

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
30 June 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 107 первоначального перечня вопросов*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Африканский институт по предупреждению
преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 64/181 Генеральной Ассамблеи. В нем рассказывается о мерах, принимаемых африканскими странами в ответ на призывы к осуществлению коллективных и согласованных инициатив, направленных на укрепление системы предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе действующего национального и регионального законодательства, нормативных и международных документов, включая конвенции и резолюции, а также геополитических механизмов, таких как региональные политические блоки. В нем говорится о необходимости учитывать особенности традиционных местных систем уголовного правосудия, широко распространенных в сельских районах Африки и основанных на методах реституционного правосудия, примирения и общественного воздействия, при реформировании уголовно-исправительной и судебной системы в соответствии с международными требованиями. В докладе рассказывается о программных мероприятиях, специально разработанных Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями с целью оказания африканским странам технической помощи в совершенствовании систем предупреждения преступности и уголовного правосудия.

В докладе рассматриваются меры, призванные помочь Институту превратиться в надежный механизм, приспособленный к потребностям стран Африки в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Такие меры включают укрепление Института за счет применения

* A/65/50.



традиционных и оригинальных стратегий, направленных на привлечение средств, повышение известности Института, рационализацию управления его работой и расширение партнерских связей. В докладе также рассматриваются будущие обязательства Института и способы решения выявленных и потенциальных проблем.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 64/181 Генеральной Ассамблеи. В нем кратко рассказывается о программах и мероприятиях Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, осуществляемых с учетом потребностей государств-членов и в соответствии с мандатом Института. В нем рассказывается о традиционных мерах и анализируется эффективность различных инициатив в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе сообщается о мерах, принимаемых Институтом для удовлетворения запросов государств-членов с учетом специфики каждой страны, и содержится ряд предложений по мобилизации потенциала стран с целью устойчивого решения проблемы преступности на местном уровне и выявления проблем в области уголовного правосудия.

2. В докладе упоминается о предложениях Института, направленных на расширение сотрудничества в осуществлении его программ. В нем говорится о растущей заинтересованности государств-членов в решении общих и специфических проблем, тормозящих их развитие, с помощью комплекса специально разработанных и проверенных мер. В докладе отмечается важность внедрения передового опыта, польза сотрудничества с существующими механизмами предупреждения преступности и необходимость учета особенностей традиционных систем правосудия при разработке стратегий предупреждения преступности на всех уровнях.

3. В Африке существует целый ряд факторов, которые негативно влияют на ее развитие и возможности выявлять преступления и способствуют проникновению преступных групп в государственные структуры. В связи с этим растет потребность в принятии эффективных и проверенных мер для устранения недостатков в сфере безопасности и государственного управления и обеспечения нужд социально-экономического развития. С этой целью предлагается а) пересмотреть методы работы правоохранительных органов; б) провести реформу законодательства, судебной и уголовно-исправительной системы.

4. В африканском обществе растет понимание, что благое управление означает личную ответственность и коллективную подотчетность всех представителей государственной власти. Это способствует осознанию того, что неперенным условием развития является верховенство права.

5. Беспрецедентная криминогенная обстановка в Африке привлекает внимание как официальных, так и неофициальных структур, занимающихся вопросами предупреждения преступности. Для успешной борьбы с преступностью требуются соответствующие национальные, региональные и международные стратегии, основанные на принципе всеобщего сотрудничества.

6. Институт является первой инстанцией, через которую проходит вся техническая помощь в области предупреждения преступности, оказываемая африканским странам международными структурами. Мандат Института, закрепленный в ряде конвенций и резолюций, служит основой для оказания

услуг его государствам-членам в сотрудничестве с другими учреждениями местного, регионального и международного уровня.

II. Управление и руководство

A. Совет управляющих

7. 27-28 апреля 2010 года в Найроби состоялось одиннадцатое совещание Совета управляющих Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, участие в котором приняли представители Демократической Республики Конго, Замбии, Камеруна, Кении, Малави, Нигерии, Сенегала, Судана и Уганды.

8. Совет положительно отозвался о программе мероприятий Института и его роли в оказании технической поддержки государствам-членам и вместе с тем выразил беспокойство в связи с сохранением сложной криминогенной обстановки в африканских странах.

9. Совет подчеркнул необходимость более широкого освещения услуг Института по оказанию помощи государствам-членам в борьбе с обостряющейся проблемой преступности и ее последствиями для развития региона. Совет рассмотрел пути решения общей проблемы недофинансирования и решил превратить Институт в более энергичный, эффективный и адекватный механизм. Совет отметил, что благодаря ранее предпринятой инициативе по мобилизации средств причитающиеся взносы внесли 13 стран – рекордное число, и призвал остальные страны последовать их примеру. Представители правительств Демократической Республики Конго, Замбии и Камеруна заверили, что их страны внесут причитающиеся взносы в ближайшем будущем.

