



第六十五届会议

临时议程* 项目 69(b)

促进和保护人权：人权问题，包括
增进人权和基本自由切实享受的各种途径

全球化及其对充分享受所有人权的影响

秘书长的报告

摘要

本报告是秘书长根据大会第 64/160 号决议提交的，大会在该决议中，请秘书长就全球化及其对充分享受所有人权的影响进一步征求会员国和联合国系统相关机构的意见，并就此问题向大会第六十五届会议提出一份实质性报告。本报告摘述了从阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、哥伦比亚、危地马拉、毛里求斯、墨西哥、阿曼、卡塔尔、俄罗斯联邦、塞尔维亚和西班牙以及联合国开发计划署、世界知识产权组织和世界贸易组织收到的意见，并就如何应对全球化对充分享受所有人权的影响提出了建议。

* A/65/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 从各国政府收到的回复	3
阿塞拜疆	3
波斯尼亚和黑塞哥维那	4
布基纳法索	4
哥伦比亚	5
危地马拉	6
毛里求斯	7
墨西哥	8
阿曼	9
卡塔尔	9
俄罗斯联邦	10
塞尔维亚	11
西班牙	11
三. 从联合国各组织收到回复	12
联合国开发计划署	12
世界知识产权组织	14
世界贸易组织	15
四. 建议	16

一. 引言

1. 大会在第 64/160 号决议中，注意到秘书长关于全球化及其对充分享受所有人权的影响的报告(A/64/265)，并请秘书长进一步征求会员国和联合国系统相关机构的意见，并根据这些意见，就此题目向大会第六十五届会议提出一份实质性报告，包括提出关于如何应对全球化及其对充分享受所有人权的影响的建议。

2. 根据这项请求，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)于 2010 年 4 月 13 日就此问题发出了征询意见信函。截至 2010 年 7 月 12 日，人权高专办收到了阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、哥伦比亚、危地马拉、毛里求斯、墨西哥、阿曼、卡塔尔、俄罗斯联邦、塞尔维亚和西班牙以及联合国开发计划署(开发署)、世界知识产权组织(知识产权组织)和世界贸易组织(世贸组织)的回复。

二. 从各国政府收到的回复

阿塞拜疆

[原件：英文]

[2010 年 7 月 6 日]

阿塞拜疆共和国政府表示承诺通过执行各种项目，实现千年发展目标。政府已制定 2003-2005 年国家减贫和经济发展方案，以实现将赤贫和饥饿人口减半的目标。这一方案的实施，维护了总体的宏观经济稳定、可接受的通货膨胀水平和汇率水平以及有力的经济增长。相应的是，贫困水平从 2002 年的 46.7%下降到 2005 年的 29.3%。

为了使改善民众福祉和进一步减贫的积极进程得以继续，已通过 2008-2015 年国家减贫和可持续发展方案。该方案的战略目标除其他外包括：可持续的经济增长、扩大赚取收入的机会和减贫；制定有效的社会保护制度；改善难民和境内流离失所者的生活条件；平等地利用教育和保健系统。由于该方案，2009 年拨付给社会保护和社会援助的预算款项增加了 24.6%。

阿塞拜疆提到了境内占人口 12%的 100 万难民和境内流离失所者，表示这一群体的贫穷风险相对较高，因为他们以前大多在农业部门工作，目前面临着严重的就业问题。自 2001 年以来，政府已采取措施，建立新的安置点，为难民和境内流离失所者划出土地，并继续承诺改善社会保护和减轻贫困。

波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]

[2010年7月2日]

波斯尼亚和黑塞哥维那指出，全球化增强了跨边界的社会经济关系，使全球和地方进程更有力、更广泛地相互交织在一起。经济的全球化也助长了歧视和不平等，导致贫富差距。波斯尼亚和黑塞哥维那指出，基于目前全球经济模式的全球化导致大多数脆弱的社会群体的经济、社会和文化条件恶化，从而加剧了贫穷和社会排斥。贫穷降低了享受人权的能力，尤其是工作权、适当水准的生活权、住房、食物、保健和受教育权利，从而使一些群体和个人被边缘化。因此，能够享受全球化的积极方面的人变得更少。

为了减轻社会排斥，波斯尼亚和黑塞哥维那开始制定和通过社会融合战略，其中将订立改善脆弱群体的就业和社会保护并增进其经济和社会融合的政策和措施。波斯尼亚和黑塞哥维那还于2009年通过一项禁止歧视的法律，以保护公民的人权。

在环境方面，波斯尼亚和黑塞哥维那正同开发署实施一个项目，旨在实现千年发展目标，帮助人们了解环境与贫穷之间的关系。发展能力以推动更好地管理环境有助于减贫和减少社会排斥现象。在教育方面，波斯尼亚和黑塞哥维那已开始实施一项改革，目的是改善所有阶段的教育质量，重点特别是改善少数民族裔和回归学生的状况以及受战争影响的地区和农村地区的学生的状况。此外，拟将人权教育纳入课程表，使之成为中小学标准教育的一个组成部分。波斯尼亚和黑塞哥维那还通过了关于保健和保险的新的法律，以改革保健制度。

