



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
27 October 2009  
Russian  
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия  
Пункт 58(b) повестки дня  
Оперативная деятельность в целях развития:  
сотрудничество Юг-Юг в целях развития

## Содействие развитию сотрудничества Юг-Юг в целях развития: обзор за 30 лет

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 62/209 от 19 декабря 2007 года и 63/233 от 19 декабря 2008 года, в которых Генеральная Ассамблея постановила созвать Конференцию высокого уровня Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. Впоследствии было решено принять приглашение правительства Кении, которое предложило провести такое совещание в Найроби 1–3 декабря 2009 года на как можно более высоком уровне. Участники конференции в Найроби подведут итоги деятельности по развитию сотрудничества Юг-Юг в целях развития за период с 1978 года, когда в Буэнос-Айресе была проведена Конференция по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, по настоящее время. В настоящем докладе содержится обзор осуществления государствами-членами и организациями системы Организации Объединенных Наций Буэнос-Айресского плана действий в этот период. В соответствии с содержащейся в Буэнос-Айресском плане действий рекомендацией о том, что его осуществление должно вестись на различных уровнях, в докладе рассматриваются меры, принятые на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях. Исходя из опыта, полученного в прошедшие 30 лет, в докладе сформулированы основные приоритетные направления сотрудничества Юг-Юг в предстоящие годы.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Сотрудничество Юг-Юг в целях развития: исторический контекст .....	4
III. Тенденции, характерные для процесса осуществления .....	9
A. Развивающиеся страны .....	9
B. Развитые страны .....	13
C. Региональные и межрегиональные инициативы .....	15
D. Поддержка сотрудничества Юг-Юг со стороны Организации Объединенных Наций .....	18
IV. Новые возможности и проблемы .....	23
A. Сотрудничество Юг-Юг в рамках глобальных переговоров .....	23
B. Сотрудничество Юг-Юг в вопросах, касающихся торговли, финансов и инвестиций .....	25
C. Насущные проблемы .....	27
V. Выводы и рекомендации .....	30

## I. Введение

1. В условиях глобальной нестабильности сотрудничество между развивающимися странами оказывает положительное стабилизирующее воздействие на социально-экономический прогресс, который, несмотря на его впечатляющие темпы, носит неравномерный характер. Начало такому сотрудничеству было положено в 1950-х годах, но стратегическую направленность оно приобрело только после Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, которая была проведена 30 августа — 12 сентября 1978 года в Буэнос-Айресе.

2. Эта Конференция была проведена в рамках более масштабных усилий развивающихся стран по налаживанию сотрудничества в целях ускорения своего социально-экономического развития и преодоления образовавшегося в колониальную эпоху разрыва как между самими этими странами, так и между ними и промышленно развитыми странами.

3. В настоящем докладе подводятся итоги сотрудничества Юг-Юг, осуществлявшегося в последние 30 лет государствами-членами и организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с Буэнос-Айресским планом действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами. В докладе сделаны следующие выводы:

а) развивающиеся страны как группа государств сегодня имеют весь спектр современных технических возможностей и центры передового опыта в ключевых областях, что повысило уровень экономической самообеспеченности как отдельных стран этой группы, так и всей группы в целом;

б) наряду с этим многие развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с серьезными социально-экономическими проблемами, и некоторые из них при нынешних темпах развития не смогут достичь минимальных целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на Саммите тысячелетия;

в) все больше развивающихся стран из числа тех, что играют ведущую роль в рамках сотрудничества Юг-Юг, переходят в категорию стран со средним уровнем дохода, и крупнейшие из них получают голос в решении вопросов глобального управления;

г) региональная интеграция дала толчок экономическому прогрессу, что, в свою очередь, способствовало дальнейшему расширению финансовых, технологических и торговых потоков по линии Юг-Юг;

д) промышленный рост в странах Юга обострил проблему ухудшения состояния окружающей среды;

е) учреждения и программы Организации Объединенных Наций играют важную роль в развитии сотрудничества между развивающимися странами, но для их дальнейшего роста необходимы более эффективные механизмы координации, мониторинга, финансирования и представления отчетности.

## II. Сотрудничество Юг-Юг в целях развития: исторический контекст

### Стратегические цели и задачи сотрудничества Юг-Юг

4. Из содержащихся в Буэнос-Айресском плане действий<sup>1</sup> 38 рекомендаций 14 адресованы национальным правительствам, семь предусматривают принятие мер на региональном уровне, одна – на межрегиональном и 16 – на глобальном (полный текст см. также по адресу <http://ssc.undp.org/>). Главная цель этого Плана заключается в содействии достижению развивающимися странами национальной и коллективной самообеспеченности на основе развития сотрудничества во всех областях. При этом такое сотрудничество должно дополнять, а не заменять собой сотрудничество с развитыми странами.

5. В целом, в Плате были поставлены те же три стратегические цели, которые развивающиеся страны преследуют вот уже более 60 лет: укрепить свою экономическую, социальную и политическую независимость, ускорить развитие и скорректировать перекосы в международных системах, вызванные неравным соотношением сил в колониальную эпоху. Использование Плана для оценки прогресса в развитии сотрудничества Юг-Юг позволяет измерить его как в техническом, так и в стратегическом плане.

### Масштабный, но неравномерный прогресс

6. За последние 30 лет развивающиеся страны добились значительного технического и технологического прогресса — главным образом своими силами, но в определенной степени благодаря также глобализации мировой экономики в результате окончания «холодной войны» и техническим достижениям. Коллективный потенциал развивающихся стран окреп до такой степени, что сегодня они поставляют друг другу товары и услуги, которые несколько десятилетий назад они могли получать лишь от развитых стран. Более того, развивающиеся страны стали крупными поставщиками высокотехнологичных товаров и услуг в развитые страны<sup>2</sup>. Во многих странах развивающегося мира имеются центры передовых технологий, предлагающие весь спектр технических новшеств и услуг. Благодаря этим переменам транснациональные корпорации смогли активизировать контакты развивающихся стран до такой степени, что это изменило глобальные модели торговли и инвестиций.

7. Прогресс, достигнутый за 30 лет после принятия Буэнос-Айресского плана действий, очевиден, но носит неравномерный характер. В первые десять лет были созданы национальные координационные пункты и доработаны общие концепции и процедуры — таким образом была заложена база для дальнейших действий. Во втором десятилетии, после того как исчезли психологические барьеры, были разрешены спорные вопросы концептуального характера и сотрудничество Юг-Юг было переориентировано с учетом потребностей, обусловленных глобализацией, число осуществляемых проектов и программ стало быстро расти. В третьем десятилетии резко расширились торговые, инвести-

<sup>1</sup> «Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, Буэнос-Айрес, 30 августа — 12 сентября 1978 года» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.II.A.11, и исправление), глава I.

<sup>2</sup> Antoine van Agtmael in *The Emerging Markets Century* (New York, Free Press, 2007).

ционные и туристические потоки между странами Юга, главным образом благодаря политическим реформам и развитию частного сектора. Эти контакты особенно активны в тех регионах, где правительства стран сотрудничают в разработке региональных и субрегиональных договорных механизмов для создания общественных благ, включая развитие инфраструктуры, разработку нормативно-правовой базы для содействия торговле и другие взаимовыгодные договоренности. В Африке и Латинской Америке региональной интеграции способствовало создание базовых органов, ответственных за сотрудничество и координацию на субрегиональном и региональном уровнях. Азия сделала существенный рывок вперед благодаря развитию региональной инфраструктуры железнодорожного и автомобильного транспорта. Это позволило наладить и довести до максимальных объемов региональное серийное производство товаров, что изменило направление глобальных сырьевых и инвестиционных потоков и привело к существенному сокращению масштабов нищеты.

### **Коллективные переговоры и технологический прогресс**

8. Приобретя экономический вес, крупнейшие развивающиеся страны стали принимать участие в совещаниях ведущих промышленно развитых стран и создали новое объединение — Группу 20, — которая стала ведущим форумом для обсуждения вопросов мировой экономики в глобальном формате. В рамках торговых переговоров и форумов по вопросам изменения климата развивающимся странам теперь принадлежит решающее слово.

9. Расширение технических возможностей развивающихся стран позволило многим из них приблизиться к достижению других стратегических целей, которые они ставят перед собой. Все вместе они стали группой государств с самыми высокими темпами роста в мировой экономике. Об усилении их национальной и коллективной самообеспеченности наглядно свидетельствует то, что им удается поддерживать рост — хотя его темп и замедлился, — несмотря на сильнейшую рецессию в развитых странах.

### **Адаптация к глобализации**

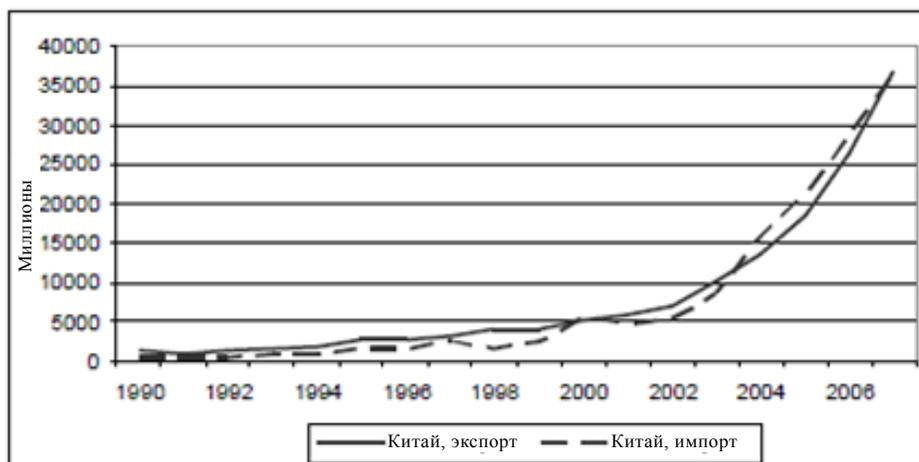
10. Когда после окончания «холодной войны» ускорилась экономическая глобализация, Генеральная Ассамблея по инициативе Группы 77 обратилась к государствам-членам с призывом провести исследование на предмет того, как следует переориентировать техническое сотрудничество между развивающимися странами. В резолюции 50/119 от 20 декабря 1995 года она одобрила выводы, содержащиеся в докладе (TCDC/9/3) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и включающие ряд рекомендаций относительно развития «новых направлений» сотрудничества для решения задач, связанных с быстрой глобализацией.