10. Принимая во внимание эскалацию преступности в Африке и быстро меняющийся профиль преступников, Совет одобрил предложение о пересмотре деятельности Института с учетом реальных потребностей, испытываемых африканскими странами при решении текущих проблем. В рамках этой работы планируется пересмотреть цели, механизмы финансирования, отчетности и управления деятельностью Института, с тем чтобы добиться повышения его общественной значимости. Комитету по обзору, возглавляемому Угандой и включающему представителей всех государств – членов Совета управляющих, было поручено в шестимесячный срок подготовить соответствующие рекомендации и представить их Совету для рассмотрения и осуществления.

11. Совет одобрил программу работы и бюджет Института на 2010-2011 годы, предусматривающие увеличение числа мероприятий, осуществляемых совместно с государствами-членами. Совет поблагодарил государства-члены, сделавшие взносы, за их поддержку и выразил признательность Генеральной Ассамблее за утверждение субсидии на выплату заработной платы сотрудникам категории специалистов в двухгодичный период 2010-2011 годов. Совет поблагодарил Ассамблею за принятие резолюции 64/181, в которой она выразила признательность Институту за его усилия по поощрению и координации региональной деятельности в области технического

сотрудничества, связанной с системами предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке. Правительство Уганды вновь заверило институт в своей поддержке и подтвердило его право владения занимаемым участком земли. Правительство Уганды также выразило намерение провести конференцию африканских министров после июля 2011 года. Совет с удовлетворением отметил широкие связи Института с различными учреждениями, научными заведениями, общественными организациями и государственными структурами.

В. Общее руководство и управление

12. Работа Института имеет целью способствовать развитию региона с учетом соответствующих местных традиций. Институт поощряет применение инновационных стратегий уголовного правосудия, учитывающих следующие элементы: а) обычаи и фольклор; б) современные и традиционные механизмы; с) формальные и неформальные аспекты. Благодаря финансовой и прочей поддержке, оказываемой государствами-членами в соответствии с рекомендациями Совета управляющих, этим инициативам уделяется должное внимание. В дальнейшем аналогичные программы планируется осуществить и в других регионах в порядке обмена знаниями и опытом.

13. В качестве связующего звена между африканскими странами и международными структурами по предупреждению преступности Институт оказывает поддержку осуществлению практических стратегий и реформ. В процессе этой работы Институт укрепляет собственный технический потенциал, с тем чтобы обеспечить учет особых потребностей африканских стран в рамках международной деятельности по предупреждению преступности. В частности, Институт все активнее участвует в региональном сотрудничестве и использует существующие инициативы для реализации совместных программ в интересах своих государств-членов. Институт поощряет разработку соответствующих стратегий и оказывает государствам-членам индивидуальную техническую помощь. Институт занимается поиском новых партнеров и продолжает развивать уже существующие партнерские связи с государствами-членами, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Генеральной Ассамблеей, государственными структурами, научными учреждениями и профессиональными объединениями, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также гражданским обществом.

III. Программы и мероприятия

А. Общий обзор

14. С начала нынешнего тысячелетия в связи с возникновением новых проблемных областей растет интерес к созданию дополнительных механизмов для подкрепления традиционных мер предупреждения преступности и уголовного правосудия. Для решения новых проблем требуются практические инициативы, основанные на консультациях с широким кругом

заинтересованных сторон, разработке политики и проведении научно-обоснованных реформ, способствующих внедрению соответствующей практики в существующие механизмы государственной власти. Однако несмотря на всю приверженность африканских властей делу предупреждения преступности, достижению этой цели по-прежнему препятствуют такие факторы, как низкий уровень использования и мобилизации ресурсов и недопонимание важности данной работы.

15. Африканские государства участвуют в работе таких международных механизмов по обеспечению правосудия, законности и правопорядка, как Совет Безопасности, Международный уголовный суд и операции по поддержанию мира. Одной из обязанностей всех участников подобных механизмов является укрепление институциональной базы за счет расширения специальных знаний. В июне 2010 года на конференции в Кампале представители африканских стран обсудили эффективность Римского статута Международного уголовного суда¹ при отправлении международного правосудия. Для устранения проблем, на которые указали участники конференции, Институт планирует налаживать и развивать стратегические связи с другими организациями.

В. Проекты

16. Мероприятия Института основаны на итогах исследовательской работы по выявлению потребностей государств-членов и направлены на укрепление сотрудничества, развитие партнерских связей, распространение информации, повышение осведомленности и оказание технической помощи, в частности в подготовке кадров. С целью разработки эффективной политики и стратегий борьбы с преступностью Институт занимается сбором и анализом криминологической информации.

17. График мероприятий Института составляется исходя из запросов африканских стран, все мероприятия осуществляются на условиях совместного финансирования с государствами-членами и другими партнерами, включая ЮНОДК.

1. Научные исследования

а) Проект "Из тюрьмы домой"

18. Благодаря особому акценту на защите прав осужденных проект "Из тюрьмы домой" привлекает внимание все большего числа общественных организаций, тюремных органов, научных учреждений и экспертов. В рамках проекта Институт претворяет в жизнь основные принципы реституционного правосудия по уголовным делам за счет удовлетворения потребностей потерпевших и их привлечения к процессу социальной реабилитации и реадaptации заключенных. Проект основан на принципах улучшения бытовых условий, предупреждения рецидивизма и привлечения местного населения к процессу уголовного правосудия и занимает центральное место среди

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544

мероприятий по реформированию уголовно-исполнительной системы. С целью реализации идей проекта в различных регионах Институт начал переговоры со следующими общественными организациями: "Кримзон интернешнл" (отдельные районы Демократической Республики Конго, Центральной и Южной Африки), "Дети в тюрьмах" (Восточная Африка), угандийским отделением Международного братства христианского милосердия к осужденным (Уганда), а также с Управлением исправительных учреждений Малави (Малави) и Управлением исправительных учреждений Ганы (Западная Африка).

