



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
8 September 2009
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 10 предварительной повестки дня*
Доклад Комиссии по миростроительству

Совет Безопасности
Шестьдесят четвертый год

Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее третьей сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности, в которых содержалась просьба к Комиссии по миростроительству представлять годовой доклад Генеральной Ассамблее для проведения ежегодных прений и для его рассмотрения. В соответствии с резолюцией 1646 (2005) Совета Безопасности доклад также представляется Совету Безопасности для ежегодного обсуждения. В докладе рассматривается работа Комиссии по миростроительству в ходе ее третьей сессии, проходившей с 23 июня 2008 года по 30 июня 2009 года.

II. Работа Комиссии

2. Окончание второй сессии совпало с истечением срока полномочий 24 из 31 члена Организационного комитета Комиссии по миростроительству. При отсутствии договоренности между членами Генеральной Ассамблеи и Экономическим и Социальным Советом относительно регионального распределения мест выборы их соответствующих членов в Организационный комитет, а также утверждение членов, выбранных группой государств, предоставляющих наибольшие военные и полицейские контингенты в Организационном комитете, были отложены. Следовательно, сроки полномочий соответствующих членов из вышеупомянутых категорий в Организационном комитете, а также сроки полномочий Председателя Юкио Такасу (Япония) и председателей различных структур продлены до тех пор, пока эти два органа смогут выбрать своих соответствующих членов.

* A/64/150.



3. 18 декабря 2008 года в результате достижения соглашения между государствами-членами и их соответствующими региональными группами о распределении мест до 31 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 63/145, в которой постановляется, что начиная с шестидесятой третьей сессии Ассамблеи срок полномочий членов Генеральной Ассамблеи, избранных в состав Организационного комитета, начинается 1 января. Резолюция предлагает другим органам совместно с членами Организационного комитета Комиссии по миростроительству скорректировать должным образом сроки полномочий своих соответствующих членов.

4. 7 января 2009 года Комиссия избрала нового Председателя Эральдо Муньоса (Чили) и заместителя Председателя¹ Пак Ин Кука (Республика Корея). Структуры по Бурунди, Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне возглавили соответственно Андерс Лиден (Швеция), Ян Граулс (Бельгия), Мария Луиза Р. Виотти (Бразилия) и Франк Майор (Нидерланды). Рабочую группу по обобщению извлеченных уроков возглавила Кармен Гильярдо Эрнандес (Сальвадор).

5. 25 февраля и 29 июня 2009 года на основе консультаций с правительствами Сьерра-Леоне и Бурунди Организационный комитет избрал Постоянного представителя Канады новым председателем структуры по Сьерра-Леоне и Постоянного представителя Швейцарии новым председателем структуры по Бурунди. Выборы новых председателей структур по Сьерра-Леоне и Бурунди были вызваны отставкой постоянных представителей Нидерландов и Швеции.

6. Представители различных структур Комиссии по миростроительству проводили регулярные совещания и рассматривали вопросы, касающиеся их соответствующих сфер компетенции.

А. Организационный комитет

7. В ходе своей третьей сессии Организационный комитет проводил в среднем одно ежемесячное неофициальное заседание для рассмотрения организационных вопросов и вопросов существа. Официальные заседания проводились только по мере необходимости. Ежемесячные заседания председателей структур Комиссии содействовали разработке повестки дня заседаний Организационного комитета и в целом программе работы Комиссии. В частности, заседания Организационного комитета дали возможность членам осуществлять взаимодействие с Управлением по поддержке миростроительства и вносить вклад в процесс составления доклада Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304) в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в заявлении Председателя Совета от 20 мая 2008 года (S/PRST/2008/16). С этой целью Организационный комитет рассматривал данный вопрос пять раз: с 15 сентября 2008 года до 27 мая 2009 года.

8. Кроме того, 6 и 7 февраля 2009 года Организационный комитет созвал свою вторую ежегодную неофициальную выездную сессию на уровне послов для обсуждения следующих вопросов: определение позитивных и видимых результатов

¹ Должность второго заместителя Председателя предназначена для группы Африканских государств. К моменту опубликования настоящего доклада, 30 июля 2009 года, группа Африканских государств не предложила кандидата на эту должность.

работы Комиссии в странах, вопрос о которых включен в его повестку дня; совершенствование методов работы Комиссии; создание и укрепление партнерских отношений. Заместитель Генерального секретаря открыл заседание и выступил с основным докладом.

9. Председатель предпринял также ряд мер от имени членов Организационного комитета, об осуществлении которых он регулярно отчитывался перед Организационным комитетом и получал отклики и предложения со стороны членов.

Взаимодействие с главными органами Организации Объединенных Наций

10. Председатель поддерживал регулярные и прямые контакты с председателями Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета в целях расширения взаимного сотрудничества в работе и деятельности Комиссии и главных органов.

11. 9 и 21 октября 2008 года Председатель выступил соответственно в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности по случаю ежегодных обсуждений, проводившихся этими двумя органами по докладу Комиссии о работе ее второй сессии (A/63/92-S/2008/417). Оба обсуждения дали возможность Комиссии выяснить мнения более широкого числа членов Организации Объединенных Наций по вопросам, имеющим прямое отношение к ее работе. Большинство государств-членов расценивали прогресс, достигнутый в течение первых двух лет работы Комиссии, как положительный и многообещающий, отмечая в то же время необходимость концентрировать внимание на ощутимых страновых результатах по мере наращивания Комиссией своего взаимодействия со странами, вопрос о которых включен в ее повестку дня.

12. 31 марта 2009 года Председатель представлял Комиссию на организованном Экономическим и Социальным Советом обсуждении группой высокого уровня, посвященном проблемам здравоохранения в ситуациях во время и после окончания кризиса. 27 мая он устроил рабочий завтрак для председателей и представителей постоянных членов Совета Безопасности.

Осведомленность общественности о работе Комиссии по миростроительству и ее престижность

13. За отчетный период Председатель принял также участие в нескольких публичных мероприятиях, связанных с миростроительством и работой Комиссии и организованных рядом существующих и потенциальных субъектов, заинтересованных сторон и партнеров. 25 августа 2008 года он получил приглашение выступить с докладом по теме «Миростроительство в Африке» на Европейском форуме в Альпбахе, Австрия. 10 сентября Председателю предложили принять участие в дискуссии по теме «Ликвидация пробелов на раннем этапе восстановления: концепция Комиссии по миростроительству, касающаяся последующих мер» за завтраком для обсуждения деловых вопросов, который был организован Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций и Фондом Фридриха Эберта в Нью-Йорке. Кроме того, 18 ноября его пригласили выступить на неофициальной встрече за завтраком, посвященной обсуждению работы Семинара экспертов Организации Объединенных Наций по критериям в области укрепления мира. 24 ноября Председатель выступил с докладом в Университете мира в Коста-Рике. 12 декабря он выступил на открытии конференции по теме «Средства массовой информации и связи в процессе миростроительства», которая была организована

Департаментом общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций.

14. 27 и 28 марта 2009 года Председатель принял участие в саммите прогрессивных лидеров в городе Винья-дель-Мар (Чили). Кроме того, он участвовал в серии научных семинаров и встреч в целях расширения осведомленности о работе Комиссии. В их числе семинары по вопросу о законности (Нью-Йорк, 21 апреля 2009 года); «Миростроительство: роль диаспор» (Нью-Йорк, 28–29 апреля 2009 года); а также шестая встреча Друзей по вопросам безопасности человека (Нью-Йорк, 4 июня 2009 года); неофициальная выездная встреча Фонда Стэнли по теме «Миростроительство в постконфликтный период» (19–21 июня 2009 года); и ланч, посвященный обсуждению постконфликтного миростроительства, организованный Международным институтом мира и Постоянным представительством Уганды (Нью-Йорк, 30 июня 2009 года).

15. Участие Председателя в этих общественных мероприятиях стало одним из элементов более широкой стратегии охвата и пропагандистской деятельности, направленной на укрепление престижа Комиссии и расширение осведомленности о ее работе. Кроме того, члены Организационного комитета провели мероприятия, касающиеся работы Комиссии, в том числе круглый стол, состоявшийся 10–11 декабря 2008 года в Международном научно-исследовательском центре по проблемам развития в Оттаве и посвященный расширению вклада стран юга в теорию и практику миростроительства.

