



联 合 国

联合国难民事务高级专员的报告

大 会
正式记录
第六十五届会议
补编第 12 号

大会
正式记录
第六十五届会议
补编第 12 号

联合国难民事务高级专员的报告



联合国 • 2010 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2010 年 10 月 7 日]

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-5	1
二. 报告的重点和目标	6	1
三. 所关注的人群	7-10	2
四. 难民署改革	11-19	2
五. 保护和业务	20-49	4
A. 概述	20-27	4
B. 国际移徙情况下的难民保护	28-31	6
C. 1951 年《关于难民地位的公约》(和/或其 1967 年《议定书》)、1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的缔约国 ...	32-33	7
D. 无国籍状态的认定、防止和减少以及无国籍人的保护	34-36	8
E. 应急准备和响应	37-38	8
F. 工作人员及所关注人群的安全和安保	39-42	9
G. 确保基本需要和基本服务	43-49	9
六. 解决长期难民状况, 达成持久解决办法	50-59	10
A. 长期难民状况	51-52	11
B. 自愿遣返	53-54	11
C. 就地融合	55-56	11
D. 重新安置	57-59	12
七. 伙伴关系和协调	60-65	12
八. 方案的财务管理和监督	66-74	14
A. 财务管理	66-70	14

B. 监督和审计	71-74	14
九. 结论	75	15
表格		
1. 截至 2009 年底，按庇护国家或领土分列的难民、寻求庇护者、国内流离失所者、重返家园者(难民和国内流离失所者)、无国籍者以及难民署关注的其他人群的统计		16
2. 难民署 2009 年按照地区局和援助活动种类划分的支出情况表		24

一. 导言

1. 自大会 1950 年 12 月设立联合国难民事务高级专员办事处以来，已经过去了近 60 年，但人口被迫流离失所问题仍然是一个重大的全球问题。其规模和复杂性日益扩大。当今的全球大趋势——包括人口增长、城市化、粮食和能源不安全、水资源短缺，尤其是气候变化——与诸如冲突和暴力等传统驱动因素相互作用，产生了新形式的流离失所。

2. 同时，难民署和其他人道主义行为者的业务空间继续缩小。人道主义组织被剥夺了与受影响人口接触的机会，并被逐出业务地区，援助被改变用途或被不当操控，援助工作者的处境越来越危险。2009 年，在半年的时期内，难民署在一次行动中遭到不同袭击，损失了三名工作人员。鉴于这些袭击事件，难民署重新审查了主要业务的安全形势，并采取了一系列措施来尽可能降低外地的安全风险。在发展中区域人道主义空间缩小的同时，世界更繁荣国家可提供的庇护空间压力加大，在报告所述期间，驱回现象剧增。

3. 在过去一年里，许多国家不断发生的冲突导致了大规模的国内和跨界流离失所。世界各地仍然普遍存在滥伤无辜的暴力行为以及蓄意攻击平民和无视基本人权的现象。一些重大冲突，如阿富汗和索马里的冲突没有解决的迹象；看似结束或正在走向结束的冲突出现了倒退。因此，2009 年自愿返回家园的人数是二十年来最少的。

4. 本报告所述期间，持续已久的冲突没有得到解决，并出现了新的和再次爆发的冲突局势。2009 年上半年，巴基斯坦开伯尔巴图克瓦省和联邦管辖部落地区的紧张局势造成了大规模的国内流离失所。在也门，北部再次爆发的紧张局势引发了战斗，导致约 250,000 人流离失所。在刚果民主共和国，虽然大量难民正从赞比亚返回加丹加省，但 2009 年 9 月赤道省爆发的武装冲突加剧了该国东部地区持续不断的流离失所现象。2010 年 6 月，吉尔吉斯斯坦南部的奥什和其他城市市内及周围发生的暴力行为据估计导致了 350,000 名国内流离失所者，另外还有 100,000 人暂时在邻国乌兹别克斯坦避难。

5. 为了应对这种日趋严峻的环境，难民署今后的工作将以两个基本目标为指导：一是针对人道主义和庇护空间受到的威胁，加强保护能力；二是加强本组织的应急准备和响应能力。难民署将继续巩固通过内部改革进程取得的进展，加强其成果管理制方针，并确保将尽可能多的现有资源用于所关注的人群。

二. 报告的重点和目标

6. 本报告叙述了 2009 年 1 月至 2010 年年中，难民署为 3,650 多万人(下称“所关注的人员或人群”)开展工作的情况。报告介绍在有关难民、国内流离失所者、无国籍者和所关注的其他人群的保护、援助和为之寻找持久解决办法方面取得的重大进

展；难民署内部改革进程的巩固情况；为解决长期难民状况而继续作出的努力；以及难民署全球优先事项概览。报告还审查了与联合国系统内外其他有关实体的伙伴关系和行动协调情况。进一步的详情，包括区域和国别活动的详细资料，见难民署《2009 年全球报告》和向高级专员方案执行委员会及其常设委员会提交的各种管理报告。所有这些报告都可在 <http://www.unhcr.org> 网站上查阅。

三. 所关注的人群

7. 本报告最后的表 1 载列了 2009 年年底所关注人群的情况。更详细的统计资料请查阅难民署 2010 年 6 月 15 日发表的《2009 年全球趋势：难民、寻求庇护者、返回者、国内流离失所者和无国籍人》，网址为：<http://www.unhcr.org/statistics>。

8. 2009 年年底，难民署所关注的人群达 3,650 万人，其中难民约为 1,040 万人。据估计，因国内冲突而导致的流离失所者达 2,710 万人，其中得到难民署保护和援助的人口达到前所未有的 1,560 万人，与上一年(1,440 万人)相比增加了 120 多万人。难民署确定的无国籍人仍为 660 万人，尽管实际人数估计接近 1,200 万人。

9. 许多国家的人道主义危机和当前的政治局势不仅导致数百万人背井离乡，还妨碍了难民和国内流离失所者的返回。重返家园的难民人数(251,000 人)自 2004 年以来持续下降，2009 年是二十年来返回人数最少的一年。相比之下，返回的国内流离失所者人数(220 万人)则是十多年来最多的。

10. 2009 年，向各国政府和难民署在 154 个国家或领土的办事处提交了 922,000 多份关于庇护或难民地位的个人申请，与上一年(875,300 份)相比增加了 5%，是连续第三年增加。部分原因是南非的庇护申请数量持续较高。庇护申请大多是来自阿富汗、哥伦比亚、埃塞俄比亚、缅甸和津巴布韦等国的难民寻求庇护者提出的。

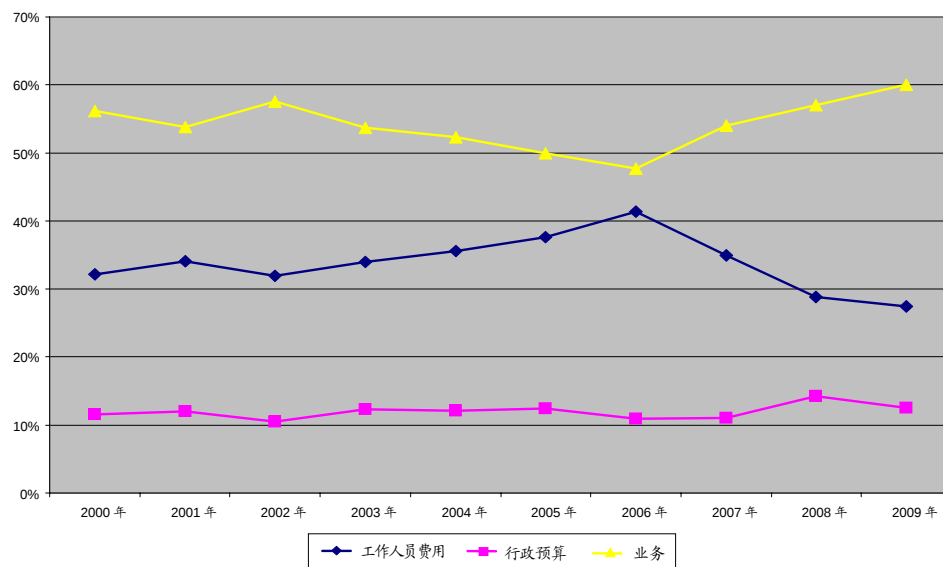
四. 难民署改革

11. 高级专员四年前发起的内部改革继续取得成效。在世界各地工作人员总数基本不变、但日内瓦总部工作人员减少 30%的情况下，难民署自 2006 年以来活动增加了 60%。这使难民署得以将更多资源用于所关注的人群，包括大幅加强努力，促进找到解决办法，弥补保护和援助方面的重大差距，尤其是在性暴力和基于性别的暴力、艾滋病毒/艾滋病、疟疾、营养不良、生殖健康以及水和卫生设施等领域。

12. 在去年的报告(A/64/12)中，改革进程取得的初步结果表明，工作人员费用和总部费用在支出总额中所占的比例减少，政府和非政府伙伴管理的预算部分增加。2009 年保持了这些趋势。

图 A

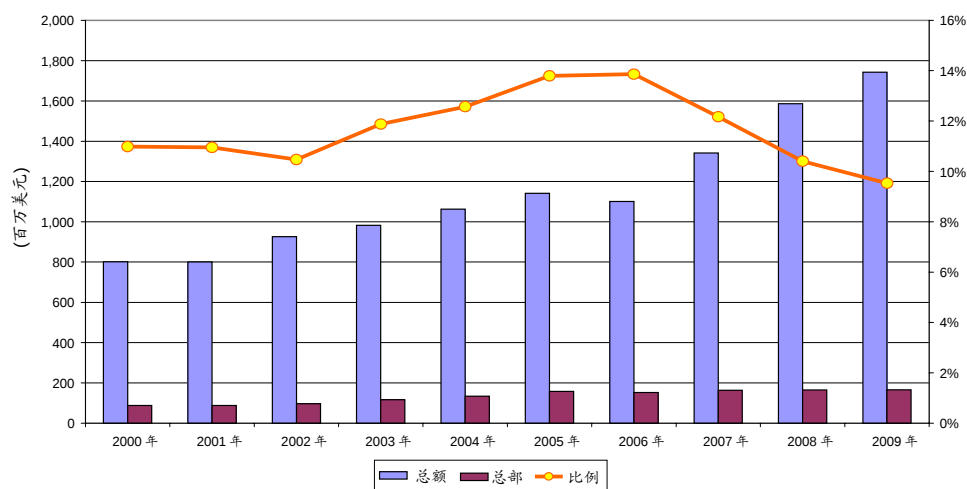
业务、工作人员和行政预算费用占费用总额的百分比(2000 年至 2009 年)