19. Переговоры об участии в проекте ведутся также с руководством Африканской ассоциации исправительных учреждений, Службы реабилитации и социальной поддержки заключенных и Международной ассоциации исправительных и тюремных учреждений. Для пропаганды данного проекта Институт намерен проводить специальные мероприятия по информированию населения о работе исправительных учреждений в Африке.

b) Оценка альтернативной системы разрешения споров в Руанде

20. Широко распространенная в Африке традиция оказания социальной поддержки среди родных создает благоприятные предпосылки для разрешения конфликтов на общинном уровне. Традиционные меры общественного воздействия, основанные на таких ценностях, как гостеприимство, прощение, примирение, посредничество, добрая воля и уважение к старшим, нередко являются предпочтительной альтернативой тюремному заключению. В этой связи Институт придает большое значение возрождению традиционных систем правосудия, таких как *гакака*, в основе которых лежат местные обычаи и нормы. По мнению Института, система *гакака*, в свою очередь, может служить эффективным средством воплощения в жизнь основных принципов реституционного правосудия, о которых упоминалось выше. Система *гакака* позволяет сотрудникам органов уголовной юстиции ближе познакомиться с особенностями африканской системы правосудия, которой свойственны практичность, внимание к обстоятельствам каждого дела и уважение прав человека.

21. Институт продолжает консультации с заинтересованными учреждениями и партнерами, включая общественные организации, в Кигали с целью определить источники финансирования и условия проведения исследования, посвященного оценке эффективности альтернативных систем разрешения споров в Руанде. Институт планирует использовать результаты оценки, чтобы продемонстрировать значение традиционных систем для реализации основных принципов реституционного правосудия, и надеется, что полученные данные найдут применение при реформировании системы уголовного правосудия в ряде африканских стран.

c) Оценка эффективности программы общественных работ в Кении

22. Институт получил запрос от правительства Кении об оказании технической помощи в оценке эффективности программы общественных работ и наблюдения за бывшими заключенными. В связи с этой просьбой Институт организовал совещание экспертов, на котором были определены конкретные детали проекта. После получения необходимого финансирования планируется

провести сбор данных в отдельных районах страны. Результаты оценки могут заинтересовать и другие африканские страны и будут распространены во всем регионе. Есть надежда, что данная программа позволит окончательно решить проблему переполненности тюрем за счет более широкого применения мер, не связанных с лишением свободы.

d) Проект "Кибердозор"

23. В рамках сотрудничества между Институтом и расположенной во Франции Международной ассоциацией по предупреждению преступности было решено создать Африканский центр по праву киберпространства и предупреждению киберпреступности (АЦПК), который будет официально открыт в июле 2010 года. В задачи Центра будет входить изучение и анализ особенностей сети Интернет, изучение изменений, тенденций, стандартов и норм в сфере Интернета в Африке, оценка необходимости в разработке специального законодательства и санкций и сбор информации о способах интернет-мошенничества, обычно используемых преступниками. Центр будет также заниматься исследованием киберпространства и стимулировать его развитие в Африке. Центр объединит африканских и зарубежных экспертов, ученых, научных сотрудников, исследователей, юристов и сотрудников правоохранительных органов, занимающихся изучением проблем и возможностей киберпространства и борьбой с киберпреступностью в Африке и во всем мире.

e) Торговля людьми в Нигерии и Уганде

24. После публикации докладов о торговле людьми в Нигерии и Уганде Институт в сотрудничестве с различными учреждениями и общественными организациями приступил к разработке мероприятий по информированию населения о проблеме торговли людьми и осуществлению рекомендаций, содержащихся в вышеупомянутых докладах. В рамках этой работы основное внимание уделяется мерам по предупреждению торговли людьми, преследованию преступников и защите потерпевших. Для достижения этих целей Институт начал переговоры о сотрудничестве с британским Центром по борьбе с торговлей людьми.

f) Африканский журнал по проблемам преступности и уголовного правосудия

25. В соответствии со своим мандатом на проведение стратегических исследований по вопросу о взаимосвязи между преступностью и развитием Институт опубликовал первый выпуск *Африканского журнала по проблемам преступности и уголовного правосудия*. В журнале помещены статьи ученых из разных стран по вопросам преступности, развития и социальной справедливости. Статьи основаны на результатах научных изысканий и опыте разных регионов и позволяют увидеть рассматриваемые проблемы в более широком международном контексте. Благодаря разнородному составу авторов журнал является ценным источником знаний по вопросам подготовки кадров, исследовательской работы и обмена информацией.