16. Кроме того, Председатель провел встречу и углубил контакты с художником и борцом за мир Йоко Оно (3 марта), а также с другими благотворителями, стремящимися внести вклад в работу Комиссии и в Фонд миростроительства. Председатель начал также дискуссию с членами Организационного комитета по вопросу создания группы друзей миростроительства.

Взаимоотношения с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями

17. Согласно роли Комиссии, заключающейся в улучшении координации между всеми соответствующими участниками процесса миростроительства, особенно в рамках системы Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций и международных финансовых учреждений, были приняты всевозможные меры в целях укрепления взаимоотношений между Комиссией и этими организациями.

18. 22 октября 2008 года Председатель вместе с председателями страновых структур встретился с Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), с тем чтобы подтвердить то важное значение, которое придает Комиссия укреплению сотрудничества с ПРООН на страновом уровне в странах, включенных в повестку дня Комиссии. 29 октября 2008 года помощник Администратора ПРООН выступил на заседании Организационного комитета по вопросу о роли ПРООН в поддержке программ, направленных на создание рабочих мест и развитие частного сектора в странах, выходящих из конфликта. Доклад старшего сотрудника ПРООН и последующий интерактивный диалог с членами Организационного комитета подтвердили важное значение укрепления партнерства и связей с ПРООН и другими соответствующими фондами, агентствами и программами Организации Объединенных Наций в решении ключевых

чевых приоритетных задач и осуществлении деятельности в области миростроительства для стран, включенных в повестку дня Комиссии.

19. 19 ноября 2008 года Организационный комитет созвал совещание по последующим мерам в целях дальнейшего рассмотрения всестороннего подхода к созданию возможностей занятости и получению дохода, а также к развитию частного сектора в постконфликтных странах. Представителям Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в ПРООН, Организации по промышленному развитию Организации Объединенных Наций (ЮНИДО) и Всемирного банка предложили рассмотреть конкретные уроки, извлеченные на местах в постконфликтных странах, и проанализировать наиболее эффективные инструменты политики, содействующие созданию устойчивой занятости и развитию частного сектора. 7 января 2009 года Организационный комитет принял к сведению результаты обсуждений Председателя в итоге этого совещания.

20. 14 и 31 октября 2008 года Председатель и Президент Всемирного банка обменялись письмами, содержащими, помимо прочего, их мнения относительно связи между аспектами безопасности и развития с точки зрения перехода от состояния конфликта к миру. 18 марта 2009 года Организационный комитет провел интерактивный диалог с представителями Европейского сообщества, Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка по вопросу о влиянии глобального экономического и финансового кризиса на страны, выходящие из конфликта, с особым упором на страны, включенные в повестку дня Комиссии. В тот же день Председатель провел встречу со старшим вице-президентом по внешним сношениям Всемирного банка по вопросу о сотрудничестве между Всемирным банком и Комиссией в рамках Соглашения о сотрудничестве, подписанного между Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций.

21. 24 марта 2009 года в ходе визита в штаб-квартиры МВФ и Всемирного банка в Вашингтоне, округ Колумбия, Председатель передал представителям этих организаций обеспокоенность, выраженную членами Организационного комитета относительно последствий для постконфликтных стран нынешнего экономического и финансового кризиса. Кроме того, во время этого визита была подтверждена острая заинтересованность Комиссии в постоянном укреплении развивающихся партнерских отношений с МВФ и Всемирным банком.

22. В дополнение и в качестве элемента стратегии Комиссии, направленной на более устойчивое распространение ее деятельности на региональные организации, Председатель посетил штаб-квартиру Организации американских государств в Вашингтоне, округ Колумбия, и встретился с ее Генеральным секретарем.

23. Кроме того, Председатель встретился с руководителем Отделения связи Африканского союза при Организации Объединенных Наций и позднее получил постоянно действующее приглашение Комиссии Африканского союза посетить ее штаб-квартиру до конца 2009 года.

24. 4 и 5 мая 2009 года Председатель посетил штаб-квартиры Европейской комиссии и Совета Европейского союза в Брюсселе, где он обменялся мнениями со старшими должностными лицами этих организаций и выступил в поддержку постоянного участия Европейского сообщества в работе Комиссии по миростроительству в странах, включенных в ее повестку дня.

25. 19 июня под руководством Председателя состоялось заседание группы экспертов по теме «Миростроительство в постконфликтный период» в ходе ежегодного мероприятия «Специальные представители Генерального секретаря и государств-членов: на пути к интерактивному диалогу».

26. Кроме того, в течение первой половины 2009 года Председатель провел двусторонние встречи, касающиеся миростроительства, с высокопоставленными должностными лицами из нескольких государств-членов.

Рассмотрение широкой стратегии, касающейся осуществления ключевых мандатов Комиссии по миростроительству

27. Организационный комитет продолжает рассмотрение возможных подходов к укреплению своего потенциала в целях осуществления своих ключевых мандатов и адаптирования существующих глобальных реальностей и появляющихся новых подходов к критически важным приоритетам миростроительства.

28. 18 марта 2009 года Организационный комитет провел обсуждение вопроса об укреплении потенциала Комиссии по миростроительству в целях выполнения ее мандата, касающегося мобилизации ресурсов. Обсуждение вновь показало, что Комиссии необходимо по-прежнему укреплять свой потенциал по включению в участие традиционных и иных партнеров в целях ликвидации критической нехватки ресурсов в странах, включенных в ее повестку дня. В частности, в ходе обсуждения подчеркивалось важное значение привлечения частного сектора и фондов в качестве потенциальных партнеров в предоставлении технических и финансовых ресурсов странам, включенным в повестку дня Комиссии, особенно в целях создания возможностей занятости и получения дохода. Кроме того, участники обсуждения вновь заявили о необходимости для Комиссии устанавливать партнерские отношения и расширять ее деятельность по пропаганде и повышению осведомленности с ключевыми партнерами, а также осуществлять мобилизацию ресурсов для поддержки стран, включенных в ее повестку дня.

29. 29 апреля 2009 года в связи с мандатом Комиссии по миростроительству, касающимся совершенствования координации всех участников миростроительства, Организационный комитет провел обсуждение вопроса о координационной стратегии Организации Объединенных Наций в области правового регулирования с особым упором на последствия для стран, включенных в повестку дня Комиссии. Директор Группы по вопросам законности провел брифинг для членов Организационного комитета и подчеркнул возможные сферы, в которых развивающаяся координационная стратегия могла бы содействовать последовательности и эффективности консультирования Комиссией по вопросам законности в рамках деятельности в области миростроительства.

Процедура и методы работы

30. Организационный комитет продолжает разработку и принятие гибкой практики, касающейся процедурных вопросов или методов его работы, включая принятие нового подхода к организации заседаний в целях упорядочения своей работы в рамках прогнозируемого и стабильного рабочего плана, обеспечивая в то же время выделение необходимых ресурсов для проведения заседаний. Кроме того, он продолжает принимать ряд организационных решений посредством процедуры «отсутствия возражений».

31. В контексте своей ежегодной выездной сессии Организационный комитет рассмотрел вопрос о связи между рабочими методами Комиссии и возможностью дальнейшего упрочения своих позитивных результатов и эффективности. С этой целью Организационный комитет признал необходимость постоянного улучшения рабочих методов, не обязательно требующих новых мандатов, как, например, модифицированные подходы к цели и охвату интегрированных стратегий миростроительства, укрепление и диверсификация путей и средств мобилизации ресурсов, точное определение ответных действий на развитие ситуаций на местах и согласование работы различных структур. В ходе различных совещаний Организационный комитет обсудил также сферы, улучшение в которых можно рассмотреть в контексте предстоящего утвержденного обзора в 2010 году, такие как характер и охват его консультативной роли и разработка его повестки дня.

В. Структура по Бурунди

32. За отчетный период в мирном процессе и усилиях по миростроительству в Бурунди произошел ряд критически важных изменений. В течение третьего года своего присутствия в Бурунди Комиссия сконцентрировала внимание на поддержке этих усилий с особым упором на обеспечение прочности мирных достижений и их приемлемости для решения потребностей социально-экономического развития страны.