11. В этом докладе было рекомендовано обеспечить более стратегическую направленность технического сотрудничества между развивающимися странами, уделяя первоочередное внимание таким важнейшим областям, как торговля и инвестиции, задолженность, охрана окружающей среды, сокращение масштабов нищеты, производство и занятость, координация макроэкономической политики, образование, здравоохранение, передача технологий и развитие сельских районов. Генеральная Ассамблея призвала также правительства всех стран и соответствующие организации системы Организации Объединенных

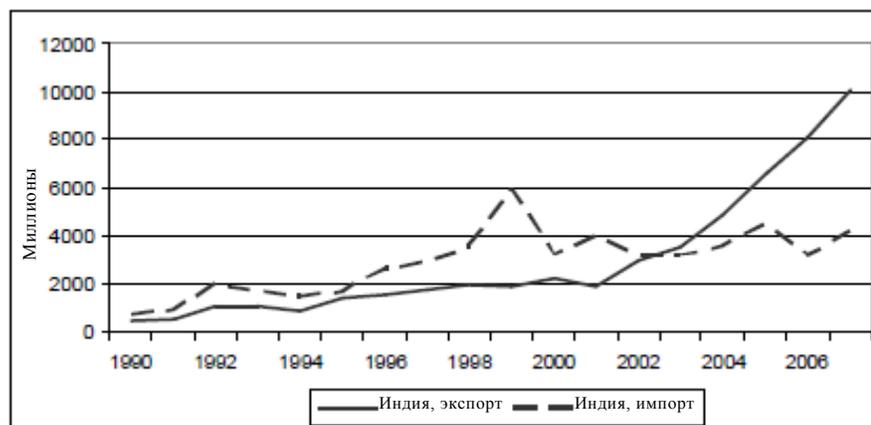
Наций рассмотреть вопрос об увеличении ассигнований на цели развития экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами и изучить новые возможные механизмы финансирования, включая трехстороннее сотрудничество и финансирование по линии частного сектора. Она обратилась к правительствам и учреждениям развивающихся стран с призывом расширять сотрудничество, направленное на укрепление научно-технического потенциала, включая создание ориентированных на спрос информационных сетей.

12. Начало осуществления инициативы по развитию «новых направлений» сотрудничества совпало по времени с окончанием «холодной войны», когда развивающиеся страны стали проводить в жизнь экономическую политику, в большей степени ориентированную на рыночную модель. Китай начал применять стратегию роста экономики, опирающегося на экспорт, привлекая огромные иностранные инвестиции в свой производственный сектор, являющийся частью региональных производственных цепочек, обслуживающих мировые рынки. По мере стремительного роста производства в восточноазиатских странах и объема экспорта из них резко возрос также объем импорта сырья на их фабрики, прежде всего из стран Африки и Латинской Америки. Это повлекло за собой колоссальные последствия. Товарный оборот между странами Юга увеличился в стоимостном выражении с 577 млрд. долл. США в 1995 году до более 2 трлн. долл. США в 2006 году и в 2007 году составил 20 процентов общего объема мировой торговли. На межрегиональном уровне с 1990 года резко увеличился торговый оборот между странами Африки и Китаем и Индией (см. диаграммы 1 и 2). Индия вышла на лидирующую позицию в секторе информационных услуг благодаря «проблеме 2000», которая помогла индийским программистам преодолеть психологический барьер и стать востребованными специалистами в западных корпорациях.

**Диаграмма 1. Торговый оборот между Китаем и странами Африки, 1990-2007 годы (в млн. долл. США)<sup>a</sup>**



**Диаграмма 2. Торговый оборот между Индией и странами Африки, 1990-2007 годы (в млн. долл. США)<sup>a</sup>**



<sup>a</sup> Kaplinsky, Raphael and Masuma Farooki (2009), "Africa's Cooperation with New and Emerging Development Partners: options for Africa's development"; report prepared for the Office of the Special Adviser on Africa, Department of Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat.

13. В Африке, где благодаря резкому росту цен на сырьевые товары ускорился экономический рост во многих странах, южно-африканские компании были в авангарде быстрого распространения мобильной телефонии в городских и сельских районах по всему континенту. При активном содействии Африканского союза и во многом благодаря его инициативе «Новое партнерство в интересах развития Африки» многие африканские страны провели комплексные социально-экономические реформы, что способствовало расширению потоков инвестиций между странами Юга, прежде всего в страны с запасами стратегических природных ресурсов. Однако очень важно обеспечить, чтобы новые поступления использовались для финансирования крайне необходимых мер по развитию человеческого потенциала. Среди стран Латинской Америки Бразилия особенно выиграла от бума цен на сырье и возросшего спроса на экспорт своих высокотехнологичных товаров в развивающиеся страны.

#### **Содействие многосторонности и привлечение новых партнеров**

14. Многие социально-экономические достижения последних лет в странах Юга стали возможны благодаря подписанию новых региональных соглашений, призванных помочь развивающимся странам защитить себя от требований Всемирной торговой организации (ВТО), которые формируются исходя из требований глобализации и, по мнению развивающихся стран, не всегда должным образом учитывают их уязвимое положение.

15. Экономические успехи дали новый толчок развитию сотрудничества Юг-Юг. В Марракешской декларации о сотрудничестве Юг-Юг, принятой в 2003 году на совещании Группы 77 в Марокко, развивающиеся страны выразили «убежденность в том, что сегодня сотрудничество Юг-Юг необходимо как никогда» и что «ни одна страна, даже наиболее развитая среди развивающихся

стран, не может надеяться на то, что она самостоятельно добьется ожидаемого роста и развития и повлияет на результаты усилий по осуществлению международных планов действий, но сообща наши страны могут вносить более эффективный вклад в достижение целей в области развития и формирование международных отношений». Они договорились проводить работу, «направленную на обеспечение необходимого взаимодействия между механизмами сотрудничества Север-Юг и Юг-Юг»<sup>3</sup>.

16. Весьма важно то, что развитые страны приветствовали сотрудничество Юг-Юг по меньшей мере на трех важных глобальных конференциях: третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (2001 год), Международной конференции по финансированию развития (2002 и 2008 годы) и Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (2002 год). Вопросы, касающиеся сотрудничества Юг-Юг, все чаще обсуждаются в формате Группы 8. В последнее время, особенно после создания Группы 20, сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество приобретают новое геополитическое значение.

17. Неправительственные организации, прежде всего те, которые занимаются вопросами научно-технического развития, также стали принимать участие в механизмах взаимодействия по линии Юг-Юг, стремясь содействовать обмену информацией и знаниями в тех областях, которые корпорации и правительства часто оставляют без внимания.

#### **Задачи, связанные с устойчивым развитием человеческого потенциала**

18. Одной из наиболее серьезных проблем во многих развивающихся странах, в том числе в тех из них, что являются ведущими по уровню и темпам развития экономики, является массовая нищета. Миллионы людей в этих странах голодают, не имеют доступа к чистой питьевой воде, нормальному жилью, медицинскому обслуживанию, топливу и средствам санитарии. Почти во всех развивающихся странах остро стоят проблемы безработицы, неполной занятости и дефицита достойных рабочих мест. Большинство африканских стран при нынешних темпах развития не смогут к 2015 году достичь целей в области развития, сформулированных Генеральной Ассамблеей в Декларации тысячелетия на Саммите тысячелетия в 2000 году (см. резолюцию 55/2). Эта ситуация явственно свидетельствует о том, что развивающимся странам необходимо выводить сотрудничество на более высокий уровень и уделять ему гораздо больше внимания. Хотя на словах развивающиеся страны выразили готовность развивать сотрудничество Юг-Юг, далеко не все из них действительно уделяют первоочередное внимание решению этой задачи, разработав четкую политику и создав учрежденческие механизмы для координации, мониторинга и финансирования достаточного количества масштабных и стратегических транснациональных инициатив.

19. Еще одним существенным препятствием является нехватка ресурсов. Финансирования сотрудничества Юг-Юг хватает на то, чтобы продемонстрировать его эффективность на уровне проектов и программ, но его нынешних объемов совершенно недостаточно для того, чтобы вывести его на более высокий уровень — исключением являются лишь Восточная и Юго-Восточная Азия, где

<sup>3</sup> A/58/683, приложение I, пункты 3 и 4.

корпорации вложили колоссальные средства в создание региональных производственных цепочек для обслуживания глобальных рынков. Третьим препятствием является нехватка информации, необходимой для развития сотрудничества Юг-Юг, поскольку глобальные и региональные механизмы обмена информацией лишь в незначительной степени способствуют этим процессам Юг-Юг.

20. Скорость, с которой произошел скачок производства и торговли в Восточной Азии, и его воздействие на масштабы нищеты — число людей, живущих на 1,25 долл. США в день, уменьшилось во всем мире с 1,8 миллиарда человек в 1990 году до 1,4 миллиарда человек в 2005 году<sup>4</sup> — дают надежду на то, что такого же прогресса можно достичь и в других регионах развивающегося мира. Вместе с тем задача повышения качества жизни всех 5,6 миллиарда человек<sup>5</sup> в развивающихся странах заставляет задаться трезвым вопросом: как это скажется на состоянии окружающей среды? Ввиду угрозы изменения климата, которое приводит к утрате биоразнообразия, нехватке продовольствия и быстрому распространению уже известных и новых инфекционных заболеваний, очевидно, что планы в области развития должны учитывать все эти факторы — или же есть риск потерять достигнутое.