26. Издание *Африканского журнала по проблемам преступности и уголовного правосудия* является успешным начинанием во многих отношениях. Юридические журналы служат важным источником юридических

комментариев и правовых норм, а африканские законодатели и политики остро нуждаются в подобном справочном руководстве. Журнал, в котором рассматриваются такие важные темы, как права человека, обращение с правонарушителями, киберпреступность, торговля людьми, коррупция и преступность в сфере образования, и публикуется полезная статистическая информация, результаты последних исследований, данные о преступности и советы экспертов по актуальным вопросам, станет бесценным подспорьем в разработке политики и законодательства и практической работе органов юстиции африканских стран. Издание журнала заметно способствовало достижению таких целей Института, как разработка стратегий профилактики и пресечения подростковой преступности, поощрение оригинальных методов предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия, а также создание механизма для обмена специальными знаниями и информацией. Начата работа над вторым выпуском журнала, а в ближайшие месяцы планируется заняться его более активным распространением.

27. Первый выпуск *Африканского журнала по проблемам преступности и уголовного правосудия* был отмечен как ценный сборник научных статей, посвященных анализу тенденций преступности и мерам ее предупреждения. Первый выпуск, официально представленный в Найроби в апреле 2010 года председателем Совета управляющих, привлек внимание работников органов уголовного правосудия и служащих различных государственных учреждений, включая министров. Интерес к журналу проявили также научно-исследовательские учреждения и практикующие юристы из разных регионов.

g) Проект составления информационных справок по странам

28. Институт работает над созданием сети корреспондентов для сбора данных о преступности в странах Африки. Через эту сеть Институт координирует сбор информации о соблюдении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными² для последующего занесения в базу данных. Этот проект позволит выявить трудности, с которыми сталкивается руководство исправительных учреждений при применении данного документа, и поможет определить, какие меры и техническая помощь требуются для их преодоления.

h) Положение с соблюдением Минимальных стандартных правил обращения с заключенными в государствах Африки

29. С целью оценки соблюдения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Институт разработал соответствующий вопросник и в ноябре 2009 года разослал его 35 африканским странам, 12 из которых представили свои ответы. Для Африки такая доля ответивших является вполне удовлетворительной. Данное исследование проводится совместно с ЮНОДК при технической поддержке Института.

² Права человека: сборник международных договоров, том I (часть первая): Универсальные договоры (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XIV.4 (том I, часть первая), раздел J, № 34.

i) Выдача и взаимная правовая помощь

30. В настоящее время Институт обновляет вопросник для сбора информации о выдаче и взаимной правовой помощи для занесения в базу данных о действующем законодательстве и межгосударственных договоренностях в данной области. Он также занимается поиском возможных источников финансирования.

2. Подготовка кадров

a) Краткосрочные курсы для работников системы уголовного правосудия

31. Организованный Институт экспериментальный краткий учебный курс для сотрудников исправительных учреждений из Восточной Африки вызвал интерес и в других регионах. После многочисленных консультаций Институт составил график учебных курсов для других субрегионов с учетом их специфических потребностей. В настоящее время Институт по просьбе правительства Кении оказывает содействие в подготовке сотрудников исправительных учреждений и служб поддержки освободившихся из заключения в этой стране.

32. Институт продолжает консультации с Управлением исправительных учреждений Ганы о проведении учебной сессии для работников органов юстиции из Западной Африки. Институт изучает возможности сотрудничества с другими партнерскими организациями, в том числе Африканским банком развития, Детским фондом Организации Объединенных Наций и различными общественными объединениями.

b) Учебные практикумы по вопросам условно-досрочного освобождения, условного освобождения на поруки и исправительных общественных работ

33. С учетом интереса к изучению данной темы, проявленного руководством исправительных учреждений, Институт начал консультации с ЮНОДК о финансировании проекта по вопросам условного освобождения из заключения. Проект разработан на основе предложений, высказанных в ходе учебных семинаров, проведенных в Замбии, Кении и Уганде, и направлен на информирование об альтернативных мерах наказания, в том числе не связанных с тюремным заключением, и содействие их более широкому применению в Африке.

c) Контроль за экзаменами

34. Вместе с заинтересованными органами из африканских стран Институт пришел к выводу о необходимости решения проблем нехватки образованных кадров и низкой производительности труда как в государственном, так и в частном секторе, поскольку эти проблемы являются причиной неэффективности и некомпетентности и способствуют распространению кумовства и других форм фаворитизма при найме на работу. Подобные проблемы начинаются еще на этапе квалификационных экзаменов, во время которых нередко отмечаются такие нарушения, как сдача экзаменов за другое лицо и подделка документов об образовании. С целью обсуждения масштабов данной проблемы и методов борьбы с ней в июне 2010 года в Кигали

планируется провести региональное совещание экспертов. В качестве соорганизатора совещания согласилось выступить правительство Руанды.

d) Летний учебный курс

35. Летний учебный курс является итогом сотрудничества между Институтом, Университетом им. Вашингтона и Ли (Соединенные Штаты Америки) и Университетом Макерере (Уганда). Цель данного проекта – привлечь внимание к проблеме прав человека в системе уголовного правосудия и связанным с ней вопросам, таким как смертная казнь. Помимо специалистов Института к проведению курса будут привлечены местные и зарубежные преподаватели и эксперты. Курс состоится в августе 2010 года в помещении секретариата Института, участие в курсе примут ученые, правозащитники, юристы-практики и работники системы уголовного правосудия.

e) Курс по вопросам восстановления и поддержания мира

36. Институт готовит учебный курс для военнослужащих вооруженных сил Уганды по вопросам предупреждения преступности и соблюдения прав жертв вооруженных конфликтов. Курс планируется провести во второй половине 2010 года совместно с Университетом им. Вашингтона и Ли и правительством Уганды. В настоящее время уточняются условия проведения курса и темы для включения в учебный план.