布基纳法索

[原件：法文]

[2010年7月8日]

布基纳法索政府表示，全球化如任其发展的话，有可能损害充分享受人权。经济和社会文化交流的加强以及迅猛的工业化导致了一定程度的经济增长。不过，增长的果实没有得到平等分享，致使社会鸿沟拉大，造成的紧张关系有可能演变为冲突。此外，全球化是对人权各种有害影响的根源，这些影响包括武器、毒品、钻石和人口贩运增长；儿童色情的发展；强权的文化统治；环境污染；以及恐怖主义。

如果为了经济增长而牺牲人权，讨论发展问题毫无意义。发展权规定了若干条件，如果没有这些条件，公民、政治、经济、社会和文化方面的权利就是虚幻的，没有实效。金融和经济危机表明，盲目地追求经济繁荣会毁掉多年来在人权领域开展的工作。

布基纳法索建议可采取两项主要方针。第一项是确认人权规范和原则为全球化的基本法律框架。第二项是将问责概念的范围扩大到非国家行为体，包括跨国公司和非政府组织，因为它们的活动有时产生了不利影响，并在全球范围内有所反映。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2010年6月9日]

哥伦比亚政府强调，构建一个更公平的社会一直是该国发展政策的基石之一。由于1990年代后期的经济危机，哥伦比亚认为有必要执行促进公平、包容的社会的政策。自2002年以来，该国政府一直力求提高社会开支的效率和针对性，以便最需要的人能得到资源，并加强社会保护制度。

哥伦比亚在回复中提到向受贫穷、贩毒和暴力影响的个人和社区提供支持，其办法是执行一项国际合作战略，将机构能力与同国际行为体团结一致结合在一起。该国旨在确保所有流离失所者和暴力受害者有效地享受各项权利。哥伦比亚确定与全球化相关的主要问题是暴力和流离失所的继续存在；贫穷和脆弱性加剧；以及环境和气候变化。

关于暴力和流离失所的继续存在问题，哥伦比亚称，全球秩序的某些现象，如毒品和非法武器的贩运、以及世界各地非法武装团伙间的合作，部分地助长了因暴力而造成的被迫流离失所和平民权利遭侵犯。在这些因素之外，还存在由地方和全球动态所决定的排斥、不平等和贫穷的国内社会政治条件。哥伦比亚认识到这一状况，采取了一系列措施，并在回复中就此做了详细说明。这些措施旨在使流离失所者重新融入社会，减轻暴力的影响，并向暴力受害者和流离失所者提供支助和补偿，以恢复受侵害的权利。

关于贫穷和脆弱性的加剧，哥伦比亚在回复中摘要说明了为应对这些现象而执行的战略及其对流离失所者和穷人的影响。这些政策在最近的全球经济危机期间得到维护和加强，形成了反周期的社会政策。哥伦比亚指出在减贫、保健、教育和就业方面取得的进展，表明了社会方案的成功。

关于环境与气候变化，哥伦比亚提到对生物多样性具有不利影响的各种国家和国际因素，并特别着重谈到非法的作物种植。哥伦比亚在回复中详细介绍了在国家一级打击非法的作物种植战略。哥伦比亚称，同样需要在全世界范围内应对这一现象。

哥伦比亚认识到需要寻找全球和国家解决办法来满足该国的需求，并根据《援助实效问题巴黎宣言》，就千年发展目标、打击毒品、环境保护、和解和治理调动各项努力来开展国际合作。设想在全球合作框架内采取的行动除其他外包

括：在加强国家、法治和人权的社会作用；发展与和平倡议；在人权的基础上使流离失所者重新融入社会。

危地马拉

[原件：西班牙文]

[2010年7月5日]

危地马拉政府在回复中详细介绍了在国家和区域两级采取的政策，其目的是借助促进公平的、在生态上可持续的经济增长的战略联盟，创造有利于发展和除贫的环境。在国家一级采取的措施包括消除贫穷和长期营养不良的战略。公共开支中的社会支出份额在1999年到2009年之间已有所增加。

在消除贫穷和长期营养不良方面，政府制定了一项社会发展政策，并订有一项社会融合战略，目的是进行机构间协调，以便根据地域和专题优先目标推动进行国家干预。地域优先目标是根据在贫困图上所定城市的赤贫程度确定的。专题优先目标是根据社会福祉指标、如保健、营养、教育、水和环卫确定的。主要目的是实现一个更为公平、更为包容的社会。危地马拉确认经济增长是消除贫穷的一项基本条件，但它指出，消除贫穷不仅要依靠适当的国家宏观经济政策，而且还通过多边贸易规则和资本流动取决于全球政策。

关于粮食安全，危地马拉在回复中介绍了由负责保障该国粮食安全和农业生产的机构组成的组织系统。这一系统还得到民间社会组织、私人行动和国际合作机构的支持。国家战略旨在缩小并打破影响到一半人口的数代人间的长期营养不良循环。在2008-2009年粮食危机期间，向发生一例以上急性营养不良的家庭提供了补充营养。2010年维持了同等程度的紧急服务。