21. По мере того как 2 миллиарда людей в развивающихся странах стремятся вырваться из нищеты, а еще 2 миллиарда — повысить свой доход, те, кто отвечает за разработку политики, должны будут обеспечить, чтобы стратегии экономического роста одновременно способствовали повышению благосостояния населения и сохранению здоровой экологии, что позволит свести к минимуму отрицательные последствия. В рамках сотрудничества между развивающимися странами вполне возможно внедрить такую модель, если учитывать и применять на практике принципы устойчивого развития человеческого потенциала. При такой модели развития сотрудничество Юг-Юг может быть мощным фактором в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

### **III. Тенденции, характерные для процесса осуществления**

#### **A. Развивающиеся страны**

##### **Ведущая роль новых экономических держав**

22. Сотрудничество Юг-Юг охватывает весь диапазон направлений деятельности в области развития: от разовых мероприятий по распределению различных товаров, таких как скважинные погружные насосы с ручным приводом и перорально-регидратационная соль, до комплексных программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, создания систем электронной связи и научно-исследовательской деятельности. Ограничения в отношении объема настоящего доклада не позволяют полностью перечислить их, а тщательный анализ не всегда возможен по причине нехватки достоверных данных.

<sup>4</sup> См. *Millennium Development Goals Report 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.I.12), p. 4.

<sup>5</sup> См. *World Population Prospects: The 2008 Revision, Executive Summary*, p. 5.

23. В первые десять лет осуществления Буэнос-Айресского плана действий ряд развивающихся стран вышли на ведущие роли в рамках сотрудничества Юг-Юг. В 1997 году Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг по просьбе Комитета высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами организовала совещание с участием 25 таких ведущих стран, у каждой из которых есть технический потенциал и необходимая политическая воля, четкая национальная стратегия технического сотрудничества, реально функционирующие контактные пункты, база данных об имеющихся возможностях и надлежащее бюджетное финансирование. Эти 25 ведущих стран представляли все регионы: Гана, Маврикий, Нигерия, Сенегал и Южная Африка — Африку; Индия, Индонезия, Китай, Малайзия, Пакистан, Сингапур и Таиланд — Азию; Египет и Тунис — Ближний Восток; Мальта и Турция — Центральную и Восточную Европу; и Аргентина, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Перу, Тринидад и Тобаго и Чили — Латинскую Америку и Карибский бассейн. Наиболее развитые из этих ведущих стран — Бразилия, Индия, Китай и Южная Африка — своим примером показали, как благодаря собственным многолетним усилиям по наращиванию технического потенциала можно достичь уровня, на котором они стали способны оказывать помощь, заниматься передачей технологий, участвовать в обмене опытом по вопросам политики и предоставлять финансирование.

24. Число стран, принимающих активное участие в сотрудничестве Юг-Юг, с 1997 года сильно увеличилось, однако некоторые из них по-прежнему играют ведущую и центральную роль. Уникальное место занимают Индия и Китай, чьи стратегии в области сотрудничества Юг-Юг не имеют себе равных по своему масштабу и числу направлений. Обе эти страны в настоящее время осуществляют инициативы в области оказания технической помощи, которые охватывают почти все сферы, представляющие интерес для других развивающихся стран, и обе в последние десять лет подкрепляют техническую помощь финансовой поддержкой.

25. Китай выделил африканским странам миллиарды долларов в виде коммерческих и льготных кредитов на цели налаживания производства и продажи целого ряда категорий сельскохозяйственного и минерального сырья. В 2000 году он списал или сократил процентные ставки по задолженности развивающихся стран на сумму более 1 млрд. долл. США.

26. Индия потратила на программы технической помощи в целом 2 млрд. долл. США, из которых 40 процентов пошли на образование и подготовку кадров, еще 40 процентов — на осуществление проектов и соответствующие консультационные услуги и 20 процентов — преимущественно на ознакомительные поездки, культурные обмены и оказание чрезвычайной помощи.

27. В Африке Нигерия содействует развитию сотрудничества Юг-Юг через собственный целевой фонд в размере около 432 млн. долл. США, созданный в 1976 году и функционирующий под управлением Африканского банка развития. Средства из него выделяются в виде кредитов под низкие проценты на финансирование национальных и региональных проектов и в поддержку Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. В 2001 году под эгидой Африканского банка развития был создан Нигерийский фонд технического сотрудничества в размере 25 млн. долл. США для финанси-

рования научно-исследовательской деятельности и развития технологий в Африке.

28. Еще одним мощным локомотивом сотрудничества Юг-Юг является Южная Африка. Она установила тесные отношения сотрудничества — в двустороннем порядке или в рамках региональных форумов — со всеми странами Африки к югу от Сахары. Особо стоит отметить двустороннее соглашение об осуществлении трансграничного проекта по охране и развитию в районе гор Малути и Драконовых гор, подписанное с не имеющим выхода к морю Лесото и направленное на защиту биоразнообразия и содействие устойчивому развитию в районе этих гор, пересекающих общую границу двух стран. Этот проект предусматривает охрану наскальных рисунков в этих горах и содействие экономическому развитию на базе имеющихся природных и культурных ресурсов. Южноафриканская комиссия по установлению истины и примирению служит моделью для многих стран, переживших ожесточенные конфликты. Нельзя не отметить также то, что в дополнение к колоссальным инвестициям в развитие остальных африканских стран Южная Африка принимает участие в миротворческих миссиях по всему континенту.

29. Другие ведущие страны также участвуют в осуществлении многочисленных программ, в том числе беспрецедентно новаторских. Программа им. Боливара со штаб-квартирой в Каракасе, осуществляемая с 1993 года по инициативе Венесуэлы под эгидой Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, позволяет поддерживать связи с научно-исследовательскими учреждениями и коммерческими предприятиями в семи других странах (Аргентине, Бразилии, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Уругвае и Чили) в целях создания и укрепления потенциала региона в области новаторства в промышленном производстве, расширения рынков сбыта и повышения конкурентоспособности. Эта программа осуществляется через ряд объединений государственных и частных субъектов, включая торговые палаты, университеты и финансовые учреждения, — всем им предоставляются возможности для сбора и обработки предложений о сотрудничестве, проведения маркетинговых исследований и налаживания контактов для получения консультативной помощи и принятия практических мер, в том числе с профессиональными организациями финансистов, юристов, предпринимателей, бизнесменов и исследователей.

#### **Решение транснациональных задач**

30. В рамках сотрудничества Юг-Юг внимание уделяется также решению проблем, остро стоящих в развивающихся странах. В 1999 году Индонезия провела ряд межрегиональных совещаний по вопросам, связанным с глобализацией, включая создание систем социального страхования, стратегии сокращения масштабов нищеты и торговую политику. В 2000 году Тунис организовал семинар по вопросам внешней задолженности с участием 24 африканских стран. В том же году Перу совместно с Колумбией, Панамой, Чили и Эквадором рассмотрели вопросы, связанные с последствиями явления «эль-ниньо».

31. Сотрудничество Юг-Юг играет важную роль в решении общих для региона проблем и задач в области развития. В Маврикийской декларации<sup>6</sup> и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств<sup>7</sup>, принятых в 2005 году, сотрудничеству Юг-Юг была отведена центральная роль, прежде всего в реализации планов создания системы раннего предупреждения и обеспечения гарантий для стран, пострадавших от стихийных бедствий. Сотрудничество Юг-Юг фигурировало также в планах, принятых на втором этапе Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в ноябре 2005 года. В Тунисском обязательстве и Тунисской программе для информационного общества была подтверждена важность мер по созданию доступной для всех и ориентированной на развитие информационной системы, в связи с чем впоследствии индийские специалисты разработали недорогой простейший компьютер для использования в сельских районах.

32. Еще одной важной инициативой стало решение, принятое Группой 77 в 2006 году, о преобразовании Третьей всемирной сети научных организаций в Консорциум науки, техники и инноваций для стран Юга. Кроме того, в 2006 году по предложению Группы 77 в рамках мер по осуществлению Конвенции по биологическому разнообразию началась подготовка четырехлетнего плана действий по сотрудничеству Юг-Юг в области охраны биоразнообразия. Еще одним значительным событием того года стало начало осуществления Программы Международного органа по вопросам развития по укреплению потенциала в целях борьбы с терроризмом. По мере роста транснациональных угроз безопасности, таких как терроризм и распространение пандемических заболеваний, включая ВИЧ/СПИД, расширяются также и инициативы стран Юга по борьбе с ними, хотя для этого необходимо еще многое делать.

#### **Двусторонние и многосторонние инициативы**

33. Сотрудничество Юг-Юг осуществляется преимущественно в рамках двусторонних соглашений, в том числе заключенных на уровне учреждений. Турецкий институт стандартизации работает с партнерами из Болгарии, Индии, Кубы, Монголии, Республики Корея и Республики Молдова. Механизмы сотрудничества Юг-Юг включают также соглашения между рядом стран и региональные договоренности. Так, в дополнение к двусторонним соглашениям под эгидой Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), осуществляются программа технического сотрудничества и Соглашение о сотрудничестве в устойчивом освоении бассейна реки Меконг.

34. Роль региональных организаций может быть разной: от выполнения функции форума до активного участия. Особенно примечателен в этой связи пример Латиноамериканской экономической системы, которая реально содействовала разработке региональных стратегий в области технического сотрудничества, убедив должностных лиц страны сосредоточиться на необходимости разработки общей стратегии (1993 год), а затем обеспечив согласие по вопросу

<sup>6</sup> Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.A.4, и исправление), глава I, резолюция I, приложение I.

<sup>7</sup> Там же, приложение II.

о методологии разработки программ, обсуждения условий, наблюдения за осуществлением и его оценки (1994 год).

### **Создание сетей Юг-Юг**

35. Для реализации всех вышеуказанных мер необходимо поддерживать все более комплексную сеть, охватывающую экспертов, должностных лиц, предпринимателей, связи между учреждениями и потоки информации. Создание таких сетей является одной из основных особенностей сотрудничества Юг-Юг и, возможно, его наиболее ценным вкладом в повышение коллективной самообеспеченности развивающихся стран. Широкие возможности, которые открывают для создания и поддержания таких сетей Интернет и распространение мобильной телефонии повсюду в Африке, Азии и Латинской Америке, позволили наладить беспрецедентно широкие связи и демократизировали некогда доступные лишь узкой группе лиц средства дистанционной и массовой коммуникации. Так, женщины — одни из наиболее уязвимых членов общества — активно занимаются созданием неправительственных сетей Юг-Юг, призванных помочь им улучшить свое положение и решить основные экономические, социальные и политические проблемы.

