



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 June 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 115 повестки дня

Глобальная контртеррористическая стратегия
Организации Объединенных Наций

Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций: деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Стратегии

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В связи с намеченным на сентябрь обзором Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций настоящий доклад является ответом на высказанную государствами-членами в резолюции 62/272 Генеральной Ассамблеи просьбу к Генеральному секретарю представить Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклад о прогрессе в осуществлении Стратегии, в котором могли бы содержаться предложения о ее осуществлении в будущем системой Организации Объединенных Наций, а также о прогрессе в осуществлении этой резолюции.



I. Введение

1. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 60/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), принятая единогласно Генеральной Ассамблеей в сентябре 2006 года, продолжает служить стратегическими рамками и практическим руководством для совместных усилий международного сообщества по борьбе с терроризмом.

2. Поскольку терроризм является глобальной проблемой, требующей глобального и комплексного отклика, усилия по решению этой проблемы всеобъемлющим и коллективным образом крайне важны для содействия международному миру и безопасности.

3. 4–5 сентября 2008 года Генеральная Ассамблея провела свой первый обзор хода осуществления Стратегии и приняла резолюцию 62/272. В этой резолюции Ассамблея вновь подтвердила свою приверженность Стратегии и ее осуществлению и просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии доклад о прогрессе в осуществлении Стратегии, в котором могли бы содержаться предложения о ее осуществлении в будущем системой Организации Объединенных Наций, а также о прогрессе в осуществлении этой резолюции. Второй двухгодичный обзор будет проведен 8 сентября 2010 года. Обзор и выступления государств-членов в ходе обзора дадут возможность измерить прогресс в осуществлении Стратегии за период с сентября 2008 года.

4. Со времени принятия Стратегии государства-члены, подразделения системы Организации Объединенных Наций и другие участвующие организации, включая региональные и другие соответствующие организации, внесли немалый вклад в осуществление ее четырех компонентов, а именно:

- a) меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма;
- b) меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним;
- c) меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области;
- d) меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

5. Как подчеркивается в Стратегии и в резолюции 62/272 Генеральной Ассамблеи, ответственность за осуществление Стратегии лежит прежде всего на государствах-членах, и, кроме того, признается важная роль, которую Организация Объединенных Наций играет в содействии слаженности осуществления Стратегии и в оказании помощи. Подразделения системы Организации Объединенных Наций и другие участвующие организации продолжают вносить вклад в осуществление Стратегии посредством их индивидуальных усилий согласно их соответствующим мандатам и программам работы, равно как и посредством коллективных действий совместно с партнерами и участия в Целевой группе Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий.

6. В состав Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий сейчас входят 30 подразделений, некоторые из которых концентрируют свою деятельность на терроризме, а другие обладают экспертными знаниями в таких областях, как предотвращение и регулирование конфликтов, нераспространение, разоружение, образование, культурный и межрелигиозный диалог, права человека, защита беженцев и предоставление им убежища, поддержание мира, здравоохранение и другие вопросы — опыт такого диапазона позволяет подразделениям системы Организации Объединенных Наций и соответствующим участвующим организациям оказывать поддержку государствам-членам в равномерном и всеобъемлющем осуществлении четырех компонентов Стратегии. Он также способствует синергизму усилий и обмену информацией и позволяет каждому подразделению максимизировать свои сравнительные преимущества.

7. Целевая группа занимается сквозными областями работы, в которых осуществление Стратегии требует сотрудничества между несколькими подразделениями системы и обеспечивает повышение эффективности. Конкретные инициативы включают предупреждение и урегулирование конфликтов, поддержку жертв терроризма, защиту прав человека в условиях борьбы с терроризмом, укрепление защиты уязвимых целей, борьбу с использованием Интернета в террористических целях, борьбу с финансированием терроризма, реагирование на нападения с применением оружия массового уничтожения и принятие мер по защите от таких нападений, противодействие притягательности терроризма и интеграция помощи в борьбе с терроризмом.

8. В настоящем докладе излагаются основные моменты в том, что касается прогресса, достигнутого подразделениями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими участвующими организациями в их усилиях в поддержку осуществления Стратегии. В докладе также предлагаются дополнительные меры, с помощью которых Организация Объединенных Наций, особенно через посредство Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, может еще больше усилить осуществление Стратегии.

9. Преимуществом доклада является вклад государств-членов и региональных и других соответствующих организаций. Полная картина достигнутого прогресса возникнет в ходе обзора в сентябре, когда государства-члены, а также региональные и другие соответствующие организации обсудят меры, принятые в рамках Стратегии, оценят достижения на сегодняшний день и выявят области, нуждающиеся в более активном сотрудничестве.

II. Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма

10. При принятии Стратегии государства-члены постановили принять меры для устранения условий, способствующих распространению терроризма, включая, однако не ограничиваясь, затянувшиеся неурегулированные конфликты, насильственное перемещение, дегуманизацию жертв терроризма, отсутствие правопорядка, нарушение прав человека, этническую, национальную и религиозную дискриминацию, политическую изоляцию, социально-экономическую маргинализацию и отсутствие благого правления.

Предотвращение и урегулирование конфликтов

11. Стратегия признает, что мирное урегулирование конфликтов будет содействовать усилению глобальной борьбы против терроризма, и поэтому она призывает к тому, чтобы укреплять и как можно лучше использовать возможности Организации Объединенных Наций в таких областях, как предотвращение конфликтов, посредничество, обеспечение правопорядка, поддержание мира и миростроительство.

12. Будучи ведущим департаментом Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и миротворческой деятельности, Департамент по политическим вопросам продолжает выполнять целый ряд задач по сокращению числа ожесточенных конфликтов во всех районах мира. Департамент укрепляет и расширяет свои полевые присутствия и свой потенциал в Центральных учреждениях, благодаря чему он лучше оснащен и в большей мере способен осуществлять контроль и устранять политические и социально-экономические условия, порождающие терроризм. Например, в рамках Стратегии Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии принял в качестве одной из приоритетных областей в своей программе действий (январь 2009 года — декабрь 2011 года) оказание содействия правительствам Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана в принятии более эффективных ответных мер в связи с существованием таких трансграничных угроз, как терроризм, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность.

13. Рабочая группа по предупреждению и урегулированию конфликтов при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий, в которой головным учреждением является Департамент по политическим вопросам, прилагает усилия для интеграции контртеррористических целей с уже давно проводимой подразделениями системы Организации Объединенных Наций работой по предотвращению и урегулированию конфликтов. В сотрудничестве с государствами-членами рабочая группа разработала инициативу по оказанию помощи в осуществлении Стратегии в Центральной Азии. Эта инициатива координируется рабочей группой и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии. Инициатива, основанная на проведении трех встреч на уровне экспертов и заключительного совещания на уровне министров, будет сконцентрирована на оказании содействия правительствам Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана в устранении условий, способствующих распространению терроризма; она предусматривает активизацию усилий по укреплению потенциала и подготовку регионального плана действий по осуществлению Стратегии. Рабочая группа обдумывает вопрос о повторении этой инициативы в других регионах.

14. Департамент операций по поддержанию мира продолжает заниматься обеспечением создания эффективных, справедливых и подотчетных систем уголовного правосудия, укрепления общественной безопасности и установления верховенства права. Относящиеся к правосудию и к исправительным учреждениям компоненты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира помогают национальным властям в постконфликтных ситуациях восстанавливать, перестраивать и реформировать их судебные, правовые и исправительные системы. Департамент также помогает национальным властям

создавать эффективные, справедливые и подотчетные ведомства безопасности посредством разработки руководящих указаний и программ по реформе сектора безопасности. Кроме того, полицейские компоненты Департамента оказывают поддержку полицейской службе на базе общин, повышая быстроту реагирования полицейских служб принимающих государств и способствуя общественной безопасности и доступу к правосудию. Они также играют важную роль в избирательных процессах, поддерживая демократические политические системы.

Поддержка жертв и привлечение гражданского общества

15. Как часть плана действий по осуществлению Стратегии государства-члены стремятся поощрять международную солидарность в поддержку жертв и содействовать привлечению гражданского общества к осуществлению глобальной кампании по борьбе против терроризма и его осуждению. В качестве первого конкретного шага к оказанию поддержки государствам-членам в выполнении этого обязательства Генеральный секретарь созвал 9 сентября 2008 года симпозиум по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма. Впервые на глобальном уровне жертвы, представители правительств, эксперты и представители гражданского общества собрались вместе для того, чтобы определить человеческое лицо и индивидуальность жертв, обсудить конкретные шаги для оказания жертвам содействия в преодолении их опыта, обменяться передовыми методами и осветить меры, уже принятые для поддержки и расширения прав жертв. После симпозиума на всех шести языках Организации Объединенных Наций был выпущен доклад, резюмирующий главные обсужденные темы и представляющий набор рекомендаций, вынесенных участниками.

16. Рабочая группа по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности при Целевой группе проводит ряд последующих мероприятий, включая: а) создание веб-портала, который мог бы использоваться в качестве форума для жертв, экспертов, правительственных должностных лиц, поставщиков услуг и гражданского общества в целях обмена информацией, ресурсами и передовыми методами по вопросам поддержки жертв терроризма; б) подготовку исследования о передовой практике в плане оказания финансовой поддержки жертвам терроризма; в) канцелярия Целевой группы поддерживает создание Глобальной сети оставшихся в живых жертв и сотрудничает с Сетью и с Центром по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом в отношении ряда проектов по оказанию поддержки жертвам, начиная с программы подготовки по вопросам СМИ для жертв терроризма; и d) составление исследования о правах жертв терроризма на базе предстоящего семинара-практикума экспертов.

17. В ответ на призыв, высказанный Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 64/168, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) концентрирует внимание на правовых нуждах жертв терроризма в рамках уголовного судопроизводства, включая предоставление, по запросу, технической помощи в укреплении правового и судебного потенциала государств-членов в отношении соответствующих аспектов уголовного правосудия. В настоящее время готовится — отталкиваясь от итогов совещания группы экспертов, состоявшегося в Вене в мае 2010 года, — специализированный инструмент технической помощи.

18. В мае 2009 года дипломатическая конференция под эгидой Международной организации гражданской авиации (ИКАО) приняла две новых конвенции по воздушному праву, в которых излагаются международные нормы в отношении компенсации и ответственности за ущерб, причиненный воздушными судами третьим сторонам, включая ущерб, причиненный в результате незаконного вмешательства с использованием воздушных судов¹. Кроме того, был учрежден Международный фонд гражданской авиации для возмещения ущерба в целях выплаты компенсации жертвам террористического нападения.

19. Учитывая высказанную многими государствами-членами необходимость начать более тесно взаимодействовать с гражданским обществом в различных частях мира и лучше увязывать деятельность Целевой группы с субъектами гражданского общества, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в координации с канцелярией Целевой группы изучает возможности улучшения взаимодействия с гражданским обществом и повышения уровня осведомленности общественности по всему миру относительно Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

Предотвращение нарушений прав человека и дискриминации и борьба с ними

20. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжает оказывать поддержку различным механизмам Организации Объединенных Наций по правам человека в выполнении их нормотворческих и контрольных обязанностей и расширило свои полевые присутствия, что способствует оказанию помощи национальным властям в создании и совершенствовании эффективных механизмов по защите прав человека. УВКПЧ также содействует пониманию вопросов прав человека через посредство исследований, анализа, разработки методических инструментов и учебной подготовки. В настоящее время Управление осуществляет шесть главных тематических стратегий: борьба с дискриминацией; борьба с безнаказанностью и укрепление подотчетности, законности и демократического общества; осуществление экономических, социальных и культурных прав и борьба с неравенством и нищетой; защита прав человека в контексте миграции; защита прав человека в контексте вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности; и укрепление правозащитных механизмов и прогрессивное развитие международного права прав человека.

Просвещение

21. Стратегия поощряет программы просвещения и информирования общественности с участием всех секторов общества. В частности, она призывает Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) играть ключевую роль, в особенности путем организации межкультурного и межконфессионального диалога, а также диалога с гражданским обществом и правительствами.

¹ Конвенция о возмещении ущерба третьим лицам, причиненного в результате актов незаконного вмешательства с участием воздушных судов, и Конвенция о возмещении ущерба, причиненного воздушными судами третьим лицам.

22. ЮНЕСКО обладает могучим межсекторальным мандатом по содействию миру и безопасности посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации, причем все это способствует всестороннему учету культуры мира. Взаимодействие может включать: а) советы по вопросам разработки учебной политики и стратегий, которые способствуют качественному образованию, включая просвещение по вопросам прав человека, гендерному равенству, диалогу между культурами, терпимости и взаимному уважению, культуре мира и ненасилия; b) пересмотр учебных планов, учебников и других учебных материалов с целью изъятия ложной информации или заложенных в них предрассудков и стереотипов; и c) разработку педагогических ресурсов и руководств в поддержку всего вышесказанного.

23. В своей резолюции 62/90 Генеральная Ассамблея провозгласила 2010 год Международным годом сближения культур. Международный год был начат в штаб-квартире ЮНЕСКО 18 февраля 2010 года с созыва группы высокого уровня по вопросам мира и диалога между культурами. Этот Год используется местными и национальными органами власти, институтами, организациями и отдельными лицами для осуществления многочисленных проектов по обеспечению сближения или укреплению взаимного понимания между индивидуумами, группами и культурами по всему миру, включая несколько проектов национального примирения и миростроительства.

24. В октябре 2009 года ЮНЕСКО опубликовала доклад под названием “Investing in Cultural Diversity and Intercultural Dialogue” («Инвестирование в культурное разнообразие и межкультурный диалог»), в котором проводится углубленный анализ культурного разнообразия. В январе 2010 года ЮНЕСКО выпустила свой “Global Monitoring Report on Education for All” («Глобальный контрольный доклад об образовании для всех»), сконцентрированный на теме «Выход на маргинализированных», в котором содержатся важные статистические данные и анализ положения общин, не добивающихся грамотности или качественного образования, и последствий этого.

25. В октябре 2008 года ЮНЕСКО была одним из организаторов молодежного форума в Копенгагене на тему «Образование в целях обеспечения межкультурного понимания и диалога». В октябре 2009 года был проведен еще один молодежный форум, результатом которого стали рекомендации о стимулировании партнерских связей, сконцентрированных на молодежи, ради создания альтернатив насилию и в качестве средства урегулирования конфликтов и обеспечения того, чтобы молодежь имела надлежащую возможность для выражения своих мнений. В сотрудничестве с правительством Индонезии в сентябре 2009 года была проведена международная молодежная конференция на тему «Роль молодежи в установлении мира: к будущему миру без насильственной радикализации». К тому же, через посредство сети «Сила мира» ЮНЕСКО привлекает молодежь со всего мира к участию в транснациональном онлайн-диалоге.

26. ЮНЕСКО оказывает содействие сети кафедр по вопросам межкультурного и межрелигиозного диалога, созданных в академических центрах для налаживания учебных обменов между студентами и исследователями. В настоящее время в этой инициативе участвует 31 университетская кафедра. К числу недавних мероприятий относятся межрелигиозные встречи, последняя из которых была проведена в июне 2009 года.

27. Действуя в том же ключе, ЮНИКРИ в сотрудничестве с «Альянсом цивилизаций» Организации Объединенных Наций разработал проект под названием «Молодежные консультативные комитеты по межкультурному диалогу в Средиземноморье», который предназначен для поддержки создания странами Европейско-Средиземноморского бассейна национальных молодежных консультативных комитетов, представляющих различных национальный культурный и/или религиозный состав этих стран. Первым шагом в осуществлении этого трехлетнего проекта является составление перечня существующих организаций, возглавляемых молодежью и служащих интересам молодежи, в регионе. Кроме того, параллельно с этим проводится обзор существующей политики и молодежных консультативных процессов на предмет предотвращения экстремизма и радикализации.

28. Как часть своих постоянных усилий по поощрению диалога, уважения, терпимости и культурного разнообразия Департамент общественной информации организовал серию семинаров под названием «Отучимся от нетерпимости», нацеленных на изучение различных проявлений нетерпимости и обсуждение решений посредством просвещения и доступа к информации. Департамент также организовал в июне 2009 года встречу, посвященную борьбе с посланиями ненависти через киберпространство.

29. Канцелярия Целевой группы сотрудничает с Российским университетом дружбы народов в разработке образовательных программ по вопросам борьбы с терроризмом. Она участвовала в семинаре-практикуме на тему «Партнерство между государствами, деловыми кругами и гражданским обществом в целях противодействия терроризму: практика, исследования и просвещение», который был совместно организован Университетом и министерством иностранных дел Российской Федерации. По итогам этого семинара-практикума канцелярия Целевой группы содействовала налаживанию контактов между Университетом и ЮНИКРИ в целях разработки учебной программы по вопросам борьбы с терроризмом.

Развитие и социальная интеграция

30. Стратегия вновь подтверждает стремление к осуществлению и усилению программ развития и социальной интеграции, признавая, что, например, трудоустройство молодежи может содействовать сокращению масштабов маргинализации и связанного с этим воздействия экстремизма, который способствует вербовке террористов в террористические сети.

31. Аналитическая работа, формирование консенсуса и оперативная работа Департамента по экономическим и социальным вопросам, направленная на содействие развитию для всех, существенно важна для устранения условий, способствующих распространению терроризма. Это особенно ярко проявляется в работе Департамента по оказанию поддержки пониманию коренных причин неравенства и нищеты, социального отчуждения, безработицы среди молодежи, экологических угроз и недостатков в государственном управлении.

32. Департамент осуществляет многочисленные проекты для достижения следующих целей: а) устранение последствий миграции в плане гендерного равенства, дискриминации, расизма и других форм нетерпимости и поддержка принятия усовершенствованных подходов; б) расширение навыков и знаний и обеспечение инструментов для улучшения положения женщин, а также ликви-

дация насилия в отношении женщин; с) укрепление потенциала стран, выходящих из конфликта, по разработке и осуществлению стратегий устойчивого развития в целях укрепления вероятности устойчивого мира; d) укрепление потенциала правительств африканских стран по оценке и осуществлению национальной политики по вопросам молодежи; e) ликвидация пробелов в национальных системах уголовного правосудия в том, что касается торговли людьми; f) укрепление потенциала местных органов власти по содействию достижению целей в области развития; g) стимулирование партнерских связей между правительствами и гражданским обществом в раздираемых конфликтами странах Ближневосточного региона в целях ослабления проблемы нищеты и генерирования возможностей занятости.

33. Департамент также осуществляет проекты в области государственного управления, включая следующие: a) укрепление законности, модернизация судебного сектора и разработка стратегии мобилизации ресурсов, реформы гражданской службы и укрепления потенциала в Того; b) стратегия перестройки государственного сектора и политика и стратегия децентрализации в Руанде; c) анализ ситуации и система и стратегия государственного управления в Косово; d) стратегия государственного управления в Тиморе-Лешти; e) реформа гражданской службы, укрепление потенциала руководства государственного сектора, поддержка разработки национальной стратегии в отношении эффективной стратегии децентрализации и укрепление потенциала национального и провинциальных парламентов в Демократической Республике Конго; f) развитие потенциала в целях децентрализованного управления, включая гражданскую службу и руководство, в Чаде; и g) укрепление потенциала гражданской службы и руководства в Гвинее-Бисау.

34. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета проводит встречи с местными отделениями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) во время его визитов в государства-члены на предмет изучения областей возможной последующей деятельности и координации. Это взаимодействие особенно ценно в связи с государствами, принявшими целостные контртеррористические стратегии, включая меры по решению проблем социального и экономического развития. В ходе своего диалога с государствами по вопросам осуществления ими резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности Директорат также продолжает собирать информацию о мерах, принятых для пресечения подстрекательства к терроризму, для борьбы с насильственным экстремизмом и для активизации культурного диалога.

35. В рамках своего широкого мандата по поощрению мира, безопасности и устойчивого развития в Африке Канцелярия Специального советника по Африке выступила с несколькими инициативами для обеспечения того, чтобы взгляды Африки находили должное отражение в контртеррористической программе действий Организации Объединенных наций в Нью-Йорке. В этой связи в июне 2009 года в Аддис-Абебе Канцелярии провела совещание группы экспертов на тему «Взгляды Африки на международный терроризм» в целях повышения уровня информированности и содействия осуществлению Стратегии в Африке посредством выявления и предания гласности особых потребностей и приоритетов Африки.

Борьба с привлекательностью терроризма

36. Рабочая группа по борьбе с радикализацией и экстремизмом, которые приводят к возникновению терроризма, при Целевой группе подготовила в сентябре 2008 года доклад с перечнем государственных программ. Доклад содержал материалы 34 государств-членов, рассказавших о своих программах и своей политике по борьбе с радикализацией. Рабочая группа завершила свою работу в ноябре 2008 года.

37. В июне 2010 года ЮНИКРИ открыл «Центр по политике борьбы с привлекательностью терроризма». Центр создаст доступную для поиска через сеть баз данных, содержащую информацию о различных проектах, программах и политике, осуществляемых правительствами для борьбы с привлекательностью терроризма; будет готовить ежегодный аналитический доклад на основе открытой информации, предоставляемой государствами-членами; организует серию региональных и межрегиональных «круглых столов» с участием избранной группы специалистов по борьбе с терроризмом и других соответствующих заинтересованных сторон; и созовет международную конференцию в конце экспериментального этапа. Центр, функционирующий в тесной координации с канцелярией Целевой группы, базируется в отделении лаборатории ЮНИКРИ, которое занимается темой «Диалог и творчество» и находится в Лукке, Италия.

38. Кроме того, Группа по наблюдению, учрежденная в соответствии с резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности, и Департамент общественной информации занимаются реализацией кинопроекта, посвященного раскаявшимся террористам, дабы объяснить находящимся в уязвимом положении общинам и широким слоям общественности те процессы, которые могут подтолкнуть того или иного человека к терроризму, а также осветить негативные последствия таких действий. Пока в проекте активно участвуют три страны: Алжир, Малайзия и Саудовская Аравия.

39. Группа по наблюдению Комитета 1267 (1999) также осуществляет проект по изучению сравнительных преимуществ программ реабилитации и борьбы с экстремизмом, которые осуществляются некоторыми государствами, дабы предоставить примеры и извлеченные уроки в распоряжение стран, обдумывающих аналогичные меры.

III. Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним

40. В Стратегии государства-члены постановили принять соответствующие меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним, в частности лишить террористов доступа к средствам для осуществления их нападений, объектам их нападений и возможностям достижения желаемых результатов их нападений.

Совершенствование международно-правовых документов

41. Управление по правовым вопросам продолжает оказывать основную поддержку Специальному комитету, учрежденному резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи, который разрабатывает проект всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Хотя некоторый прогресс достигнут, следует отметить, что разногласия все еще сохраняются, в частности в отношении сферы применения проекта конвенции. В апреле 2010 года Специальный комитет

провел свою четырнадцатую сессию, во время которой государства-члены продолжали обмениваться мнениями о возможных путях продвижения вперед. Дальнейшие контакты, как ожидается, будут продолжены в контексте рабочей группы Шестого комитета в ходе шестьдесят пятой сессии Ассамблеи.

42. Генеральный секретарь остается депозитарием пяти существующих контртеррористических документов: а) Конвенции 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (173 участника, 7 государств с 2008 года); б) Международной конвенции 1979 года о борьбе с захватом заложников (167 участников, 3 государства с 2008 года); в) Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года (164 участника, 10 государств с 2008 года); г) Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года (172 участника; 12 государств с 2008 года); и е) Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года (67 участников, 37 государств с 2008 года). Управление по правовым вопросам продолжает пропагандировать присоединение к этим пяти документам посредством учебных семинаров в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и на региональном уровне. Договорное мероприятие 2010 года будет включать концентрацию внимания на увеличении числа государств, ратифицирующих контртеррористические документы под эгидой Организации Объединенных Наций и присоединяющихся к ним.

43. Стратегия призывает государства-члены рассмотреть вопрос о безотлагательном присоединении к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжает оказывать государствам-членам содействие в ратификации и осуществлении Конвенции и трех протоколов к ней посредством предоставления технической помощи в связи с необходимым внутригосударственным законодательством и созданием новых рамок для взаимной правовой помощи, экстрадиции и сотрудничества в правоприменении. Ввиду все более сложного характера террористической угрозы Управление по наркотикам и преступности готовит более полные пакеты технической помощи, охватывающие деятельность по предотвращению терроризма, уголовное правосудие, борьбу с коррупцией и транснациональной организованной преступностью. Такие действия полностью интегрируются с региональными и национальными программами Управления, в том числе через посредство его 25 полевых отделений.

44. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Группа по наблюдению Комитета 1267 (1999) и Группа экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, продолжали вести совместную работу по укреплению потенциала государств-членов по эффективному осуществлению соответствующих резолюций, включая осуществление общей стратегии в отношении взаимодействия с международными, региональными и субрегиональными организациями, обмену информацией и проведению совместных региональных семинаров-практикумов для оказания содействия государствам-членам в представлении ответов упомянутым трем комитетам Совета Безопасности.

45. Контртеррористический комитет и его Исполнительный директорат продолжают играть ключевую роль в подготовке оценок существующих контртер-

рористических потенциалов государств-членов. Исполнительный директорат, действуя от имени Комитета, следит за осуществлением — и содействует осуществлению — резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности государствами-членами посредством предварительных оценок осуществления, которые он подготовил в отношении 192 государств-членов, и поездок в страны. С июля 2008 года 123 государства представили Исполнительному директорату информацию с обновленными сведениями относительно осуществления ими резолюции 1373 (2001). Исполнительный директорат совершил 27 поездок в государства-члены, после чего общее число государств, которые он посетил, составило 55.

46. Для повышения информированности государств-членов о достигнутом прогрессе и остающихся проблемах в деле борьбы с терроризмом по всему миру Исполнительный директорат обновил и опубликовал свой глобальный обзор осуществления резолюции 1373 (2001) всеми государствами-членами в таких областях, как законодательство, международное сотрудничество, финансовое законодательство и практика, обеспечение законности, пограничный контроль и стрелковое оружие. Исполнительный директорат также разработал техническое руководство по резолюции 1373 (2001), выпущенное в январе 2010 года, для оказания государствам-членам помощи в их усилиях по ее осуществлению.

47. Стратегия поощряет усилия по повышению транспарентности и подотчетности процедур включения физических и юридических лиц, связанных с «Аль-Каидой» и «Талибаном», в сводный перечень Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и их исключения из него. Группа по наблюдению Комитета 1267 (1999), при поддержке со стороны Управления по правовым вопросам в том, что касается обеспечения надлежащей правовой процедуры, содействует проводимому Комитетом обзору всех имен и названий. Кроме того, Группа готовит резюме с изложением оснований для включения физических и юридических лиц в перечень в тесном сотрудничестве с государствами, предлагающими включить их. К тому же, в июне 2010 года Генеральный секретарь назначил — в соответствии с резолюцией 1904 (2009) Совета Безопасности — Омбудсмена для оказания помощи Комитету 1267 (1999) при рассмотрении просьб об исключении из перечня, полученных от физических и юридических лиц, на которых распространяются принятые Советом Безопасности меры, касающиеся санкций против «Аль-Каиды» и «Талибана».

48. Группа по наблюдению Комитета 1267 (1999) тесно сотрудничает также с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в целях увеличения количества и улучшения качества и распределения специальных уведомлений, выпускаемых Интерполом и Советом Безопасности относительно физических и юридических лиц, подпадающих под санкции. На сегодняшний день такие специальные уведомления выпущены в отношении более 330 физических и 30 юридических лиц.

Реагирование на нападения с использованием оружия массового уничтожения и недопущение незаконного оборота

49. При принятии Стратегии государства-члены предложили Организации Объединенных Наций совершенствовать координацию в планировании мер реагирования на террористические нападения с использованием ядерного, хи-

мического, биологического или радиологического оружия или материалов, с тем чтобы государства-члены могли получать надлежащую помощь. Рабочая группа по предотвращению нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагированию на них при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий провела свой первый семинар-практикум на тему «Международное реагирование на террористическое нападение с использованием ядерного и радиологического оружия или материалов и смягчение последствий такого нападения», который был организован Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в Вене в марте 2010 года. Этот семинар-практикум содействовал лучшему пониманию существующих возможностей и нынешних механизмов международного сотрудничества и координации. Будет подготовлен доклад о координации между подразделениями системы Организации Объединенных Наций и другими участвующими организациями в случае ядерного террористического нападения. Рабочая группа планирует осуществить аналогичные проекты в отношении химического и биологического оружия.

50. В Стратегии государства-члены выразили решимость укреплять координацию и сотрудничество в борьбе с преступностью, которая может быть связана с терроризмом, включая незаконную торговлю оружием и контрабанду других потенциально смертоносных материалов. В поддержку этой цели база данных МАГАТЭ о незаконном обороте была расширена до 108 государств-членов и одного государства, не являющегося государством-членом. К 31 декабря 2009 года государства сообщили в базу данных или подтвердили 1801 инцидент. Имеющаяся в базе данных информация демонстрирует необходимость совершенствования мер по обнаружению, контролю и обеспечению сохранности ядерных и других радиоактивных материалов.

51. Помимо того, ЮНОДК в тесном сотрудничестве с МАГАТЭ организует семинары-практикумы по разработке законодательных актов и субрегиональные и региональные семинары-практикумы по укреплению потенциала и готовит специализированные инструменты по международно-правовым рамкам по вопросам борьбы с ядерным, химическим, биологическим и радиологическим терроризмом.

52. Всемирная таможенная организация обеспечивает техническую платформу для осуществления региональных и глобальных оперативных правоохранных мероприятий, в частности в отношении предотвращения распространения материалов, которые могут использоваться для создания оружия массового уничтожения.

53. ЮНИКРИ провел оценку рисков в области незаконного оборота химических, биологических, радиологических или ядерных материалов и оружия в Евроазиатском регионе, собрав и проанализировав данные, поступившие из 25 стран. Он вместе с партнерами разработал также экспериментальную систему управления знаниями для Юго-Восточной Европы и Кавказского региона с целью улучшения обмена информацией и создания прочной основы для сотрудничества в области предотвращения такого оборота. ЮНИКРИ намеревается создать такую же систему в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

54. Департамент операций по поддержанию мира, ЮНОДК, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Интерпол совместно выступили в июле 2009 года с Инициативой для стран западноафриканского

побережья в поддержку Плана действий Экономического сообщества западно-африканских государств (ЭКОВАС) по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Инициатива направлена на укрепление регионального сотрудничества и развитие специализированного полицейского потенциала. Ожидается, что она будет содействовать анализу преступности и обмену информацией, а также связанному политическому подходу к проблеме транснациональной организованной преступности в регионе.

55. В Стратегии системе Организации Объединенных Наций было предложено создать совместно с государствами-членами единую всеобъемлющую базу данных о биологических инцидентах. Кроме того, Генеральному секретарю было рекомендовано обновить список экспертов и лабораторий, имеющийся в его распоряжении, а также технические руководящие принципы и процедуры для своевременного и эффективного расследования случаев предполагаемого использования таких средств.

56. Начиная с 2008 года Управление по вопросам разоружения занимается созданием своей базы данных о биологических инцидентах и предоставляет заинтересованным государствам-членам надежный доступ к ней через Интернет. Государствам-членам рекомендуется использовать базу данных в экспериментальном порядке. После проведенного для государств-членов в марте 2009 года брифинга Управление опубликовало документ, озаглавленный “Developing a biological incident database” («Разработка базы данных о биологических инцидентах»).

57. Интерпол тесно сотрудничает с Управлением по вопросам разоружения в создании своей базы данных о биологических преступлениях, которая позволит собирать информацию о биологических делах, в которых установлен преступный умысел и/или из которых можно извлечь уроки, таких как биологические преступления, акты биотерроризма, ложные тревоги и неясные инциденты. Она будет содержать практическую информацию и стандартные оперативные процедуры для сотрудников правоохранительных органов, занимающихся инцидентами, связанными с биологическими преступлениями.

58. Интерпол проводит также серию занятий по подготовке инструкторов и теоретических учений, в которых участвуют должностные лица из полиции, органов здравоохранения, таможенных органов и органов, занимающихся вопросами регулирования кризисов/реагирования на кризисы, и разработал новое учебное руководство для национальных инструкторов, а также программу стипендий, предназначенную для оснащения сотрудников полиции потенциалом по разработке стратегий предотвращения биотерроризма и реагирования на него в их странах.

59. Управление по вопросам разоружения вместе с государствами-членами укрепляет имеющийся в распоряжении Генерального секретаря механизм расследования случаев предполагаемого использования биологического оружия, расширяя реестр экспертов и лабораторий, способных проводить миссии по установлению фактов с целью расследования сообщений о его возможном использовании. Первый учебный курс для экспертов из реестра, проведенный правительством Швеции в 2009 году, привел к созданию основной группы экспертов, прошедших подготовку по вопросам проведения таких миссий. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказывает техническую поддержку Управлению по вопросам разоружения в совершенствовании этого механиз-

ма посредством обновления реестра экспертов, предоставления оборудования и оказания поддержки для подготовки экспертов и обновления и совершенствования соответствующих технических руководств и процедур.

60. Секция ВОЗ по вопросам глобального оповещения о вспышках болезней и реагирования занимается вопросом о связи между безопасностью и общественным здравоохранением. Помимо других функций, секция отвечает за разработку процедур для руководства ответными действиями органов здравоохранения в случае потенциальных происшествий и за решение вопросов здравоохранения и безопасности в ходе массовых мероприятий.