33. 21–23 октября 2008 года председатель страновой структуры предпринял миссию в Бурунди в целях обсуждения с партнерами возможностей и проблем, касающихся взаимодействия в процессе миростроительства. По итогам миссии и консультаций председателя структура по Бурунди приняла рабочий план, сосредоточившись на трех главных проблемах: а) поддержка мирного процесса, особенно в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции Партии за освобождение народа хуту — Национальных сил освобождения (ПОНХ-НОС); б) оказание помощи Бурунди в создании обстановки, способствующей проведению в 2010 году свободных, справедливых и прозрачных национальных выборов; с) поддержка беженцев, земельные вопросы и социально-экономическая реинтеграция бывших комбатантов. Кроме того, Комиссия по миростроительству согласилась уделять приоритетное внимание двум стратегическим вопросам: а) укрепление влияния Комиссии на месте, в том числе посредством эффективной координации деятельности ее членов, находящихся в Бурунди; и б) эффективное доведение информации, касающейся Стратегических рамок миростроительства в Бурунди, и взаимосвязь Комиссии с другими вспомогательными механизмами, такими как поддержка со стороны Фонда миростроительства и Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты в Бурунди.

34. 10 декабря 2008 года председатель структуры по Бурунди провел брифинг в Совете Безопасности по вопросу о деятельности Комиссии в стране, подтвердив первоочередные планы относительно ее поддержки стране. 12 декабря 2008 года члены структуры по Бурунди рассмотрели развитие мирного процесса при участии Координатора мирного процесса в Бурунди Шарля Нкакула. Координатор ознакомил членов структуры с итогами состоявшегося 4 декабря 2008 года саммита глав государств и правительств района Великих озер и с проблемами, связанными с процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции и с политической интеграцией ПОНХ-НОС. С учетом полученной информации члены структуры вновь подтвердили свою поддержку направленным на решение этих

проблем усилиям и готовность оказывать финансовую помощь процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Комиссия утвердила вывод структуры по Бурунди (PBC/3/BDI/1), содержащий просьбу о безотлагательной международной поддержке процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и, помимо прочего, призыв к правительству разработать долгосрочную стратегию устойчивой социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов, возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

35. В свете развития мирного процесса председателя пригласили на совещание Группы специальных посланников по Бурунди, которое состоялось 16–17 января 2009 года в Бужумбуре. Группа выпустила декларацию с выражением поддержки мирного процесса и с призывом к сторонам выполнить свои соответствующие обязательства, принятые в Бужумбурской декларации. 16 марта 2009 года в качестве одного из важных шагов начался процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции при поддержке Специальной целевой группы Африканского союза, при финансировании Фондом миростроительства и с помощью взносов нескольких членов Комиссии. 18 апреля 2009 года лидер НОС² Агатон Рваза сложил оружие, что означало ликвидацию сил безопасности движения и регистрацию НОС в качестве политической партии.

36. 4 февраля 2009 года структура по Бурунди провела второй двухгодичный обзор осуществления Стратегических рамок миростроительства в Бурунди. Руководило обзором правительство Бурунди; он проводился на основе процесса консультаций при участии широких заинтересованных кругов в Бурунди, в том числе гражданского общества, политических партий, а также международных кругов. Участники обзора пришли к выводу, что был принят ряд положительных мер в направлении всеобщего осуществления Стратегических рамок, включая осуществление Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня и принятой на Встрече на высшем уровне в Бужумбуре Декларации; усилия по повышению профессиональной подготовки сил обороны и безопасности; подготовку к проведению национальных консультаций по вопросам законности в переходный период; а также участие женщин и молодежи в усилиях, направленных на упрочение мира. Тем не менее в обзоре отмечался также ряд важных нерешенных проблем, требующих внимания и содействия со стороны Комиссии. Такими проблемами являются остающиеся нерешенными элементы мирного процесса, институционализация политического диалога между участниками процесса и подготовка к предстоящим национальным выборам, укрепление благого управления и усилия по укреплению законности и прав человека, а также осуществление контроля и отчетности на основе определенных ориентиров. Правительство Бурунди призвало также международное сообщество выполнить обязательства, принятые в мае 2007 года в ходе проведения круглого стола доноров. 6 февраля 2009 года Комиссия утвердила выводы второго двухгодичного обзора (PBC/3/BDI/3).

37. 25–27 мая 2009 года председатель посетил Бурунди, с тем чтобы воочию увидеть прогресс и выполнение взаимных обязательств, принятых в осуществление Стратегических рамок. Он сделал вывод о том, что процесс миростроительства в Бурунди вошел в новую фазу вслед за важными достижениями мирного

² ПОНХ-НОС изменил свое название на Национальные силы освобождения (НОС) в соответствии принятой в Бужумбуре Декларацией и согласно конституционным положениям Бурунди, касающимся регистрации политических партий (например, запрещение употреблять этнические названия).

процесса. Он, однако, отметил, что завершение процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и разработка долгосрочной стратегии социально-экономической реинтеграции потребуют внимания и поддержки со стороны Комиссии и что постоянное руководство со стороны Региональной инициативы по Бурунди «Партнерство во имя мира в Бурунди» в целях наблюдения за прогрессом и обеспечения требуемой поддержки будет иметь решающее значение для успеха мирного процесса. Он также отметил, что намеченные на 2010 год национальные выборы дают важную возможность для дальнейшего упрочения мира и демократии в Бурунди.

С. Структура по Сьерра-Леоне

38. В течение третьего года своего взаимодействия со Сьерра-Леоне Комиссия по миростроительству сосредоточила внимание на трех главных целях: а) неослабевающее внимание и обзор прогресса в усилиях по миростроительству; б) расширение донорской базы и согласованность в оказании международной помощи; с) поддержка новых или улучшение проводимых видов деятельности в приоритетных сферах миростроительства. Кроме того, Комиссия консультировала Совет Безопасности по вопросу о создании Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне в октябре 2008 года.

39. В целях наблюдения за прогрессом в осуществлении Рамок сотрудничества в деле миростроительства, принятых Комиссией по миростроительству и правительством Сьерра-Леоне в декабре 2007 года, Комиссия провела официальные совещания по обзору в июне и декабре 2008 года. Участники этих официальных совещаний ознакомились с докладами о прогрессе, составленными совместно правительством Сьерра-Леоне и ее международными партнерами. На совещаниях был подчеркнут достигнутый к тому времени прогресс и были обозначены остающиеся нерешенными проблемы в рамках каждой приоритетной сферы миростроительства. Сделанные в итоге этих совещаний выводы и рекомендации были переданы всем соответствующим субъектам в Сьерра-Леоне, главным органам Организации Объединенных Наций и всем международным партнерам.

40. Кроме официальных совещаний по обзору, проводившихся каждые шесть месяцев, председатель структуры по Сьерра-Леоне проводил стратегические консультации с представителями частного сектора, благотворительных фондов и международных финансовых институтов в целях мобилизации дополнительной поддержки усилиям по укреплению мира в Сьерра-Леоне. Совещания председателя с представителями МВФ и Всемирного банка подтвердили, в частности, необходимость более широкого сотрудничества между Комиссией и этими организациями в подготовке к проведению в ноябре 2009 года совещания Консультативной группы по Сьерра-Леоне. Участники совещаний подчеркнули также негативные последствия глобального экономического кризиса для Сьерра-Леоне, а также важное значение постоянных усилий Комиссии по миростроительству в деле мобилизации ресурсов.

41. В выпущенном 6 апреля 2009 года заявлении председателя Комиссия приветствовала принятие политическими партиями Сьерра-Леоне Совместного коммюнике. Совместное коммюнике разрабатывалось на основе межпартийного диалога, проведенного в ответ на случаи насилия по политическим мотивам в Сьер-

ра-Леоне в марте 2009 года. Комиссия воздала должное правительству и лидерам оппозиции за преодоление разногласий и достижение договоренности по ряду критически важных вопросов, включая вопросы о роли правления и оппозиционных партий, создание механизмов по расследованию мартовских событий и укрепление важных демократических институтов, в частности парламента, Комиссии по регистрации политических партий и Независимой комиссии по средствам массовой информации. Комиссия приветствовала также вклад международных партнеров, особенно Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, в содействие межпартийному диалогу и принятие Совместного коммюнике. Подчеркивая важность своевременного осуществления последующих мер во исполнение соглашений Совместного коммюнике, Комиссия призвала всех международных партнеров оказать необходимую финансовую и техническую помощь.