36. В целом все развивающиеся страны принимают все более активное участие в обменах по линии Юг-Юг, хотя наиболее прогрессивные из них играют более заметную роль. Большинство инициатив осуществляются на двусторонней основе, однако растет число многосторонних обменов, принимающих форму диалога и инициатив по решению транснациональных проблем. Растет также число сетей, однако их необходимо гораздо больше. Работу с участием сразу многих стран необходимо вывести на новый уровень, сосредоточившись на стратегических задачах, таких как сотрудничество в области науки и технологий, здравоохранения, образования, развития инфраструктуры, энергетики и экологии.

## **В. Развитые страны**

### **Дополняющий характер сотрудничества Юг-Юг**

37. В Буэнос-Айресском плане действий<sup>1</sup> подчеркиваются пять основных моментов, касающихся роли развитых стран. Во-первых, это необходимость «более значительных, согласованных усилий» развитых и развивающихся стран, поскольку на прогресс каждой из этих групп влияют «политика и поступательное движение» другой (пункт 4). Во-вторых, что техническое сотрудничество между развивающимися странами «ни в коей мере не уменьшает обязанности развитых стран проводить необходимую политику, в частности увеличивать помощь на цели развития» (пункт 6). В-третьих, что техническое сотрудничество между развивающимися странами — «это не самоцель и не подмена технического сотрудничества с развитыми странами». В-четвертых, что более активные контакты с Севером «необходимы для передачи соответствующих технологий, а также для передачи современных технологий и знаний в других областях, где они имеют явные преимущества». И, наконец, что техническое сотрудничество «может послужить цели укрепления возможностей развивающихся стран по адаптации и интегрированию соответствующего вклада из развитых стран» (пункт 8).

38. Хотя в Буэнос-Айресе развитые страны присоединились к консенсусу по Плану действий, их участие в его осуществлении в эпоху «холодной войны» было весьма ограниченным. Те из них, что представляли ответы на вопросники ПРООН, вплоть до 1993 года открыто признавались, что помощь в целях развития не включает ассигнования на цели развития технического сотрудничества между развивающимися странами. Те из них, что включали в нее такой компонент, финансировали преимущественно консультационные услуги экспертов из развивающихся стран. Ситуация начала меняться в 1990-х годах. Поворотной точкой стала концепция новых направлений трехстороннего сотрудничества. В документе, представленном в 1995 году Комитету высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами (TCDC/9/2, пункт 49), ПРООН отметила, что ей была представлена информация лишь о единичных случаях оказания поддержки техническому сотрудничеству между развивающимися странами, но далее сообщила, что ряд развитых стран, включая Австралию, Австрию, Германию, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Францию и Японию, оказывают поддержку проектам сотрудничества Юг-Юг.

#### **Зарождение трехстороннего сотрудничества**

39. Первой развитой страной, которая стала оказывать на постоянной основе существенную поддержку сотрудничеству Юг-Юг, стала Япония, которая, начиная с Токийской международной конференции по развитию Африки, приступила к реализации обширной программы в этой области. Отчасти финансирование этой программы и надзор за ней осуществляла Специальная группа ПРООН по содействию техническому сотрудничеству между развивающимися странами, известная сегодня как Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг. После первой Токийской международной конференции с периодичностью раз в пять лет проводились последующие совещания на высшем уровне, и постепенно к этой работе стали присоединяться все больше стран-доноров. По инициативе Японии был организован ряд продуктивных форумов предпринимателей стран Азии и Африки, направленных на расширение торговых и инвестиционных потоков между этими континентами. Япония поддерживает западноафриканские научные исследования и учреждения в осуществлении проекта «Новый рис для Африки» (НЕРИКА), направленного на выведение новых высокоурожайных и устойчивых к сельскохозяйственным вредителям сортов риса, адаптированных к агроклиматическим условиям в регионе. В 2005 году Японское агентство по международному сотрудничеству приступило к осуществлению Программы совместного накопления знаний в странах Азии и Африки, призванной привлечь стороны из Африки и Азии к решению задач в секторах, имеющих ключевое значение для развития Африки. Еще одна инициатива была направлена на содействие тому, чтобы прогрессивные в экономическом отношении развивающиеся страны сами оказывали помощь в целях развития. Партнерами по этому проекту, который предусматривает установление целевых показателей, совместное покрытие расходов и направление экспертов для подготовки кадров в третьих странах, являются Бразилия, Египет, Мексика, Сингапур, Тунис и Чили. Япония поддерживает также ряд широких региональных механизмов сотрудничества: проект освоения бассейна реки Меконг и Африканский институт укрепления потенциала.

40. В последние десять лет значительные средства на финансирование многих инициатив Юг-Юг выделяют также Европейский союз и его члены, страны Северной Европы и Соединенные Штаты. В 2003 году Комитет высокого уровня высоко оценил решение Европейского союза образовать Евро-средиземноморское партнерство с участием своих 12 средиземноморских партнеров.

41. Развитые страны отмечают, что они с большей готовностью поддерживают трехсторонние механизмы, поскольку они в большей степени возлагают ответственность за осуществление проектов сотрудничества Юг-Юг на сами развивающиеся страны. Использование экспертов из развивающихся стран не только более уместно в культурном и социальном отношении, но и более экономично. Чаще всего поддержка в рамках трехсторонних механизмов призвана содействовать подготовке кадров. Содействие оказывается также созданию тематических систем управления и технологических систем, мерам по адаптации технологий, привлечению экспертов из стран Юга к осуществлению проектов и оказанию консультативных услуг, поддержке центров передового опыта и налаживанию контактов между учреждениями стран Юга.

42. В 2002 году Центры Соединенных Штатов по борьбе с заболеваниями и их профилактике и Агентство по международному развитию опубликовали доклад, озаглавленный "South to South Collaboration: Lessons Learned" («Взаимодействие Юг-Юг: накопленный опыт»), в котором они подчеркнули важность учета при разработке проектов наиболее подходящих подходов к взаимодействию по линии Юг-Юг. В числе факторов успеха были названы также четко поставленные задачи, компетентные и приверженные делу участники, постоянный контроль и оценка проделанной работы. Долгосрочные отношения и финансирование на постоянной основе были признаны более выгодными как для доноров, так и для получателей помощи, чем разовые проекты.

43. Страны-доноры, входящие в Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), принимают меры к налаживанию отношений партнерства с рядом развивающихся стран со средним уровнем дохода в целях оказания поддержки менее развитым странам.

## **С. Региональные и межрегиональные инициативы**

### **Региональные инициативы**

44. Рекомендации в отношении региональных мер, сформулированные в Буэнос-Айресском плане действий<sup>1</sup>, были направлены на а) укрепление существующих учреждений и организаций; б) налаживание межучрежденческих связей в высокоприоритетных областях; в) расширение возможностей сбора и анализа данных; и d) совершенствование региональных информационных систем технического сотрудничества между развивающимися странами (пункт 34). Укрепив учрежденческую и информационную базу, правительства могли приступить к осуществлению проектов в области сотрудничества. Этот системный подход, который был рекомендован на Конференции по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, не нашел применения ни в одном регионе. Однако стали активно создаваться региональные организации, ставящие перед собой экономические и политические цели. В 1990-х годах, когда на Уругвайском раунде торговых переговоров удалось вплотную подойти к созданию под эгидой ВТО основанной на нормах системы международной торговли,

стали поспешно разрабатываться региональные торговые соглашения, призванные дать странам больше пространства для маневра в политике в рамках мирового порядка. По данным ВТО, к концу 2008 года было заключено 421 региональное торговое соглашение, а разработка еще 400 вышла на заключительный этап. Около 40 процентов этих соглашений заключены между странами Юга.

45. Многие механизмы сотрудничества в ключевых областях, созданные в первые десять лет технического сотрудничества между развивающимися странами, сегодня переросли в официальные региональные договоренности с межрегиональными связями.

#### **Создание субрегиональных и региональных объединений**

46. Динамичный экономический рост, наблюдавшийся в последнее время в ряде развивающихся стран, придал новый импульс процессам региональной интеграции. Латиноамериканские страны в 2007 году создали Банк Юга для финансирования развития в регионе. Центральноамериканский общий рынок, Карибское сообщество (КАРИКОМ), Андское сообщество и Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) создали органы и регулятивные механизмы для содействия интеграции наземных и морских транспортных сообщений. В Африке в рамках Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) осуществляется Программа содействия торговле и транзитным перевозкам, а Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) приняло Протокол по транспорту, коммуникациям и метеорологии. АСЕАН приняла план действий по созданию интегрированной и конкурентоспособной системы морских перевозок. Члены Организации экономического сотрудничества (ЭКО) осуществляют в Центральной и Западной Азии ряд внутрирегиональных инициатив в области торговли и транспорта. Уже начала функционировать новая инфраструктура грузовых железнодорожных перевозок между Алматы в Казахстане и столицами других центральноазиатских республик, Исламской Республики Иран и Турции.

47. Африка и Южная Америка в настоящее время пока только создают континентальные объединения. Согласно Учредительному акту, вступившему в силу в 2002 году, 14 африканских субрегиональных организаций в скором времени будут интегрированы в Африканский союз. Некоторые из его структур, например парламент и Совет мира и безопасности, уже начали работу в новом режиме. Что касается сотрудничества в целях развития, то с 2001 года африканские государства усиленно работают над осуществлением Нового партнерства в интересах развития Африки, которое представляет собой стратегический механизм комплексных действий с коллегиальным надзором. Процесс осуществления Партнерства набирает обороты. Возродились давние надежды на создание «соединенных штатов Африки», и пять государств — членов Восточноафриканского сообщества обнародовали конкретные планы создания единого федеративного государства.

48. Продолжается также процесс континентальной интеграции Южной Америки — в мае 2008 года был подписан Учредительный акт Союза южноамериканских наций, и, как ожидается, эта структура, аналогичная Европейскому союзу, будет полностью создана к 2019 году. В состав Союза войдут все члены МЕРКОСУР и Андского сообщества, то есть в общей сложности 12 государств.

Перемены, которые несут эти инициативы, будут существенно способствовать дальнейшей региональной экономической интеграции Юга.