13. 如上图所示, 2009 年, 工作人员费用占费用总额的比例下降到 28%。同时, 总部费用再次减少, 降至占费用总额的 9.5%, 如下图 B 所示。通过执行伙伴管理的支出所占的百分比提高到 35.9%——这表明难民署能够调动的专门知识和灵活性有了重大改善。

图 B

总部(包括布达佩斯)费用占费用总额的百分比(2000 年至 2009 年)



14. 2010 年是改革工作的转折点。由于难民署的工作现已达到可接受的成本效益水平，随着改革进入巩固阶段，现在的目标是保持这一水平。难民署采取这些改革措施的总体目标是，将更大比例的资金用于为所关注的人群谋福利。因此，将特别强调改进保护和应急工作。

15. 为促进实施成果管理制，所有难民署办事处都开始利用新的管理支持软件 *Focus* 来规划业务活动。设计该软件的目的是使难民署能够按照成果框架进行方案的规划、预算编制和报告。*Focus* 的推出是对所采用的分为四个支柱的新预算结构的补充，这种结构是在全球/全面需求评估基础上制定的，反映了难民署所需的各种预算经费。执行委员会 2009 年 10 月核准的 2010-2011 两年期方案预算代表着新的预算结构下第一个全面规划周期的开始。

16. 但与任何新制度一样，这一进程也非一帆风顺。现在面临的基本挑战是如何解决使用 *Focus* 的技术问题，确保在这个新的成果管理制软件和以前实行的作为难民署财务和人力资源管理支撑的“管理系统更新项目”软件系统之间，能够实现顺利衔接。

17. 2009 年，难民署继续开展总部审查工作。方案支助和管理司综合行使难民署的方案管理、分析和支助职能，以提高业务活动的质量；应急、安全和供应司现在则担负着应急准备和响应、供应和采购以及工作人员和受益人安全方面的工作。10 月份以来，国际保护事务司经改组后，由三个支柱构成：法律和保护政策，对保护活动的业务支助以及全面的解决办法。目前，正在对信息服务和技术司进行改组，以便将技术支助从日内瓦分散到六个区域平台。接下来的步骤包括人力资源管理改革的其余方面，特别是升级、征聘和合同。

18. 在人力资源领域，发布了分配国际工作人员的新的政策和程序，目标是确保难民署在适当的时间、适当的工作岗位上拥有适当的工作人员。还与联合国志愿人员方案、联合国项目事务厅(项目厅)以及与难民署之间有着待命安排的非政府组织联合制定了系统使用额外人员的准则。

19. 在六个月的试行期结束后，难民署改进了其全球管理责任追究框架(GMAF)。该框架描述了整个组织的问责制、责任和权利，并将业绩和工作人员发展与问责文化更具体地联系在一起。

五. 保护和业务

A. 概述

20. 不安全、国家和非国家行为不断侵犯人权的现象以及薄弱的国家结构——往往与恶劣的社会状况以及粮食、水和经济危机一起——使保护对策和流离失所问题的解决办法变得更加复杂。此外，2009 年特别是在地中海、大湖区、非洲之角和东南

亚出现的自愿返回浪潮，表明难民和寻求庇护者所处的环境越来越具有敌对性。因此，难民署不得不加大努力，缩小难民保护领域的法律与实践之间的差距，找到帮助全世界流离失所人口的创新办法。

21. 撒哈拉以南非洲的难民人数已经连续第九年下降，尽管下降幅度比前些年有所减小。在中非共和国、刚果民主共和国、索马里和苏丹，因不断发生的冲突而导致的大规模流离失所仍在继续。据估计，仅在 2010 年上半年，由于索马里南部和中部日益升级的暴力而被迫流离失所者就有 200,000 人，大部分在该国国内流离失所。积极的方面是，难民署已开始审查安哥拉、布隆迪、利比里亚和卢旺达的难民情况，以期结束这些流离失所现象。难民署正促进对每一种情况采取全面解决战略，并在制定以下方面的路线图：在对那些仍然需要国际保护者规定保障措施的同时，考虑可否终止难民地位。难民署还提供与通过《非洲联盟保护和援助非洲国内流离失所者公约》有关的技术知识和财政支持，该公约是非洲大陆范围内处理国内流离失所者保护和援助问题的唯一具有约束力的公约。

22. 在中东和北非区域，从塞内加尔有组织遣返毛里塔尼亚难民的工作于 2009 年 12 月结束。2009 年下半年，难民署还设法原则上确保了对扩大西撒哈拉建立信任措施方案的同意，这将需要利用公路交通探亲。虽然上一报告期伊拉克的暴力行为相对下降，但在 2010 年 3 月举行选举之前，该国的安全形势恶化，使许多流离失所的伊拉克人无法返回家园。在各东道邻国的支持下，难民署协助为伊拉克难民提供了食品、医疗干预和财政援助。在也门，人道主义危机继续加深，自上一报告期以来，国内流离失所者人数增加了一倍多。除了所估计的 250,000 名国内流离失所者——其中有些是 2004 年该国首次爆发内部冲突以来的流离失所者——以外，也门还继续接收来自索马里的难民。

23. 在拉丁美洲，哥伦比亚及其邻国新的流离失所比率有所上升。在哥伦比亚，难民署和该国政府在国家为保护和援助流离失所者并为之找到解决办法而做出的努力基础上，商定了 2010-2011 年的计划。在厄瓜多尔，通过在难民署支持下实施的创新登记主动行动，为 26,000 名哥伦比亚人提供了身份证件，这些人随后被东道国政府给予难民地位。由厄瓜多尔政府官员和难民署工作人员组成的机动小组穿过崎岖的地形，来到该国北部的偏僻地区，为那里的人提供帮助。2010 年 1 月海地发生大地震后，难民署为支持更广泛的联合国应对措施，调动了保护和技术工作人员协助救济工作，并在多米尼加共和国设立了一个机构来处理灾后海地人大量涌入的问题。在世界其他地方，过去为应对自然灾害提供的支助促进并加强了与各国政府在难民事务方面的联系，或者为更多地接触冲突所致流离失所人口提供了切入点。

24. 在欧洲提出的难民申请在工业化世界提出的所有申请中约占 80%，其中阿富汗、伊拉克和索马里的申请者最多。虽然庇护空间面临的挑战增加，但仍有一些令人鼓舞的进展，包括设立欧洲庇护支持办公室的筹备工作，难民署参与了这项工作。在欧洲东南部，难民署特别重视帮助前南斯拉夫各国解决悬而未决的流离失所问题，

并努力巩固全面的解决办法。在格鲁吉亚，难民署继续实施重要的国内流离失所者援助方案，但正在转变重点，以便逐渐把这些方案交到发展行为者的手中。

25. 在亚洲，阿富汗的局势仍不稳定。巴基斯坦开伯尔巴图克瓦省和联邦管辖部落地区在本报告所述期间的大部分时间仍然不安全。据估计，这些地区有 200 万流离失所者，难民署为其中很多人提供了援助，并协助近 150,000 名阿富汗难民从巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国返回家园。在斯里兰卡，难民署呼吁对自愿返回采取注意保护的办，并协助该国政府排除地雷和为希望返回的人提供物质援助。在中亚，2010 年上半年，吉尔吉斯斯坦南部奥什市内及其周围发生的冲突估计导致该国内有 350,000 人流离失所；还有 100,000 人越过边界，逃往乌兹别克斯坦。难民署以空运方式，动用迪拜的库存，向这两个国家密集运送了数百吨紧急救济物资，并派出了紧急救援队，以协助应对紧急情况。该区域最大的挑战之一是城市地区的难民和寻求庇护者人数不断增加。

26. 从全球来看，居住在城市地区的难民人数继续增加，另有数百万由于冲突而逃离家园的国内流离失所者也居住在城市地区。2009 年 9 月，难民署颁布了一项新的城市难民政策，为外地处理城市面临的特定挑战提供了指导。高级专员 2009 年的对话强调，在这种情况下，必须建立强有力的、创新的伙伴关系，包括在当地一级建立这种关系。随后选出了七个“试点城市”，在 2010 年期间进行监测，以考察城市难民政策的执行情况，审查面临的挑战，并确定可在其他地方推广的良好做法。

27. 难民署为保障所有关注人员的权利和福祉而作出的努力的一个核心组成部分是难民署 2004 年制定的年龄、性别和多样性主流化办法(AGDM)。2009 年，对 AGDM 战略进行评估后，难民署采取了旨在加强 AGDM 问责制的新措施，包括扩大工作人员和合作伙伴的能力，并在分配资源时优先考虑 AGDM 方面的工作。评估发现，难民署工作人员如今促进男女平等的方式发生了根本的变化，不仅将弱势群体考虑在内，而且有助于更好地理解援助的保护方面。

B. 国际移徙情况下的难民保护

28. 2009 年，各国维护传统的国家主权观念的决心加大，因此，所规定的限制增多，赋予的权利减少，一个明显的趋势是颁布法律，阻止以非正规方式抵达或签证过期的寻求庇护者，或者将其定罪。难民署虽然承认国家拥有管理移徙和控制移民入境、逗留以及驱逐移民的合法权益，但仍然强调，有必要建立对寻求国际保护者作出反应的机制，包括拘留的替代办法。难民署继续与各国合作，确保在边境设立便利寻求保护者进入领土和利用庇护程序的适当机制。2009 年 6 月，难民署发布了一份汇编，其中载有在处理混合移徙问题的“10 点行动计划”启发下，在 55 个国家成功开展的活动的实例。难民署还发布了关于庇护情况下反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的战略说明。

29. 无人陪伴和失散儿童的过境流动是一个令人担忧的趋势,往往涉及拘留以及没有机会利用庇护程序和适当接待设施的问题。在欧洲,2009年寻求庇护的无人陪伴和失散儿童总数略有增加,据估计达到了15,000人,其中来自阿富汗的儿童就约占40%。鉴于混合移徙中无人陪伴和失散儿童情况的范围和复杂性,必须与原籍国、过境国和目的地国政府开展机构间合作并建立伙伴关系。在这方面,难民署、联合国儿童基金会(儿童基金会)和国际移徙组织(移徙组织)设立了一个工作组,以针对混合移徙中儿童保护方面的挑战,加强应对措施。

30. 难民署努力确保那些希望寻求庇护的被贩运人口能够得到适当确认和照顾,并保证他们能够利用适当的程序。难民署积极参加了在一些区域开展的宣传活动,以确保国家禁止贩运的法律和政策考虑到保护问题。2009年底,难民署和移徙组织最后完成并发布了关于查明和保护被贩运人口的《标准作业程序联合框架》。