42. 20–24 апреля 2009 года в качестве последующей меры после принятия Совместного коммюнике председатель структуры по Сьерра-Леоне осуществил в страну миссию по выявлению фактов. В ходе визита председатель провел консультации с высшими правительственными должностными лицами, включая президента, нескольких министров, лидеров оппозиционных партий, и с представителями международного сообщества, Организации Объединенных Наций и гражданского общества. В выводах по итогам визита подчеркивалось, что Сьерра-Леоне продолжает осуществлять прогресс на пути укрепления мира. Тем не менее впечатляющие победы на пути демократии и миростроительства все еще непрочны и требуют постоянной международной поддержки. Высокий уровень безработицы среди молодежи, распространенная коррупция и возрастающая угроза незаконного оборота наркотиков – все это повышает опасность нового конфликта. Необходимы также дополнительные усилия в целях укрепления реформ в области правопорядка и безопасности.

43. Визит председателя дал также возможность для подготовки проведения 10 июня 2009 года в Нью-Йорке Специальной сессии Комиссии высокого уровня по Сьерра-Леоне. Участниками Специальной сессии были старшие представители государств-членов, Организации Объединенных Наций, частного сектора и гражданского общества. Главными целями Специальной сессии были: а) обеспечение политической поддержки в целях выполнения совместного коммюнике политических партий; б) утверждение правительственной Программы преобразований в Сьерра-Леоне в качестве стержневой стратегии, направляющей все дальнейшие национальные и международные усилия в области развития; с) поддержка Совместной концепции Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне как новаторского подхода к миростроительству и мобилизация финансовых ресурсов для ее осуществления; d) улучшение координации и согласованности международной поддержки усилий по укреплению мира в Сьерра-Леоне в соответствии с Совместным коммюнике и Программой преобразований и в преддверии Совещания Консультативной группы по Сьерра-Леоне.

44. Специальная сессия приняла итоговый документ (PBC/3/SLE/6), который заложил основу для новой и более легкой формы взаимодействия со Сьерра-Леоне и привел работу Комиссии в соответствие с приоритетами миростроительства, определенными в Программе преобразований, а именно: благое управление и законность, борьба с незаконным оборотом наркотиков и безработица среди молодежи. Комиссия постановила и впредь содействовать более широкому субрегиональному сотрудничеству, а также, в рамках своей деятельности в области

миростроительства, осуществлению прав человека и гендерных прав. Комиссия договорилась проводить раз в шесть месяцев совещания по обзору в целях наблюдения за прогрессом при осуществлении приоритетов миростроительства, изложенных в Программе преобразований, обратить внимание международного сообщества на приоритеты, требующие дополнительных действий, давать рекомендации всем соответствующим действующим лицам относительно путей преодоления возникающих проблем и мобилизовать дополнительную поддержку в целях выполнения Программы преобразований. Первое такое совещание по обзору состоится в декабре 2009 года.

D. Структура по Гвинее-Бисау

45. Во второй половине первого года взаимодействия с Гвинеей-Бисау Комиссия сконцентрировала внимание на завершении разработки Стратегических рамок миростроительства и на поддержке организации проведения выборов в законодательные органы. При разработке Стратегических рамок структура по Гвинее-Бисау провела три неофициальных и одно официальное заседание. Заседания дали возможность национальным и международным партнерам внести вклад в разработку документа и обеспечили всестороннее участие главных заинтересованных сторон процесса. 31 июля 2008 года Комиссия неофициально утвердила Стратегические рамки при условии окончательного рассмотрения правительством Гвинеи-Бисау.

46. В результате смены правительства Гвинеи-Бисау в начале августа председатель структуры по Гвинее-Бисау 10–12 сентября 2008 года посетила страну и встретила с ключевыми национальными участниками. Цель этого визита по выявлению фактов заключалась в получении непосредственной информации, касающейся политических изменений в стране, и в изучении вариантов постоянного взаимодействия Комиссии по миростроительству. В ходе визита председателя в Гвинею-Бисау все национальные заинтересованные стороны подтвердили свою приверженность процессу миростроительства в стране и признали принятие Стратегических рамок приоритетной задачей. Комиссия приняла выводы и рекомендации Комиссии по миростроительству, касающиеся положения в Гвинее-Бисау (PBC/3/GNB/1).

47. 1 октября 2008 года Комиссия по миростроительству и правительство Гвинеи-Бисау официально приняли Стратегические рамки миростроительства в Гвинее-Бисау (PBC/3/GNB/3). Министр обороны Марсиано Барбейро, выступая от имени правительства по видеоканалу из Гвинеи-Бисау, заявил, что правительство и народ Гвинеи-Бисау готовы взять на себя ответственность за осуществление Стратегических рамок. Согласно договоренности, содержащейся в Стратегических рамках, сотрудничество Гвинеи-Бисау с Комиссией основано на национальной собственности, взаимной подотчетности и прочном участии. Все участники подчеркнули важное значение своевременного и эффективного осуществления Рамок и важность намеченных на 16 ноября 2008 года выборов в законодательные органы для укрепления мира в Гвинее-Бисау.

48. После принятия Стратегических рамок работа и взаимодействие Комиссии были сосредоточены на содействии организации проведения выборов. В результате этих усилий было своевременно обеспечено финансирование выборов. 21 ноября 2008 года структуры по Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне в качестве

элемента пропагандистской деятельности Комиссии организовали брифинг высокого уровня, который провел Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Антонио Мария Коста, по теме «Оборот наркотиков как угроза безопасности в Западной Африке».

49. 26 ноября 2008 года в связи с вооруженным нападением на резиденцию президента Жоау Бернардо Виейры вскоре после обнародования результатов выборов в законодательные органы структура по Гвинее-Бисау осудила применение насилия и приняла выводы и рекомендации Комиссии по миростроительству, касающиеся текущего положения в Гвинее-Бисау (PBC/3/GNB/4). Приветствуя успешную организацию выборов 16 ноября и высокий уровень участия народа Гвинеи-Бисау, Комиссия в то же время выразила свою обеспокоенность по поводу акта нападения, подчеркнув необходимость обеспечения всестороннего уважения результатов выборов и законности.

50. 4 марта 2009 года, после убийства президента Жоау Бернардо Виейры и начальника Генерального штаба Тагме На Вайе, председатель структуры по Гвинее-Бисау опубликовала заявление (PBC/3/GNB/5), наряду с заявлениями Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности, с осуждением убийства и выражением обеспокоенности в связи с этими актами. В своем заявлении председатель подтвердила неуклонную поддержку Комиссией по миростроительству процесса миростроительства в Гвинее-Бисау, подчеркнув важное значение для всех участников процесса сохранения своей приверженности делу укрепления мира.

51. Кроме пропагандистско-просветительской деятельности и мобилизации ресурсов, структура по Гвинее-Бисау сосредоточила внимание на реформе сектора безопасности. 25 марта 2009 года структура по Гвинее-Бисау провела неофициальное заседание с участием правительства Гвинеи-Бисау посредством видеоканала. Правительство представлял министр обороны Артур Силва, который обрисовал картину текущей политической ситуации и изменений в секторе безопасности. 15 апреля 2009 года структура созвала неофициальное заседание по реформе сектора безопасности, с тем чтобы осветить осуществляемые инициативы и рассмотреть недостатки и сферы координации и сотрудничества с разными субъектами в качестве элемента подготовки к проведению конференции по реформе сектора безопасности в Гвинее-Бисау, состоявшейся в Прая, Кабо-Верде.

52. 16–18 апреля 2009 года председатель структуры по Гвинее-Бисау впервые посетила страну после приведения к присяге нового правительства и встретила с временно исполняющим обязанности президента Раймундо Перейрой, членами правительства, начальником Генерального штаба и членами Национального руководящего комитета по миростроительству. 20 апреля 2009 года председатель представляла Комиссию по миростроительству на заседании круглого стола по вопросу о реорганизации и модернизации сектора обороны и безопасности в Гвинее-Бисау, организованном в Прая. Участники круглого стола определили основные препятствия, а также краткосрочные действия процесса реформы сектора безопасности в Гвинее-Бисау. 11 мая 2009 года председатель представила свои выводы по итогам визита на неофициальном заседании структуры по Гвинее-Бисау. Участники заседания ознакомились также с рекомендациями миссии Комплексной целевой группы по технической оценке, которая посетила Гвинею-Бисау 21–30 апреля 2009 года; кроме того, представители МВФ и Всемирного банка провели брифинг по вопросу их взаимодействия со страной.