61. На международном уровне действующая на круглосуточной основе система оповещения и реагирования позволяет обнаруживать международные медико-санитарные происшествия и проводить оценку рисков в том, что касается последствий таких происшествий для общественного здравоохранения. Эта система постоянно проверяется как посредством ежегодных учений, так и во время реальных событий для того, чтобы оптимизировать эксплуатационные характеристики и эффективность сотрудничества с международными партнерами.

62. Через свою сеть лабораторий и технических учреждений, включая сеть сотрудничающих центров ВОЗ и другие неформальные, «виртуальные» сети клинических, лабораторных, эпидемиологических и токсикологических центров, ВОЗ располагает возможностью быстрого доступа к широкому диапазону специализированных научно-экспертных знаний. Во всех регионах ВОЗ распространяются нормы и учебные модули по вопросам биозащиты и биобезопасности в лабораториях для того, чтобы стимулировать безопасное использование, транспортировку и хранение биологических материалов, сводя к минимуму риск их перенаправления для целей злоумышленного применения. ВОЗ также занимается изучением вопросов общественного здравоохранения, связанных с потенциальными рисками случайного или умышленного ненадлежащего использования исследований в области медико-биологических наук, и разрабатывает руководство, а также анкету самооценки по вопросам ответственных исследований в области медико-биологических наук. Помимо этого, ВОЗ взаимодействует с Европейским союзом и другими партнерами в деле совершенствования управления биорисками и лабораторной практики по борьбе с биологическими рисками.

63. ВОЗ расширяет свои запасы вакцин и свои методы борьбы с рисками определенных болезней, таких как оспа, изучает возможность создания нового глобального запаса для целей радиологических, ядерных и химических чрезвычайных ситуаций и разрабатывает и совершенствует внутренние стандартные оперативные процедуры для реагирования на умышленно вызванные вспышки болезней и чрезвычайные ситуации.

64. В 2009 году ЮНИКРИ в сотрудничестве с Европейской комиссией приступил к осуществлению проекта, посвященного нынешним и будущим последствиям достижений в области биотехнологии для безопасности с уделением главного внимания возможностям двойного использования синтетической биологии и нанобиотехнологии. Также планируется наладить аналогичное сотрудничество с целью создания центров совершенствования знаний по химическим, биологическим, радиологическим и ядерным вопросам для оказания

государствам содействия в разработке всеобъемлющей стратегии по смягчению рисков в этих областях.

Борьба с финансированием терроризма

65. В Стратегии государствам рекомендуется осуществлять сорок рекомендаций, касающихся отмывания денег, и девять специальных рекомендаций, касающихся борьбы с финансированием терроризма, которые были вынесены Целевой группой по финансовым мероприятиям, и одновременно признается, что государствам может потребоваться помощь в их осуществлении.

66. С 2009 года глобальная программа ЮНОДК по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма организовала национальные учебные курсы по вопросам финансовых расследований в Кыргызстане, Египте, Камбодже, Эквадоре и Объединенной Республике Танзания, концентрируя внимание на навыках проведения расследований и налаживая тесные рабочие отношения между полицией и обвинителями. Курсы по вопросам финансового анализа были организованы во Вьетнаме, Буркина-Фасо, Албании, Колумбии, Индии и Марокко в целях развития знаний и навыков в этой области.

67. С июля 2008 года Международный валютный фонд (МВФ) опубликовал 13 докладов об оценке (Джибути, Коморские Острова, Маврикий, Объединенные Арабские Эмираты, Катар, Парагвай, Палау, Мексика, Кабо-Верде, Австрия, Армения, Германия и остров Гернси), сконцентрированных на национальном соблюдении норм по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма и указывающих на недоработки. Сейчас ведется подготовительная работа к проведению миссий по оценке в Нидерланды (июнь-июль 2010 года), на Мальдивские Острова (октябрь 2010 года), в Кувейт (октябрь 2010 года), Афганистан и Албанию.

68. В 2009 году МВФ приступил к внедрению своей новой модели технической помощи, финансируемой из внешних источников, посредством начала реализации полной программы двусторонней помощи в борьбе с отмыванием денег и противодействии финансированию терроризма, охватывающей примерно 24 страны. Деятельность охватывает такие вопросы, как финансовый надзор, должная осмотрительность в отношении клиентов, институциональные и нормативно-правовые рамки, группы финансовой разведки, некоммерческие организации, конфискация и международное сотрудничество.

69. Кроме того, МВФ завершает работу над третьим из серии справочников по этим вопросам, который будет состоять из практического руководства по конфискации доходов и благ от преступной деятельности и замораживанию и конфискации активов, имеющих отношение к террористам. МВФ также достиг прогресса в своей работе по оценке риска отмывания денег и по включению отмывания денег в макроэкономическую модель.

70. Всемирный банк опубликовал рабочие документы, озаглавленные “New Technologies, New Risks: Innovation and Countering the Financing in Terrorism” («Новые технологии, новые риски: инновация и борьба с финансированием терроризма») и “Alternative Remittance Systems and Terrorism Financing Issues in Risk Management” («Альтернативные системы перевода денег и вопросы финансирования терроризма в рамках управления рисками»), и выпустит еще од-

ну публикацию, посвященную финансированию терроризма и некоммерческим организациям. Вскоре Банк проведет горизонтальный обзор всех своих публикаций по вопросам альтернативных систем перевода денег на предмет выявления общих моделей и тенденций. Банк также оказывает помощь странам по всему миру по вопросам криминализации финансирования терроризма и другим вопросам, охватывающим нормы по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма.

71. Таможенные управления, которые являются главными заинтересованными сторонами в осуществлении надлежащих мер на границе в соответствии с положениями специальной рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям, касающейся курьеров, перевозящих наличность, располагают также необходимым доступом к информации для установления потенциальных случаев отмывания денег с использованием торговли. В этой связи Всемирная таможенная организация поощряет сотрудничество между таможенными управлениями и другими компетентными органами. Всемирная таможенная организация также сотрудничает с ЮНОДК в борьбе с финансовыми потоками, связанными с незаконным производством и оборотом афганских опиатов.

72. В октябре 2009 года рабочая группа по борьбе с финансированием терроризма при Целевой группе, в которой ведущими учреждениями являются Всемирный банк, МВФ и ЮНОДК, опубликовала на всех шести языках Организации Объединенных Наций доклад, содержащий 36 выводов и 45 рекомендаций для оказания государствам-членам помощи в повышении эффективности усилий по борьбе с финансированием терроризма. Доклад охватывает пять областей: а) установление уголовной ответственности за финансирование терроризма; б) укрепление внутригосударственного и международного сотрудничества; с) системы перевода ценностей; d) некоммерческие организации; и е) замораживание активов. МВФ подготовил план действий, содержащий предложения по осуществлению изложенных в докладе рекомендаций, предназначенные для рассмотрения членами рабочей группы. Большинство организаций, участвующих в рабочей группе, уже включили элементы рекомендаций в свои собственные программы работы.

Усиление безопасности перевозок

73. Управление по правовым вопросам продолжает давать рекомендации и оказывать помощь государствам-членам и международным организациям в отношении правовых рамок для решения вопросов обеспечения безопасности на море, включая террористические акты против судов, морских установок и прочих морских интересов. Будучи секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, Управление по правовым вопросам также предоставляет информацию и рекомендации на соответствующих конференциях и встречах по вопросам безопасности на море.

74. Стратегия рекомендует принимать дальнейшие законы и административные меры по осуществлению обязательств в отношении передвижения лиц, причастных к терроризму, и выявлять передовой опыт в этой области. ИКАО разрабатывает соответствующие меры и подготовила два проекта документов для внесения поправок как в Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаагская конвенция 1970 года), так и в Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиа-

ции (Монреальская конвенция 1971 года). Проекты поправок предлагают установить уголовную ответственность за определенные действия, создающие новые угрозы для гражданской авиации, включая такие действия, как использование гражданских воздушных судов в качестве оружия и использование определенных опасных материалов с гражданских воздушных судов для совершения нападений на такие воздушные суда или другие цели на земле. В Пекине в период с 30 августа по 10 сентября 2010 года состоится дипломатическая конференция для доработки и принятия этих двух проектов документов.

75. Группа по вопросам авиационной безопасности ИКАО рекомендует еще больше укрепить свою программу безопасности гражданской авиации. Группа устранила имеющиеся нормативно-правовые пробелы, внося поправки в стандарты и виды рекомендованной практики, которые содержатся в приложении 17 к Конвенции о международной гражданской авиации. Группа подчеркнула важность изучения новаторских методов использования сведений о пассажирах для более эффективного обмена информацией. ИКАО разработала также всеобъемлющую стратегию укрепления авиационной безопасности на период 2011–2016 годов.

76. ИКАО наладила всемирные партнерские связи для оказания договаривающимся государствам содействия в осуществлении стандартов и спецификаций в отношении автоматически считываемых проездных документов. С сентября 2008 года ИКАО вместе со своими партнерами помогла 58 государствам усовершенствовать выдачу их проездных документов и процессы пограничного контроля. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета работает также с ИКАО, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Интерполом в областях авиационной безопасности и проездных документов и в создании базы данных относительно утерянного или украденного стрелкового оружия. УВКБ настоятельно рекомендует государствам, выдающим беженцам и апатридам проездные документы, предусмотренные Конвенцией о статусе беженцев, выдавать только документы, совместимые с нормами ИКАО относительно машинночитываемых проездных документов.

77. В 2009 году универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности завершила последующие визиты в проверенные государства для подтверждения осуществления ими планов корректирующих действий, связанных с первым циклом проверок. Их результаты указывают на заметно более высокий уровень осуществления стандартов безопасности ИКАО.

78. В 2002 году Международная морская организация (ИМО) приняла обязательные меры по повышению безопасности на море в виде новой главы (XI-2) к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (1974) с внесенными в нее поправками (СОЛАС) и Международного кодекса по охране судов и портовых средств (Кодекс ОСПС). Эти меры, вступившие в силу с 1 июля 2004 года, осуществляются 159 государствами-членами, на которые приходится 99 процентов численности мирового торгового флота. Планы по обеспечению безопасности разработаны и утверждены в отношении примерно 40 000 судов, совершающих международные перевозки, и 10 000 обслуживающих их портовых средств. Кроме того, посредством принятия в 2006 году поправок к главе V СОЛАС ИМО занимается сейчас внедрением новой обяза-

тельной системы дальнего отслеживания и идентификации, которая позволит определять местонахождение судов по всему миру. Принятие двух новых протоколов к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протоколу к ней о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, расширило сферу юрисдикции ИМО на новые преступления, такие, как использование судна так, чтобы причинять смерть или серьезные увечья, и незаконная перевозка оружия или материалов, которые могут использоваться для создания оружия массового уничтожения. Также включены новые положения о досмотре подозрительных судов. ИМО продолжает предоставлять консультации и оказывать содействие государствам-членам и международным организациям по всем аспектам безопасности на море, включая террористические акты против судов, морских установок и прочих морских интересов. Кроме того, ИМО осуществляет активную программу технического сотрудничества, помогая правительствам Договаривающихся сторон СОЛАС в выполнении их обязательств в отношении безопасности на море посредством учебных курсов, миссий по оценке потребностей, семинаров и практикумов на региональной и национальной основе, а также посредством предоставления информации и рекомендаций на соответствующих конференциях и встречах по вопросам безопасности на море.

79. Всемирная таможенная организация осуществляет также ряд мер, сосредоточенных на обеспечении безопасности каналов поставок в рамках международной торговли. Такие меры включают стратегию разработки и осуществления Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур мировой торговли (Рамочные стандарты безопасности) в целях выработки согласованных на международном уровне мер по повышению безопасности при движении товаров в сфере международной торговли.

Борьба с использованием Интернета в террористических целях

80. В Стратегии государства-члены выразили решимость сотрудничать с Организацией Объединенных Наций для координации усилий, предпринимаемых в целях борьбы с терроризмом в сети Интернет, и для использования сети Интернет в качестве инструмента борьбы с распространением терроризма. Рабочая группа по борьбе с использованием Интернета в террористических целях при Целевой группе подготовила доклад. Она провела в 2010 году две международных встречи по правовым вопросам, касающимся усилий по борьбе с использованием Интернета в террористических целях и их технических последствий. Обе встречи прошли при активном участии государств-членов и частного сектора. Первая из них была организована министерством иностранных дел Германии, а вторая — корпорацией «Микрософт». Рабочая группа планирует провести третью встречу — по контрпропаганде — в ноябре 2010 года в Саудовской Аравии. Этот проект приведет к подготовке всеобъемлющего руководства, содержащего общий обзор проблем, а также потенциальных передовых методов или рекомендаций в правовой и технической областях и в области контрпропаганды.

81. ЮНОДК обеспечивает государствам техническую помощь и профессиональную подготовку в целях усовершенствования национального законодательства и наращивания потенциала национальных властей в борьбе с киберпреступностью, включая предотвращение, обнаружение, расследование таких

преступлений и судебного преследования за них, и в укреплении безопасности компьютерных сетей.

Активизация обмена информацией

82. Стратегия стимулирует своевременный обмен информацией, касающейся предотвращения терроризма и борьбы с ним. Департамент общественной информации продолжает играть ключевую роль в этом отношении путем распространения информации о деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом среди государств-членов, средств массовой информации и гражданского общества через веб-сайты, которые он ведет на шести официальных языках: а) Организация Объединенных Наций борется против терроризма (www.un.org/terrorism); б) Контртеррористический комитет Совета Безопасности (www.un.org/sc/ctc); в) Комитет 1540 (www.un.org/sc/1540); и г) сайт Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» и связанных с ними физических и юридических лиц (www.un.org/sc/committees/1267). Управление по правовым вопросам имеет веб-сайт, посвященный работе Специального комитета, учрежденного резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи (www.un.org/law/terrorism/index.html). В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций Департамент общественной информации выпустил в общей сложности 95 пресс-релизов, касающихся межправительственных совещаний по вопросам борьбы с терроризмом, за период с сентября 2008 года по настоящее время, помимо соответствующих информационных сообщений и очерков, подготовленных Радио Организации Объединенных Наций и Телевидением Организации Объединенных Наций.

83. Департамент общественной информации, в том числе через свою сеть информационных центров Организации Объединенных Наций, также занимается информационно-пропагандистской деятельностью в виде брифингов, лекций, целевых веб-сайтов и расширенного информационного комплекта, касающихся деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. Например, Информационный центр Организации Объединенных Наций в Буркина-Фасо совместно с национальным министерством обороны организовал в сентябре 2009 года конференцию, посвященную Стратегии. За период с сентября 2008 года Департамент организовал в Центральных учреждениях 44 внутренних брифинга и три видеоконференции по вопросам борьбы с терроризмом, в которых участвовало 1882 человека, в основном студенты университетов. В течение того же периода Департамент ответил на 180 вопросов общественности на ту же тему.

84. В Вене в октябре 2009 года ЮНОДК в тесном сотрудничестве с канцелярией Целевой группы и Исполнительным директоратом и с правительствами Австрии, Норвегии, Турции и Швейцарии, а также правительствами Коста-Рики, Словакии и Японии организовало международный семинар-практикум национальных координаторов по борьбе с терроризмом на тему «Улучшение координации национальных и глобальных усилий по борьбе с терроризмом». В этом мероприятии приняли участие национальные координаторы по борьбе с терроризмом из 114 государств-членов, и он стал для них форумом для обмена мнениями, стимулирования объединения усилий и обмена информацией относительно национальной деятельности по борьбе с терроризмом, включая вопросы осуществления Стратегии.

85. Интерпол через свою защищенную глобальную систему связи, I-24/7, обеспечивает усиленный и своевременный обмен информацией и ранними предупреждениями в отношении терроризма и других транснациональных преступлений среди своих 188 стран-членов, большинство из которых являются также государствами — членами Организации Объединенных Наций. Имеющиеся базы данных и инструменты Интерпола включают кодированные по цвету уведомления, а также специальные уведомления, выпускаемые Интерпол и Советом Безопасности, которые предупреждают сотрудников правоприменительных органов по всему миру о находящихся в розыске лицах, физических и юридических лицах, на которых распространяются санкции Организации Объединенных Наций, опасных грузах, украденных или утерянных проездных документах и других угрозах глобальной безопасности. Интерпол также проводит интенсивную деятельность в области общественной информации для обеспечения того, чтобы такая информация достигала по возможности самой широкой аудитории.

86. Для активизации обмена информацией между подразделениями Целевой группы и государствами — членами ЮНИКРИ организовал 22 января 2009 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций конференцию на тему «Передовая политика по совершенствованию управления в области безопасности», в которой участвовали государства-члены, международные организации, эксперты по вопросам безопасности и представители гражданского общества и которая послужила форумом для повышения уровня информированности по вопросам управления в области безопасности и борьбы с терроризмом.

IV. Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области

87. Стратегия подчеркивает, а резолюция 62/272 Генеральной Ассамблеи подтверждает роль системы Организации Объединенных Наций в деле содействия развитию международного сотрудничества и укреплению потенциала в борьбе с терроризмом. Многие подразделения Целевой группы продолжают содействовать осуществлению мер, изложенных в этой части Стратегии.

Правовая помощь

88. ЮНОДК оказывает техническую помощь по связанным с уголовным правосудием аспектам борьбы с терроризмом в рамках его Глобального проекта укрепления правового режима борьбы с терроризмом, осуществление которого началось в январе 2003 года. Проект способствовал увеличению числа государств, которые стали участниками международно-правовых документов по борьбе с терроризмом, а также разработке нового или пересмотренного законодательства по борьбе с терроризмом. На сегодняшний день зафиксировано примерно 529 ратификаций или присоединений со стороны государств-членов, которым оказывалась помощь, и в странах, которым оказывалась помощь, подготовлено 69 новых или пересмотренных законов о борьбе с терроризмом. В целом по линии проекта была оказана помощь 168 странам, подготовлено

свыше 10 000 национальных сотрудников системы уголовного правосудия и разработано 19 специализированных инструментов и публикаций по вопросам оказания технической помощи, включая законодательные базы данных, такие, как база данных электронного правового ресурса по вопросам международного терроризма, и типовые законодательные положения по борьбе с терроризмом. Управление по правовым вопросам в сотрудничестве с ЮНОДК опубликовало сборник “International instruments related to the Prevention and Suppression of International terrorism” («Международные документы, касающиеся предотвращения и пресечения международного терроризма»).

89. В ответ на возросший спрос на устойчивую, приспособленную к конкретным условиям помощь в укреплении потенциала на местах ЮНОДК оказывает государствам-членам содействие в разработке национальных планов действий и поддержку в их реализации, в частности путем выхода на лиц, занимающихся вопросами уголовного правосудия и участвующих в расследовании конкретных дел, судебном преследовании и вынесении судебных решений по таким делам. Кроме того, ЮНОДК приступило недавно к реализации различных мероприятий с целью содействия международному сотрудничеству по уголовным вопросам, имеющим отношение к терроризму, таким как создание «платформы правосудия» для специалистов-практиков из государств — членов Комиссии по Индийскому океану.

90. В настоящее время ЮНОДК разрабатывает всеобъемлющую программу правовой подготовки для сотрудников органов уголовной юстиции, которая облегчит передачу специализированных, имеющих отношение к борьбе с терроризмом правовых знаний и опыта на систематической основе и с использованием метода подготовки инструкторов и основанных на информационных технологиях механизмах осуществления. Два интенсивных онлайн-новых учебных курса пока привлекли участников из 72 стран по всему миру. Сектор по предупреждению терроризма создает «постоянную виртуальную учебную платформу» для дальнейшего повышения устойчивости мероприятий по укреплению потенциала.

91. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжает тесно сотрудничать с международными, региональными и субрегиональными организациями, а также с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и государствами-донорами в целях выяснения имеющихся программ технической помощи, которые могут оказывать содействие государствам-членам и укреплять их потенциал по борьбе с терроризмом. В Южной Азии Исполнительный директорат разработал региональный проект с участием сотрудников полиции и органов прокуратуры из всех государств этого региона, которые регулярно встречаются для обсуждения вопросов, которые, по их мнению, имеют важнейшее значение для государств региона. В Европе Исполнительный директорат вносит существенный вклад в деятельность Европейского союза по оказанию технической помощи в сфере борьбы с терроризмом в рамках его инструмента обеспечения стабильности. В Африке Исполнительный директорат наладил партнерские связи с государствами-членами и Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом в ходе семинаров-практикумов по вопросам, относящимся к терроризму, включая содействие региональной деятельности по проблеме финансирования терроризма, предназначенных для государств-членов из Северной Африки и Сахели.

92. Группа по наблюдению Комитета 1267 (1999) также помогает наращивать потенциал государств, организуя брифинги и учебные занятия относительно режима санкций для соответствующих должностных лиц как через региональные и международные организации, так и на национальном уровне.

Укрепление потенциала по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и реагированию на нападения с использованием такого оружия

93. Стратегия рекомендует МАГАТЭ и Организации по запрещению химического оружия продолжать оказывать государствам помощь в укреплении их потенциала по предотвращению доступа террористов к ядерным, биологическим, химическим или радиоактивным материалам и по обеспечению безопасности на связанных с ними объектах. МАГАТЭ продолжало оказывать государствам помощь в области развития людских ресурсов в сфере ядерной безопасности. В 2009 году Агентство провело 51 учебное мероприятие по всем аспектам ядерной безопасности, охватив ими 1275 человек из 120 стран.

94. Кроме того, МАГАТЭ продолжало обобщать потребности государств в сфере ядерной безопасности в комплексных планах поддержки физической ядерной безопасности, которые служат основой для осуществления мероприятий и достижения улучшений в области ядерной безопасности. В 2009 году количество государств, одобивших их планы поддержки, увеличилось до 18. Чтобы помочь государствам в оценке состояния их технических и административных механизмов, МАГАТЭ провело в 2009 году 14 консультативно-оценочных миссий по вопросам ядерной безопасности с упором на физическую защиту, правовые, регламентирующие и практические меры по контролю над ядерными и другими радиоактивными материалами. Несколько дополнительных миссий были посвящены обзору мер по обнаружению незаконного оборота ядерных материалов и реагированию на инциденты, имеющие отношение к ядерной безопасности. Агентство совершило также ряд технических поездок, связанных с потребностями безопасности в таких местах, как пункты пересечения границы, медицинские заведения, научные учреждения и промышленные объекты. В 2009 году МАГАТЭ организовало международный симпозиум по вопросам ядерной безопасности, на котором присутствовало свыше 500 участников из 76 стран.

95. МАГАТЭ осуществляет программу помощи в законодательной области, в рамках которой государствам — членам Агентства выдаются рекомендации по всем областям ядерного права, как то: ядерная безопасность, физическая ядерная безопасность, гарантии и нераспространение, а также гражданская ответственность за ядерный ущерб. В течение 2009 года в рамках этой программы МАГАТЭ предоставило двустороннюю законодательную помощь 24 государствам-членам. В мае 2009 года в Вене был проведен семинар-практикум по вопросам осуществления законодательства в области ядерной безопасности для Лиги арабских государств. В 2009 году МАГАТЭ совершило одну миссию международной группы экспертов в Узбекистан для содействия присоединению к международным документам, касающимся защиты от ядерного терроризма, и их осуществлению.

96. В рамках выработки указаний для государств-членов по вопросам ядерной безопасности в 2009 году были опубликованы два новых документа в се-

рии публикаций МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, посвященные разработке, использованию и сохранению концепции проектной угрозы и безопасности радиоактивных источников. В ближайшее время МАГАТЭ выпустит три документа с рекомендациями по вопросам ядерной безопасности.

97. В 2009 году Комитет 1540 (2004) участвовал в более чем 40 мероприятиях по всему миру, посвященных осуществлению соответствующей резолюции и установлению потребностей в потенциале. Комитет также организовал всеобъемлющий обзор хода осуществления резолюции 1540 (2004), который продемонстрировал существенный прогресс, достигнутый государствами, в том числе посредством принятия соответствующих мер. В поддержку деятельности Комитета Управление по вопросам разоружения организовало в 2008–2010 годах шесть региональных семинаров-практикумов, сконцентрированных на вопросах укрепления национального и регионального потенциала, в частности в сферах пограничного и экспортного контроля.

98. В 2009 году Организация по запрещению химического оружия была одним из организаторов — и оказывала поддержку проведению — трех международных мероприятий в Нидерландах, Хорватии и Боснии и Герцеговине, цель которых состояла в обсуждении того, как осуществление Конвенции о химическом оружии содействует осуществлению резолюции 1540 (2004), и того, как Организация по запрещению химического оружия может активизировать пропаганду эффективных национальных норм и методов, а также технической координации и сотрудничества в области химического оружия.

99. Всемирная организация здравоохранения привержена осуществлению программы укрепления национального потенциала, базирующейся на «основных областях специализации, в целях обнаружения чрезвычайных для общественного здравоохранения ситуаций международного значения». Осуществляются мероприятия в поддержку деятельности государств-членов в области общественного здравоохранения в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (ММСР) (2005 год). ВОЗ подготовила руководство для оказания странам содействия в оценке их готовности к устранению возникших в сфере здравоохранения последствий преднамеренно вызванных инцидентов, связанных с химическими, биологическими и радиологическими агентами или материалами. В распоряжение государств-членов предоставлены указания по созданию и укреплению систем предотвращения и реагирования на случай преднамеренного заражения продуктов питания; кроме того, разработано наставление по регулированию химических инцидентов с точки зрения общественного здравоохранения. Эти руководящие указания подкрепляются большим количеством технических документов и информационных материалов, предназначенных для содействия государствам-членам в укреплении всего медико-санитарного потенциала, имеющего отношение к инцидентам и чрезвычайным ситуациям. ВОЗ также вносит свой вклад в организуемую Интерполом подготовку сотрудников медицинских, правоохранительных и таможенных органов по вопросам предотвращения биотерроризма.

100. Помимо этого, ВОЗ мобилизует международные сети партнеров в области общественного здравоохранения для оказания странам содействия в реагировании на медико-санитарные происшествия, причем эта система вводится в действие по просьбе стран. К числу этих специализированных сетей относятся Глобальная сеть оповещения о вспышках заболеваний и реагирования на них;

«КемиНет», предназначенная для оповещения о химических происшествиях и реагирования на них; Международная сеть органов, отвечающих за безопасность пищевых продуктов, и Сеть по обеспечению медицинской готовности и помощи в случае радиационных чрезвычайных ситуаций на случай радиологических и ядерных чрезвычайных ситуаций.

101. Организация по запрещению химического оружия регулярно осуществляет программы и организует учебные курсы, в том числе для тех, кто занимается реагированием на чрезвычайные ситуации, во всех регионах мира. Эта работа дополняется периодическими полевыми учениями по оказанию помощи, которые проводятся в сотрудничестве и координации с другими организациями, включая Организацию Объединенных Наций. Следующие такие учения планируется провести в Тунисе с 11 по 15 октября 2010 года. Учения предназначены для того, чтобы послужить основой для оценки уровня готовности Организации по запрещению химического оружия к оказанию помощи, а также уровня готовности государств-участников и их сил и средств, выделенных для оказания помощи.

102. В ответ на обеспокоенность государств-членов в отношении того, что химические комплексы могут быть объектом нападений или других инцидентов, которые могут приводить к выбросу или краже токсичных химических веществ, Организация по запрещению химического оружия приступила к разработке стратегии по укреплению безопасности химических объектов, которая предусматривает усиление ее роли в качестве платформы поддержки глобального сотрудничества в деле уменьшения химической угрозы посредством стимулирования осведомленности о передовой практике в области химической безопасности и развития сотрудничества между специалистами-химиками.

103. В ноябре 2010 года Организация по запрещению химического оружия проведет в Польше теоретические учения по вопросам уменьшения опасности приобретения или использования токсичных химических веществ в террористических целях. Эти учения имеют своей целью поддержку развития национальных потенциалов и регионального и международного сотрудничества между государствами-участниками для уменьшения угроз террористических акций, связанных с применением химического оружия или с выбросом токсичных химических веществ в результате нападения на химический завод. Учения позволят проанализировать процессы принятия решений и обмена информацией между правительствами, а также условия, которые должны быть выполнены для того, чтобы соответствующие национальные и международные организации предлагали свою помощь.

Содействие обеспечению безопасности на транспорте и пограничному контролю

104. Стратегия рекомендует Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Всемирной таможенной организации (ВТАО) и Международной морской организации (ИМО) сотрудничать с государствами-членами в целях выявления любых недостатков в области обеспечения безопасности перевозок на национальном уровне и оказания им помощи в устранении этих недостатков. В рамках своей Глобальной программы безопасности на море Международная морская организация провела 72 миссии по оценке потребностей стран и оказанию консультативной помощи, 72 национальных и 59 региональных се-

минаров, практикумов или курсов, в ходе которых около 6100 человек изучили методы обеспечения безопасности на море. Эти мероприятия имеют целью повышение уровня осведомленности по вопросам безопасности на море посредством понимания и осуществления Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) (глава XI-2) и Международного кодекса по охране судов и портовых средств. Организуемые ИМО курсы по подготовке инструкторов позволяют готовить инструкторов на региональном и национальном уровнях для обучения других в интересах достижения этих целей. ИМО в координации с другими партнерами по Организации Объединенных Наций также выступает с региональными инициативами по стимулированию национального и регионального межучрежденческого сотрудничества в борьбе с терроризмом на море в более широком контексте обеспечения безопасности на море, пресечения преступности на море и углубления понимания ситуации на морских пространствах.

105. ИКАО в рамках ее программы имплементационной поддержки и развития в области авиационной безопасности продолжает оказывать краткосрочную помощь государствам-членам в деле создания и обслуживания жизнеспособной и надежной системы обеспечения безопасности авиации. За период с сентября 2008 года 24 государствам была оказана поддержка в устранении недостатков в плане обеспечения безопасности и укреплении их систем надзора. Кроме того, ИКАО обеспечивает стандартную подготовку для государств-членов через глобальную сеть, состоящую из 18 учебных центров авиационной безопасности.

106. Всемирная таможенная организация оказывает техническую помощь и предоставляет услуги в области подготовки кадров национальным таможенным управлениям в деле стимулирования роста законной международной торговли в целях поддержки усилий по борьбе с мошеннической деятельностью и усилению защиты общества и национальной территории. Эта деятельность направлена на модернизацию структур пограничного и таможенного контроля с должным учетом угроз, создаваемых терроризмом и организованными преступными группировками.

107. В рамках некоторых операций по поддержанию мира полицейские группы Департамента операций по поддержанию мира занимаются обучением, а также наставничеством полиции и других правоохранительных органов принимающих государств в целях укрепления их следственного потенциала в сферах уголовных дознаний и специальных расследований. В Гаити в центре внимания стояли вопросы наращивания потенциала Гаитянской национальной полиции по борьбе с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков, включая создание службы морской полиции. В Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) в центре внимания также стоят вопросы укрепления систем таможенного и пограничного контроля принимающих государств.

108. ЮНИКРИ в сотрудничестве с Европейской комиссией и при технической поддержке со стороны соответствующих организаций, таких, как МАГАТЭ и Организация по запрещению химического оружия, внедряет систему управления знаниями по вопросам предотвращения незаконного оборота химических,

биологических, радиологических или ядерных материалов и оружия в Юго-Восточной Европе и на Кавказе в целях поощрения передачи и обмена накопленным международным и национальным опытом в области предотвращения такого оборота, включая применение знаний и извлеченных в сфере ядерной безопасности уроков к сфере химической и биологической безопасности. Проект позволил создать сеть национальных координаторов, которые поддерживают контакты и обмениваются информацией через защищенный портал. ЮНИКРИ также занимается разработкой второй системы управления знаниями в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

109. С учетом важных областей пограничного контроля и управления охраной границ, как они обрисованы в Стратегии, между соответствующими подразделениями Целевой группы проводятся консультации на предмет создания рабочей группы по пограничному контролю. Ожидается, что группа сосредоточит внимание на обмене информацией относительно возникающих тенденций и практических мероприятий в рамках их соответствующих мандатов, развитии передовой практики и установлении потребностей в технической помощи в совместных областях.

Комплексная помощь в целях борьбы с терроризмом

110. Стратегия подчеркивает необходимость укрепления согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле содействия развитию международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и пропаганде всех четырех компонентов Стратегии. Посредством своей инициативы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму, координируемой Канцелярией Генерального секретаря, Исполнительным директором Контртеррористического комитета и ЮНОДК, Целевая группа разрабатывает методологию, позволяющую налаживать партнерские связи между государствами-членами с целью обращения к членам Целевой группы с просьбами об оказании связанной со всеми четырьмя компонентами Стратегии помощи в удобной для пользования форме через один пункт входа. Эта инициатива, посредством которой подразделения Целевой группы действуют как «единая Организация Объединенных Наций», помогает избегать дублирования в работе, использовать расширенные консультации и добиваться максимальной отдачи от оказания помощи.

111. Канцелярия Генерального секретаря обеспечивает политическое руководство посредством регулярного взаимодействия с подразделениями Целевой группы, обращаясь к ним за поддержкой и консультациями в отношении участия государств-членов в инициативе по оказанию комплексной помощи. ЮНОДК создало основанную на Интернете интерактивную информационную систему, являющуюся главным механизмом связи между подразделениями Целевой группы в сфере осуществления указанной инициативы. Эта информационная система облегчила первоначальную регистрацию выявленных потребностей и мероприятий по оказанию помощи подразделениями Целевой группы в отношении партнерских государств-членов — Нигерии и Мадагаскара, и аналогичная работа ведется сейчас в отношении Буркина-Фасо. Это мероприятие служит основой для разработки конкретно для каждой страны планов действий по оказанию помощи.