31. 难民署继续努力保护海上的寻求庇护者和难民。有很多未经对可能寻求庇护者(包括妇女和儿童)的需要进行适当审查而将之拦截在公海的例子。把这些人“推回”非1951年《难民公约》签署国的不安全国家的做法令人严重关切。对此,难民署就海上被拦截或被拯救人口的处理程序和需要制定必要保障措施的问题,加强了与主要行为者——包括欧洲联盟和北大西洋公约组织(北约)——及有关主管机构的合作。

C. 1951年《关于难民地位的公约》(和/或其1967年《议定书》)、1954年《关于无国籍人地位的公约》和1961年《减少无国籍状态公约》的缔约国

32. 1951年《关于难民地位的公约》的缔约国数目仍为144个,1967年《议定书》的缔约国数目则增加到145个,其中摩纳哥在2010年上半年批准了该议定书。在本报告所述期间,加入上述一项或两项文书的缔约国总数仍是147个。

33. 1954年《关于无国籍人地位的公约》(1954年《公约》)和1961年《减少无国籍状态公约》(1961年《公约》)是保护无国籍人及防止和减少无国籍状态的两份主要文书,但其缔约国数目仍然有限。2009年,有两个国家¹加入了1961年《公约》,两个国家加入了1954年《公约》。截至2010年6月底,1954年《公约》的缔约国总数增加到65个,1961年《公约》则有37个缔约国。增加这两项公约的缔约国数目仍然是难民署的一个主要目标。将在1961年《公约》通过50周年之际加大努力,促进各国的加入。

¹ 列支敦士登在2009年9月加入了这两项无国籍问题公约,匈牙利则在2009年5月加入了1961年《公约》,马拉维在2009年10月加入了1954年《公约》。

D. 无国籍状态的认定、防止和减少以及无国籍人的保护

34. 全球许多无国籍人仍在行使人权方面面临挑战，包括取得身份证件、子女登记和享有公共服务方面。2010 年 3 月，难民署发表了题为“难民署处理无国籍问题的行动”的战略声明。该声明提供了一个包括指导和建议在外地采取的行动在内的行动框架，供难民署工作人员和合作伙伴使用，这些伙伴包括联合国各机构、非政府组织、各国政府、民间社会和区域组织。

35. 难民署继续从战略角度利用其有限的资源和范围日益扩大的伙伴关系，确保各国采取必要步骤，根据国际标准和最佳做法处理无国籍问题。例如，难民署和儿童基金会在格鲁吉亚的一个联合项目协助个人进行登记和取得证件。在欧洲联盟支持下，难民署在东南欧实施了一个确保罗姆人取得公民证件的宏伟项目。难民署同欧洲合作与安全组织(欧安组织)联合在土库曼斯坦主办的一次区域会议则使各国政府交流了最佳做法，并讨论了在该区域消除无国籍状态所面临的障碍。查明正在成为或有可能成为无国籍人的人口、提高认识和能力建设是难民署在科特迪瓦、吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚等国以及在海湾地区开展的各种活动的核心；在伊拉克、尼泊尔和乌克兰，难民署则帮助人们取得或确认国籍。在苏丹，为防止 2011 年就苏丹南部独立问题进行公民投票可能导致的无国籍状态，难民署着手开展了一些活动，包括审查法律框架、促进加入无国籍问题公约、培训政府官员和确保受影响人口取得证件等。

36. 俄罗斯联邦在 2010 年上半年的事件发生之前，在减少无国籍状态方面取得了重大进展，吉尔吉斯斯坦也在作出努力。有些国家采取了改善国家立法的积极步骤，以确保国籍权，避免无国籍状态。例如，孟加拉国和津巴布韦实施了改革，承认妇女有权在与男子平等的基础上将国籍传给子女。越南修订了立法，为便利无国籍人入籍和前公民(包括由于未能通过入籍取得另一国国籍而成为无国籍人者)重新取得国籍铺平了道路。

E. 应急准备和响应

37. 2009 年 7 月，难民署设立了应急、安全和供应司，以尽可能扩大应急准备和响应、供应管理以及工作人员和所关注人员的安全之间的主要战略联系。2009 年对难民署的应急准备和响应能力进行审查后，应急、安全和供应司制定了《2010-2011 年应急准备行动计划》，目的是在应急管理的一切方面加强保护；通过对紧急行动的评估，采取基于经验教训/最佳做法的办法；改善诸如预警、情况分析和应急规划等准备活动；以及通过培训加强内部和外部能力。与政府和非政府实体之间的伙伴关系仍是难民署整体响应能力的一个必要组成部分。难民署还努力确保工作人员拥有在复杂、高风险的外地业务中工作所需的适当技能和素质。为了具备更强并且灵活的救生援助能力，难民署实行了全球库存管理制度，并采取了改善财务程序的步骤，以促进在 72 小时内对多达 500,000 人的关注人员作出响应。

38. 在机构间协调方面，难民署正在参加欧洲联盟支持下的一项联合工作，为冲突造成的紧急情况开发新版的人道主义预警系统。难民署还继续参加机构间常设委员会及其工作分组的应急准备工作，包括通过设在东京的难民署 eCentre。

F. 工作人员及所关注人群的安全和安保

39. 2009 年，难民署全面审查并加强了其安全管理系统以及确保工作人员、业务活动和所关注人员的安全和安保的方式。在开展这种内部审查的同时，联合国内部监督事务厅(监督厅)也完成了 2009 年 3 月至 6 月对安全治理进行的首次审计。

40. 内部审查和监督厅的审计都是在联合国、尤其是人道主义工作者日益受到威胁的背景情况下进行的。在联合国被认为与某种特定的政治议程有关的国家，各机构、基金和方案尤其面临危险——联合国在阿尔及尔(2007 年 12 月)、哈尔格萨(2008 年 10 月)以及喀布尔和伊斯兰堡(2009 年 10 月)遭到的严重袭击证实了这种趋势。该趋势的另一种表现是，全球被绑架的援助工作者人数增加，2006-2008 年期间的这一数字比 2003-2005 年期间高出 350%。²

41. 在内部审查和监督厅审计的基础上，难民署采取了一些旨在加强整个组织安全管理的举措。其中包括：在新设立的应急、安全和供应司内成立一个加强的外地安全科；为外地工作人员和管理人员提供更好的支助；与国际保护事务司合作，采取更加系统的办法，保障所关注人员的人身安全；查明并雇用合格的外地安全顾问；加强安全分析，重点是帮助决策者更准确地判断威胁、风险和脆弱性；以及增加安全专家、管理人员和工作人员接受经调整的专门安全培训的机会。

42. 此外，2009 年年中成立了由高级专员担任主席的高级别安全指导委员会，对关键地点的高风险业务活动进行定期审查。这些措施旨在支持难民署的安全方针，使所关注人员能够获得他们应当得到的保护和援助。

G. 确保基本需要和基本服务

43. 难民署的全球战略优先事项之一仍然是满足所关注人员的基本需要，并确保他们享有基本服务。其中包括粮食安全和营养；基本的家庭和卫生用品；水和卫生设施；初级保健；艾滋病毒和艾滋病防治；教育；以及为特殊需要群体提供的服务。

44. 2009 年对全世界的饥饿人口而言是灾难性的一年，而难民和国内流离失所者受到的影响仍然最大，其中许多人生活在偏远地区，拥有肥沃土地和从事生计活动的机会有限。难民署与粮食计划署开展了这方面的密切合作(见关于伙伴关系和协调的第七章)。2009 年，在贫血发生率最高的七个国家实施了贫血控制和预防项目。

² 海外发展研究所，人道主义政策组第 34 号政策摘要：在不安全环境下提供援助，2009 年增订，2009 年 4 月。

45. 2009 年, 难民署力图确保难民和其他所关注人群能够获得与当地人口类似的保健服务, 并特别注重将城市难民纳入现有的公共保健服务。为根据 2008-2012 年战略计划处理艾滋病毒和艾滋病问题, 难民署继续倡导让所关注人群加入国家艾滋病毒防治方案。截至 2009 年底, 在需要抗逆转录酶病毒治疗的难民中, 约有 87% 获得了这种治疗, 75% 的孕妇加入了防止母婴传播方案。

46. 根据所确定的差距, 难民署制定了改善 17 个难民署业务点现有的水和卫生设施服务的三年计划。例如, 2009 年在乌干达, 约有 28,000 名难民署关注人口因供水增加 15% 而从中受益。肯尼亚的达达布难民营也在 2009 年取得了类似的成就, 新打的水井使难民营中约 300,000 名难民获得的供水增加了 35%。难民署还开始了一项全面的调查工作, 对向所有受关注妇女提供卫生用品方面的需要和差距进行评估。

47. 难民受教育的机会仍然不多, 小学和中学的入学率都很低。虽然已经取得了相当大的进展, 但仍需提高难民营和城市地区的入学率。例如, 在乍得东部的难民营里, 16,000 多名儿童中接受中学教育的只有 370 人。难民署 2010-2012 年的新教育战略侧重于提高其支持教育方案的长期能力, 以此作为加强保护的一种方法。2009 年, 11 个国家的业务点开始接受技术支持和援助, 以提高入学率, 创建安全的学校和学习环境。还通过外地的联合访问和活动, 加强了与儿童基金会和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的合作。在高等教育方面, 德国埃尔伯特·爱因斯坦难民助学倡议协助 34 个国家的 1,770 名学生获得了大学的全额或部分奖学金。

48. 2009 年, 难民署根据其《环境准则》, 与各伙伴致力于相互一致地实施、采用和支持一些特定的环境管理项目、办法和工具。其中包括: 制定难民营社区环境管理计划, 例如在乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达; 以及开展环境影响评估, 特别是在孟加拉国、刚果民主共和国、肯尼亚和卢旺达。促进了替代能源、无害环境的避难所和绿色技术的使用, 并实施了再造林项目。此外, 难民署还为工作人员、执行伙伴和关键地点的政府对应机构举办了环境管理培训。

49. 所关注的老年人和残疾人的保护问题仍然是难民署 2009 年的一个优先事项。难民署实施了针对格鲁吉亚、约旦和缅甸等一些国家老年人的方案。在埃塞俄比亚、约旦、肯尼亚、阿拉伯叙利亚共和国和也门开展的有针对性的活动确保将残疾人纳入保护并使其能够参加方案的执行。

六. 解决长期难民状况, 达成持久解决办法

50. 在许多国家, 和平进程的中断或失败、安全风险的继续存在(包括地雷的存在)以及缺乏基本服务和谋生机会等, 妨碍了难民重返家园。难民署继续促进某些难民的自愿遣返, 并制定了替代解决办法和措施来确保那些无法返回家园的难民继续受到保护。

