

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 September 2009
Russian
Original: English

Шестидесят четвертая сессия

Пункт 11 повестки дня

**Поддержка системой Организации Объединенных
Наций усилий правительств по развитию
и упрочению новых или возрожденных демократий****Поддержка системой Организации Объединенных
Наций усилий правительств по развитию и упрочению
новых или возрожденных демократий****Доклад Генерального секретаря****Резюме*

В настоящем докладе приводится описание усилий, прилагаемых государствами-членами, региональными и межправительственными организациями и Организацией Объединенных Наций для укрепления программ, направленных на поощрение и упрочение демократии, в том числе на основе активизации двустороннего, регионального и международного сотрудничества с учетом новаторских подходов и наилучшей практики. В докладе содержится также информация о том, как государства-члены совместно с Организацией Объединенных Наций и другими организациями отметили Международный день демократии, который впервые праздновался 15 сентября 2008 года. Затем в докладе дается обзор помощи, оказываемой системой Организации Объединенных Наций странам новой или возрожденной демократии в области развития демократии. И, наконец, в нем рассказывается о сотрудничестве и координации между Организацией Объединенных Наций и ее международными партнерами в деле поощрения демократии и предлагаются рекомендации в отношении дальнейших действий.

* С учетом важности этого документа проводились активные консультации, чем привело к задержке в его представлении.



I. Введение

1. В своей резолюции 62/7 Генеральная Ассамблея рекомендовала правительствам укреплять национальные программы, посвященные развитию и упрочению демократии, в том числе путем расширения двустороннего, регионального и международного сотрудничества с учетом новаторских подходов и наилучшей практики. Генеральная Ассамблея также рекомендовала региональным и другим межправительственным организациям обмениваться опытом содействия демократии между собой и с системой Организации Объединенных Наций, в соответствующих случаях. Генеральная Ассамблея постановила также отмечать каждый год 15 сентября, начиная со своей шестьдесят второй сессии, Международный день демократии. Ассамблея предложила всем государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, региональным и межправительственным организациям, неправительственным организациям и частным лицам отмечать Международный день демократии соответствующим образом, так чтобы содействовать повышению информированности общественности.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

II. Последующие меры по итогам шестой Международной конференции стран новой или возрожденной демократии

3. Шестая Международная конференция стран новой или возрожденной демократии была проведена в Дохе 29 октября — 1 ноября 2006 года. Конференция единодушно утвердила Дохинскую декларацию и план действий и подчеркнула важное значение создания надежных механизмов принятия последующих мер по эффективному выполнению ее решений. Так, участники Конференции достигли согласия относительно следующих имплементационных механизмов: а) Консультативного совета, который будет оказывать помощь Председателю Конференции; б) ежегодного совещания участников Конференции высокого уровня, которое будет проводиться одновременно с заседаниями Генеральной Ассамблеи; и с) небольшого секретариата, который будет оказывать помощь Председателю.

4. Важным достижением шестой Международной конференции, проходившей под председательством Катара, явилось решение Генеральной Ассамблеи отмечать 15 сентября Международный день демократии, как это предусматривается в резолюции 62/7 Генеральной Ассамблеи, и празднование этого дня впервые в 2008 году.

5. Как отмечалось выше, важным новшеством шестой Международной конференции было создание Консультативного совета для оказания Председателю помощи в осуществлении ее решений. В состав Совета входят восемь членов: пять представителей от региональных групп (в настоящее время — Египет, Исландия, Монголия, Румыния и Уругвай); один участник от Парламентского форума, один — от Форума гражданского общества; и один представитель Орга-

низации Объединенных Наций. После созыва Конференции в Дохе Консультативный совет провел четыре заседания. Первое заседание состоялось в Дохе 26 апреля 2007 года; второе — в Нью-Йорке 28 сентября 2007 года; третье — в Дохе 16 апреля 2008 года; и четвертое — в Нью-Йорке 8 июня 2009 года. Решение созывать заседания Консультативного совета в Нью-Йорке было принято председательствующим Конференции Катаром с целью обеспечить участие в его работе постоянных представителей государств при Организации Объединенных Наций. Это рассматривается как необходимый шаг в институционализации Движения новых или возрожденных демократий.

6. Помимо заседаний Консультативного совета после шестой Международной конференции было проведено два совещания группы экспертов, призванных содействовать процессу осуществления рекомендаций Конференции. На первом совещании группы экспертов, состоявшемся 17 апреля 2008 года, рассматривались механизмы координации и обмена информацией в области демократии и было сочтено необходимым провести исследование по общим задачам в деле пути строительства демократического общества. Второе совещание группы экспертов, состоявшееся 23 и 24 февраля 2009 года, было посвящено созданию и развитию национальных комитетов по демократии для активизации и координации предпринимаемых на национальном уровне мер по развитию демократии и содействия достижению первоочередных целей Конференции. Эксперты согласились с необходимостью укрепления сотрудничества между членами Движения, но в то же время задали вопросы относительно мандата таких комитетов в связи с возможными многочисленными мероприятиями, которые будут осуществлять национальные правительства для развития и упрочения демократии. Этот вопрос будет поднят перед всеми членами Международной конференции в ходе последующих совещаний участников Движения новых или возрожденных демократий.

7. После шестой Международной конференции Движение рассматривало различные инициативы, необходимые для его институционализации, что, как считается, имеет большое значение для его будущего и устойчивости. Консультативный совет внес в этой связи два основных предложения, а именно создать секретариат в Нью-Йорке и учредить целевой фонд Конференции. Члены Консультативного совета отметили, что размещение постоянного секретариата в Нью-Йорке приблизит его к делегациям государств-членов, а также техническим и иным службам, которые будут оказывать поддержку Председателю в работе, включая содействие подготовке всех совещаний, содержанию веб-сайта и публикации электронного бюллетеня Конференции, организации мероприятий в рамках Международного дня демократии и других соответствующих мероприятий. Члены отметили, что создание целевого фонда освободит председателей от бремени изыскания финансовых средств, что в настоящее время вменяется им в обязанность, и позволит им получать поддержку, необходимую для осуществления деятельности Движения. Предложение о создании целевого фонда будет представлено на предстоящем совещании Международной конференции стран новой или возрожденной демократии.

8. Помимо этих основных предложений нынешний Председатель — правительство Катара — уже предпринял ряд полезных шагов в деле институционализации Движения новых или возрожденных демократий. Во-первых, создан веб-сайт Конференции¹, на котором будет размещена подборка важных документов и международных ссылок на другие веб-сайты, посвященные демократии, в том числе будет иметься доступ к электронному бюллетеню. Во-вторых, в целях обеспечения более широкого распространения информации по вопросам демократии на веб-сайте размещен банк данных, информация для которого собирается с помощью вопросника, рассылаемого государствам-членам, парламентам и организациям гражданского общества.

