первую очередь, технической по-

мощи, нормоустанавливающей деятельности, средствам гибкости и стимулирования государственного интереса, передачи технологий и предоставлению доступа к знаниям, анализу и оценке и институциональным вопросам. В 2009 году ВОИС приняла на вооружение тематический подход к проектам, с тем чтобы выполнять рекомендации путем предоставления технической помощи и проведения исследований, который развивающиеся страны сочли недостаточным.

68. Развивающиеся страны выражают озабоченность по поводу того, что в процессе нормоустанавливающей деятельности в рамках ВОИС сложилась тенденция наделять привилегиями интересы обладателей правовых титулов. В ответ на тематический подход ВОИС развивающиеся страны предложили принять широкие по формату принципы для регулирования переговорного процесса по нормоустанавливающим вопросам. Такие принципы должны включать: оценку расходов и выгод для развивающихся стран, пользователей и последствия для публичной сферы; принять во внимание уровни развития стран в связи с выполнением ими своих основных обязанностей; предоставить преференции таким инструментам с менее ограничительными последствиями для торговли, в частности ввести компенсации вместо эксклюзивности и эффективный механизм передачи технологий.

V. Заключение

69. Для того чтобы экономика могла вернуться на путь всеобъемлющего развития и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, крайне важно обеспечить процесс неуклонного и устойчивого оздоровления. Правительства играют стимулирующую роль в разработке перспективных, всеобъемлющих и точно рассчитанных стратегий долгосрочного развития, необходимых для проведения структурных реформ и создания диверсифицированных производственных мощностей, новых рабочих мест и укрепления экологической устойчивости. Для глобальной перестройки экономики необходимо сбалансировать внешние и внутренние источники ее роста. Такие усилия должны получить поддержку международной системы торговли за счет предоставления адекватного пространства, необходимого для маневра на уровне политики. Диспропорции и дисбалансы внутри многосторонней торговой системы необходимо скорректировать в увязке с логикой развития. Взаимозависимость глобальной экономики и растущая фрагментация международной системы торговли указывают на необходимость серьезного согласования действий по разработке политики развития на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, а также между торговой, валютно-денежной и финансовой системами.