A. 长期难民状况

51. 截至 2009 年底，约有 550 万难民是长期难民。为了减轻长期接纳大量难民的国家的负担，难民署与各国政府和国际社会一起，努力为发展方案创造空间，减少依赖性，并提高自足的可能性。例如在孟加拉国，为了更好地创造自立机会，确定需要重新安置的人口，难民署对难民营中所有难民的情况进行了全面分析，以确定具体需要和个人的教育资历和技能。虽然自愿遣返仍然是伊朗伊斯兰共和国内阿富汗人的首选解决办法，但难民署和伊朗政府正在研究新举措，以便制定一个在这些难民留在伊朗时的可持续生计战略。在巴基斯坦，政府允许 170 万已登记的阿富汗人至少在该国再停留三年；同时，难民署也在努力促进自愿遣返和对收容社区进行投资。

52. 还在亚美尼亚、孟加拉国、布隆迪、埃及、印度、约旦、马来西亚、塞内加尔、苏丹东部、阿拉伯叙利亚共和国、也门和津巴布韦等地的其他一些长期和城市业务中采取了自力更生和增强能力的战略。难民署欢迎其执行委员会 2009 年通过关于长期难民状况的结论。难民署采纳了 2008 年高级专员关于保护挑战的对话所提的许多建议，制定了长期状况问题全球行动计划，强调必须本着国际合作、团结和共同承担的精神提供援助，找到持久解决办法。

B. 自愿遣返

53. 前面已经指出，难民的自愿遣返人数达到了二十年来的最低水平。在实际发生的遣返活动中，2009 年的主要返回国有阿富汗 (57,600 人)、刚果民主共和国 (44,300 人)、伊拉克 (38,000 人)、苏丹 (33,100 人)、布隆迪 (32,400 人) 和卢旺达 (20,600 人)。自难民署 2005 年 12 月开始在苏丹南部开展遣返活动以来，到 2009 年 2 月，已有 300,000 名流亡的苏丹难民返回。2009 年，难民署及其伙伴与当地主管机构合作，继续致力于满足返回者的基本需要，并支持他们重新融入，包括在保健和教育领域。

54. 继续在其他一些国家寻找遣返和重新融入机会。例如，在难民署支持下，2009 年有 12,000 多名毛里塔尼亚难民从塞内加尔返回家园。自斯里兰卡 2009 年 5 月结束武装冲突以来，难民署一直在帮助该国政府排除地雷，并提供援助，以确保返回者的可持续重新融入。重建与和解方面的进展仍是解决斯里兰卡境内外流离失所问题的关键。在伊拉克，难民署的活动是机构间伊拉克人道主义计划的一部分，支持伊拉克政府创建各种条件，促进难民和国内流离失所者的返回。

C. 就地融合

55. 所实现的就地融合程度仍然难以量化。在难民通过入籍取得公民身份的情形中，数据往往有限，因为有关国家一般不对难民和已经入籍的其他人加以区分。2009 年，美利坚合众国对大约 55,000 名难民授予了公民身份。难民署还获悉，亚美尼亚、比利时、爱尔兰和俄罗斯联邦 2009 年也对难民授予了公民身份。

56. 在非洲，特别是 1972 年以来已有 162,000 名流亡的布隆迪难民被授予公民身份的坦桑尼亚联合共和国，就地融合已成为许多难民的一个切实可行的解决办法。自 2007 年完成安哥拉难民的大规模遣返方案以来，难民署和包括纳米比亚在内的一些庇护国家政府一直在探讨其余安哥拉人的替代安排。在西非，西非国家经济共同体(西非经共体)认识到，根据《关于人口自由流动以及居留和定居权的议定书》，成员国难民享有工作权、居留权和其他权利。难民署已帮助塞拉利昂的 5,000 多名难民取得证件，享有这些权利和实现就地融合。难民署还为该区域的利比里亚和塞拉利昂难民自力更生方案提供了支持，包括在农业和职业培训领域。

D. 重新安置

57. 据难民署估计，包括设想用若干年来重新安置的人口在内，2009 年全球需要重新安置者约有 747,000 人，其中约有 200,000 人急需得到重新安置，但现有的重新安置名额满足不了日益增长的需要。2010 年约有 80,000 个安置名额，包括有些国家为解决伊拉克难民的重新安置需要而作的一次性分配名额，但这只能满足大约 40%已确定的重新安置需要。

58. 难民署为弥合需要和现有名额之间的差距而采取的对策有三个方面：(一) 鼓励更多的国家制订重新安置方案或考虑难民署的申请；(二) 与既有的重新安置国合作，接纳更多难民署所确定的难民；(三) 根据现有的有限名额，确定考虑重新安置需要和申请的先后顺序。难民署 2010-2011 年的全球战略优先事项之一预见到重新安置名额需要增加 10%。但是，除非各国实行新的重新安置方案，或扩大现有方案，否则这一目标将无法实现。

59. 2009 年和 2010 年，难民署为促进重新安置办法的战略使用而做出的努力包括：确保难民署的所有申请中有 10%是为处境危险的妇女和女童提出的申请。2009 年，有 34 个业务点为处境危险的妇女提出的申请超过了 10%，有 26 个业务点超过了 15%。难民署还继续提请重新安置国注意非洲、亚洲、欧洲和中东/北非地区一些优先形势下所关注人员的需要。此外，难民署还促进实施多年期重新安置方案，这些方案比年度举措提供了更大的可预测性，有助于实施全面战略。

七. 伙伴关系和协调

60. 2009 年，难民署在全世界拥有大约 700 个国家伙伴和近 190 个国际伙伴。难民署继续努力提高人道主义行动的效率和一致性，特别是通过对国内流离失所情况采取的集群办法和联合国一体行动倡议。难民署继续与机构间常设委员会就各种问题开展密切合作，包括加强人道主义协调员制度，维护人道主义空间，以及应对气候变化对人道主义的影响等。在机构间范围内，难民署 2009 年 11 月主持召开了残疾人权利公约机构间支助小组第四次会议，强调需将非公民纳入国家残疾人援助方案。

61. 与主要伙伴组织保持紧密的双边关系仍然是一个优先事项。2010 年上半年，难民署和儿童基金会商定了一项在外地，包括在儿童保护和应急准备领域加强合作的联合工作计划。虽然全球粮食安全继续恶化，但难民署与粮食计划署合作，努力满足 26 个国家 200 万难民和 1,000 万国内流离失所者的粮食和营养需要。2010 年，难民署和国际劳工组织(劳工组织)达成了一项扩大在小额融资领域合作的协议，目的是增强流离失所人口的自立能力。移徙组织是难民署最重要的伙伴之一，2009 年与该组织的合作大幅增加，特别是在混合移徙和人口贩运领域。

62. 非政府组织作为难民署最大的伙伴群体，继续在满足难民署所关注人群的需要方面发挥重要作用。2009 年，难民署总支出的 27%是通过 672 个非政府组织(159 个国际组织和 513 个国家组织)完成的。国家非政府组织是难民署执行能力的一个重要基础，提供了至关重要的当地专门知识和外地存在。2009 年 6 月，约有 180 个非政府组织的代表出席了难民署与非政府组织之间的年度协商会议，为难民署新的城市难民政策提供了重要投入。7 月初举行的 2010 年协商会议特别侧重于当地非政府组织在协助难民署履行任务方面做出的重要贡献。今年有 200 多个组织派代表与会，其中一半是国家伙伴。

63. 在本报告所述期间，旨在加强伙伴关系和协调的区域努力取得了显著进展。在中东，难民署致力于与各国政府和组织建立伙伴关系。2009 年 6 月，难民署与伊斯兰会议组织发布了一项联合研究报告，以努力更好地理解国际难民法和伊斯兰教法概念之间的自然一致性。在欧洲，难民署努力支持建立欧洲共同庇护制度，以实现欧盟法律标准与国际规范的统一，促进实践中的一致性。难民署与美洲国家组织一起，参加了在美洲区域实施的一些联合举措，包括美洲国际法课程、难民保护和国际移徙问题区域会议，以及制定《援助遣返情形中无人陪伴未成年人的区域准则》的工作。在非洲，难民署 2009 年设立了驻非洲联盟和非洲经济委员会代表机构，该机构在协助通过《非洲联盟保护和援助非洲国内流离失所者公约》方面发挥了积极作用。难民署与民间社会代表和东南亚国家联盟(东盟)各国的合作为 2010 年关于特别是在广泛的移徙背景下获得庇护和难民保护问题的协商会议铺平了道路。在中亚，难民署加强了与欧安组织的合作关系，包括在无国籍问题和边境高级管理人员的培训方面。

64. 2009 年，难民署侧重于加强主要的公司伙伴关系，这不仅带来了资金支持，还带来了专门知识、货物和媒体空间方面的贡献。难民署特别深化了与商界领袖理事会中主要伙伴的合作，包括万宝盛华、微软、耐克、普华永道和 WPP。难民署遍布全球的办事处和协会也在发展国家一级的伙伴关系。

65. 除了公司伙伴关系外，难民署与主要的慈善基金会，如比尔和梅林达·盖茨基金会、联合国基金会、若利·皮特基金会和霍华德·巴菲特基金会之间，以及为难民署亲善大使之间的关系也带来了重要贡献和重大支持，并在宣传方面发挥了至关重要的作用。

八. 方案的财务管理和监督

A. 财务管理

66. 2009 年的资金总需求为 22.934 亿美元，其中年度方案预算为 12.926 亿美元，29 个补充方案预算为 10.008 亿美元。难民署 2009 年活动所获得的国际支持达到前所未有的水平，自愿捐款收入超过了 17.15 亿美元，包括私营部门捐助的 5,000 多万美元。这比 2008 年增加了 1.175 亿美元。这使难民署得以不断为持续开展的业务活动提供服务，并对全世界新的紧急情况作出迅速、有效的反应。

67. 如前所述，从 2010-2011 年预算周期开始，难民署结合成果管理制的实行，采用了新的预算结构。2010-2011 两年期预算是在全面评估难民署所关注人员的需求基础上编制的。然后，在排定优先顺序时对各项成果进行了重新审查，并反映在由四个支柱组成的新结构中。这一新的预算编制过程得到了 *Focus* 管理支持软件系统的支持。