9. Организация Объединенных Наций участвует в поддержке выполнения рекомендаций Международной конференции стран новой или возрожденной демократии. Концепция проводимых странами оценок демократического управления вытекает из итоговых документов пятой Международной конференции, Улан-Баторской декларации и плана действий (A/58/387, приложения I и II), которые предусматривают создание государствами-членами своих собственных баз данных по показателям работы институтов демократического управления. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выступает в качестве ведущего многостороннего учреждения по оказанию государствам-членам поддержки в создании собственной методики анализа и баз данных по вопросам государственного управления². Программа продолжает оказывать Монголии поддержку в проведении новаторской работы по достижению на национальном уровне цели 9 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, что является прямым результатом пятой Международной конференции.

III. Международный день демократии

10. Как отмечалось выше, Международный день демократии, провозглашенный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/7, впервые праздновался 15 сентября 2008 года, а затем — 15 сентября 2009 года.

A. Мероприятия государств-членов

11. В связи с празднованием первого Международного дня демократии покидающий пост Председателя Генеральной Ассамблеи Срджан Керим в тесном сотрудничестве с председательствовавшим на шестой Международной конференции правительством Катара созвал 15 сентября 2008 года неофициальное заседание Генеральной Ассамблеи. Перед участниками заседания выступили Председатель Генеральной Ассамблеи, покидающий этот пост, бывший президент Чили Рикардо Лагос, который сделал основной доклад, Постоянный представитель Катара при Организации Объединенных Наций (в качестве основного автора резолюции 62/7), Постоянный представитель Португалии при Организации Объединенных Наций (в качестве Председателя Сообщества демократий) и Генеральный секретарь.

¹ См. www.icnrd.org.

² См. http://www.undp.org/oslocentre/flagship/democratic_governance_assessments.html.

12. Согласно информации, предоставленной Межпарламентским союзом (МПС), первый Международный день демократии отмечался парламентами 46 стран. Соответствующие мероприятия включали принятие резолюции в ознаменование этого дня в Уругвае, программы радио и телевидения в Намибии, день «открытых дверей» в Индонезии, организацию семинара о роли парламента в политической реформе Таиланда и выставки по пропаганде демократических ценностей в Таиланде, а также проведение специальной сессии парламента Греции в Афинах, на которой присутствовал тогдашний Председатель МПС Пьер Фердинандо Касини. Наиболее распространенными формами празднования были такие мероприятия, имеющие своей целью приблизить общественность, особенно молодежь, к парламентам, как день «открытых дверей», специальная дискуссия или выставка. Таиланд объявил также неделю с 15 по 19 сентября 2008 года «Неделей демократического сознания».

13. Многие парламента использовали предоставленные им МПС информационные материалы, которые включали плакат и листовку, а также обновленный вариант Всеобщей декларации о демократии 1997 года. Девять парламента объявили, что они обеспечат перевод некоторых или всех этих документов на свои национальные языки.

14. Отклик государств-членов, и особенно парламента, на призыв отпраздновать первый Международный день демократии был действительно впечатляющим. Теперь задача состоит в том, чтобы сохранить этот энтузиазм и побудить еще большее число государств-членов способствовать тому, чтобы Международный день демократии стал для всех людей мира возможностью объединиться, повысить свое демократическое сознание и воздать должное демократии.

В. Мероприятия Секретариата Организации Объединенных Наций

15. Чтобы подчеркнуть важную роль Международного дня демократии в 2008 году, Генеральный секретарь опубликовал заявление, в котором отметил огромное значение проведения этого дня странами, которые сами ежедневно неустанно работают, укрепляя и консолидируя молодые демократические основы. Генеральный секретарь также заявил о своем стремлении обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций в глобальных масштабах, где только возможно, прилагала усилия к тому, чтобы помочь людям и народам всех стран мира создать и укрепить демократические системы. В 2009 году Генеральный секретарь опубликовал еще одно заявление, в котором подчеркнул, что демократические принципы заложены в нормативную базу Организации Объединенных Наций и что в XXI веке демократия продолжает выступать как универсальный набор соответствующих принципов и оптимальная социально-политическая система.

16. Мероприятия в ознаменование Международного дня демократии были проведены органами системы Организации Объединенных Наций, перечисленными ниже.

17. Департамент общественной информации освещал мероприятия Генеральной Ассамблеи по проведению этого дня 15 сентября 2008 года и организовал соответствующие брифинги для представителей прессы, в том числе прямое телевизионное освещение этих мероприятий, запись которого была распространена среди вещательных компаний мира и размещена в Интернете. Департамент подготовил подборку информации для прессы на английском, арабском и французском языках, содержащую материалы, отражающие роль Организации Объединенных Наций в деле оказания помощи в укреплении демократии, тесную связь между правами человека и демократией, помощь в проведении выборов и роль женщин в развитии демократии. Кроме того, Департамент разместил на веб-сайте Организации Объединенных Наций страницу на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, посвященную Международному дню демократии. На этой странице приводятся заявления Генерального секретаря на всех официальных языках в ознаменование Международного дня и делаются ссылки на соответствующие мероприятия системы Организации Объединенных Наций.

18. Сеть информационных центров Организации Объединенных Наций активно пропагандировала этот день и провела целый ряд мероприятий, в частности в Нью-Дели, Лиме, Ломе, Канберре, Исламабаде, Анкаре и Киеве.

19. В связи с празднованием Международного дня демократии в 2009 году Департамент общественной информации активно сотрудничал с партнерами Организации Объединенных Наций в обновлении посвященной этому дню страницы на веб-сайте на шести официальных языках, а также в пересмотре и обновлении соответствующих материалов и информационной подборки, которые были опубликованы по этому случаю.

20. В связи с первым Международным днем демократии, проводившемся в 2008 году, Фонд демократии Организации Объединенных Наций организовал информационное мероприятие, призванное разъяснить принципы работы Фонда и ознакомить присутствующих с мнениями тех, кто на местах осуществляет проекты, финансируемые Фондом. Генеральный секретарь, а также два члена Консультативного совета Фонда и представители гражданского общества выступили на этом специальном мероприятии, рассказав об осуществлении проектов на местах. В ознаменование Международного дня демократии в 2009 году Фонд провел подобное мероприятие, на котором также выступил Генеральный секретарь. В ходе этого мероприятия демонстрировался фильм «Пожалуйста, голосуйте за меня», повествующий о том, как восьмилетние ученики начальной школы в Вухане, Китай, впервые избирали старосту класса. Показанные предвыборная кампания и сами выборы являются отображением демократии в миниатюре. Этот фильм — один из серии под названием «Почему демократия?», подготовленный организацией «СТЕПС интернэшнл».

21. 12 сентября 2008 года, буквально накануне первого Международного дня демократии, Департамент по политическим вопросам и ПРООН в тесном сотрудничестве с Международным институтом по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов (ИДЕА) провели однодневное совещание за круглым столом по рассмотрению взаимосвязи, существующей между демократией и развитием. Участники этого совещания попытались выявить возможности многосторонних действий по оказанию помощи в области укрепления демократии, которые могли бы также способствовать устойчивым процес-

сам развития. Второе совещание за круглым столом на тему «Демократия, мир и безопасность: роль Организации Объединенных Наций» намечено провести во второй половине 2009 года с участием Департамента по политическим вопросам, ПРООН и Департамента операций по поддержанию мира при содействии Международного института ИДЕА.

22. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) отметил первый Международный день демократии выпуском своей первой издаваемой раз в два года флагманской публикации “Progress of the World’s Women 2008/2009” («Улучшение положения женщин в мире, 2008/09 год»). В этом докладе содержится важная информация, которая позволяет понять трудности отчетности в гендерных вопросах, и показано, как тенденциозность в этих вопросах может исказить функционирование надзорных учреждений. Согласно данному докладу, в котором предлагаются рекомендации в отношении реформы соответствующих учреждений, эта тенденциозность ограничивает потенциальное влияние таких учреждений в деле обеспечения того, чтобы демократические системы надлежащим образом реагировали на потребности женщин и защищали их права. В докладе показано, как женщины всего мира совершенствуют демократические системы посредством изменения нашего восприятия и методов организации отчетности.

С. Деятельность других организаций

23. В своей штаб-квартире в Женеве МПС в ознаменование Международного дня демократии провел 15 сентября 2008 года групповое обсуждение, которое было посвящено рассмотрению широкой темы участия общественности, воплощенной в лозунге «Ваш голос, ваш выбор: благодаря нашим совместным усилиям демократия будет действовать». Выдержки из материалов этого мероприятия были размещены на веб-сайте; кроме того, на веб-сайте МПС был создан посвященный Международному дню демократии специальный информационный раздел, в котором, в частности, содержится справочная информация, перечень мероприятий, проводимых МПС и парламентами, ряд вопросов и ответов и предложение к представителям общественности высказывать свои мнения в отношении того, как обстоит у них дело с демократией.

24. В связи с проведением Международного дня демократии в 2009 году мероприятия МПС были вновь посвящены широкой теме участия общественности в демократических процессах и проходили под лозунгом «Демократия и политическая терпимость». В период до 15 сентября 2009 года МПС поддерживал постоянную связь со всеми парламентами, обращая их внимание на проведение Международного дня. МПС также составил и распространил подборку информационных материалов для оказания парламентам помощи в подготовке к проведению этого дня.

25. В сентябре 2008 года Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов организовал ряд мероприятий, посвященных связи между демократией, развитием и разнообразием, в том числе совместно с Африканским союзом разработал план действий в области демократии в поддержку осуществления Африканской хартии по вопросам демократии, совместно со шведским национальным передвижным театром «Рикстеатерн» и ПРООН организовал в Стокгольме обсуждения и культурно-

массовые мероприятия, продолжавшиеся целый день, а совместно с Департаментом по политическим вопросам и ПРООН провел упомянутое выше совместное совещание «за круглым столом». Кроме того, 15 сентября 2008 года совместно с постоянными представительствами Италии и Катара при Организации Объединенных Наций Международный институт организовал групповую дискуссию по теме «Избирательный процесс и демократическое строительство: опыт арабского региона».

IV. Помощь, оказываемая системой Организации Объединенных Наций странам новой или возрожденной демократии

26. На Всемирном саммите 2005 года, как это было упомянуто в резолюции 62/7 Генеральной Ассамблеи, государства-члены вновь подтвердили свое обязательство защищать и поощрять права человека, верховенство права и демократию, признав, что эти понятия взаимосвязаны и взаимно подкрепляют друг друга и относятся к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам Организации Объединенных Наций. Поэтому демократические принципы пронизывают всю нормативную базу Организации и постоянно укрепляются в результате последовательного принятия международных норм и стандартов в области прав человека, а также резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

27. Развитие этих норм и стандартов сопровождается все более активной оперативной деятельностью на местах, поскольку спрос на помощь Организации Объединенных Наций в таких связанных с демократией вопросах, как институциональное строительство, выборы, верховенство права и укрепление гражданского общества, продолжает расти. Тем не менее задачи в деле укрепления демократии, которые приходится решать в разных странах мира, по-прежнему многочисленны: восстановление или строительство новых демократий, сохранение хрупких демократий, а также повышение качества нашей демократической практики. Последняя задача актуальна абсолютно для всех государств-членов.

28. Генеральный секретарь убежден, что системе Организации Объединенных Наций чрезвычайно важно оптимизировать свою роль в деле содействия строительству и укреплению демократии в мире, постоянно памятуя о том, что главная обязанность по проведению демократических преобразований лежит на внутренних силах национальных обществ. В этой связи Организации Объединенных Наций необходимо активно и постоянно оценивать свои усилия для определения того, как наилучшим образом оказывать устойчивую помощь в развитии демократии, чтобы это способствовало укреплению национального потенциала и воспитанию демократической культуры. Крайне важно также улучшить согласованность многочисленных инициатив, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в этой области. Генеральный секретарь работает с соответствующими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, стремясь обеспечить принятие конкретных мер в этом направлении.

29. Генеральный секретарь сознает, что многие все еще сомневаются в ценности демократии, а некоторые считают, что демократия не решает задачу улучшения жизни людей. Это тем более требует разъяснения необходимости упрочения демократии. Опыт научил нас, что демократия является залогом достижения наших основополагающих целей — обеспечения мира, прав человека и развития. Демократические институты и практика необходимы для содействия долгосрочной безопасности и стабильности, поскольку они способствуют мирному политическому диалогу, состязательности и урегулированию разногласий, что создает благоприятную и законную среду для эффективного и подотчетного государственного управления и развития, а также удовлетворения основных потребностей человека и поощрения и защиты прав человека.

30. Одна из основных задач, которая стоит в настоящее время перед Организацией Объединенных Наций, заключается в том, как устранять политические кризисы, где бы они ни возникали, и предотвращать их эскалацию. В этом плане должное внимание следует уделять обеспечению соответствующего коллективного реагирования на проблемы, возникающие в связи с попытками неконституционным путем сменить власть.

31. Помощь Организации Объединенных Наций новым и возрожденным демократиям обширна по своим масштабам и многогранна. В настоящем разделе приводится несколько примеров того, как различные департаменты, фонды и программы действуют в областях благого управления и содействия демократии.

32. Что касается помощи в проведении выборов, то Организация Объединенных Наций в качестве общесистемной деятельности продолжает оказывать самую разнообразную техническую помощь в подготовке и проведении выборов тем государствам-членам, которые просят об этом. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам является Координатором Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, которому поручено обеспечивать организационную согласованность, а также политическую и техническую слаженность в рамках всех мероприятий Организации Объединенных Наций, связанных с выборами, как это предусматривается резолюцией 62/150 Генеральной Ассамблеи. Под эгидой Координатора создан механизм координации деятельности соответствующих департаментов, учреждений и программ Организации Объединенных Наций, занимающихся оказанием помощи в проведении выборов.

33. Последние примеры поддержки в этой области, оказанной существующим при Департаменте по политическим вопросам Отделом по оказанию помощи в проведении выборов и другими подразделениями, включают оказание помощи в проведении в Афганистане президентских выборов и выборов в провинциальные органы в 2009 году, а затем парламентских и местных выборов летом 2010 года; помощь в проведении парламентских выборов в Бангладеш в декабре 2008 года посредством поддержки национальной избирательной комиссии и оказание помощи избирательным комиссиям в Гвинее-Бисау в регистрации избирателей и организации выборов в законодательный орган в 2008 году и выборов президента в 2009 году. Кроме того, в 2008 году по линии Миссии Организации Объединенных Наций в Непале была оказана помощь в планировании, подготовке и проведении выборов в Учредительное собрание Непала.