3. Распространение информации

a) Подготовка докладов и информационного бюллетеня

37. Информация является важным средством управления. Институт уделяет большое внимание сбору и хранению информации для ее последующего предоставления заинтересованным пользователям. Институт регулярно распространяет среди партнерских организаций и размещает в сети Интернет доклады о проделанной работе.

38. Доклады о проделанной работе содержат собранные Институтом данные и служат источником ценной информации для правительственных учреждений, партнерских организаций, ученых, специалистов-практиков, исследователей и других организаций и специалистов, занимающихся вопросами предупреждения преступности. Доклады не только помогают согласовать мероприятия по решению проблем и реализации стратегических программ, но и способствуют утверждению Института в роли координатора сотрудничества между партнерами в различных областях. Доклады Института заметно способствуют развитию взаимодействия между правительственными органами и другими учреждениями с целью разработки общей политики и практических мер и поиска возможностей для мобилизации ресурсов. Распространение докладов имеет огромное значение для пропаганды стратегий предупреждения преступности и поощрения реформ в системе уголовного правосудия, успех которых во многом зависит от эффективного обмена информацией, специальными знаниями и опытом между заинтересованными сторонами.

39. Такой обмен заметно упростится по мере расширения электронной библиотеки, в которой будут размещены все доклады Института. Расширение

доступа к надежным и информативным докладам Института будет способствовать повышению его авторитета и известности.

40. Институт регулярно распространяет среди заинтересованных сторон бюллетень с последней информацией о своих целях и мероприятиях. В настоящее время Институт изучает вопрос об издании бюллетеня в электронной форме, который потребует меньших финансовых затрат и будет распространяться по электронной почте и через веб-сайт Института. Регулярный выпуск электронного бюллетеня планируется начать в 2011 году. В дальнейшем, при наличии ресурсов, бюллетень можно будет издавать как в электронной, так и в бумажной форме. Институт ищет возможности для того, чтобы заинтересовать в этой идее потенциальных партнеров.

41. Институт продолжает пополнять свой электронный информационный центр протоколами важных совещаний, научными статьями и рекомендациями экспертов, отчетами о конференциях и поездках, которые имеют отношение к вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. В открытый электронный каталог были добавлены резюме и аннотации публикаций и научных статей по вопросам предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, прав человека, пенологии и криминологии, а также других информационных материалов, хранящихся в библиотеке Института. За счет расширения ресурсов информационного центра Институт планирует облегчить доступ к более подробной информации. Использование онлайн-учебных курсов будет способствовать укреплению репутации Института в качестве ведущего образовательного центра.

b) Модернизация информационного центра

42. Информационный центр был модернизирован и на сегодняшний день насчитывает более тысячи изданий по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые занесены в открытый онлайн-каталог, доступный из любой точки мира. Благодаря постоянному пополнению электронной библиотеки коллекция информационного центра быстро превращается в одно из наиболее полных и авторитетных собраний работ в своей области. Число посещений онлайн-библиотеки и заявок о предоставлении доступа растет с каждым месяцем.

c) Веб-сайт

43. После тщательной подготовительной работы веб-сайт Института будет полностью переработан и снабжен более современным, понятным и удобным интерфейсом. Институт прекрасно осознает, что его ресурсы имеют ценность лишь в том случае, если они доступны пользователям, и что поэтому его веб-сайт необходимо существенно модернизировать, чтобы превратить его в быстродействующий и мощный механизм распространения информации. Новый веб-сайт будет более эффективным, будет отвечать современным техническим требованиям и содержать информацию о ресурсах, которые могут быть предоставлены Институт с целью содействия укреплению сотрудничества, распространению специальных знаний и данных, расширению контактов с Институт и обмену информацией, что в свою очередь должно способствовать учету специфики африканских стран в рамках международной системы уголовного правосудия. Ожидается, что новый веб-сайт поможет

Институту найти новые источники знаний, привлечь внимание большего числа специалистов и укрепить сотрудничество с заинтересованными сторонами.

4. Сотрудничество

а) Эффективное сотрудничество между Институтом и партнерскими организациями

44. Для эффективного выполнения своего мандата Институт должен тесно взаимодействовать с сетью партнерских организаций. В рамках сотрудничества на разных уровнях были приняты меры по устранению трудностей, возникающих в ходе борьбы с преступностью как в обычных условиях, так и в чрезвычайных ситуациях, в частности в области планирования (за счет принятия региональных и международных конвенций), контроля за исполнением законодательства, выдачи и взаимной правовой помощи, поддержания мира, отправления правосудия и обмена информацией с использованием современных технических средств (например, видеоконференцсвязи).