53. 16 июня 2009 года, вскоре после убийства Басиры Дабо, бывшего министра и одного из кандидатов на президентских выборах, и Хелдера Проэнса, бывшего министра и члена парламента, структура по Гвинее-Бисау в своем заявлении (PBC/3/GNB/6) решительно осудила убийства и подтвердила неуклонную поддержку членами структуры процесса укрепления мира в стране. 22 июня 2009 года структура созвала неофициальное заседание, посвященное брифингу заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линна Пэскоу по его недавно состоявшемуся визиту в Гвинею-Бисау. Кроме того, брифинг о политических событиях в стране провел Представитель Генерального секретаря по Гвинее-Бисау Джозеф Мутабоба. На основе обсуждений председатель проинформировала Совет Безопасности о путях продвижения вперед и обозначила направления, в которых Комиссия могла бы обеспечить возможную поддержку Гвинее-Бисау на основе тесных консультаций с национальными и международными партнерами, такие, например, как национальное примирение, реформа сектора безопасности, занятость среди молодежи и борьба с незаконным оборотом наркотиков.

Е. Структура по Центральноафриканской Республике

54. По инициативе президента Республики в письме от 6 марта 2008 года министр иностранных дел, региональной интеграции и по вопросам франкофонии Центральноафриканской Республики просил Председателя Комиссии по миростроительству включить Центральноафриканскую Республику в число стран, стоящих на ее повестке дня. Это письмо было передано в Совет Безопасности 10 апреля 2008 года.

55. 30 мая 2008 года Председатель Совета Безопасности обратился с просьбой к Председателю Комиссии включить Центральноафриканскую Республику в ее повестку дня и предоставить Совету Безопасности информацию и рекомендации о положении в стране в следующих областях: а) установление и проведение всестороннего политического диалога; б) действия национальных властей и поддержка со стороны международного сообщества в деле разработки эффективной, подотчетной и прочной национальной системы сектора безопасности; с) восстановление законности, включая уважение прав человека, и благое управление во всех районах страны. 12 июня 2008 года Организационный комитет постановил включить Центральноафриканскую Республику в повестку дня Комиссии по миростроительству. Председателем структуры Комиссии по Центральноафриканской Республике был избран Постоянный представитель Бельгии при Организации Объединенных Наций посол Ян Граулс.

56. В июле 2008 года Председатель структуры по Центральноафриканской Республике осуществил миссию по изучению обстановки в Банги в целях установления первоначальных контактов с национальными органами власти и другими соответствующими субъектами на месте, включая представителей международного сообщества, гражданского общества, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике и Страновой группы Организации Объединенных Наций.

57. 8 октября 2008 года структура по Центральноафриканской Республике провела свое второе официальное заседание, на котором государственный министр планирования, экономики и международного сотрудничества Центральноафри-

канской Республики Сильван Малико выступил перед Комиссией и изложил следующие приоритеты своей страны в деле миростроительства: а) реформа сектора безопасности, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию; б) благое управление и верховенство права; с) социально-экономическое развитие на основе создания центров развития. Впоследствии эти приоритетные задачи были одобрены Комиссией в качестве первоочередных задач страны в деле миростроительства. Комиссия отметила успешное завершение Всестороннего политического диалога (который состоялся в декабре 2008 года в Банги) и осуществление его рекомендаций в качестве комплексной приоритетной задачи. Комиссия сделала вывод, что прогресс во всех трех приоритетных областях в контексте достижений в осуществлении выводов Всестороннего политического диалога имеет огромное значение для упрочения мира в стране.

58. С 30 октября по 6 ноября 2008 года делегация в составе членов Комиссии по миростроительству и под руководством председателя структуры по Центральноафриканской Республике осуществила полевую миссию в страну. Делегация встретила с представителями правительства на всех уровнях, политических партий большинства и демократической оппозиции; с членами гражданского общества, в том числе частного сектора; с дипломатическим сообществом и Страновой группой Организации Объединенных Наций. Делегация осуществила также поездку в Паву (Гвинея-Бисау), город, который наглядно показывает некоторые стоящие перед страной ключевые проблемы в деле миростроительства.

59. С 22 января по 5 февраля 2009 года делегация Отделения по поддержке миростроительства посетила страну в целях содействия проведению всесторонних консультаций со всеми национальными и международными участниками разработки стратегического документа страны. 6 мая 2009 года, после успешного завершения этого консультативного процесса, включая ряд неофициальных консультаций структуры по Центральноафриканской Республике в Нью-Йорке, Комиссия по миростроительству утвердила Стратегические рамки миростроительства в Центральноафриканской Республике (PBC/3/CAF/7).

60. После официального принятия Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике председатель структуры по Центральноафриканской Республике осуществил миссию в Банги, с тем чтобы представить документ, содержащий Стратегические рамки, всем национальным заинтересованным лицам, включая правительственных должностных лиц, членов парламента, международного сообщества, гражданского общества, представителей системы Организации Объединенных Наций и прессы, в целях дальнейшего укрепления национального характера стратегии и официальной инициации ее осуществления.

61. Председатель структуры по Центральноафриканской Республике направил также свои усилия: а) на повышение и постоянную поддержку внимания международного сообщества к ситуации в Центральноафриканской Республике; б) на мобилизацию ресурсов для осуществления Стратегических рамок миростроительства в стране; с) на поддержку координации между участниками процесса. Кроме того, за отчетный период председатель сосредоточил свои усилия на более чутком восприятии проблемы и на мобилизации ресурсов и с этой целью неоднократно посещал Европейскую комиссию и Министерство иностранных дел, внешней торговли и сотрудничества Бельгии в целях развития в Брюсселе, Всемирный банк и Государственный департамент в Вашингтоне (округ Колумбия),

Министерство иностранных дел Франции и Международную организацию франкоязычных стран в Париже и Министерство иностранных дел и ряд международных неправительственных организаций в Риме. Особое внимание уделялось проблеме разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе посредством усилий по мобилизации ресурсов, расширению осведомленности и участию в различных механизмах координации действий по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

62. Центральнаяафриканская Республика получила также два ассигнования от Фонда миростроительства. Первое ассигнование было получено в рамках «чрезвычайного окна» Фонда для поддержки всеобъемлющего политического диалога. Второе ассигнование в размере 10 млн. долл. США было осуществлено посредством «второго окна» Фонда, в том числе 4 млн. долл. США были использованы для начала осуществления программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Центральнаяафриканское валютное и экономическое сообщество (СЕМАС) выделило 16 млн. долл. США на цели программы РДР, из которых правительство получило 10 млн. долл. США.

Г. Рабочая группа по обобщению извлеченных уроков

63. В течение отчетного периода Рабочая группа по обобщению извлеченных уроков представляла Комиссии по миростроительству неофициальную позицию, с тем чтобы использовать опыт, накопленный практическими работниками в рамках и вне системы Организации Объединенных Наций, а также из стран, которые приобрели определенный опыт в постконфликтном миростроительстве, по решающим приоритетным целям миростроительства в странах, включенных в повестку дня Комиссии. Рабочая группа продолжала руководствоваться конкретными рекомендациями, внесенными государствами-членами в ходе ее специальной сессии 12 июня 2008 года, в частности рекомендацией об укреплении связей с работой структур Комиссии, системы Организации Объединенных Наций и более широкого сообщества в области миростроительства.

64. Во время третьей сессии Комиссии Рабочая группа в период между 20 октября 2008 года и 28 мая 2009 года провела пять заседаний, посвященных обобщению уроков и положительной практики в следующих аспектах: а) роль Организации Объединенных Наций в оказании помощи в области законности; б) региональные подходы к процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции в районе Великих озер Африки; в) создание национального потенциала в постконфликтный период; г) координация Комиссии по миростроительству с региональными и субрегиональными организациями; д) прочная реинтеграция на общинном уровне в постконфликтных ситуациях.

65. Председатель Рабочей группы, подводя итоги этих заседаний, сосредоточила внимание на главных уроках, разделяемых экспертами по соответствующим вопросам и возможной увязке с работой страновых структур. Отчеты получили широкое распространение среди сообщества Организации Объединенных Наций в области миростроительства, в том числе через веб-сайт Комиссии, Сообщества практиков в области миростроительства и Инициативы в деле миростроительства Программы исследований по вопросам гуманитарной политики и конфликтов. В следующие отчеты будут включены также непосредственные рекомендации, которые будут еще больше касаться страновых структур.