34. ПРООН предоставляет помощь в проведении выборов в среднем раз в три недели, в том числе оказывает поддержку в укреплении потенциала органов по проведению выборов, помогает координировать помощь и действия доноров, содействует гражданскому воспитанию и сотрудничеству со средствами массовой информации, осуществляет наблюдение за избирательными участками в целях предотвращения запугивания и других нарушений прав человека и содействует участию в выборах беднейших слоев населения, женщин, молодежи и представителей коренных народов в качестве как избирателей, так и кандидатов. ПРООН оказывает такую помощь, в частности, следующим странам: Анголе, Бурунди, Демократической Республике Конго, Замбии, Кении, Лесото, Малави, Мозамбику, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Уганде и Эфиопии. ПРООН также готовит различные пособия и информационные материалы/руководства по различным аспектам избирательного процесса на уровне стран, в частности по таким вопросам, как проведение выборов, принципы выполнения принятых решений, предотвращение насилия в процессе выборов и права человека.

35. Миссии по поддержанию мира, развернутые Департаментом операций по поддержанию мира, также зачастую содержат в своих мандатах компоненты содействия проведению выборов, разработанные в тесной координации с ПРООН и Отделом по оказанию помощи в проведении выборов, который также постоянно готовит рекомендации о деятельности таких компонентов.

36. Поддержка в проведении выборов предоставляется также по линии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Помимо разработки руководящих принципов в отношении анализа законов и процедур, регулирующих выборы, и мероприятий в области общественной информации, связанных с правами человека и выборами, УВКПЧ активно участвует в оказании технической помощи. Например, по просьбе правительства Того, отделение УВКПЧ в этой стране оказало помощь в организации в октябре 2007 года выборов в законодательные органы посредством наблюдения за положением в области прав человека на территории всей страны до, в ходе и после выборов.

37. Действующая в сотрудничестве с ПРООН, Секретариатом Организации Объединенных Наций и национальными избирательными органами Программа добровольцев Организации Объединенных Наций является еще одним партнером-исполнителем, который оказывает помощь в проведении демократических выборов в странах, переживших конфликты. Программа добровольцев играла ведущую роль в организации почти всех крупных выборов, проводившихся при поддержке Организации Объединенных Наций с начала 90-х годов прошлого столетия. В 2007 и 2008 годах Программа добровольцев оказала помощь в проведении выборов в 23 различных странах. По состоянию на июль 2009 года сотни добровольцев Организации Объединенных Наций работают в 16 странах, предоставляя местным избирательным органам консультации по техническим вопросам, помогая регистрировать избирателей и содействуя формированию гражданской ответственности на общинном уровне. Такая деятельность осуществляется в Афганистане, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Судане и Тиморе-Лешти.

Поддержка процессов создания конституции

38. Создание конституции занимает центральное место в демократических преобразованиях, миростроительстве и государственном строительстве. Для Организации Объединенных Наций создание конституции представляет собой широкую концепцию, которая охватывает процесс подготовки новой конституции или пересмотр уже существующей. Оба этих процесса имеют важное значение для успешного создания конституции, что открывает широкие возможности для формирования общего видения будущего государства и что может оказать глубокое и длительное воздействие на мир и стабильность в государстве. В последние годы Организация Объединенных Наций участвовала в ряде процессов создания конституции, в том числе в Афганистане, Ираке, Тиморе-Лешти и других государствах. Помощь в разработке конституции требует сочетания различного опыта, которым располагают многие департаменты и учреждения, в том числе Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Управление по правовым вопросам, УВКПЧ и ПРООН.

Поддержка демократии посредством поощрения прав человека

39. Ценности свободы и уважения прав человека являются неотъемлемыми элементами демократии. В свою очередь, демократия создает естественную среду для защиты и эффективной реализации прав человека. Эти ценности воплощены во Всеобщей декларации прав человека и получили свое дальнейшее развитие в Международном пакте о гражданских и политических правах.

40. УВКПЧ вносит вклад в глобальную и региональную деятельность по поощрению демократии и прав человека в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а также оказывает правовую и консультативную помощь по вопросам существа. Помимо оказания поддержки на национальном уровне действующим лицам и учреждениям, занимающимся отправлением правосудия, прилагаются также усилия по укреплению потенциала парламентов в области поощрения и защиты прав человека. В ноябре 2007 года в Южной Африке состоялся первый региональный семинар для парламентариев. Второй такой семинар намечено провести в октябре 2009 года в Панаме.

41. ПРООН также оказывает помощь странам новой и возрожденной демократии в проведении оценки их законов и правовых систем для определения того, соответствуют ли они международно признанным правозащитным стандартам равенства, недискриминации и участия всех людей. Помощь в деле поощрения прав человека и обеспечения доступа к правосудию, включая поддержку национальных правозащитных учреждений, была оказана Анголе, Ботсване, Ираку, Зимбабве, Кении, Малави, Мозамбику и Эфиопии.

Укрепление институтов демократического управления и законности

42. Одним из ключевых элементов помощи Организации Объединенных Наций странам новой и возрожденной демократии является содействие созданию и/или реформированию государственных институтов. Это включает оказание поддержки в повышении открытости и подотчетности правительств, помощь в расширении участия людей в процессах принятия решений и содействие проведению судебной, законодательной и административной реформ.

43. В этом плане задачи формирования благого управления включены в мандаты многих миссий, организуемых Департаментом операций по поддержанию мира. Объединенному представительству Организации Объединенных Наций в Бурунди, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго поручено укреплять демократические институты и процессы и содействовать благому управлению. Кроме того, меры по поощрению национального диалога и примирения с участием широкого населения предусмотрены в мандатах таких миссий, как Миссия Организации Объединенных Наций в Судане и Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти.

44. ПРООН принимает особенно активное участие в деятельности по реформированию государственной администрации и борьбе с коррупцией, поддержке программ, направленных на укрепление потенциала учреждений гражданской службы в целях повышения качества обслуживания в нескольких странах, в том числе в Ботсване, Зимбабве, Лесото, Мозамбике, Намибии, Уганде и Южной Африке. ПРООН также оказывает помощь учреждениям по борьбе с коррупцией в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

45. ПРООН оказывает поддержку работе парламентов одной трети стран мира. Например, в настоящее время она работает в Мавритании, помогая парламенту этой страны, которая недавно пережила переворот. ПРООН сотрудничает также с парламентами Афганистана, Демократической Республики Конго, Ирака, Ливана, Соломоновых Островов и Тимора-Лешти. В прошлом году ПРООН оказывала помощь Пакистану и Бангладеш в разработке новых программ в поддержку недавно воссозданных парламентов.

46. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии выдвигает инициативы по наращиванию людского и организационного потенциала в качестве одного из основных средств создания и укрепления государственных институтов. Комиссия занимается разработкой проектов, которые направлены на привнесение в государственный сектор культуры участия, открытости и подотчетности на основе практики и принципов благого управления. Комиссия осуществляет также мероприятия по укреплению потенциала в таких затронутых кризисом районах, как Ирак и Палестина, а также в Йемене, оказывая помощь сотрудникам государственного сектора, которые создают инфраструктуру, необходимую для развития демократической системы.

