

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 August 2009
Russian
Original: English

Шестидесят четвертая сессия

Пункт 54 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам
Международной конференции по финансированию
развития 2002 года и Конференции по обзору
2008 года и осуществление их решений**

**Осуществление Монтеррейского консенсуса
и Дохинской декларации о финансировании развития
и последующая деятельность в этой области**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В соответствии с резолюцией 63/208 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе содержится информация о последних событиях и процессах, связанных с обзором деятельности по финансированию развития и осуществлением Монтеррейского консенсуса. Основные события и процессы излагаются в рамках шести тематических глав, озаглавленных по аналогии с Монтеррейским консенсусным документом: мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития; мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые и иностранные инвестиции и другие частные ресурсы; международная торговля как движущая сила развития; активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития; внешняя задолженность; решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития. Другие события и процессы освещаются в разделе VII, озаглавленном «Дальнейшее участие».

* A/64/150.

** Настоящий доклад был подготовлен в тесной консультации с сотрудниками основных институциональных заинтересованных сторон, участвующих в процессе финансирования развития. Однако ответственность за его содержание несет исключительно Секретариат Организации Объединенных Наций.



I. Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития

Последствия кризиса для экономики развивающихся стран

1. Глобальный финансово-экономический кризис, начавшийся в развитых странах, привел к возникновению чрезвычайного положения в области развития в глобальном масштабе, поставив малоимущие слои населения на грань выживания¹. Мир вступает в период весьма серьезного замедления темпов экономического роста², что самым отрицательным образом скажется на положении развивающихся стран, которые уже пострадали в результате краха мировой торговли, резкого сокращения притока частного капитала, падения цен на сырьевые товары и сокращения объема денежных переводов в более бедные страны, а также потери дохода и рабочих мест вследствие спада глобальной экономической активности³. В довершение к этому возникли опасения по поводу того, что существующие обязательства по предоставлению официальной помощи в целях развития могут быть не выполнены или что под давлением бюджетных проблем промышленно развитые страны могут даже пойти на сокращение объемов помощи. А это в свою очередь приведет к тому, что развивающиеся страны будут располагать меньшим объемом ресурсов для осуществления жизненно важных инвестиций, в том числе в инфраструктуру, развитие людских ресурсов, систему социальной защиты, а также в развитие торговли и наращивание производственных мощностей. В более краткосрочной перспективе правительства будут также иметь меньше возможностей для принятия налогово-бюджетных мер по стимулированию роста в целях противодействия экономическому спаду.

2. В зависимости от своей структуры экономики, интеграции в глобальную экономику и степени уязвимости перед потрясениями развивающиеся страны по-разному пострадали от этого кризиса. Глубина его последствий будет также зависеть от способности правительств осуществлять антикризисную макроэкономическую политику и социальные программы. Это может повлиять на то, какие последствия этот кризис будет иметь для различных групп населения в обществе, включая наиболее необеспеченные и обездоленные слои населения. В особенно затруднительном положении находятся самые бедные страны, поскольку они практически полностью зависят от внешнего финансирования (главным образом помощи) и торговли, а источниками их валютных поступлений и поступлений для обеспечения функционирования своих систем социальной защиты являются, как правило, лишь несколько позиций сырьевых товаров, и поэтому они не в состоянии принять необходимые антикризисные меры⁴. Кризис имеет негативные последствия для перспектив экономического и

¹ См. публикацию Всемирного банка, World Bank, *Global Monitoring Report 2009: A Development Emergency* (Washington, D.C., 2009) («Доклад о мониторинге глобального развития за 2009 год: чрезвычайное положение в области развития»).

² World Bank, *Global Development Finance database*, June 2009.

³ См. публикацию Организации Объединенных Наций «Мировое экономическое положение и перспективы, 2009 год». Обновленное издание по состоянию на середину 2009 года, с которым можно ознакомиться на сайте по адресу: <http://www.un.org/esa/policy/wesp/wesp2009files/wesp09update.pdf>.