危地马拉表示，区域一体化对于处理有关问题、如消除贫穷、粮食安全、环境、经济、移徙和自然灾害具有重要意义。这种一体化构成为一种通过下列手段消除全球经济危机影响的发展模式：促进贸易；促进货物、服务和人员的自由移动；促进外国直接投资；促进中小企业的增长，这些中小企业有利于更多投资，并创造就业机会。

危地马拉强调，国家支持它在境外的公民至关重要。应特别注意维护因缺乏有效的移民身份而成为弱势者的权利。在这方面，危地马拉设在某些国家的领事馆提供免费的视频会议服务，便利移民与留在危地马拉的亲属间的交流。另一个良好做法是向因各种原因在国外被拘留的危地马拉移民提供法律咨询和辩护援助。

毛里求斯

[原件：英文]

[2010年6月25日]

毛里求斯政府说，它拥有良好的人类发展记录，根据2009年《人类发展报告》，其人类发展指数为0.800。毛里求斯在大多数千年发展目标方面都取得了重大进展。政府提供免费的义务小学教育并普及了保健服务。根据人口预算调查，按世界银行每日一美元的贫困线来看，赤贫人口比例估计不到1%。毛里求斯在回复中介绍了目前为消除贫穷并增加穷人的机会而正在实施的方案。已设立了一个消除绝对贫穷特别委员会，由公共部门、私营部门和非政府组织等所有利益攸关者组成，以调查穷人的特殊需求，提供紧急援助，并向儿童和失业者提供支助。毛里求斯指出，预期私营部门作为企业社会责任方案的一部分，将支付有关费用的30%。

毛里求斯强调说，在千年发展目标方面最成功的成就之一是普及小学教育。有关具体目标已经实现，小学教育入学率接近100%，年龄在15岁到24岁的人口的识字率约为95%。毛里求斯解释说，取得成功的主要推动因素包括授权法律、有利的政策举措、预算支持和基础设施。1993年《教育法》规定，父母有义务送子女上小学，否则就可能受到罚款和监禁。自2005年1月起，教育对所有16岁以下的儿童都是免费的和义务性的，而且实行十一年义务教育。基础设施和其他措施的增加使孩子们更便于上学。此外，消除绝对贫穷方案确保所有学龄前的贫困儿童能上学，并得到一顿像样的午餐，并对其父母进行培训，使他们能找到一份具有可持续收入的体面工作。尽管这一重大进步，小学教育体制仍存在某些缺陷，例如辍学率较高、课程有限以及使用外语进行教学。

关于促进两性平等和赋予妇女权利，毛里求斯指出，小学、中学和大学教育中没有性别差异。不过，妇女在非农业部门有薪酬就业的比例（2008年为36.7%），妇女在议会所拥有席位的比例（2009年为17.1%）仍相对较低。毛里求斯对女性失业率表示关切，这一失业率2009年为12.3%，比男性失业率高三倍，后者在2009年为4.4%。经济赋权方案旨在扩大妇女的机会，增加其在社会经济活动中的参与。

毛里求斯在回复中提到在其他千年发展目标下面临的挑战，如降低儿童死亡率、改善孕产妇保健、实现环境的可持续力。关于后者，森林覆盖面积已从2000年的30%下降到2008年的25%。就防治艾滋病毒/艾滋病而言，2000年到2009年期间，其流行率已经提高。政府将艾滋病毒/艾滋病作为一个优先问题来抓，采取预防性措施，并开展宣传活动，以保护广大民众，其中特别侧重于弱势群体。其他挑战包括预算赤字和负债因金融危机而增加。以银根紧的财政政策来处理数额已经很高的公共负债，将对公共支出带来压力。应防止其此类事态发展，因为这种情况可能进一步拖延在千年发展目标方面的进展。

毛里求斯指出，作为一个小岛屿发展中国家，它面临的内在限制包括资源有限、地处偏远、国内市场狭小以及易受自然灾害影响。粮食、能源和金融危机等全球冲击已对小岛屿发展中国家造成了很大打击。为了克服这些挑战，毛里求斯建议设计和采用新的创新性筹资手段，并呼吁国际开发机构和国际社会更乐于提供援助，协助小岛屿发展中国家努力实现千年发展目标，并更好地融入全球经济。对发展挑战采用一种“一刀切”的办法将进一步使小岛屿发展中国家被边缘化，而小岛屿发展中国家应得到特别对待，并需要被确认为是一个具有自身特点的国家集团。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2010年6月25日]

墨西哥政府强调，完全接受国际检查、充分参与国际人权体系、并与区域和全球机制合作，已成为实施内部结构改革的宝贵手段。全球化有可能提高所有国家的收入水平，并有助于建设一个更加公平、更为公正的社会。不过，其惠益没有平等分配。国际贸易与金融体系之间以及国家发展战略与国际义务之间缺乏协调一致，造成了这一结果。国际社会目前面临的挑战是确保全球化使所有人受益，并成为所有人致富的源泉。全球繁荣与稳定只能通过更强有力的、更加公平的全球经济才能实现，这样发展中经济体可以更快地恢复活力，较少受经济衰退之害。墨西哥指出，全球化必须是一个公平、包容和民主治理的进程，它涉及到一个以普遍价值、对人权的尊重和所有人尊严为基础的强有力的社会层面。