Поддержка деятельности по расширению прав и возможностей женщин

47. Расширение прав и возможностей женщин и поддержка прав женщин являются неотъемлемой частью помощи Организации Объединенных Наций в развитии демократии, в том числе через непосредственное решение проблемы дискриминации по признаку пола, которая усиливает изолированность женщин и маргинализацию их проблем. Одна из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предусматривает содействие обеспечению равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин. В докладе за 2008 год о ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия³, отмечается, что процесс повыше-

³ United Nations publication, Sales No. E.08.I.18.

ния роли женщин в принятии политических решений протекает медленно и неравномерно, характеризуясь заметными различиями между регионами, а также говорится, что в одной трети развивающихся стран доля женщин в парламентах составляет менее 10 процентов.

48. Через ЮНИФЕМ и другие органы Организация Объединенных Наций поддерживает страны новой и возрожденной демократии в обеспечении более действенного учета гендерных факторов в контексте выборов и расширения политического участия женщин. В этой связи следует отметить три направления такой поддержки: расширение возможностей женщин-кандидатов и женщин, избранных на официальные должности; содействие улучшению отчетности по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин и поощрение более широкого освещения и уделение большего внимания в средствах массовой информации роли женщин в политике.

49. ЮНИФЕМ содействовал расширению возможностей женщин в связи с участием в выборах на местном и национальном уровнях в ряде стран, в том числе в Индонезии, Непале, Руанде, Сьерра-Леоне и Эквадоре. ЮНИФЕМ оказывает также поддержку избранным женским лидерам в Египте, Кении и Руанде, а также на региональном уровне в рамках Форума арабских женщин-парламентариев в укреплении связей между ними и совершенствование их навыков в области политического анализа, а также в изучении ими парламентских процедур.

50. По линии нескольких миссий, организованных Департаментом операций по поддержанию мира, предпринимаются попытки оказывать женщинам помощь в том, чтобы стать действенными лидерами, и в партнерстве с другими органами системы Организации Объединенных Наций поддержать женщин, претендующих на выборные политические должности в странах, где были или будут проведены выборы. В Афганистане и Судане в рамках информационно-разъяснительных кампаний и деятельности по укреплению потенциала продолжает оказываться помощь в расширении политической представленности и участия женщин. По линии Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре оказывается поддержка сети женских политических партий этой страны в создании базы данных о представленности женщин в политической системе.

Расширение участия гражданского общества в демократических процессах

51. Необходимым условием демократии является наличие свободно функционирующего, организованного, энергичного и ответственного гражданского общества. Это предполагает, что в жизни страны активную роль должны играть, в частности, неправительственные организации и группы поддержки демократических реформ, правозащитные группы, женские и молодежные объединения, общественные движения, профсоюзы, представители меньшинств, профессиональные общества, общинные группы и ассоциации по наблюдению за соблюдением законности.

52. Фонд демократии Организации Объединенных Наций оказывает поддержку проектам гражданского общества во всем мире, которые направлены на повышение роли гражданского общества, содействие реализации прав человека и поощрение участия всех групп в демократических процессах. Значительное большинство таких проектов предназначено для местных неправительствен-

ных организаций стран Африки, Азии и Латинской Америки, которые находятся на этапе перехода к демократизации или упрочения демократии. Эти проекты направлены на активизацию демократического диалога, расширение прав гражданского общества, гражданское воспитание, обеспечение свободы печати и укрепление законности.

53. За свои два первых цикла финансирования Фонд демократии оказал поддержку 132 проектам в государствах — членах Международной конференции стран новой или возрожденной демократии на общую сумму порядка 38 млн. долл. США. В течение третьего цикла финансирования из перечня, насчитывающего приблизительно 70 отобранных проектов (по которым в настоящее время проходят переговоры с учреждениями-исполнителями), 45 проектов будут осуществляться в государствах — членах Международной конференции стран новой или возрожденной демократии.

54. Программа добровольцев также сотрудничает со своими партнерами в деле пропаганды и укрепления чувства гражданственности в обществах. В качестве одного из примеров можно привести поддержку, оказанную добровольцами в Кении, где, после насилия, разразившегося по завершении выборов, ПРООН и ДООН, работая в тесном сотрудничестве с Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций и правительством Кении, осуществили в феврале 2008 года чрезвычайную программу помощи добровольцев, призванную активизировать после выборов диалог между различными группами населения. Официально называемая программой добровольцев на местах, эта программа управляется ДООН в сотрудничестве с Национальным секретариатом по миростроительству и урегулированию конфликтов при канцелярии президента. Двадцать один национальный доброволец Организации Объединенных Наций осуществил подготовку 900 видных молодежных лидеров, специалистов в отставке, женщин и лиц, формирующих общественное мнение, по вопросам урегулирования конфликтов и безопасности населения, а также гуманитарного реагирования и скорейшего восстановления.

Поддержка участия молодежи в демократических процессах

55. Права детей и молодежи на высказывание своего мнения правительственным лидерам и на содействие формированию политики, которая затрагивает их, конкретно закреплены в Конвенции о правах ребенка. Программы и мероприятия Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) направлены на активизацию участия детей и молодежи в демократических процессах и предусматривают поддержку участия молодежи на всех уровнях, в том числе на уровне принятия глобальных, региональных, национальных и местных политических решений.

56. В нескольких странах ЮНИСЕФ содействовал институционализации участия детей в выработке национальной политики посредством поддержки создания детских парламентов или конгрессов. В последнее время отделения ЮНИСЕФ в Азербайджане, Джибути, Мексике и Объединенной Республике Танзания содействовали созданию новых детских парламентов или молодежных советов. Кроме того, при поддержке ЮНИСЕФ дети в Алжире, Армении, Беларуси, Йемене, Китае, Лесото, Объединенной Республике Танзания, Таиланде и Эквадоре участвовали в разработке или среднесрочном обзоре хода осуществления национальных планов правительств соответствующих стран по

реализации увязанных с конкретными сроками целей, установленных в Планах действий «Мир, пригодный для жизни детей».

57. В ряде других стран молодые люди участвуют в разработке различных национальных стратегий для молодежи. На Форуме детских и молодежных неправительственных организаций была разработана национальная стратегия Доминиканской Республики под названием «Дети, молодежь и ВИЧ/СПИД». Детские клубы в Непале при поддержке ЮНИСЕФ участвовали в разработке временной конституции этой страны. Дети, являющиеся членами детского парламента Иордании, участвовали в нескольких совещаниях и практикумах, посвященных обсуждению проекта закона о детстве и национального плана действий в интересах детей. В Йемене дети и молодые люди из разных мухафаз страны участвовали в первой национальной конференции по проблемам детей и молодежи, на которой была завершена работа над национальной стратегией в интересах детей и молодежи, впоследствии утвержденной правительством.

Предоставление поддержки демократическим процессам посредством оказания добрых услуг

58. Одним из важнейших направлений работы Организации является предоставление поддержки усилиям правительств по преодолению политических кризисов и предотвращению их эскалации посредством оказания добрых услуг.

