Организация Объединенных Наций A/64/701

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 March 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункты 48 и 114 повестки дня
Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Безопасность человека

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 143 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), в котором главы государств и правительств обязались обсудить и определить понятие «безопасность человека». В докладе представлена обновленная информация о развитии событий в связи с продвижением концепции безопасности человека со времени Всемирного саммита 2005 года. В нем учитываются обсуждения вокруг концепции безопасности человека, различные определения этого понятия и его связь с суверенитетом государства и ответственностью по защите. В докладе также обрисовываются принципы и подход к развитию концепции безопасности человека и ее применению в отношении нынешних приоритетов Организации Объединенных Наций. Главные инициативы в области безопасности человека, предпринятые правительствами, региональными и субрегиональными межправительственными организациями, равно как и организациями и органами системы Организации Объединенных Наций, представлены в качестве примеров сферы распространения этой важной концепции и ее растущего признания. Доклад завершается определением основных элементов и конкретной практической пользы концепции безопасности человека и содержит набор рекомендаций в качестве последующих мероприятий в развитие вышеуказанного обязательства, содержащегося в Итоговом документе Всемирного саммита.

10-26340 (R) 230310 300310

Просьба отправить на вторичную переработку

Безопасность человека базируется на том основополагающем понимании, что правительства сохраняют за собой главную роль в деле обеспечения выживания, источников существования и достоинства своих граждан. Она является бесценным инструментом для оказания правительствам содействия в выявлении критических и повсеместно распространенных угроз для безопасности их народа и стабильности их суверенитета. Она содействует реализации программ и политических курсов, противодействующих возникающим угрозам и устраняющих их уместным с точки зрения конкретных условий и учитывающим приоритеты образом. Это помогает правительствам и международному сообществу лучше использовать свои ресурсы и разрабатывать стратегии, укрепляющие рамки защиты и расширения прав и возможностей, которые необходимы для гарантирования безопасности человека и поощрения мира и стабильности на каждом уровне — местном, национальном, региональном и международном.

I. Введение

1. Всемирный саммит 2005 года и решение Генеральной Ассамблеи более детально определить понятие «безопасность человека» имеют решающее значение в плане повышения уровня осведомленности относительно концепции безопасности человека и интереса к этой концепции. В пункте 143 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года главы государств и правительств признали, что «все люди, в том числе уязвимые люди, имеют право быть избавленными от страха и нужды, имея равные возможности пользоваться всеми своими правами и в полной мере раскрывать свой человеческий потенциал». С этой целью государства — члены Организации Объединенных Наций договорились продолжить обсуждение понятия «безопасность человека». Благодаря вкладу ряда правительств, а также межправительственных организаций, групп гражданского общества, ученых и других выдающихся личностей безопасность человека получает широкую поддержку в Организации Объединенных Наций и на других форумах.

2. Заметный вклад в продвижение концепции безопасности человека был сделан в Организации Объединенных Наций. В октябре 2006 года в качестве одной из последующих мер по итогам Всемирного саммита 2005 года в Нью-Йорке было проведено первое совещание группы Друзей по вопросам безопасности человека. Созданная в качестве открытого по составу форума с целью поощрения большего понимания концепции безопасности человека и ее применения через посредство совместных усилий государств-членов, группа Друзей собиралась семь раз и сыграла решающую роль в дальнейшем обсуждении понятия безопасности человека. Тем временем созданная в мае 1999 года Сеть безопасности человека продолжает играть важную роль в освещении конкретной практической пользы концепции безопасности человека. Концентрируя внимание на общих глобальных проблемах, включая проблемы, связанные с изменением климата, пандемическими заболеваниями, защитой детей и женщин от насилия, стрелковым оружием и легкими вооружениями, Сеть безопасности человека привлекает особое внимание к случаям отсутствия безопасности человека по всему миру.

3. Изменения в области безопасности человека на глобальном уровне также находят отражение в повестках дня и политических дискуссиях региональных межправительственных организаций, таких как Африканский союз, Европейский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация американских государств (ОАГ) и Лига арабских государств (ЛАГ). На региональном уровне современные проблемы — от неустойчивых цен на продовольствие, изменения климата и финансово-экономического кризиса до вооруженных конфликтов, торговли людьми и транснациональной преступности — высветили необходимость во всеобъемлющих, комплексных и ориентированных на интересы людей подходах.

4. Согласно широкому определению, безопасность человека охватывает свободу от страха, свободу от нужды и свободу жить в достойных человека условиях. Эти три основополагающие свободы в своей совокупности коренятся в основных принципах Устава Организации Объединенных Наций. Они также находят отражение в многочисленных инициативах и мероприятиях в сфере безопасности человека, осуществляемых учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций и межправительственными

организациями, о которых идет речь в компиляции, представленной Генеральной Ассамблее (A/62/695, приложение).

5. С 1999 года проекты в области безопасности человека пользуются поддержкой, в частности, Департамента по экономическим и социальным вопросам, Канцелярии Специального советника по Африке, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации по миграции (МОМ), Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека и Сектора разработки политики и исследований Управления по координации гуманитарных вопросов.

6. Проекты в области безопасности человека доказали свою полезность в плане устранения многогранных последствий угроз для народов и общин. Проекты охватывают все регионы и имеют своей целью восстановление разодранных войной обществ; предотвращение стихийных бедствий, смягчение их последствий и принятие мер реагирования на них; повышение урожайности и укрепление продовольственной безопасности; улучшение доступа к здравоохранению и образованию в периоды кризисов; и мобилизацию общин посредством процессов на основе широкого участия населения, местного руководства и комплексных мер по укреплению потенциала.

7. В этой связи Генеральная Ассамблея провела 22 мая 2008 года неофициальную тематическую дискуссию на тему безопасности человека. В ходе обсуждений государства-члены пришли к широкому консенсусу относительно необходимости новой культуры международных отношений, выходящей за рамки фрагментарных откликов и требующей всеобъемлющих, комплексных и ориентированных на интересы человека подходов.

8. С учетом недавнего развития событий с целью дальнейшего изучения хода осуществления целей, изложенных в пункте 143 Итогового документа Всемирного саммита, в настоящем докладе рассматриваются нынешние глобальные условия, в которых безопасность человека применительно к отдельным лицам и общинам сталкивается с критическими и повсеместно распространенными угрозами; учитываются обсуждения вокруг концепции безопасности человека, различные определения этого понятия и его связь с суверенитетом государства и ответственностью по защите; обрисовываются принципы и подход к развитию концепции безопасности человека и ее применению в отношении нынешних приоритетов Организации Объединенных Наций; приводятся при-

меры инициатив в области безопасности человека, предпринятых правительствами, региональными и субрегиональными межправительственными организациями, а также системой Организации Объединенных Наций; и в заключение определяются основные элементы концепции безопасности человека и обращается внимание на конкретную практическую пользу этой концепции. Кроме того, в качестве последующей меры в развитие пункта 143 Итогового документа Всемирного саммита приводится набор рекомендаций.