墨西哥在回复中简要说明了为消除贫穷和饥饿、加快发展能力和通过机会平等改善最贫穷的民众的生活水准而执行的社会政策。在这方面之所以取得成就，原因一方面在经济稳定、体制力量和民主，另一方面是基于可持续发展的公共政策的影响。关于国际金融和经济危机，墨西哥强调必须对主要的金融中心、工具和从业人员进行监管，并保证所有的财政管辖和金融中心遵守透明和管制规范。墨西哥提到为促进经济增长和竞争力、推动信贷增长和保证金融市场的充分运作而采取的措施。关于发展筹资问题，墨西哥提到《发展融资问题多哈宣言》，其中紧急呼吁面对全球经济不稳定，维持发展援助承诺，并制定措施以综合、有效、及时地履行《蒙特雷共识》。

墨西哥说，粮食安全是国际议程上的一个优先事项。墨西哥表示不赞同粮食主权概念。“粮食主权”的使用可能在国家间产生争议，原因是这一概念会产生可在全球粮食危机时控制出口以保证国内供应的观点。国际社会有责任确保并便利根据贸易自由按可负担得起的价格获得粮食。

墨西哥说，它优先重视区域合作。国际组织和区域组织之间也需要进行互补与合作，以避免工作重复和资源遭到挪用。墨西哥强调国际体系协调一致以便对发展中国家产生重大影响的重要意义。

阿曼

[原件：阿拉伯文]

[2010年6月1日]

阿曼苏丹国指出，全球化的理论框架要求世界不分边界，并增加全球一级的交流。广泛的市场经济模式一方面要求货物、服务和资本自由流动，另一方面要求保护知识产权。后者可能成为向发展中国家技术转让的障碍。阿曼强调，目前的国际经济秩序既不公平，也不平衡。不过，在全球化时代，公民和政治权利已得到加强，这主要归功于信息和通信技术的进步。促进人权的非政府组织全球网络导致了全球性文明社会的产生。阿曼强调享有自身的文化、语言和宗教权利的重要性。在这方面，它提请注意各国形成和传播文化能力的不平衡，可将此视为威胁到国家文化特征，从而阻止享有文化权利。

阿曼苏丹国在谈到广泛的贫穷时强调指出，尽管预期全球化产生惠益，发展进程并没有在发展中国家带来成果。阿曼认为，全球化使人类价值和权利受制于市场的要求，造成公共保健系统恶化、失业人数增加、公益物和共同利益私有化、妇女受到剥削、不顾当地需求以出口为导向的农业生产扩大、转基因生物得到推广，并导致劳动力市场改变，而这些变化往往降低了职业安全和社会保护。

为减轻全球化对人权的不利影响，阿曼呼吁国际社会促进和保护人权，同时确认文化多样性并鼓励文化间的包容。应确保在营造一个有利于发展的环境方面国家和国际方法之间连贯一致，以实现经济和社会发展。阿曼强调了消除贫穷和饥饿的适当战略、公平的收入分配、免费受教育和获得保健服务、防止妇女受剥削和保护其权利、以及维护道德价值的重要性。阿曼苏丹国指出有必要审查和探究现行国际体制，以确保所有人的利益得到尊重。阿曼最后认为，鉴于国家行为体和非国家行为体的行动所构成的全球性挑战，已有必要对人权采取新的做法。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2010年6月17日]

卡塔尔的来文反映了该国国家人权委员会的观点，该委员会是该国人权问题的主管机构。该委员会提到全球决策进程的排斥性及其对享受人权、减贫、社会构架和国家特征的影响。该委员会指出，全球化对享受人权的不利影响在各个领域都可看到。这方面的一个影响涉及跨国公司的活动，这些公司在全球寻找低价

劳动力，但不保证体面的工作条件，包括使用童工。最近的金融危机就是因为与银行系统以及贸易和资本流动有关的经济全球化发生的，它阻碍了发展努力，因此严重影响到千年发展目标、尤其是减贫的实现。该委员会进一步指出，全球化惠益在地方和国际两级的不平等分配助长了极端主义团伙的出现。社会和文化的全球化还对当地文化特征造成不利影响，它们尤其是在年轻一代当中传播着不同的消费模式，损害了国内的道德价值。

该委员会建议，在经济方面，必须通过在地方、国家和全球各级促进除贫方案，使发展中国家能更好地利用自身的人力资源，尤其是年轻的人口。此外，必须审查与管制银行系统有关的道德原则。委员会强调，确保作为对建筑业投资的选择办法对发展中国家农业部门投资的政策非常重要。它鼓励在尚未设立工会和工人组织的国家设立此类组织。需要根据卫生和环境标准，对特定物品进行累进式征税，改变消费模式，尤其是产油国的消费模式。