59. С учетом растущего спроса на добрые услуги и посредничество, при поддержке государств-членов Генеральный секретарь учредил при Департаменте по политическим вопросам специальную Группу поддержки посредничества. Эта Группа оказывает содействие многочисленным посредническим усилиям, прилагаемым Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами. Она выступает также в качестве центра, накапливающего опыт миротворчества, включая почерпнутые уроки и наилучшую практику. Группа осуществляет также координацию подготовки посредников и консультирует их по вопросам применения стандартов и оперативных процедур Организации Объединенных Наций.

60. В рамках Группы поддержки посредничества в 2008 году была сформирована резервная группа экспертов по вопросам посредничества. Эта резервная группа может быть развернута в короткие сроки для поддержки посреднических усилий Организации Объединенных Наций и других учреждений в различных странах мира, и в ее состав входят ведущие специалисты по таким вопросам, как разделение власти, распределение богатств, разработка конституций и рациональное использование природных ресурсов. Ее члены в любой момент готовы быстро оказать помощь посланникам, политическим и миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций на местах, а также региональным организациям, государствам-членам и другим партнерам, с которыми тесно сотрудничает Организация Объединенных Наций.

V. Роль региональных, межправительственных и других организаций в развитии и упрочении демократии

61. В своей резолюции 62/7 Генеральная Ассамблея рекомендовала правительствам укрепить национальные программы, посвященные развитию и упрочению демократии, в том числе путем расширения двустороннего, регионального и международного сотрудничества с учетом новаторских подходов и наилучшей практики.

Межправительственные демократические движения и организации глобального характера

62. Два главных глобальных демократических движения — Международная конференция стран новой или возрожденной демократии и Сообщество демократий — уже утвердились в международном сообществе. Оба эти объединения представляют собой глобальные платформы для обмена опытом и консультирования по вопросам демократии.

63. На сегодняшний день проведено в общей сложности шесть Международных конференций стран новой или возрожденной демократии: в Маниле (1988 год), Манагуа (1994 год), Бухаресте (1997 год), Котону (2000 год), Улан-Баторе (2003 год) и Дохе (2006 год).

64. Сообщество демократий провело 11 и 12 июля 2009 года в Лиссабоне свою пятую конференцию министров по теме «Влияние глобального экономического и финансового кризиса на демократическое управление». В совещаниях на уровне министров также присутствуют и принимают активное участие представители гражданского общества и неправительственных организаций из всех регионов мира. Как и на прошлых конференциях Сообщества, по итогам Лиссабонской встречи была принята декларация министров, содержащая ряд обязательств участвующих стран по укреплению демократических процессов во всем мире. После этой конференции функции Председателя Сообщества демократий перешли от Португалии к Литве.

65. Существует ряд других способствующих развитию демократии организаций, которые осуществляют свою деятельность в глобальных масштабах, включая ИДЕА и МПС.

66. Задача ИДЕА состоит в поддержке долговременных демократических изменений посредством передачи информации для проведения сравнительного анализа, предоставления помощи в осуществлении демократических реформ и оказания влияния на стратегию и политику. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций, региональными организациями, органами по проведению выборов, мозговыми центрами и организациями гражданского общества Институт накопил значительные информационные ресурсы и создал сети практических работников в таких основных областях становления демократии, как избирательные процессы, политические партии, разработка конституций, гендерные аспекты и демократия и оценка качества демократии.

67. Тематические программы ИДЕА на глобальном уровне направлены на сбор и сопоставление кодексов поведения и наилучшей практики, сложившейся в ходе конкретных процессов демократизации. Примером такой работы являются методика и сеть для проведения оценки состояния демократии, создан-

ные для обмена опытом с помощью методики, которая позволяет гражданам оценивать качество своей демократии и определять приоритетные области для осуществления демократической реформы на основе принципов самостоятельности на местах и демократического диалога.

68. МПС выступает в роли координатора диалога между парламентами стран мира и действует на благо мира и сотрудничества между народами во имя утверждения и упрочения представительной демократии. В своей деятельности в области демократизации МПС руководствуется Всеобщей декларацией о демократии, принятой им в 1997 году, и опубликованным в 2006 году пособием по передовой практике под названием «Парламенты и демократия в XXI веке».

69. МПС оказывает поддержку многочисленным национальным парламентам посредством предоставления консультативных услуг, организации семинаров, практикумов и учебных программ по вопросам укрепления потенциала, а также посредством проведения целенаправленных ознакомительных поездок, посвященных различным аспектам функционирования парламентам. В 2008 году МПС оказал помощь парламентам нескольких стран, в том числе Алжира, Объединенных Арабских Эмиратов, Руанды, Сьерра-Леоне и Тимора-Лешти. МПС также помог парламенту Бурунди в организации политического диалога и процесса принятия решений с участием населения, а в сотрудничестве с ПРООН оказал поддержку парламентам Демократической Республики Конго, Сьерра-Леоне и Того в разработке долгосрочных проектов.

Региональные и другие межправительственные организации

70. Генеральный секретарь приветствует широкое взаимодействие и взаимодополняемость усилий Организации Объединенных Наций и региональных и межправительственных организаций в деле развития, консолидации и упрочения демократии и демократической практики на местном, национальном и региональном уровнях. Региональные и межправительственные организации оказывают ценную поддержку правительствам и гражданскому обществу в соответствующих регионах, обмениваясь наилучшей практикой и распространяя знания и информацию о роли демократических институтов и механизмов в решении политических, экономических, социальных и культурных задач. Они помогают также укреплять потенциал государственных институтов, в том числе парламентам и избирательных органов. Налаживая партнерские связи с различными элементами гражданского общества, эти организации стремятся укреплять демократию и усиливать приверженность населения демократическим ценностям в молодых демократических обществах.

71. Ряд региональных и межправительственных организаций выдвинули и продолжают осуществлять новые инициативы в поддержку демократии. Организация американских государств (ОАГ) стремится развивать и укреплять демократию на основе Межамериканской демократической хартии и реализует инициативы по утверждению и упрочению демократии через свое Управление по развитию демократии и другие механизмы. ОАГ, оказывая добрые услуги, занимается поиском решений нескольких трудных политических проблем, которые недавно возникли в регионе, в том числе в отношениях между Колумбией и Эквадором, Многонациональным Государством Боливия и Гондурасом. Организация продолжает содействовать укреплению демократических процессов в регионе, направляя свои миссии по наблюдению за выборами и оказывая

техническую помощь органам по проведению выборов. ОАГ проводит также работу в области укрепления государственных институтов и модернизации законодательных органов, предоставляя парламентам техническую поддержку в стремлении помочь им лучше подготовиться к выполнению своих представительских и законодательных функций.