#### **Межрегиональные инициативы**

49. В последние годы расширяется также межрегиональное сотрудничество. В 2005 году сотрудничество между Азией и Африкой укрепилось с созданием нового азиатско-африканского стратегического партнерства и нашло отражение в увеличении торгового оборота и потоков инвестиций между этими регионами. В 2005 году Южноамериканское сообщество наций провело также в Бразилии первый саммит стран Южной Америки и Лиги арабских государств, а в 2006 году совместно организовало саммит стран Южной Америки и Африки, проведенный в Нигерии. В преддверии двадцать четвертой сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в 2007 году арабские государства и латиноамериканские страны договорились разработать общие механизмы сотрудничества в вопросах, касающихся охраны окружающей среды, включая борьбу с засухами и изменением климата, возобновляемые источники энергии, водные ресурсы, борьбу с загрязнением и охрану городской экологии.

50. Некоторые страны принимают участие не только в региональных, но и в межрегиональных инициативах. И Индия, и Китай провели совещания с участием лидеров целого ряда африканских стран, в ходе которых велась разработка двусторонних программ с учетом континентальных приоритетов. Обе страны установили тесные связи со странами Латинской Америки и Арабского региона. Малайзия в 1996 году начала налаживать отношения «интеллектуального» партнерства с южноафриканскими странами с целью поделиться своим опытом выработки и претворения в жизнь национальной концепции развития на основе международного диалога. Турецкое агентство по вопросам развития к 2007 году обеспечило курирование 930 проектов и мероприятий в 90 развивающихся странах и традиционно выделяет более двух третей всех ассигнований на осуществление программ Юг-Юг.

51. Многосторонняя инициатива, осуществляемая Индией, Бразилией и Южной Африкой, предусматривает ряд направлений деятельности: от проекта борьбы с голодом, курируемого ПРООН, до сотрудничества в высокотехнологичных областях. Кроме того, диалог между этими тремя государствами играет важную роль в укреплении и развитии межрегионального сотрудничества по линии Юг-Юг, свидетельством чего стала единодушная поддержка создания рабочей группы по осуществлению Трехстороннего соглашения о свободной торговле между Индией, МЕРКОСУР и Южноафриканским таможенным союзом на первом саммите этих трех стран.

## **D. Поддержка сотрудничества Юг-Юг со стороны Организации Объединенных Наций**

### **1. Каталитическая роль**

52. Поначалу Буэнос-Айресский план действий поставил Организацию Объединенных Наций перед колоссальными концептуальными трудностями. Организации, ранее занимавшиеся осуществлением проектов, которые требовали лишь знания особенностей материально-технического снабжения в развивающихся странах, теперь должны были учитывать их экономические, социальные, исторические и культурные реалии. Все, кроме двух, рекомендации относительно деятельности на региональном, межрегиональном и глобальном уровнях, содержащиеся в Плане действий, требовали от системы Организации Объединенных Наций беспрецедентно масштабных мер. «Всю систему развития Организации Объединенных Наций должен пронизывать дух технического сотрудничества с развивающимися странами, и все ее организации должны играть главенствующую роль в поощрении и укреплении технического сотрудничества с развивающимися странами», — отметили участники Конференции в пункте 45 Плана<sup>1</sup>. Поначалу этого не происходило. В первые десять лет осуществления Плана в каждом двухгодичном докладе о ходе его осуществления Комитет высокого уровня выражал неудовлетворение результатами работы организаций системы Организации Объединенных Наций. Руководящие принципы в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами для организаций системы Организации Объединенных Наций были разработаны в середине 1990-х годов, а оценка результатов работы стала проводиться только начиная с 2003 года.

53. В первые десять лет осуществления Буэнос-Айресского плана действий в каждом двухгодичном докладе о ходе его осуществления Комитет высокого уровня выражал неудовлетворение результатами работы организаций системы Организации Объединенных Наций. По этой причине в середине 1990-х годов были разработаны руководящие принципы в отношении технического сотрудничества между развивающимися странами для организаций системы Организации Объединенных Наций, после чего были установлены критерии оценки эффективности работы. Организации системы Организации Объединенных Наций достигли удовлетворительного уровня эффективности во второе и третье десятилетия осуществления Плана, когда они стали выступать в качестве убежденных поборников и активистов сотрудничества Юг-Юг. Сегодня все программы включают аспекты, касающиеся развития сотрудничества Юг-Юг, а некоторые организации сделали его одним из важнейших элементов своей политики и программ.

### **2. Усилия по разработке политики**

#### **Организаторская функция**

54. Выполняя функцию организатора мероприятий, Организация Объединенных Наций активно содействует контактам между государствами-членами, частным сектором и гражданским обществом в целях разработки стратегий и формирования консенсуса в отношении целей в области развития. Одним из примеров в этой связи являются цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, поскольку они мобилизовали страны на разработку

национальных и региональных стратегий сокращения масштабов крайней нищеты и голода, одновременно способствуя их совместной работе для поиска решений проблем, затрагивающих различные развивающиеся регионы. Одним из примечательных примеров в этой связи является Инициатива в области сотрудничества Юг-Юг Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Карибского сообщества под девизом «Пересекая границы, объединяя народы», направленная на укрепление регионального потенциала по расширению доступа к технической помощи и возможностям профессиональной подготовки в таких областях, как репродуктивное здоровье и образование, ВИЧ/СПИД, обучение необходимым в жизни навыкам, планирование профессионального роста, родительские обязанности и равноправие мужчин и женщин<sup>8</sup>.

### **Информационно-пропагандистская роль**

55. В рамках системы Организации Объединенных Наций ведущим пропагандистом подходов к вопросам развития, предусматривающих сотрудничество по линии Юг-Юг, является ПРООН. Эту свою функцию она выполняет на основе содействия работе Комитета высокого уровня и различных форумов для диалога Юг-Юг. Она возглавляет также деятельность по проведению аналитических исследований и разработке руководящих указаний в отношении сотрудничества Юг-Юг для системы Организации Объединенных Наций, включая двухгодичные доклады Администратора и Генерального секретаря о ходе сотрудничества Юг-Юг, представляемые межправительственным органам. Помощь в этом ПРООН оказывают многие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, представляя результаты исследований и данные о тенденциях в области сотрудничества Юг-Юг в областях, которыми они занимаются.

### **Экспертное руководство и консультационная помощь**

56. Примеры экспертного руководства и консультационной помощи системы Организации Объединенных Наций содержатся в «Докладе о креативной экономике за 2008 год»<sup>9</sup>, подготовленном совместно Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), Центром по международной торговле и Специальной группой ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг. На Форуме по вопросам сотрудничества Юг-Юг и региональной интеграции, который был организован ЮНКТАД в рамках рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по международному сотрудничеству на тему «Сотрудничество Юг-Юг и региональная интеграция» в феврале 2009 года в Женеве, участники изучили вопрос о том, каким образом можно оградить Юг от всей тяжести последствий финансового кризиса. ЮНКТАД уже давно является генератором ценных результатов исследований и данных, которые помогают развивающимся странам в разработке политики, поскольку проясняют существующие тенденции и содержат анализ соответствующих экономических вопросов, в частности в контексте глобализации.

<sup>8</sup> См. SSC/15/1, пункт 40.

<sup>9</sup> UNCTAD/DITC/2008/2.

### Систематический учет

57. Задачи в области сотрудничества Юг-Юг все более систематически учитываются в работе и повестках дня учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в области развития. С 2003 года они были включены в рамки практической деятельности ПРООН во всех областях: демократическое управление, борьба с нищетой, предупреждение кризисов и послекризисное восстановление, энергетика и окружающая среда, информационно-коммуникационные технологии и ВИЧ/СПИД. В многолетних рамках финансирования на 2004–2007 годы ПРООН включила сотрудничество Юг-Юг в число «составляющих эффективности деятельности в области развития»<sup>10</sup>, поставив перед страновыми отделениями такие задачи, как выявление требующих решения вопросов, содействие созданию необходимых условий для сотрудничества и привлечение к работе правительств, частного сектора и гражданского общества. ПРООН и Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг выполняют функцию координации систематического учета задач, касающихся сотрудничества Юг-Юг, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. ПРООН, которая осуществляет надзор за системой координаторов-резидентов, содействует сотрудничеству Юг-Юг, действуя через страновые группы Организации Объединенных Наций, а Специальная группа отслеживает, координирует и содействует учету вопросов сотрудничества Юг-Юг в системе развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, Специальная группа организует выставку «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг», которая приурочена к ежегодному Дню сотрудничества Юг-Юг Организации Объединенных Наций, а также заведует Фондом Организации Объединенных Наций для сотрудничества по линии Юг-Юг.

58. Еще одним примером, свидетельствующим о приверженности учреждений Организации Объединенных Наций развитию сотрудничества Юг-Юг, является Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала, который был разработан в 2005 году под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и в котором сотрудничеству Юг-Юг отводится заметная роль. Кроме того, 23 июля 2008 года Комитет по вопросам политики Генерального секретаря Организации Объединенных Наций издал решение № 2008/26 о сотрудничестве Юг-Юг, в котором отметил, что Организация Объединенных Наций «твердо привержена развитию сотрудничества Юг-Юг как одного из важнейших механизмов достижения согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия». Старшим должностным лицам было рекомендовано продолжать работать над расширением системной поддержки, оказываемой сотрудничеству Юг-Юг Организацией Объединенных Наций. В этой связи в настоящее время разрабатывается межучрежденческий рамочный механизм совместной деятельности для расширения поддержки со стороны всей системы Организации Объединенных Наций усилиям по линии Юг-Юг в таких областях, как продовольственная безопасность, изменение климата и ВИЧ/СПИД.

<sup>10</sup> См. SSC/15/2, пункт 6.

### 3. Усилия по разработке программ

#### Научные исследования и подготовка кадров

59. Научные исследования и подготовка кадров составляют важную часть усилий Организации Объединенных Наций по содействию сотрудничеству Юг-Юг. Это направление деятельности возглавляет ЮНЕСКО, поскольку традиционно почти все ее программы предусматривают региональное взаимодействие между странами по таким вопросам, как образовательные стандарты, развитие культуры, подготовка научных кадров и научные исследования. Особенно успешной инициативой стало создание Академии наук стран «третьего мира» — программа, осуществляемая при поддержке ЮНЕСКО по линии Юг-Юг и предусматривающая предоставление грантов на цели проведения исследований, оплаты поездок, стипендий и наград молодым ученым из развивающихся стран с целью поощрить талантливых специалистов из развивающихся стран заниматься проблемами бедных.