Защита уязвимых целей и привлечение частного сектора

112. Стратегия также рекомендует Организации Объединенных Наций сотрудничать с государствами-членами и соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями в выявлении и распространении передовых методов предотвращения террористических нападений на особо уязвимые объекты, признавая важное значение налаживания партнерских связей в этой области между государственным и частным секторами.

113. Рабочая группа по укреплению защиты уязвимых целей при Целевой группе предназначена для создания соответствующих механизмов содействия обмену информацией о передовой практике в этой области и ее формированию. В штаб-квартире Интерпола в Лионе, Франция, создан контактный центр, который будет способствовать обмену между государствами знаниями и информацией о ресурсах, экспертах, технической помощи и передовой практике в вопросах защиты уязвимых целей. Центр работает почти два года, и за это время 134 государства внесли свой вклад в его функционирование. При наличии соответствующей просьбы, Интерпол содействует государствам, стремящимся разработать или усовершенствовать стратегии защиты путем получения помощи от сети экспертов/ресурсов, определяемой через центр.

114. В январе 2009 года ЮНИКРИ опубликовал доклад под названием “Public-Private Partnerships for the Protection of Vulnerable Targets: Review of Activities and Findings” («Партнерство между государственным и частным секторами в целях защиты уязвимых целей: обзор деятельности и выводы»). В докладе были обозначены некоторые из основных принципов партнерства между государственным и частным секторами и методы, подлежащие рассмотрению при внедрении политики в этой области. Доклад, который имеется на французском, арабском и испанском языках, был распространен в сотрудничестве с Интерполом и его контактным центром. После этого ЮНИКРИ при поддержке правительства Португалии и консорциума португальских государственных и частных компаний создал международный механизм для стимулирования партнерских отношений между государственным и частным секторами по всему миру и выступил с крупной информационно-пропагандистской инициативой в этой стране.

115. ЮНИКРИ подготовил руководство для содействия разработке проектов, касающихся государственно-частного партнерства, на национальном и местном уровнях; это было сделано в развитие итогов семинаров-практикумов, которые были проведены в Норвегии (июнь 2009 года) и Португалии (февраль 2010 года) и в которых участвовала Международная коалиция за партнерство между государственным и частным секторами (объединение партнеров ЮНИКРИ). Кроме того, вместе с министерством внутренних дел Объединенных Арабских Эмиратов ЮНИКРИ организовал международный симпозиум (май 2009 года) и семинар-практикум (март 2010 года) в Абу-Даби в целях повышения синергизма усилий государственного и частного секторов по защите уязвимых целей.

116. ЮНИКРИ также продвигает концепции партнерства между государственным и частным секторами через свой «Международный постоянный наблюдательный комитет по мерам безопасности во время крупных мероприятий», особенно посредством планирования «международной академии по крупным мероприятиям» и осуществления двух региональных инициатив: EU-SEC, которая осуществляется в Европе при поддержке со стороны Европейской комис-

сии и в сотрудничестве с Европолом и 24 государствами — членами Европейского союза и которая создает основу для «Европейского дома крупных мероприятий», и «Международный постоянный наблюдательный комитет для Американского континента», который представляет собой совместную инициативу ЮНИКРИ и Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ), финансируемую в настоящее время правительством Канады и осуществляемую в сотрудничестве с 27 государствами — членами Организации американских государств.

Институционализация Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

117. В Стратегии государства-члены приветствовали намерение Генерального секретаря включить в структуру Секретариата Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий. В резолюции 62/272 Генеральной Ассамблеи государства-члены настоятельно призвали Генерального секретаря принять необходимые меры по институционализации Целевой группы с целью обеспечить общую координацию и согласованность контртеррористических усилий системы Организации Объединенных Наций. 24 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 64/235, посредством которой Целевая группа была институционализирована. Генеральный секретарь создал канцелярию Целевой группы, которая входит в состав Департамента по политическим вопросам. Институционализация Целевой группы усиливает Стратегию, создавая в Секретариате главный и целевой орган. В свою очередь Целевая группа обеспечивает, чтобы участвующие в ней подразделения предоставляли консультации, поддержку и техническую помощь государствам-членам на скоординированной основе. Она будет также содействовать эффективному осуществлению Стратегии государствами-членами, на которых лежит главная ответственность в этой сфере.

V. Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом

118. Стратегия вновь подтверждает, что государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, соответствовали их обязательствам по международному праву, в частности нормам в области прав человека, беженскому праву и международному гуманитарному праву. Стратегия подчеркивает, что уважение прав человека и верховенства права являются фундаментальной основой для борьбы с терроризмом и что поощрение и защита прав человека для всех и обеспечение верховенства права имеют важное значение для всех компонентов Стратегии. Она признает, что действенные меры по борьбе с терроризмом и защита прав человека являются целями, которые не противоречат, а дополняют и взаимно подкрепляют друг друга.

119. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека вместе со своим Управлением (УВКПЧ) продолжают изучать вопрос о правах человека в условиях борьбы с терроризмом и выносить рекомендации относительно обязанностей государств в этом отношении. Верховный комиссар

затрагивала вопрос о задержаниях в контексте борьбы с терроризмом, а также вопросы, касающиеся полного запрещения пыток. Кроме того, УВКПЧ рассматривало вопрос о воздействии контртеррористических мер на экономические, социальные и культурные права (см. A/HRC/12/22), а также задачи, связанные с выполнением правозащитных обязательств, в частности вопросы подотчетности, искоренения безнаказанности и обеспечения эффективных средств правовой защиты в контексте борьбы с терроризмом (см. A/HRC/13/36).

120. В октябре 2009 года Верховный комиссар провела брифинг для Контртеррористического комитета по ключевым вопросам прав человека, подпадающим под мандат Комитета, и подчеркнула необходимость того, чтобы органы Совета Безопасности, занимающиеся вопросами борьбы с терроризмом, подумали о принятии более широкого подхода к своей работе в этой области, подобного тому, который Генеральная Ассамблея приняла в Стратегии.

121. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом продолжал представлять доклады Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека. Специальный докладчик поддерживал связи или выступал перед Контртеррористическим комитетом, Комитетом по санкциям 1267 (1999) и Исполнительным директором Контртеррористического комитета в целях обсуждения вопросов соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Кроме того, он совершил страновые миссии в Египет (апрель 2009 года) и Тунис (январь 2010 года). Его регулярные тематические доклады касались роли разведывательных служб в борьбе с терроризмом, гендерных вопросов, прав человека и борьбы с терроризмом, эрозии права на неприкосновенность частной жизни в условиях борьбы с терроризмом. По просьбе Совета по правам человека Специальный докладчик подготовил подборку из 35 элементов оптимальных практических методов деятельности разведывательных учреждений и их надзорных органов по обеспечению уважения прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

122. УВКПЧ организовало региональные семинары по вопросам прав человека и борьбы с терроризмом на Ближнем Востоке (Амман, октябрь 2008 года) и в Центральной Азии (Душанбе, апрель 2009 года), а также внесло существенный вклад в проведение других соответствующих встреч и осуществление учебных программ.

123. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций также продолжали заниматься изучением различных проблем в деле уважения прав человека в условиях борьбы с терроризмом, что нашло отражение в докладе Генерального секретаря о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (A/64/186). Помимо работы Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, которая включает подборку оптимальных практических методов, применяемых в отношении законодательной и институциональной основы и мер, которые обеспечивают соблюдение прав человека специальными службами в условиях борьбы с терроризмом, в том числе касающихся надзора за их деятельностью (A/HRC/14/46), эта тема также рассматривалась, в частности, Рабочей группой по вопросу о произвольных задержаниях, Специальным докладчиком по вопросу о пытках и Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям, и все они внесли свой вклад в исследование по вопросу о тайном задержании. Механизм универсальных перио-

дических обзоров Совета по правам человека также систематически концентрирует внимание на вопросах прав человека и борьбы с терроризмом.

124. В соответствии со Стратегией вся деятельность ЮНОДК по оказанию технической помощи в деле борьбы с терроризмом способствует активному, базирующемуся на уголовном правосудии подходу, регулирующему нормативными рамками, созданными универсальным правовым режимом борьбы с терроризмом, и осуществляемому в полном соответствии с нормами верховенства права и прав человека. Сектор по предупреждению терроризма ЮНОДК недавно организовал ряд региональных и субрегиональных встреч с уделением конкретного внимания вопросам прав человека, включая «Совещание группы экспертов по вопросу о привлечении террористов к ответственности: скоординированный подход в свете прав человека», которое состоялось в Копенгагене в мае 2009 года. Определенный вклад вносят также проекты технической помощи ЮНОДК, направленные на совершенствование управления правозащитными органами и судебными и пенитенциарными системами и их деятельности в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций, касающимися предупреждения преступности и уголовного правосудия.

125. ЮНОДК содействует реагированию на терроризм на основе верховенства права с помощью ряда инструментов технической помощи, имеющихся на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, включая: а) *Часто задаваемые вопросы о международно-правовых аспектах борьбы с терроризмом*, которые дают соответствующим творцам политики, законодателям и сотрудникам органов судебного правосудия общий обзор основных элементов международного права, международного уголовного права, международного гуманитарного права, международного права прав человека и беженского права, имеющих отношение к борьбе с терроризмом; б) *Справочник по уголовно-правовым мерам противодействия терроризму*, касающийся проблем, с которыми сталкиваются директивные органы, правоохранительные учреждения, обвинители, защитники, судейские и исправительные органы, а также обрисовывающий механизмы подотчетности и надзора для всех этих компонентов; и в) *Справочник по делам о терроризме для практических работников*, который был разработан совместно с судьями и обвинителями из различных стран и выпущен во время двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в апреле 2010 года в Салвадоре, Бразилия.

126. В ходе двенадцатого Конгресса канцелярия Целевой группы в сотрудничестве с УВКПЧ и ЮНОДК организовала семинар-практикум на тему «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций в действии: привлечение подозреваемых террористов к ответственности с соблюдением прав человека». Канцелярия также участвовала в побочном мероприятии, посвященном поддержке жертв терроризма.

127. В своей работе во исполнение политических указаний по правам человека, принятых Комитетом, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета учитывает соответствующие вопросы прав человека, включая защиту беженцев и предоставление им убежища, при оценке хода осуществления государствами-членами резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности, в том числе в ходе страновых визитов Комитета. Исполнительный директорат также учитывает соображения, касающиеся прав человека, в своей

коммуникационной стратегии, по мере необходимости, и включает соответствующие элементы прав человека во все свои мероприятия, в том числе семинары-практикумы и тематические исследования.

128. Чтобы содействовать государствам-членам в осуществлении правозащитных аспектов Стратегии, Целевая группа сформировала рабочую группу по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом, в которой головным учреждением является УВКПЧ. Рабочая группа сосредоточила внимание на разработке набора справочников по основным правам человека для оказания государствам-членам поддержки в усилении защиты прав человека в контексте борьбы с терроризмом. Они нацелены на то, чтобы дать государственным органам власти, национальным и международным неправительственным организациям, юристам-практикам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также отдельным лицам руководящие указания в отношении того, как можно принимать меры по соблюдению прав человека в ряде областей борьбы с терроризмом, включая задержание в контексте борьбы с терроризмом, принцип законности в национальном законодательстве по борьбе с терроризмом, запрещение организаций, задержка и обыск лиц и проектирование инфраструктуры безопасности.

129. В мае 2009 года Рабочая группа провела для государств-членов брифинг о своей работе, в котором приняли участие представители более 90 государств-членов. Рабочая группа также инициирует контакты с представителями гражданского общества и неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека. Члены рабочей группы встречались также с международной организацией по вопросам развития «Кордэйд» и с Международной комиссией юристов.

130. В 2008 году Рабочая группа организовала семинар экспертов, сконцентрировавший внимание на вопросе о воздействии терроризма и мер по борьбе с ним на осуществление экономических, социальных и культурных прав. Выводы, к которым пришел семинар, способствуют разработке политических указаний и рекомендаций в целях поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав в контексте борьбы с терроризмом при оказании помощи и предоставлении консультаций государствам-членам.

131. УВКБ по-прежнему стремится обеспечить, чтобы меры, принимаемые государствами, международными и региональными органами и другими субъектами для борьбы с терроризмом, согласовывались с международно-правовыми обязательствами в отношении беженцев и апатридов. Управление также стремится обеспечить, чтобы исключаяющие клаузулы в международных конвенциях о защите беженцев и апатридов скрупулезно соблюдались, дабы лица, не заслуживающие международной защиты согласно этим конвенциям, включая лиц, ответственных за совершение террористических актов, не получали такой защиты.

VI. Рекомендации относительно дальнейшей работы

132. В своей резолюции 62/272 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации наращивать свои усилия по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Ор-

ганизации Объединенных Наций комплексным образом и во всех ее аспектах. Вглядываясь в будущее, Генеральный секретарь предвидит более активное осуществление Стратегии посредством наращивания углубленных знаний о Стратегии, укрепления партнерских связей и обеспечения всеобъемлемости.

Наращивание углубленных знаний

133. Хотя знания относительно деятельности системы Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом расширились, особенно среди главных специалистов-практиков, все равно ощущается необходимость в углубленных знаниях относительно Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций для того, чтобы перевести ее положения на язык практических действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Государствам-членам и подразделениям Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий следует активизировать свои усилия и сотрудничество в этом отношении.

Укрепление партнерских связей

134. Целевой группе следует и далее быть координатором действий системы Организации Объединенных Наций, наряду с ее различными партнерами в осуществлении Стратегии. С этой целью последующая работа Целевой группы будет руководствоваться тремя целями: а) государства-члены, система Организации Объединенных Наций и соответствующие международные организации добиваются более активного сотрудничества и обмена информацией в том, что касается осуществления Стратегии; б) государства-члены получают от системы Организации Объединенных Наций согласованные рекомендации, а также доступ к передовой практике и поддержку в осуществлении четырех компонентов Стратегии; с) запрашивающие страны получают от системы Организации Объединенных Наций скоординированную помощь, оказываемую по принципу «единой Организации Объединенных Наций», в целях комплексного осуществления Стратегии.

135. Система Организации Объединенных Наций, в частности через посредство Целевой группы, стремится активизировать взаимодействие с государствами-членами по вопросам осуществления Стратегии, включая большее взаимодействие с разработчиками политики и специалистами-практиками, работающими в области борьбы с терроризмом. Помимо регулярных брифингов для Генеральной Ассамблеи², канцелярия Целевой группы предусматривает разработку глобальной контртеррористической инициативы, которая будет служить механизмом для такого взаимодействия. Инициатива будет служить форумом для обмена национальным, региональным и международным опытом и передовой практикой по вопросам осуществления четырех компонентов Стратегии, для активизации глобальной сети национальных и региональных координаторов по вопросам борьбы с терроризмом и для оказания содействия канцелярии и подразделениям Целевой группы в разработке программ для соответствующих субъектов с целью максимизации отдачи от Стратегии. Она будет также содействовать межрелигиозному, межконфессиональному, межрегиональному,

² Целевая группа провела брифинг для Генеральной Ассамблеи в марте 2009 года. Целевая группа планирует провести следующий брифинг для Ассамблеи, как только будет официально назначен председательствующий Целевой группы.

межотраслевому и межсекторальному диалогу и сотрудничеству в деле осуществления Стратегии.

136. Признавая, что главная ответственность за осуществление Стратегии лежит на государствах-членах, Стратегия подчеркивает необходимость коллективных действий на региональном уровне, особенно через посредство усилий региональных и субрегиональных организаций. В более конкретном плане Стратегия рекомендует региональным и субрегиональным организациям мобилизовывать ресурсы и экспертные знания, создавать или укреплять механизмы по борьбе с терроризмом, совершенствовать пограничный и таможенный контроль, обмениваться передовой практикой в укреплении потенциала в области борьбы с терроризмом и расширять обмен информацией. С учетом этого системе Организации Объединенных Наций и особенно Целевой группе следует активизировать свое взаимодействие со всеми региональными и субрегиональными организациями по вопросам поддержки осуществления Стратегии на региональном уровне.

137. В своей резолюции 62/272 Генеральная Ассамблея рекомендует неправительственным организациям и гражданскому обществу участвовать соответствующим образом в решении вопроса о том, как можно активизировать усилия по осуществлению Стратегии, в том числе на основе взаимодействия с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций. Целевая группа приветствует продолжающееся партнерство с гражданским обществом и частным сектором по вопросам повышения осведомленности и содействия осуществлению различных элементов Стратегии на местах и в рамках общемирового сообщества.

Обеспечение всеобъемлемости

138. Четыре компонента Стратегии одинаково актуальны для глобальных действий по борьбе с терроризмом, и поэтому их нужно осуществлять в одинаковой степени: борьбу с терроризмом нельзя вести в изоляции. Контртеррористическая деятельность способствует осуществлению целей и задач Устава Организации Объединенных Наций, включая международный мир и безопасность, развитие, права человека и верховенство права, и должна проводиться в соответствии с ними. Соответственно, мандат Целевой группы на обеспечение общей координации и согласованности деятельности всех участвующих в ней подразделений по всей системе Организации Объединенных Наций является крайне важным. Благодаря своей координирующей роли и своему взаимодействию с широким диапазоном партнеров Целевая группа служит полезной платформой для целостного реагирования на терроризм, свидетельством чего являются все 30 участвующих в ней подразделений, а также тот акцент, который она ставит на роль правительств, региональных и субрегиональных организаций и других многосторонних органов, частного сектора и гражданского общества в предотвращении терроризма и борьбе с ним.

139. Осуществление Стратегии не будет полным без заключения всеобъемлющей стратегии о международном терроризме. Как указано в Стратегии, государствам-членам следует приложить все усилия для согласования текста и заключения конвенции для того, чтобы объединиться в поддержку глобальных контртеррористических усилий. Система Организации Объединенных Наций готова и далее оказывать любую необходимую поддержку в этом отношении.

VII. Вывод

140. Организация Объединенных Наций помогла миру намного продвинуться вперед в достижении многостороннего сотрудничества в борьбе с терроризмом, однако мы еще далеки от более безопасных берегов. Генеральный секретарь по-прежнему рассчитывает на государства-члены — при поддержке со стороны всех компонентов системы Организации Объединенных Наций — в плане продолжения нашего пути к миру и безопасности для всех. Наши возросшие усилия по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций остаются решающим шагом по пути к достижению этой цели.

Приложение I

Членский состав и деятельность Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

В Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий представлены:

Всемирная организация здравоохранения

Всемирная таможенная организация

Всемирный банк

Группа по наблюдению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999)

Департамент общественной информации

Департамент операций по поддержанию мира

Департамент по вопросам охраны и безопасности

Департамент по политическим вопросам

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Канцелярия Генерального секретаря

Международная морская организация

Международная организация гражданской авиации

Международная организация по миграции

Международная организация уголовной полиции

Международное агентство по атомной энергии

Международный валютный фонд

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Организация по запрещению химического оружия

Программа развития Организации Объединенных Наций

Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Управление по вопросам разоружения

Управление по правовым вопросам

Эксперты Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)

Наблюдатели

Управление по координации гуманитарных вопросов

Департамент по экономическим и социальным вопросам

Канцелярия Специального советника по Африке Организации Объединенных Наций

В деятельности Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий участвуют следующие структуры:

Оказание комплексной помощи в деле борьбы с терроризмом

Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (функции Председателя)

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ведущая роль)

Канцелярия Генерального секретаря (ведущая роль)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ведущая роль)

Все другие члены Целевой группы

Рабочая группа по предупреждению и урегулированию конфликтов

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Департамент по политическим вопросам (ведущая роль)

Департамент операций по поддержанию мира

Канцелярия Генерального секретаря

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Управление по правовым вопросам

Программа развития Организации Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Рабочая группа по поддержке и оказанию помощи жертвам терроризма

Канцелярия Генерального секретаря (ведущая роль)

Департамент общественной информации

Международная организация гражданской авиации

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Дополнительный партнер: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов

Рабочая группа по предупреждению нападений с применением ОМУ и принятию ответных мер

Департамент общественной информации

Департамент по вопросам охраны и безопасности

Международное агентство по атомной энергии (ведущая роль)

Управление по вопросам разоружения

Организация по запрещению химического оружия (ведущая роль)

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Всемирная организация здравоохранения

Эксперты Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)

Международная организация уголовной полиции

Международная морская организация

Программа развития Организации Объединенных Наций

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Дополнительный партнер: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов

Рабочая группа по борьбе с финансированием терроризма

Международный валютный фонд (ведущая роль)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ведущая роль)

Всемирный банк (ведущая роль)

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Международная организация уголовной полиции

Группа по наблюдению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) (ведущая роль)

Рабочая группа по борьбе с использованием Интернета в террористических целях

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Канцелярия Генерального секретаря (ведущая роль)

Группа по наблюдению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) (ведущая роль)

Департамент общественной информации

Департамент операций по поддержанию мира

Департамент по вопросам охраны и безопасности

Международная организация уголовной полиции

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Дополнительные партнеры: Департамент по экономическим и социальным вопросам, Секретариат Форума по вопросам управления Интернетом, Международный союз электросвязи

Рабочая группа по укреплению защиты уязвимых целей

Департамент по вопросам охраны и безопасности (ведущая роль)

Международная организация уголовной полиции (ведущая роль)

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ведущая роль)

Департамент операций по поддержанию мира

Международная организация гражданской авиации

Международная морская организация

Программа развития Организации Объединенных Наций

Дополнительный партнер: Управление по координации гуманитарных вопросов

Рабочая группа по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (ведущая роль)

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Группа по наблюдению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999)

Международное агентство по атомной энергии

Международная морская организация

Международная организация уголовной полиции

Управление по правовым вопросам

Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Всемирный банк

Дополнительные партнеры: Международный комитет Красного Креста, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: Центр по разработке стратегий дегероизации терроризма

(Проект создания документальных фильмов)

Приложение II

Информация о вкладе государств-членов, региональных и субрегиональных организаций и других соответствующих организаций в осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций

Государства-члены

Австралия

1. Австралия поддерживает предпринимаемые усилия, призванные обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций располагала всем необходимым для борьбы с терроризмом, а государства-члены могли вносить максимальный вклад в борьбу с терроризмом, осуществляемую на многосторонней основе.

2. Австралия приветствует инициативы Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, призванные обеспечить координацию и согласование усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. Ниже приводится обзор мер, принятых Австралией в целях реализации четырех основных элементов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним

3. С 2001 года Австралия приняла целый ряд важных мер в целях защиты австралийцев и австралийских интересов. Австралийские национальные механизмы борьбы с терроризмом основаны на применении комплексного подхода, предусматривающего необходимость предупреждения террористических нападений, обеспечение готовности к ним и, если это потребует, принятия мер реагирования, восстановления после таких нападений и устранения их последствий.

4. Сознывая, что для успешного противодействия глобальной угрозе терроризма существенно важное значение имеет эффективная правовая система, Австралия в полном объеме выполняет взятые ею обязательства в отношении замораживания активов террористов в соответствии с резолюциями 1267 (1999) и 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также последующими и связанными с ними резолюциями. Австралия является участницей 12 из 13 многосторонних международно-правовых документов, касающихся терроризма; 11 из них были инкорпорированы во внутреннее законодательство Австралии. Австралия продолжает изучать вопрос о том, какие законодательные изменения необходимо осуществить для ввода в действие последнего из этих международно-правовых документов.

5. В феврале 2010 года Австралия опубликовала свою «Белую книгу» по проблеме борьбы с терроризмом, озаглавленную “Securing Australia — Protecting our Community” («Обеспечивая безопасность Австралии, защищаем наших граждан»). В «Белой книге» определены задачи Австралии в борьбе с терро-

ризмом и средства, с помощью которых правительство будет решать их. В ней разъясняется характер угрозы терроризма для Австралии и определены политика и стратегия правительства Австралии по борьбе с терроризмом на внутригосударственном и международном уровне. Стратегия включает четыре основных элемента:

Анализ: реагирование на проблему терроризма на основе анализа имеющихся разведывательных данных, осуществляемое должным образом связанными друг с другом и надлежащим образом информированными органами национальной безопасности.

Защита: принятие всех необходимых практических мер по обеспечению защиты Австралии и австралийцев от терроризма на территории страны и за рубежом.

Реагирование: оперативное принятие целенаправленных мер по реагированию на конкретные террористические угрозы и террористические нападения, если таковые имеют место.

Устойчивый «иммунитет»: формирование у австралийцев устойчивого «иммунитета» к любым формам насильственного экстремизма и терроризма в стране.

Кроме того, в «Белой книге» предусмотрены следующие меры по борьбе с терроризмом:

- создание Руководящего центра по борьбе с терроризмом, призванного обеспечить большую скоординированность действий государственных структур;
- выделение дополнительных ассигнований в размере 69 млн. долл. США на четырехлетний период для внедрения примерно в 10 странах системы проверки биометрических данных лиц, обращающихся за получением виз;
- повышение эффективности мер обеспечения безопасности воздушных перевозок;
- разработка стратегии борьбы с насильственным экстремизмом в Австралии.

Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области

6. Австралия признает, что для успешного сдерживания и уменьшения угрозы терроризма необходимо эффективное международное и региональное сотрудничество.

7. Австралия подписала меморандумы о взаимопонимании в области борьбы с терроризмом с 15 странами, включая Индонезию, Филиппины, Малайзию, Камбоджу, Таиланд, Бруней-Даруссалам, Фиджи, Папуа — Новую Гвинею, Тимор-Лешти, Индию, Пакистан, Афганистан, Турцию, Бангладеш и Объединенные Арабские Эмираты. Эти меморандумы обеспечивают основу для формирования чувства общности целей, обмена информацией и организации практических мероприятий по борьбе с терроризмом.

8. С 2002 года правительство Австралии выделило более 490 млн. долл. США на цели оказания самой разнообразной помощи в области борьбы с терроризмом. Наиболее активно Австралия была вовлечена в работу в таких сферах, как правоприменительная деятельность, обмен разведывательной информацией, пограничный контроль и безопасность на транспорте, дипломатия, сотрудничество в оборонной области, борьба с финансированием терроризма, создание потенциала в правовой области, а также борьба с угрозой химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма.

9. Джакартский центр сотрудничества в сфере правоприменения является собой успешный пример сотрудничества Австралии на региональном уровне в целях укрепления регионального потенциала в сфере правоприменения, обмена информацией, а также налаживания институциональных связей между соответствующими ведомствами и личных связей между их сотрудниками. Джакартский центр, созданный совместными усилиями Австралии и Индонезии, подготовил в рамках более 200 программ около 5000 сотрудников правоприменительных органов региона.

10. Австралия активно поддерживает инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и участвует в них, в том числе выступает спонсором региональных семинаров, организуемых Исполнительным директором Контртеррористического комитета. Она активно участвует в деятельности других региональных и многосторонних органов, занимающихся укреплением потенциала в области борьбы с терроризмом, включая Группу контртеррористических действий Группы восьми (Г-8), Целевую группу по борьбе с терроризмом в рамках Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Комитет по борьбе с терроризмом в рамках Встречи «Азия-Европа», а также Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма.

Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма

11. Австралия прекрасно понимает ту важную роль, которую играет в деле борьбы с насильственным экстремизмом и терроризмом формирование у австралийцев устойчивого «иммунитета» к любым их проявлениям. Австралия взяла на себя обязательство сформировать такой иммунитет у граждан своей страны, в том числе укрепить ценности, основанные на принципах терпимости, ненасилия и уважения человеческого достоинства, разнообразия и плюрализма.

12. Сознывая, что эффективная стратегия борьбы с терроризмом требует взаимодействия между органами безопасности и правоохранительными органами, а также реализации более широких стратегий обеспечения социальной сплоченности и устойчивого «иммунитета», которые уменьшают притягательность экстремистских идеологий, подпитывающих терроризм, правительство Австралии в мае 2010 года объявило о том, что приступает к реализации пакета мер общей стоимостью 9,7 млн. долл. США, предусматривающих, в частности:

- выявление лиц, способных совершить акты насильственного экстремизма, и ведение профилактической работы с ними;

- оказание поддержки в реализации программ реабилитации и дерадикализации, осуществляемых органами полиции штатов и территорий и пенитенциарными службами;
- проведение работы с населением в целях повышения социальной сплоченности и «иммунитета»;
- организацию совместно с представителями общественности программ наставничества для молодежи, относящейся к группе риска;
- изучение роли Интернета в связи с процессом радикализации;
- принятие мер реагирования на конкретные случаи пропаганды насильственного экстремизма.

13. Кроме того, Австралия совместно с Новой Зеландией, Филиппинами и Индонезией является организатором регионального межконфессионального диалога. Встречи в рамках этого диалога, на которые собираются представители различных конфессий из стран региона, имеют целью способствовать налаживанию гармоничных отношений между народами этих стран. По итогам проводимых обсуждений готовятся планы действий, призванные обеспечить проведение в регионе на постоянной основе работы по решению межконфессиональных вопросов, в частности в таких областях, как налаживание партнерства, образование и деятельность средств массовой информации.

Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом

14. По мнению Австралии, исключительно важно, чтобы в контексте борьбы с терроризмом обеспечивалась и защита прав граждан. В настоящее время Австралия вносит целый ряд изменений в свою правовую базу в целях повышения эффективности деятельности государственных структур и одновременно усиливает надзор за осуществлением своего контртеррористического законодательства.

15. Законодательство Австралии выполняет важную двуединую задачу, содействуя предупреждению терроризма и обеспечивая привлечение к судебной ответственности лиц, занимающихся террористической деятельностью. Законы Австралии, в которых терроризм квалифицируется как тяжкое уголовное преступление, служат сдерживающим фактором для лиц, собирающихся заняться террористической деятельностью, поскольку в нем предусмотрены надлежащие санкции и механизмы обеспечения соблюдения. С учетом возможных тяжелых последствий террористических нападений в законодательстве также предусмотрены определенные полномочия, благодаря которым соответствующие органы могут предотвращать акты терроризма. Поскольку террористические акты чреваты тяжкими последствиями, основное внимание в контртеррористическом законодательстве уделяется их предупреждению.

16. В декабре 2008 года правительство Австралии объявило о мерах, которые оно планировало принять по итогам проведенных четырех ключевых обзоров национального законодательства в области борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности. Рекомендации будут осуществляться обдуманно, транспарентно и на основе консультаций. В 2009 году был опубликован проект законо-

дательства, что дало общественности возможность принять участие в его обсуждении, прежде чем он был представлен на рассмотрение в парламент.

17. Один из центральных принципов австралийской стратегии борьбы с терроризмом состоит в том, чтобы действовать в рамках закона при уважении верховенства права. Правовая основа обеспечения национальной безопасности и борьбы с терроризмом в Австралии, являющаяся достаточно прочной, чтобы адаптироваться к будущим событиям и изменениям, включает в себя механизмы обзора, позволяющие обеспечивать сохранение актуальности и действенности этих законов.

18. Австралия не одобряет никаких противоправных мер в борьбе с терроризмом, включая применение пыток. Австралия привержена соблюдению своих обязательств в области прав человека. Национальное законодательство Австралии в области обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом согласуется с ее обязательствами по международному праву. Австралия привержена выполнению положений конвенций и протоколов Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом.

Австрия

1. Для Австрии существенно важно, чтобы контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций носила глобальный характер и осуществлялась комплексным и целостным образом. Поэтому Австрия продолжает предпринимать различные усилия в целях содействия реализации этой стратегии. В октябре 2009 года Австрия совместно со Швейцарией и при участии Коста-Рики, Словакии, Турции и Японии выступила организатором состоявшегося в Вене международного семинара национальных координаторов по борьбе с терроризмом. Семинар был проведен с целью определить способы обеспечения более тесного взаимодействия в международной борьбе с терроризмом путем предоставления национальным экспертам в области контртеррористической деятельности возможности для обмена опытом, за что, в частности, высказались государства-члены в ходе проведения Генеральной Ассамблеи в сентябре 2008 года обзора осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Этот семинар был первым семинаром такого рода и вызвал огромный интерес у 150 участвовавших в нем представителей.

2. Решающим условием успеха стратегии является, по мнению Австрии, ее комплексная реализация. Поэтому в 2009 году Австрия выделила Рабочей группе ЦГОКМ по оказанию комплексной помощи в деле борьбы с терроризмом 70 000 евро на создание базы данных. Кроме того, Австрия финансирует должность младшего сотрудника категории специалистов, работающего в составе Целевой группы и отвечающего, в частности, за эту базу данных.

3. В Стратегии четко признано, что «укрепление потенциала во всех государствах является одним из основных элементов глобальных усилий по борьбе с терроризмом». Австрия решительно поддерживает деятельность по укреплению способности государств осуществлять Стратегию благодаря технической поддержке, оказываемой Сектором по предупреждению терроризма, существующим в структуре Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Австрия является одним из крупнейших добровольных

доноров, поддерживающих работу Сектора: с момента его создания она внесла на финансирование его деятельности добровольные взносы в размере 2 358 452 долл. США.

4. Австрия по-прежнему твердо привержена укреплению правовых рамок борьбы с международным терроризмом. В мае 2010 года Австрия завершила внутренний процесс ратификации Протокола 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокола 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, и тем самым завершила процесс ратификации и ввода в действие всех 16 универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом, а также всех соответствующих резолюций Совета Безопасности.