在政治方面，委员会强调，对民主方式的倡导要求尊重所有人权，包括所有各民族对其自然资源享有充分主权的权利，并强调联合国系统的完整、客观和公正原则。在社会方面，该委员会强调发展中国家必须有一个有效的民间社会，以抵消全球化的不利影响。它还强调需要实行国家立法改革，以确保社会公正。

关于文化，该委员会强调了本国语言在对付全球化对地方文化的不利影响方面的重要意义。在这方面，将本国语言纳入所有教学阶段至关重要。该国家人权委员会强调，必须充分尊重言论自由，以防止某些集团对另外的集团的文化统治。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]

[2010年5月20日]

俄罗斯联邦政府指出，全球化的不利影响之一是经济和社会不平等扩大，国家间基于发展水平的鸿沟加深，造成赤贫现象。这往往导致不容忍现象高涨，并要求在发达国家与发展中国家之间更公正地分配资源。赤贫是对人权的一种严重威胁。俄罗斯联邦进行协调一致的努力，以减轻国内外的贫穷。在国家一级，已采取措施，增加对社会发展的供资，提高收入，增强对需要者的国家援助的成效，并改进退休金制度。

全球化除优点外，也有其缺点，其中之一就是以前局限在国内的市场波动具有全球层面。最近的食物价格上涨就是一个很好的例子。食物价格的上涨可能对全球范围的经济、安全和尊重人权产生不利影响。在这方面，俄罗斯提到“饥饿的全球化”威胁，并强调指出必须使全球化更有控制、因此更加公正。

俄罗斯联邦指出，全球化造成大型的非国家行为体，即全球网络、跨国公司、协会和团体、包括从事恐怖的团体，在国内以及国际上的影响得到加强。俄罗斯

指出，目前有种倾向，就是发展非国家行为体作为国际关系中独立的参与者，它们在许多情况下承担了原先由国家专门负责的职责。包括跨国公司在内的非国家行为体不对国家及其人民负责，尤其是如果其开展活动所在的国家由于各种因素，如经济和财政薄弱、腐败等，无力防止非法活动，则更是如此。如果是这种情况的话，就可以说国家主权受到侵蚀，以及不可能援用现有的人权标准进行有效保护。在这方面，非国家行为体的运作可能导致大规模的侵犯人权行为。俄罗斯强调，有必要进一步阐明将国家职责转移给非国家行为体问题，而非国家行为体应确认它们会为其犯下的侵犯人权行为负责。

俄罗斯联邦指出，全球化推动了不同文化间的交互作用，并指出应作为人的尊严的一项条件尊重文化多样性，同时促进和保护人权。文化间的交互作用不应被强制实行一套单一的文化价值体系而取代。俄罗斯强调，实现普遍尊重人权的一种方法就是更深入地了解人类的传统价值。

塞尔维亚

[原件：英文]

[2010年6月22日]

塞尔维亚指出，贫穷和社会排斥属于该国面临的最重大挑战之列。这些问题让社会中的所有社会发展努力遭到逆转，因为惠益没有得到所有人的平等分享。为了应对这些挑战，塞尔维亚通过了国家可持续发展战略，力求在三个主要因素、即可持续的经济和技术发展、可持续的社会发展和环境保护以及合理使用自然资源之间达成平衡。

塞尔维亚在人权和少数族裔权利以及两性平等方面的战略目标包括：使国家法律与欧洲标准相一致，设立行使所保证权利的体制机制；使某些少数族裔、主要是罗姆人族裔的社会经济生活水准与占多数的塞族生活水准平衡和平等；实现一定比例的少数族裔在司法部门、检察官办公室、警察、军队和地方自治政府中的参与；缩小少数族裔与占多数的塞族人口之间的社会差距；改善残疾人的境况。

关于人权，塞尔维亚强调，它承诺继续改革进程并明确界定履行国际公约和标准产生的义务的权限。它进一步强调指出，需要建立一个关于少数族裔权利和人权方面措施执行情况的有效的报告和监督体制。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2010年6月11日]

西班牙关切粮食和能源领域日益严重的全球困难的不利影响，以及气候变化对经济和社会发展以及所有人充分享受全部人权的不利影响。西班牙强调指出，

它清楚气候变化产生的风险和相应的责任以及国际社会在维护全球生活条件方面的责任。鉴于这一现象的全球性，只能通过全球决策才能承担这方面的责任。

此外，任何举措都必须与最贫困的人的正当愿望相一致，以改善其福祉条件，并与发展权相一致。西班牙提到应对气候变化与实现千年发展目标之间的密切联系。只有通过处理全球升温的适当政策，才能在实现其他目标、如普遍获得能源或饮用水方面取得进展。西班牙强调，它充分支持大会第 64/160 号决议提到对气候变化后果表示关切以及有必要促进公平的、在环境上可持续的经济增长。