60. Еще одним примером усилий Организации Объединенных Наций является Центр международной торговли — совместная инициатива ЮНКТАД и ВТО, предусматривающая проведение по запросам развивающихся стран автоматизированного анализа торгового потенциала в разбивке по странам, регионам, секторам и видам продукции. На Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в мае 2008 года был разработан многолетний план сотрудничества Юг-Юг по вопросам биоразнообразия в целях развития, одним из важнейших компонентов которого является проведение совместных исследований при особом упоре на обмен научно-техническими знаниями и опытом, а также проведение стратегических оценок и выявление общих сильных сторон и взаимовыгодных возможностей.

#### Консультационная помощь по техническим вопросам

61. Система Организации Объединенных Наций активно занимается обеспечением экспертного руководства по техническим вопросам и оказанием специализированной консультационной помощи по техническим вопросам, используя механизмы Юг-Юг. В рамках Специальной программы обеспечения продовольственной безопасности, осуществляемой Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), более 1400 экспертов и технических специалистов из передовых развивающихся стран жили и работали с фермерами в странах, запросивших помощь. Примером оказания Организацией Объединенных Наций экспертных услуг может служить также работа Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), которая создала в 90 странах повсюду в мире механизмы технической поддержки, обеспечивающие ведение баз данных о местных и региональных экспертах и консультантах, оказание технической поддержки и укрепление потенциала в борьбе с ВИЧ/СПИДом.

62. Кроме того, большинство экспертов из числа добровольцев Организации Объединенных Наций являются гражданами развивающихся стран. В 2008 году большинство прикомандированных добровольцев (79 процентов) были гражданами развивающихся стран, прежде всего африканских. Более одной трети из них работали в собственных странах как национальные добровольцы Организации Объединенных Наций, а остальные были направлены в различные страны по всем регионам. Организация Объединенных Наций по промышленному

развитию (ЮНИДО) осуществляет перспективную программу создания центров передового опыта в развивающихся странах. Кроме того, в 1994 году при поддержке ЮНФПА начала функционировать межправительственная сеть партнеров по содействию демографическому развитию с участием более 20 развивающихся стран, занимающаяся оказанием технической поддержки и налаживанием сотрудничества в вопросах, касающихся народонаселения и репродуктивного здоровья. В странах со средним уровнем дохода создаются центры сотрудничества Юг-Юг ЮНИДО для содействия обмену знаниями, опытом и технологиями между ними и наименее развитыми странами. Первый такой Центр сотрудничества Юг-Юг был торжественно открыт в 2006 году в Индии, и с тех пор аналогичные центры были созданы в Бразилии, Египте, Китае, Российской Федерации и Южной Африке.

### **Документальное закрепление передовой практики**

63. Учреждения Организации Объединенных Наций совместными усилиями стремятся документально закреплять передовую практику сотрудничества Юг-Юг в областях своей компетенции. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) ведет региональную базу данных о сотрудничающих по линии Юг-Юг центрах, консультативных группах и комитетах экспертов, исследовательских и научных группах и других механизмах сотрудничества в проведении исследований, направленных на расширение возможностей в их проведении, распространение результатов исследований и обеспечение доступности инноваций и надлежащих технологий и услуг в области здравоохранения. ПРООН в сотрудничестве с правительством Бразилии создала в Бразилиа Международный центр по проблемам нищеты, который занимается развитием сотрудничества Юг-Юг в проведении прикладных исследований и подготовке кадров по проблеме нищеты. Кроме того, ПРООН готовит национальные и региональные доклады о развитии человеческого потенциала, привлекая к этой работе местных ученых, что свидетельствует о заметном прогрессе в развитии интеллектуального сотрудничества Юг-Юг.

### **Создание сетей**

64. Организация Объединенных Наций активно поддерживает создание сетей в целях развития. ПРООН имеет несколько «сетей знаний» по всем пяти областям ее практической деятельности — благодаря этим сетям сотрудники и эксперты повсюду в мире могут обмениваться информацией и знаниями. ПРООН привержена делу развития таких сетей сотрудничества Юг-Юг. Специальная группа ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг с 2006 года работает над расширением сети правительственных координационных центров сотрудничества Юг-Юг с целью включить в них субъекты гражданского общества и частного сектора, причем особое внимание в этой работе уделяется таким субрегиональным группировкам, как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Карибское сообщество и Восточноафриканское сообщество.

65. За счет налаживания контактов между этими различными группами, работающими в субрегионе, Специальная группа стремится наладить отношения партнерства и связи в целях активизации развития через формальные и неформальные механизмы, а также раз в месяц выпускает новостной бюллетень с информацией о новых технологиях, бизнес-решениях, совещаниях и другой информацией, имеющей отношение к развитию. Кроме того, ВОЗ активно соз-

дает региональные сети компетентных учреждений и партнерских организаций для содействия оказанию технической помощи сектору здравоохранения. При этом она действует через «концентраторы знаний», занимающиеся сбором, обработкой, распространением и обменом знаниями и опытом на основе оказания помощи в подготовке кадров и технических вопросах. ЮНИДО руководила осуществлением инициативы в рамках сотрудничества Юг-Юг, благодаря которой была создана сеть укрепления потенциала в области подготовки по вопросам биологической безопасности с участием университетов в Консепсьоне, Чили, Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, и Малайе, Малайзия.

### **Передача технологий**

66. ЮНКТАД создала сеть центров передовых технологий, содействующих передаче технологий и знаний в страны Африки на основе подготовки научных специалистов и технических экспертов. Она содействует также контактам между членами сети и участниками курсов подготовки, организуемых в Египте, Индии, Китае, Объединенной Республике Танзания и Южной Африке. Передача технологий входит также в круг задач, порученных центрам сотрудничества Юг-Юг, которые курируются ЮНИДО. Специальная группа ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг создала также механизм под названием «Глобальная биржа по обмену активами и технологиями между странами Юга», призванный содействовать обменам по линии Юг-Юг и передаче практических решений задач в области развития, а также надлежащих технологий, способствующих устойчивому развитию.

## **IV. Новые возможности и проблемы**

### **A. Сотрудничество Юг-Юг в рамках глобальных переговоров**

#### **1. Определение форм глобального управления**

67. На 1960-е годы пришла волна подписания международных соглашений между странами Юга, включая соглашения о создании Организации стран-экспортеров нефти, Движения неприсоединившихся стран, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Организации Исламская конференция. Однако вехой в истории сотрудничества Юг-Юг стало создание в 1964 году Группы 77, поскольку это открыло перед развивающимися странами возможность принимать активное участие в международных переговорах и глобальном управлении. Это включает категоризацию фактов и статистики по сложным вопросам, разработку стратегии, приемлемой для всех ее государств-участников (число которых сегодня составляет более 130), и подробную, построчную проработку резолюций и планов действий по всему спектру глобальных вопросов.

68. Учитывая неоднородность членского состава Группы 77 и тот факт, что ее члены преследуют многочисленные различные интересы, проведение таких переговоров было большим успехом. Группе удастся творчески и эффективно решать сложные вопросы, например касающиеся морского права и глобальных экологических проблем, не позволяя зачастую противоречивым интересам членов подорвать лежащую в основе ее работы солидарность. Группа извлекает пользу из неоднородности своего членского состава, поощряя разработку стра-

тегий развития отдельными подгруппами, такими как наименее развитые страны, страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. Группа подходит к каждому вопросу, стоящему на повестке дня Генеральной Ассамблеи, с позиций развития. В 1971 году Группа сформировала Группу 24 для участия в работе Международного валютного фонда и Всемирного банка. В 1994 году на тридцатом юбилейном совещании она договорилась создать свои отделения во всех основных местах службы Организации Объединенных Наций повсюду в мире: в Женеве, Найроби, Париже, Риме и Вене. Также в 1994 году был создан совместный механизм координации действий с Движением неприсоединившихся стран.

69. Группа 77 не только привнесла в систему Организации Объединенных Наций свой взгляд на традиционные вопросы развития, но и представила за глобальным «столом переговоров» новые концепции, такие как право на развитие и права стран на генетические ресурсы растительного и животного мира. Группа также творчески подходит к участию в переговорах по вопросам, касающимся Международного уголовного суда и реформы Организации Объединенных Наций. Расширение системы Организации Объединенных Наций в последние несколько десятков лет, включая создание Университета Организации Объединенных Наций и Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), — это почти полностью заслуга Группы 77, выдвинувшей соответствующие инициативы.

## **2. Реагирование на назревающие кризисы**

70. Новый вес развивающихся стран в мировой экономике кардинально изменил динамику глобальных переговоров. Раньше развивающиеся страны оставались на обочине глобальных переговоров по вопросам торговли, но сегодня, когда их производственный сектор и рынки имеют глобальное значение, без их согласия успешный исход невозможен — как об этом свидетельствует приостановка Дохинского раунда. Интересы развивающихся стран в рамках межрегиональных соглашений об экономическом партнерстве теперь связаны не только с получением помощи или передачей технологий, но и со взаимными торговыми преференциями. В условиях нынешнего глобального финансового кризиса развивающиеся страны стали все более настойчиво выступать за внедрение многостороннего управления международной валютно-финансовой системой. Они хотят также, чтобы эта система была реформирована, с тем чтобы международный торговый режим содействовал достижению целей в области развития. Чтобы их достичь, необходимо повысить сплоченность Группы и укрепить отношения партнерства с Севером, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором.

## В. Сотрудничество Юг-Юг в вопросах, касающихся торговли, финансов и инвестиций

### 1. Новые центры роста на Юге

71. Когда развивающиеся страны в 1964 году мобилизовали свои силы, образовав Группу 77, они рассматривали мировую экономику как поделенную на индустриальный «центр» и аграрную «периферию», к которой принадлежали развивающиеся страны. Не прошло и пятидесяти лет, как эта концепция оказалась устаревшей, поскольку сегодня бывшие промышленно развитые страны переживают экономический кризис, а в развивающемся мире продолжается рост. В Бразилии, Индии и Китае — лидерах по объему экспорта сельскохозяйственной продукции, промышленных товаров и информационных услуг — темпы роста замедлились, но, по прогнозам, они восстановятся быстрее. Даже Африка оказалась в определенной мере защищена от последствий падения спроса на сырье, экспортируемое в развитые страны. В 1995–2005 годах объем экспорта в развивающиеся страны увеличился в четыре раза, а сегодня четверть всего экспортируемого объема руд и минералов и 20 процентов экспортируемой нефти закупает Азия.