5. Кроме того, Австрия вносит вклад в осуществление Стратегии путем устранения условий, способствующих распространению терроризма, в частности содействуя поощрению верховенства права и прав человека и противодействуя радикализации и экстремизму. На национальном уровне и в рамках двустороннего сотрудничества в целях развития Австрия способствует просвещению в области прав человека и миростроительства и содействует проявлению терпимости, что играет важную роль в противодействии радикализации и экстремизму. Более трети австрийских программ и проектов в области сотрудничества в целях развития нацелены на поддержку демократии и прав человека, с тем чтобы граждане могли активно участвовать в процессе принятия решений.

6. В Австрии с давних пор существует традиция выступать с инициативами, направленными на поддержание диалога между культурами и религиями. Особое внимание уделяется при этом, в частности, поощрению прав человека и основных свобод, а также социальному, культурному и религиозному плюрализму и успешному регулированию разнообразия. В число приоритетных задач, которые Австрия ставит перед собой в этой области, входят содействие обеспечению равных прав и возможностей для женщин и усиление их роли и ведущих позиций в межконфессиональном и межкультурном диалоге. Эти проекты нацелены на предотвращение радикализации и вербовки, а также укрепление потенциала в области управления, безопасности и гражданского общества.

7. Австрия выступила инициатором и организатором ряда конференций, семинаров и совещаний, призванных содействовать укреплению доверия и взаимопонимания между общинами и культурами; в их числе министерское совещание высокого уровня на тему «Европа и арабский мир — объединение партнеров по диалогу», которое было организовано в декабре 2008 года в сотрудничестве с государствами — членами Европейского союза, государствами — членами Лиги арабских государств и Турцией. В развитие этого совещания был разработан проект «Женщины и диалог, расширение прав и возможностей и объединение». Состоявшаяся в Вене в 2009 году международная конференция на тему «Самобытность и участие: межкультурный аспект и мусульманская молодежь в Европе» была организована по инициативе Австрии и «Альянса цивилизаций» с целью содействовать всеобъемлющему пониманию политического диалога и участию молодежи в общественной жизни Европы. В мае 2010 года Австрия поддержала проведение третьей Конференции европейских имамов и религиозных наставников. Состоявшийся в июне 2010 года семинар

на тему «Поощрение ведущей роли женщин в межкультурном и межконфессиональном диалоге» способствовал расширению обмена мнениями и опытом среди женщин, активно отстаивающих права женщин. В ноябре 2010 года Австрия организует первый Арабо-европейский форум молодежных лидеров, участниками которого станут молодые лидеры, представляющие сферу политики, гражданское общество, сферу бизнеса и экологии из Европы, Турции и стран арабского мира, и на котором будут организованы обсуждения и поиск путей практического осуществления ответственного руководства.

Боливарианская Республика Венесуэла

1. Боливарианская Республика Венесуэла отвергает акты терроризма во всех его формах и проявлениях независимо от их мотивов. В этой связи наша страна считает, что борьба с терроризмом должна осуществляться в рамках международного сотрудничества на основе существующих международных и региональных документов по этой теме, а также норм международного публичного права, прав человека и международного гуманитарного права.

2. Венесуэла неукоснительно выполняет свои обязательства и обязанности в качестве государства-участника ряда международно-правовых документов по борьбе с терроризмом, а также других программных документов, таких, как резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

3. В этой связи Венесуэла присоединилась к следующим правовым документам по борьбе с международным терроризмом во всех его проявлениях:

a) Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токийская конвенция) — безопасность авиации;

b) Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаагская конвенция) — захват воздушных судов;

c) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреальская конвенция), — диверсии на борту воздушных судов, в частности применение взрывных устройств в полете;

d) Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов — нападения на высокопоставленных государственных должностных лиц и дипломатов;

e) Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Конвенция о заложниках);

f) Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом;

g) Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма.

4. Кроме того, в пределах Южного полушария Венесуэла является участником Конвенции американских государств о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда эти акты носят международный характер, а также Межамериканской конвенции о борьбе с терроризмом.

5. В рамках международных усилий в соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности по предупреждению приобретения оружия массового уничтожения террористическими группами Венесуэла в соответствии с ее обязательствами в качестве участника Конвенции о запрещении химического оружия подготовила законопроект о содействии осуществлению этого документа, который вскоре будет представлен президентом Республики Национальной ассамблее для целей обсуждения и принятия.

6. В связи с Конвенцией о запрещении биологического оружия были проведены ведомственные консультации по вопросам создания координирующего органа по определению политики укрепления деятельности правительства страны для осуществления Конвенции. Кроме того, министерство народной власти по науке, технологии и производству разработало Кодекс биоэтики и биобезопасности, содержащий руководящие принципы поведения научных работников в этой сфере.

7. Кроме того, боливарианское правительство в соответствии с требованиями законодательства страны рассматривает вопрос о возможном присоединении наряду с другими правовыми документами к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Мы поддерживаем направленность и цель этого документа, который является результатом международных усилий по укреплению правового режима в этой сфере.

8. Помимо этого, в 2008 году междисциплинарная группа в составе представителей венесуэльских министерств и ведомств и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) разработала Всеобъемлющий национальный план обеспечения безопасности Боливарианской Республики Венесуэла, предусматривающий меры, которые будут применяться нашей страной для обеспечения ядерной безопасности, физической защиты ядерных материалов, а также удаления радиоактивных и иных отходов. Правительство Венесуэлы рассматривает вопрос о присоединении в ближайшем будущем к соответствующим международно-правовым документам, таким как Конвенция о физической защите ядерного материала, Кодекс практики в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов и Конвенция о ядерной безопасности. Следует отметить, что уже принят Закон о принятии Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии (ратификационная грамота МАГАТЭ пока не направлена).

9. Необходимо также отметить, что Национальная ассамблея рассматривает законопроект об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах, который заменит действующий закон по этому вопросу, принятый в 1939 году. Следует надеяться, что этот законопроект будет принят в ближайшее время.

10. Что касается всеобъемлющих международных стандартов, предусмотренных в 40 рекомендациях по борьбе с отмыванием денег и 9 специальных рекомендациях по борьбе с финансированием терроризма, разработанных Целевой группой по финансовым мероприятиям, то с 1997 года Венесуэла является участником Карибской целевой группы по финансовым мероприятиям. В состав этой Группы входят 30 государств Карибского бассейна, которые приняли решение совместными усилиями бороться с проблемой отмывания денег.

11. И наконец, в соответствии с положениями приложения к резолюции 60/288 Генеральной Ассамблеи правительство Боливарианской Республики

Венесуэла вновь подтверждает требование к правительству Соединенных Штатов о выдаче известного террориста Луиса Посада Каррилеса, находящегося на свободе с 19 апреля 2007 года, который несет непосредственную ответственность за подготовку взрыва самолета авиакомпании «Кубана де авиасьон» в ходе террористического нападения, совершенного в октябре 1976 года и приведшего к гибели 73 кубинцев, большую часть из которых составляли спортсмены, участвовавшие в соревнованиях в Венесуэле.

Буркина-Фасо

1. Проблема мира и безопасности лежит в основе внешней политики Буркина-Фасо.
2. В Буркина-Фасо запрещено применение силы и любых других средств принуждения для урегулирования споров, а средством поиска эффективных и долгосрочных решений является посредничество.
3. Сознвая, какие угрозы терроризм создает для мира и коллективной безопасности, Буркина-Фасо поддерживает усилия международного сообщества, нацеленные на борьбу с терроризмом.
4. В своих политических и дипломатических заявлениях Буркина-Фасо всегда решительно осуждает любые акты терроризма.
5. В рамках взятого ею курса на борьбу с терроризмом Буркина-Фасо ратифицировала 12 из 13 документов Организации Объединенных Наций по этому вопросу, а также ряд субрегиональных и межрегиональных документов о борьбе с терроризмом.
6. В Буркина-Фасо были приняты три важных национальных закона: о пресечении терроризма, о борьбе с финансированием терроризма и о борьбе с отмыванием денег. Эти три закона позволяют более эффективно вести законную борьбу с терроризмом.
7. В рамках международного сотрудничества Буркина-Фасо поддерживает добрые отношения с Организацией Объединенных Наций, в том числе с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, Контртеррористическим комитетом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Так, например, в феврале 2009 года Буркина-Фасо принимала миссию Исполнительного директората Контртеррористического комитета, прибывшую с целью оценить национальный потенциал в области борьбы с терроризмом.
8. Визит этой миссии Организации Объединенных Наций облегчил проведение оценки национального механизма и выявление конкретных потребностей Буркина-Фасо в борьбе с терроризмом. Наиболее серьезной проблемой для страны является укрепление потенциала, а именно закупка надлежащего оборудования.
9. Следует также отметить, что в контексте повышения эффективности борьбы с терроризмом на региональном уровне Буркина-Фасо в мае 2010 года предоставила свою территорию для проведения военной операции «Флинтлок», цель которой состояла в том, чтобы с помощью партнеров в Европе и Со-

единенных Штатах Америки укрепить оперативные возможности стран Сахело-сахарского субрегиона в их борьбе с терроризмом.

10. Содействуя проведению этой операции, Буркина-Фасо внесла вклад в упорочение механизма обеспечения безопасности стран Сахело-сахарского субрегиона, в отношении которого осуществляется ряд инициатив, включая предстоящую субрегиональную конференцию.

Канада

I. Введение

1. Принятие в 2006 году Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций ознаменовало важный шаг в подтверждении приверженности Организации делу борьбы с терроризмом. Кроме того, принятие этой стратегии консенсусом продемонстрировало, что Генеральная Ассамблея может принимать решительные меры, направленные на противостояние этой международной проблеме.

2. Обзор Стратегии дает государствам-членам возможность вновь подтвердить свою общую приверженность Стратегии и содействовать ее осуществлению во всем мире. Хотя Стратегия сама по себе является выражением нашей коллективной обеспокоенности и приверженности, ответственность за ее осуществление лежит в первую очередь на государствах-членах. С 2006 года Канада предпринимала значительные усилия по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии как внутри страны, так и на международном уровне.

II. Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма

3. Канада привержена противодействию экстремизму и радикализации, сопровождающимся насилием, — как в самой стране, так и за ее пределами. Она является добросовестным участником Группы друзей «Альянса цивилизаций» Организации Объединенных Наций, задача которого заключается в укреплении взаимопонимания и отношений сотрудничества между государствами и народами разных культур и религий и в оказании помощи в борьбе с теми силами, которые подпитывают поляризацию и экстремизм.

4. В международном плане Канада вносит позитивный вклад в преодоление социально-экономических факторов, ведущих к распространению терроризма и связанного с насилием экстремизма, в рамках деятельности в области развития, проводимой Канадским агентством по международному развитию. Канада направляет свои средства в рамках оказания помощи на решение двух дополнительных вопросов внешней политики: поощрение демократии и обеспечение безопасности и стабильности.

5. Демократия является важным компонентом развития, а демократические ценности имеют основополагающее значение для канадцев, которые обеспокоены числом несостоявшихся или терпящих неудачу демократий в мире. Первоочередное значение имеет обеспечение безопасности и стабильности. Ответ-

ные действия Канады основаны на опыте ее участия и уроках, полученных в таких странах, как Афганистан, Гаити и Судан.

6. Канада увеличила объем ассигнований, выделяемых на сектора и инициативы, непосредственно связанные с планами достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. В частности, Канада осуществляла значительные и долгосрочные инвестиции в такие области, как детское здравоохранение и образование, и в решение проблемы голода путем предоставления продовольствия и поддержки развития сельского хозяйства.

7. Во внутренней политике Канада привержена решению — в сотрудничестве с заинтересованными общинами по всей стране — проблем национальной и общественной безопасности, создаваемых такими явлениями, как терроризм и преступления на почве нетерпимости. Службы безопасности, разведслужбы, правоохранительные органы и другие государственные учреждения ведут активную работу совместно с общинами и семьями. Эти усилия способствуют улучшению понимания таких вопросов, как преступления на почве нетерпимости и экстремизм, с целью принятия более эффективных мер по предотвращению терроризма и содействию социальной сплоченности.

8. Ключевым компонентом инициативы правительства по вовлечению граждан является межкультурный «круглый стол» по вопросам безопасности, организуемый с целью привлечь правительство и канадские общины к долгосрочному диалогу по вопросам, связанным с национальной безопасностью и влияющим на разностороннее и плюралистическое общество. Кроме того, участники межкультурного «круглого стола» по вопросам безопасности, представители Королевской канадской конной полиции и Канадской службы безопасности и разведки также встречались с общинными группами с целью содействия укреплению доверия и взаимопониманию.

III. Меры по предотвращению и пресечению терроризма

9. Канада считает, что терроризм является долгосрочным глобальным вызовом. Он требует последовательных, всеобъемлющих и скоординированных международных ответных мер, основанных на согласованных общих целях, нормах, стандартах, ценностях и учреждениях. Канада активно участвует в глобальной борьбе с терроризмом. Борьба с терроризмом имеет военный компонент, однако международные усилия не могут сводиться только к этому. Многоаспектная борьба с терроризмом должна включать в себя деятельность различных ведомств и служб: дипломатических, разведывательных, безопасности и правоохранительных, таможенных и миграционных, транспортных, судебных и финансовых. Все эти государственные учреждения должны работать совместно в целях выявления и ареста террористов и предотвращения нападений.

10. Канада также признает, что для предотвращения терроризма общины должны быть в состоянии противостоять насильственному экстремизму, сопряженному с насилием. Канада проводит работу с общинными и религиозными лидерами в Пакистане в целях содействия диалогу, отказу от насилия, межрелигиозному пониманию и уважению прав немусульман и женщин.

11. Поскольку борьба с терроризмом требует эффективного международного сотрудничества и координации, Канада на международных, региональных и

профессиональных форумах работает над подготовкой правовых документов и разработкой наилучших процедур и международных стандартов по борьбе с терроризмом. К числу этих форумов относятся Организация Объединенных Наций, Группа восьми (Г-8), региональный форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», Организация американских государств (ОАГ), региональный форум АСЕАН, Организация Североатлантического договора (НАТО), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО) и Всемирная таможенная организация (ВТАО). Канада также ратифицировала 13 заключенных под эгидой Организации Объединенных Наций международных конвенций и протоколов, связанных с терроризмом и посвященных конкретным террористическим актам, таким как захват заложников, захват судов, бомбовый терроризм и финансирование террористической деятельности.

12. По мере совершенствования технологий и интеграции торговых и финансовых систем способность террористов собирать и перемещать средства между различными юрисдикциями усложняет задачи отслеживания и конфискации их активов. В Уголовном кодексе, Законе о положениях Организации Объединенных Наций по Афганистану и Законе о положениях Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом предусмотрены средства, с помощью которых Канада может выявлять связанных с терроризмом физических и юридических лиц и замораживать их активы в Канаде.

13. Когда Канада в соответствии с законами о положениях по терроризму или Афганистану устанавливает физических и юридических лиц, правительство замораживает их активы и запрещает сбор средств от их имени. Обе эти меры автоматически распространяются на лиц, включенных в перечень Комитета по санкциям Организации Объединенных Наций, учрежденного резолюцией 1267 (1999). В соответствии с канадским законодательством по этому вопросу, которое входит в сферу ответственности министра иностранных дел, в перечень были включены более 500 физических и юридических лиц, связанных с террористической деятельностью. Вопросы финансирования терроризма также рассматриваются в Уголовном кодексе Канады (Закон о борьбе с терроризмом 2001 года), который предусматривает процедуру составления перечня.

14. Канада является активной участницей Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, межправительственного органа, занимающегося разработкой и поощрением национальных и международных стратегий по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

IV. Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению и пресечению терроризма и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области

15. Безопасность Канады неразрывно связана с безопасностью других государств. Если у государств отсутствуют ресурсы и опыт для предотвращения террористической деятельности и реагирования на нее, это подвергает угрозе безопасность канадцев и канадские интересы внутри страны и за ее пределами. Программа укрепления потенциала по борьбе с терроризмом оказывает содей-

ствие другим государствам в обеспечении подготовки, финансирования и оснащения, а также технической и правовой помощи, с тем чтобы они могли предотвращать террористическую деятельность и реагировать на нее в рамках международных усилий по борьбе с терроризмом и в соответствии с нормами, стандартами и обязательствами в области прав человека.

16. В третьем компоненте плана действий Стратегии делается акцент на главной роли государств-членов и особо обращается внимание на необходимость эффективного укрепления потенциала для расширения возможностей государств по предотвращению и пресечению терроризма. С 2005 года Канада демонстрировала свою приверженность через свою Программу укрепления потенциала по борьбе с терроризмом, в рамках которой ежегодно выделяются 13 млн. канадских долларов на предоставление помощи и специалистов по вопросам учебной подготовки, оснащения, а также технических, правовых и других связанных с безопасностью вопросов в целях принятия ответных мер по борьбе с терроризмом при полном соблюдении законности, в том числе прав человека. Эта помощь способствует повышению безопасности в странах-получателях помощи и безопасности канадцев. Еще 6,1 млн. канадских долларов будут использованы на цели укрепления потенциала правительства Афганистана (2009–2011 годы). В этой программе основной упор делается на обеспечении учебной подготовки и предоставлении технической помощи правоохранительным органам, вооруженным силам и разведывательным службам в целях модернизации потенциала местных правоохранительных органов и национальных органов безопасности в области планирования мер по борьбе с терроризмом, руководства ими и их поддержания.

17. Спрос на укрепление потенциала по борьбе с терроризмом заметно увеличился с момента создания программы. Это указывает на то, что Канада удовлетворяет существенные потребности. По состоянию на июнь 2010 года по линии программы было обеспечено финансирование более 300 отдельных осуществлявшихся в различных уголках мира инициатив, в рамках которых более 2000 канадцев делились своим опытом с более 10 000 участниками в странах-бенефициарах.

18. В своем качестве Председателя Группы старших экспертов по транснациональной организованной преступности и терроризму в рамках Группы восьми (Римской/Лионской группы) и Группы контртеррористических действий Канада играла активную роль в поощрении диалога и транспарентности в обмене информацией в области борьбы с терроризмом и укреплении потенциала. В 2010 году Канада провела у себя в стране два общих совещания Группы старших экспертов и Группы контртеррористических действий, а также координировала проведение нескольких региональных совещаний Группы контртеррористических действий, которые предоставляют должностным лицам на местах хорошую возможность для целенаправленного обсуждения вопросов борьбы с терроризмом и выявления перспективных областей для коллективных и скоординированных действий. Канада привержена обеспечению того, чтобы Группа контртеррористических действий оказывала необходимую поддержку Исполнительному директорату Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций, работая в тесном сотрудничестве с Директоратом во время этих совещаний и в перерывах между ними. Канада также заручилась в рамках Группы контртеррористических действий единогласной поддержкой ряда реформ, направленных на то, чтобы сосредоточить работу Группы на при-

оритетных областях и содействовать более активному обмену информацией между ее членами.

19. За рамками Группы восьми Канада также способствует официальному и неофициальному обмену информацией и сотрудничеству с многосторонними учреждениями по вопросу координации помощи в осуществлении мер по борьбе с терроризмом между международными донорами, включая Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Сектор по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Комитет по борьбе с терроризмом Организации американских государств (ОАГ) и региональный форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество».

20. Кроме того, вклад Канады в работу ЮНОДК позволил укрепить усилия этой организации по содействию ратификации и осуществлению универсальных документов по борьбе с терроризмом и борьбе с финансированием терроризма. Канада также работает в тесном сотрудничестве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета в целях улучшения процесса оказания помощи в области укрепления потенциала во всем мире. Канада позитивно оценивает новое стратегическое видение и руководство Исполнительного директора.

V. Меры по обеспечению уважения прав человека для всех и верховенства права в качестве основы борьбы с терроризмом

21. Уважение прав человека и верховенства права должны быть в центре международных и национальных усилий по борьбе с терроризмом. Обеспечение этого остается приоритетной задачей Канады. Канада является участницей всех шести основных международных конвенций по правам человека. Канадские национальные законы по вопросам безопасности разработаны с учетом двойной цели: эффективной борьбы с терроризмом и защиты прав человека. В существующее законодательство включен ряд законодательных гарантий, и все действия государственных органов в законодательной и исполнительной сфере подлежат проверке на предмет соответствия конституционным требованиям согласно Канадской хартии прав и свобод. Например, в Уголовном кодексе Канады предусматривается возможность пересмотра и обжалования в судебном порядке таких положений, как положения о включении в перечень террористов и об аресте, изъятии и конфискации имущества террористов.

22. Важную роль в этой связи играет гражданское общество, и Канада приняла ряд мер с целью привлечения гражданского общества к диалогу по вопросам борьбы с терроризмом. Канада активно поощряет свои организации гражданского общества к участию в диалоге, проводимом под эгидой многосторонних и двусторонних организаций, членом которых является Канада.

23. Канада призвала Комитет, учрежденный резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности, продолжать работу над повышением эффективности своего режима санкций в отношении «Аль-Каиды», движения «Талибан» и связанных с ними физических и юридических лиц. Приоритетная задача Канады заключается в обеспечении справедливых и транспарентных процедур включения в перечень физических и юридических лиц и исключения их из этого перечня и предоставления исключений по гуманитарным соображениям. Канада поддер-

жала принятие резолюции 1904 (2009) Совета Безопасности, предусматривающей включение в процедуру Комитета дополнительных положений о гарантиях, обеспечивающих лучшую защиту прав человека.

VI. Рекомендации в отношении дальнейших действий

24. В дополнение к национальным усилиям свою деятельность по осуществлению Стратегии также должны активизировать организации системы Организации Объединенных Наций. Важную роль в этой связи должна играть Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий. Канада поддерживает роль Целевой группы в координации усилий организаций системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Стратегии.

25. Мы приветствуем важную работу, проделанную Целевой группой до настоящего времени, и инициативный подход представителей различных подразделений Организации Объединенных Наций к выполнению своих задач. Вместе с тем, Канада считает, что существуют дополнительные возможности для расширения взаимодействия между Целевой группой и ее рабочими группами и государствами-членами. Канада заинтересована в работе с Целевой группой в целях расширения этого взаимодействия в будущем.

26. Канада намерена продолжать выполнять свою роль в осуществлении Стратегии в предстоящие два года и далее. Она будет продолжать укреплять свои национальные рамки по борьбе с терроризмом при одновременном уважении прав человека; она будет продолжать свои усилия на региональном уровне путем постоянного взаимодействия с региональными организациями; она также будет активизировать свои многосторонние усилия путем укрепления сотрудничества с Исполнительным директором, ЮНОДК и Целевой группой.

Куба

1. Куба придает огромное значение комплексному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций во всех ее аспектах. Куба делает в этих целях все возможное. В этой связи она хотела бы отметить следующее:

а) до и после принятия Стратегии Генеральной Ассамблеей Куба принимала самые разнообразные эффективные меры, включая законодательные меры, в целях предотвращения и пресечения всех актов терроризма и связанных с ними действий, включая действия, связанные с финансированием терроризма. В число этих мер входят также: защита границ и пограничный контроль; борьба с незаконным оборотом оружия; сотрудничество в судебной области; соблюдение международно-правовых документов о предупреждении и пресечении международного терроризма; а также принятие нового контртеррористического законодательства. В основе всех этих действий лежат обязательства, которые Куба взяла на себя, ратифицировав все международные конвенции по этому вопросу или присоединившись к ним, а также неизменная приверженность Кубы делу борьбы с терроризмом;

b) Куба ратифицировала 13 существующих международных конвенций о борьбе с терроризмом или присоединилась к ним;

c) 20 декабря 2001 года Национальная ассамблея народной власти Республики Куба приняла Закон 93 о борьбе с актами терроризма, в котором классифицированы акты международного терроризма, а также указаны все причастные к терроризму лица, к которым были применены санкции, соответствующие тяжести преступлений, хваченных этим законом;

d) меры, предусмотренные законодательством Кубы, обеспечивают привлечение к судебной ответственности любого лица, участвовавшего в совершении террористических актов либо способствовавших их совершению. В национальном законодательстве все акты терроризма квалифицируются как тяжкие преступления, влекущие применение очень суровых мер наказания, соответствующих тяжести преступления;

e) с 1997 года, когда вступило в силу постановление 91/97 министра-президента Национального банка Кубы, в рамках банковской и финансовой системы Кубы на постоянной основе принимаются меры по предотвращению и выявлению незаконного движения финансовых средств; причем действенность этих мер непрерывно повышается;

f) эффективно работают на Кубе механизмы пограничного контроля, основанные на специальных знаниях в области борьбы с терроризмом. Опыт, накопленный Кубой более чем за 50 лет ее борьбы с этим бедствием, позволил ей предотвратить множество террористических актов благодаря применению жестких мер пограничного контроля. После принятия резолюций 1267 (1999), 1373 (2001) и 1540 (2004) Совета Безопасности меры контроля были ужесточены и непрерывно находятся в поле зрения соответствующих органов;

g) Куба проявляет неизменную готовность к правовому сотрудничеству со всеми государствами-членами в целях разработки механизма международного сотрудничества при ведущей роли Организации Объединенных Наций или на основе соответствующих двусторонних соглашений, что позволило бы координировать усилия по искоренению терроризма. Куба подписала 35 соглашений о правовой помощи, 21 соглашение об исполнении наказаний и 8 — о выдаче;

h) Куба создала эффективную, предсказуемую и надежную систему общенационального обеспечения осуществления международных обязательств, взятых ею в качестве государства — участника Конвенции по биологическому оружию, Конвенции по химическому оружию, Договора о нераспространении ядерного оружия и Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), а также в качестве члена Организации по запрещению химического оружия, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и Агентства по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне;

i) Куба строго выполняет обязательства, вытекающие из резолюций 1267 (1999), 1373 (2001) и 1540 (2004) Совета Безопасности, которые были приняты в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций;

ж) в сроки, установленные в вышеуказанных резолюциях, Куба представила требуемую информацию о мерах, принятых ею в целях их осуществления в соответствии с международным правом. С докладами Кубы можно ознакомиться на соответствующих веб-страницах комитетов Совета Безопасности, учрежденных резолюциями 1267 (1999), 1373 (2001) и 1540 (2004);

к) в соответствии с резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности министр внутренних дел, консульства Кубы и другие соответствующие органы систематически информируются об изменениях, вносимых в сводный перечень, составленный Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999) Совета, который известен также как Комитет по санкциям против «Аль-Каиды» и движения «Талибан»;

л) Куба активно участвует в различных международных, региональных и субрегиональных семинарах, созываемых по этому вопросу различными органами системы Организации Объединенных Наций, представляя материалы и делась накопленным ею опытом.

Кипр

1. На сегодняшний день Кипр ратифицировал или присоединился к нескольким международным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, которые были включены во внутригосударственный правовой режим.

2. Кроме того, приняты и в полной мере реализуются все резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающиеся терроризма, включая призыв к совместным действиям и меры, которые должны быть приняты каждым государством-членом международного сообщества в общих усилиях по борьбе с международным терроризмом, равно как и замораживание потенциальных активов/счетов любого физического/юридического лица, связанного с Усамой бен Ладеном и «Аль-Каидой».

3. Согласно соответствующим положениям киприотского и международного права Центральная разведывательная служба Кипра принимает меры для предотвращения терроризма и борьбы с ним. К ее главным обязанностям относятся сбор, оценка и использование разведывательных данных в отношении подготовки или организации любых террористических акций, которые предполагается совершить против любого государства и/или его граждан.

4. В этой связи Центральная разведывательная служба Кипра активизировала сотрудничество и координацию с другими органами власти Республики, а также с разведслужбами по всему миру в целях обмена своевременной и точной информацией относительно преступлений любого рода, которые могут быть связаны с терроризмом.

5. Национальная полиция ведет постоянную борьбу против терроризма с помощью любых средств. С учетом требований, возникших как на национальном, так и на международном уровнях после событий 11 сентября 2001 года, было создано Управление по борьбе с терроризмом. Оно действует под руководством департамента уголовных расследований штаба Кипрской полиции.

6. Управление по борьбе с терроризмом занимается анализом, оценкой и использованием разведывательных данных, обеспечением соблюдения мер по

борьбе с терроризмом, вытекающих из международных конвенций, резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, общих позиций и других основных или вспомогательных законодательных постановлений Европейского союза, касающихся борьбы с терроризмом и применения конкретных мер для борьбы с терроризмом.

7. Управление по борьбе с терроризмом заносит в национальную базу данных ("Stop-list" — «Черный список») подробные сведения о лицах, которые подпадают под санкции, установленные в резолюциях Совета Безопасности или во вспомогательном законодательстве Европейского союза за их террористическую деятельность.

8. Министерство торговли, промышленности и туризма в сотрудничестве с другими компетентными властями строго выполняют законодательство по контролю над экспортом предметов двойного назначения, химических веществ и оружия в рамках постановления Европейского совета 428/2009 и законодательных распоряжений других международных организаций.

Германия

1. Германия поддерживает эффективное осуществление Глобальной стратегии под эгидой Организации Объединенных Наций в качестве уникального контртеррористического инструмента, обеспечивающего и безопасность, и свободу.

2. Придерживаясь этих руководящих принципов, Германия принимает контртеррористические меры в рамках Глобальной стратегии. Ниже указаны меры, принятые со времени проведения ее последнего обзора.

3. Ввиду транснационального характера террористической угрозы Германия выступает за создание региональных центров по борьбе с терроризмом. Она поддерживает Центр сотрудничества по вопросам правопорядка в Джакарте с момента его создания, а сейчас она оказывает помощь Африканскому научно-исследовательскому центру по борьбе с терроризмом; она положительно относится к планам создать региональный контртеррористический центр для Южной Азии в Дакке.

4. Германия финансирует и отчасти организует серию семинаров-практикумов по вопросам злоумышленного использования Интернета террористами, которая проводится под эгидой Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Семинары-практикумы касаются правовых и технических аспектов, а также вопроса о контрпропаганде.

5. Германия сотрудничает с рядом придерживающихся аналогичных воззрений государств, которые занимаются укреплением процедур надлежащей правовой процедуры в рамках режима адресных санкций Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, помогая сделать этот важнейший инструмент еще более жизнеспособным. Важным шагом в этом отношении является резолюция 1904 (2009) Совета Безопасности.

6. В рамках Группы восьми Германия приветствует усилия, прилагаемые для того, чтобы сосредоточиться на приоритетах в деле укрепления контртеррористического потенциала как в тематическом, так и в географическом плане.

7. Общегерманская конференция по вопросам Ислама, созданная в 2006 году в качестве главного форума для диалога между правительственными властями и мусульманской общиной, вступает в середине мая во второй этап своего существования. После того, как была достигнута договоренность о концептуальных рамках, центр внимания переместился сейчас на общинную информационно-пропагандистскую работу. Поощрение диалога между религиями явно вносит вклад в укрепление уважения и терпимости между всеми соответствующими сторонами.

Индонезия

Меры, принятые на многостороннем уровне

1. С конкретной целью осуществления резолюций 1267 (1999) (сводный перечень) и 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций Индонезия создала механизм, охватывающий все соответствующие внутригосударственные ведомства. В этой связи, дабы обеспечить лучшую координацию и наблюдение, Индонезия учредила также специальные, постоянные рабочие группы и регулярные совещания, включая Рабочую группу по предотвращению отмывания денег и финансирования терроризма и борьбе с ними (координируется Группой финансовой разведки /Индонезийским центром по анализу сообщений о финансовых операциях (ИНТРАК)) и координируемую министерством иностранных дел рабочую группу, которая занимается всеобъемлющим обзором сводного перечня, разработанного на основании резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности.

2. Индонезия ратифицировала семь из универсальных контртеррористических документов.

3. Индонезия подписала Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, 1988 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. Индонезия находится в процессе ратификации Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года. Индонезия рассматривает вопрос о важности присоединения к Конвенции о предотвращении и наказании преступления против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, и Международной конвенции о борьбе с захватом заложников 1979 года.

4. В усилиях по стимулированию ратификации и осуществления международных документов, касающихся борьбы с терроризмом, Индонезия сотрудничает с Сектором по предупреждению терроризма ЮНОДК и с Исполнительным директором Контртеррористического комитета. Индонезия и ЮНОДК организовали мероприятия по укреплению потенциала в борьбе с терроризмом, как то семинар-практикум по вопросу о правовой реализации универсальных анти-террористических документов, который состоялся в сентябре 2007 года, и судейский семинар-практикум по международным контртеррористическим документам, проведенный в ноябре 2008 года. В попытке поддержать Индонезию в деле совершенствования ее законодательства о финансировании терроризма Сектор по предупреждению терроризма недавно провел семинар-практикум по международным перспективам и внутригосударственному осуществлению пра-

вовых мер по борьбе с финансированием терроризма, который состоялся в Боре, Индонезия, 25 и 26 февраля 2010 года.

5. Индонезия в полной мере привержена оказанию поддержки осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, особенно ее четырех компонентов, дабы иметь целостные рамки и скоординированный план действий по борьбе с терроризмом, охватывающие все заинтересованные стороны, а именно государства, международные организации, гражданское общество и частный сектор. Индонезия и Организация Объединенных Наций организовали семинар-практикум по повышению осведомленности о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций среди гражданского общества в Юго-Восточной Азии, который состоялся в Джакарте 18–19 ноября 2009 года.