二. 从联合国各组织收到的回复

联合国开发计划署

3. 以扩大和利用体制能力和人的能力为重点的人类发展，为开发署使全球化有利于人民及其享受所有人权的工作提供了必要的背景。《世界人权宣言》中一个尤其重要的特点就反映在开发署的愿景中。公民权利和政治权利对于有尊严的生活，就像经济权利、社会权利和文化权利一样至关重要。贫穷是一种多层面的现象，它不仅涉及收入被剥夺，而且涉及缺乏获得服务、包括受教育和接受保健服务的机会。当人类发展同人权齐头并进时，它们就相互加强，因此扩大了人的能力，并保护了其权利和基本自由。

4. 开发署欢迎大会第 64/160 号决议再次确认承诺在国家和全球两级营造一个有利于发展和除贫的环境。这一承诺反映于开发署在若干领域的活动，这些领域除其他外包括：治理、包容性发展、包容性全球化、获得能源和增强应对气候变化的能力、以及移徙与发展，以期促进公平的全球化、可持续发展与民主化的全球经济治理。

5. 关于民主治理，开发署治理方案以人权为背景，该方案提请有关方面注意有责任让所有人民获得发展惠益，并使人类发展目标具有法律和道义上的正当性以及社会正义感。各国政府承诺执行国际商定规范、如 1986 年的《发展权利宣言》和《千年宣言》，其中不言明地提到民主和良好治理，因而这一任务更为正当。一个民主治理进程以最贫穷、最被边缘化的人的权利和需求为重点，促进了参与和问责。

6. 开发署在 100 多个国家通过提供政策咨询意见、技术支持、能力发展和知识管理，采取人权促进发展方式。开发署支持各国努力将各项人权原则，如不歧视、参与和问责原则，纳入贫穷和发展框架，并加强促进和保护人权。在包容性发展方式框架内，它确保让土著人民参与，并加强边缘化少数族裔在发展中的作用。开发署支持公民社会监督公共政策和方案。它在民主治理方面的工作进一步包括

加强国家能力和体制，以实施反腐败举措。开发署推动人人有机会利用公平、非正式的司法系统，重点是使穷人和边缘化群体争取并得到补救。

7. 关于包容性全球化，开发署支持发展中国家努力尽可能多地利用全球化的潜力来消除贫穷，并提高生活水准。虽然全球化有潜力通过创造工作机会并通过使发展中国家利用新技术来推进人类发展，但它并没有像预期的那样使多数发展中国家迅速增加收入。特别是最近的全球经济和金融危机暴露出了其脆弱性。为尽可能地扩大全球化的惠益，开发署努力使人们更好地了解发展中国家在金融资源流动和国际贸易方面如何受到国际社会政策的影响。这包括加强谈判和管理发展金融的能力，以及增强贸易的竞争力以及贸易的人类发展惠益。

8. 在这方面，开发署鼓励进行贸易能力建设，它支持国家方案，并在贸易援助计划和向最不发达国家提供贸易方面技术援助的优惠综合框架内同发展中国家、发展伙伴、发展机构和包括区域银行在内的国际金融机构密切合作。开发署还就如何更好地获得可持续发展融资以及债务可持续性和创新性融资，开展专门针对具体国家的政策研究和全球政策研究工作。

9. 开发署继续努力，让私营部门作为人类发展的一个积极伙伴参与进来。开发署是联合国全球契约中一个至关重要的伙伴。它支持并便利地方全球契约国家网络，该网络将当地工商业和民间社会、学术界及政府会聚在一起，讨论与人权、环境、劳工标准、反腐败和发展有关的关切问题。开发署内设有“工商界行动呼吁”秘书处，并支持发展包容性市场。

10. 气候变化的影响威胁到一系列人权，如水权和食品权。贫穷家庭最为脆弱，因为它们从气候灾害中恢复过来的能力最差。此外，它们的经济增长高度依赖对气候敏感的部门。关于两性平等与气候变化之间的联系，许多贫穷社区要靠妇女来生产粮食，这些妇女可能需要走更远的路来收粮和取水、建设堤坝防止洪灾、并承担更多的非农业工作来缓解和适应气候风险。这些交换加剧了经济社会进步方面更广泛的不平等。

11. 能否利用可靠的新的能源服务直接影响着收入、两性平等、健康、教育和环境可持续性。就质和量两方面的使用情况而言，能源消费模式在发展鸿沟的两端——北方与南方、富人与穷人、城市与农村、男子与妇女之间——极不成比例。在这方面，开发署领导各项努力，让生活中没有用上电的 15 亿人和仍然依靠传统的生物质和煤炭的 30 亿人能够利用这些服务。现代能源服务不成比例的使用直接或间接地限制了人类发展，导致人权、如食物权、健康权、住房权、体面的工作条件权遭到剥夺，而且对妇女儿童产生了特别的影响。由于使用固体生物质烧饭取暖导致的室内空气污染，每年有 200 多万人、主要是妇女儿童，过早死亡。针对这些挑战，开发署将能源的使用纳入了发展战略主流，并调动筹资和加强服务的提供。

12. 关于移民与发展，开发署努力设立一个基本框架，向愿在国家发展战略范围内应对移民问题的政府提供咨询支助。开发署还领导各项努力，与支持公私利益攸关者间的合作以及民间社会和当地机构能力发展的其他联合国机构和国际组织合作，实施欧洲联盟委员会——联合国的联合移民与发展倡议。