68. 到年中时，难民署 2010 年的年度总预算达到 31.34 亿美元，包括执行委员会第六十届会议核准的年度预算下的 30.07 亿美元，以及 2010 年 1 月以来为在刚果、中非共和国、海地、也门、肯尼亚、巴基斯坦和索马里采取的新紧急干预措施设立的七个补充预算所增加的 1.274 亿美元。在 2009 年 12 月举行认捐会议之前及会议期间，逾 48 个捐助方就难民署 2010 年方案认捐了 4.775 亿美元。截至年中，难民署共收到自愿捐款 12.972 亿美元。当时估计，年度预算和补充预算收入将达到约 16.54 亿美元，到年底时年度方案预算和补充方案预算的资金缺口将为 12.695 亿美元。

69. 难民署继续密切根据联合国大会关于制定全系统办法的讨论，探讨其服务终了和退休后负债、包括离职后健康保险的筹资备选办法。难民署继续努力全面遵守联合国全系统的财务和会计标准，特别是国际公共部门会计准则和联合国统一财务条例和细则。

70. 整个组织继续根据改革进程和财务管理系统方面的动态，适应新的运作方式。同时采用这些新的财务规划和预算编制系统是一项艰巨的工作，仍将需要毅力和耐心。难民署仍然致力于克服这些挑战，并指望会员国和许多其他伙伴支持其为了成为一个更加灵活、负责和注重成果的组织而做的努力。

B. 监督和审计

1. 难民署审计处

71. 联合国内部事务监督厅(监督厅)为难民署提供内部审计服务。在本报告所述期间，共提出了 30 份审计报告，上一期间为 21 份。与以往报告期的明显不同是对总部活动的监督有所增加，包括向外地下放权力的安排，安全和安保，以及为国内流

离失所者开展的活动等。这 30 份审计报告在供应管理、人力资源管理、方案和管理、财务管理、信息技术管理以及安全和安保等领域提出了 323 项建议。

2. 监察和调查

72. 2009 年，难民署监察主任制定了增强其办公室能力和落实欧洲反诈骗局 2008 年对监察主任办公室(监察办)进行的独立小组审查所提建议的“路线图”。作为这项工作的一部分，2010 年 5 月对监察办进行了改组，包括将以前的监察科和调查科升级为处，使之与难民署的其他监督实体相一致。

73. 2009 年 1 月至 2010 年 5 月，监察办共收到 1,210 起投诉，并针对所指控的不端行为进行了 145 项调查。与以往报告期相比，投诉数量剧增，这可归因于 2009 年 1 月设立的在线投诉机制，该机制旨在为特别是难民署所关注的人员报告可能的不端行为提供便利。所调查的主要情况为骚扰、滥用权力和歧视。在这一期间，监察办开展了 19 次标准监察活动，两次遵守情况调查和一次专门调查。2009 年记录的对监察办建议较高的执行率得到保持，有 90%的建议已经执行或正在执行。其余 10%由于监察以来的情况有所变化而无法执行。2009 年 10 月开展的专门调查与导致三名难民署工作人员在巴基斯坦死亡的暴力袭击有关。

74. 为了改善监察职能的履行，监察办实施了 2010 年订正战略，其中包括：(a) 改善年度监察规划工作，在选择标准监察活动时进一步采用基于风险的办法；(b) 为标准监察涉及的三个职能领域编写可预测的监察名册；(c) 缩小标准监察的范围，将其限于审查管理方面；(d) 开发和更新监察工具。

九. 结论

75. 被迫流离失所、无国籍状态和复杂的移徙在可预见的将来仍然是突出的全球问题。2010 年底是难民署成立 60 周年，2011 年是 1951 年《关于难民地位的公约》通过 60 周年和 1961 年《减少无国籍状态公约》通过 50 周年，这些都将为加强保护被迫离开家园者和无国籍人方面现有共识的核心原则和价值观提供机会。同时，这些里程碑还应为反思如何创建新的能动机制来处理不属于 1951 年《公约》范围内的保护问题提供空间。最重要的是，这是鼓励各国承诺为所关注的人群采取具体行动的机会。今后，难民署将继续倡导维护并扩大人道主义空间和庇护空间；加强并扩大其伙伴关系；加强保护和应急响应能力；并为其所关注的人群寻求持久解决办法。

表 1

截至 2009 年底，按庇护国家或领土分列的难民、寻求庇护者、国内流离失所者、重返家园者(难民和国内流离失所者)、无国籍者以及难民署关注的其他人群的统计(制表日期：2010 年 6 月)

庇护国家或领土 ¹	难民		难民和 准难民 合计		其中受 难民署 援助人数	寻求庇护者 (未结案) ⁴	回返 难民 ⁵	受难民署保护、 援助的国内 流离失所者， 包括准国内 流离失所者 ⁶	回返的 国内流离 失所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群 合计
	难民 ²	准难民 ³										
阿富汗	37	—	37	37	12	57 582	297 129	7 225	—	—	—	361 985
阿尔巴尼亚	70	—	70	70	20	—	—	—	—	—	—	90
阿尔及利亚 ¹⁰	94 137	—	94 137	90 132	153	1	—	—	—	—	—	94 291
安哥拉	14 734	—	14 734	4 824	4 241	2 449	—	—	—	—	14 479	35 903
阿根廷	3 230	—	3 230	328	750	—	—	—	—	—	—	3 980
亚美尼亚	3 607	—	3 607	3 280	39	—	—	—	—	—	82 231	85 877
澳大利亚	22 548	—	22 548	—	2 350	—	—	—	—	—	—	24 898
奥地利	38 906	—	38 906	—	32 146	—	—	—	—	523	—	71 575
阿塞拜疆	1 642	—	1 642	1 642	46	1	586 013	—	—	2 078	510	590 290
巴林	139	—	139	139	12	—	—	—	—	—	—	151
孟加拉国	28 586	200 000	228 586	28 342	—	—	—	—	—	—	—	228 586
白俄罗斯	580	—	580	232	90	—	—	—	—	7 799	—	8 469
比利时	15 545	—	15 545	—	18 233	—	—	—	—	637	—	34 415
伯利兹	230	—	230	53	21	—	—	—	—	—	—	251
贝宁	7 205	—	7 205	7 205	124	—	—	—	—	—	—	7 329
多民族玻利维亚国	679	—	679	332	34	—	—	—	—	—	—	713
波斯尼亚和黑塞哥维那	7 132	—	7 132	1 485	367	874	113 642	299	9 688	50 874	—	182 876
博茨瓦纳	3 022	—	3 022	3 022	206	—	—	—	—	—	—	3 228
巴西	4 232	—	4 232	2 771	176	—	—	—	—	106	—	4 514
英属维尔京群岛	—	—	—	—	6	—	—	—	—	—	—	6
保加利亚	5 393	—	5 393	—	1 196	—	—	—	—	—	—	6 589
布基纳法索	543	—	543	543	515	—	—	—	—	—	—	1 058
布隆迪	24 967	—	24 967	24 967	6 338	32 362	100 000	—	—	—	—	163 667
柬埔寨	135	—	135	135	29	—	—	—	—	—	—	164
喀麦隆	99 957	—	99 957	97 086	1 312	—	—	—	—	—	—	101 269
加拿大	169 434	—	169 434	—	61 170	—	—	—	—	—	—	230 604
开曼群岛	1	—	1	—	4	—	—	—	—	—	—	5

庇护国家或领土 ¹	难民			受难民署保护、援助的国内流离失所者，包括准国内流离失所者 ⁶			回返国内流离失所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴	回返难民 ⁵				
中非共和国	27 047	—	27 047	4 319	1 219	53	197 000	—	—	225 319
乍得	314 393	24 102	338 495	314 393	64	1 802	170 531	20 771	—	531 663
智利	1 539	—	1 539	—	498	—	—	—	—	2 037
中国 ¹¹	300 989	—	300 989	64	43	—	—	—	4	301 036
· 中国香港特区	86	—	86	86	791	—	—	—	—	877
· 中国澳门特区	6	—	6	6	6	—	—	—	—	12
哥伦比亚	196	—	196	71	116	60	3 303 979	—	11	3 304 362
科摩罗	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
刚果共和国	111 411	—	111 411	1 440	4 920	80	—	—	—	116 411
哥斯达黎加	12 298	6 818	19 116	15 411	587	—	—	—	—	19 703
科特迪瓦	24 604	—	24 604	24 604	222	90	519 140	166 816	—	710 872
克罗地亚	1 149	89	1 238	1 238	39	711	2 285	212	237	23 583
古巴	454	—	454	407	5	1	—	—	—	460
塞浦路斯	2 888	—	2 888	—	5 015	—	—	—	—	7 903
捷克共和国	2 323	—	2 323	—	1 265	—	—	—	—	3 588
刚果民主共和国	185 809	—	185 809	3 018	643	44 296	2 052 677	78 859	—	11 2 362 295
丹麦	20 355	—	20 355	—	1 193	—	—	—	3 263	— 24 811
吉布提	12 111	—	12 111	11 289	921	—	—	—	—	13 032
厄瓜多尔	45 192	71 365	116 557	45 192	50 632	—	—	—	—	167 189
埃及	94 406	—	94 406	24 406	13 443	1	—	—	64	107 914
萨尔瓦多	30	—	30	27	58	—	—	—	—	88
赤道几内亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
厄立特里亚	4 751	—	4 751	4 716	134	8	—	—	—	4 893
爱沙尼亚	24	—	24	—	19	—	—	—	104 813	— 104 856
埃塞俄比亚	121 886	—	121 886	121 886	2 458	17	—	—	—	124 361
斐济	2	—	2	2	4	—	—	—	—	6
芬兰	7 447	—	7 447	—	3 784	—	—	—	2 407	— 13 638
法国	196 364	—	196 364	—	35 268	—	—	—	1 078	— 232 710
加蓬	8 845	—	8 845	8 845	4 287	—	—	—	—	13 132
冈比亚	10 118	—	10 118	8 942	69	—	—	—	—	2 156 12 343
格鲁吉亚	870	—	870	870	26	—	352 640	5 273	1 677	— 360 486