А. Меры, принятые на региональном уровне

6. На региональном уровне Индонезия участвует и играет определенную роль в нескольких важных инициативах по активизации регионального сотрудничества и координации в вопросе о терроризме. Индонезия развивает сотрудничество в борьбе с терроризмом через посредство, в частности, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Регионального форума АСЕАН, Встречи «Азия-Европа», Азиатско-тихоокеанской ассоциации экономического сотрудничества, Балийского регионального совещания на уровне министров по вопросам борьбы с терроризмом и Азиатско-Ближневосточного диалога, включая тесное сотрудничество в предотвращении финансирования терроризма и борьбе с ним, возросшее сотрудничество в проведении расследований и обмен информацией между правоохранными органами, разведывательными сведениями и дальнейший обмен соображениями относительно усиления мер пограничного контроля, укрепления потенциала и межконфессионального диалога.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

7. Посредством АСЕАН и ее инициатив Индонезия участвует в усилиях по борьбе с терроризмом вместе с другими странами — членами АСЕАН. Законом №15 (2008 год) Индонезия ратифицировала Договор АСЕАН о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Этот документ позволяет осуществлять правовое сотрудничество в деле борьбы с терроризмом и финансированием терроризма.

8. Совещание АСЕАН на уровне министров по вопросу о транснациональной преступности/Совещание старших должностных лиц по вопросу о транснациональной преступности также занимается вопросом о борьбе с терроризмом и его финансированием. Индонезия назначена ведущей страной в рамках обсуждения программы работы по осуществлению связанного с терроризмом компонента плана действий АСЕАН по борьбе с транснациональной преступностью (2010–2012 годы). На последней встрече старших должностных лиц, состоявшейся на Бали 24–25 февраля 2010 года, обсуждались правовые вопросы, вопросы обеспечения законности, подготовки кадров, укрепления институционального потенциала, обмена информацией и экстрарегионального сотрудничества.

9. Кроме того, Индонезия подписала Конвенцию АСЕАН о борьбе с терроризмом в Себу, Филиппины, 13 января 2007 года и находится в процессе ее ратификации. В этой связи Индонезия провела два мероприятия между государствами — членами АСЕАН, а именно семинар-практикум АСЕАН по вопросам налаживания сотрудничества между контртеррористическими подразделениями, который состоялся в Джакарте 23–24 января 2008 года, и встречу для обмена передовой практикой по вопросам сотрудничества среди сотрудников правоохранительных органов и обвинителей в области борьбы с терроризмом в ходе семинара-практикума, прошедшую в рамках совещания Учебной и рабочей группы по вопросам содействия вступлению в силу и осуществлению Конвенции АСЕАН о борьбе с терроризмом, которое было проведено в Джакарте 3–5 июня 2008 года.

Региональный форум АСЕАН

10. Через посредство Регионального форума АСЕАН Индонезия как государство — член АСЕАН стимулирует региональную приверженность усилению сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес и вызывающим общую обеспокоенность, таким как борьба с терроризмом и другими транснациональными преступлениями. Индонезия была и остается активным участником межсессионного совещания по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью. Межсессионное совещание продолжает заниматься налаживанием более прочного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью. Совещание проводило свои сессии восемь раз, обсуждая такие вопросы, как безопасность на границах, безопасность на транспорте, обмен информацией/разведданными, защищенность и надежность документов. Индонезия поддерживает усилия Регионального форума по борьбе с терроризмом и выступает за разработку плана действий Форума по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью, который был одобрен на шестнадцатой сессии Форума. План работы охватывает три приоритетные области: незаконные наркотики; биотерроризм и биобезопасность; и кибертерроризм.

11. Индонезия и Индия были сопредседателями шестого межсессионного совещания Регионального форума по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью, которое состоялось в Семаранге, Индонезия, 21–22 февраля 2008 года. Темой совещания было «Социальное участие в борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью». Совещание выявило предысторию, мотивы и причины терроризма и транснациональной преступности и дало возможность для обмена информацией и опытом, в том числе по вопросам стимулирования социального участия в борьбе с транснациональной преступностью и терроризмом. Совещание также определило пути укрепления сотрудничества между странами и международными учреждениями в Азиатско-Тихоокеанском регионе в деле борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью.

Азиатско-тихоокеанская ассоциация экономического сотрудничества

12. Индонезия считает важным, чтобы Азиатско-тихоокеанская ассоциация экономического сотрудничества (АТЭС) сконцентрировала свою деятельность на сотрудничестве в укреплении потенциала. В рамках форума АТЭС Индонезия демонстрирует свою приверженность укреплению сотрудничества с другими странами в вопросе о борьбе с терроризмом.

13. Индонезия как одна из стран — членов АТЭС представляет ежегодно доклады о выполнении плана действий АТЭС по борьбе с терроризмом и определяет потребности в укреплении потенциала. В Джакарте 22–23 октября 2008 года был проведен семинар АТЭС по вопросу о защите денежных переводов и трансграничных платежей от использования в террористических целях.

Балийское региональное совещание на уровне министров по вопросам борьбы с терроризмом

14. Балийское региональное совещание на уровне министров по вопросам борьбы с терроризмом было проведено совместно Индонезией и Австралией на Бали в феврале 2004 года. Совещание пришло к согласию по ряду важных рекомендаций, в том числе в отношении укрепления нормативно-правовой базы, сотрудничества между правоохранительными учреждениями, укрепления потенциала правоохранительных учреждений в деле борьбы с терроризмом, соблюдения международных конвенций о борьбе с терроризмом, борьбы с финансированием терроризма и безопасности на границах. Для усиления сотрудничества в рамках совещания Индонезия и Австралия провели в Джакарте 5–6 марта 2007 года субрегиональную конференцию на уровне министров по борьбе с терроризмом. На этой встрече, в которой приняли участие Австралия, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины (страны, наиболее затронутые этой проблемой), была достигнута договоренность об активизации сотрудничества в таких областях, как обеспечение законности, нормативно-правовые рамки, борьба с экстремизмом и радикализацией, предотвращение незаконного оборота оружия и чрезвычайное реагирование в случае массовых человеческих жертв. В рамках последующей деятельности по итогам совещания Индонезия и Австралия выступили с инициативой проведения четырех семинаров-практикумов: а) субрегионального семинара-практикума по вопросу о злом использовании Интернета террористами; б) субрегиональной встречи экспертов по международному сотрудничеству в борьбе с преступностью; в) субрегионального семинара-практикума по вопросам осуществления международных контртеррористических документов; и д) субрегионального семинара-практикума по вопросам предотвращения трансграничного передвижения террористов.

Азиатско-Тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег

15. Индонезия стала членом Азиатско-Тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег в августе 1999 года. На ежегодной встрече Группы в Маниле в июле 2006 года Индонезия вместе с Австралией были избраны сопредседателями Группы на период 2006–2008 годов. Впоследствии Индонезия провела семинар-практикум Группы по типологиям в Джакарте в ноябре 2006 года и ежегодную встречу Группы на Бали в июле 2008 года.

16. Будучи членом Азиатско-Тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег, Индонезия привержена осуществлению «сорока рекомендаций» Целевой группы по финансовым мероприятиям и в этой связи приняла меры на национальном уровне.

Встреча «Азия-Европа»

17. Индонезия укрепляет свое сотрудничество в борьбе с терроризмом посредством такого форума сотрудничества, как Встреча «Азия-Европа» (АСЕМ). Участие и взаимодействие Индонезии в рамках этого форума укрепило сотрудничество по важным вопросам, стоящим на его повестке дня, особенно таким как межкультурный и межконфессиональный диалог.

18. Испания и Индонезия совместно организовали шестую конференцию АСЕМ по борьбе с терроризмом, которая состоялась в Мадриде 3–4 апреля 2008 года. Эта конференция была продолжением предшествующих конференций АСЕМ по борьбе с терроризмом, проведенных в Пекине (2003 год), Берлине (2004 год), Семаранге, Индонезия (2005 год), Копенгагене (2006 год) и Токио (2007 год). Эта встреча была частью постоянных усилий по укреплению взаимного сотрудничества между государствами Азии и Европы посредством обсуждений и обмена опытом в этой области и путем проведения диалога между соответствующими политическим властями и экспертами по вопросам борьбы с терроризмом. Конференция решительно отвергла любую связь терроризма с той или иной религией, расой, национальностью или этнической группой.

19. Конференция сосредоточила внимание на осуществлении партнерами по АСЕМ и участвующими международными организациями Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и на их вкладе в ее развитие.

20. Индонезия участвовала в шестом межконфессиональном диалоге АСЕМ, состоявшемся в Мадриде 7–9 апреля 2010 года, на тему «Укрепление религиозной свободы и взаимного познания общества посредством межрелигиозного и межкультурного диалога». Индонезия является одним из инициаторов межконфессионального диалога АСЕМ, который был впервые проведен на Бали в 2005 году и на котором была принята «Декларация о налаживании гармоничных межконфессиональных отношений в рамках международного сообщества». Индонезия доказала, что диалог и активное участие всего сообщества являются ключом к достижению гармонии между людьми различного вероисповедания и различной культуры.

Центр сотрудничества по вопросам правопорядка в Джакарте

21. Индонезия и Австралия совместно ведут работу по содействию укреплению потенциала через Центр сотрудничества по вопросам правопорядка в Джакарте. Центр, являясь региональным учебным центром для сотрудников правоохранительных учреждений, участвует в борьбе против транснациональной преступности с уделением особого внимания борьбе с терроризмом. Создание Центра стало стратегическим шагом вперед по пути наращивания потенциала стран региона по борьбе с терроризмом, и Центр получил международное признание за свой вклад в глобальные усилия по борьбе с транснациональной преступностью, включая терроризм. Центр добился ряда важных изменений в этой области и превратился в центр передовых знаний. Различные страны проявляют интерес к тому, чтобы использовать Центр в качестве модели для создания учебных правоохранительных центров в других странах. Со времени его создания в 2004 году Центр организовал более 200 учебных курсов, в которых приняло участие более 6000 человек из 45 стран Азиатско-

Тихоокеанского региона, включая страны — члены АСЕАН. Курсы в основном сконцентрированы на вопросах проведения расследований, финансовых расследований, анализа разведданных, химической, биологической, радиологической и ядерной программы и судебно-медицинских действий в случае происшествий. В контексте регионального сотрудничества Индонезия продолжает поддерживать через Центр усилия других государств и организаций по борьбе с терроризмом и продолжает стимулировать страны — члены АСЕАН и другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона к тому, чтобы пользоваться существованием Центра и его программами. Программы финансируются несколькими донорами, включая Австралию, Канаду, Германию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Данию и Европейский союз. Некоторые из программ имели отношение к борьбе с терроризмом, включая следственный курс по борьбе с терроризмом в мае 2009 года, курс по вопросам судебного преследования за транснациональную преступность, проведенный в октябре 2009 года, и региональную программу по проведению расследований в рамках борьбы с терроризмом, организованную в ноябре 2009 года.

22. Индонезия вносит вклад в укрепление потенциала посредством постоянного сотрудничества между региональными центрами по борьбе с терроризмом, включая Региональный центр Юго-Восточной Азии по борьбе с терроризмом в Куала-Лумпуре, Международную академию для сотрудников правоохранительных органов в Бангкоке и Центр в Семаранге, Индонезия.

Межконфессиональные диалоги

23. В своих усилиях по недопущению огульных нападок на различные религии и культуры Индонезия взяла на себя ведущую роль в проведении и участии в ряде межконфессиональных диалогов с другими странами, включая:

а) Азиатско-Тихоокеанский региональный межконфессиональный диалог, который проводился в Джокьякарте, Индонезия, в декабре 2004 года; в Себу, Филиппины, в марте 2006 года; в Вайтанги, Новая Зеландия, в 2007 году; в Пномпене в апреле 2008 года; и в Перте, Австралия, в октябре 2009 года;

б) Межконфессиональный диалог в рамках АСЕМ, проводившийся в Ларнаке, Кипр, в 2006 году; в Нанджине, Китай, в 2007 году; в Амстердаме в 2008 году; в Сеуле в сентябре 2009 года; и в Мадриде в мае 2010 года;

с) Межкультурный и межконфессиональный симпозиум АТЭС: укрепление взаимного доверия и признания во имя стабильности и процветания в регионе АТЭС, проведенный в Джокьякарте в октябре 2006 года;

д) Межконфессиональный диалог молодежи Азии и Европы, июнь 2008 года;

е) Межконфессиональный диалог: индонезийский форум для учащихся, январь 2008 года;

ф) Азиатско-Тихоокеанский межконфессиональный молодежный лагерь, Сурабая, Индонезия, 2008 год.

24. Индонезия также провела конференции исламских ученых в Джакарте в 2004, 2006 и 2008 годах.

25. Индонезия участвовала в специальном совещании министров стран Движения неприсоединения по межконфессиональному диалогу и сотрудничеству на благо мира, которое было проведено в Маниле в марте 2010 года.

26. Учитывая растущую роль средств массовой информации в формировании общественного мнения, ощущается необходимость в установлении баланса между поощрением терпимости и свободой выражения своего мнения. В этой связи Индонезия и Норвегия провели Глобальный межмедийный диалог в сентябре 2006 года, второй Диалог — в Осло в июне 2007 года и третий Диалог — на Бали в мае 2008 года.

В. Меры, принятые на двустороннем уровне

27. Индонезия укрепляет свое сотрудничество на двусторонней основе с несколькими странами и группами стран, к которым относятся, в частности, следующие:

а) Индонезия и Российская Федерация подписали в сентябре 2007 года меморандум о взаимопонимании в области сотрудничества в борьбе с терроризмом, который вступил в силу в марте 2010 года. Для осуществления меморандума о взаимопонимании создана рабочая группа;

б) Индонезия и Румыния подписали 10 июля 2006 года соглашение о сотрудничестве в предотвращении транснациональной организованной преступности, терроризма и других связанных с ними преступлений и борьбе с ними;

с) Индонезия и Соединенные Штаты наладили сотрудничество в борьбе с терроризмом, включая сотрудничество между Индонезийской национальной полицией (особенно подразделением 88) и Федеральным бюро расследований и помощь со стороны департамента юстиции США в укреплении потенциала посредством обучения сотрудников правоохранительных органов. Департамент юстиции оказывает также техническую и учебную помощь в том, что касается кадров и институционального потенциала целевой группы по терроризму и транснациональной преступности при генеральном прокуроре. Он также организовал техническую помощь и обучение кадров в целях изменения рабочей культуры и кадрового потенциала Индонезийской национальной полиции через международную учебную программу по уголовным расследованиям. Тихоокеанское командование вооруженных сил США и индонезийские военные взаимодействуют в рамках учений «Щит Гаруды» в контексте отработки действий по борьбе с терроризмом. Индонезия и Соединенные Штаты продумывают вопрос об углублении в будущем своего сотрудничества в области борьбы с терроризмом;

д) Индонезия и Индия подписали в июле 2004 года меморандум о взаимопонимании в отношении борьбы с международным терроризмом. В июне 2007 года был разработан план действий по осуществлению нового стратегического партнерства, в том числе в области борьбы с терроризмом. В рамках усилий по осуществлению меморандума о взаимопонимании в Дели в феврале 2005 года была созвана совместная рабочая группа по борьбе с терроризмом; ее второе заседание планируется провести в июле 2010 года;

е) Индонезия и Шри-Ланка подписали в октябре 2007 года меморандум о взаимопонимании в отношении борьбы с международным терроризмом;

ф) Индонезия и Пакистан подписали в декабре 2003 года меморандум о взаимопонимании в отношении борьбы с международным терроризмом. В рамках усилий по осуществлению меморандума о взаимопонимании в Исламабаде 19–21 июля 2007 года было созвано заседание совместной рабочей группы по борьбе с терроризмом. Участники заседания согласовали несколько важных рекомендаций, в частности: осуществлять сотрудничество в обмене информацией/разведданными между учреждениями-координаторами (иммиграционные, валютно-денежные вопросы и вопросы уголовного правосудия), важность подходов на основе «мягкой силы» к ликвидации радикализма, активизировать обучение сотрудников по правовым вопросам в порядке обмена, использовать Центр в Джакарте для борьбы с терроризмом, сотрудничество в том, что касается отмывания денег и подозрительных сделок;

g) Индонезия и Нидерланды сотрудничают в укреплении потенциала сотрудников полиции в области борьбы с терроризмом. Обе страны подписали в июле 2006 года меморандум о взаимопонимании между учреждениями полиции относительно подготовки кадров по проведению расследований;

h) Индонезия и Франция сотрудничают в области обмена информацией, и эта работа координируется индонезийским сектором по координации борьбы с терроризмом;

i) Индонезия и Австралия продолжают вести работу в рамках подписанного ими в 2002 году меморандума о взаимопонимании в отношении борьбы с международным терроризмом. Они осуществляют в Центре сотрудничества по вопросам правопорядка в Джакарте программы укрепления потенциала правоохранительных органов в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Правительства Соединенного Королевства, Австралии, Канады, Германии и Дании вносят вклад в виде финансовой поддержки и экспертных знаний в программы укрепления потенциала по борьбе с терроризмом, осуществляемые в Центре;

j) Дания была одним из спонсоров проведения третьей конференции АСЕМ по борьбе с терроризмом в Семаханге, Индонезия, 14–15 ноября 2005 года. Индонезия участвовала в «круглом столе» на рабочем уровне для специалистов-практиков по вопросам борьбы с терроризмом из соответствующих региональных и субрегиональных организаций, который был проведен в Копенгагене в июле 2006 года;

k) Индонезия и Польша подписали 2 июля 2005 года соглашение о борьбе с транснациональной организованной преступностью и другими видами преступлений;

l) Индонезия подписала пять договоров о взаимной правовой помощи по уголовным делам, а именно с Австралией (ратифицирован законом № 1 от 1999 года), Китаем (ратифицирован законом № 8 от 2006 года), АСЕАН (ратифицирован законом № 15 от 2008 года), специальным административным регионом Гонконг, Китай; и Республикой Корея (оба еще находятся в процессе ратификации). Помимо этого, Индонезия также находится в процессе ведения переговоров по договорам о взаимной правовой помощи с несколькими другими странами;

м) Индонезия наладила сотрудничество с подразделениями финансовой разведки нескольких стран в целях укрепления режима борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма. По состоянию на март 2010 года Индонезия подписала 34 меморандума о взаимопонимании с банками в Таиланде, Малайзии, Республике Корея, Австралии, на Филиппинах, в Румынии, Италии, Бельгии, Испании, Польше, Перу, Китае, Мексике, Канаде, Мьянме, Южной Африке, на Каймановых островах, в Японии, на Маврикий, Бермудских Островах, в Новой Зеландии, Турции, Финляндии, Грузии, Хорватии, Республике Молдова, Соединенных Штатах, Брунее-Даруссаламе, Бангладеш, Сенегале, Шри-Ланке, Макао, на Островах Фиджи и на Соломоновых Островах;

п) за период с 2003 года по март 2010 года Индонезийский центр по анализу сообщений о финансовых операциях (ИНТРАК) выявил свыше 300 просьб о сотрудничестве в области финансовой разведки с другими странами и территориями, включая Японию; Соединенные Штаты; Сингапур; Австралию; Острова Кука; Объединенные Арабские Эмираты; Гонконг, Китай; Филиппины; Швейцарию; Малайзию; Бельгию; Таиланд; Маврикий; Ливан; Британские Виргинские острова; и Тайвань, провинцию Китая;

о) Индонезия и Европейский союз подписали в ноябре 2009 года рамочное соглашение о всеобъемлющем партнерстве. Соглашение предусматривает возможность развития сотрудничества в борьбе с терроризмом посредством наращивания потенциала, обмена информацией и политического диалога. Индонезия и Европейский союз находятся в процессе ратификации этого соглашения;

р) Индонезия участвовала в организованной Норвегией конференции на тему «Борьба с насильственным экстремизмом: накопление опыта на основе программ дерадикализации в некоторых государствах с мусульманским большинством населения», которая была проведена в Аммане 16–17 марта 2010 года;

q) Индонезия проводила межконфессиональные диалоги на двусторонней основе с несколькими странами, в частности:

i) межконфессиональный диалог Индонезии и Австралии, проведенный в Мельбурне и Сиднее в сентябре 2005 года;

ii) межконфессиональный диалог Индонезии и Ватикана, проводившийся в 2005 и 2007 годах;

iii) Индонезия и Канада — межконфессиональные послания совместно с диалогом АСЕАН — Канада по вопросам межконфессиональных инициатив, ноябрь 2008 года;

iv) межконфессиональный диалог Индонезии и Российской Федерации на конкретную тему «Мирное сосуществование в многоконфессиональном обществе: уроки, извлеченные Россией и Индонезией», июнь 2009 года;

v) межконфессиональный диалог Индонезии и Соединенного Королевства в рамках их совместной Исламской консультативной группы, июнь 2007 года и февраль 2008 года;

vi) межконфессиональный диалог Индонезии и Ливана, октябрь 2008 года;

vii) совещание по вопросам межконфессионального сотрудничества между Индонезией и Соединенными Штатами было проведено в январе 2010 года. Итогом этого самого первого совещания по вопросам межконфессионального сотрудничества между Индонезией и Соединенными Штатами стал документ с изложением совместных обеспокоенностей и обязательств, который, как ожидается, станет основой для инициирования будущего сотрудничества между Индонезией и Соединенными Штатами.

С. Меры, принятые на национальном уровне

Национальная стратегия

28. Нынешняя Национальная стратегия по борьбе с терроризмом, принятая на основании министерского решения в 2006 году, включает такие элементы, как предотвращение терроризма и борьбу с ним, повышение осведомленности и уровня готовности к террористическим нападениям, а также защиту жизненно важных объектов инфраструктуры от террористических нападений. Стратегия также охватывает оперативные меры, которые включают борьбу, защиту, предотвращение, противодействие распространению радикализма, условия, благоприятствующие распространению терроризма, ресоциализацию и перевоспитание, укрепление институционального потенциала, координацию и подготовку кадров.

Законодательные меры

29. Индонезия приняла широкий диапазон законодательных мер для борьбы с террористической деятельностью. Индонезия создала важную нормативно-правовую базу, состоящую из ее закона о борьбе с терроризмом и закона о борьбе с отмыванием денег.

30. Нынешний проект закона о борьбе с отмыванием денег с внесенными в него поправками устранил недостатки в том, что касается установления уголовной ответственности и охвата основных правонарушений. Законопроект учитывает полномочия Индонезийского центра по анализу сообщений о финансовых операциях в отношении проведения операций и отсрочки/задержки операций и замораживания активов, которые, как подозревают, были получены преступным путем, и такие операции классифицируются как подозрительные сделки. Как только законопроект будет одобрен парламентом, будут приняты руководящие указания в отношении отсрочки операций и мер по замораживанию активов, подготовленные Индонезийским центром учета и анализа финансовых операций (ППАТК).

31. В настоящее время Индонезия разрабатывает законодательство в отношении финансирования терроризма, и в этой связи проводится широкий консультативный процесс. Законопроект содержит некоторые важные элементы, включая отсрочку операции и замораживание активов, которые охватывают сделки/активы, связанные с физическими лицами или корпорациями, классифицируемыми в качестве террористов или террористических групп согласно перечню, публикуемому правительствами или международными организациями.

Предполагается, что существующие недостатки будут устранены в законопроекте о финансировании терроризма и что на основе этого законопроекта будет создан более эффективный механизм для решения вопросов ареста и лишения имущества, которое, согласно имеющимся подозрениям, используется в террористической деятельности. Правовые механизмы и административные процессы для безотлагательного отслеживания и замораживания активов юридических лиц, включенных в перечень на основании резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности, будут также предусмотрены в этом законопроекте.

32. В усилиях по борьбе с терроризмом Индонезия признает важность повышения уровня осведомленности и уделения большего внимания жертвам терроризма. В этой связи Индонезия всячески поддерживает усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций, в том числе посредством осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Существующие правовые документы, касающиеся жертв терроризма, включают закон № 13 (2006 год) о защите свидетелей и жертв и постановление правительства № 44 (2008 год) о компенсации, реституции и помощи свидетелям и жертвам. Антитеррористический закон № 15 (2003 год) также включает положение о свидетелях по делам о терроризме, и решение этой проблемы регулируется, к тому же, постановлением правительства № 24 (2003 год) о процедуре защиты свидетелей, следователей, обвинителей и судей в делах, связанных с уголовным преступлением терроризма. Для предотвращения пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания Индонезия приняла различные законодательные акты, касающиеся вопроса о правах человека, например закон № 39 (1999 год) о правах человека, закон № 8 (1981 год) об уголовной процедуре, закон № 1 (1946 год) об Уголовном кодексе и закон № 5 (1988 год) о ратификации Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

33. В настоящее время Индонезия занимается также подготовкой поправок к закону об иммиграции. Статья 11 самого последнего варианта законопроекта об иммиграции включает определение транснациональных организованных преступлений, включая терроризм, незаконный провоз людей, торговлю людьми, отмывание денег и незаконный оборот наркотиков. Помимо этого, Индонезия придает первостепенное значение другим законопроектам, касающимся борьбы с терроризмом, которые должны быть обсуждены парламентом в рамках национальной законодательной программы на 2010–2014 годы, таким как законопроект об Уголовном кодексе и законопроект об Уголовно-процессуальном кодексе. Законопроект об Уголовном кодексе включает терроризм как уголовное преступление, направленное против государства и безопасности.

Укрепление потенциала

34. Индонезия продолжает заниматься укреплением потенциала по борьбе с терроризмом посредством подготовки сотрудников правоохранительных учреждений по вопросам обмена разведанными и информацией, ведения расследований, финансовых расследований, судебно-медицинских действий в случае происшествий, анализа разведанных и укрепления консультативно-правового и законодательного потенциала работников органов уголовного правосудия и других компетентных национальных властей.

Обеспечение законности

35. Индонезия приняла ряд мер по обеспечению законности, расследовала несколько дел, связанных с терроризмом, и добилась успехов в судебном преследовании, аресте и наказании физических лиц, причастных к террористической деятельности, включая расследование ряда террористических дел, представленных на рассмотрение суда. В 2009 и 2010 годах Индонезия захватила еще несколько человек, подозреваемых в терроризме, включая нескольких из наиболее разыскиваемых, а именно Нурдина Мохаммеда Топа и Джоко Питона, также известного под именем Дулматин, которые были убиты Индонезийской полицией (подразделение 88). После взрывов бомб на Бали в октябре 2002 года Индонезия арестовала более 500 лиц, подозреваемых в терроризме, из которых 350 понесли наказание.

36. Индонезия установила уголовную ответственность по делам, в связи с которыми лица являются членами террористических организаций по смыслу статей 17 и 18 в совокупности со статьей 1(2) закона о борьбе с терроризмом. Эти статьи использовались государственными обвинителями в делах против обвиняемых Абу Дуйаны и Заркасиа. Помимо этого, в судебном решении коллегия судей также отметила, что «Джемаа Исламия» является незаконной организацией.

37. Следует отметить, что в 2009 году Верховный суд Индонезии рассмотрел более восьми дел, связанных с терроризмом. Верховный суд постановил отклонить три из них и поддержать судебные решения, вынесенные судами более низкой инстанции, дабы приговорить террористов к различным срокам тюремного заключения. Верховный суд все еще рассматривает пять дел. В 2008 году Верховный суд рассмотрел четыре дела, связанных с терроризмом, и постановил отклонить все заявления с обоснованием защиты против обвинений и приговорить террористов к различным срокам тюремного заключения. В 2007 году Верховный суд рассмотрел шесть дел, связанных с терроризмом, и постановил отклонить четыре из них и поддержать решения судов более низкой инстанции, приговоривших террористов к тюремному заключению.

Межконфессиональный диалог и дерадикализация

38. Индонезия подчеркивает важность устранения условий, благоприятствующих распространению терроризма. В этой связи, помимо принятия мер по обеспечению законности, Индонезия использует другие средства для борьбы с терроризмом, в том числе посредством программ межконфессионального диалога и дерадикализации.

Укрепление институционального потенциала

39. Индонезия располагает механизмом для обеспечения межучрежденческой координации между органами, ответственными за борьбу с терроризмом. В 2002 году Индонезия создала сектор по координации таких действий. Индонезия находится в процессе создания нового органа, предназначенного для совершенствования координационного сектора, дабы обеспечить более скоординированное реагирование в усилиях по борьбе с терроризмом.

40. В 2006 году Индонезия учредила также целевую группу по терроризму и транснациональной преступности при канцелярии генерального прокурора

Индонезии. Целевая группа, предназначенная для надзора за судебными процессами по делам о терроризме по всей стране, осуществляемого группой специальных обвинителей по вопросам терроризма, взяла на себя ведущую роль в судебных процессах над террористами и добилась нескольких обвинительных заключений.

Ямайка

1. Ямайка высоко оценивает ведущую роль Организации Объединенных Наций в международных усилиях по борьбе с терроризмом, важную работу, проделанную до настоящего времени посредством осуществления Глобальной контртеррористической стратегии, и эффективность существующих многогранных механизмов для борьбы с паутиной международного терроризма.

2. Ямайка признает способность террористов оптимально для себя использовать сети и ресурсы транснациональной организованной преступности, включая прибыль от незаконной торговли оружием и наркотиками, отмывания денег и торговли людьми. Ямайка вновь заявляет о своей твердой поддержке положений резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и о своей приверженности их осуществлению, и она по-прежнему преисполнена решимости бороться против международного терроризма путем предотвращения и пресечения любой попытки пособничать террористам и их деятельности и подстрекать их, в том числе такими методами, как финансирование и предоставление убежища, а также путем активизации регионального и международного сотрудничества в обмене информацией и взаимной правовой помощи.

3. Во исполнение обязательств государств согласно положениям резолюции 50/53 Генеральной Ассамблеи Ямайка настоящим представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свой доклад о мерах, которые она принимает в усилиях по борьбе с терроризмом и по его ликвидации.

Нормативно-правовая база

4. Ямайка вновь заявляет о своей приверженности верховенству права, как это отражено в ее нормативно-правовой базе, подкрепляемой соответствующими мерами и механизмами, нацеленными на обеспечение надлежащего осуществления всех соответствующих инструментов и резолюций Организации Объединенных Наций, посвященных борьбе с международным терроризмом. Кроме того, Ямайка участвует в региональных, многосторонних и двусторонних соглашениях и договоренностях по обеспечению и созданию возможностей для взаимной правовой помощи, включая экстрадицию.

Международные антитеррористические документы

5. Ямайка является участницей 12 из основных международных контртеррористических и иных конвенций.

6. Ямайка предпринимает шаги для осуществления поправок 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, Протокола 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокола 2005 года к Протоколу о борьбе с неза-

конными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

Национальное имплементационное законодательство по борьбе с терроризмом

7. Ямайка приняла ряд законов для осуществления своих обязательств согласно конвенциям, участником которых она является, и для оказания иного содействия в борьбе против международного терроризма. Этот перечень национальных законов включает закон о предупреждении терроризма (2005 год), закон о доходах от преступлений и положения о доходах от преступлений (2007 год), закон (пересмотренный) о Банке Ямайки (2004 год), закон о перехвате сообщений, закон об авиации (Токийская, Гаагская и Монреальская конвенции) (1984 год), закон (пересмотренный) о предупреждении терроризма (2010 год), положения о предупреждении терроризма (субъекты, представляющие отчетность) (2010 год) и закон о выдаче и взаимной правовой помощи; соблюдение этих законодательных актов обеспечивается с нижеследующими последствиями в плане борьбы с терроризмом и связанных с этим вопросов:

а) закон о предупреждении терроризма устанавливает уголовную ответственность (включая пожизненное заключение) за любую деятельность — или попытку такой деятельности, — позволяющую террористам (включая снабжение средствами, финансирование, перевозку, размещение, предоставление убежища, вербовку или поставки оружия) осуществлять террористическую деятельность; обязывает финансовые учреждения и других посредников (включая юристов, нотариусов, страховых посредников, системы перевода денег и бухгалтерских работников) докладывать о подозрительных операциях; и предусматривает суровые меры наказания в случае несоблюдения. Кроме того, закон позволяет объявлять определенных физических и юридических лиц, помимо обозначенных ранее (например, благотворительные организации), финансовыми учреждениями с такими же обязательствами в отношении отчетности, какие перечислены выше;

б) более того, закон о предупреждении терроризма позволяет судам Ямайки распространять свою юрисдикцию на лиц, ответственных за совершение террористических преступлений за пределами Ямайки (независимо от того, являются ли они ямайцами или иностранцами), если такие лица обнаруживаются в пределах государства и если такие деяния являются террористическими преступлениями согласно ее нормативно-правовой базе;

с) закон о доходах от преступлений объявляет отмывание денег и финансирование терроризма основными правонарушениями. Положения о доходах от преступлений также предусматривают хранение и контроль идентификационных записей и записей об операциях в том, что касается финансовых учреждений;

д) закон о Банке Ямайки регулирует системы перевода денежных средств и занимающиеся этим учреждения; на Ямайке нет никаких неофициальных систем перевода денег;

е) закон об иностранцах и закон (Содружества) об ограничении иммиграции, закон о паспортах, таможенный закон и закон о гражданской авиации предусматривают более чем достаточный охват и контроль трансграничного

передвижения лиц, денежной наличности и других кредитно-денежных инструментов, проверку пассажиров и грузов;

f) законопроект о безопасности портов, находящийся сейчас на рассмотрении, имеет целью еще больше закрепить и так уже возросшие усилия по обеспечению таможенной безопасности и оценке рисков, включая подписание декларации принципов с Соединенными Штатами в соответствии с инициативой США по обеспечению безопасности контейнерных перевозок;

g) закон о торговле людьми (предотвращение, пресечение и наказание) укрепил способность задерживать и наказывать тех, кто занимается торговлей людьми;

h) благодаря своей способности прослушивать телефонные разговоры на основании закона о перехвате сообщений и благодаря улучшению инструментов проведения расследований в соответствии с режимом борьбы с отмыванием денег, Ямайка укрепила свою способность собирать доказательства для целей судебного преследования лиц, виновных в совершении преступлений терроризма.