⁴ Доклад Генерального секретаря о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на

социального развития в развивающихся странах и даже в тех из них, которые последние годы добились значительных успехов с точки зрения макроэкономического управления и основных экономических показателей.

3. Лишь отдельные развивающиеся страны располагают ресурсами для принятия крупномасштабных антикризисных мер. И хотя вполне закономерно, что подавляющая часть глобального пакета стимулирующих мер реализуется развитыми странами, их концентрация в более промышленно развитых регионах может еще больше обострить проблему асимметричного распределения общемирового дохода. На сегодняшний день пока еще нет примера четкой координации налогово-бюджетных мер, принимаемых национальными правительствами. Для того чтобы развивающиеся страны могли сыграть свою роль в мерах по стимулированию спроса, необходимо передать им соответствующие ресурсы. Члены Группы двадцати заявили об этом на встрече в Лондоне в апреле 2009 года, хотя объем ресурсов, который они согласились выделить, является недостаточным для того, чтобы развивающиеся страны могли обеспечить сбалансированность глобального пакета стимулирующих мер и его увязку со своими долгосрочными потребностями в области развития⁵.

4. Вопрос о том, каким образом развивающиеся страны смогли бы противостоять последствиям кризиса, и о роли Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений в решении этой проблемы был одной из тем, затрагивавшихся в большинстве выступлений на специальном заседании Экономического и Социального Совета высокого уровня с бреттонвудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, которое состоялось 27 апреля 2009 года в Нью-Йорке. Многие его участники отметили, что Международный валютный фонд (МВФ) должен предоставить международному сообществу больше дополнительных ресурсов для осуществления антициклических мер стимулирования в таких странах. К проциклическим мерам, предполагающим сокращение бюджетных расходов, прибегать не следует. Проциклические корректировки отдельных стран в связи с нехваткой требуемых ресурсов прямо противоречили бы согласованным глобальным усилиям по преодолению последствий обвального падения объема потребительских расходов и инвестиций, затрагивающего все страны. Во исполнение просьбы, прозвучавшей на встрече Группы двадцати в Лондоне, МВФ и другие кредитные учреждения должны продемонстрировать более гибкий подход к кредитованию.

Воздействие на уровень нищеты и процесс устойчивого развития

5. Вызванное нынешним глобальным кризисом сужение возможностей в плане трудоустройства и получения дохода приведет к обострению проблемы нищеты во многих развивающихся странах. Точно оценить совокупное воздействие кризиса на проблему глобальной нищеты — задача не из легких, поскольку проблемы еще будут обостряться, страны пострадали в разной степени, а их возможности принимать антикризисные меры и обеспечивать социальную защиту весьма различны. Согласно оценкам Международной организа-

ее текущей сессии.

⁵ Публикация Организации Объединенных Наций «Мировое экономическое положение и перспективы, 2009 год», обновленное издание.

ции труда (МОТ), численность безработных в мире может вырасти еще на 50 миллионов человек⁶, главным образом по причине закрытия предприятий в ориентированных на экспорт отраслях промышленности. Наряду с безработицей увеличится и неполная занятость, поскольку в отсутствие надлежащей системы социальной защиты многие, потерявшие свою работу, находят ее в неформальном секторе. Согласно оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, значительное падение роста дохода на душу населения в 2009 году существенно замедлит прогресс в деле сокращения масштабов нищеты. Согласно расчетам, из-за кризиса так и останутся малоимущими или окажутся в нищете еще от 73 до 103 миллионов человек, причем это касается всех развивающихся регионов⁷. И действительно, воздействие кризиса на масштабы нищеты может быть еще более глубоким, чем предполагают эти цифры, если должным образом учесть распределение последствий кризиса. Скорее всего неравенство обострится еще больше, поскольку трудящиеся с более низким уровнем дохода гораздо чаще сталкиваются с потерей работы или сокращением заработной платы. В то же время возможные сокращения социальных расходов из-за бюджетных трудностей, вызванных кризисом, прежде всего скажутся на беднейших слоях населения⁸. И наконец, сокращение объема денежных переводов также может способствовать обострению проблемы нищеты, особенно в тех странах, в которых на денежные переводы приходится крупная доля валового внутреннего продукта (ВВП).