III. Фонд миростроительства

66. К настоящему моменту все четыре страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству, получили ассигнования на общую сумму 86 млн. долл. США, или 62 процента от общего объема ассигнований. Страновые структуры играют все более важную роль в предоставлении консультаций по оперативным вопросам и рекомендаций по определению всех приоритетов финансирования и использования Фонда. Еще пять стран были признаны имеющими право на получение помощи из Фонда миростроительства в целях осуществления страновой программы (Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Гвинея, Либерия и Непал) и получили в общей сложности 45 млн. долл. США. Ввиду нависших угроз для мирного процесса было утверждено дополнительное финансирование на цели чрезвычайных проектов в семи странах, а именно в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Гаити, Либерии и Кении, на общую сумму в 8,4 млн. долл. США. Совсем недавно Генеральный секретарь объявил Демократическую Республику Конго имеющей право на финансирование. Кроме того, Фонд миростроительства сотрудничает с 15 национальными организациями-получателями Организации Объединенных Наций, которые осуществляют руководство проектами при поддержке местных партнеров-исполнителей.

67. Кроме регулярных брифингов для доноров Фонда, Отделение по поддержке миростроительства проводит ежеквартальные брифинги для Организационного комитета по вопросам глобальной и страновой деятельности и операций Фонда в течение соответствующих периодов, охватываемых брифингом.

68. Основываясь на оперативном опыте и растущем признании потенциала Фонда в оказании поддержки процессу миростроительства, Фонд способен и далее повышать свою эффективность и каталитическое воздействие. С этой целью и исходя из предшествующего намерения Генерального секретаря Отделение по поддержке миростроительства в качестве управляющего фондом поручило провести независимую оценку Фонда, которую осуществило Управление служб внутреннего надзора (УСВН) в 2008 году. В результате оценки УСВН сделало вывод о том, что Фонд способен занять уникальную нишу в области миростроительства на постконфликтном пространстве. В ходе оценки был выявлен ряд управленческих и оперативных проблем, требующих внимания со стороны Отделения по поддержке миростроительства в целях всестороннего осуществления мандата Фонда.

69. В декабре 2008 года в соответствии с кругом ведения Фонда миростроительства (A/60/984, приложение) Отделение по поддержке миростроительства начало консультативный процесс, касающийся пересмотра круга ведения Фонда. В пересмотренном круге ведения, в основе которого лежит опыт работы Фонда в четырех странах, включенных в повестку дня Комиссии, упор делается на основополагающие принципы операций Фонда, а именно транспарентность, гибкость, быстроту действий, подотчетность, каталитический эффект, эффективность, выделение ассигнований на основе потребностей и национальную собственность.

70. 17 июня 2009 года Генеральная Ассамблея одобрила резолюцию 63/282, в которой она приняла к сведению широкие цели в отношении пересмотра круга ведения, заключающиеся в повышении способности Фонда служить гибким, чутким и целенаправленным инструментом поддержки миростроительства, а также в

повышении и максимальном усилении состыкованности между Комиссией по миростроительству и Фондом. В резолюции подтверждаются также соответствующие роли Генеральной Ассамблеи, Комиссии и Независимой консультативной группы, заключающиеся в том, чтобы давать директивные указания в отношении использования Фонда в целях максимизации его действенности и совершенствования его функционирования. В целях введения в действие пересмотренного круга ведения Отделение по поддержке миростроительства в тесном сотрудничестве с межучрежденческой целевой группой разрабатывает руководящие принципы.

71. Ожидается, что после введения в действие пересмотренного круга ведения Фонд сможет повысить свою результативность, реагирование и эффективность в целях обеспечения того, чтобы постконфликтные страны смогли получить пользу от оказываемых им неуклонного внимания и поддержки со стороны международного сообщества.

IV. Замечания и путь для продвижения вперед

72. Комиссия приобрела ценный опыт в результате своего взаимодействия со странами, включенными в ее повестку дня. Этот опыт будет использован и в дальнейшей работе Комиссии, в интерпретации ее консультативной роли и в осуществлении мандатов в странах, включенных в ее повестку дня. Постоянное взаимодействие Комиссии через Организационный комитет и другие ее структуры при наличии широкого круга партнеров как в рамках, так и вне системы Организации Объединенных Наций помогает Комиссии в распространении ее идей и содействует лучшему пониманию партнерами работы Комиссии. Такие партнерские отношения станут вкладом в копилку знаний и опыта Комиссии, что будет еще больше содействовать выполнению ее мандата.

A. Координация, согласованность и партнерские отношения

73. Организация Объединенных Наций является ключевым, но не единственным субъектом, участвующим в постконфликтном миростроительстве. Организация Объединенных Наций имеет политическое право и возможность включать других участников процесса, однако она должна укреплять координацию и согласованность с многочисленными региональными и международными партнерами, участвующими в этом процессе. Комиссия признает, что планирование и координация являются первой и важнейшей обязанностью правительства, которая требует создания национального потенциала при неуклонной поддержке со стороны региональных и международных партнеров в рамках достижения этой цели. Комиссия продолжает содействие и поддержку эффективной координации и согласованности действий для максимизации результативности всех усилий в области миростроительства и оказания помощи в предоставлении ресурсов для решения жизненно важных приоритетов миростроительства и поддержки соответствующих национальных потенциалов. Комиссия по-прежнему работает в направлении создания и укрепления партнерских отношений на уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и на страновом уровне, с двусторонними и многосторонними партнерами, включая доноров, международные финансовые институты и региональные и субрегиональные организации. Комиссия будет также содействовать более тесному сотрудничеству с взаимодополняющими

региональными процессами, включая Механизм взаимного контроля африканских стран в рамках Нового партнерства в целях развития в Африке. Отмечается прогресс в координации поддержки странам, включенным в повестку дня Комиссии, а укрепление связей с Всемирным банком вселяет надежду. Тем не менее все еще требуются дополнительные усилия, с тем чтобы перевести такие связи в русло эффективного сотрудничества, особенно на страновом уровне.

74. При рассмотрении своего опыта Комиссия отметила, что наличие единой национальной стратегии миростроительства, которая была разработана на основе консультативного процесса при участии всех заинтересованных партнеров на страновом уровне, значительно содействует усилиям по координации. Это в полной мере соответствует приверженности Комиссии основополагающим принципам национальной собственности, взаимной подотчетности и устойчивому партнерству. Комиссия с удовлетворением отмечает, что в докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304) подчеркиваются эти принципы. Комиссия и впредь будет содействовать прогрессу в деле согласования международной поддержки на основе общей стратегической и интегрированной структуры миростроительства. Национальные, региональные и международные партнеры должны в полной мере участвовать в разработке, контроле и осуществлении стратегических рамок миростроительства на страновом уровне, с тем чтобы страна получала необходимую для миростроительства поддержку и использовала ее максимально эффективным путем.

75. Комиссия будет по-прежнему работать в тесном сотрудничестве с международными финансовыми институтами для обеспечения того, чтобы деятельность системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых институтов осуществлялась в рамках совместного стратегического подхода в странах, включенных в повестку дня Комиссии, особенно в сферах укрепления функций государства и содействия экономическому восстановлению. Она продолжит также изучение путей достижения более широкой согласованности своей работы с работой различных региональных и международных организаций, участвующих в усилиях по постконфликтному миростроительству.

В. Расширение взаимодействия со странами, включенными в повестку дня

76. Основываясь на приобретенном опыте первых трех лет своей деятельности, Комиссия признала, что позитивные характеристики ее работы будут и далее укрепляться на основе целенаправленного и обусловленного потребностями взаимодействия с национальными участниками процесса, а это даст возможность уделять неуклонное внимание осуществлению решающих приоритетных задач миростроительства и содействовать комплексному подходу к процессу постконфликтного миростроительства на различных этапах действий Организации Объединенных Наций.

77. Комиссия начала обсуждение вопроса о том, каким образом она могла бы опираться на существующие внутренние оценки или использовать их, рассмотрение проблем разработки стратегий и планов в странах, включенных в ее повестку дня, в целях сосредоточения внимания на приоритетах и поддержки миростроительства, избегая при этом высокой стоимости операций для национальных

партнеров. В этом плане Комиссия будет и далее проводить агитационную работу в целях своевременного и всестороннего участия национальных субъектов в оценке постконфликтных потребностей.

78. Комиссия начала также изучать возможность диверсификации форм своего взаимодействия со странами, включенными в ее повестку дня, в том числе на основе возможного многоуровневого подхода. В связи с этим можно было бы обеспечивать консультирование по конкретным приоритетам миростроительства на основе уроков, извлеченных из опыта других стран, и посредством мобилизации опыта экспертов, практиков и национальных субъектов, участвующих в процессе миростроительства. Кроме того, Комиссия продолжит изучение путей упрощения процессов и рационализации механизмов планирования, мониторинга и отчетности, сохраняя в то же время их устойчивость. Комиссия будет по-прежнему работать в направлении установления более тесных связей между Центральными учреждениями и соответствующей страной в решении ключевых приоритетных задач.