庇护国家或领土 ¹	难民			受难民署保护、援助的国内流离失所者，包括准国内流离失所者 ⁶			回返难民 ⁵	回返的国内流离失所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴						
德国	593 799	—	593 799	—	38 932	—	—	—	8 226	17 675	658 632
加纳	13 658	—	13 658	13 658	598	1	—	—	—	—	14 257
希腊	1 695	—	1 695	—	48 201	—	—	—	260	—	50 156
危地马拉	131	—	131	—	4	—	—	—	—	—	135
几内亚	15 325	—	15 325	15 325	928	1	—	—	—	—	16 254
几内亚比绍	7 898	—	7 898	7 898	289	—	—	—	—	—	8 187
海地	3	—	3	3	12	8	—	—	—	—	23
洪都拉斯	19	—	19	—	1	—	—	—	—	—	20
匈牙利	6 044	—	6 044	6 044	647	—	—	—	49	—	6 740
冰岛	62	—	62	—	22	—	—	—	133	—	217
印度	185 323	—	185 323	12 440	5 441	—	—	—	—	—	190 764
印度尼西亚	798	—	798	798	1 769	311	—	—	—	—	2 878
伊朗伊斯兰共和国	1 070 488	—	1 070 488	1 070 488	1 858	—	—	—	—	—	1 072 346
伊拉克	35 218	—	35 218	35 218	3 800	38 037	1 552 003	167 740	230 000	—	2 026 798
爱尔兰	9 571	—	9 571	—	2 755	—	—	—	—	—	12 326
以色列	382	17 354	17 736	9 632	4 144	—	—	—	—	—	21 880
意大利	54 965	—	54 965	—	4 365	—	—	—	793	—	60 123
牙买加	26	—	26	26	—	—	—	—	—	—	26
日本	2 332	—	2 332	540	2 935	—	—	—	1 525	—	6 792
约旦 ¹²	450 756	—	450 756	47 356	604	—	—	—	—	—	451 360
哈萨克斯坦	4 340	—	4 340	720	129	—	—	—	7 649	—	12 118
肯尼亚	358 928	—	358 928	358 928	18 958	453	399 000	5 000	100 000	—	882 339
科威特	221	—	221	44	2 985	—	—	—	93 000	—	96 206
吉尔吉斯斯坦	423	—	423	423	495	—	—	—	24 615	—	25 533
老挝人民民主共和国	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	43	—	43	—	52	—	—	—	344 263	—	344 358
黎巴嫩	50 300	113	50 413	10 800	607	—	—	—	—	—	51 020
莱索托	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	6 944	8	6 952	6 952	535	1 408	—	—	—	2 500	11 395
阿拉伯利比亚民众国	9 005	—	9 005	752	3 317	—	—	—	—	—	12 322
列支敦士登	91	—	91	—	47	—	—	—	6	—	144

庇护国家或领土 ¹	难民		难民和 准难民 合计		其中受 难民署 援助人数	寻求庇护者 (未结案) ⁴	回返 难民 ⁵	受难民署保护、 援助的国内 流离失所者， 包括准国内 流离失所者 ⁶	回返的 国内流离 失所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群 合计
	难民 ²	准难民 ³										
立陶宛	793	—	793	—	70	—	—	—	—	3 902	—	4 765
卢森堡	3 230	—	3 230	—	465	—	—	—	—	177	—	3 872
马达加斯加	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
马拉维	5 443	—	5 443	5 442	4 602	—	—	—	—	—	—	10 045
马来西亚 ¹³	65 350	787	66 137	66 048	10 267	—	—	—	—	40 001	61 329	177 734
马里	13 538	—	13 538	13 538	1 706	—	—	—	—	—	—	15 244
马耳他	5 955	—	5 955	—	1 828	—	—	—	—	—	—	7 783
毛里塔尼亚	795	26 000	26 795	521	118	12 013	—	—	—	—	—	38 926
毛里求斯	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	1 235	—	1 235	250	96	—	—	—	—	—	—	1 331
密克罗尼西亚联邦	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1
蒙古	11	—	11	11	3	—	—	—	—	373	—	387
黑山	24 019	—	24 019	24 019	7	—	—	—	—	1 500	—	25 526
摩洛哥	773	—	773	773	318	—	—	—	—	—	—	1 091
莫桑比克	3 547	—	3 547	2 107	4 176	—	—	—	—	—	—	7 723
缅甸	—	—	—	—	—	—	67 290	—	—	723 571	—	790 861
纳米比亚	7 163	—	7 163	7 163	1 343	31	—	—	—	—	—	8 537
尼泊尔	106 164	2 297	108 461	86 162	978	1	—	—	—	800 000	476	909 916
荷兰	76 008	—	76 008	—	16 245	—	—	—	—	5 034	—	97 287
新西兰	3 289	—	3 289	—	232	—	—	—	—	—	—	3 521
尼加拉瓜	120	—	120	71	1	—	—	—	—	—	—	121
尼日尔	325	—	325	194	32	—	—	—	—	—	—	357
尼日利亚	9 127	—	9 127	9 127	1 145	—	—	—	—	—	—	10 272
挪威	37 826	—	37 826	—	16 639	—	—	—	—	2 860	—	57 325
巴勒斯坦被占领土	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
阿曼	26	—	26	26	12	—	—	—	—	—	—	38
巴基斯坦 ¹⁴	759 392	981 319	1 740 711	1 740 711	2 430	4	1 894 557	1 106 396	—	—	—	4 744 098
帕劳	11	—	11	11	1	—	—	—	—	—	—	12
巴拿马	1 923	15 000	16 923	3 707	790	—	—	—	—	1	—	17 714
巴布亚新几内亚	4 703	5 000	9 703	2 644	3	—	—	—	—	—	—	9 706
巴拉圭	89	—	89	89	4	—	—	—	—	—	—	93

庇护国家或领土 ¹	难民					受难民署保护、援助的国内流离失所者，包括准国内流离失所者 ⁶					关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴	回返难民 ⁵	国内流离失所者 ⁶	回返的国内流离失所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	
秘鲁	1 108	—	1 108	127	376	1	—	—	—	—	1 485
菲律宾	95	—	95	11	55	—	—	—	—	68	218
波兰	15 320	—	15 320	—	2 402	—	—	—	865	—	18 587
葡萄牙	389	—	389	—	19	—	—	—	31	—	439
卡塔尔	29	—	29	29	8	—	—	—	1 200	—	1 237
大韩民国	268	—	268	28	660	—	—	—	103	—	1 031
摩尔多瓦共和国	141	—	141	141	52	—	—	—	2 014	—	2 207
罗马尼亚	1 069	—	1 069	281	398	—	—	—	306	—	1 773
俄罗斯联邦	4 880	—	4 880	4 880	1 678	29	79 950	878	50 000	—	137 415
卢旺达	54 016	—	54 016	54 016	282	20 596	—	—	—	—	74 894
圣基茨和尼维斯	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
圣卢西亚	—	—	—	—	4	—	—	—	—	—	4
圣文森特和格林纳丁斯	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
圣多美和普林西比	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
沙特阿拉伯	548	27	575	575	104	—	—	—	70 000	—	70 679
塞内加尔	22 151	—	22 151	22 151	2 796	—	—	—	—	—	24 947
塞尔维亚	86 351	—	86 351	86 351	30	2 705	224 881	871	16 700	386	331 924
塞拉利昂	9 051	—	9 051	9 051	211	227	—	—	—	—	9 489
新加坡	7	—	7	7	—	—	—	—	—	—	7
斯洛伐克	401	—	401	—	254	—	—	—	911	59	1 625
斯洛文尼亚	289	—	289	289	80	—	—	—	4 090	—	4 459
索马里	1 815	—	1 815	1 815	24 668	61	1 550 000	—	—	—	1 576 544
南非 ¹⁵	47 974	—	47 974	—	309 794	—	—	—	—	—	357 768
西班牙	3 970	—	3 970	—	3 280	—	—	—	28	—	7 278
斯里兰卡	251	—	251	251	338	1 489	434 900	94 600	—	—	531 578
苏丹	152 375	33 917	186 292	92 621	5 941	33 139	1 034 140	166 900	—	—	1 426 412
苏里南	1	—	1	1	—	—	—	—	—	—	1
斯威士兰	759	—	759	612	610	—	—	—	—	—	1 369
瑞典	81 356	—	81 356	—	18 953	—	—	—	7 758	—	108 067
瑞士	46 203	—	46 203	—	17 139	—	—	—	67	—	63 409
阿拉伯叙利亚共和国 ¹²	1 054 466	—	1 054 466	222 966	3 080	—	—	—	300 000	—	1 357 546

庇护国家或领土 ¹	难民		受难民署保护、援助的国内流离失所者，包括准国内流离失所者 ⁶				回返难民 ⁵	回返的国内流离失所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴						
塔吉克斯坦	2 679	—	2 679	2 037	1 513	—	—	—	2 626	—	6 818
泰国	105 297	—	105 297	105 297	10 255	—	—	—	3 500 000	—	3 615 552
前南斯拉夫的马其顿共和国	1 065	477	1 542	1 542	75	—	—	—	1 911	—	3 528
东帝汶	1	—	1	—	10	—	—	—	—	—	11
多哥	8 531	—	8 531	472	150	284	—	—	—	—	8 965
特立尼达和多巴哥	37	—	37	37	196	—	—	—	—	—	233
突尼斯	92	—	92	45	36	—	—	—	—	—	128
土耳其	10 350	—	10 350	10 350	5 987	26	—	—	2 739	306	19 408
土库曼斯坦	60	—	60	60	—	—	—	—	12 000	—	12 060
乌干达 ¹⁶	127 345	—	127 345	127 345	11 551	88	446 300	407 700	—	—	992 984
乌克兰	2 334	5 000	7 334	421	2 059	—	—	—	56 500	—	65 893
阿拉伯联合酋长国	279	—	279	279	76	—	—	—	—	—	355
联合王国	269 363	—	269 363	—	11 900	—	—	—	205	—	281 468
坦桑尼亚联合共和国	118 731	—	118 731	118 731	844	—	—	—	—	155 051	274 626
美利坚合众国	275 461	—	275 461	—	63 803	—	—	—	—	—	339 264
乌拉圭	168	—	168	84	41	—	—	—	—	—	209
乌兹别克斯坦	555	—	555	555	—	12	—	—	—	—	567
瓦努阿图	4	—	4	3	—	—	—	—	—	—	4
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	1 313	200 000	201 313	20 991	14 372	—	—	—	—	—	215 685
越南	2 357	—	2 357	—	—	121	—	—	7 200	—	9 678
也门	170 854	—	170 854	170 854	1 366	—	250 000	—	—	—	422 220
赞比亚	56 785	—	56 785	35 115	78	—	—	—	—	—	56 863
津巴布韦	3 995	—	3 995	3 995	635	19	—	—	—	—	4 649
其他/未知	—	—	—	—	—	25	—	—	—	—	25
总计	8 806 867	1 589 673	10 396 540	5 512 932	983 420	251 478	15 628 057	2 229 540	6 559 573	411 698	36 460 306
难民署一地区局											
中非一大湖地区	945 176	24 102	969 278	626 815	19 909	99 189	2 520 208	99 630	—	155 062	3 863 276
东非和非洲之角	779 211	33 917	813 128	718 600	64 631	33 766	3 429 440	579 600	100 000	—	5 020 565
南部非洲	143 422	—	143 422	62 280	325 685	2 499	—	—	—	14 479	486 085
西非	149 018	8	149 026	139 660	9 320	2 011	519 140	166 816	—	4 656	850 969