45. Институт все активнее задействует ресурсы, доступные в рамках его партнерской сети. Такая тактика должна позволить Институту добиться большей известности при наименьших затратах.

46. В соответствующих резолюциях Совета управляющих, Африканской комиссии по правам человека и народов, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи Институту поручено сотрудничать с партнерскими организациями и совместно с ЮНОДК удовлетворять потребности африканских стран в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

47. В соответствии с резолюциями Совета управляющих и Генеральной Ассамблеи Институт развивает партнерские связи и занимается поиском новых партнеров. Одним из таких новых партнеров является Институт межгосударственного права при Университете им. Вашингтона и Ли. В порядке сотрудничества с Институтом Университет направил туда двух стажеров на период с 25 мая по август 2010 года. Стажеры будут работать вместе с сотрудниками Института над различными проектами согласно своей специализации.

48. Работая бок о бок со специалистами Института, стажеры смогут получить бесценный опыт и продемонстрировать свои способности на практике. Они также получат возможность подробнее изучить проблемы реформирования судебной и уголовно-исполнительной системы в развивающихся странах и тем самым углубить свое образование и лучше осознать значение законодательства и судебной системы.

IV. Международное сотрудничество и партнерские связи

49. Представители Института участвовали в следующих совещаниях:

а) второе совещание экспертов по проблеме переполненности тюрем (Токио, 14-18 сентября 2009 года);

b) совещание стран африканского региона по подготовке к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Найроби, 8-10 сентября 2009 года);

c) совещание группы экспертов по разработке специальных дополнительных правил обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей (Бангкок, 23-26 ноября 2009 года);

d) региональное совещание министров на тему "Содействие укреплению верховенства права и обеспечению безопасности человека в Восточной Африке" (Найроби, 23-24 ноября 2009 года);

e) четвертый бразильский национальный конгресс по альтернативным мерам наказания (Салвадор, Бразилия, 6-9 апреля 2010 года);

f) двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года);

g) девятнадцатая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Вена, 17-21 мая 2010 года).

V. Финансирование и поддержка

50. В период с января по декабрь 2009 года на счет Института поступило 585 129,69 долл. США – чуть больше, чем в 2008 году (578 423,57 долл. США). Это увеличение объясняется ростом объема взносов, полученных от государств-членов в 2009 году (383 270,62 долл. США), по сравнению с 2008 годом (189 248,90 долл. США). Эти средства были получены из следующих источников:

a) начисленные взносы государств-членов на сумму 383 270,62 долл. США (66 процентов);

b) часть субсидии Организации Объединенных Наций за 2009 год в размере 154 233,71 долл. США (26 процентов);

c) другие поступления (от аренды помещений и оборудования Института и процентов по вкладам) в размере 47 625,36 долл. США (8 процентов).

51. Общий объем ресурсов Института в период с января по май 2010 года составил 332 647,47 долл. США, из которых:

a) 266 900 долл. США приходилось на предусмотренную на 2010 год часть субсидии Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2010-2011 годов, предназначенную для выплаты окладов сотрудникам категории специалистов;

b) 26 894,79 долл. США было получено от государств-членов в виде начисленных взносов;

с) 38 852,68 долл. США было получено от аренды помещений Института.

А. Начисленные финансовые взносы государств-членов

52. За отчетный период (январь 2009 – май 2010 года) Институту удалось собрать 410 165,41 долл. США со следующих государств-членов: Буркина-Фасо (9 985 долл. США), Ганы (8 307 долл. США), Кении (8 410,79 долл. США), Малави (77 477 долл. США), Мозамбика (8 600,42 долл. США); Объединенной Республики Танзания (8 240,61 долл. США), Сейшельских Островов (74 023 долл. США) и Судана (215 121,55 долл. США).

53. Из 5 431 916 долл. США, которые должны были поступить Институту в период с 1989 по 2010 год, на 31 мая 2010 года было получено лишь 2 442 300,09 долл. США, остальные же 2 989 615,91 долл. США до сих пор не перечислены.

54. Проблема задолженности по начисленным взносам подробно обсуждалась на четвертом внеочередном и одиннадцатом очередном совещании Совета управляющих. Совет решил активизировать работу по сбору задолженности и одобрил региональную инициативу по мобилизации средств, за осуществлением которой в разных регионах будут следить следующие государства-члены: Кения (в Восточной Африке); Судан (в Северной Африке), Нигерия (в Западной Африке), Камерун (в Центральной Африке) и Малави (в южной части Африки). В соответствии с данной резолюцией несколько стран (Малави и Судан) выполнили обещания, сделанные на сессии, и полностью погасили свою задолженность по взносам. Совет управляющих одобрил предложение секретариата о пересмотре шкалы начисленных взносов государств-членов, подлежащей применению с января 2011 года.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

55. Начиная с двухгодичного периода 1992-1993 годов Институт получает субсидию Организации Объединенных Наций, размер которой на двухгодичный период 2010-2011 годов составляет 372 800 долл. США. Однако, как показывают расходы за двухгодичный период 2008-2009 годов, на выплату заработной платы штатным сотрудникам категории специалистов – директору, заместителю директора, советнику по исследованиям и сотруднику по административно-финансовым вопросам – требуется 417 963,31 долл. США. Таким образом, предоставленной субсидии хватает на выплату заработной платы штатным сотрудникам только за 19 месяцев, зарплату же за остальной срок приходится выплачивать из начисленных взносов государств-членов.