6. Совершенно очевидно, что с точки зрения развития глобальный финансово-экономический кризис будет иметь для развивающихся стран долгосрочные последствия. Он уже создал серьезные препятствия для предпринимаемых беднейшими странами усилий в области развития и на порядок усложнил стоящие перед ними задачи. Еще до кризиса многие страны испытывали трудности — усугубляемые колебаниями цен на продовольствие и энергоносители — с выдерживанием графика достижения большинства целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Обострение проблемы нищеты и снижение государственных поступлений на финансирование социальных расходов еще больше осложнит усилия по достижению этих целей. Конкретное воздействие кризиса на достижение вышеупомянутых целей в каждой стране будет различным, равно как и расходы на дополнительные усилия, которые необходимы для того, чтобы страны имели возможность устранить отставание от графика достижения целевых показателей.

7. Поэтому исключительно важно основное внимание уделять задаче обеспечения защиты неимущих слоев населения путем принятия мер, направленных на поддержание занятости и источников средств к существованию и целевых социальных расходов, включая расширение систем социальной защиты. Сегодня, как никогда ранее, страны должны увязывать свои программы финансового и бюджетного стимулирования с долгосрочными задачами в области развития в таких сферах, как инфраструктура, образование и здравоохранение.

⁶ ILO, *Global Employment Trends, January 2009* (Geneva, International Labour Office, 2009).

⁷ См. публикацию Организации Объединенных Наций «Мировое экономическое положение и перспективы, 2009 год», обновленное издание.

⁸ Записка Секретариата о нынешних глобальных кризисах и их последствиях для развития (E/CN.5/2009/CRP.2). С этим документом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <http://unstats.un.org/unsd>.

Кроме этого, финансовые средства следует также направлять на поддержку микропредприятий и малых и средних предприятий, которые играют важную роль в создании рабочих мест и условий для выхода людей и общин из нищеты. По сообщениям Всемирного банка, в настоящее время на стадии осуществления находится целый ряд инициатив в поддержку выделения финансовых ресурсов малым и средним предприятиям, в том числе за счет предоставления частным финансовым учреждениям государственных гарантий⁹.

8. Кризис создает также трудности с точки зрения мобилизации ресурсов на усилия по решению проблемы изменения климата. Меры по адаптации к изменению климата необходимо включать в планы развития, в том числе в инвестиционные программы, во всех странах. Кроме этого, относительно государственных бюджетов тех стран, которые особо уязвимы перед последствиями изменения климата, инвестиции на цели адаптации могут оказаться весьма крупными. Согласно оценкам, общие затраты на адаптацию к изменению климата в развивающихся странах варьируются в пределах от 4 до 37 млрд. долл. США в год. Настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество на пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в декабре 2009 года в Копенгагене, рассмотрело этот становящийся все более актуальным вопрос о финансировании мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

Общий накопленный опыт в вопросах политики

9. Ближайшая первоочередная задача всех стран заключается в ускорении экономического подъема, а развивающимся странам нужно еще и извлечь из этого кризиса долгосрочные уроки в части, касающейся подходов к развитию финансового сектора и разработке стратегий. Применительно к развитию финансового сектора житейская мудрость, как правило, подсказывает, что необходимо проводить более широкую диверсификацию экономики и развивать конкуренцию, поддерживать баланс между заемной и акционерной формами финансирования и обеспечивать более строгий контроль за исполнением контрактов и нормативов. Однако опыт последних лет говорит о том, что соответствующим национальным органам власти в равной степени необходимо разработать и нормативно-правовую базу, которую можно было бы использовать для защиты финансовых систем от кризисов, сохраняя при этом способность стран эффективно осуществлять свою основную деятельность. В этом контексте представители национальных и международных политических кругов самым серьезным образом рассмотрели различные предложения, в том числе меры, стимулирующие финансовые учреждения к антициклическому кредитованию и усилению надзора за деятельностью финансовых рынков со стороны руководителей на национальном и международном уровнях. Кроме этого, в рамках многостороннего сотрудничества содействовать смягчению последствий резких изменений в потоках частного капитала могли бы более тесное региональное сотрудничество и диалог, региональные механизмы экономического и финан-

⁹ "Swimming against the tide: how developing countries are coping with the global crisis", background paper prepared by World Bank staff for the Meeting of Finance Ministers and Central Bank Governors of the Group of Twenty, Horsham, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, 13 and 14 March 2009.