С. Мобилизация ресурсов

79. Комиссия признает, что незамедлительное и гибкое финансирование в соответствии с согласованной и приоритетной стратегией имеет решающее значение для успешного процесса миростроительства. Комиссия по-прежнему убеждена в том, что финансирование миростроительства необходимо рассматривать как заблаговременное вложение в достижение прочного мира и развития и поэтому оно может быть связано с более высоким риском по сравнению с традиционным финансированием развития.

80. Комиссия продолжала рассмотрение проблем, связанных с мобилизацией прогнозируемых и устойчивых ресурсов, в целях ликвидации проблем нехватки ресурсов для решения критически важных проблем миростроительства в странах, включенных в ее повестку дня, в том числе на основе пропагандистско-просветительской работы в Центральных учреждениях и в столицах стран. Вместе с тем Комиссия изучает пути вовлечения в процесс нетрадиционных партнеров, диаспор, частных фондов и частного сектора в целях увеличения потоков Официальной помощи на цели развития (ОПР) и, в частности, для содействия созданию рабочих мест и экономическому восстановлению и росту. Комиссия и далее будет работать в направлении расширения базы стран, которые хотели бы предоставлять финансовую и техническую помощь странам, включенным в ее повестку дня. В связи с этим Комиссия признает необходимость поощрять трехстороннее сотрудничество и сотрудничество по линии Юг-Юг в жизненно важных сферах миростроительства, обозначенных соответствующими странами.

81. Хотя Фонд миростроительства может предоставить лишь небольшую часть необходимых финансовых ресурсов на цели миростроительства, он может играть решающую роль, если станет действовать быстрее и более гибко и с определенной долей риска. Исходя из этого Комиссия будет и впредь поддерживать целевые выплаты Фонда, имеющие каталитический характер, предназначенные для ключевых приоритетов миростроительства, обозначенных странами, включенными в ее повестку дня. В этом плане Комиссия по-прежнему будет использовать развивающийся потенциал Отделения по поддержке миростроительства для определения жизненно важных проблем нехватки ресурсов на цели миростроительства и

содействовать Организации Объединенных Наций и международным финансовым институтам в разработке согласованных мер в целях создания национальных потенциалов для регулирования и координации предоставляемой помощи как неотъемлемого элемента стратегии миростроительства.

D. Информация, пропагандистско-просветительская деятельность и повышение результативности работы

82. Комиссия отмечает недостаточную осведомленность и определенное непонимание ее роли, развивающейся концепции миростроительства, а также того, каким образом международное сообщество может наилучшим путем оказывать поддержку процессу миростроительства, особенно в странах, включенных в ее повестку дня. Даже там, где существует определенное понимание роли Комиссии, отмечается слабая осведомленность и большая путаница относительно ее роли и связей с Фондом миростроительства. Такое отсутствие понимания относится в равной мере как к столицам стран-членов, субъектов на страновом уровне, так и к населению соответствующих стран. Такую ситуацию необходимо исправить в целях достижения постоянной и более широкой поддержки процесса миростроительства.

83. Комиссия признает необходимость дальнейшей разработки и адаптации своей пропагандистско-просветительской деятельности с помощью ряда средств связи. Эти средства могли бы включать полевые визиты (в идеальном случае совпадающие с полугодовыми обзорами), которые можно было бы использовать для укрепления взаимодействия со всеми участниками процесса и повышения осведомленности и мобилизации поддержки процесса миростроительства в странах, включенных в ее повестку дня. Кроме того, Комиссия решила изучить такие инициативы в области просветительской деятельности, как назначение послов доброй воли, создание группы друзей миростроительства и созыв ежегодного форума высокого уровня по проблемам миростроительства. Комиссия будет также поощрять адресную просветительскую деятельность, осуществляемую ее председателями, членами и старшими представителями Организации Объединенных Наций, главным образом в области поддержки осуществления жизненно важных приоритетов миростроительства.

84. Комиссия будет разрабатывать адресную коммуникационную стратегию, гибкую и адаптированную для таких различных участников и партнеров, как национальные субъекты, двусторонние и институциональные доноры, региональные участники и практики. Такая стратегия, которая станет дополнением существующих страновых стратегий, должна, кроме того, ставить своей целью установление стратегического партнерства с международными и национальными средствами массовой информации, содействовать принятию сфокусированного подхода к процессу миростроительства, тем самым повышая общественное понимание как проблем, так и успехов миростроительства.

V. Выводы

85. На протяжении прошедших трех лет Комиссия укрепляла свою важную консультативную роль и демонстрировала расширение поддержки странам, включенным в ее повестку дня.

86. Комиссия играла важную консультативную роль в разработке доклада Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304) и будет по-прежнему осуществлять выдвинутую в докладе повестку дня. Комиссия приветствует доклад и будет помогать в осуществлении его рекомендаций об укреплении руководства Организации Объединенных Наций постконфликтными ситуациями и согласованного и комплексного подхода к ним, добиваясь расширения финансирования на цели миростроительства и создания национальных потенциалов. Комиссия рассмотрит также вопрос об участии в обзоре, который предполагается провести в целях анализа того, каким образом Организация Объединенных Наций и международное сообщество могут содействовать расширению и усилению пула гражданских экспертов и добровольцев в области миростроительства, уделяя особое внимание более широкой мобилизации населения, особенно женщин, из развивающихся стран.

87. Планируемый в 2010 году обзор резолюций об учреждении Комиссии даст превосходную возможность в дальнейшем строить работу на основе накопленного опыта и расширять оказание помощи странам, выходящим из конфликта.

88. В связи с этим необходимо провести переоценку роли Организационного комитета, учитывая необходимость для работы Комиссии общей стратегической перспективы и руководящих принципов.

Приложение I

Членский состав Организационного комитета и его структур по Бурунди, Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне

Организационный комитет

1 января 2009 года — 31 декабря 2010

Алжир	Мексика
Бангладеш	Марокко
Бенин	Непал
Буркина-Фасо	Нидерланды
Канада	Нигерия
Чили	Пакистан
Китай	Польша
Сальвадор	Республика Корея
Франция	Российская Федерация
Грузия	Южная Африка
Германия	Швеция
Гвинея-Бисау	Таиланд
Индия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Ямайка	Соединенные Штаты Америки
Япония	Уругвай
Люксембург	

Дополнительные члены структуры по Бурунди (в соответствии с пунктом 7 резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности)

Бельгия
Бурунди
Хорватия
Демократическая Республика Конго
Дания
Египет

^a Сроки полномочий некоторых членов истекают до 31 декабря 2010 года ввиду срока членства в соответствии со специальными схемами, ранее согласованными органами/группами, из числа которых избран член.

Кения
Норвегия
Руанда
Швейцария (Председатель структуры)^b
Уганда
Объединенная Республика Танзания
Африканский банк развития
Африканский союз
Восточноафриканское экономическое сообщество
Экономическая комиссия для Африки
Экономическое сообщество центральноафриканских государств
Исполнительный представитель Генерального секретаря
Межпарламентский союз
Международная организация франкоязычных стран
Международная конференция по району Великих озер
Специальный представитель Генерального секретаря по району Великих озер

**Дополнительные члены структуры
по Центральноафриканской Республике
(в соответствии с пунктом 7 резолюции 60/180 Генеральной
Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности)**

Ангола
Бельгия (Председатель структуры)
Камерун
Центральноафриканская Республика
Чад
Конго
Демократическая Республика Конго
Габон
Ливийская Арабская Джамахирия
Специальный представитель Генерального секретаря
Программа развития Организации Объединенных Наций
Африканский банк развития

^b С 1 июля 2009 года и после отставки Постоянного представителя Швеции.