庇护国家或领土 ¹	难民						受难民署保护、援助的国内流离失所者，包括准国内流离失所者 ⁶		回返的国内流离失所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者（未结案） ⁴	回返难民 ⁵						
亚洲和太平洋	2 666 588	1 189 403	3 855 991	3 117 917	42 607	59 520	2 693 876	1 208 221	5 119 663	61 877	13 041 755	
中东和北非	1 962 426	43 494	2 005 920	614 547	34 183	50 052	1 802 003	167 740	694 264	—	4 754 162	
欧洲	1 641 877	5 566	1 647 443	143 135	293 327	4 346	1 359 411	7 533	645 528	175 624	4 133 212	
美洲	519 149	293 183	812 332	89 978	193 758	70	3 303 979	—	118	—	4 310 257	
其他/未知	—	—	—	—	—	25	—	—	—	—	25	
合计	8 806 867	1 589 673	10 396 540	5 512 932	983 420	251 478	15 628 057	2 229 540	6 559 573	411 698	36 460 306	
联合国主要区域												
非洲	2 216 035	84 027	2 300 062	1 663 984	436 930	149 480	6 468 788	846 046	100 064	174 197	10 475 567	
亚洲	4 418 605	1 201 897	5 620 502	3 629 317	67 928	97 584	5 434 532	1 381 234	5 820 357	144 924	18 567 061	
欧洲	1 622 520	5 566	1 628 086	126 993	282 214	4 319	420 758	2 260	639 034	92 577	3 069 248	
拉丁美洲和加勒比	74 254	293 183	367 437	89 978	68 785	70	3 303 979	—	118	—	3 740 389	
北美洲	444 895	—	444 895	—	124 973	—	—	—	—	—	569 868	
大洋洲	30 558	5 000	35 558	2 660	2 590	—	—	—	—	—	38 148	
其他	—	—	—	—	—	25	—	—	—	—	25	
合计	8 806 867	1 589 673	10 396 540	5 512 932	983 420	251 478	15 628 057	2 229 540	6 559 573	411 698	36 460 306	

资料来源：难民署/各国政府。

表 1 注解 (2010 年 6 月)：

数据一般由各国政府按照各自的定义和数据收集方法提供。

连字符 (—) 代表该项数值为零、不详或不适用。

¹ 庇护或居住国家或领土。

² 根据 1951 年《联合国公约》/1967 年《议定书》和 1969 年《非统组织公约》并按照难民署《章程》被承认为难民的人、获得补充保护的人以及得到临时保护的人。在没有政府数字的情况下，难民署根据各国十年中承认难民的情况对 24 个工业化国家的难民人口进行了估算。

³ 这一类别属于描述性的，指身处原籍国或领土之外、面临类似于难民的保护风险，但其难民地位因为实际原因或其他原因尚未确定的人群。

⁴ 关于庇护或难民身份的申请仍处于庇护程序某一阶段的人。

⁵ 在该年返回原籍地的难民。资料来源：原籍国和庇护国。

⁶ 在国内流离失所，且受到难民署提供保护、援助的人。其中还包括准境内流离失所者。这一类别属于描述性的，是指身处国籍所属国或常住国，面临类似于境内流离失所者的保护风险，但因实际原因或其他原因无法归作境内流离失所者类的人群。

⁷ 在该年返回原籍地、受难民署保护、援助的境内流离失所者。

⁸ 指按任何国家的国内法律不被承认为本国国民的人。

⁹ 指不一定属于某一个其他类别但难民署或可出于人道或其他原因向其提供保护和/或援助服务的人群。

¹⁰ 根据阿尔及利亚政府的估计，在廷杜夫难民营大约有 165,000 名撒哈拉难民。

¹¹ 已有 300,000 名越南难民充分融入中国社会并得到中国政府的实际保护。

¹² 在约旦和阿拉伯叙利亚共和国的伊拉克难民人数为政府估计数。

¹³ 根据难民署资料以及马来西亚难民社区提供的名单，马来西亚有 20,000 名未登记寻求庇护者，他们与现在的寻求庇护者和难民有着相同的概况，并且有越来越多的人进行登记，使其难民地位得以确定。

¹⁴ 巴基斯坦的难民总数包括正式承认的阿富汗难民(2,800 人)，登记并在难民村得到难民署援助的阿富汗人(756,000 人)，登记但生活在难民村以外、处于“准难民状况”的阿富汗人(981,000 人)。所有这些人，无论属于哪一类，都要领取巴基斯坦政府发的登记卡副本。2007 年的登记工作完成之后，生活在难民村以外的人已被归入“准难民”类。他们不能够直接获得难民署的物资援助，但是属于倡导服务范畴，并可在回返后享受重返社会的支助。

¹⁵ 寻求庇护者(未结案)指 171,700 个截至 2009 年底一审未裁定的案子和 138,100 个截至 2008 年底(最新数字不详)还积压在册的案子。

¹⁶ 2009 年底的境内流离失所者数字是指仍然在难民营和中转中心的境内流离失所者人口。他们和那些已经返乡的 408,000 人一样继续是难民署关注的对象。

表 2

难民署 2009 年按照地区局和援助活动种类划分的支出情况表

地区局、国家、领土	援助种类					支助		合计(千美元)
	紧急援助	照顾和维护	自愿遣返	就地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
1. 西非								
贝宁	—	—	—	976.4	—	600.0	—	1 576.4
科特迪瓦	—	1 280.7	494.6	3 549.0	—	2 356.5	—	7 680.8
冈比亚	—	—	—	169.9	—	59.8	—	229.6
加纳	—	282.1	—	4 436.5	12.1	854.0	—	5 584.7
几内亚	—	—	121.7	4 597.4	—	1 950.6	—	6 669.6
利比里亚	—	1 146.2	—	7 747.1	—	2 174.9	—	11 068.2
马里	—	—	—	54.6	—	21.3	—	76.0
尼日利亚	—	—	—	1 328.6	19.6	1 324.2	—	2 672.4
塞内加尔	—	—	2 141.6	1 901.8	—	4 960.3	—	9 003.7
塞拉利昂	—	—	—	3 396.1	—	1 080.9	—	4 477.0
多哥	—	—	—	959.6	—	56.0	—	1 015.6
区域活动	—	736.8	539.4	3 166.1	172.3	—	—	4 614.6
小计(1)	—	3 445.8	3 297.3	32 283.0	204.0	15 438.4	—	54 668.6
2. 东非和非洲之角								—
吉布提	1 241.6	3 779.3	—	—	19.0	1 404.9	—	6 444.8
厄立特里亚	—	3 037.7	25.2	—	—	827.4	—	3 890.3
埃塞俄比亚	11 277.0	18 834.8	1 970.6	2 436.7	715.9	4 146.5	—	39 381.6
肯尼亚(含区域支持中心)	20 666.6	42 470.4	1 252.7	880.7	938.8	9 379.7	—	75 588.9
索马里	—	2 643.8	6 559.9	12 007.7	—	1 891.2	—	23 102.6
苏丹	986.1	12 327.9	56 147.2	12 380.1	190.8	7 583.5	—	89 615.6
乌干达	3 924.4	1 804.0	3 266.5	22 202.7	163.8	3 214.3	—	34 575.7
区域活动	—	184.1	—	—	175.6	—	—	359.6
小计(2)	38 095.7	85 082.0	69 222.1	49 907.8	2 203.9	28 447.6	—	272 959.1

地区局、国家、领土	援助种类					支助		合计(千美元)
	紧急援助	照顾和维护	自愿遣返	就地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
3. 中非和大湖地区								—
布隆迪	—	4 227.9	26 219.3	—	35.3	4 219.6	—	34 702.1
喀麦隆	—	7 049.2	—	1 025.3	106.9	1 227.0	—	9 408.5
中非共和国	—	3 644.3	—	823.2	—	1 250.7	—	5 718.3
乍得	—	78 018.0	—	11 162.1	254.3	7 110.0	—	96 544.4
刚果	2 646.9	93.4	—	3 691.9	29.8	1 483.4	—	7 945.3
刚果民主共和国	—	24 933.4	41 031.8	905.7	—	6 897.1	—	73 768.0
加蓬	—	—	—	1 403.5	36.4	769.6	—	2 209.5
卢旺达	—	7 577.1	2 022.1	—	40.2	1 341.0	—	10 980.3
坦桑尼亚联合共和国	—	17 499.7	9 221.1	12 698.5	305.6	3 410.5	—	43 135.5
区域活动	—	6 355.4	378.2	—	29.3	—	—	6 762.9
小计(3)	2 646.9	149 398.4	78 872.4	31 710.2	837.8	27 708.9	—	291 174.7
4. 南部非洲								—
安哥拉	—	—	—	3 280.0	—	1 407.3	—	4 687.3
博茨瓦纳	164.9	1 734.5	—	—	—	459.2	—	2 358.6
马拉维	—	1 682.6	—	—	6.3	666.9	—	2 355.8
莫桑比克	113.7	26.2	—	1 993.6	—	567.5	—	2 701.0
纳米比亚	—	1 963.2	—	—	—	499.9	—	2 463.1
南非	1 170.0	43.7	172.5	3 803.3	158.1	3 722.3	—	9 069.9
赞比亚	7.9	5 803.6	595.4	3 564.7	83.2	1 859.5	—	11 914.4
津巴布韦	2 010.0	52.0	—	1 978.1	—	527.5	—	4 567.6
区域活动	—	898.4	1 084.7	74.0	212.0	—	—	2 269.1
小计(4)	3 466.5	12 204.2	1 852.6	14 693.8	459.7	9 710.0	—	42 386.8
5. 北非								—
阿尔及利亚	—	9 254.7	—	—	—	842.4	—	10 097.1
阿拉伯利比亚民众国	—	3 094.4	152.8	—	—	810.2	—	4 057.4
毛里塔尼亚	—	804.4	6 878.8	—	—	498.4	—	8 181.7