сового мониторинга или резервные фонды и механизмы оперативного проведения валютных своп-операций в периоды кризисов.

10. Сегодня много внимания уделяется роли антициклической политики в деле достижения макроэкономической стабильности, которую необходимо понимать в широком смысле, что подразумевает не только стабильность цен и проведение грамотной бюджетно-финансовой политики, но и более короткие циклы коммерческой деятельности, неизменно конкурентоспособные обменные курсы, рациональные структуры портфелей внешних долговых обязательств и эффективно действующие отечественные финансовые системы и надлежащий баланс активов и пассивов в частном секторе (см. A/59/800, пункт 21). Странам следует рассмотреть вопрос о расширении набора инструментов в области политики и включить в него механизм формирования антициклических фондов, выборочного и целенаправленного государственного финансирования и эффективного использования налоговых систем для управления экономикой в периоды экономических подъемов и экономических спадов.

11. Многие из этих вопросов были изучены в ходе обсуждений в преддверии Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая состоялась 29 ноября — 2 декабря 2008 года в Дохе. В отношении мобилизации внутренних финансовых ресурсов правительства взяли на себя новые важные обязательства по вопросу о налогообложении. Укрепление международного сотрудничества в налоговых вопросах должно стать одним из важнейших элементов более эффективной международной системы финансового регулирования. В Дохинской декларации о финансировании развития¹⁰ правительства обратились к Экономическому и Социальному Совету с конкретной просьбой изучить возможность укрепления существующих институциональных механизмов, включая Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах.

II. Мобилизация международных ресурсов для целей развития: прямые иностранные инвестиции и другие потоки частного капитала

12. В результате глобального финансового кризиса приток частного капитала в развивающиеся страны резко сократился. Чистый приток частного капитала в экономику развивающихся стран снизился с пикового показателя около 700 млрд. долл. США, отмеченного в 2007 году, до менее 400 млрд. долл. США в 2009 году. На фоне этого происходило удорожание внешнего финансирования для развивающихся стран, иллюстрацией чего может служить колоссальный рост надбавок за риск в связи с кредитованием стран с формирующейся экономикой: с 250 до порядка 800 базисных пунктов в третьем квартале 2008 года. Кроме того, увеличение надбавок за распределение рисков одинаково во всех развивающихся странах, что подтверждает наличие цепной реакции между глобальными финансовыми рынками и нежелание вообще заниматься инвестированием средств.

¹⁰ Резолюция 63/239 Генеральной Ассамблеи, приложение.

13. Сокращение притока частного капитала наблюдается во всех развивающихся регионах, причем наиболее существенное снижение отмечается в странах Европы с формирующейся рыночной экономикой. Эта тенденция повлияет также на отдельные регионы Африки, поскольку континент все в большей степени зависит от притока частного капитала, хотя его потоки в глобальных масштабах являются незначительными. Учитывая емкость большинства национальных рынков в Африке, даже небольшое сокращение такого притока может оказать существенное воздействие на курс ценных бумаг. Вследствие глобального сокращения объемов кредитования в 2008 году африканские страны не производили эмиссии международных облигаций. Некоторые страны, в частности Кения, Нигерия, Объединенная Республика Танзания и Уганда, были вынуждены отменить планы по мобилизации средств на международных рынках капитала для финансирования инфраструктурных проектов.