56. В докладе за 2008 год (A/63/87, пункт 50) Институт сообщил о решении Совета увеличить оклады сотрудников на 75 процентов, с тем чтобы довести их размер примерно до половины размера окладов сотрудников Организации Объединенных Наций. Общий объем средств, необходимых для выплаты окладов сотрудникам категории специалистов на протяжении двух лет увеличился до 697 900 долл. США (и остался на том же уровне в двухгодичный период 2010-2011 годов). Из-за возникшего дефицита в размере

325 100 долл. США (выделенная субсидия на сумму 372 800 долл. США за вычетом расходов по заработной плате в размере 697 900 долл. США) должности советников по учебной работе и информационно-документальной деятельности остаются незаполненными.

57. Хотя на десятой сессии Совет управляющих Института просил Третий комитет Генеральной Ассамблеи рассмотреть вопрос об увеличении субсидии на двухгодичный период 2010-2011 годов для полного покрытия расходов по заработной плате сотрудников категории специалистов в размере 697 900 долл. США, размер субсидии остался на прежнем уровне в 372 800 долл. США, как и в 2008-2009 годах. Из-за задержки с заполнением должностей советников по учебной работе и информационно-документальной деятельности страдает осуществление соответствующих подпрограмм.

С. Прочие поступления

58. Из других источников были получены следующие средства: 120 489,41 долл. США от лизинга помещений, 28 055 долл. США от аренды помещений, 6 073,39 долл. США от банковских операций (проценты по вкладам и валютные операции).

VI. Перспективы Института

59. Протоколы об учреждении Института и последующие резолюции Генеральной Ассамблеи уполномочивают Институт сотрудничать с другими организациями в сфере борьбы с преступностью. Решать проблемы, порожаемые преступностью в африканских странах, лучше всего совместными усилиями. В уставе Института сказано, что Институт должен способствовать взаимодействию между правительствами стран региона в разработке общих стратегий и совместных мер для решения вопросов предупреждения и пресечения преступности, представляющих взаимный интерес. В резолюции 64/181 Генеральная Ассамблея признала, что Институт является центром по координации всех усилий специалистов, направленных на поощрение активного сотрудничества и взаимодействия с правительствами, научными кругами, институтами и научными и профессиональными организациями, а также экспертами по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия.

60. В резолюциях Совета управляющих неоднократно отмечалось, что, для того чтобы получить доступ к требуемым ресурсам, Институту необходимо добиться большей известности. Согласовать стратегии предупреждения преступности можно лишь путем обмена данными, их сравнительного анализа и практического применения, а для этого необходимо и далее развивать партнерские связи и взаимодействие между компетентными органами в каждой стране и регионе. Разрозненные меры предупреждения преступности малоэффективны, поскольку преступления все чаще носят скоординированный характер и совершаются хорошо организованными транснациональными группами.

61. Новые виды преступности ведут к появлению новых проблем, для решения которых требуются нетрадиционные, специально разработанные меры и участие большого числа партнеров. Способность Института добиться успехов в этой области находится под большим вопросом из-за его плачевного финансового положения. В краткосрочной перспективе для наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов планируется сделать ставку на создание коалиций, распределение затрат и привлечение местных ресурсов. Однако в средне- и долгосрочной перспективе Институту придется несколько скорректировать направление своей деятельности, чтобы утвердиться в качестве надежного и эффективного механизма в области предупреждения преступности и защиты прав осужденных на всем африканском континенте. Таким образом, будущее Института зависит от четырех факторов: повышения известности, укрепления потенциала, стабильной работы и адаптации программ Института к текущим задачам и изменениям в сфере преступности и уголовного правосудия в Африке.

62. Для выполнения этих задач и удовлетворения меняющихся потребностей африканского континента Институт занялся пересмотром текущих программ и разработкой новых проектов (в области хищения личных данных, киберпреступности и юридической помощи). Институт намерен и впредь применять оригинальные методы для решения возникающих проблем и успешного преодоления новых трудностей за счет модернизации существующих механизмов и создания новых. Институт активно работает над повышением своей известности. В ближайшее время будет введен в строй новый веб-сайт Института. Кроме того, осуществляется ряд мелких проектов, которые свяжут Институт с популярными социальными и информационными сетями, что позволит Институту использовать новые возможности для общения с другими организациями и частными лицами, не отказываясь от более традиционных способов налаживания партнерских связей.

63. Для привлечения как можно большего числа исследователей, политиков и потенциальных партнеров Институт продолжит пополнять свою электронную библиотеку и открытый онлайн-каталог. Кроме этого, Институт намерен наладить контакты с популярными средствами массовой информации для привлечения внимания к наиболее важным программам, эффективность которых может пострадать, если они не будут известны лицам и группам, для которых предназначены. Институт также продолжит развивать контакты с научными учреждениями во всем мире для привлечения их поддержки и пропаганды своей деятельности.