72. В последние десять лет развивающиеся страны стали крупнейшими участниками мировой торговли. Становление Китая и его соседей в качестве мирового центра производства сделало их также центром торговли товарами по линии Юг-Юг, объем которой в стоимостном выражении увеличился с 577 млрд. долл. США в 1995 году до более 2 трлн. долл. США в 2006 году. За этот же период доля товаров, экспортируемых по линии Юг-Юг, в общем объеме экспорта увеличилась на 7 процентов в Африке, на 4 процента в Азии и на 3 процента в Латинской Америке и Карибском бассейне<sup>11</sup>. Промышленные товары теперь составляют почти половину торговых потоков по линии Юг-Юг; увеличился также объем торговли сырьем, включая топливо, особенно между регионами, причем Азия стала главным рынком для Африки. Более 40 процентов всех иностранных прямых инвестиций направляется в наименее развитые страны, и в число основных доноров этих средств входят Аргентина, Бразилия, Мексика, Чили, Южная Африка и азиатские страны<sup>12</sup>. Вместе с тем, несмотря на общий прогресс, наиболее значительных успехов достигла Азия (см. таблицу 1).

Таблица 1

**Торговля Юг-Юг, в разбивке по пунктам назначения, 2006 года<sup>a</sup>**  
(в процентах от всего объема торговли Юг-Юг)

	<i>Африка</i>	<i>Северная и Южная Америка</i>	<i>Азия</i>
Африка	1,4	0,6	2,6
Северная и Южная Америка	0,6	5,8	3,3
Азия	4,3	3,9	77,6

<sup>a</sup> UNCTAD TD/425.

<sup>11</sup> См. TD/B/C.II/МЕМ.2/2.

<sup>12</sup> TD/B/C.II/МЕМ.2/2, пункт 11.

## 2. Координация политики и негосударственные субъекты

73. Меры, принимаемые на национальном уровне и нередко разработанные в рамках сотрудничества Юг-Юг, позволили создать благоприятные условия для привлечения иностранных инвесторов. Это в первую очередь относится к Азии, которая может по праву гордиться своими высококвалифицированными кадрами и отличной транспортной инфраструктурой. В этом субрегионе, за исключением Японии, находятся 16 из 25 крупнейших морских портов в мире и 14 из 25 крупнейших контейнерных портов.

74. Растут также число и доходность транснациональных корпораций стран Юга, что еще больше способствует увеличению объема прямых иностранных инвестиций Юг-Юг и других инвестиционных потоков. В докладах ЮНКТАД, озаглавленных “World Investment Report” («Доклад о мировых инвестициях»), за 1993<sup>13</sup>–2005 годы<sup>14</sup> отмечается, что число материнских транснациональных корпораций в развивающихся странах увеличилось с 2700 до 18 029. За последние 20 лет стоимость активов и численность сотрудников транснациональных корпораций стран Юга увеличились, соответственно, в восемнадцать и три раза. В настоящее время товары производятся повсюду в мире, комплектующие завозятся из различных регионов и стран, что служит еще одним наглядным примером углубления интеграции компаний и субъектов частного сектора стран Юга.

75. Развивающиеся страны принимают энергичное участие в нынешнем раунде переговоров о глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами, который направлен на разработку рамочного механизма содействия торговле Юг-Юг на основе заключения преференциальных торговых соглашений и соглашений о преференциальных тарифах, которые разрешены ВТО. На долю участников этой глобальной системы приходится около половины всего объема экспорта из развивающихся стран.

76. Экономика развивающихся стран привлекает также инвестиции из всех регионов, включая потоки Юг-Юг. В 2007 году объем исходящих прямых иностранных инвестиций из развивающихся стран достиг рекордного показателя в 253 млрд. долл. США, что еще раз свидетельствует об успешности сотрудничества Юг-Юг, поскольку около 40 процентов этих инвестиций осуществлялись между странами Юга. Это в немалой степени заслуга правительств развивающихся стран, поскольку они заключили целый комплекс двусторонних соглашений об инвестициях с целью создать благоприятные условия для иностранных инвесторов. Из 2608 таких соглашений, действующих в настоящее время, 27 процентов были заключены между самими развивающимися странами. Кроме того, их меры, направленные на содействие бизнесу, привели к тому, что резко увеличилось число транснациональных корпораций из развивающихся стран, включенных в список крупнейших мировых транснациональных корпораций «Форчун-500»: с 19 в 1990 году до 60 в 2009 году.

77. О дополняющем характере усилий по линии Юг-Юг свидетельствует также структура инвестиционных потоков. Сходство экологических, климатических, культурных и социально-экономических условий способствует осуществлению программ прямых иностранных инвестиций, ориентированных на ну-

<sup>13</sup> *World Investment Report 1993*, p. 20.

<sup>14</sup> *World Investment Report 2005*, annex A.1.8, pp. 264 and 265.

жды стран-получателей и предусматривающих передачу технологий, навыков, ноу-хау и бизнес-моделей. Обзоры инвестиционной политики, проведенные ЮНКТАД в более чем 20 развивающихся странах, показывают, что инвестиции по линии Юг-Юг, как правило, являются трудоемкими и приводят к созданию большего числа рабочих мест, чем преимущественно капиталоемкие прямые инвестиции из стран Севера. Инвестиции из стран Азии в страны Африки предусматривают, главным образом, создание совместных предприятий, а не приобретение или поглощение существующих корпораций.

78. Все это свидетельствует о все более важной роли торговли, финансирования и инвестиций в развитии человеческого потенциала, опирающегося на национальные, региональные и глобальные меры, часто разрабатываемые в рамках сотрудничества Юг-Юг.

## **С. Насущные проблемы**

### **1. Отставание в социальном развитии**

79. В ходе международных обсуждений экономических и социальных вопросов часто упускается из виду тот факт, что единицей измерения любого «развития» являются люди. Любой рассмотренный в настоящем докладе аспект сотрудничества Юг-Юг имеет отношение к социальному развитию, однако для того, чтобы подчеркнуть его важность, имеет смысл рассматривать эту взаимосвязь отдельно. Главной особенностью нынешнего глобального социального положения является разделение мирового населения численностью более 6 млрд. человек на большинство в две трети, состоящее из бедного населения и проживающего преимущественно в Африке, Азии и Латинской Америке, и богатую треть населения, проживающую в главным образом в промышленно развитых странах Европы, Северной Америки и в отдельных частях Австралии. Такое разделение, пусть и смягчаемое повышением уровня жизни во все большем числе стран со средним уровнем дохода, проявляется в различных формах, как показывают последние издания «Доклада о развитии человека»:

а) 1,4 млрд. человек живут на 1,25 или менее долл. США в день, а 2,6 млрд. — на 2 или менее долл. США в день;

б) почти 2 млн. детей ежегодно умирают из-за недостатка чистой воды и надлежащих санитарных условий. Ежегодно 8,8 млн. детей умирают в возрасте до пяти лет, большинство из них — от болезней, которые давно являются излечимыми;

в) совокупный доход 500 самых богатых людей на планете превышает доход 416 млн. самых бедных людей. На 40 процентов мирового населения, живущего на 2 или менее долл. США в день приходится лишь 5 процентов общемирового дохода, а на 10 процентов самого богатого населения — 54 процента;

г) в странах Африки к югу от Сахары менее 40 процентов женщин получают квалифицированную медицинскую помощь при родах, а в Южной Азии такую помощь получают менее 30 процентов. Ежегодно у более 60 млн. женщин происходят роды без квалифицированной медицинской помощи;

е) в результате ВИЧ/СПИДа средняя продолжительность жизни в Ботсване сократилась до 31 года. Сегодня ребенок, родившийся в Замбии, имеет меньше шансов достичь 30-летнего возраста, чем человек, родившийся в Англии в 1840 году;

ф) в Африке, население которой составляет 14 процентов мирового населения, производится лишь 3 процента общемирового объема электроэнергии. Общий потенциал имеющихся мощностей по выработке электроэнергии на континенте составляет чуть более 100 000 мегаватт, при этом на Южную Африку приходится 47 процентов мощностей, а на страны Северной Африки — еще 35 процентов;

г) большое число людей покинуло развивающиеся страны в поисках работы и лучших условий жизни. Сегодня в мире, по оценкам, насчитывается 192 млн. мигрантов: 1 из 35 человек живет и работает в другой стране. Сумма переводимых ими на родину денежных средств превышает совокупный объем официальной помощи в целях развития и гуманитарной помощи.

80. В ответ на вызовы в области развития гражданское общество в странах Юга проводит активную работу — от исследований и демонстраций до удовлетворения базовых потребностей, часто используя для достижения этих целей механизмы сотрудничества Юг-Юг. Одним из таких примеров являются Академия наук стран третьего мира и ее вспомогательные структуры — Организация стран третьего мира за укрепление роли женщин в науке и Сеть научных организаций стран третьего мира, которые поддерживают проведение научных исследований в развивающихся странах. Расположенная в Монтевидео, Уругвай, неправительственная организация «Сошиал уотч» издает ежегодный доклад, в котором рассматривается роль развивающихся стран на международной арене. Другим примером является общество «Женщины и проблема СПИДа в Африке», располагающее сетью из 40 низовых страновых отделений, пропагандирующих среди женщин, детей и семей меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

81. За последние десятилетия позитивный вклад в сотрудничество по линии Юг-Юг вносили также отдельные лица, например Вангари Маатаи и Мо Ибрахим из Африки, посвятившие свои усилия, соответственно, охране окружающей среды и мотивированию лидеров африканских стран обеспечению демократического управления. Лауреат Нобелевской премии из Бангладеш, Мухаммад Юнус, основал Банк «Грамин», применяющий концепцию микрофинансирования и обеспечивающий экономическую независимость миллионам бедных людей во всех уголках развивающегося мира.