14. Резкое сокращение объема прямых иностранных инвестиций (ПИИ), которое составило примерно 15 процентов в 2008 году, обусловлено заметным ослаблением доходов корпораций и снижением глобальных капитальных расходов. Наиболее тревожным обстоятельством является то, что сокращение потоков ПИИ может также повлиять и на инфраструктурные проекты, которые имеют исключительно важное значение для долгосрочного роста. Во многих развивающихся странах уже сильно ощущается нехватка средств для финансирования объектов инфраструктуры, причем объем долгосрочных потребностей на порядок превышает объем текущих инвестиций. Согласно оценкам Всемирного банка, для того чтобы добиться роста и достижения целей в области сокращения масштабов нищеты, развивающиеся страны уже сегодня должны ежегодно инвестировать в объекты инфраструктуры примерно 7–9 процентов своего ВВП против нынешнего годового показателя в 3–4 процента. Во время и сразу же после экономических кризисов объем инвестиций в государственные и частные инфраструктурные проекты, как правило, резко сокращается. Так, в Восточной Азии объем инвестиций в объекты инфраструктуры также существенно сократился после финансового кризиса конца 1990-х годов и к 2007 году еще не восстановился до предкризисных уровней. Согласно данным Консультативного механизма для государственного и частного секторов по вопросам инфраструктуры, совокупная стоимость инфраструктурных проектов с участием государственного и частного секторов, которые в период с августа по ноябрь 2008 года были закрыты с финансовой точки зрения, по сравнению с прошлым годом сократилась на 40 процентов.

15. Помимо обстоятельств, обусловленных нынешним кризисом, и его последствий, проблема привлечения достаточного объема частных финансовых средств для финансирования инфраструктурных проектов сохранит во многих странах свою актуальность, поскольку среди частных инвесторов есть опасения относительно рисков, связанных с нормативно-правовым регулированием, а также кредитных и валютных рисков. Основная забота об инфраструктуре по-прежнему возлагается на государство, однако в связи с ростом финансовых потребностей и бюджетно-налогового давления многие страны стремятся привлечь частный сектор к реализации и финансированию проектов инфраструктуры. Благодаря мерам по снижению некоторых рисков, с которыми сталкиваются частные инвесторы, многосторонние организации и национальные правительства могут попытаться привлечь больший объем частного капитала на цели финансирования инфраструктурных проектов. В проведенном недавно

исследовании Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)¹¹ отметила, что в нынешних программах по снижению рисков неполностью учитываются условия, сложившиеся в странах с низким уровнем дохода.

16. Деятельность по снижению рисков и созданию потенциала, а также меры, призванные создать более благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности, могут служить основой для распределения прямых национальных инвестиций среди большего числа развивающихся стран, а также по таким секторам, как людские ресурсы, транспорт, энергетика, связь и информационные технологии. В то же время эти усилия должны сопровождаться принятием мер, направленных на получение максимальной отдачи от этих потоков для процесса развития. В этом отношении в Дохинской декларации о финансировании развития правительства взяли на себя конкретные обязательства наращивать национальные и международные усилия, нацеленные на максимальное укрепление связей между транснациональными корпорациями и национальными производителями, расширение передачи технологий и создание возможностей для профессиональной подготовки рабочей силы на местах.

17. Резкое сокращение притока средств наблюдалось и по другим категориям частных потоков капитала. Наибольшее падение пришлось на банковские кредиты, приток которых в объеме около 400 млрд. долл. США в 2007 году сменился в 2009 году чистым оттоком. Кроме этого, в этом же году наступает срок погашения крупного объема международной банковской задолженности корпораций в развивающихся странах. Целому ряду корпораций, включая малые и средние предприятия, будет сложно ее пролонгировать. К тому же те из них, которые прежде полагались на внешние источники финансирования, могут попытаться выйти на внутренние финансовые рынки, усилив тем самым давление, испытываемое более мелкими предприятиями на местах. Объем портфельных иностранных инвестиций в развивающиеся страны также резко сократился вследствие наличия цепной реакции и возрастающего день ото дня нежелания институциональных инвесторов брать на себя риски.