64. В области создания потенциала Институту следует играть более активную роль в координации взаимодействия с другими организациями. В частности, Институту необходимо расширить связи с многочисленными правозащитными организациями, занимающимися просветительской работой в Африке. В соответствии с Лилонгвийской декларацией о получении доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия в Африке³ Институт направит свою учебную и исследовательскую деятельность на обеспечение более активной поддержки работы по оказанию юридической помощи со стороны африканских правительств. Кроме того, он будет стараться активнее участвовать в учебных

³ <http://www.penalreform.org/files/rep-2004-lilongwe-declaration-en.pdf>.

мероприятиях, проводимых правозащитными организациями, и налаживать с ними более тесные связи с целью гармонизации методов оказания юридической помощи и подготовки среднего юридического персонала в Африке. Такая работа поможет выявить успешную практику и выработать единообразный и оптимальный подход к обеспечению права на надлежащую правовую процедуру и искоренению юридической безграмотности. Институт намерен приглашать внешних экспертов, студентов-стажеров и практикантов для работы в качестве юридических консультантов, одновременно предоставляя им возможности для научного и профессионального роста. Институт должен играть более активную роль в координации усилий правительств, неправительственных организаций, международных органов и других заинтересованных сторон и спонсоров. Кроме этого, Институту необходимо рационализировать свою работу для разработки более последовательных и стабильных программ, легко приспособляемых к текущим потребностям.

65. Обеспечение стабильной работы Института всегда представляло особо сложную задачу. Существует острая необходимость в увеличении объема средств, поступающих от государств-членов. В рамках мероприятий по укреплению потенциала и пропаганде своей работы Институт постоянно призывает государства-члены выплачивать причитающиеся взносы, стараясь убедить их в том, что такой жест не только свидетельствует об их приверженности общему делу, но и является дальновидным вложением средств. Рационализация работы Института должна привести к увеличению числа государств-членов. Однако деятельность Института по-прежнему тормозится из-за нехватки финансовых ресурсов. Для решения этой проблемы планируется провести ряд мероприятий по мобилизации средств. На веб-сайте Института планируется создать онлайн-механизм для сбора пожертвований от частных лиц. Институт будет также стараться убедить других доноров оказывать содействие и финансовую поддержку отдельным проектам и с этой целью будет обращаться с просьбами о предоставлении субсидий и другой помощи к крупными коммерческими и некоммерческими организациями, заинтересованными в программах Института или ранее оказывавшим поддержку аналогичным проектам. Становится все очевидней, что авторитет, стабильность и эффективность работы Института напрямую зависят от наличия устойчивого финансирования.

66. Вышеперечисленные усилия тесно связаны с пересмотром деятельности Института, о котором говорилось в пункте 10; в процессе такого пересмотра планируется подготовить рекомендации, которые помогут обеспечить более стабильную работу Института и разъяснить ее важность для решения проблем предупреждения преступности и уголовного правосудия, с которыми сталкиваются африканские страны. В этом отношении Институту необходимо сравняться с аналогичными учреждениями из других регионов, которые, по известным причинам, лучше обеспечены ресурсами и располагают достаточными средствами для выполнения своих задач.

VII. Заключение

67. Хотя ключевым условием решения проблем преступности в Африке является международное сотрудничество и поддержка, в регионе имеются и свои специфические трудности. Все страны Африки страдают от беззакония, отсталости и неэффективности мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений. Преступность и несовершенство системы уголовного правосудия негативно сказываются на качестве и доступности социальных услуг, достижении намеченных целей и задач государственной политики, работе систем государственного управления и охраны правопорядка и на процессе развития Африки в целом. Преступность сводит на нет все усилия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития. Организованная преступность в Африке не то что не сокращается, а, напротив, приобретает все более изощренные формы и все более укореняется, нанося вред всему африканскому континенту.

68. Для успешного предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия в Африке необходимо трезво оценить существующие проблемы и разработать комплекс проверенных стратегий и мер, оптимально подходящих для решения приоритетных задач. Для эффективного предупреждения преступности необходимо преодолеть проблему нехватки специальных знаний, навыков и опыта. Государства Африки должны быть в состоянии защитить свое население и обеспечить устойчивое развитие и прогресс. Важная роль в достижении этих целей принадлежит Институту, занимающемуся проведением прикладных исследований и разработкой оригинальных стратегий на основе практического опыта, фактических данных и специальных знаний и с учетом специфики криминогенной обстановки и системы уголовного правосудия африканских стран. Программы Института должны включать меры по предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия. Мероприятия по предупреждению преступности должны осуществляться совместными усилиями всех секторов общества. Институт продолжит координировать усилия в этой области и способствовать укреплению сотрудничества и взаимодействия между правительствами, учеными, государственными учреждениями, научными организациями, профессиональными объединениями и специалистами по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия.

69. Институт является ценным источником практического опыта, научных знаний и технической помощи в своей сфере и может по праву считаться наиболее подходящим механизмом для осуществления соответствующих программ, сбора криминологических данных, совершенствования методов работы и разработки стратегических рекомендаций, адекватно отражающих африканскую специфику.