Меры и механизмы по борьбе с терроризмом

8. На национальном уровне действуют различные меры и механизмы, предназначенные для обеспечения осуществления национального законодательства и политики по борьбе с терроризмом. Кроме того, Ямайка участвует в региональных и международных процессах и системах, нацеленных на борьбу с терроризмом во всех его аспектах.

Отдел финансовых расследований

9. Группа финансовой разведки, созданная в 2001 году, сейчас входит в состав министерства финансов и государственной службы, являясь одним из подразделений отдела финансовых расследований, созданного в 2002 году в министерстве национальной безопасности с мандатом на сдерживание финансовых преступлений, их расследование и судебное преследование за них, а также защиту национальных доходов и поддержку справедливой налоговой системы. Этот мандат был расширен в 2009 году с целью охвата обнаружения и сдерживания деятельности по финансированию терроризма в соответствии с положениями закона о предупреждении терроризма.

Национальный совет по борьбе с терроризмом

10. Совет национальной безопасности функционирует в качестве контртеррористического органа Ямайки под руководством премьер-министра и в сотрудничестве с различными правительственными ведомствами в целях координации и осуществления политики и оперативных мер, включая обмен информацией.

Национальный разведывательный центр по огнестрельному оружию и наркотикам

11. Национальный разведывательный центр по огнестрельному оружию и наркотикам собирает и распространяет разведывательную информацию в отношении торговли наркотиками, оружием и боеприпасами и процессов выдачи

и депортации; он несет ответственность за поддержание связей и обмен информацией с региональными и международными правоохранительными учреждениями.

Контрольные перечни и другие процедуры проверки

12. Ямайка использует контрольные перечни и процедуры проверки в качестве полезных инструментов для укрепления потенциала по опознанию террористов и инициированию превентивных, следственных и/или запретительных процессов и действий. Лица, прибывающие на Ямайку, подлежат проверке, и национальные контрольные перечни, равно как и контрольные перечни Карибского сообщества (КАРИКОМ), Организации Объединенных Наций и Интерпола, постоянно обновляются и часто используются.

Меры трансграничного контроля

13. Чтобы содействовать контролю за трансграничными передвижениями, Ямайка выдает машиночитываемые паспорта, согласующиеся с положениями Международной организации гражданской авиации и превышающие минимальные требования в отношении необходимых элементов защиты.

14. Ямайка является членом Всемирной таможенной организации и выполняет обязательства, касающиеся ее Рамочных стандартов безопасности. Для обеспечения своевременного обмена информацией и разведанными Ямайка разработала и внедрила:

- а) систему управления рисками в связи с оценочной информацией, которая представляет собой центральное хранилище информации, позволяющее быстро отслеживать/проверять декларации/счета-фактуры и их правильность;
- б) сеть нацеливания и проверки вместе с другими национальными таможенными управлениями в регионе для облегчения обмена разведанными и информацией.

Механизмы раннего предупреждения и системы обмена информацией

15. Ямайка имеет механизмы раннего предупреждения для содействия быстрому обмену информацией с другими государствами посредством заключения двусторонних соглашений с государствами и международными органами (включая участие Ямайки в системе Организации американских государств) и операций в режиме реального времени Карибской сети по обмену разведывательными данными и Совместного регионального центра связи, которые укомплектованы сотрудниками правоохранительных органов (таможенных, иммиграционных, военных и полицейских) из государств — членов КАРИКОМ и которые отвечают за анализ и распространение разведанных и информации среди отдельных Карибских государств. Кроме того, Ямайка оптимально использует свое членство в Интерполе и в Карибской и латиноамериканской ассоциации разведывательных органов полиции для целей непосредственного обмена разведанными.

16. Силы обороны Ямайки несут ответственность за обеспечение раннего оповещения других государств в соответствии с конкретными двусторонними соглашениями и договоренностями (в том числе с Колумбией, Кубой, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами).

Региональные усилия по борьбе с международным терроризмом

17. Ямайка участвует в региональных усилиях по борьбе с терроризмом, включая учебную подготовку, семинары и учения, в сотрудничестве с такими странами, как Соединенные Штаты, Канада и Соединенное Королевство.

18. Ямайка извлекает пользу из мероприятий по технической помощи в борьбе с терроризмом, осуществляемых секретариатом Содружества, Организацией американских государств (ОАГ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом. Помощь в этом отношении позволяет Ямайке своевременно разрабатывать контртеррористическое законодательство и укреплять потенциал для усиления таможенной безопасности через посредство семинаров-практикумов и учений, а также проводить семинары для просвещения и повышения осведомленности общественности.

Взаимная правовая помощь и экстрадиция

19. В своем стремлении сотрудничать с другими государствами посредством обмена правовой помощью и информацией и выдавать исполнителей террористических акций в соответствии со своим внутригосударственным правом Ямайка способствует взаимной правовой помощи и экстрадиции путем заключения двусторонних договоров, участия в программе Содружества по оказанию взаимной правовой помощи по уголовным делам (Харарская программа) и программе Содружества по выдаче лиц, скрывающихся от правосудия (Лондонская программа), участия в Межамериканской конвенции о взаимной правовой помощи и посредством сотрудничества ямайских властей с региональными и международными правоохранительными учреждениями и организациями, такими как Интерпол и филиалы Совместного разведывательного координационного центра.

Статус беженцев

20. Ямайка приняла всеобъемлющую политику в отношении лиц, стремящихся получить статус беженцев. В соответствии с обязательствами на основании Конвенции 1951 года о статусе беженцев и соответствующего Протокола 1967 года эта политика позволяет государству отказывать в статусе беженцев лицам, занимающимся террористической деятельностью.

Румыния

1. В Румынии действует следующее национальное законодательство по противодействию терроризму:

а) закон № 535 (ноябрь 2004 года) «О предотвращении терроризма и противодействии ему»;

б) закон № 656 (февраль 2002 года) «О предотвращении отмыwania денежных средств и наказании за него и о введении мер по предупреждению финансирования терроризма и противодействии ему» (с изменениями и дополнениями) и закон № 594 (июнь 2008 года) «Об одобрении осуществления положений закона № 656 (февраль 2002 года)»;

с) закон № 508 (ноябрь 2004 года) «Об учреждении и организации работы дирекции по расследованию организованной преступности и терроризма при государственном министерстве»;

d) решение парламента № 21 (сентябрь 2001 года) «Об участии Румынии совместно с другими государствами — членами НАТО в мерах по противодействию международному терроризму»;

е) закон № 92 (апрель 2004 года) «Об утверждении участия Румынии в Австралийской группе для контроля над экспортом с целью нераспространения химического и биологического оружия»;

f) закон № 1272 (октябрь 2005) «Об утверждении перечня физических и юридических лиц, подозреваемых в совершении/финансировании террористических актов»;

g) распоряжение № 11 национальной комиссии по ценным бумагам (сентябрь 2005 года) «О предотвращении отмыwania денежных средств и финансирования терроризма через рынки капитала и борьбе с такими видами деятельности»;

h) приказ № 9 председателя национальной комиссии по ценным бумагам (март 2005 года) «Об утверждении инструкций о предотвращении финансирования терроризма»;

i) закон № 531 (апрель 2006 года) «Об утверждении положения об учреждении и организации работы национального управления по противодействию отмыванию денежных средств»;

j) положение комиссии по надзору за рынком страховых услуг (декабрь 2005 года) «О предотвращении отмыwania денежных средств через страховые рынки и противодействии этому виду деятельности»;

к) закон № 91 (июнь 2007 года) «О выполнении специальных законодательных актов о предотвращении операций по отмыванию денежных средств и/или финансированию терроризма при помощи финансового аудита и противодействии таким видам деятельности»;

l) закон № 202 (декабрь 2008 года) «О соблюдении международных санкций»;

m) положение комиссии по надзору за рынком страховых услуг (декабрь 2008 года) «О предотвращении отмыwania денежных средств через рынки страховых услуг и противодействии этому виду деятельности».

2. Румыния является стороной следующих международно-правовых актов, применяемых на национальном уровне:

a) Международная конвенция о борьбе с ядерным терроризмом (2005 год), ратифицирована законом № 369 (октябрь 2006 года);

b) Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма, Варшава (2005 год), ратифицирована законом № 141 (ноябрь 2006 года);

c) Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма, Варшава (2005 год), ратифицирована законом № 420 (ноябрь 2006 года).

3. Румыния подписала следующие двусторонние/многосторонние соглашения о сотрудничестве, в том числе об обмене информацией и разведывательными данными:

a) соглашение между Румынией и Венгрией (апрель 2004 года) об обеспечении соблюдения положений румынско-венгерского договора о пограничном и железнодорожном контроле;

b) соглашение между Румынией и Швецией (май 2004 года) о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, веществ и прекурсоров, торговлей людьми, терроризмом и другими серьезными преступлениями;

c) соглашение между Румынией и Грузией (май 2004 года) о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, веществ и прекурсоров и другими серьезными преступлениями;

d) дополнительный протокол о противодействии терроризму (декабрь 2004 года) к соглашению о сотрудничестве между государствами — участниками Организации черноморского экономического сотрудничества в борьбе с преступностью, в особенности организованной преступностью;

e) соглашение между Румынией и Болгарией (декабрь 2004 года) о сотрудничестве между органами пограничного контроля;

f) соглашение (июнь 2005 года) о внесении изменений в соглашение о партнерстве между государствами-членами из числа стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона и государствами — членами Европейского сообщества, подписанное в Котону (июнь 2000 года);

g) соглашение между Румынией и Швейцарией (сентябрь 2005 года) о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, веществ и прекурсоров и другими транснациональными преступлениями;

h) соглашение между национальным управлением Румынии по противодействию отмыванию денежных средств и государственной прокуратурой Люксембурга о сотрудничестве и обмене данными финансовой разведки с целью противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (июнь 2006 года);

i) соглашение между Румынией и Индонезией (июль 2006 года) о сотрудничестве в противодействии транснациональной организованной преступности, терроризму и другим преступлениям;

j) соглашение между Румынией и Эстонией (август 2006 года) о взаимной защите конфиденциальной информации;

k) соглашение между Румынией и Венгрией (декабрь 2006 года) об обеспечении соблюдения румынско-венгерского договора о пограничном и железнодорожном контроле, Бухарест, апрель 2004 года;

l) соглашение между национальным управлением Румынии по противодействию отмыванию денежных средств и федеральной службой России по финансовому мониторингу (май 2007 года) об обмене разведывательными дан-

ными с целью противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма;

m) соглашение между Румынией и советом министров Боснии и Герцеговины (июнь 2007 года) о сотрудничестве в борьбе с терроризмом и организованной преступностью;

n) соглашение между Румынией и Сербией (июль 2007 года) о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков;

o) трехсторонний протокол о расширении сотрудничества между Румынией, Болгарией и Сербией в борьбе с преступностью, в особенности трансграничной преступностью, подписанный в Белграде (сентябрь 2008 года);

p) соглашение между Румынией и Турцией (октябрь 2007 года) о сотрудничестве в обеспечении готовности к бедствиям, а также локализации и ликвидации их последствий;

q) соглашение между Румынией и Венгрией (ноябрь 2007 года) о сотрудничестве в выполнении задач воздушной полиции;

r) соглашение между Румынией и Норвегией о безопасности в части взаимной защиты конфиденциальной информации, подписанное в Бухаресте, май 2008 года;

s) меморандум о взаимопонимании между компетентными органами Румынии и Израиля о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный на Бермудских островах, май 2007 года;

t) меморандум о взаимопонимании между компетентными органами Румынии и Венгрии о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Будапеште, сентябрь 2007 года;

u) меморандум о взаимопонимании между национальным управлением Румынии по противодействию отмыванию денежных средств и агентством Великобритании по серьезным организованным преступлениям/отделом финансовой разведки о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный на Бермудских островах, май 2007 года;

v) меморандум о взаимопонимании между компетентными органами Румынии и Норвегии о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Сеуле, май 2008 года;

w) меморандум о взаимопонимании между национальным управлением Румынии по противодействию отмыванию денежных средств и управлением Черногории по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Бухаресте, октябрь 2008 года;

х) меморандум о взаимопонимании между национальным управлением Румынии по противодействию отмыванию денежных средств и подразделением финансовой разведки правительства Нигерии о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Сеуле, май 2008 года;

у) меморандум о взаимопонимании между компетентными органами Румынии и Финляндии о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Сеуле, май 2008 года;

z) меморандум о взаимопонимании между национальным управлением Румынии по противодействию отмыванию денежных средств и советом по расследованию финансовых преступлений Турции о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Бухаресте, сентябрь 2008 год, и Анкаре, октябрь 2008 год;

aa) меморандум о взаимопонимании между компетентными органами Румынии и Ливана о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Бейруте, сентябрь 2008 года;

bb) меморандум о взаимопонимании между национальным управлением Румынии по противодействию отмыванию денежных средств и секретариатом по противодействию отмыванию денег и имущества Парагвая о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Бухаресте, декабрь 2008 года, и Асунсьоне, декабрь 2008 года;

cc) меморандум о взаимопонимании между национальным управлением Румынии по противодействию отмыванию денежных средств и центром анализа финансовой информации Мальты о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Дохе, май 2009 года;

dd) меморандум о взаимопонимании между национальным управлением Румынии по противодействию отмыванию денежных средств и центром финансового мониторинга центрального банка Армении о сотрудничестве в области обмена данными финансовой разведки об отмывании денег и финансировании терроризма, подписанный в Дохе, май 2009 года;

ее) соглашение между Румынией и Венгрией (октябрь 2008 года) о предупреждении трансграничной преступности и борьбе с ней.

Испания

1. Испания недавно присоединилась к ряду общемировых и региональных конвенций по терроризму, а также двусторонним конвенциям, действующим или применяемым на временной основе, в области борьбы с наркоторговлей и организованной преступностью, взаимной правовой помощи и выдачи, сотрудничества в предотвращении и пресечении терроризма.

Деятельность в области технической помощи

2. Часть вклада Испании в усилия международного сообщества по борьбе с терроризмом состоит в разработке мероприятий по оказанию технической помощи, направленных на укрепление потенциала получающих стран по предотвращению терроризма и борьбе с ним в порядке выполнения их обязательств согласно резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций, касающимся борьбы с терроризмом.

3. В последние годы Испания существенно увеличила свои финансовые взносы в различные учебные программы по борьбе с терроризмом, реализуемые такими организациями, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, а также региональными организациями, такими, как Организация американских государств (ОАГ), Африканский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и различные региональные учебные центры.

Сектор по предупреждению терроризма (ЮНОДК)

4. Испания вносит вклад в работу Сектора по предупреждению терроризма ЮНОДК путем выделения экспертов из прокуратуры, министерства юстиции, министерства внутренних дел и министерства иностранных дел и сотрудничества. Кроме того, Испания производит вклады, направленные на финансирование проектов технической помощи, включая семинары, «круглые столы», практикумы, встречи экспертов, будь то национальные, региональные, субрегиональные или местные, либо миссий, в центре внимания которых стоят вопросы разработки инструментов национальной политики, необходимых для осуществления международных стандартов, касающихся борьбы с терроризмом. Проекты обговариваются с государствами-бенефициарами и относятся к категории приоритетов, установленных Исполнительным директором Контртеррористического комитета Совета Безопасности и Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций.

5. К числу различных мероприятий, проведенных недавно в этой области, относится состоявшийся в июне 2009 года на Канарских островах семинар-практикум по вопросам укрепления международного сотрудничества по уголовным делам, имеющим отношение к терроризму, который был организован совместно Испанией и ЮНОДК и в котором приняли участие представители 15 государств — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и представители комиссий ЭКОВАС и Западноафриканского экономического и валютного союза.

6. Семинар-практикум рассматривался как продолжение «круглого стола» на уровне министров, проведенного в Мадриде в мае 2006 года, участники которого приняли Мадридский план действий и Декларацию, в которых присутствовавшие на этом совещании африканские государства, осудив терроризм как ничем не оправданное явление, независимо от его характера или цели, договорились содействовать ратификации универсальных документов, касающихся борьбы с терроризмом, и принять соответствующие положения в национальном законодательстве в целях обеспечения судебного преследования за такие преступления, устранить существующие препятствия, мешающие экстрадиции,

когда это необходимо, и создать механизмы взаимной правовой помощи для более эффективной борьбы против терроризма.

7. Испания произвела взносы в деятельность Сектора по предупреждению терроризма на общую сумму в 500 000 евро в 2008 году и 200 000 евро в 2009 году.

8. Испания обеспечивает значительное финансирование проектов ЮНОДК, выделяя 30 процентов своего взноса на общие цели и административную работу и 70 процентов — на конкретные проекты. Приоритеты, установленные в качестве источника этого финансирования, направлены на поддержку деятельности в Латинской Америке, и почти все отбираемые проекты осуществляются в этом географическом регионе, причем первостепенное внимание уделяется проектам, нацеленным на уменьшение спроса на незаконные наркотики и стимулирование альтернативного развития в районах выращивания незаконных наркотиков.

9. ЮНОДК получило от Испании финансовый взнос в 600 000 евро в 2008 году и 300 000 евро в 2009 году.

Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом (ОАГ)

10. Цели сотрудничества Испании с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ заключаются в финансировании учебной деятельности в областях, представляющих взаимный интерес для этой организации и для Испании, особенно таких, как пограничный контроль и таможенный контроль в целях борьбы с финансированием терроризма, безопасность на транспорте и кибербезопасность, нераспространение оружия массового уничтожения и взаимодействие в правовой и судебной областях борьбы с терроризмом.

Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом (Африканский союз)

11. Испания вносит вклад в работу Центра как экономический (100 000 евро в 2007 году и 50 000 евро в 2009 году), так и путем направления экспертов и организации семинаров.

Центр сотрудничества по вопросам правопорядка в Джакарте

12. Испания взаимодействует с Центром сотрудничества по вопросам правопорядка в Джакарте в осуществлении мероприятий по оказанию технической помощи посредством участия испанских экспертов в деятельности Центра и оказывает помощь в финансировании Центра через добровольные взносы.

13. Испания совместно с Центром решили использовать средства из взноса Испании за 2009 и 2010 годы на цели подготовки персонала по вопросам опознания жертв после нападений или крупных бедствий. В последние годы в Центре неизменно присутствуют испанские специалисты.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

14. После председательствования Испании в ОБСЕ в 2007 году, когда была оказана особая поддержка программе Антитеррористического подразделения в отношении защищенности проездных документов, программе правового со-

трудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, и вопросу о жертвах терроризма, Испания продолжает оказывать финансовую поддержку Подразделению в размере 184 000 евро в 2008 году и 80 000 евро в 2009 году.

Межправительственный орган по вопросам развития

15. Испания вносит вклад в финансирование программы по борьбе с терроризмом Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) со времени ее возникновения в 2003 году. Программа согласуется с мандатом, содержащимся в плане действий по борьбе с терроризмом, который был принят саммитом МОВР в Уганде в 2003 году и который призывает к согласованным действиям в следующих областях: меры по выработке регионального подхода в борьбе против терроризма в рамках всеобъемлющей международной стратегии, меры по борьбе с финансированием терроризма, укрепление оперативного потенциала по сбору информации и обмену информацией, обеспечение защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом и учебные программы в целях усиления общественной поддержки.

Группа контртеррористических действий Группы восьми

16. Испания продолжает участвовать в заседаниях Группы контртеррористических действий, которая объединяет страны, входящие в Группу восьми, а также Испанию, Австралию и Швейцарию, равно как и большинство соответствующих международных организаций, занимающихся учебной подготовкой по вопросам борьбы с терроризмом, таких, как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, в целях оказания содействия и поощрения координации технической помощи в связи с выполнением обязательств, вытекающих из резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

Участие Испании в многосторонних форумах

Организация Объединенных Наций

17. Испания поддерживает укрепление многосторонних рамок, в частности Организации Объединенных Наций, в качестве единственного полностью эффективного и долговременного законного органа для реагирования на угрозу терроризма. Испания способствует укреплению институционального потенциала Организации и ведет работу по дальнейшему совершенствованию международных рамок.

18. Испания активно содействует укреплению и улучшению существующих контртеррористических нормативно-правовых рамок по всему миру и сыграла активную роль в разработке и ведении переговоров по Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей 8 сентября 2006 года. Сознвая важность поощрения осуществления Стратегии, Испания оказывает поддержку Целевой группе Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий с момента ее создания. Испания стала одним из главных сторонников Целевой группы со времени ее создания. В 2008 году взнос Испании в Целевую группу составил 600 000 евро, а в 2009 году ее взнос в объеме 550 000 евро был предназначен главным образом для целей поддержки жертв терроризма, предотвращения конфликтов и поддержки деятельности канцелярии Целевой группы.

Европейский союз

19. В течение первой половины 2010 года Испания председательствовала в Европейском союзе. Борьба с терроризмом является одним из ключевых элементов повестки дня председательствующей страны. Приоритеты Испании как председательствующей страны были сконцентрированы на важности поддержания скоординированных усилий в борьбе против терроризма, обеспечении верховенства права в этой борьбе, полезности контртеррористической стратегии Европейского союза и развитии трансатлантического диалога и сотрудничества с третьими странами.

Жертвы терроризма

20. В рамках усилий по продвижению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в последние годы Испания выступала за развитие международной солидарности с жертвами терроризма. Это последовательное направление действий базируется на следующих трех областях:

а) настоятельное требование в отношении того, что к жертвам следует относиться с точки зрения прав человека и что это должно быть частью всеобъемлющего отклика, который терроризм должен вызывать у «правового» общества, одновременно с уважением прав подозреваемых и защитой и отстаиванием прав граждан;

б) из опыта Испании ясно видно, что голос жертв может иметь большое значение для предотвращения терроризма, поскольку он является средством объявления терроризма вне закона и мобилизации гражданского общества; в равной мере необходимо разрабатывать и осуществлять национальные и международные документы, касающиеся конкретно ухода и поддержки, в целях удовлетворения потребностей жертв терроризма;

с) Испания поддерживает рабочую группу Целевой группы, занимающуюся оказанием помощи жертвам терроризма. Одним из наиболее важных мероприятий была организация проведенного по инициативе Генерального секретаря симпозиума по вопросу о поддержке жертв терроризма, который состоялся в сентябре 2008 года в Нью-Йорке. Цель этого мероприятия состояла в содействии диалогу между ассоциациями жертв, государствами-членами, международными организациями и организациями гражданского общества в целях выражения поддержки этой рабочей группы и распространения идеи о том, что гуманизация жертв является эффективным средством борьбы с терроризмом.

21. С 2007 года Испания организует ежегодные семинары в учебном центре Испанского агентства международного сотрудничества в целях развития в Картахене, Колумбия, по вопросу о помощи жертвам терроризма и других насильственных преступлений и солидарности с ними, создавая возможность для обмена опытом и поддержки жертв по обе стороны океана.

Права человека и борьба с терроризмом

22. Испания высоко оценивает то, что при принятии Стратегии Генеральная Ассамблея решила вновь подтвердить и усилить обязательство государств уважать права человека, верховенство права, международное беженское право и

международное гуманитарное право в качестве основополагающих рамок мер, принимаемых на национальном и международном уровнях для борьбы с терроризмом.

23. Как результат, Испания отстаивает международную стратегию по борьбе с терроризмом, которая рассматривает международное право, уважение прав человека и верховенство права в качестве основы любых правительственных действий против терроризма.

«Альянс цивилизаций»

24. Терроризм является одним из главных вызывающих беспокойство вопросов, выделенных в докладе группы высокого уровня по «Альянсу цивилизаций». Доклад определяет терроризм в качестве одного из главных вопросов, вызывающих международную напряженность и недоверие между государствами, и содержит анализ терроризма, связанного с «Аль-Каидой» или вдохновляемого ею, поскольку она сделала себя частью якобы существующего конфликта цивилизаций, сосредотачивая большую часть своих посланий и своей идеологии на разжигании или провоцировании взаимного недоверия и его использовании в качестве плодородной почвы для радикализации молодежи в различных частях мира и ее вовлечения в лоно терроризма.

25. Инициатива «Альянса цивилизаций», одним из спонсоров которого является Испания, находит отражение в разработке целого ряда национальных планов и практических идей по реализации его инициатив, включая и предотвращение терроризма. Испания также оказывает поддержку проведению форумов «Альянса», первый из которых прошел в Мадриде в 2008 году, в качестве платформы для диалога и для содействия инициативам и совместным проектам. Результат этих усилий получил поддержку Генеральной Ассамблеи посредством принятия в ноябре 2009 года резолюции об «Альянсе цивилизаций».

26. Второй форум был проведен в Стамбуле 6–7 апреля 2009 года, а третий форум — в Рио-де-Жанейро 28–29 мая 2010 года.

27. Испания оказала свою полную поддержку этой инициативе во время своего председательствования в Европейском союзе, уделив особое внимание проведению в Кордобе 3 и 4 мая 2010 года международной конференции на тему «Религиозная свобода в демократическом обществе».

Швейцария

1. По прошествии почти четырех лет после принятия Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций заседание Генеральной Ассамблеи, намеченное на 8 сентября 2010 года, даст государствам-членам и заинтересованным подразделениям Организации Объединенных Наций прекрасную возможность обменяться мнениями и информацией о нынешних и будущих шагах по осуществлению Стратегии, выявить передовые методы и координировать работу по этому направлению.

2. Стратегия служит всеобъемлющими рамками для согласованного международного реагирования на терроризм. Она стимулирует государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие международные, региональные и субрегиональные организации поддерживать осуществление Стратегии и ре-

комендует неправительственным организациям и гражданскому обществу участвовать соответствующим образом в решении вопроса о том, каким образом можно активизировать усилия по ее осуществлению. Стратегия напоминает нам о том, что эффективная глобальная контртеррористическая программа должна быть сконцентрирована на невоенных средствах, и подчеркивает необходимость продвижения всех четырех компонентов Стратегии, включая укрепление потенциала, сотрудничество в правоохранительной области и устранение коренных общественных и политических условий, благоприятствующих распространению терроризма. И наконец — но это не является последним по важности, — она вновь подтверждает, что усилия по борьбе с терроризмом должны уважать права человека и верховенство права.

3. Швейцария дает высокую оценку Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий и ее канцелярии за их постоянные усилия по усилению согласованности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций по продвижению всех четырех компонентов Стратегии.

4. Швейцария приветствует институционализацию Целевой группы в соответствии с резолюцией 64/235 Генеральной Ассамблеи. Чтобы эффективно выполнять свой мандат, Целевая группа нуждается в том, чтобы она была постоянно обеспечена надлежащим уровнем ресурсов, в частности по линии существующего регулярного бюджета.

5. Швейцария полагает, что определение взаимоотношений и взаимодействия между Целевой группой и государствами-членами, изложенное в резолюции 64/235 Генеральной Ассамблеи, устанавливает сбалансированный подход к обеспечению политического руководства для государств-членов, одновременно с этим избегая чрезмерно детального надзора.

6. Международные усилия Швейцарии по борьбе с терроризмом возглавляет Координатор по борьбе с терроризмом в министерстве иностранных дел, который несет главную ответственность за разработку, координацию и осуществление внешней политики страны в том, что касается борьбы с терроризмом.

7. Чтобы обеспечить комплексное осуществление элементов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и на внутригосударственном уровне, Координатор председательствует в так называемой «межведомственной группе по борьбе с терроризмом» в рамках федеральной администрации Швейцарии. Хотя каждое из более 30 учреждений, входящих в состав группы, по-прежнему обладает всеми полномочиями в своей сфере компетенции, канцелярия Координатора по борьбе с терроризмом определяет в этих рамках последовательную политику в отношении борьбы с терроризмом.

8. Швейцария представляет ниже следующие примеры своей деятельности по осуществлению Стратегии и каждого из ее четырех компонентов за период со времени последнего официального обзора Стратегии, проведенного в сентябре 2008 года, включая примеры ее сотрудничества и поддержки различных рабочих групп и подразделений Целевой группы.

Стратегия: вводная часть

9. Стратегия рекомендует государствам-членам оказать поддержку в ее осуществлении путем мобилизации ресурсов и специалистов.

10. С самого начала Швейцария подчеркивает необходимость продвижения всех четырех компонентов Стратегии. Поэтому она оказывает финансовую поддержку «инициативе Целевой группы по комплексному оказанию помощи противодействию терроризму».

11. Принятие Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в сентябре 2006 года с ее целостными рамками, предназначенными для того, чтобы вовлечь как традиционных, так и нетрадиционных субъектов, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом, в предотвращение терроризма и реагирование на него, имеет важное значение. Однако до сих пор нет никакого форума для того, чтобы национальные координаторы/контактные лица могли собираться на регулярной основе и совместно обсуждать конкретные вопросы, относящиеся к осуществлению Стратегии, и лучше увязывать глобальные, региональные и национальные контртеррористические инициативы.

12. В 2007 году в качестве вклада в осуществление Стратегии Швейцария вместе с Коста-Рикой, Словакией, Турцией и Японией инициировала международный процесс глобального сотрудничества в борьбе с терроризмом. В центре внимания процесса лежит оценка общего вклада Организации Объединенных Наций в борьбу с терроризмом и определение методов, позволяющих сделать ее институты более значимыми с точки зрения национальных контртеррористических стратегий и в большей мере способными поддерживать осуществление Стратегии.

13. Девятнадцать рекомендаций, выработанных в рамках процесса в 2008 году, которые были впоследствии представлены Генеральной Ассамблее в ходе первого официального обзора Стратегии в сентябре 2008 года, включали предложение о создании новой неформальной глобальной платформы, предназначенной для содействия обсуждениям между координаторами государств-членов по борьбе с терроризмом и между ними и представителями Организации Объединенных Наций и других международных учреждений.

14. С учетом этого и для того, чтобы благоприятствовать установлению более широких контактов между национальными координаторами по борьбе с терроризмом и содействовать их роли в качестве связующих звеньев между национальными, региональными и глобальными контртеррористическими усилиями, правительства Австрии, Норвегии, Турции и Швейцарии, выступая также от имени других коспонсоров-правительств Коста-Рики, Словакии и Японии, организовали в тесном сотрудничестве с Целевой группой, Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) двухдневный международный семинар-практикум национальных координаторов по борьбе с терроризмом на тему «Обеспечение лучшей увязки национальных и глобальных контртеррористических усилий», который состоялся в Вене 12 и 13 октября 2009 года. На протяжении двух дней представители 113 государств-членов, 40 региональных и субрегиональных организаций и подразделений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом, налаживали контакты друг с другом и обменивались информацией по вопросам, относящимся к выполнению глобальных и региональных обязательств по борьбе с терроризмом. В ходе международного семинара-практикума национальных координаторов по борьбе с терроризмом 2009 года в

Вене участники обсудили значение Стратегии в качестве всеобъемлющего руководства для обеспечения целостного подхода к борьбе с терроризмом на внутригосударственном уровне.

План действий: вводная часть

15. В порядке осуществления Стратегии Швейцария депонировала 15 октября 2008 года ратификационные грамоты или документы о присоединении в отношении четырех универсальных конвенций и протоколов 2005 года, касающихся борьбы с терроризмом, тем самым ратифицировав все 16 конвенций и протоколов Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

16. В соответствии со Стратегией Швейцария тесно сотрудничает с различными контртеррористическими вспомогательными органами Совета Безопасности и поддерживает эти органы в выполнении их задач, в частности работу Группы по наблюдению за санкциями в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана». По просьбе Группы по наблюдению, действующей от имени Целевой группы, Швейцария участвует в финансировании исследования на предмет изучения возможности разработки показателей, относящихся к финансированию терроризма (этот проект, начатый в 2008 году, все еще продолжается). Швейцарские эксперты также регулярно встречаются с представителями Группы по наблюдению для обсуждения вопросов, вызывающих общую обеспокоенность.

План действий: Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма

17. Швейцария твердо убеждена в том, что устранение условий, способствующих распространению терроризма, является важной частью эффективной и всеобъемлющей стратегии по борьбе с терроризмом и его предотвращению. Согласно Стратегии, к этим условиям относятся: нищета, затянувшиеся неурегулированные конфликты, дегуманизация жертв терроризма, отсутствие правопорядка и нарушения прав человека, этническая, национальная и религиозная дискриминация, политическая изоляция, социально-экономическая маргинализация и отсутствие благого правления.