II. Возросшая взаимозависимость угроз и проблем

9. Сегодняшние многочисленные, сложные и в высшей степени взаимосвязанные угрозы затрагивают жизнь миллионов мужчин, женщин и детей по всему миру. Такие угрозы, как стихийные бедствия, насильственные конфликты и их воздействие на мирных жителей, а также продовольственный, финансово-экономический кризисы, равно как и кризис в области здравоохранения, обычно приобретают транснациональные масштабы, выходящие за рамки традиционных понятий безопасности. Хотя национальная безопасность остается главной для обеспечения мира и стабильности, растет признание необходимости в расширенной парадигме безопасности.

10. Призывы к такой более широкой концепции безопасности коренятся в общих проблемах, стоящих перед всеми правительствами. Независимо от того, какими могучими или на вид изолированными могут быть те или иные правительства, нынешний глобальный поток товаров, финансовых средств и людей усиливает риски и неопределенности, с которыми сталкивается международное сообщество. Именно в этой взаимосвязанной обстановке правительствам предлагается рассматривать благосостояние, источники существования и достоинство индивидуумов в качестве фундаментальной основы их безопасности, ибо ни одна страна не может обеспечить развитие, не обеспечив безопасность, обеспечить безопасность, не обеспечив развитие, и обеспечить ни то, ни другое без обеспечения прав человека. Это трехстороннее взаимоотношение усиливает признание того, что нищета, конфликты и проявления социального недовольства могут подпитывать друг друга, создавая своего рода порочный круг. Как следствие, военная мощь сама по себе уже не является гарантией национальной безопасности. Большое значение с точки зрения устранения угроз безопасности имеют также здоровые политические, социальные, экологические, экономические, военные и культурные системы, которые в своей совокупности уменьшают вероятность конфликтов, помогают преодолеть препятствия на пути развития и поощряют обеспечение человеческих свобод для всех.

11. Эти замечания подкрепляются некоторыми из проблем, с которыми сталкиваются страны, и их негативным воздействием на развитие и стабильность тех, кто находится в самом уязвимом положении, а также на более широкие понятия мира и процветания, о которых говорится в Уставе Организации Объединенных Наций. Например, в 2008 году свыше 230 000 человек погибли в результате стихийных бедствий, которые затронули более 211 миллионов человек. Как подтверждается многочисленными сообщениями и отмечается ежедневно по радио, в печатных и визуальных средствах массовой информации, ожидается, что экстремальные погодные условия будут обострять и усугублять существующие слабые места, срывая урожаи, подрывая продовольственную безопасность и вызывая борьбу за все более скудные природные ресурсы. Со-

четание этих слабостей наряду с недавним глобальным экономическим спадом ложится дополнительным бременем на и так уже слабые экономические и социальные системы, особенно в развивающихся странах.

12. За последнее десятилетие существенно возросло воздействие конфликтов на мирных жителей. К концу 2008 года количество людей, перемещенных в результате конфликтов, достигло рекордного за всю историю уровня в 42 миллиона человек. Когда вспыхивают конфликты, приостановление экономического роста и сокращение имеющихся в наличии базовых услуг наряду с милитаризацией политической, экономической и социальной жизни, а также распространением болезней часто перехлестываются на соседние сообщества и проявляются во все большем отсутствии безопасности в пределах стран и между ними. Более того, преступные сети, занимающиеся торговлей людьми, наркотиками, оружием и природными ресурсами, могут быть связаны с потоками финансовых средств, соперничающими с валовым внутренним продуктом (ВВП) многих стран, и создают угрозу для государственной власти, общественной безопасности и верховенства права, что влечет за собой значительные последствия для безопасности людей и для международного мира.

III. Важнейшие усилия по выработке определения безопасности человека

13. Обеспокоенность по поводу безопасности человека не является чем-то новым. Цивилизации с древнейших времен до нашего времени пытались решить проблемы безопасности и развития своих жителей. В период с 1970-х до начала 1990-х годов такие проблемы рассматривались различными комиссиями, такими как Комиссия Брандта, Комиссия Брунтланд и Комиссия по глобальному управлению.

14. Однако впервые безопасность человека была внесена на рассмотрение в качестве отдельной концепции лишь в «Докладе о развитии человеческого потенциала», изданном ПРООН в 1994 году. В этом докладе ПРООН дала широкое определение безопасности человека как «свободы от страха и свободы от нужды». В качестве главных элементов безопасности человека были представлены четыре основные характеристики (универсальность, ориентированность на интересы людей, взаимозависимость и раннее предупреждение) и семь ключевых компонентов (экономический, продовольственный, медико-санитарный, экологический, личный, общинный и компонент политической безопасности).

15. С тех пор представлялись различные определения. Например, в 1999 году группа едино мыслящих государств из различных регионов мира, включая Австрию, Грецию, Иорданию, Ирландию, Канаду, Коста-Рику, Мали, Норвегию, Словению, Таиланд, Чили, Швейцарию и Южную Африку, участвовавшую в качестве наблюдателя, создала Сеть безопасности человека. Сеть определила безопасность человека как:

> «гуманный мир, … в котором каждому человеку гарантируется свобода от страха и свобода от нужды наряду с равной возможностью в полном объеме развивать свой человеческий потенциал.

По сути дела, безопасность человека означает свободу от повсеместно распространенных угроз для прав людей, их безопасности или даже их жизни.

Безопасность человека и развитие человека являются, таким образом, двумя сторонами одной и той же монеты, усиливающими друг друга и создающими благоприятные условия друг для друга».

16. В 2001 году независимая Комиссия по безопасности человека, которую возглавляли Садако Огата и Амартья Сен, приступила к выработке нового консенсуса по угрозам безопасности, стоящим перед современными обществами в XXI веке. Признавая, что эти проблемы стали более сложными, Комиссия в своем докладе за 2003 год, озаглавленном «Безопасность человека сейчас: защита людей и расширение их прав и возможностей», определила безопасность человека как:

«защиту важнейшего ядра жизни всех людей таким образом, чтобы укреплять человеческие свободы и активизировать самореализацию человека. Безопасность человека означает защиту основополагающих свобод — свобод, составляющих суть жизни. Она означает защиту людей от критических (серьезных) и повсеместных (широко распространенных) угроз и ситуаций. Она означает использование процессов, опирающихся на сильные стороны и устремления людей. Она означает создание политических, социальных, экологических, экономических, военных и культурных систем, которые в своей совокупности дают людям строительные блоки для обеспечения средств для выживания и достоинства».

Определение, данное Комиссией по безопасности человека, было принято в качестве рабочего определения безопасности человека Друзьями по вопросам безопасности человека на их совещаниях.