18. Между тем, с точки зрения более долгосрочной перспективы политики должны заняться поиском путей решения вопросов, касающихся нестабильности, присущей многим категориям потоков частного капитала. Проблемы начинаются с несоответствия требованиям, предъявляемым к нормативным положениям и процедурам надзора на национальном и международном уровнях. Применяемые сегодня подходы к законодательному регулированию традиционно сводятся к предоставлению более полной информации, ужесточению контроля за соблюдением экономических нормативов и совершенствованию методов управления рисками. По общему мнению, сегодня одних этих мер недостаточно для противодействия присущей потокам частного капитала цикличности, поэтому они должны сопровождаться формированием или дальнейшим развитием нормативов и механизмов антициклической направленности, а также учреждений, способных эффективно отслеживать все источники системных рисков, порождаемых финансовыми рынками, в том числе деятельность фондов хеджирования и трансграничные потоки. Кроме этого, страны должны иметь в

¹¹ ЮНКТАД, "Assessing the impact of the current financial and economic crisis on FDI flows" (UNCTAD/DIAE/IA/2009/5) («Оценка воздействия нынешнего финансово-экономического кризиса на потоки прямых национальных инвестиций»), апрель 2009 года, Женева.

своем распоряжении более широкие возможности для принятия мер по сдерживанию чрезмерного притока краткосрочного капитала без оказания дестимулирующего воздействия на потоки долгосрочных финансовых средств.

19. В последние несколько лет объем официально зарегистрированных переводов денежных средств в развивающиеся страны показывал двузначные показатели ежегодного прироста и в 2008 году достиг в общей сложности более 300 млрд. долл. США (в три раза превысив объем официальной помощи в целях развития, направляемой в развивающиеся страны). В ряде малых стран доля денежных переводов составляет более 20 процентов ВВП. Поэтому ожидается, что прогнозируемое уменьшение объема денежных переводов во все развивающиеся страны в 2009 году создаст трудности во многих бедных странах, поскольку такие переводы являются основным источником поддержки потребления и развития.

III. Международная торговля как движущая сила развития

20. Роль, которую торговля может играть в содействии экономическому развитию, хорошо известна. Торговля приносит развивающимся странам гораздо больший доход, чем какая-либо другая область международно-экономического сотрудничества. На нынешнем этапе кризиса последствия обвального падения объема международной торговли для роста и занятости наглядно иллюстрируют исключительную важность ее роли.

Падение объема торговли

21. Согласно данным Всемирной торговой организации (ВТО), темпы прироста объема международной торговли товарами снизились с 8,5 процента в 2006 году до 5,5 процента в 2007 году¹². Первоначально ВТО прогнозировала на 2008 год прирост в 4,5 процента, однако затем на фоне резкого падения в четвертом квартале 2008 года объема мирового производства скорректировала эту оценку в сторону понижения до 2 процентов.

22. Согласно прогнозам ВТО, в 2009 году прирост объема торговли снизится еще на 9 процентов. По мнению ЮНКТАД, объем мирового экспорта товаров сократится в диапазоне от 6 до 8 процентов¹³. В обновленной версии доклада Организации Объединенных Наций о мировом экономическом положении и перспективах по состоянию на середину 2009 года¹⁴ в 2009 году прогнозируется даже более резкое сокращение — на 11,1 процента (крупнейшее снижение со времен Великой депрессии 1930-х годов). В ней приводится базовый сценарий, согласно которому в 2010 году прирост составит 4,1 процента при условии, что падение производства в реальном секторе экономики достигнет к концу 2009 года своего нижнего предела.

¹² См. пресс-релиз ВТО № 554 от 23 марта 2009 года.

¹³ ЮНКТАД, доклад секретариата ЮНКТАД, озаглавленный "Global economic crisis: implications for trade and development" (TD/B/C.I/CRP.1) («Глобальный экономический кризис: последствия для торговли и развития»). Текст доклада на английском языке размещен на веб-сайте по адресу: http://www.unctad.org/en/docs/cicrp1_en.pdf.

¹⁴ С текстом доклада можно ознакомиться по адресу: <http://www.un.org/esa/policy/wesp/wesp2009files/wesp09update.pdf>.