72. В своей деятельности в поддержку упрочения и развития демократических принципов управления Африканский союз руководствуется Африканской хартией по вопросам демократии, выборов и государственного управления. Хартия не ограничивается положениями о коллегиальном обзоре и поддержке и наделяет Совет мира и безопасности Африканского союза полномочиями на активное реагирование в случаях возникновения серьезных пробелов в государственном управлении, которые могут проявляться, например, в попытках неконституционным путем сменить правительство. Помимо упреждающих дипломатических миссий, призванных предотвратить возникновение кризисов в странах новой и возрожденной демократии, Африканский союз продолжает оказывать поддержку процессу демократизации, направляя группы наблюдателей за проведением выборов во все страны Африки. Эти группы обеспечивают соблюдение принципов демократии в странах, переживших конфликт. В то же время, как показывают последние случаи вспышек насилия после выборов, перед Африканским союзом стоит еще немало задач в деле поддержания и упрочения принципов демократического управления в государствах-членах. Тем не менее Генеральный секретарь надеется, что благодаря принципиальному и динамичному подходу, применяемому Африканским союзом, эти задачи будут решаться по мере дальнейшего утверждения на континенте культуры демократического управления.

73. На Европейском континенте Совет Европы выступает в роли форума, на котором государства, являющиеся его членами, обмениваются наилучшей демократической практикой и проводят мероприятия в поддержку демократии в таких областях, как помощь в подготовке к выборам, расширение участия граждан и содействие развитию и упрочению принципов благого управления на местном и региональном уровнях. Кроме того, Совет Европы поощряет проведение исследовательских и аналитических работ по проблемам демократии в XXI веке, используя для этого свою сеть школ политических исследований, Летний университет демократии и Форум «За будущее демократии». В 2007 году Совет организовал проведение «Европейской недели демократии на местах» с целью повысить осведомленность и расширить знания общественности о демократии на местах и продвигать идею демократического участия на местном уровне.

74. С 2007 года Совет Европы осуществляет программу помощи в подготовке выборов, цель которой состоит в том, чтобы помочь органам государств-членов провести свободные и справедливые выборы в соответствии с европейскими нормами и стандартами. В последние годы этой программой воспользовались такие страны, как Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Республика Молдова и Украина.

75. В Европейском союзе помощь в развитии демократии является одним из основных элементов внешних сношений. В 2006 году Европейский союз учредил Европейскую инициативу за демократию и права человека — финансовый механизм, который позволяет Союзу оказывать поддержку в пропаганде демо-

кратии и прав человека во всем мире, особенно по линии мероприятий гражданского общества и миссий по наблюдению за проведением выборов. Помощь по линии этой инициативы дополняет работу с использованием других средств, призванных обеспечить реализацию политики Европейского союза в области демократии и прав человека — от политического диалога и дипломатических инициатив до различных механизмов финансового и технического сотрудничества, включая механизм сотрудничества в целях развития, механизм европейского добрососедского партнерства, механизм помощи до этапа присоединения и механизм по обеспечению стабильности, ориентированных на принятие оперативных мер в случае возникновения кризисов.

76. Европейский союз в 2009 году, когда в нем председательствует Швеция, рассматривает демократическое строительство как одно из трех основных направлений политики в области развития. Демократическое строительство является также темой совместного документа, подготовленного председательствовавшими в Союзе Чехией и Швецией и посвященного выявлению методов, с помощью которых Европейский союз может «создать более согласованную и всеобъемлющую политическую основу для укрепления демократии и демократических реформистских процессов».

77. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) через различные институты и механизмы принимает меры в поддержку стран новой или возрожденной демократии в своем регионе. Ее Бюро по демократическим институтам и правам человека активно поддерживает международные стандарты и стандарты ОБСЕ, касающиеся проведения выборов, демократических институтов, законности и прав человека, оказывая материальную и консультативную помощь участвующим государствам в утверждении этих стандартов, а также организуя мероприятия по рассмотрению хода осуществления государствами своих обязательств в рамках ОБСЕ.

78. Другие представители и институты ОБСЕ, как, например, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, представитель по свободе средств массовой информации и Парламентская ассамблея, также способствуют укреплению институтов и процессов плюралистической и представительной демократии в государствах — членах ОБСЕ. Операции ОБСЕ на местах в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Северном Кавказе и в Центральной Азии продолжают играть важную роль в развитии и становлении демократических институтов в регионах, в которых эти операции развернуты.

VI. Развитие сотрудничества и обмена опытом между Организацией Объединенных Наций и ее международными партнерами во области содействия демократии

79. В пункте 4 резолюции 62/7 Генеральная Ассамблея рекомендовала региональным и другим межправительственным организациям обмениваться опытом содействия демократии между собой и с системой Организации Объединенных Наций в соответствующих случаях. Организация Объединенных Наций придает огромное значение своим партнерским связям с региональными и межправительственными организациями, в том числе в такой важнейшей сфере, как

содействие демократии. С учетом того, что эти партнерские связи основываются на взаимном уважении и взаимном обогащении знаниями, обмен опытом является важной составляющей частью этих отношений.

Обмен опытом в области проведения выборов

80. В октябре 2005 года в стремлении согласовать практику международного наблюдения за проведением выборов Секретариат Организации Объединенных Наций через свой Отдел по оказанию помощи в проведении выборов и 21 другим учреждением, включая Европейский союз и такие региональные организации, как ОБСЕ, ОАГ и Африканский союз, обеспечил подписание и одобрение Декларации принципов в отношении международного наблюдения за выборами и Кодекса поведения международных наблюдателей за выборами. Декларация принципов, которая на сегодняшний день одобрена более чем 30 организациями различных стран мира, является итогом обстоятельного обмена опытом и наилучшей практикой между организациями, занимающимися наблюдением или контролем за выборами, и с 2005 года этот процесс продолжается на ежегодной основе в форме проведения совещаний по рассмотрению хода осуществления Декларации с участием основных учреждений. В 2009 году ОБСЕ провела в Польше четвертое совещание по рассмотрению хода осуществления Декларации принципов, в ходе которого состоялся обмен опытом и наилучшей практикой по теме «Укрепление методики наблюдения за выборами». Генеральный секретарь призывает другие организации поддержать формирующийся консенсус в отношении этих принципов.

Создание сетей центров информационных ресурсов и практических работников по вопросам укрепления демократии

81. Организация Объединенных Наций все более активно обменивается опытом и сотрудничает по вопросам укрепления демократии с целым рядом региональных и межправительственных организаций, органов по проведению выборов, мозговых центров и организаций гражданского общества, содействуя формированию сетей центров информационных ресурсов и экспертов по таким вопросам, как процессы проведения выборов, политические партии, разработка конституций, демократия и гендерные аспекты и т.д. Одним из ведущих партнеров в этой области является Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов.

Обмен опытом в области превентивной дипломатии и предупреждения конфликтов

82. Секретариат Организации Объединенных Наций через Департамент по политическим вопросам продолжает развивать сотрудничество с такими организациями, как ОАГ, Европейская комиссия и секретариат Европейского совета, проводя мероприятия по обмену опытом по вопросам превентивной дипломатии и урегулирования конфликтов и поддерживая так называемый межучрежденческий диалог. В 2009 году одно такое совещание было проведено с Генеральным секретариатом ОАГ и одно — с Европейской комиссией и секретариатом Европейского совета; еще одно совещание с Европейским союзом намечено провести осенью 2009 года. Многие совещания посвящены проблемам, связанным с демократическим государственным управлением, и поиску путей решения этих проблем.