17. Также в 2003 году ОАГ подчеркнула важность безопасности человека в своей Декларации о безопасности стран Северной и Южной Америки. Отметив глубокие изменения, которые произошли в мире и на Американском континенте с 1945 года, государства — члены ОАГ подтвердили:

«что основой и целью безопасности является защита людей. Безопасность укрепляется, когда мы углубляем ее человеческое измерение. Условия для обеспечения безопасности человека улучшаются посредством полного уважения достоинства людей, прав человека и основных свобод, а также поощрения социального и экономического развития, социальной интеграции, просвещения и борьбы против нищеты, болезней и голода. Угрозы, вызывающие обеспокоенность проблемы, и другие вызовы в сфере безопасности в контексте полушария имеют разнообразный характер и многомерные масштабы, так что традиционная концепция и традиционный подход должны быть расширены с целью охвата новых и нетрадиционных угроз, которые включают политические, экономические, социальные, медико-санитарные и экологические аспекты».

18. В последнее время Африканский союз в своем Пакте о ненападении и общей обороне включил безопасность человека в свое:

«видение единой и сильной Африки, базирующейся на уважении принципов сосуществования, отказа от агрессии, невмешательства во внутренние

дела государств-членов, взаимного уважения индивидуального суверенитета и территориальной целостности каждого государства».

С этой целью он определил безопасность человека как:

«безопасность отдельного человека в плане удовлетворения его/ее основных потребностей. Она также включает создание социальных, экономических, политических, экологических и культурных условий, необходимых для обеспечения выживания и достоинства отдельного человека, защиты и уважения прав человека, благого управления и гарантирования каждому человеку возможностей и права выбора в том, что касается полного развития его/ее человеческой личности».

19. Общими для всех вышеуказанных определений являются три существенно важных компонента, охватывающие принципы безопасности человека и помогающие продолжить изучение конкретной практической пользы этой концепции. Во-первых, безопасность человека является ответом на нынешние и возникающие угрозы — угрозы, которые являются многочисленными, сложными и взаимосвязанными и которые могут приобретать транснациональные масштабы. Во-вторых, безопасность человека требует более широкого понимания безопасности, в рамках которого защита и расширение прав и возможностей людей составляют основу и цель безопасности. В-третьих, безопасность человека не влечет за собой использования силы против суверенитета государств и направлена на интеграцию целей свободы от страха, свободы от нужды и свободы жить в достойных человека условиях посредством ориентированных на интересы людей, всеобъемлющих, учитывающих конкретный контекст и превентивных стратегий.

A. Безопасность человека и национальный суверенитет

20. Для продвижения концепции безопасности человека требуются крепкие и стабильные институты. Среди них правительства сохраняют за собой главную роль в обеспечении основанной на нормах системы, в рамках которой общественные отношения носят взаимно поддерживающий, гармоничный и подотчетный характер. В случаях, когда правительственные институты являются слабыми или находятся под угрозой, безопасность человека пропагандирует устранение коренных причин этих слабостей посредством выработки своевременных, целевых и эффективных мер реагирования, повышающих устойчивость как правительств, так и людей. Такой подход не только помогает уменьшить масштабы отсутствия безопасности человека, но и в конечном счете укрепляет потенциал правительств и местный потенциал и способствует более прочной национальной безопасности.

21. Более того, подчеркивая решающую роль правительств и людей в обеспечении мира и стабильности, Устав также придает равное значение суверенитету государств, равно как и источникам существования и достоинству людей повсюду. Как сказано в преамбуле и в статьях 1 и 2 Устава, международное сообщество не может иметь мира и безопасности, если не будут поддерживаться права индивидуумов и их основные свободы. В этом контексте безопасность человека, устраняя различные аспекты отсутствия безопасности и концентрируя внимание на соответствующей роли отдельных лиц, общин и правительств, дает аналитическую основу для создания подлинных возможностей для парт-

нерских отношений между правительствами и гражданами. Как результат, применение концепции безопасности человека, как ожидается, укрепит стабильность и безопасность и тех, и тех, равно как и безопасность международного сообщества.

22. Неделимость безопасности, развития и прав человека также четко сформулирована в Уставе и согласуется с главными проблемами, стоящими как перед правительствами, так и перед людьми. И здесь концепция безопасности человека нацелена на укрепление суверенитета государств путем сосредоточения внимания на многогранных аспектах отсутствия безопасности человека и, следовательно, национальной безопасности. Возросший потенциал правительств и их институтов по обеспечению раннего предупреждения, выяснению коренных причин и устранению политических пробелов в целях решения непреходящих и возникающих проблем составляет главный компонент продвижения концепции безопасности человека и поддержания устойчивой основы для поощрения мира и стабильности.

B. Безопасность человека и ответственность по защите

23. Как согласовано в статье 143 Итогового документа Всемирного саммита, цель безопасности человека заключается в том, чтобы позволить всем людям быть избавленными от страха и нужды, пользоваться всеми своими правами и в полной мере раскрывать свой человеческий потенциал. Использование силы не предусматривается при применении концепции безопасности человека. Безопасность человека сфокусирована на развитии потенциала правительств и местного потенциала и на укреплении их устойчивости с точки зрения возникающих проблем взаимно усиливающим, превентивным и всеобъемлющим образом.

24. В этой связи обязанность защищать, о которой государства-члены договорились в пунктах 138–140 Итогового документа Всемирного саммита, сконцентрирована на защите населения от конкретных случаев геноцида, военных преступлений, этнической чистки и преступлений против человечности. Как отмечено в докладе Генерального секретаря «Выполнение обязанности защищать» (A/63/677), международное сообщество, руководствуясь принципами Устава, должно играть свою роль в предотвращении и ограничении эскалации таких случаев. Такие случаи приводят к крупным и комплексным гуманитарным кризисам, дорогостоящим в плане жизни людей, утраты общественного капитала и финансовых ресурсов, и их сложнее урегулировать по прошествии времени.

IV. Принципы и подход в области безопасности человека

25. Концепция безопасности человека признает, что вследствие катастрофических явлений люди могут сталкиваться с проблемами внезапного отсутствия безопасности и лишениями, которые не только сводят на нет годы развития, но и порождают условия, которые могут вести к растущей напряженности. Как результат, безопасность человека привлекает внимание к широкому кругу угроз, возникающих перед индивидуумами и общинами, и концентрируется на коренных причинах такого отсутствия безопасности. Кроме того, благодаря осознанию того, как те или иные конкретные сочетания угроз для отдельных

лиц и общин преобразуются в более широкие нарушения внутригосударственной и межгосударственной безопасности, концепция безопасности человека имеет целью содействие предотвращению и смягчению будущих угроз, что в этой связи может быть крайне важным ингредиентом национальной безопасности и международной стабильности.

26. К тому же концепция безопасности человека подчеркивает универсальность и примат набора свобод, имеющих основополагающее значение для жизни человека, и, по сути дела, она не проводит никакого различия между гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами, тем самым рассматривая угрозы безопасности на многоаспектной и всеобъемлющей основе. Таким образом, безопасность человека внедряет практическую основу для установления конкретных проблем, о которых идет речь в той или иной конкретной ситуации отсутствия безопасности, и для рассмотрения институциональных мер и механизмов управления, которые необходимы для обеспечения выживания, источников существования и достоинства индивидуумов и общин. Улучшения в сфере безопасности человека сказываются прямым и позитивным образом на повседневной жизни людей и, как результат, приводят к более непосредственным и ощутимым результатам, которые помогают укреплять законность действий, предпринимаемых правительствами и другими субъектами.