地区局、国家、领土	援助种类					支助		合计(千美元)
	紧急援助	照顾和维护	自愿遣返	就地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
摩洛哥	—	1 209.9	—	—	3.5	363.9	—	1 577.3
突尼斯	—	374.2	—	—	—	274.0	—	648.2
西撒哈拉—建立信任措施	—	2 776.1	—	—	—	886.1	—	3 662.3
区域活动	—	777.0	—	—	—	—	—	777.0
小计(5)	—	18 290.7	7 031.6	—	3.5	3 675.1	—	29 000.9
6. 中东								—
埃及	2 296.7	172.1	91.3	3 878.6	13.4	1 453.6	—	7 905.6
伊拉克	83 099.1	—	237.5	—	—	6 060.6	—	89 397.2
以色列	—	1 400.9	—	—	—	642.6	—	2 043.4
约旦	36 209.6	921.4	—	—	187.8	3 445.6	—	40 764.5
黎巴嫩	5 768.5	1 245.3	—	—	501.5	1 552.8	—	9 068.2
沙特阿拉伯	164.6	722.9	—	—	—	1 536.9	—	2 424.4
阿拉伯叙利亚共和国	92 429.5	1 344.6	—	—	18.7	3 651.5	—	97 444.3
阿拉伯联合酋长国	—	—	—	—	—	1 984.2	—	1 984.2
也门	5 930.3	14 208.3	202.1	7 593.1	53.8	2 615.2	—	30 602.8
区域活动	2 235.8	—	—	—	—	—	—	2 235.8
小计(6)	228 134.2	20 015.5	531.0	11 471.7	775.2	22 942.9	—	283 870.5
中东和北非小计(5—6)	228 134.2	38 306.2	7 562.6	11 471.7	778.7	26 618.0	—	312 871.4
7. 西南亚								—
阿富汗	—	23.5	45 120.6	—	—	6 789.9	—	51 934.0
伊朗伊斯兰共和国	700.9	1 203.5	3 619.6	7 934.5	—	2 756.5	—	16 215.0
巴基斯坦	101 162.6	14 065.4	4 092.2	—	—	4 271.6	—	123 591.8
区域活动	—	—	418.7	—	—	—	—	418.7
小计(7)	101 863.6	15 292.4	53 251.2	7 934.5	—	13 817.9	—	192 159.5
8. 中亚								—
哈萨克斯坦	—	428.3	—	349.2	—	1 186.2	—	1 963.8
吉尔吉斯斯坦	—	343.8	—	541.6	—	465.9	—	1 351.3

地区局、国家、领土	援助种类					支助		合计(千美元)
	紧急援助	照顾和维护	自愿遣返	就地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
塔吉克斯坦	—	46.4	—	229.6	—	338.9	—	614.9
土库曼斯坦	—	—	—	329.8	—	370.5	—	700.2
乌兹别克斯坦	—	158.6	—	—	—	—	—	158.6
区域活动	—	—	—	52.5	—	—	—	52.5
小计(8)	—	977.0	—	1 502.7	—	2 361.5	—	4 841.2
9. 南亚								—
孟加拉国	—	5 947.8	—	—	11.4	557.4	—	6 516.6
印度	—	3 306.0	90.1	—	57.3	1 054.1	—	4 507.5
尼泊尔	—	6 926.5	—	—	1 469.0	1 802.4	—	10 197.9
斯里兰卡	—	323.5	—	31 133.3	—	3 192.4	—	34 649.2
小计(9)	—	16 503.8	90.1	31 133.3	1 537.7	6 606.4	—	55 871.3
10. 东亚和太平洋								—
澳大利亚和新西兰	—	612.7	—	—	—	577.4	—	1 190.1
柬埔寨	—	853.9	—	—	—	198.3	—	1 052.2
中国	—	3 213.3	—	—	—	794.9	—	4 008.2
印度尼西亚	—	1 816.3	—	218.1	—	799.7	—	2 834.0
日本	—	1 933.9	—	—	—	2 575.5	—	4 509.4
马来西亚	—	3 910.7	—	—	288.1	2 182.3	—	6 381.1
蒙古	—	291.2	—	—	—	196.1	—	487.3
缅甸	1 891.8	76.6	6 841.5	—	—	1 668.2	—	10 478.1
巴布亚新几内亚	—	—	—	765.1	—	408.0	—	1 173.1
菲律宾	—	98.4	—	364.0	—	99.0	—	561.4
大韩民国	—	474.6	—	—	—	427.2	—	901.8
新加坡	—	—	—	—	—	—	—	—
泰国	—	11 002.2	—	—	256.9	3 118.1	—	14 377.2
东帝汶	—	133.3	—	—	—	70.2	—	203.5
越南	—	—	—	299.5	—	95.1	—	394.6

地区局、国家、领土	援助种类					支助		
	紧急援助	照顾和维护	自愿遣返	就地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	合计(千美元)
区域活动	—	59.4	6.4	87.7	—	—	—	153.5
小计(10)	1 891.8	24 476.4	6 847.9	1 734.3	545.0	13 209.9	—	48 705.4
亚洲和太平洋小计(7—10)	103 755.4	57 249.6	60 189.1	42 304.8	2 082.7	35 995.8	—	301 577.4
11. 东欧								—
亚美尼亚	—	—	—	1 270.2	—	458.0	—	1 728.3
阿塞拜疆	—	2 916.2	—	196.5	—	1 051.0	—	4 163.7
白俄罗斯	—	—	—	962.7	—	483.0	—	1 445.6
格鲁吉亚	16 711.4	11 425.9	—	3 787.8	—	2 424.5	—	34 349.6
摩尔多瓦共和国	—	29.4	—	796.9	—	370.1	—	1 196.4
俄罗斯联邦	87.3	—	—	9 667.5	—	1 665.5	—	11 420.3
乌克兰	—	—	—	1 938.4	—	1 510.7	—	3 449.1
区域活动	—	—	—	543.1	—	—	—	543.1
小计(11)	16 798.7	14 371.5	—	19 163.0	—	7 962.8	—	58 296.0
12. 东南欧								—
阿尔巴尼亚	—	305.6	—	—	—	293.6	—	599.1
波斯尼亚和黑塞哥维那	—	4 579.7	—	72.7	—	1 195.4	—	5 847.8
克罗地亚	—	—	2 684.0	317.2	—	414.8	—	3 416.0
黑山	—	1 749.9	—	—	—	707.8	—	2 457.7
塞尔维亚	—	3 575.0	952.0	14 423.8	—	4 246.0	—	23 196.7
前南斯拉夫的马其顿共和国	—	1 913.9	—	220.9	—	599.9	—	2 734.8
小计(12)	—	12 124.2	3 636.0	15 034.5	—	7 457.4	—	38 252.2
13. 中欧和波罗的海国家								—
保加利亚	—	—	—	438.8	—	358.4	—	797.1
塞浦路斯	—	—	—	334.9	—	489.6	—	824.5
捷克共和国	—	—	—	208.2	—	162.1	—	370.3
匈牙利	—	—	—	1 373.2	—	1 768.9	—	3 142.1

地区局、国家、领土	援助种类					支助		
	紧急援助	照顾和维护	自愿遣返	就地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	合计(千美元)
波兰	—	—	—	336.5	—	228.4	—	564.9
罗马尼亚	—	—	—	411.7	37.0	540.3	—	989.0
斯洛伐克	3.0	—	—	332.8	187.2	49.3	—	572.2
斯洛文尼亚	—	—	—	63.9	—	—	—	63.9
土耳其	1 185.4	—	—	3 602.7	—	2 436.0	—	7 224.1
区域活动	—	—	—	56.8	—	—	—	56.8
小计(13)	1 188.4	—	—	7 159.4	224.2	6 032.9	—	14 604.9
14. 西欧								—
奥地利	—	—	—	653.9	—	295.0	—	948.9
比利时	—	—	—	1 347.4	—	4 566.1	—	5 913.4
法国	—	—	—	1 384.4	—	1 482.4	—	2 866.8
德国	—	—	—	1 083.4	—	929.2	—	2 012.6
希腊	—	—	—	868.9	—	357.1	—	1 225.9
爱尔兰	—	—	—	143.7	—	481.9	—	625.6
意大利	—	—	—	2 505.8	—	1 932.6	—	4 438.5
马耳他	—	—	—	75.5	33.5	199.5	—	308.5
葡萄牙	—	—	—	90.3	—	—	—	90.3
西班牙	—	—	—	674.7	—	634.7	—	1 309.4
瑞典	—	—	—	687.0	—	828.0	—	1 515.0
瑞士	—	—	—	315.3	—	364.3	—	679.6
联合王国	—	—	—	555.5	—	892.8	—	1 448.3
小计(14)	—	—	—	10 385.8	33.5	12 963.6	—	23 382.8
欧洲小计(11—14)	17 987.0	26 495.8	3 636.0	51 742.7	257.8	34 416.7	—	134 536.0
15. 北美洲和加勒比								—
加拿大	—	—	—	868.0	—	571.8	—	1 439.8
美利坚合众国(含区域活动)	—	—	—	2 302.2	—	1 507.1	—	3 809.3
小计(15)	—	—	—	3 170.2	—	2 079.0	—	5 249.2

地区局、国家、领土	援助种类					支助		
	紧急援助	照顾和维护	自愿遣返	就地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	合计(千美元)
16. 拉丁美洲								—
阿根廷(含区域活动)	1 046.9	—	—	1 388.2	906.6	1 213.1	—	4 554.8
巴西	1 008.3	—	—	1 236.6	806.2	840.2	—	3 891.3
哥伦比亚	—	—	—	15 673.5	—	2 439.8	—	18 113.3
哥斯达黎加	—	—	—	1 739.9	140.0	838.1	—	2 718.0
古巴	—	190.2	18.9	—	—	—	—	209.1
厄瓜多尔	—	3 435.6	—	5 946.1	—	1 557.0	—	10 938.7
墨西哥	—	—	—	1 176.5	—	513.5	—	1 690.0
巴拿马	—	—	—	1 098.8	—	1 339.8	—	2 438.6
委内瑞拉玻利瓦尔共和国 (含区域活动)	—	—	—	2 784.1	—	1 417.2	—	4 201.3
小计(16)	2 055. 2	3 625. 8	18. 9	31 043. 8	1 852. 8	10 158. 7	—	48 755. 2
美洲小计(15—16)	2 055. 2	3 625. 8	18. 9	34 214. 0	1 852. 8	12 237. 7	—	54 004. 3
17. 全球所有方案	6 784. 2	11 136. 8	59. 3	29 547. 7	6 008. 2	58 584. 7	—	112 121. 0
外地小计(1—17)	402 925. 1	386 944. 8	224 710. 3	297 875. 7	14 685. 5	249 157. 9	—	1 576 299. 3
18. 总部								—
方案支助						59 635.3		59 635.3
管理和行政								—
— 年度预算基金							60 409.3	60 409.3
— 经常预算基金							46 030.8	46 030.8
小计(18)						59 635.3	106 440.1	166 075.4
19. 初级专业人员							12 121. 5	12 121. 5
难民署合计(1—18)	402 925. 1	386 944. 8	224 710. 3	297 875. 7	14 685. 5	308 793. 2	118 561. 6	1 754 496. 2