18. Нижеследующие примеры свидетельствуют о недавней деятельности Швейцарии в связи с первым компонентом Стратегии:

а) Швейцария оказывает финансовую поддержку Женевскому центру по вопросам демократического контроля над вооруженными силами, который содействует международному сообществу в обеспечении благого правления и проведении реформы сектора безопасности. Она также оказывает финансовую поддержку Женевскому центру по изучению политики в сфере безопасности, который служит международным форумом для диалога по вопросам, касающимся политики в области безопасности и мира. Кроме того, на протяжении более пяти лет Швейцария активно участвует в разработке проектов и методологий, направленных на устранение ограничений к участию в политической жизни, а также ограничений в отношении операций благотворительных учреждений;

б) деятельность Швейцарии в Афганистане может служить конкретным примером комплексного осуществления Стратегии и сотрудничества с нетрадиционными субъектами в борьбе с терроризмом. Как часть международных усилий по укреплению правопорядка Швейцария вносит вклад в реформу афганского сектора безопасности. Ее деятельность проводится в рамках Целевого фонда правопорядка для Афганистана, который был создан Организацией Объединенных Наций в мае 2002 года совместно с министерством внутренних дел в качестве учреждения-исполнителя. Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) доверено управление соответствующими средствами. Главная цель Целевого фонда заключается в финансировании и поддержке формирования новых национальных полицейских сил в Афганистане. Приоритетными направлениями деятельности являются: выплата зарплат сотрудникам полиции по всей стране, приобретение несмертельного имущества, восстановление сооружений и объектов полиции, укрепление потенциала и организационное строительство. В частности, Швейцария помогает обеспечить правильную и своевременную выплату зарплат афганским полицейским в целях предотвращения коррупции (компьютеризированная платежная программа обеспечивает отслеживание финансовых потоков), а также бороться с насилием в семье в рамках всей страны. За период с 2003 года Швейцария внесла в Целевой фонд 3,7 млн. швейцарских франков. В настоящее время рассматривается ряд других проектов, направленных на противодействие дальнейшему распространению терроризма;

с) в 2009 году Швейцария вместе с Организацией Объединенных Наций, Организацией экономического сотрудничества и развития, Всемирным банком и Организацией Североатлантического договора (НАТО) в качестве соорганизаторов организовала «Конференцию 3С» с целью выработки более согласованного, скоординированного и характеризующегося взаимодополняемостью подхода в странах, обстановка в которых отличается нестабильностью и которые затронуты конфликтами, и в интересах поощрения общегосударственных и общесистемных инициатив. Диалог между различными политическими кругами привел к усилению существующих международных политических обязательств в условиях усиления ответственности и одобрения другими политическими кругами, итогом чего стало принятие общей «дорожной карты» для достижения совместных результатов в области государственного строительства и миростроительства;

д) Швейцария выступает инициатором тематических платформ в рамках инициативы в отношении «Альянса цивилизаций», которые позволяют мусульманским и немусульманским странам — членам Группы друзей «Альянса» заниматься конкретными вопросами сотрудничества, такими как «преодоление разрыва в гуманитарной области и в области развития» или «медийная грамотность». Подход Швейцарии сводится к проведению предметного диалога по конкретным проектам, который ведет к взаимному пониманию. Дальнейший диалог и сотрудничество могут базироваться на таком взаимопонимании;

е) Швейцария выступила в 2009 году одним из организаторов семинара-практикума Совета Североатлантического партнерства (СЕАП) на тему «Гражданское общество перед лицом последствий терроризма: жертвы терроризма, гражданские свободы и права человека». В этом мероприятии высокого уровня приняли участие почти 100 представителей из 24 государств — членов СЕАП и стран-партнеров, которые провели живые и всесторонние обсуждения

по теме, имеющей жизненно важное значение для национальной и международной безопасности. Двадцать пять пользующихся международной известностью специалистов с различным жизненным опытом выступали в четырех группах по вопросам, касающимся последствий терроризма. В целом ораторы поддержали аргумент в пользу того, что международному сообществу следует стремиться к выработке общего видения террористической угрозы, с которой мы сталкиваемся.

План действий: Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним

19. Швейцария осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях, независимо от того, кто несет за него ответственность, где он происходит и каковы его цели. Сегодня террористические группировки целенаправленно наносят удары по мирным жителям, и они могут получать доступ к современным технологиям с беспрецедентным разрушительным потенциалом. Те, кто виновен в совершении таких актов, должны либо привлекаться к судебной ответственности и осуждаться, либо выдаваться.

20. Нижеследующие примеры свидетельствуют о недавней деятельности Швейцарии в связи со вторым компонентом Стратегии:

а) после вступления в силу с 1 февраля 2009 года Федерального закона об осуществлении пересмотренных рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег преимущества финансового центра в Швейцарии были упрочены за счет, в частности, пересмотра Закона о борьбе с отмыванием денег с учетом международных стандартов. Наиболее существенная часть реформы в этом отношении заключается в том, что подозрительная деятельность, которая может быть связана с финансированием терроризма, сейчас подлежит обязательной отчетности. Вместе с тем важно отметить, что это обязательство о предоставлении отчетности существовала и до пересмотра и базировалось на толковании финансирования терроризма согласно старому варианту закона. Помимо этого, 1 марта 2009 года вступило в силу новое постановление о контроле за трансграничным движением наличности, которое обеспечивает более эффективный пограничный контроль в целях предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма;

б) в мае 2010 года канцелярия Генерального прокурора Швейцарской Конфедерации инициировала ряд расследований в отношении лиц, подозреваемых в финансировании терроризма и/или в членстве в преступной организации террористической направленности и оказании поддержки такой организации. Швейцария получила от различных государств несколько просьб о судебной помощи, касавшихся таких областей, как радикальный исламизм, этнонационалистические движения и определенные организации крайне левого толка, действующие в Европе, на Ближнем и Среднем Востоке. Большинство из этих просьб были приняты и исполнены швейцарскими властями (более детальную информацию можно найти в материалах, представленных Швейцарией для ежегодных докладов Генерального секретаря на тему «Меры по ликвидации международного терроризма»);

с) одним из главных приоритетов Швейцарии является улучшение защиты физических лиц и мирных жителей от неконтролируемого распространения стрелкового оружия и злоупотребления им. С конца 1990-х годов Швейцария вместе со многими другими странами, международными организациями и

негосударственными субъектами осуществляет широкий спектр практических мер с целью ослабления этой угрозы. Кроме того, с 2007 года она обеспечивает на ежегодной основе подготовку по вопросам борьбы с терроризмом и реформы сектора безопасности для представителей правительства Ирака и других государств. Она также обеспечивает поддержку регионального полицейского сотрудничества на западе Балкан посредством оказания с 2008 года технической и проектной помощи Ассоциации начальников полиции стран Юго-Восточной Европы;

d) с 2008 года Швейцария финансирует программу по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма с целью внедрения международных норм в этой области, которая осуществляется через посредство Европейского банка реконструкции и развития в различных государствах. На внутригосударственном уровне Швейцария обновила свое законодательство в соответствии с рекомендациями Целевой группы по финансовым мероприятиям, внося поправки в Закон о борьбе с отмыванием денег. Поправки, вступившие в силу с 1 февраля 2009 года, четко охватывают финансирование терроризма;

e) в 2008 году Швейцария была организатором семинара-практикума СЕАП на тему «Оценка джихадистской пропаганды и противодействие ей»;

f) в Стратегии Генеральная Ассамблея выражает решимость обеспечить в первоочередном порядке внедрение справедливых и прозрачных процедур включения лиц и организаций в ее соответствующие списки, исключения из этих списков и применения изъятий на гуманитарных основаниях. В письме от 23 июня 2008 года в адрес Совета Безопасности правительства Германии, Дании, Лихтенштейна, Нидерландов, Швейцарии и Швеции выступили с предложением о создании в Совете Безопасности коллегии, уполномоченной выносить не имеющие обязательной силы рекомендации по индивидуальным ходатайствам об исключении из перечня, тем самым устраняя обеспокоенность относительно права на эффективный механизм пересмотра. 17 декабря 2009 года Совет Безопасности в своей резолюции 1904 (2009) принял решение о создании Канцелярии Омбудсмана. Швейцария приветствует это усовершенствование существующей процедуры. Результатом этого должно быть более эффективный учет прав отдельного человека на международном уровне;

g) с августа 2009 года Швейцария участвует в «Справочнике открытых ключей» Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и является одним из первых государств, присоединившихся к этому инструменту, цель которого заключается в облегчении контроля за документами с биометрическими данными.

План действий: Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области

21. Усиление мер по укреплению потенциала имеет важное значение для эффективного осуществления Стратегии. С 2003 года Швейцария осуществляет в различных странах и регионах усиленные программы по оказанию помощи в обеспечении безопасности и укреплению контртеррористического потенциала. Регионы, которые на данный момент пользовались наибольшим вниманием, включают Центральную Азию, Северную Африку и Ближний Восток, а также

Балканы. Швейцария проводила и проводит в настоящее время главным образом мероприятия, касающиеся борьбы с отмыванием денег и противодействием финансированию терроризма, создания групп финансовой разведки, безопасности на границах, защиты важнейших объектов инфраструктуры, законодательной помощи, реформы сектора безопасности, подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека, равно как и мероприятия в других областях, в которых Швейцария обладает соответствующей компетенцией.

22. Нижеследующие примеры свидетельствуют о недавней деятельности Швейцарии в связи с третьим компонентом Стратегии:

а) в течение периода 2007–2010 годов Швейцария ежегодно вносит взнос в проект ЮНОДК под названием «Укрепление правового режима борьбы с терроризмом», как это предусмотрено в пункте 1 постановляющей части раздела 3 Стратегии;

б) Швейцария является одним из организаторов семинара-практикума для судей, главных правительственных экспертов и обвинителей из Северной Африки в области разработки законопроектов и обучения работников судебных органов. Этот семинар-практикум организуется совместно с Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом, и его проведение запланировано на конец 2010 года. Цель этого мероприятия состоит в обеспечении надлежащего осуществления документов, участниками которых являются государства, в том числе путем квалификации соответствующих правонарушений в качестве тяжких преступлений в их внутреннем законодательстве;

с) в сентябре 2009 года Швейцария и Соединенные Штаты Америки совместно провели международное учение по координации мер реагирования в случае актов биотерроризма для представителей правительств и региональных и международных организаций. Это двухдневное учение позволило рассмотреть вопросы сотрудничества и координации между государствами и международными/региональными организациями в деле реагирования на международное биотеррористическое нападение, тем самым внося вклад в укрепление потенциала по борьбе с терроризмом и в усиление роли системы Организации Объединенных Наций в этом отношении;

д) в период 2007–2009 годов Швейцария оказывает финансовую поддержку ряду мероприятий рабочей группы по борьбе с финансированием терроризма при Целевой группе;

е) Стратегия предлагает Организации Объединенных Наций создать совместно с государствами-членами единую всеобъемлющую базу данных о биологических инцидентах. С учетом этого Федеральное ведомство по охране окружающей среды Швейцарии учредило в 2008 году должность координатора с Управлением по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций и предложило свою помощь в дальнейшей разработке указанной базы данных.

План действий: Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом

23. Швейцария полностью разделяет мнение, вновь подтвержденное в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций,

в отношении того, что усилия по борьбе с терроризмом должны сопровождаться уважением прав человека и верховенства права. Поощрение этих принципов само по себе является важнейшим элементом эффективной борьбы с терроризмом.

24. Нижеследующие примеры свидетельствуют о недавней деятельности Швейцарии в связи с четвертым компонентом Стратегии:

а) Швейцария вносит взносы в созданный Организацией Объединенных Наций Целевой фонд правопорядка для Афганистана, в связи с которым Швейцарское агентство развития и сотрудничества установило партнерские отношения с министерством внутренних дел Афганистана, ПРООН, Афганской национальной полицией и другими международными донорами. Как результат поддержки Швейцарией Целевого фонда Фонд помогает правительству Афганистана в расширении возможностей и полномочий женщин-полицейских по несению полицейской службы в общинах, уменьшению насилия в отношении женщин и содействию безопасности и миру в стране;

б) за счет финансовых взносов в Добровольный фонд технического сотрудничества Швейцария поддерживает работу УВКПЧ по защите прав человека в странах-партнерах и по содействию выполнению соответствующих обязательств в отношении прав человека. Благодаря своему присутствию на местах УВКПЧ часто играет важную роль в плане наблюдения и предотвращения нарушений прав человека и укрепления потенциала национальных правозащитных механизмов. Это способствует уменьшению возможности дальнейшей радикализации групп населения, страдающих от нарушений прав человека, и предотвращению потенциальных насильственных конфронтаций;

с) начиная с 2007 года Швейцария оказывает финансовую поддержку деятельности Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.

Соединенные Штаты Америки

1. Соединенные Штаты Америки по-прежнему выступают в поддержку осуществления Стратегии и готовы принять участие в проводимом Генеральной Ассамблеей двухгодичном обзоре, который состоится 8 сентября 2010 года. Соединенные Штаты считают, что этот механизм Организации Объединенных Наций представляет собой полезную модель для ведения согласованной борьбы с терроризмом. Это объясняется не только тем, что она имеет под собой широкую концептуальную основу, т.е. предусматривает как многие из мер по пресечению и предупреждению терроризма, предусмотренные в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, так и меры по решению политических, социальных и экономических проблем, которые могут порождать терроризм, а также и тем, что в ней уделяется особое внимание роли в деле предупреждения и пресечения терроризма, которую может сыграть целый ряд участников деятельности помимо правительств, в частности многосторонние органы, частный сектор и гражданское общество. Стратегия также является полезным инструментом для дальнейшего укрепления двусторонних и многосторонних партнерств, имеющих важнейшее значение для укрепления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

2. Эта Стратегия также подкрепляет ряд важнейших элементов подхода Соединенных Штатов к борьбе с терроризмом. Во-первых, она напоминает нам, что терроризм не может быть побежден лишь военной силой, в связи с чем правительства должны поддерживать верховенство права, демократические ценности, благое управление и социальную справедливость, чтобы обеспечить приемлемую альтернативу тем лицам, которые без надежды на лучшую жизнь могут стать жертвами вербовки в ряды террористов и радикально настроенных элементов. Во-вторых, в Стратегии подчеркивается, что поощрение и защита прав человека для всех и верховенство права имеют важнейшее значение для реализации эффективной контртеррористической стратегии на глобальном, региональном, субрегиональном или национальном уровнях. В-третьих, в ней особо отмечается важность укрепления организационного потенциала государств по предупреждению и пресечению терроризма. Для Соединенных Штатов приоритетной задачей является эффективное укрепление государственного потенциала и обеспечение более систематичной, новаторской и всеохватывающей контртеррористической подготовки сотрудников полиции, работников прокуратуры, органов пограничного контроля и представителей судебной власти.

3. Мы заинтересованы в более тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций по целому ряду глобальных вопросов укрепления контртеррористического потенциала. В этой связи 9 апреля 2010 года Координатор Государственного департамента по контртеррористической деятельности организовал однодневное совещание с участием официальных представителей Соединенных Штатов Америки и Организации Объединенных Наций, на котором рассматривались вопросы укрепления сотрудничества в деле развития контртеррористического потенциала в Сахели. По итогам этого совещания был принят ряд рекомендаций в отношении поддержки учебных мероприятий для специалистов по борьбе с терроризмом и создания соответствующих структур, которые могут представлять интерес для Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. К их числу относятся следующие: а) направление специалистов в национальные учреждения для ознакомления сотрудников, прошедших подготовку по борьбе с терроризмом, с вопросами практического применения полученных знаний и обмена ими; б) достижение договоренности относительно минимального периода времени сохранения своих должностей сотрудниками, прошедшими такую подготовку; в) укрепление возможностей школ национальной полиции и других учебных заведений; г) уделение дополнительного внимания программам подготовки инструкторов; д) проведение оценок эффективности итогов мероприятий по укреплению потенциала в целях принятия необходимых мер для повышения эффективности; е) разработка стандартных практических директивных указаний и учебных пособий для оказания государствам помощи в деле приведения существующих механизмов по борьбе с терроризмом в соответствие с международными стандартами; ж) укрепление потенциалов региональных учебных центров по подготовке специалистов для борьбы с терроризмом, поскольку они являются полезной платформой не только для укрепления потенциала, но и для развития регионального сотрудничества.

4. Помимо дальнейшего изыскания путей для развития сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в решении целого ряда вопросов укрепления потенциала, связанных с Контртеррористической стратегией, Соединенные

Штаты будут стремиться к углублению сотрудничества с Организацией в сфере противодействия насильственному экстремизму, что является основной позицией Соединенных Штатов в борьбе с терроризмом. В этой связи Соединенные Штаты с удовлетворением заявляют, что они поддерживают деятельность созданного Международным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) Центра по принципам противодействия террористической пропаганде, который занимается выявлением и пресечением методов вербовки террористов, а также поддержкой упреждающих мероприятий по борьбе с вербовкой террористов и реабилитационных инициатив. В настоящее время с учетом нашего первоначального добровольного вклада в деятельность бывшей Рабочей группы ЦГОКМ по теме «Противодействие радикализму и экстремизму, порождающим терроризм» мы поддерживаем усилия ЮНИКРИ по содействию обмену информацией и опытом между правительствами в осуществлении соответствующих проектов и программ, направленных на снижение привлекательности терроризма и насильственного экстремизма.

5. Мы считаем, что сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций в этой сфере заключаются в том, что она может обеспечить правительственным и неправительственным экспертам из различных регионов платформу для совместного обсуждения этих вопросов, в связи с чем мы изучаем возможности дальнейшей поддержки работы Организации в этой сфере.

6. Соединенные Штаты хотели бы препроводить подготовленный им неофициальный документ «О дальнейших направлениях работы Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий и деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом на местах» (см. пункт 7 ниже), который был представлен на заседании Группы восьми в Риме и Леоне ранее в этом году. Мы считаем, что в этом документе содержится ряд практических идей для дальнейшего повышения актуальности контртеррористических программ Организации Объединенных Наций на местах, некоторые из которых можно было бы отразить в докладе Генерального секретаря.

7. Соединенные Штаты считают, что в докладе Генерального секретаря и обзоре, который будет проведен 8 сентября, следует особо отметить большое значение активизации информационно-разъяснительной работы по пропаганде Стратегии за пределами Нью-Йорка. Эта Стратегия может стать полезным инструментом в деле содействия общесистемному противодействию терроризма. Вместе с тем, на данный момент лишь немногие национальные сотрудники, в особенности за пределами министерств иностранных дел, знакомы с этой Стратегией и теми возможностями, которые она обеспечивает. Также как с течением лет многое было сделано для повышения осведомленности о резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности путем проведения соответствующих информационно-разъяснительных практикумов, Канцелярия Целевой группы должна провести информационно-разъяснительную кампанию по вопросам Стратегии. Такая кампания могла бы включать проведение ряда региональных практикумов для соответствующих национальных специалистов, экспертов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и гражданского общества в целях разъяснения практического значения Стратегии для соответствующего региона и определения путей ее комплексного осуществления на местах с учетом местных условий.

*Подготовленный Соединенными Штатами неофициальный документ
о дальнейших направлениях работы Целевой группы Организации
Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических
мероприятий и деятельности Организации Объединенных Наций
по борьбе с терроризмом на местах*

1. Соединенные Штаты стремятся перевести свое сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и свою деятельность в Организации на более постоянную основу и укрепить стратегическую базу такого сотрудничества. Мы обязуемся тесно взаимодействовать с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций, в том числе путем активизации практической деятельности в рамках межрегионального сотрудничества по борьбе с терроризмом по линии Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего повышения эффективности контртеррористической программы Организации Объединенных Наций. Наша цель заключается в том, чтобы в сотрудничестве с нашими партнерами по Группе восьми и другими партнерами добиваться дальнейшего повышения актуальности деятельности Организации Объединенных Наций в контексте наших национальных и региональных усилий по пресечению и предупреждению терроризма во всех его формах и проявлениях.
2. В основе этого стремления лежит признание того, что Организация Объединенных Наций может сыграть ключевую роль в деле содействия достижению наших коллективных целей в борьбе с терроризмом. Эта роль заключается в разработке соответствующих норм, оценке потребностей, оказании поддержки и помощи в укреплении потенциала, обеспечении форума для экспертов, а также обеспечении посредничества и урегулирования конфликтов, содействии экономическому росту, благому управлению, транспарентности, подотчетности и проведению межрелигиозного и межкультурного диалога.
3. Мы отмечаем тот уникальный вклад, который специалисты Организации Объединенных Наций могут внести в решение целого ряда вопросов укрепления контртеррористического потенциала в поддержку двусторонних и региональных инициатив. Мы также считаем, что сотрудничество в рамках учреждений и программ Организации Объединенных Наций обеспечит Группе восьми и другим странам возможность для укрепления сотрудничества в борьбе с терроризмом.
4. Мы приветствуем позитивные события в системе Организации Объединенных Наций за последние несколько лет, включая недавнее создание Вспомогательного отделения Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий в Нью-Йорке, расширение присутствия ряда контртеррористических структур Организации Объединенных Наций на местах, а также повышение заинтересованности стран-получателей и стран-доноров в работе соответствующих контртеррористических структур Организации Объединенных Наций.
5. Мы удовлетворены тем, что структуры Организации Объединенных Наций, в частности ее Контртеррористический комитет и Исполнитель-

ный директорат Контртеррористического комитета, стали на путь повышения целенаправленности своей работы.

6. Мы приветствуем перестройку Сектора по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), которая предусматривает направление все большего числа экспертов в региональные и местные отделения ЮНОДК в целях повышения интеграции мероприятий по противодействию терроризму в рамках более широких региональных программ ЮНОДК. Мы считаем, что такой подход даст возможность ЮНОДК более эффективно реагировать на потребности государств — членов Организации Объединенных Наций в технической помощи для решения целого ряда взаимосвязанных проблем в сфере безопасности, включая терроризм.

7. Организация Объединенных Наций неуклонно наращивает свой потенциал по созданию учебных и иных программ в этой сфере для удовлетворения конкретных региональных и субрегиональных потребностей в области борьбы с терроризмом в рамках усилий по укреплению сотрудничества с национальными специалистами по борьбе с терроризмом в их повседневной работе.

8. В целях повышения результативности таких более широких усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом мы обязуемся сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в интересах повышения согласованности контртеррористических программ Организации и укрепления их взаимосвязи с двусторонними и региональными мероприятиями по борьбе с терроризмом.

9. Индивидуальные контртеррористические структуры Организации Объединенных Наций сыграли важную и успешную роль. Вместе с тем мы считаем, что нынешний подход Организации Объединенных Наций к деятельности по противодействию терроризму может носить слишком ограниченный характер и не предусматривать эффективной увязки с другими мероприятиями Организации по укреплению потенциала. Необходимо принять более целостный и скоординированный подход к решению этих вопросов, чтобы добиться еще большего повышения актуальности и эффективности деятельности Организации в этой сфере. Мы будем и далее сотрудничать с нашими партнерами, в том числе в Секретариате Организации Объединенных Наций и недавно созданном Вспомогательном отделении Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий, во имя укрепления такого подхода.

10. Тот факт, что Вспомогательное отделение Целевой группы входит в структуру Департамента Организации Объединенных Наций по политическим вопросам, обеспечивает уникальную возможность для Организации и ее государств-членов перейти от анализа роли Организации Объединенных Наций в сфере борьбы с терроризмом через призму отдельных органов, составляющих контртеррористическую структуру Организации, в пользу концепции, предусматривающей, что контртеррористическая деятельность должна являться частью более широких усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с политической нестабильностью и слабостью организационных структур в конкретных странах и регионах.

11. По мере того, как мы изучаем пути наиболее эффективного задействования различных структур Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала контртеррористической деятельности в контексте более широких усилий по решению проблем мира и безопасности в приоритетных странах и регионах, мы призываем Организацию Объединенных Наций и далее уделять большее внимание обеспечению того, чтобы основные контртеррористические структуры Организации сотрудничали друг с другом, а также со странами-донорами и странами-получателями на более стратегической, скоординированной и оперативной основе.

12. Мы призываем Организацию Объединенных Наций создать оперативный и свободный от излишних бюрократических структур механизм, способный быстро реагировать на новые потребности и действовать в экстренных ситуациях.

13. Для этого потребуются, например: а) определить те сферы, в которых сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций способствуют решению задач в конкретных странах или регионах; б) определить те структуры Организации, которые могут эффективно способствовать решению существующих проблем при сведении к минимуму дублирования работы ее различных структур; в) укрепить, в соответствующих случаях, потенциал Организации Объединенных Наций по подготовке проектных предложений; г) обеспечить координацию работы с донорами в целях привлечения финансовых средств и иной поддержки для таких проектов.

14. Мы считаем, что Вспомогательное отделение, которое в настоящее время в полном объеме приступило к выполнению своих задач, может сыграть ведущую роль в деле разработки и реализации такого нового подхода, начиная с уделения приоритетного внимания в рамках Целевой группы конкретным страновым и региональным вопросам.

15. Мы также призываем Вспомогательное отделение создать в Организации Объединенных Наций форум для проведения диалогов между практическими специалистами и экспертами на региональном, субрегиональном и межрегиональном уровнях. Такие диалоги могли бы быть посвящены тематическим вопросам контртеррористической деятельности, уже сформулированным в различных мандатах контртеррористической работы в Организации Объединенных Наций, или вопросам, которыми Организация в настоящее время не занимается; цель должна заключаться в содействии плодотворному обмену опытом, знаниями и идеями. В качестве примера таких тем можно назвать следующие: реабилитация личности террористов, взаимосвязь между контртеррористической деятельностью и развитием, связь между преступностью и терроризмом, противодействие насильственному экстремизму и экономические последствия терроризма.

Региональные, субрегиональные и другие соответствующие организации

Форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество»

Форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) отмечает, что вопрос борьбы с терроризмом имеет для него ключевое значение. В ходе состоявшейся в 2009 году встречи лидеры АТЭС заявили, что они признают важность укрепления потенциала по борьбе с терроризмом и одобрили работу АТЭС в таких областях, как безопасность торговли, безопасность авиации, защита инфраструктуры энергетики от террористических нападений, борьба с финансированием терроризма, борьба с терроризмом в киберпространстве, защита системы продовольственного снабжения от загрязнения в результате действий террористов и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)^а

1. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) заключила ряд соглашений по вопросам борьбы с терроризмом, транснациональной преступностью или нетрадиционными угрозами безопасности с рядом стран и организаций, в том числе с Австралией, Европейским союзом, Индией, Российской Федерацией, Соединенными Штатами Америки и Японией. Кроме того, АСЕАН занимается развитием сотрудничества в целях укрепления безопасности, стабильности и мира не только в этом регионе, но и в мире в целом, в том числе по линии Договора о взаимопомощи в уголовных вопросах, Конвенции АСЕАН по борьбе с терроризмом и в рамках различных партнерств по борьбе с транснациональной преступностью, включая терроризм. Приверженность АСЕАН делу борьбы с транснациональной преступностью нашла свое отражение в Декларации АСЕАН по борьбе с транснациональной преступностью, в плане действий АСЕАН по борьбе с транснациональной преступностью и Программе работы по осуществлению Плана действий. В 2001 году АСЕАН приняла Декларацию о совместных действиях по борьбе с терроризмом, а, кроме того, усилия по противодействию терроризму получили дополнительный стимул в результате подписания в 2007 году Конвенции АСЕАН по борьбе с терроризмом. Эта Конвенция обеспечивает прочную правовую основу для расширения сотрудничества в деле предупреждения и пресечения терроризма. В 2009 году АСЕАН согласовала Всеобъемлющий план действий по борьбе с терроризмом, который является частью усилий по осуществлению проекта по обеспечению политической безопасности АСЕАН в рамках сотрудничества в борьбе с терроризмом. Кроме того, АСЕАН поддерживает тесные связи с органами Организации Объединенных Наций, включая Исполнительный директорат контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле укрепления потенциала по борьбе с терроризмом.

^а Документ представлен Индонезией.

2. Во Всеобъемлющем плане действий АСЕАН по борьбе с терроризмом содержатся две статьи, касающиеся вопросов финансирования терроризма, а именно статья 12, в которой говорится об укреплении потенциала групп финансовой разведки государств — членов АСЕАН и сотрудничества между ними, в частности в вопросах борьбы с финансированием терроризма, а также статья 13, посвященная укреплению сотрудничества между разведывательными, правоохранительными и надзорными финансовыми органами государств — членов АСЕАН в вопросах, касающихся борьбы с терроризмом.

Встреча «Азия-Европа»^a

1. С 2003 года восемь раз проводились конференции Встречи «Азия-Европа» (АСЕМ) по борьбе с терроризмом в рамках неустанных усилий по укреплению взаимного сотрудничества Азии и Европы путем обсуждений и обмена опытом по соответствующим вопросам в рамках проведения диалога между соответствующими политическими властями и экспертами по борьбе с терроризмом.

2. В ходе седьмой Конференции АСЕМ по борьбе с терроризмом, которая состоялась в Маниле 22–23 июня 2009 года, была признана ведущая роль Организации Объединенных Наций в деле борьбы с терроризмом и подтверждена поддержка АСЕМ Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в том числе дальнейшего развития организационных структур Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. АСЕМ и другие международные, региональные и субрегиональные организации и форумы играют важнейшую роль в деле распространения информации о передовой практике и осуществления Стратегии путем активизации сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. Конференция выступила в поддержку всестороннего осуществления Стратегии на основе тесного сотрудничества с Секретариатом Организации Объединенных Наций. АСЕМ продолжает принимать усилия по ликвидации условий, способствующих распространению терроризма, включая нищету и низкий уровень образования, наряду с поощрением мирного урегулирования конфликтов, уважения прав человека, верховенства права, межрелигиозного и межкультурного диалога и диалога между цивилизациями. Конференция уделила основное внимание вопросу укрепления потенциала стран — партнеров АСЕАН в деле предупреждения и пресечения терроризма, особенно в сфере транспорта. Кроме того, Конференция подчеркнула важность поддержки усилий государств по укреплению потенциала путем расширения сотрудничества и оказания технической помощи.

Организация Договора о коллективной безопасности

[Подлинный текст на русском языке]

1. Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) придает важное значение вопросам борьбы с международным терроризмом и экстремизмом.

2. Совет коллективной безопасности (СКБ) ОДКБ 5 сентября 2008 года принял План коллективных действий государств — членов ОДКБ по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на 2008–2012 годы. Планом предусмотрена консолидация усилий государств — членов ОДКБ, с использованием их национальных возможностей, по практической реализации одобренной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 8 сентября 2006 года Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.
3. Действуя в контексте задач, очерченных планом, Организация Договора о коллективной безопасности предпринимает практические меры по формированию и совершенствованию системы противодействия терроризму и экстремизму.
4. Важным этапом на этом пути стало решение о создании Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ (КСОР), принятое на внеочередной сессии СКБ 4 февраля 2009 года, и подписание соответствующих международных нормативных правовых актов на очередной сессии СКБ 14 июня того же года. КСОР являются компонентом постоянной готовности сил и средств системы коллективной безопасности Организации. К числу их функций, наряду с обеспечением военной безопасности, отнесены участие в мероприятиях по борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, оружия и боеприпасов, другими видами транснациональной организованной преступности. Умения и навыки формирований сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования в этом направлении отработывались в ходе учений, состоявшихся в сентябре 2009 года (Казахстан) и июне 2010 года (Российская Федерация).
5. Решением Комитета секретарей советов безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 5 июня 2009 года согласован Перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах — членах Организации Договора о коллективной безопасности. Компонентным органам Организации рекомендовано учитывать указанный Перечень при взаимодействии в борьбе с терроризмом и экстремизмом, а также осуществлять обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес.
6. Руководством ОДКБ уделяется повышенное внимание вопросу выявления и недопущения на территории государств — членов Организации лиц, в отношении которых имеется достоверная информация об их причастности к террористической и иной преступной деятельности. Меры по противодействию незаконной миграции в формате ОДКБ осуществляются в рамках функционирования Координационного совета руководителей компетентных органов государств — членов ОДКБ по борьбе с незаконной миграцией (КСБНМ) в соответствии с Планом действий государств — членов ОДКБ по формированию коллективной системы противодействия незаконной миграции граждан третьих стран на период до 2012 года, утвержденным Советом коллективной безопасности 14 июня 2009 года. Регулярно проводятся консультации с целью обмена опытом по вопросу выдачи въездных и транзитных виз гражданам третьих государств, являющихся потенциальными источниками незаконной миграции, организован обмен опытом по созданию национальных систем паспортно-визовых документов нового поколения, удостоверяющих личность и предна-

значенных для выезда за границу, с использованием биометрической информации.

7. Компетентными органами государств — членов ОДКБ ежегодно проводятся оперативно-профилактические мероприятия — операция «Нелегал», по противодействию незаконной миграции и торговле людьми, в ходе которых предпринимаются совместные действия по пресечению путей незаконной переправки через границы, в том числе по подложным документам, граждан третьих стран. Так, за период с 15 марта по 15 апреля 2009 года выявлены и перекрыты пути незаконной миграции через территории государств — членов ОДКБ в европейские страны. Возбуждено 153 уголовных дела за организацию незаконной миграции, 144 уголовных дела за торговлю людьми и 6108 уголовных дел по иным выявленным в ходе операции преступлениям, в том числе по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, — 1736, по преступлениям, связанным с незаконным оборотом оружия, — 247.

8. В информационной сфере в рамках Организации осуществляются совместные специальные мероприятия — операции «ПРОКСИ», по выявлению и пресечению деятельности сайтов экстремистской направленности, ресурсов, пропагандирующих национальную, религиозную и расовую вражду.

9. Советом коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности, другими уставными органами Организации, секретариатом ОДКБ придается важное значение материально-техническому обеспечению правоохранительных органов и спецслужб, непосредственно противостоящих террористической угрозе, подготовке специалистов и экспертов в сфере борьбы с терроризмом. В октябре 2007 года и в сентябре 2008 года подписаны и в 2009 году вступили в силу соответственно Соглашение о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств — членов ОДКБ, а также Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств — членов ОДКБ. В настоящее время формируются механизмы их реализации.

Группа контртеррористических действий

1. Группа контртеррористических действий была образована в 2003 году главным образом для оказания поддержки Контртеррористическому комитету Совета Безопасности путем координации усилий по укреплению потенциала и политической воли третьих стран делу осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Хотя в мандате Группы основное внимание уделяется вопросам осуществления резолюции 1373 (2001), значительная часть ее работы также предусматривает оказание поддержки в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, поскольку эти два документа Организации Объединенных Наций перекликаются друг с другом. Группа вновь заявляет о своей приверженности делу осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций и заверяет Организацию Объединенных Наций в своей постоянной и неизменной поддержке усилий Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и других органов в деле искоренения терроризма во всех его формах, а также

осуществления Плана действий, изложенного в резолюции 60/288 Генеральной Ассамблеи.