27. Концепция безопасности человека, ограниченная по своим масштабам, наполняет конкретным содержанием политику, которая является всеобъемлющей, но одновременно с этим целенаправленной и охватывает наиболее серьезные и повсеместно распространенные угрозы, имеющие отношение к той или иной конкретной ситуации. Например, некоторые проблемы в плане безопасности человека являются характерными для внутренней динамики той или иной конкретной общины, как, например, доступ к ресурсам и возможностям, в то время как другие являются транснациональными, как то пандемические заболевания, изменение климата и финансовые и экономические кризисы. Рассмотрение масштабов концепции безопасности человека имеет важное значение при выработке политических и оперативных рекомендаций и их адаптации к конкретным контекстам.

28. Концепция безопасности человека черпает немалую часть своей силы из двуединых политических рамок, которые зиждутся на взаимно подкрепляющих столпах защиты и расширения прав и возможностей. Применение этих рамок открывает всеобъемлющий подход, сочетающий организованные по принципу «сверху вниз» нормы, процессы и институты, включая создание механизмов раннего предупреждения, благое правление и инструменты социальной защиты, с концентрацией внимания по принципу «снизу вверх», так что процессы на основе широкого участия поддерживают важную роль индивидуумов и общин в качестве субъектов в деле определения и реализации их жизненно необходимых свобод. Как результат, в рамках концепции безопасности человека люди пользуются защитой и получают более широкие права и возможности, а следовательно и обладают большей способностью активно предотвращать ситуации, характеризующиеся отсутствием безопасности, и смягчать их последствия. Кроме того, безопасность человека содействует заключению «социального контракта» между различными субъектами в том или ином конкретном обществе путем культивирования публичных обсуждений, поощрения местной ответственности и укрепления отношений между государством и обществом.

29. Условия, связанные с отсутствием безопасности человека, существенно различаются между странами и общинами. И причины, и проявления отсутствия безопасности зависят от сложной взаимосвязи местных, национальных, региональных и международных факторов. Безопасность человека, будучи широкой, гибкой и зависящей от контекста концепцией, обеспечивает динамичную основу, позволяющую вырабатывать решения, которые вписываются в местные реальности. Более того, выявляя конкретные потребности находящегося под негативным воздействием населения, концепция безопасности человека раскрывает несоответствия между внутригосударственной, региональной и международной политикой и помогает определять приоритетные потребности в области безопасности на местном уровне. После этого могут разрабатываться краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные стратегии на основе фактических потребностей, слабостей и потенциалов затронутых общин.

30. Наконец, в силу своего акцента на взаимосвязи угроз концепция безопасности человека требует формирования комплексной сети различных заинтересованных сторон, используя при этом экспертные знания и ресурсы широкого круга субъектов по всей системе Организации Объединенных Наций, а также из частного и государственного секторов на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Следовательно, концепция безопасности человека может содействовать обеспечению синергизма усилий и партнерских связей, которые извлекают выгоду из сравнительных преимуществ каждой имплементационной организации и помогают расширять права и возможности отдельных лиц и общин в плане их самостоятельной деятельности, тем самым обеспечивая согласованность в том, что касается целей и обязательств, а также распределения ресурсов между различными субъектами, тем самым устраняя дублирование усилий и способствуя более целенаправленным, скоординированным и эффективным с точки зрения затрат мерам реагирования, ориентированным на интересы людей и благоприятствующим укреплению потенциала.

V. Применение концепции безопасности человека к различным приоритетам Организации Объединенных Наций

31. Кризисы последних лет заострили внимание международного сообщества на глобальной взаимозависимости проблем, с которыми мы сталкиваемся. Эти многочисленные кризисы, стоящие сейчас на повестке дня Организации Объединенных Наций, раскрывают нашу взаимную уязвимость перед лицом различного рода ситуаций отсутствия безопасности. Эти кризисы также подчеркивают необходимость более широкого сотрудничества в применении концепции безопасности человека и подчеркивают ее значение для содействия миру и безопасности.

A. Глобальный финансово-экономический кризис

1. Многоплановое воздействие

32. Всемирный финансово-экономический кризис и последующее затягивание кредитных рынков поставили под угрозу источники существования мил-

лионов людей по всему миру. Как я вкратце отметил в своем докладе под названием «Мировой финансово-экономический кризис и его последствия для развития» (A/CONF.214/4), сужение возможностей в плане трудоустройства и получения дохода, снижение объема торговли товарами и услугами и резкое падение уровня денежных переводов привели к дальнейшим потерям завоеванных благодаря нашим усилиям позиций в деле сокращения масштабов нищеты. Предшествующие финансовые и экономические кризисы показали, что бедные страны в высшей степени подвержены последствиям этих кризисов. Растущая безработица и усиливающаяся нищета угрожают этим странам как раз тогда, когда уменьшающиеся ресурсы ограничивают их способность смягчать негативное воздействие этих кризисов.

33. Более того, нынешний глобальный финансово-экономический кризис выходит за рамки усиления ненадежности экономического положения. В отсутствие надлежащих мер антициклической макроэкономической политики и вспомогательных систем социальной защиты кризис вызвал негативные последствия с точки зрения дополнительного ухудшения положения в плане продовольственной, медицинской и экологической безопасности. Согласно прогнозам ФАО, вследствие кризиса число голодающих и не получающих достаточного питания людей по всему миру возрастет до рекордного за всю историю уровня — свыше миллиарда человек. Кроме того, изменения в землепользовании и ускоренное обезлесение могут усилить угрозу ухудшения состояния окружающей среды, придав еще более неотложный характер проблемам, с которыми сталкивается международное сообщество в результате кризиса.

34. Совокупное воздействие этих факторов отсутствия безопасности может также угрожать нашему прогрессу в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. Сегодня, когда ряд государств-доноров находятся в состоянии экономического спада, а многие развивающиеся страны неспособны мобилизовать требуемые ресурсы, уменьшившийся объем финансирования усилий по достижению указанных целей не только замедлит общемировые темпы продвижения в этом направлении, но и может свести на нет недавние достигнутые большим трудом завоевания в области развития в некоторых развивающихся странах.

2. Нынешние меры реагирования

35. В силу признания многоаспектных последствий глобального финансово-экономического кризиса международные и национальные меры реагирования должны руководствоваться необходимостью: a) ликвидировать человеческие и экологические издержки, связанные с кризисом, и b) углублять глобальные партнерские связи в интересах ускорения прогресса по пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поскольку последствия этих проблем являются переплетающимися, недостаточная координация между правительствами будет иметь более широкие последствия для безопасности с точки зрения экономической односторонности и возросшей напряженности между странами.