Африканский союз

Центральноафриканский экономический и валютный союз

Экономическое сообщество центральноафриканских государств

Экономическое сообщество для Африки

Международная организация франкоязычных стран

**Дополнительные члены структуры по Гвинее-Бисау
(в соответствии с пунктом 7 резолюции 60/180 Генеральной
Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности)**

Ангола

Бразилия (Председатель структуры)

Кабо-Верде

Гамбия

Гана

Гвинея

Гвинея-Бисау

Италия

Мозамбик

Нигер

Португалия

Сан-Томе и Принсипи

Сенегал

Испания

Тимор-Лешти

Африканский банк развития

Африканский союз

Сообщество португалоязычных стран

Экономическое сообщество западноафриканских государств

Международная организация франкоязычных стран

Представитель Генерального секретаря

Западноафриканский экономический и валютный союз

Программа развития Организации Объединенных Наций

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

**Дополнительные члены структуры по Сьерра-Леоне
(в соответствии с пунктом 7 резолюции 60/180 Генеральной
Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности)^c**

Австрия
Бразилия
Египет
Гана
Гвинея
Ирландия
Италия
Либерия
Португалия
Сьерра-Леоне
Африканский банк развития
Африканский союз
Центральный банк западноафриканских государств
Секретарит Содружества наций
Экономическая комиссия для Африки
Экономическое сообщество западноафриканских государств
Исполнительный представитель Генерального секретаря
Международная организация по миграции
Союз стран бассейна реки Мано
Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

**Участники всех заседаний Комиссии по миростроительству
(в соответствии с пунктом 9 резолюции 60/180 Генеральной
Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности)**

Международный валютный фонд
Всемирный банк
Европейское сообщество
Организация Исламская конференция

^c Постоянный представитель Канады возглавляет структуру с 25 февраля 2009 года и после отставки Постоянного представителя Нидерландов.

Приложение II

Хронология работы Организационного комитета

Официальные заседания

2008 год

23 июня

Выборы Председателя и других должностных лиц

2009 год

7 января

Занятость/получение дохода и развитие частного сектора в постконфликтных странах; выборы Председателя и других должностных лиц

25 февраля

Выборы должностных лиц

29 июня

Выборы должностных лиц

Неофициальные заседания

2008 год

15 сентября

Программа работы и путь для продвижения вперед; ежеквартальный брифинг по операциям Фонда миростроительства

29 октября

Расширение сотрудничества с ПРООН

19 ноября

Занятость/получение дохода и развитие частного сектора в постконфликтных странах: конкретные примеры и их ключевые элементы; брифинг по подготовке к обзору рамок полномочий Фонда миростроительства; брифинг по подготовке доклада Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта и восстановлении на раннем этапе

17 декабря

Подготовка к обзору рамок полномочий Фонда миростроительства; подготовка доклада Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта и восстановлении на раннем этапе; ежеквартальный брифинг по операциям Фонда миростроительства

2009 год

25 февраля

Действия по итогам выездной сессии Комиссии по миростроительству 6 и 7 февраля 2009 года; обновленная информация по подготовке доклада Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта

18 марта

Последствия глобального финансового кризиса для стран, выходящих из конфликта; потенциал Комиссии по миростроительству для выполнения ее мандата по мобилизации ресурсов

29 апреля

Брифинг директора Группы по вопросам законности о верховенстве права Организации Объединенных Наций и оказании помощи в сфере законности и координационной стратегии в странах, с которыми взаимодействует Комиссия по миростроительству; инициативы, направленные на повышение престижности Комиссии по миростроительству, и усилия по мобилизации ресурсов; годовой цикл отчетности Комиссии по миростроительству; ежеквартальный брифинг по операциям Фонда миростроительства

27 мая

Обновление Отделением по поддержке миростроительства доклада Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта

29 июня

Выборы Постоянного представителя Швейцарии новым Председателем структуры по Бурунди

Приложение III

Хронология работы структуры по Бурунди

Неофициальные заседания

2008 год

12 декабря

Обсуждение хода осуществления мирного процесса при участии Шарля Нкакула, Координатора мирного процесса в Бурунди. В выводе структуры по Бурунди (PBC/3/BDI/1) содержатся призыв об оказании безотлагательной международной поддержки процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции и рекомендация правительству разработать долгосрочную стратегию устойчивой социально-экономической интеграции бывших комбатантов и внутренне перемещенных лиц

2009 год

4 февраля

Второй полугодовой обзор Стратегических рамок миростроительства в Бурунди

19 марта

Обновление информации о последних событиях в Бурунди; ключевые приоритеты на последующие три месяца; меры по итогам полугодового обзора Стратегических рамок

15 апреля

Обновление информации относительно процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в Бурунди; подготовка к тематическому совещанию по проведению выборов; обновление информации относительно Координационной группы партнеров

20 мая

Подготовка визита Председателя в Бурунди (26–28 мая 2009 года); тематическое совещание по проведению выборов

18 июня

Брифинг по визиту Председателя в Бурунди 26–28 мая 2009 года; подготовка к третьему полугодовому обзору Стратегических рамок миростроительства в Бурунди

Приложение IV

Хронология работы структуры по Центральноафриканской Республике

Официальные _

2008 год

2 июля

Брифинг по предстоящей миссии председателя для изучения обстановки и обсуждения графика работ

8 октября

Доклад правительства Центральноафриканской Республики по проблемам и приоритетам миростроительства в стране

2009 год

6 мая

Официальное принятие Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике (PBC/3/CAF/7)

Неофициальные заседания

2008 год

10 сентября

Брифинг председателя по его миссии в Банги для изучения обстановки; представление справочного документа Отделением по поддержке миростроительства о ситуации в Центральноафриканской Республике

22 октября

Тематическое обсуждение а) реформы сектора безопасности и б) благого управления и верховенства права; обсуждение подготовки к предстоящему полемому визиту в Центральноафриканскую Республику

10 декабря

Обсуждение доклада о миссии Комиссии по миростроительству в Центральноафриканскую Республику; тематическое обсуждение вопроса о создании центров развития

^a Повестка дня и краткие отчеты об официальных заседаниях содержатся на веб-сайте Комиссии (www.un.org/peace/peacebuilding).

2009 год

7 января

Представление и обсуждение документа Отделения по поддержке миростроительства, касающегося картирования ресурсов и белых пятен; обсуждение проекта схемы стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике

18 февраля

Представление проекта стратегических рамок миростроительства в стране представителем правительства Центральноафриканской Республики

11 марта

Беседа с покидающим должность Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике Франсуа Лонсени Фолом

23 марта

Неофициальное принятие стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике

17 июня

Брифинг председателя по его миссии в Центральноафриканскую Республику; беседа с вступающей в должность Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике Сахле-Ворк Зеуде

Приложение V

Хронология работы структуры по Гвинее-Бисау

Официальные заседания

2008 год

1 октября

Принятие Стратегических рамок миростроительства в Гвинее-Бисау

Неофициальные заседания

2008 год

30 июня

Тематическое обсуждение проблемы энергетики в Гвинее-Бисау

3 сентября

Обновление информации о политической ситуации в Гвинее-Бисау; обсуждение вопроса об окончательной разработке Стратегических рамок миростроительства в Гвинее-Бисау

17 сентября

Брифинг по визиту председателя в Гвинею-Бисау

21 ноября

Брифинг высокого уровня Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Антонио Мария Коста по теме «Оборот наркотиков как угроза безопасности в Западной Африке»

2009 год

25 марта

Обсуждение последних политических событий в стране; подготовка к проведению президентских выборов; развитие реформы сектора безопасности

9 апреля

Брифинг Представителя Генерального секретаря по Гвинее-Бисау Джозефа Мутабобы

15 апреля

Обсуждение реформы сектора безопасности в Гвинее-Бисау

11 мая

Брифинг по визиту председателя в Гвинею-Бисау и ее участию в состоявшейся в Праге Конференции по реформе сектора безопасности в Гвинее-Бисау

22 июня

Брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам по его визиту в страну; брифинг Представителя Генерального секретаря по Гвинее-Бисау

Приложение VI

Хронология работы структуры по Сьерра-Леоне Официальные заседания

2008 год

15 декабря

Полугодовой обзор Рамок сотрудничества в деле миростроительства

2009 год

10 июня

Специальная сессия высокого уровня, посвященная Сьерра-Леоне

Неофициальные заседания

2008 год

21 ноября

Брифинг высокого уровня Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по теме «Оборот наркотиков как угроза безопасности в Западной Африке»

2009 год

29 апреля

Брифинг по визиту Председателя в Сьерра-Леоне

Приложение VII

Хронология работы Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков

2008 год

20 октября

Роль Организации Объединенных Наций в оказании помощи в сфере законности

24 ноября

Региональные подходы к процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции в районе Великих озер в Африке

15 декабря

Развитие национального потенциала в постконфликтный период

2009 год

30 марта

Сотрудничество и координация между Комиссией по миростроительству и региональными и субрегиональными организациями

28 мая

Устойчивая реинтеграция на общинном уровне в постконфликтных ситуациях