世界知识产权组织

13. 世界知识产权组织(知识产权组织)介绍了它为促进公平的全球化和可持续发展而开展的活动。知识产权组织表示，它致力于确保所有国家在其经济、社会和文化发展方面从知识产权中受益。知识产权组织的战略目标之一，是增强发展中国家和最不发达国家以知情、有效的方式使用知识产权体系的能力。这要求应对各项挑战，包括：使知识产权政策与推动创新、市场控制、保健、贸易、环境、粮食安全和获取知识等各不同领域相一致；建立适当的法律和管制框架；建立技术基础设施；提供人的能力，以参与在创造和利用知识方面越来越多的合作。

14. 在协助利用知识产权促进发展的总体框架内，知识产权组织的技术援助活动侧重于：(a) 制定国家知识和创新战略、一整套的跨学科政策内容以及为推动创新而建议采取的行动计划；(b) 协助建立法律和政策方面以发展为导向的控制框架；(c) 建立机构和技术基础设施；(d) 能力建设。在这方面，知识产权组织一直在就知识产权法提供法律咨询意见、从事咨询和外展活动，并就专利领域的灵活性和公共政策组织国家、区域和国际研讨会和讲习班。

15. 在创新和技术转让方面，知识产权组织的技术援助和能力建设工作基于以务实的方式将知识产权制度运用到经济和社会发展方面。这项工作包括：提供技术援助，以便根据国家发展目标开展国家知识产权审计工作；在设立和增强知识产权管理和创新支持基础设施方面提供技术咨询和进行能力建设；以及专业培训。

16. 知识产权组织的发展议程是一项重要举措，它保证消除利用知识产权制度方面的阻碍，并有可能将发展方面纳入该制度中，从而引入重大变革，这样可以发挥其在创新、创造性和技术转让方面作为改进催化剂的作用。发展议程的建议包含各方面内容，包括人权方面的内容。在执行这些建议时，知识产权组织采取了基于项目的方式。成员国核定的若干项目旨在通过在运用适当的具体技术信息和制订发展中国家和最不发达国家获取专利信息工具，进行能力建设，推动发展。

17. 所宣布的千年发展目标的核心涉及可持续发展以及尊重和促进人权问题。因此，人权已内在地与实现经济、社会和文化发展联系在一起。获得医药和实现目标 4、5、6 和 8 是知识产权组织力求促成的以发展为导向的知识产权制度的核心内容。知识产权制度、尤其是专利制度，可在减少基本药品费用以及为各国生产亟需的药品提供技术基础方面发挥积极作用。

18. 发展议程的各项建议涉及在知识产权、尤其是专利制度范围内处理如公共卫生等公共政策关切事宜的国家和区域能力问题。知识产权组织在这一领域的举措使各国能查询数以百万计的科学技术数据，这可协助制定适当的、包含各个方面的公共卫生政策和方案。

19. 知识产权组织积极推动关于知识产权与公共卫生的国际政策辩论，并通过与世界卫生组织、世界贸易组织和联合国贸易与发展会议等国际组织、以及区域和国家组织、非政府组织、私营部门和学术界的合作，协助交流实际数据和经验以及政策投入。这是药品提供的一个重要方面。还鼓励公共卫生方面的公开创新体系，包括就制定和实施公共卫生、创新和知识产权问题全球战略和行动计划与世界卫生组织开展积极的互动协作。

20. 关于气候变化，知识产权组织努力促进转让和取得与缓解和适应气候变化有关的适当技术。知识产权组织参与了若干全球政策论坛，这些论坛旨在寻找方法，将知识产权用于加快在创新性解决办法及其转让和传播方面进行投资。

世界贸易组织

21. 世界贸易组织(世贸组织)强调，如同在人权机制中的情形一样，透明、一致性和公平是多边贸易体系的推动力。开放国际贸易可以导致增长和发展，提高改善生活水准的效率，从而有助于实际行使所宣布的权利。这预先假定现有的规则是全球性的、公正的、反映了所有遵守规则者的情况的。目前合在一起构成为多边贸易体制的整套规则和协定，并未充分遵守上述条件，也没有全部反映世贸组织在当今全球化的世界里所面临的不断变化的构成和要求。需要进行审查和变革，这仍然是世贸组织成员于 2001 年发起多哈谈判会合的最重要原因。这一信念的最强有力的推动力，是不断变化的经济、社会和环境条件，以及处理在国际议程中占首要地位的发展和贫穷挑战的共同需要。

22. 2001 年，世贸组织成员国决定维持贸易政策的改革和自由化进程，继续确保这一体制在促进恢复、增长与发展方面发挥其充分作用。它们寻求将发展中国家和最不发达国家的需求和利益置于世贸组织体制的中心位置，并变通应用和改革多边贸易体制和职能，以便大多数成员与其经济和发展需求相一致，在世界贸易增长中占据更大的份额。