36. Поэтому отрадно то, что государства-члены, многосторонние учреждения и региональные органы мобилизовались с целью принятия коллективных ответных мер в связи с кризисом на всеобъемлющей и ориентированной на интересы людей основе. Как следствие этого на многочисленных встречах на выс-

шем уровне их участники договорились предпринимать действия для смягчения человеческих и социальных последствий кризиса. Такие ответные меры укрепляют безопасность человека, поскольку они делают акцент как на мерах по ослаблению воздействия, которые затрагивают незамедлительные потребности, так и на стратегиях защиты и расширения прав и возможностей, которые укрепляют жизнестойкость правительств и индивидуумов, позволяющую им лучше справляться с нынешним и будущими кризисами. Например, в наиболее уязвимых странах, в которых воздействие мирового финансово-экономического кризиса создало более серьезную угрозу для выживания и источников существования бедных общин, доноры из числа стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также международные организации, такие как Всемирный банк, договорились обеспечить как краткосрочную ликвидность, так и долгосрочное финансирование развития для оказания правительствам стран поддержки в их усилиях по быстрому реагированию на потребности тех, кто больше всего пострадал от кризиса.

37. Тем временем, хотя глобальный финансово-экономический кризис привел к некоторым откатам в плане достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ситуация отнюдь не является абсолютно мрачной. Во многих развивающихся странах достигнут прогресс. Задача сейчас заключается в том, чтобы преодолеть существующие разрывы в осуществлении и распространить сферу охвата указанных целей на находящиеся в особо уязвимом положении общины в странах. Слишком часто существуют районы и группы, о которых забывают, включая сельские общины, внутренне перемещенных лиц, мигрантов, этнические меньшинства и самые бедные домохозяйства. В мире, сталкивающемся с многочисленными кризисами, обязательства по борьбе с нищетой приобретают еще большее значение, чем когда-либо прежде, для обеспечения безопасности человека и глобальной безопасности.

B. Неустойчивость цен на продовольствие и отсутствие продовольственной безопасности

1. Многоплановое воздействие

38. Воздействие растущих цен на продовольствие наряду с чрезвычайными ситуациями, связанными с климатом, длительными конфликтами и общемировым финансово-экономическим кризисом, вызывает особую обеспокоенность с точки зрения безопасности человека. В совокупности эти угрозы привели к резкому увеличению числа людей, не имеющих достаточного продовольствия. Впервые в истории более миллиарда человек страдают от голода, и свыше 17 000 детей умирают от голода каждый день, то есть один ребенок — каждые пять секунд, а общее число за год составляет 6 миллионов детей. Женщины, дети, беженцы и перемещенные лица относятся к числу тех, кто больше всего страдает от растущих цен на продовольствие. Эти общины и группы сталкиваются с проблемой критического ослабления их безопасности человека, поскольку на их долю приходится все меньше продуктов питания все более худшего качества с точки зрения содержания питательных веществ, они вынуждены сокращать расходы на здравоохранение и образование и продавать свои производственные активы с пагубными последствиями для их краткосрочного и долгосрочного благосостояния. Чувства безысходности по поводу отсутствия продовольственной безопасности также приводят к социально-политической

нестабильности. За последние полтора года отсутствие продовольственной безопасности привело к политическим волнениям примерно в 30 странах, в которых были отмечены манифестации протеста и гражданские беспорядки, связанные с растущими ценами на продовольствие.

2. Нынешние меры реагирования

39. Как отмечено во Всеобъемлющей рамочной программе действий, подготовленной Целевой группой высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса, которая была учреждена в апреле 2008 года, главное значение с точки зрения укрепления продовольственной и питательной безопасности должно иметь коллективное обязательство оградить людей от рисков снижения экономической активности на прочной и приводящей к расширению их прав и возможностей основе. В этой связи международное сообщество и правительства должны продолжать не только заниматься коренными причинами отсутствия продовольственной безопасности — будь то вследствие внутренних или внешних факторов, эндемических или циклических условий, — но и оказывать поддержку обеспечению устойчивости общин посредством ориентированных на интересы людей мер реагирования, поощряющих устойчивые методы ведения сельского хозяйства, способствующих возможностям для получения доходов, улучшающих доступ на рынки и систему распределения продуктов питания и укрепляющих системы раннего предупреждения и социальной защиты.

40. Более того, хотя некоторые из экономических и структурных факторов, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, являются общим для большинства стран, результаты, воздействие и конкретные коренные причины отсутствия продовольственной безопасности существенно варьируются между странами и внутри стран. Концентрируя внимание на особых характеристиках и условиях отсутствия продовольственной безопасности в той или иной конкретной стране, концепция безопасности человека может содействовать разработке целевых, устойчивых и превентивных мер реагирования, коренящихся в местных реалиях. К тому же рамки безопасности человека помогают выявлять различные пути, по которым отсутствие продовольственной безопасности может усиливать уязвимость в других областях, таких как здравоохранение и окружающая среда. Слияние этих уязвимых мест, если его игнорировать, может иметь губительные последствия для благосостояния миллионов людей.

C. Распространение инфекционных заболеваний и других угроз для здоровья

1. Многоплановое воздействие

41. Возникшая совсем недавно пандемия гриппа A (H1N1) стала суровым напоминанием относительно человеческих и экологических издержек чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Плохое состояние здоровья, независимо от того, вызвано ли оно глобальными пандемиями или же является результатом неадекватных систем здравоохранения либо иных причин, создает существенные угрозы для людей повсюду. Сегодня становится все более ясно, что состояние здоровья одной общины влечет за собой серьезные последствия

для состояния здоровья других общин, причем в некоторых случаях между странами.

42. Плохое состояние здоровья также ослабляет прогресс по пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Например, в странах Африки к югу от Сахары борьба с онхоцеркозом — речной слепотой, — которая обходится стоимостью менее 1 долл. США на человека, может принести выгоды с точки зрения производительности в объеме примерно 3,7 млрд. долл. США, а ликвидация полиомиелита может сэкономить правительствам 1,5 млрд. долл. США, которые тратятся на вакцины, лечение и восстановление здоровья. Однако во многих развивающихся странах базовые методы лечения для спасения жизни до сих пор являются недоступными для значительных групп населения, что ведет к существенным потерям в плане производительности и неприемлемым коэффициентам смертных случаев, которые можно было бы предотвратить.

2. Нынешние меры реагирования

43. Глобальный отклик на грипп H1N1 является примером многосторонности в лучшем смысле этого понятия. Он продемонстрировал, что именно становится возможным, когда международное сообщество принимает на себя твердое обязательство бороться против какого-то конкретного вызова безопасности человека. Поставив уязвимые общины и страны в центр процесса планирования, разработчики политики и те, кто занимается вопросами развития, могут лучше осознавать конкретные пробелы и уязвимости в той или иной ситуации и, как результат, могут более эффективно нацеливать свои ответные меры на те области, в которых они приносят наибольшую пользу.