83. Департамент по политическим вопросам также обменивается опытом с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в области предупреждения конфликтов, преследуя при этом цель оказать САДК помощь в укреплении собственного потенциала в этой сфере.

VII. Замечания и рекомендации

84. В докладе Генерального секретаря о новых или возрожденных демократиях от 2007 года (A/62/296) содержится ряд рекомендаций, касающихся сотрудничества Организации Объединенных Наций с межправительственными демократическими движениями и региональными и другими межправительственными организациями, действующими в области развития демократии. Генеральный секретарь поддержал также всестороннее обсуждение в Генеральной Ассамблее роли Организации Объединенных Наций в области оказания помощи в развитии демократии. В свете событий последних двух лет и продолжающегося процесса оценки усилий по изысканию наилучших путей оказания устойчивой помощи в деле развития демократии предлагаются следующие замечания и рекомендации.

Рекомендация 1

Обеспечить дальнейшую активизацию и поддержку проведения Международного дня демократии

85. Действия, предпринятые государствами-членами, межправительственными и региональными организациями и самой системой Организации Объединенных Наций в связи с празднованием Международного дня демократии, являются впечатляющими. Мы должны обеспечить, чтобы эта активность сохранилась и чтобы мы на этом не останавливались. То есть работу по проведению этого дня необходимо углубить и расширить: углубить посредством вовлечения всех слоев общества в соответствующие мероприятия с непосредственным участием граждан, особенно молодежи, и расширить, охватив этими мероприятиями все уголки мира, — знак признания важности и универсальности демократических ценностей и принципов и в целях их пропаганды. Празднование Международного дня демократии — это отличная возможность расширить участие граждан и еще больше активизировать диалог между национальными участниками в государствах-членах, содействуя тем самым упрочению демократии на местах. Генеральный секретарь призывает все государства-члены продолжать отмечать этот важный день и активно содействовать его празднованию на основе широкого участия граждан. Организация готова оказать поддержку в достижении этой цели, если к ней обратятся с соответствующей просьбой.

Рекомендация 2

Содействовать взаимодополняемости в работе Международной конференции стран новой или возрожденной демократии и Сообщества демократий

86. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря от 2007 года (A/62/296), Организация Объединенных Наций заинтересована в укреплении взаимодополняемости и координации между Международной конференцией стран новой или возрожденной демократии и Сообществом демократий. В настоящее время государства-члены посещают конференции, совещания и груп-

повые обсуждения, организуемые Международной конференцией и Движением и оказывают финансовую помощь в проведении соответствующих мероприятий. В Дохинской декларации от ноября 2006 года предлагалось провести консультации и укрепить взаимодействие в целях развития технического сотрудничества, включая обмен опытом по конкретным вопросам, представляющим общий интерес. Со своей стороны, Сообщество демократий поддержало министерское заявление «Сотрудничество в интересах демократии», принятое в Сантьяго в 2005 году.

87. Обаим движениям следует и далее активно стремиться развивать взаимодополняемость в своей работе, в том числе создавая механизмы координации, сотрудничества и стратегического партнерства, когда это возможно. Организация Объединенных Наций готова оказать содействие в этом вопросе, если оба движения обратятся с соответствующей просьбой.

Рекомендация 3

Обеспечить принятие эффективных последующих мер в период между конференциями стран новой или возрожденной демократии

88. Среди участников Движения новых или возрожденных демократий признается необходимость не ограничиваться проведением периодических конференций, а увязывать совещания с практической работой по упрочению демократии на местах. Создание Консультативного совета Движения представляет собой шаг в этом направлении. Однако процессу Конференции необходимо более эффективно использовать обмен конкретным опытом — в том числе в перспективе «Юг-Юг» — преодоления трудностей и достижения успешных результатов в ходе демократических реформ. Еще одним примером возможных последующих действий является проведение у себя государствами-членами самостоятельной оценки состояния демократии с целью выявить области действий и направления политических реформ.

89. Необходимо также оказывать поддержку институционализации Движения. В настоящем докладе упоминается предложение учредить национальные комитеты по демократии для содействия осуществлению и координации на национальном уровне действий в поддержку демократии и оказания помощи в достижении главных целей Конференции. Одним из направлений работы может стать более систематическое взаимодействие между правительственным и парламентским сегментами и сегментом гражданского общества Конференции с четким определением ролей и обязанностей всех действующих лиц в процессе упрочения новых и возрожденных демократий.

Рекомендация 4

Усилить помощь Организации Объединенных Наций в области развития демократии

90. Спрос на помощь Организации Объединенных Наций по таким связанным с демократией вопросам, как наращивание потенциала и организационное строительство, проведение выборов и верховенство права, за последнее десятилетие существенно вырос, и эта тенденция, по-видимому, продолжится. Организация будет активно и непрерывно оценивать свою работу по изысканию таких наилучших способов оказания устойчивой помощи в развитии демокра-

тии, которые способствовали бы укреплению национального потенциала и воспитанию демократической культуры.

91. Организация Объединенных Наций располагает всем необходимым для того, чтобы с учетом чаяний своих членов помочь важнейшим партнерам на глобальном, региональном и национальном уровнях объединиться с целью усилить поддержку демократии и верховенства права и содействовать применению единого подхода к достижению устойчивых результатов. Организации следует также научиться более эффективно использовать имеющиеся в ее распоряжении огромные возможности для анализа работы по упрочению демократии, проводимой за пределами системы Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 5

Укрепить согласованность и координацию помощи Организации Объединенных Наций в области развития демократии

92. Теми или иными аспектами помощи в области развития демократии занимаются многие подразделения системы Организации Объединенных Наций. Поэтому необходимо повысить согласованность инициатив Организации Объединенных Наций в этой области, в том числе взаимодействие с заинтересованными сторонами, партнерами и более широким международным сообществом. Большая слаженность требует применения такого подхода, который обеспечивал бы более эффективную интеграцию помощи в области развития демократии в три основные составляющие деятельности Организации: мир и безопасность, развитие и права человека. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря, представленном Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии, приняты меры для активизации внутреннего обсуждения в Организации Объединенных Наций путей обеспечения большей слаженности и согласованности той помощи, которую мы оказываем, с целью максимально повысить ее действенность. В качестве одного из шагов в этом направлении Генеральный секретарь учредил межучрежденческую рабочую группу по вопросам демократии для изучения этого вопроса и выработки рекомендаций в отношении практических шагов продвижения вперед. Планируется также создание веб-портала Организации Объединенных Наций по вопросам демократии, с помощью которого можно будет получить доступ к информации о самых различных мероприятиях системы Организации Объединенных Наций, направленных на поддержку и упрочение новых или возрожденных демократий. Этот портал явится важным инструментом для укрепления слаженности и содействия общему пониманию принципов и направлений помощи Организации Объединенных Наций в области развития демократии.

93. Надеюсь, что вышеизложенные рекомендации будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии. Я намерен довести их до сведения системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других партнеров, упомянутых в настоящем докладе. Со своей стороны, заверяю международное сообщество в том, что в течение срока моего пребывания на посту Генерального секретаря развитие демократии будет оставаться одним из приоритетных направлений деятельности Организации.