23. 方向的改变反映于世贸组织的日常运作及其成员的谈判立场。保证市场准入、修订规则以使其有利于发展中国家、设立以需求为推动力的可持续技术援助和能力建设方案，都是发展在世贸组织运作中所发挥的中心作用的体现。仍需开展大量工作，以推进更为贫穷的国家的立场，而这一点明确地反映于千年发展目标的目标 8，使世贸组织及其代表的贸易体制成为发展亟需的全球伙伴关系的一个组成部分。

24. 经济和金融危机仍然是对贸易体制更为长期的稳定的一个威胁。在经济方面依然普遍存在不确定性时，期盼已久的多哈谈判的成功结束则更难以实现。鉴于危机对更为贫穷的经济体的明确不利影响，国际社会需要共同采取行动，帮助最不发达国家找到这一影响的承受限度。许多发展中国家没有能力采取一整套财政刺激措施来重振经济，也没有资源对正在经受这一危机的农业或工商业进行补贴。危机还影响到流动性的提供和其后按可负担得起的利率充分供应贸易信贷。仍需要处理贸易融资方面的差距，而且需要作出更多工作，以便在发展中国家建立稳定的长期生产能力和基础设施网络。

25. 多年来，贸易开放大大地促进了发展中国家对全球经济参与的提高。根据世贸组织秘书处的估计，在 2000 年到 2008 年期间，发展中国家的出口已经翻了近一番，而全球出口量增加了 50%。这一稳定的增长因金融和经济危机而受到破坏，如果世界经济继续恢复并脱离衰退，这一增长可能仅会不为负数。在使经济复苏以创造就业和减贫为基础方面，贸易和投资可发挥重要作用。世贸组织强调了目前的保护主义和限制危险，指出各国已抵制了在经济下滑时利用贸易保护主义和投资限制的压力。尽管世贸组织最新的报告显示，贸易限制措施的数量和所涉范围正在减少，但仍有自危机爆发以来所采取的措施累积起来的风险，因为取消这些措施的速度似比较缓慢。

26. 鉴于贸易和投资在经济复苏和进步方面已确定的作用、以及世贸组织预防保护主义的规则和纪律，大力敦促成员国推进多哈发展议程的缔结工作。从与保护主义作斗争转变到为多哈谈判摇旗呐喊，是朝向以发展为导向的雄心勃勃的平衡的缔结工作迈出的重要一步。

27. 贸易援助是许多发展中国家和最不发达国家需要保持竞争力并利用贸易作为减贫的手段的一种刺激办法。这可以帮助它们建立供应方能力，并加强与贸易相关的基础设施。通过贸易援助提供的援助是用来衡量实现千年发展目标 8 进展情况的一项重要指标。不断需要增进贸易援助方面的进展，并加强世贸组织以及包括区域开发银行在内的区域伙伴、双边捐助方和私营部门的工作。将于 2011 年进行的第三次全球贸易援助审查会议以及多哈会合的完成，将有助于为多边合作注入新的活力。加强多边贸易体制是在实现更有效的全球治理、因此也是可持续地实现人权方面取得进步的一项重要内容。全球化一直是创造福祉的一个来源，而且只要国际社会随时准备采用政策和法律加以利用和控制，它将继续是这样一个来源。

四. 建议

28. 各国际组织应努力增强政策的一致性和协调，以便在千年发展目标方面取得进展。发展战略应不仅以经济增长为导向，而且要着眼于实现所有人能平等分享全球化惠益的更加公平、包容和公正的社会。

29. 各国和发展伙伴应适当查明和处理穷人和最弱势者的需求，并避免在发生危机期间采取可能使其生计进一步恶化、并拖延在实现千年发展目标方面取得进展的政策和歧视性做法。需要实施针对性强的、可持续的社会保护方案，以处理最近危机的不利影响。
30. 各国应单独地和集体地努力营造一种有助于发展的环境，在制定和实施政策时，努力平等分享惠益及平等分摊有关费用，并促进国家和全球各级的良好治理。
31. 国际社会应确保更好地、更有效地控制全球金融系统，以防止发生危机，阻碍千年发展目标的实现。国际金融机构和各国应通过包括减债倡议，促进债务的可持续性。
32. 各国应努力使谈判的多哈会合达成着眼于发展的结果，以确保多边贸易体制公开、更加公平、保证尊重人权。
33. 国际社会在设计 and 实施发展战略时，应考虑到最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊性和脆弱性。鉴于没有一刀切的发展模式，国际社会应支持这些国家通过实施最适合其特殊需求的发展政策，实现千年发展目标，并更好地融入全球经济。
34. 所有工商企业，无论是国家企业还是跨国企业，而且无论大小，都可能对人权产生不利影响。需要国家和公司采取协调一致的做法，而不是采取作为权宜之计的行动，以更有效地防止或处理与工商业做法有关的侵犯人权行为。在这方面，鼓励各国和工商企业遵守在秘书长人权与跨国公司及其他工商企业问题特别代表制定的“保护、遵守和补救”框架内规定的原则。这一框架可协助所有社会行为体——政府、公司和民间社会——减少其工商业活动对人权不利的后果。
-