44. Прошлые усилия также продемонстрировали, что успех зависит от осуществления всеобъемлющих стратегий защиты и расширения прав и возможностей. Меры защиты нацелены на предотвращение угроз для здоровья, их отслеживание и реализацию действий для их предотвращения. Они подразумевают создание механизмов раннего предупреждения и реагирования, а также усиление готовности с целью выявления подтверждения проблем в сфере здравоохранения и борьбы с ними. Одновременно с этим меры по расширению прав и возможностей опираются на совершенствование систем здравоохранения, просвещение и мобилизацию общественности и разработку планов медицинского страхования на местном уровне. В своей совокупности такие всеобъемлющие рамки улучшают готовность к нынешним и возникающим проблемам в сфере здравоохранения, а также содействуют прогрессу в обеспечении недорогостоящей, функционирующей и доступной системы здравоохранения, причем и первое, и второе имеют важнейшее значение для долгосрочного процветания и развития.

D. Изменение климата и увеличение частотности и интенсивности опасных погодных явлений

1. Многоплановое воздействие

45. Изменение климата и его взаимодействие с другими опасными ситуациями является одним из наиболее настоятельных вопросов нашего времени. Среди его многочисленных последствий — увеличение частотности, разнообразия

и интенсивности таких явлений, как наводнения, штормы, опустынивание и засухи. Изменение климата также усугубляет нищету. Погодные колебания, ухудшение состояния окружающей среды и экстремальные погодные явления ухудшают урожаи, уменьшают рыбные запасы, истощают средства к существованию и усиливают распространение инфекционных заболеваний. Уязвимые группы находятся под особой угрозой не только в силу непосредственных последствий климатических бедствий, но и по причине таких вызванных цепной реакцией факторов риска, как перемещение и миграция населения.

46. Как я отметил в своем докладе «Изменение климата и его возможные последствия для безопасности» (A/64/350), изменение климата может также быть «мультипликатором угроз» в том смысле, что потеря земли в сочетании с устойчивой нищетой, перемещением населения и другими опасными ситуациями может подстегивать конкурентную борьбу за все более скудные природные ресурсы, которая может усиливать социальную напряженность. С учетом того, что большинство смертных случаев и экономических потерь, вызванных климатическими явлениями, имеет место в бедных районах, изменение климата создает огромное напряжение для социальных и экономических систем бедных стран.

2. Нынешние меры реагирования

47. К настоящему времени правительства и их международные партнеры достигли общего понимания относительно необходимости поставить проблему изменения климата в более широкий контекст устойчивого развития и искоренения нищеты. В частности, имеется широкий консенсус в отношении важности учета вопросов уменьшения опасности бедствий и управления рисками в национальных планах развития, поощрения общинных планов адаптации и смягчения последствий и ускорения передачи и использования информации, знаний и технологий, особенно наиболее уязвимым с точки зрения изменения климата странам.

48. Вместе с тем там, где изменение климата грозит ухудшением социально-экономических условий, необходимо более глубокое осознание взаимосвязей между изменением климата и другими аспектами безопасности человека. Такое осознание может помочь оценить причины и определить действия, необходимые для управления комбинированными рисками опасных ситуаций, связанных с климатическими условиями. В этих нестабильных местах требуется особое внимание со стороны международного сообщества для оказания странам содействия в уменьшении социальных стрессов, которые проявляются тогда, когда государственные институты оказываются перенапряженными, а предоставление базовых услуг — неадекватным.

E. Предотвращение насильственных конфликтов, поддержание мира и миростроительство

1. Многоплановое воздействие

49. Современные конфликты оказывают подавляющее воздействие на гражданское население. После конфликтов мир часто бывает крайне неустойчивым, а потребности людей намного превосходят имеющиеся возможности. Как следствие этого постконфликтные ситуации являются изменчивыми и создают но-

вые неопределенности, которые в своей совокупности могут ослаблять способность пострадавшего населения создавать необходимые для восстановления условия.

50. Несмотря на эти огромные проблемы, постконфликтные ситуации дают значительные возможности для рассмотрения коренных причин конфликтов, ликвидации раздробленности, уменьшения неравенств и укрепления отношений между государством и обществом. В этот крайне важный и неустойчивый период необходимо защищать права людей на политические, экономические, социальные и культурные свободы для того, чтобы помочь правительствам преодолеть последствия конфликтов.

2. Нынешние меры реагирования

51. В последние годы меры по предотвращению конфликтов все в большей мере концентрировались на устранении коренных причин конфликтов. Эта осведомленность привела к интеграции стратегий предотвращения конфликтов с национальными планами развития и сокращения масштабов нищеты. Международное сообщество также установило, что меры защиты и расширения прав и возможностей являются не только стратегиями, которые нужно использовать в ходе и после конфликтов, но и важными механизмами предотвращения конфликтов. Как следствие этого усилия по защите нацеливаются на наиболее уязвимые группы, включая женщин, детей и перемещенных лиц, и делают все больший акцент на поддержке потенциала национальных властей, в частности, по обеспечению общественной безопасности, предоставлению необходимых базовых услуг и укреплению законности. Поскольку конфликты подрывают доверие между общинами, стратегии защиты являются наиболее эффективными тогда, когда они дополняются мерами по расширению прав и возможностей, которые благоприятствуют партнерским связям с местными и национальными заинтересованными сторонами. Местные партнеры могут играть значительную роль в укреплении национальной ответственности за будущее страны, поощрении примирения и сосуществования и восстановлении доверия к институтам, которые занимаются восстановлением стабильности в постконфликтных ситуациях.

52. Предотвращение конфликтов также требует комплексных и межсекторальных стратегий, охватывающих все аспекты восстановления. Такой комплексный подход способствует адресным мерам реагирования, которые используют экспертные знания и потенциальную взаимодополняемость между политическими, военными, гуманитарными субъектами и субъектами, занимающимися проблемами развития, тем самым избегая дублирования усилий и укрепляя перспективы восстановления в постконфликтных условиях. В Организации Объединенных Наций одним из ключевых механизмов для обеспечения согласованности во всей деятельности Организации в постконфликтных ситуациях является Комиссия по миростроительству. Благодаря своему уникальному членскому составу и методам работы Комиссия стимулирует деятельность по миростроительству в Бурунди, Гвинее-Бисау, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике. Я надеюсь, что сейчас, когда Комиссия приближается к пятилетнему обзору своей деятельности позднее в 2010 году, принципы и цели безопасности человека будут находить дальнейшее отражение в ее работе.

VI. Инициативы по поощрению безопасности человека

53. Концепция безопасности человека не только высвечивает институциональные пробелы, которые могут мешать достижению наших общих целей по борьбе с нынешними и возникающими угрозами, но и напоминает нам о конкретной практической пользе подхода, ориентированного на интересы людей, который прививает чувство ответственности и долга среди всех, кто причастен к этому, включая правительства, частных граждан, региональные организации и международное сообщество. Ниже приводятся примеры недавних усилий по продвижению концепции безопасности человека на национальном и региональном уровнях, а также в системе Организации Объединенных Наций.