Меры по ликвидации условий, способствующих распространению терроризма

2. Группа считает, что приоритетными направлениями ее работы являются борьба с насильственным экстремизмом и радикализмом, порождающим насилие. Члены Группы глубоко обеспокоены радикализацией, порождающей насилие, и подчеркивают необходимость принятия согласованных усилий и расширения сотрудничества в борьбе с насильственным экстремизмом. Государства-члены принимают меры для решения проблем, создаваемых условиями, ведущими к распространению терроризма, и обязуются принимать конструктивные меры для ликвидации социально-экономических факторов, способствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма.

Меры по предупреждению и пресечению терроризма

3. Государства — члены ГКТД решительно выступают за предупреждение и пресечение терроризма. В этой связи они оказывают помощь государствам в осуществлении резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности в форме поддержки в сфере укрепления потенциала, будь то финансовая поддержка, предоставление оборудования, услуг экспертов или доступа к учебным объектам. Государства — члены ГКТД проводят регулярные заседания для рассмотрения поступающих просьб, а также нужд и потребностей в сфере оказания помощи в укреплении потенциала; обмена информацией по оценке потребностей, проводимой членами; проведения местных координационных совещаний должностных лиц, представляющих миссии, работающие в приоритетных странах-получателях помощи, с участием представителей правительств принимающих стран и местных должностных лиц, отвечающих за оказание помощи в укреплении потенциала; принятия мер по расширению помощи и координации в деле укрепления контртеррористического потенциала, анализа успешных мероприятий и усилий по укреплению контртеррористического потенциала; обмена информацией о передовой практике и полученных уроках; содействию осуществлению совместных инициатив членов в отдельных странах.

4. Государства — члены Группы работают во многих странах мира и занимаются оказанием правовой, технической и финансовой помощи в деле укрепления контртеррористического потенциала на местном, национальном и региональном уровнях. Государства-члены предоставляют финансовые средства, оборудование, услуги экспертов и услуги по подготовке кадров в поддержку усилий, в частности по обучению сотрудников служб безопасности; укреплению таможенного и пограничного контроля (включая безопасность наземного, морского и авиационного транспорта); борьбе с незаконным оружием и оборотом наркотиков; повышению осведомленности о террористических угрозах и содействию расширению сотрудничества между государствами на оперативном и политическом уровнях; оказанию помощи в судебном секторе, в том числе для правоохранительных органов и подготовки судей и обвинителей, а также укреплению правовых основ; оказанию поддержки учебным заведениям и институтам в сфере законодательства и обеспечения безопасности; борьбе с финансированием терроризма и отмыванием денег и по укреплению финансовых учреждений; подготовке подробных оценок, включая оценки потребностей и

оценки контртеррористического потенциала; поддержке программ укрепления диалога, проведению информационно-разъяснительной работы и распространению информации по борьбе с распространением насильственного экстремизма и радикализма, порождающего насилие.

5. Государства-члены проводят регулярные совещания для а) рассмотрения поступающих просьб; анализа и приоритизации потребностей в сфере оказания помощи в деле укрепления потенциала; б) обмена информацией об оценках потребностей, проводимых членами; с) проведения обсуждений с участием местных должностных лиц, представляющих миссии, работающие в приоритетных странах-получателях помощи, с участием представителей правительств принимающих стран и местных должностных лиц, отвечающих за деятельность по укреплению потенциала. Группа занимается вопросами осуществления Стратегии по линии проводимых Группой мероприятий по расширению помощи и координации в сфере укрепления контртеррористического потенциала; определением успешных мероприятий по укреплению контртеррористического потенциала; обменом информацией о передовой практике и полученных уроках и содействием осуществлению совместных инициатив членов в отдельных странах и регионах. Члены понимают важность укрепления политической воли на местном и национальном уровнях и призывают государства выступать инициаторами принятия мер по борьбе с терроризмом.

6. В ходе состоявшегося в апреле 2010 года заседания в Ванкувере члены Группы согласовали свод приоритетных направлений работы по осуществлению предпринимаемых Группой усилий по созданию контртеррористического потенциала. Цель подготовки этих приоритетных направлений заключалась в том, чтобы ориентировать усилия Группы прежде всего на укрепление координации и поощрение принятия согласованных и скоординированных мер. В качестве приоритетных направлений были определены такие районы, как Йемен, Сахель, Южная и Юго-Западная Азия, а также вопросы безопасности на транспорте и противодействия насильственному экстремизму и радикализму. Предполагается, что этот перечень будет носить гибкий характер в зависимости от меняющихся опасностей в географических и тематических областях.

7. Члены Группы оказывают помощь другим странам в деле укрепления контртеррористического потенциала в соответствии с международными нормами и стандартами, в том числе в сфере защиты прав человека. Они уделяют основное внимание странам и регионам, которые они считают приоритетными, а также тем сферам, в которых они обладают соответствующим опытом. Этому вопросу уделяется особое внимание на регулярных, «местных» совещаниях, в которых принимают участие официальные представители посольств государств-членов в столицах отдельных стран и которые обеспечивают ценную возможность для членов для обсуждения проблем и успехов в деятельности по укреплению контртеррористического потенциала с учетом информации о положении на местах. Недавним примером является заседание, состоявшееся в Сане, Йемен, и организованное Соединенным Королевством, которое пригласило партнеров в одну из приоритетных стран и обеспечило возможности для плодотворного обмена информацией и обсуждения соответствующих проблем в сфере безопасности в этой стране. На «местные» совещания часто приглашаются представители региональных организаций и неправительственных организаций для обмена знаниями и активизации сотрудничества на местах, при-

чем итоги таких дискуссий учитываются в обсуждениях стратегических и приоритетных вопросов государств-членов в их столицах.

Меры по укреплению потенциала государств по предупреждению и пресечению терроризма и укреплению роли Организации Объединенных Наций в этой сфере

8. Члены Группы подтверждают необходимость активизации международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом и отмечают, в частности, важную роль системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления такого сотрудничества. Члены признают, что Организация Объединенных Наций обладает уникальным опытом по ряду вопросов укрепления контртеррористического потенциала. Этот опыт может использоваться в целях осуществления двусторонних и региональных инициатив. Кроме того, они считают, что работа по линии учреждений и программ Организации Объединенных Наций может обеспечить полезную платформу для укрепления контртеррористического сотрудничества. В этой связи члены поддерживают регулярные контакты с соответствующими членами Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, в частности Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Представители этих двух органов наряду с Вспомогательным управлением Целевой группы приглашаются на все совещания Группы и принимают активное участие в их работе. Сотрудничество и координация с этими группами осуществляется не только в ходе совещаний, но также и в межсессионные периоды, в целях обмена информацией о работе этих групп, получения директивных указаний и обеспечения согласованности в соответствующих случаях, а также содействия в проведении открытого и постоянного диалога.

9. Группа готова расширять свое сотрудничество с Целевой группой, в частности в решении приоритетных географических и тематических проблем, которыми занимается Группа. Для оказания помощи в этих усилиях члены Группы призывают Целевую группу уделять больше внимания вопросам сотрудничества между ее членами и с членами Группы (а также государствами, получающими помощь) на более стратегической, скоординированной и оперативной основе. Кроме того, Группа призывает Целевую группу уделять дополнительное внимание конкретным страновым и региональным вопросам.

10. Группа также призывает Целевую группу выявлять дополнительные возможности для проведения при поддержке Организации Объединенных Наций диалогов между специалистами по практической работе и экспертами на региональном, субрегиональном и межрегиональном уровнях. В ходе этих диалогов можно было бы уделять особое внимание региональным или тематическим проблемам борьбы с терроризмом, которые затрагивают различные существующие мандаты Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористической деятельности или которыми Организация Объединенных Наций в настоящее время не занимается.

Меры по обеспечению соблюдения прав человека для всех и верховенства права в качестве основ борьбы с терроризмом

11. Члены Группы признают, что решительные усилия по борьбе с терроризмом могут увенчаться успехом лишь в том случае, если они предусматривают уважение прав человека и верховенства права. Члены высоко ценят и безоговорочно поддерживают деятельность Контртеррористического комитета по поддержке усилий, направленных на обеспечение того, чтобы в основе национальных мер по борьбе с терроризмом лежало уважение прав человека и верховенства права. Кроме того, члены решительно выступают за активизацию сотрудничества между учреждениями и контртеррористическими структурами Организации Объединенных Наций в деле поощрения укрепления прав человека в их деятельности.

Рекомендации на будущее

12. Группа удовлетворена все более целенаправленным подходом Организации Объединенных Наций, в частности ее Контртеррористического комитета и Исполнительного директората Контртеррористического комитета. Мы приветствуем перестройку Сектора по предупреждению терроризма ЮНОДК, которая предусматривает направление большего количества экспертов в региональные и местные отделения ЮНОДК в целях более широкой интеграции контртеррористической деятельности в региональные программы ЮНОДК. Проанализировав различные пути использования механизмов Организации Объединенных Наций по укреплению контртеррористического потенциала в контексте более широких усилий по решению проблем мира и безопасности в приоритетных странах и регионах, мы призываем Организацию Объединенных Наций и далее уделять особое внимание обеспечению более стратегического, скоординированного и оперативного сотрудничества основных контртеррористических структур Организации Объединенных Наций друг с другом, а также со странами-донорами и странами-получателями.

Организация Североатлантического договора

1. Организация Североатлантического договора (НАТО) решительно поддерживает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, принятую Генеральной Ассамблеей в 2006 году, и отмечает, что терроризм по-прежнему является одной из наиболее серьезных угроз международному миру и что для борьбы с ним необходим многосторонний, международный и совместный подход. НАТО решительно осуждает терроризм независимо от его мотивов или проявлений и обязуется вносить свой вклад в дело всестороннего осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

2. Что касается мер по ликвидации условий, способствующих распространению терроризма, то НАТО выступает за диалог и сотрудничество в деле защиты от терроризма в рамках его собственных форумов и структур и в различных партнерских структурах. Совет Североатлантического партнерства (СЕАП) в составе 50 государств разработал План действий Партнерства по борьбе с терроризмом, принятый в ходе встречи НАТО на высшем уровне в Праге в 2002 году, в котором основное внимание уделяется практическому сотрудничеству в сферах обмена разведывательной информацией, планированию

на случай гражданских чрезвычайных ситуаций, соответствующим аспектам обеспечения безопасности границ и вопросу управления. В этом контексте в числе других практических механизмов сотрудничества можно назвать Совет НАТО-Российская Федерация, Комиссию НАТО-Украина и Комиссию НАТО-Грузия, а также сотрудничество с такими партнерами, как Австралия, Новая Зеландия, Япония и Республика Корея. Кроме того, НАТО располагает механизмом обмена информацией с государствами-партнерами в борьбе с терроризмом по экономическим и финансовым аспектам защиты от терроризма. Собственная деятельность НАТО дополняется и подкрепляется работой Центра передового опыта НАТО по защите от терроризма.

3. В контексте мер по предупреждению и пресечению терроризма НАТО занимается модернизацией собственных сил и возможностей, в том числе в сфере защиты от терроризма, разработки новых передовых технологий для защиты войск, гражданского населения и важнейших элементов инфраструктуры от террористических нападений, в частности от нападений смертников и ракетных обстрелов летательных аппаратов и вертолетов. Конференция директоров национальных управлений по вопросам вооружений стран НАТО через посредство ее многочисленных органов и связей с национальными промышленными и научными кругами инициировала многочисленные программы, проекты и мероприятия по укреплению общего военного потенциала НАТО, включая потенциал по защите от терроризма. НАТО также располагает Центром по вопросам оружия массового уничтожения, который преследует цель укрепления диалога и взаимопонимания между странами-членами по вопросам, связанным с угрозой оружия массового уничтожения; расширения консультаций по вопросам нераспространения, контроля над вооружениями и разоружения; оценки существующих факторов риска и поддержки усилий по обороне, направленных на укрепление готовности Альянса по реагированию на опасность применения оружия массового уничтожения и средств его доставки.

4. В рамках операции «Активные усилия», которая является единственной операцией НАТО по статье 5, корабли НАТО патрулируют Средиземное море и осуществляют контроль за грузоперевозками в целях содействия выявлению террористических действий, противодействия им и защите от них. Эта деятельность также поддерживается странами-партнерами. Миссия НАТО в Афганистане — Международные силы содействия безопасности — продолжает оказывать помощь правительству Афганистана в деле обеспечения и поддержания безопасности на всей территории Афганистана, что способствует предотвращению возникновения условий, благоприятствующих процветанию терроризма.

5. НАТО также применяет свои самолетные системы дальнего обнаружения и управления для поддержки национальных возможностей по патрулированию воздушного пространства, что является ценным вкладом в дело обеспечения эффективного контролирования воздушного пространства в качестве одного из условий реагирования на возможные угрозы.

6. Принимаемые НАТО меры по укреплению потенциала государств в деле предупреждения и пресечения терроризма, а также укреплению роли Организации Объединенных Наций ориентированы прежде всего на партнерские механизмы и осуществляются в частности в рамках Плана партнерских действий по борьбе с терроризмом и отдельных планов партнерских действий, которые

регулярно включают цели, предусматривающие обеспечение соблюдения и осуществления соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, финансированием терроризма и отмыванием денег. Такое сотрудничество с партнерами предусматривает принятие мер по подготовке специалистов и обучению в целях укрепления межучрежденческой координации.

7. НАТО способствует обеспечению соблюдения международно признанных норм в области прав человека во всех его партнерских отношениях и придает большое значение целям Альянса цивилизаций, созданного под эгидой Организации Объединенных Наций.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

1. Терроризм по-прежнему является одной из наиболее серьезных угроз миру и безопасности государств — участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и таким образом меры и мероприятия по предупреждению и пресечению терроризма в течение многих лет фигурируют в повестке дня ОБСЕ. ОБСЕ считает, что Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций является руководством для контртеррористической деятельности ОБСЕ, и приняла ряд решений по мерам, предусмотренным в Стратегии.

2. На базе своего всеобъемлющего подхода, заключающегося в увязке политических и военных, экономических и экологических, а также гуманитарных аспектов безопасности, ОБСЕ разработала основы для всесторонних действий по борьбе с терроризмом. Они включают ряд политических обязательств, а также конкретных мер по укреплению политической поддержки, развитию потенциала, ликвидации недостатков и угроз, укреплению международного сотрудничества и защите прав человека.

3. В целях содействия обмену информацией между государствами — участниками ОБСЕ и соответствующими международными, региональными и специализированными организациями ОБСЕ создала бюллетень «Контртеррористическая сеть», который обеспечивает форум для обмена информацией об оказании помощи и возможностях для подготовки кадров, а также способствует выявлению, анализу и удовлетворению существующих потребностей в сфере оказания помощи в борьбе с терроризмом. Через этот бюллетень регулярно распространяются новости по вопросам борьбы с терроризмом, поступающие от Группы контроля Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), Целевой группы по борьбе с терроризмом Совета Европы, Организации Североатлантического договора (НАТО) и Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом Организации американских государств (ОАГ). Структуры и органы ОБСЕ активно занимаются осуществлением всех четырех основных направлений деятельности, изложенных в Стратегии.

4. Что касается деятельности секретариата ОБСЕ, то Группа действий по борьбе с терроризмом занимается координацией контртеррористической деятельности ОБСЕ и выступает в роли координационного центра для международного сотрудничества в этой сфере.

5. ОБСЕ поддерживает Международные правовые рамки по борьбе с терроризмом согласно соответствующим обязательствам ОБСЕ по отношению к ее партнерам, в частности в соответствии с недавним решением министров, принятым в Афинах в 2009 году, в котором содержится призыв к государствам — участникам ОБСЕ рассмотреть вопрос о присоединении к следующим документам 2005 года: Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, а также Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

6. Группа контртеррористических действий в тесном сотрудничестве с Сектором по предупреждению терроризма ЮНОДК выступает за ратификацию и законодательное осуществление всех универсальных конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом. Кроме того, в сотрудничестве с ЮНОДК государствам-участникам по их просьбе оказывается техническая помощь в деле укрепления их потенциала по пересмотру существующего или подготовке нового законодательства, необходимого для ратификации и осуществления универсальных документов по борьбе с терроризмом. С 2005 года на основе партнерства с ЮНОДК ОБСЕ организовала 13 мероприятий по вопросам укрепления международного сотрудничества в борьбе с преступностью, связанной с терроризмом.

7. Принятая ОБСЕ Программа обеспечения безопасности проездных документов способствует оказанию многосторонней и целевой помощи в решении всего спектра вопросов, связанных с обеспечением безопасности проездных документов и удостоверений личности. ОБСЕ обеспечивает международную платформу для осуществления международных стандартов безопасности проездных документов, в частности в сотрудничестве с такими давними партнерами, как Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Интерпол и Международная организация по миграции (МОМ). Цель этой программы заключается в следующем: повышение надежности технических средств защиты проездных документов; осуществление минимальных стандартов безопасности ИКАО в отношении обработки и выдачи машиносчитываемых паспортов и других проездных документов; укрепление потенциала и развитие трансграничного сотрудничества в деле выявления и предупреждения использования подложных и фальшивых проездных документов; снижение возможностей использования потерянных и украденных паспортов в террористических и иных преступных целях путем реализации обязательств по регистрации в Интерполе потерянных и украденных проездных документов, а также содействие использованию в режиме реального времени баз данных Интерпола передовыми постами пограничного контроля и другими сотрудниками правоохранительных органов. В соответствии с решением министров ОБСЕ Группа контртеррористических действий организовала практикум ОБСЕ в Вене, который состоялся в мае 2010 года и был посвящен вопросам содействия применению шифрования на базе публичных ключей ИКАО. Такое шифрование представляет собой единую многостороннюю техническую платформу, позволяющую пунктам пограничного контроля осуществлять проверку подлинности биометрических и биографических данных, хранящихся на микросхемах электронных паспортов. Последние данные ИКАО свидетельствуют о том, что

54 государства-участника и партнера ОБСЕ в настоящее время перешли на использование электронных паспортов.

8. ОБСЕ занимается вопросами борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в сотрудничестве с ее основными международными партнерами, в том числе Канцелярией Координатора ОБСЕ по экономическим и экологическим вопросам, которая разработала целый ряд национальных и региональных мероприятий по решению этой проблемы на основе двуединого подхода. Первый элемент этого подхода предусматривает проведение информационно-разъяснительной работы и оценку потребностей, а второй — разработку и укрепление правовых основ, оказание помощи в их осуществлении и проведение деятельности по укреплению потенциала на базе специальной подготовки. Кроме того, были организованы региональные мероприятия по укреплению потенциала и развитию регионального сотрудничества.

9. В сфере безопасности на транспорте ОБСЕ сотрудничает со Всемирной таможенной организацией (ВТО), а также поддерживает сотрудничество по линии Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли. Группа контртеррористических действий выступила организатором трех национальных практикумов в рамках ВТО и ведет информационно-разъяснительную работу среди властей государств-участников по вопросам уязвимости контейнерных перевозок для террористических нападений, а также содействует обмену информацией в отношении последних событий, связанных с международными усилиями по укреплению безопасности контейнерных перевозок. На субрегиональном уровне ОБСЕ организовала практикум по вопросам комплексного подхода к безопасности систем снабжения в Средиземноморском регионе, который состоялся в декабре 2009 года на Мальте, в соответствии с мандатом ОБСЕ по обеспечению координации разработки и осуществления комплексного подхода в сфере безопасности систем снабжения.

10. Кроме того, ОБСЕ занимается вопросами противодействия подстрекательству к совершению террористических актов и организовала четыре мероприятия с участием представителей всех стран ОБСЕ по вопросам борьбы с использованием Интернета для террористических целей, в ходе которого были рассмотрены темы, являющиеся неотъемлемой частью усилий ОБСЕ, направленных на борьбу с насильственным экстремизмом и радикализмом, порождающим терроризм. В этой связи в 2008 году в Хельсинки Совет министров принял решение, в котором призвал государства-участники использовать руководящие структуры ОБСЕ для противодействия насильственному экстремизму и радикализму, порождающему терроризм, в их соответствующих странах. В октябре 2008 года ОБСЕ организовала практикум по вопросам изучения мер в процессе противодействия радикализму, порождающему терроризм, и надлежащих ответных мер. В заявлении министров ОБСЕ в Мадриде по поддержке Глобальной контртеррористической стратегии содержится рекомендация Постоянному совету рассмотреть вопрос о том, каким образом ОБСЕ могла бы способствовать углублению понимания явления насильственного экстремизма и радикализма, порождающего терроризм, путем обмена информацией о национальной практике. ОБСЕ предложила провести региональный семинар в Центральной Азии и планирует подготовить ряд мероприятий с уделением особого внимания роли женщин в процессе радикализации, а также их участию в терроризме.

11. ОБСЕ считает, что партнерство государственного и частного секторов имеет важнейшее значение для противодействия терроризму в ряде областей, и организовала ряд мероприятий по изучению дальнейших возможностей такого сотрудничества, а также содействию проведению диалога государственного и частного секторов и распространению информации о конкретной передовой практике. Кроме того, ОБСЕ выступает в поддержку партнерства государственного и частного секторов на национальном уровне и продолжает поддерживать работу Международного научно-исследовательского института по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в рамках Рабочей группы ЦГОКМ по защите уязвимых объектов. Кроме того, Группа контртеррористических действий ОБСЕ стремится уделять основное внимание укреплению партнерств государственного и частного секторов в ряде ее программных мероприятий по другим областям. В феврале 2010 года Группа контртеррористических действий организовала практикум с участием экспертов государственного и частного секторов по вопросам защиты важнейших неядерных элементов инфраструктуры от террористических нападений в целях содействия углублению понимания этой проблемы, обмена информацией и информацией о передовой практике, а также развития сотрудничества с участием различных сторон.

12. Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам деятельности органов полиции поддерживает работу полицейских органов во всех государствах — участниках ОБСЕ в рамках усилий по обеспечению верховенства права, оказывают поддержку в укреплении потенциала полицейских органов и организационных структур, а также совершенствовании работы полиции, преследуя таким образом более широкую цель укрепления национальных систем уголовного правосудия. Кроме того, недавно эта Группа занималась вопросами регионального сотрудничества в уголовных вопросах в деле отслеживания и конфискации имущества, приобретенного преступным путем. В сотрудничестве с Группой контртеррористических действий она организовала три совещания, последним из которых стало совещание экспертов полиции, состоявшееся в октябре 2008 года.

13. В мандате и мероприятиях Управления ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека основное внимание уделяется, в частности, обеспечению уважения прав человека и верховенства права в качестве основополагающей основы борьбы с терроризмом. Главным учреждением ОБСЕ, которое занимается вопросами оказания государствам-участникам помощи в осуществлении их обязательств в сфере прав человека и таким образом укрепления безопасности региона, является Управление по демократическим институтам и правам человека. В последующих документах ОБСЕ основное внимание уделялось необходимости соблюдения международного права и, в частности, международных норм в области прав человека в борьбе с терроризмом. В Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом (2001 год) предусматривается создание основ для всеобъемлющих мероприятий ОБСЕ, которые будут осуществляться государствами-участниками и Организацией в целом по борьбе с терроризмом с полным соблюдением международного права, в том числе международных норм в области прав человека и других соответствующих норм международного права. Кроме того, в Хартии ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним (2002 год) особо отмечается необходимость ликвидации условий, которые могут способствовать развитию и сохранению терроризма, в частности путем всестороннего соблюдения норм демократии и верховенства

права. В соответствии с Бухарестским планом действий и последующими документами разработанная Управлением по демократическим институтам и правам человека Программа по правам человека и борьбе с терроризмом предусматривает целый ряд мероприятий по различным аспектам предупреждения и пресечения терроризма по линии укрепления демократических институтов, верховенства права и уважения прав человека в регионе ОБСЕ. Эта Программа предусматривает ряд проектов для всей ОБСЕ, а также конкретные проекты, направленные на обеспечение более глубокого понимания и ликвидации конкретных национальных проблем, в частности в рамках предупреждения радикализации и насильственного экстремизма, порождающего терроризм. Управление организовало совещание в целях изучения вопроса о том, каким образом контртеррористические меры и меры по защите прав человека дополняют друг друга или противодействуют радикализации, порождающей насильственный экстремизм, или терроризму; технические практикумы по вопросам поддержки жертв терроризма, которые были проведены в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Советом Европы и Европейским союзом по обмену опытом в этой области; практикумы и рабочие совещания с представителями неправительственных организаций и гражданского общества по вопросам их роли в деле предупреждения терроризма. Управление осуществляет контроль за практической деятельностью по борьбе с терроризмом на предмет соблюдения международных норм в области прав человека и продолжает обновлять свою онлайн-новую законодательную базу данных, в которой содержится информация о законодательстве государств — участников ОБСЕ по вопросам прав человека, в частности касающихся борьбы с терроризмом (см. www.legislationonline.org).

14. Представителям ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации было предложено взять на контроль разработку законодательства по вопросам предупреждения злоупотребления информационными технологиями в террористических целях, чтобы такие законы соответствовали обязательствам, касающимся свободы слова и свободы информации.

Шанхайская организация сотрудничества

[Подлинный текст на русском языке]

О мерах, принятых в рамках Шанхайской организации сотрудничества по вопросам, касающимся связи между борьбой с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения

1. Вопросы эффективного противодействия распространению оружия массового уничтожения и возможному совершению диверсионно-террористических актов на объектах ядерного комплекса находятся в сфере постоянного внимания Шанхайской организации сотрудничества в контексте борьбы с терроризмом.

2. Государства — члены Шанхайской организации сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций и других международных организаций принимают активное участие в процессе контртеррористического сотрудничества и реализации резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1540 (2004) по нераспространению оружия массового уничтожения.

3. В подписанных на саммитах глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества декларациях отмечается, что Шанхайская организация сотрудничества последовательно выступает за укрепление стратегической стабильности, международных режимов в области нераспространения оружия массового уничтожения.
4. В процессе антитеррористического сотрудничества государствами — членами Шанхайской организации сотрудничества предпринимаются меры, направленные на превентивное выявление угроз совершения акций ядерного и радиационного терроризма, информационной поддержки оперативно-розыскных мероприятий в отношении радикально настроенных лиц, организованных преступных группировок.
5. С учетом важности и необходимости концентрации внимания на глубинных причинах возникновения терроризма с использованием ОМУ данная работа осуществляется Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества в рамках Программ сотрудничества государств — членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2007–2009 и 2010–2012 годы, а также ежегодных планов работы Исполнительного комитета (ИК) РАТС Шанхайской организации сотрудничества. При реализации указанных программ и планов предпринимаются меры дальнейшего укрепления и совершенствования универсальной правовой базы по борьбе с данным видом терроризма, а также целенаправленному переводу антитеррористического сотрудничества государств — членов Шанхайской организации сотрудничества в практическую плоскость.
6. Для обеспечения эффективного информационного взаимодействия компетентных органов государств — членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, в том числе в сфере противодействия распространению оружия массового уничтожения, используется и активно совершенствуется Защищенный банк данных РАТС Шанхайской организации сотрудничества.
7. В 2008 году подписано Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств — членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, содержащее детальный механизм реализации мер, способствующих выявлению, предупреждению и пресечению указанных преступных деяний, а также транснационального нелегального оборота компонентов оружия массового уничтожения.
8. Для решения указанных задач осуществляется обмен информацией и опытом организации совместных оперативно-розыскных мероприятий.
9. Ежегодно проводятся многосторонние антитеррористические учения государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, в том числе по противодействию возможным актам ядерного терроризма. Так, компетентными органами Республики Казахстан в рамках международной программы «Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма» на базе Института ядерной физики проведено международное оперативно-тактическое учение «Атом-Антитеррор-2008».

10. Компетентными органами государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, представленными в Антитеррористическом центре Содружества Независимых Государств, проведен ряд согласованных межведомственных мероприятий и спецопераций по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений террористического характера, контрабанды оружия, боеприпасов, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных и взрывчатых веществ, незаконного производства и оборота компонентов оружия массового уничтожения.

11. В рамках сотрудничества КС СКПВ Содружества Независимых Государств и АТЦ Содружества Независимых Государств осуществляется обмен информацией об опыте проведения совместных специальных пограничных операций по нейтрализации террористических угроз, в том числе противодействию транснациональному обороту оружия массового уничтожения.

12. Совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета Советом Безопасности прорабатывается вопрос подписания меморандума между РАТС Шанхайской организации сотрудничества и Контртеррористическим комитетом, согласовываются планируемые мероприятия в рамках мандата КТК по взаимодействию в сфере борьбы с терроризмом, а также совместных мер по итогам шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. Достигнуты договоренности по осуществлению координации в вопросах налаживания обмена информацией, проведения антитеррористических учений, научно-практических конференций и семинаров по проблемам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

13. Во исполнение положений Совместной декларации о сотрудничестве между секретариатами Шанхайской организации сотрудничества и Организации Объединенных Наций, подписанной генеральными секретарями Организации Объединенных Наций и Шанхайской организации сотрудничества 5 апреля 2010 года в г. Ташкенте, Исполнительный комитет планирует повторно согласовать перечень совместных мероприятий к обсуждению.

14. ИК РАТС проводятся рабочие встречи с координаторами программ Отдела по борьбе с терроризмом Антитеррористического подразделения (АТП) секретариата ОБСЕ и проектов ОБСЕ в Узбекистане. По приглашению АТП ОБСЕ представители ИК РАТС Шанхайской организации сотрудничества приняли участие в ряде международных семинаров и конференций, в том числе по вопросам противодействия распространению оружия массового уничтожения, проводившихся Программой ОБСЕ по борьбе с терроризмом.

15. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между секретариатами Шанхайской организации сотрудничества и АСЕАН от 21 апреля 2005 года Исполнительным комитетом РАТС инициированы предложения о налаживании начальной стадии сотрудничества с постоянными органами АСЕАН и приглашении представителей секретариата и центров по борьбе с терроризмом АСЕАН на мероприятия и саммиты Шанхайской организации сотрудничества. Предусматривается организация визита Директора ИК РАТС Шанхайской организации сотрудничества в Джакартский центр АСЕАН.

Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии

1. Основополагающие принципы, провозглашенные в Уставе Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) предусматривают, что она должна «стремиться к укреплению мира, стабильности и прогресса в регионе», в связи с чем деятельность, политика и стратегии СААРК основываются на этих принципах. В ходе различных встреч глав государств и правительств СААРК неоднократно указывалось, что государства-члены должны прилагать согласованные усилия по борьбе с терроризмом, поскольку он отражается на безопасности и стабильности государств — членов СААРК.

2. Тридцать первая сессия Совета министров в Шри-Ланке (Коломбо, 27–28 февраля 2009 года) приняла Декларацию министров СААРК по сотрудничеству в борьбе с терроризмом. На тридцать седьмой сессии Постоянного комитета (Бутан, 25–26 апреля 2010 года) Комитет приветствовал предложение Индии выступить принимающей страной для Группы высокого уровня в составе видных экспертов по вопросам укрепления контртеррористического механизма СААРК в соответствии с рекомендацией, содержащейся в Декларации министров СААРК по борьбе с терроризмом. Далее Постоянный комитет принял решение разработать и принять символ единства членов СААРК в их борьбе с терроризмом, который был утвержден на тридцать седьмой сессии Постоянного комитета (Тимпу, 25–26 апреля 2010 года), которая постановила каждый год отмечать 2 октября в качестве Дня СААРК по борьбе с насилием. Кроме того, на тридцать второй сессии Совета министров (Тимпу, 27 апреля 2010 года) было поддержано предложение руководителя делегации Мальдивских Островов по включению вопросов морской безопасности и борьбы с пиратством в работу этого механизма.

3. На шестнадцатой Встрече СААРК на высшем уровне (Тимпу, 28–29 апреля 2010 года) главы государств и правительств решительно осудили терроризм во всех его формах и проявлениях и выразили глубокую обеспокоенность по поводу той угрозы, которую терроризм по-прежнему несет миру, безопасности и экономической стабильности южноазиатского региона. Они вновь заявили о своей твердой решимости добиться искоренения терроризма и напомнили Декларацию министров о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, принятую тридцать первой сессией Совета министров в Коломбо. Они подчеркнули, что взаимосвязь между терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, торговлей людьми и незаконным оборотом оружия по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, и вновь заявили о своей решимости добиваться всестороннего решения этих проблем. Руководители подчеркнули необходимость укрепления регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью; подтвердили свои обязательства по осуществлению Региональной конвенции СААРК о борьбе с терроризмом и Факультативного протокола к ней, а также Конвенции СААРК о наркотических средствах и психотропных веществах; вновь подтвердили важность принятия скоординированных и согласованных мер по борьбе с терроризмом. Кроме того, руководители признали в этой связи важность предлагаемой всеобъемлющей конвенции Организации Объединенных Наций о международном терроризме, отметили прогресс, достигнутый в

ходе последних раундов переговоров, и призвали в кратчайшие сроки принять эту конвенцию.

4. Представители секретариата СААРК присутствовали на Региональном практикуме Организации Объединенных Наций для сотрудников полиции и прокуроров в Южной Азии по вопросам эффективного противодействия терроризму (Дакка, 8–10 ноября 2009 года) и Региональном семинаре Организации Объединенных Наций по содействию сотрудничеству в борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием в Южной и Центральной Азии (Катманду, 17–19 июня 2009 года).