82. Правительства приняли многочисленные резолюции, декларации, конвенции и договоры, в которых рассматривается множество проблем, стоящих перед развивающимися странами. Правительственные и неправительственные организации положили начало процессам консультаций и создали сети обмена знаниями, в том числе между странами Юга. Ориентированная на людей программа в области развития требует от правительств принятия последующих мер и осуществления существующих договоров и соглашений, а также твердой приверженности сформулированным в Декларации тысячелетия целям в области развития по линии Юг-Юг и Север-Юг.

## 2. Возникающие кризисы

83. Наиболее серьезным возникающим кризисом является на сегодняшний день глобальное потепление, вызываемое выбросами газов от промышленного производства. При сохранении нынешней тенденции средние температуры на планете могут увеличиться в этом столетии более чем на 5 градусов Цельсия, в то время как пороговой величиной для опасных климатических изменений, наносящих необратимый ущерб окружающей среде, является увеличение температуры примерно на 2 градуса Цельсия. Если это произойдет, миллионы людей во всем мире пострадают от изменений в структуре производства продовольствия, распространения инфекционных заболеваний, нехватки воды и повышения уровня моря. Для противодействия этому явлению правительства предприняли попытку сократить выбросы «парниковых газов», приняв надлежащие нормы. В соответствии с Киотским протоколом к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>15</sup> большинство развитых стран (за исключением Австралии и Соединенных Штатов Америки) согласились сократить к 2012 году свои выбросы до определенного уровня.

84. Предпринимаются конструктивные меры по линии Юг-Юг в отношении одного из аспектов глобального потепления — стихийных бедствий, обусловленных изменением климата. Это является частью деятельности по повышению готовности к стихийным бедствиям, которая началась в 1990-е годы и внесла значительные изменения в международную политику: помощь в случае стихийных бедствий уже не рассматривается как единовременная акция, а как деятельность, которую необходимо планировать и включать в программы устойчивого развития. Такой подход требует развития сотрудничества по линии Юг-Юг, поскольку эффективность оказания помощи в случае стихийных бедствий в значительной степени зависит от оперативности ее предоставления и ее адекватности. При этом делается упор на инициативную политику по информированию, мотивированию и обеспечению участия людей во всех аспектах уменьшения опасности стихийных бедствий в их общинах. Этот подход предусматривает учет опыта прошлых стихийных бедствий для улучшения мер по снижению опасности. Надлежащая основа для применения такого подхода содержится в Йогогамской стратегии 1994 года по обеспечению более безопасного мира<sup>16</sup>, Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, осуществление которой было начато Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом в рамках межучрежденческой деятельности в 2000 году (резолюция 54/219 Генеральной Ассамблеи), и Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин<sup>17</sup>.

85. Для осуществления Международной стратегии в качестве стратегии по линии Юг-Юг Всемирный банк при поддержке Австралии, Германии, Дании, Европейской комиссии, Испании, Италии, Канады, Люксембурга, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии создал в 2006 году Глобальный фонд по уменьшению опасности бедствий и восстановлению. Ожидается, что через этот фонд за период 2008–2015 годов будет предоставлено 100 млн. долл. США.

<sup>15</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 2303, No. 30822.

<sup>16</sup> A/CONF.172/9, резолюция 1, приложение I.

<sup>17</sup> A/CONF.206/6 и Corr. 1, глава I, резолюция 2.

86. В отношении других возникающих кризисов, таких как распространение токсических загрязняющих веществ на земле, в море и воздухе, утрата биологического разнообразия и быстрый процесс опустынивания, — входящих в круг ведения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) — правительства приняли стратегический план, включающий в качестве одного из восьми компонентов сотрудничество по линии Юг-Юг. В нем делается упор на создание институционального потенциала и на важную роль научных знаний и технологии, от которых в значительной степени зависит то, каким образом используются и распределяются между жителями Земли ресурсы планеты. Участники Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии на своем совещании в мае 2008 года приняли решение разработать многолетний план действий по сотрудничеству Юг-Юг в области сохранения биоразнообразия в целях развития. В 2007 году государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, приняли 10-летний стратегический план (2008–2018 годы), содержащий важные элементы сотрудничества по линии Юг-Юг. Они призвали к созданию эффективных систем обмена знаниями, в том числе традиционными знаниями, и выявления примеров наилучшей практики и успешных результатов и обмена ими. Сотрудничество по линии Юг-Юг также необходимо для обеспечения доступа к имеющейся технологии.

## V. Выводы и рекомендации

87. В этом столетии мы стали свидетелями обретения развивающимися странами все большего влияния на международной арене. Экономические достижения и коллективное отстаивание позиций привели к возрастанию их роли в международных экономических переговорах и институтах глобального управления, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, ВТО и недавно созданной Группы 20. Несмотря на эти значительные успехи, развивающиеся страны нуждаются в более прочных механизмах эффективной координации политики и в соответствующих учреждениях для обеспечения согласованного подхода к активизации коллективных действий. Необходимы диалог по вопросам надлежащей политики и институциональных реформ, а также создание потенциала для мониторинга и оценки сотрудничества по линии Юг-Юг в вопросах достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Также необходимо разработать стандарты, правила и нормативные рамки, способствующие активизации сотрудничества между странами Юга. Требуется подготовить методологии сбора информации о потоках помощи по линии Юг-Юг и других формах сотрудничества, в том числе о взносах натурой и совместном использовании природных ресурсов и знаний. Необходимо провести исследования по отдельным странам и регионам в плане установления сильных и слабых сторон их потенциала для определения направленности инициатив по сотрудничеству между странами Юга в целях достижения наивысших результатов.

88. Финансовые потоки, торговля и помощь в целях развития по линии Юг-Юг по-прежнему играют большую роль для роста развивающихся стран. Помощь в целях развития включает в себя обмен знаниями и опытом, обучение, передачу технологии, взносы натурой, механизмы совместного несения

расходов, льготные кредиты, кредитные линии и многие другие инновационные меры. Поэтому необходимо привлекать новых игроков, обладающих ресурсами и политической волей для оказания помощи другим странам Юга.

89. В настоящем докладе подчеркивается, что, хотя в деятельности по линии Юг-Юг участвуют все развивающиеся страны, более развитые из них сыграли ключевую роль в качестве ведущих звеньев многострановых программ, центров обмена знаниями и опытом и источников экспертных знаний, технологии и финансирования. Однако, несмотря на достигнутые этими ключевыми странами успехи, по-прежнему существуют области, в которых они сами нуждаются в помощи для укрепления потенциала и обеспечения справедливого распределения плодов роста в целях решения проблемы сохраняющихся в этих странах очагов нищеты. Поэтому для устранения выявленного дисбаланса в развитии стран Юга требуются два вида помощи: помощь, необходимая для удовлетворения базовых потребностей, связанных с выживанием тех, кто находится на более низком уровне развития, и помощь, ориентированная на удовлетворение потребностей тех, кто находится на более высоком уровне развития. Этот двойной подход должен быть признан и принят донорами и организациями системы Организации Объединенных Наций. Одновременно с этим развивающиеся страны должны обеспечить принятие надлежащей политики и создание институциональной инфраструктуры для того, чтобы им могла быть предоставлена помощь.

90. Усилия в области развития по линии Юг-Юг получают все большую поддержку со стороны доноров стран Севера с помощью трехсторонних механизмов. И наоборот, в ряде случаев страны Юга смогли предоставить экспертные знания и ноу-хау развитым странам.

91. В выводах также подчеркивается роль Организации Объединенных Наций в качестве катализатора инициатив по линии Юг-Юг и отмечается ее возрастающее значение как посредника между развивающимися и развитыми странами и как содействующей стороны в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Организация Объединенных Наций, широко представленная в странах Юга, способна выявлять имеющиеся в развивающихся странах возможности и недостатки в процессе сбора, анализа и распространения информации о наилучшей практике и уроках, извлеченных из реализуемых программ в области развития.

92. Работа Организации Объединенных Наций должна в первую очередь быть ориентирована на создание национального потенциала в приоритетных областях развития путем содействия внутрирегиональному и межрегиональному обмену знаниями и взаимовыгодному сотрудничеству между странами, испытывающими трудности в плане развития, и странами, в которых был создан более мощный технологический и иной потенциал. Система Организации Объединенных Наций должна поддерживать сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, в первую очередь в региональном плане, путем обеспечения связи между национальными центрами передового опыта, привлечения международных специалистов по правовым вопросам, связанным с соответствующими мандатами фондов, программ и учреждений Организации Объединенных Наций, и применения нейтрального подхода в процессе реагирования на местные проблемы, способствуя тем самым субрегиональным и региональным интеграционным процессам.

93. Эти региональные интеграционные процессы могли бы стать предметом дальнейшего исследования и обсуждения, с тем чтобы позволить системе Организации Объединенных Наций лучше поддерживать планы развития национального потенциала в интересах создания субрегиональных и региональных объединений стран Юга. Такие инициативы несут в себе более существенные выгоды для большего числа стран и народов, но в то же время требуют изменения институциональных механизмов финансирования и разработки программ.

94. Страны Юга предприняли усилия с целью коллективного решения проблем, создания общих региональных рынков, таможенных союзов и институциональных и нормативных рамок, а также межгосударственной транспортной системы и коммуникационных сетей, однако еще большую отдачу можно будет получить по мере того, как согласованная политика и меры национальных правительств будут способствовать превращению сходных условий, культуры, языка и географической близости в возможности для создания производственно-сбытовых цепей и жизнеспособных региональных блоков. Поэтому нельзя забывать о срочной необходимости активизации усилий по стимулированию и укреплению субрегиональных и региональных групп посредством разработки политики и соглашений, побуждающих преуспевающие страны осуществлять инвестиции и развивать торговлю, способствующие многочисленным дополнительным выгодам.

95. Кроме того, эти региональные и субрегиональные группы дают возможность системе Организации Объединенных Наций усилить воздействие своих мер, перенеся его с национального на более высокий уровень. Они также дают возможность для изучения и систематического анализа факторов, способствующих достижению успехов в области развития на региональном и субрегиональном уровнях.

---