A. Национальные инициативы

54. На протяжении последних двух десятилетий правительства прилагали значительные усилия для включения концепции безопасности человека в их национальную и внешнюю политику. Помимо усилий группы Друзей по вопросам безопасности человека и Сети безопасности человека проблемы безопасности человека также представляют интерес для таких стран, как Монголия, Таиланд и Эквадор.

55. В 2000 году безопасность человека стала одной из приоритетных областей для правительства Монголии, которое сейчас осуществляет инициативу в рамках своей программы благого управления для обеспечения безопасности человека. Более того, будучи страной, принимавшей в 2003 году пятую Международную конференцию стран новой или возрожденной демократии, Монголия укрепила свою приверженность включению основополагающих принципов безопасности человека в свою внутреннюю политику и ратифицировала Улан-Баторскую декларацию о демократии, благом управлении и гражданском обществе.

56. В 2008 году Эквадор принял концепцию безопасности человека в своей конституции, проложив путь для в большей мере ориентированного на интересы людей отклика на некоторые из наиболее неотложных и критических угроз для страны. Концентрируя внимание на связи между миром и развитием, правительство Эквадора нацелено на строительство устойчивого мира на основе развития, социальной справедливости, равенства и достоинства.

57. Еще одним сторонником растущего движения за поощрение концепции безопасности человека является правительство Таиланда. Таиланд — первая страна, создавшая министерство, которое занимается вопросами безопасности человека. Среди своих многочисленных мероприятий министерство социального развития и безопасности человека ведет работу по продвижению «свободы от нужды» и «свободы жить в достойных человека условиях» с точки зрения интересов людей, активно используя и поощряя усиленное межсекторальное сотрудничество среди национальных организаций, занимающихся пропагандой достоинства человека.

B. Региональные и субрегиональные межправительственные организации

58. Региональные и субрегиональные межправительственные организации играют важную роль в выявлении общих ситуаций отсутствия безопасности, мобилизации поддержки и содействии коллективным действиям. Обладая знаниями в отношении политических нюансов и чувствительных вопросов культуры, эти организации являются важнейшими партнерами в гарантировании безопасности человека.

59. В Африке важность безопасности человека и взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием находят отражение в работе Африканского союза и включены в такие решения, как его Пакт о ненападении и общей обороне, Конституционный акт Африканского союза и Заявление о приверженности миру и безопасности в Африке. На субрегиональном уровне Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) использует принципы безопасности человека в своих усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности. С этой целью в 2008 году ЭКОВАС принял свою Рамочную программу предотвращения конфликтов с целью укрепления архитектуры безопасности человека в субрегионе и обеспечения своевременных и целенаправленных многоаспектных и охватывающих различных субъектов действий по борьбе с угрозами для безопасности человека.

60. В 1997 году в ответ на азиатский финансовый кризис члены АСЕАН выступили с совместным заявлением — «Видение АСЕАН-2020», — предусматривающим регион, в котором уважение достоинства человека и равный доступ к возможностям позволяют добиться всеобъемлющего развития человеческой личности. С тех пор концепция безопасности человека завоевала дополнительное признание среди государств — членов АСЕАН, что получило отражение в совместном заявлении министров обороны АСЕАН от 2009 года, в котором освещаются значение нетрадиционных угроз для безопасности и роль АСЕАН в пропаганде комплексных мер реагирования на такие проблемы. Аналогичным образом, форум Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) также признает важность безопасности человека для устойчивого роста и процветания. Как следствие этого, со времени одиннадцатого совещания экономических лидеров АТЭС, состоявшегося в Бангкоке в 2003 году, руководители подчеркивают необходимость укрепления безопасности человека, признавая, что уязвимость в связи со стихийными бедствиями, международный терроризм, пандемические заболевания и трансграничная торговля наркотиками приводят к высоким экономическим издержкам, которые угрожают безопасности человека в субрегионе.

61. Также заслуживает внимания Декларация о безопасности стран Северной и Южной Америки, принятая Организацией американских государств в октябре 2003 года. Декларация признает, что условия для обеспечения безопасности человека зависят от уважения достоинства человека, прав человека и основных свобод.

C. Система Организации Объединенных Наций: инициативы на политическом уровне

62. Помимо вклада государств-членов работа Комиссии по безопасности человека имеет важнейшее значение для продвижения концепции безопасности человека в рамках системы Организации Объединенных Наций. Созданная для содействия достижению двуединой цели «свободы от нужды» и «свободы от страха», согласованных на Саммите тысячелетия в 2000 году, Комиссия приступила к осуществлению программы общемировой информационно-пропагандистской работы и стала проводить широкие консультации с правительствами, региональными и международными организациям и гражданским обществом. Заключительный доклад Комиссии, озаглавленный «Безопасность человека сейчас», который был опубликован в 2003 году, сыграл важную роль в расширении применения концепции безопасности человека в Организации Объединенных Наций, особенно в работе Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека. В 2004 году Целевой фонд пересмотрел свои руководящие указания по финансированию в соответствии с выводами, содержавшимися в докладе Комиссии, и сегодня проекты, финансируемые из Целевого фонда под руководством Консультативного совета по безопасности человека, отражают новаторские рекомендации Комиссии.

63. Управление по составлению «Доклада о развитии человеческого потенциала» ПРООН также играет важную роль в улучшении понимания концепции безопасности человека. Со времени выпуска в 1994 году «Доклада о развитии человеческого потенциала», посвященного вопросам безопасности человека, было выпущено примерно 20 национальных докладов о развитии человеческого потенциала на эту тему. Эти доклады демонстрируют, как можно привести концепцию безопасности человека в соответствие с конкретными условиями и использовать ее для стимулирования мер реагирования, в большей мере учитывающих конкретные связанные с отсутствием безопасности ситуации, с которыми сталкивается каждая страна. Например, национальный доклад Латвии от 2003 года сконцентрирован на многочисленных факторах отсутствия безопасности, с которыми столкнулся его народ в период социального, экономического и политического перехода, и содержит политические соображения относительно укрепления его жизнестойкости и потенциала. Аналогичным образом, национальный доклад Афганистана 2004 года содержит всеобъемлющий анализ многоплановых причин отсутствия безопасности, с которой сталкивается народ Афганистана, и наметки конкретных политических рекомендаций, необходимых для восстановления страны.

64. Кроме того, ЮНЕСКО созвала серию конференций на тему “Promoting human security: ethical, normative and educational frameworks” («Содействие безопасности человека: этические, нормативные и образовательные рамки») на региональном и субрегиональном уровнях. Эти конференции и сопутствующие публикации подчеркивают узкорегиональный и в то же время универсальный характер безопасности человека. Итоги региональных консультаций резюмируются в заключительной публикации под названием “Human Security: Approaches and Challenges” («Безопасность человека: подходы и проблемы»), вышедшей в 2008 году.

D. Проекты на местах, финансируемые из Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека

65. На протяжении последних 10 лет Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека играет важную роль в направлении финансовых ресурсов на осуществляемые Организацией Объединенных Наций на местах проекты, касающиеся концепции безопасности человека. По состоянию на декабрь 2009 года из Целевого фонда было выделено примерно 323 млн. долл. США на осуществление 187 проектов более чем в 60 странах. Эти проекты касаются межсекторальных вопросов и отдают приоритет регионам, в которых ситуации, связанные с отсутствием безопасности, являются наиболее критическими и повсеместно распространенными. Начиная с 1999 года проекты в Африке получают самую большую долю финансирования — 32,3 процента, на долю Восточной Европы и Центральной Азии приходится 29 процентов, Азии и Тихого океана — 23,3 процента, Латинской Америки и Карибского бассейна — 7,7 процента, Ближнего Востока и арабских государств — 2,9 процента и на глобальные проекты — 4,8 процента. Ниже приводятся некоторые примеры проектов, получающих поддержку из Целевого фонда.

66. В регионе Итури в Демократической Республике Конго Целевой фонд оказывает поддержку проекту, объединяющему усилия ПРООН, ФАО, ЮНИСЕФ, УВКБ, ВПП, Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), ЮНФПА и ВОЗ наряду с местными, национальными и международными неправительственными организациями (НПО), а также правительством провинции. Этот проект, который ставит общины во главу угла постконфликтного восстановления, затрагивает весь диапазон факторов отсутствия безопасности, с которыми сталкиваются люди в этом округе. В частности, проект нацелен на укрепление общественной безопасности, улучшение положения в сферах здравоохранения и образования, поддержку экономического восстановления и поощрение культуры мирного сосуществования между различными группами. Совокупное воздействие этих усилий открывает значительные возможности для уменьшения неравенства, укрепления социальных сетей и улучшения отношений между государством и обществом, а все это требуется для получения дивиденда мира, который необходим для укрепления веры в упрочение мира и переход к устойчивому развитию.

67. На протяжении поколений выращивание опийного мака было главным источником доходов для больших групп населения высокогорных районов штата Шан в Мьянме. Хотя прилагавшиеся в последнее время усилия по борьбе с опием привели к существенному прогрессу, в отсутствие альтернативных источников получения доходов для фермеров, ранее занимавшихся выращиванием опийного мака, уровень доходов в затронутых этой проблемой общинах сократился. Это вызывает обеспокоенность по поводу возможности новой вспышки напряженности между соперничающими этническими группами в этом районе. Благодаря средствам из Целевого фонда, несколько организаций системы Организации Объединенных Наций (ВПП, ФАО, ЮНОДК и ЮНФПА) в партнерстве с местными и международными НПО ведут совместную работу по удовлетворению первостепенных потребностей бывших производителей опийного мака и бедных, находящихся в уязвимом положении семей в регионе

в плане здравоохранения, образования, питания, инфраструктуры и укрепления потенциала. Улучшая источники существования и укрепляя продовольственную безопасность, проект дает общинам, сталкивающимся с трудностями, реальные альтернативы для того, чтобы освободиться от их зависимости от производства опия, и улучшает условия для искоренения производства опия в Мьянме.

68. Районы Беларуси, Российской Федерации и Украины, пострадавшие от аварии на Чернобыльской АЭС, помимо районов, находящихся вокруг бывшего ядерного испытательного полигона в Семипалатинске, Казахстан, сталкиваются с проблемами, связанными с опасностью радиации; в некоторых районах отсутствуют возможности для получения доходов и социальных услуг. Осуществляемые несколькими учреждениями при поддержке со стороны Целевого фонда проекты направлены на удовлетворение самых важных потребностей затронутого населения в плане безопасности человека. Проект в Семипалатинске, например, сосредоточен на повышении уровня жизни посредством генерирования доходов, обеспечения доступа к микрокредитам и расширения прав и возможностей общин. Кроме того, Международная научно-исследовательская и информационная сеть по Чернобылю ведет работу по оказанию помощи этому региону путем представления обновленной и с научной точки зрения точной информации о том, как вести безопасную жизнь в районах, пострадавших от этой катастрофы. Используя межсекторальный и ориентированный на интересы людей подход, характерный для концепции безопасности человека, указанные проекты успешно привлекают новых партнеров, стимулируют опору на собственные силы и создают устойчивые возможности получения достойных источников средств существования.

VII. Заключение: основные элементы безопасности человека и конкретная практическая польза этой концепции

69. В сегодняшнем все более и более взаимосвязанном мире, в котором угрозы потенциально могут стремительно распространяться по странам и между странами, концепция безопасности человека представляет собой практический подход к решению проблемы усиливающейся взаимозависимости факторов уязвимости, стоящих перед народами и общинами. Как следствие этого применение концепции безопасности человека требует ориентированных на интересы людей, всеобъемлющих, учитывающих конкретный контекст и превентивных мер реагирования. Такой подход помогает сосредоточить внимание на нынешних и возникающих угрозах; выявляет коренные причины этих угроз; и поддерживает системы раннего предупреждения, способствующие смягчению воздействия таких угроз. Более того, такой подход стимулирует ответные меры многочисленных заинтересованных сторон, которые создают возможности для защиты и расширения прав и возможностей людей и общин. В своей совокупности они нацелены на содействие обеспечению для всех свободы от страха, свободы от нужды и свободы жить в достойных человека условиях.

VIII. Рекомендации

70. Широкое осознание концепции безопасности человека, содержащейся в пункте 143 Итогового документа Всемирного саммита и получившей дальнейшее развитие в настоящем докладе, лежит во главе угла работы Организации Объединенных Наций. Обладая мандатом на обеспечение безопасности, развития и прав человека, система Организации Объединенных Наций играет важнейшую роль в решении вопросов безопасности человека. Применение концепции безопасности человека не добавляет новые слои к работе Организации Объединенных Наций, а скорее дополняет и фокусирует деятельность Организации в этих областях.

71. В Секретариате Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека играет важную роль в решении проблем безопасности человека. В дополнение к ценной поддержке, оказанной правительствами Греции, Словении, Таиланда и Японии, я самым настоятельным образом призываю другие государства-члены вносить взносы для содействия ценной работе Целевого фонда.

72. С учетом вышесказанного к Генеральной Ассамблее обращена следующая просьба:

a) рассмотреть настоящий доклад;

b) принять во внимание конкретную практическую пользу концепции безопасности человека, о которой идет речь в нем, и обсудить вопрос о том, как лучше всего можно учитывать безопасность человека в деятельности Организации Объединенных Наций;

c) рекомендовать государствам-членам оказывать финансовую поддержку ценной работе Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека;

d) просить Генерального секретаря представлять каждые два года периодические доклады о прогрессе в деле учета концепции безопасности человека в деятельности Организации Объединенных Наций.