23. Такое обвальное падение объема мировой торговли особенно отразилось на положении развивающихся стран. Развитию этой тенденции способствовало сокращение спроса на импортные сырьевые товары и готовые изделия, в том числе снижение цен на сырьевые товары, сложности с получением доступа к финансированию торговли и его высокая стоимость, а также урезание государственных расходов, финансируемых за счет торговых пошлин.

24. В особенно трудном положении оказались экспортеры сырьевых товаров. В период с 2002 года по середину 2008 года многие страны извлекали выгоду из в целом повышательной динамики цен на нефть и другие сырьевые товары. Однако усиление мирового финансового кризиса с середины 2008 года привело к резкому изменению этой динамики на противоположную. Цены на нефть упали более чем на 70 процентов со своих пиковых уровней, зафиксированных на середину 2008 года, и, несмотря на то, что в последнее время они значительно повысились, тем не менее их неустойчивость создает дополнительные трудности.

25. Аналогичным образом упали цены и на металлы, которые снизились на 50 процентов, наряду с чем значительно упали цены и на некоторые другие сырьевые товары. И хотя наблюдается некоторое восстановление уровня цен, рынки по-прежнему находятся в состоянии кризиса и на них сохраняется крайне неустойчивая ситуация. Вероятно, что во многих развивающихся странах объем экспортных поступлений и поступлений в государственный бюджет останется на низком уровне. Для стран-импортеров продовольствия и энергоносителей условия торговли могут улучшиться, хотя в большинстве случаев связанные с этим выгоды будут более чем компенсированы обвальным сокращением экспортного спроса, ростом стоимости кредитов и/или снижением притока денежных переводов. Из числа стран — чистых экспортеров сырья больше всего от резкого снижения цен на мировом рынке страдают страны с низким уровнем дохода, поскольку на долю основных видов сырья приходится в среднем 70 процентов общего объема их экспорта. Кроме этого, за счет пошлин, которыми облагается сырьевой экспорт, в значительной мере формируется их государственный бюджет.

Риски, связанные с протекционизмом

26. Реагируя на обвальное сокращение внутреннего производства и рынка труда, страны стали использовать в своих стратегиях оживления экономической активности протекционистские меры в отношении торговли. Данные Всемирного банка показывают, что 17 стран, участвующих в совещаниях Группы двадцати, приняли 47 мер, ограничивающих торговлю за счет других стран. Больше всех от усиления в той или иной форме протекционизма скорее всего пострадают развивающиеся страны, поскольку во многих случаях они экспортируют продукты, которые особенно чувствительны к протекционистским мерам, не имеют в своем распоряжении ресурсов для принятия ответных мер и, как правило, у них нет механизмов социальной защиты для оказания помощи тем, кто пострадал от таких мер. Помимо торгового протекционизма, для сохранения рыночных позиций возможно более широкое применение ограничивающей свободную конкуренцию практики.

27. Призывы отказаться от протекционизма стали обыденным делом на совещаниях мировых лидеров, как, например, последнее совещание Организации

Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества и лидеров Группы двадцати. В действительности проблема по-прежнему заключается в том, применяют ли страны такой протекционизм или отвергают его, признавая тем самым разрушительное социально-экономическое воздействие стратегий по принципу «разори ближнего своего», которые повсеместно осуществлялись в 1930-х годах и имели катастрофические последствия. В своем ежегодном докладе за 2009 год¹⁵ ВТО отметила усиление протекционистских тенденций в контексте кризиса, подчеркнув, что число антидемпинговых представлений увеличилось в 2008 году по сравнению с 2007 годом на 28 процентов.

28. В условиях глобального кризиса важно соблюдать и укреплять согласованные на многосторонней основе, опирающиеся на нормы права торговые режимы в рамках ВТО, а ранее — в рамках нормативных положений Генерального соглашения по тарифам и торговле. Эти нормативные положения признают законность принятия торговых мер в ответ на возникновение чрезвычайных ситуаций, особенно когда они направлены на сбережение иностранной валюты. Демонстрация способности системы сдерживать расширение масштабов кризиса за счет законного использования странами-членами своего инструментария торговой политики имеет большое значение для дальнейшего прогресса в деле укрепления такой системы. Поэтому важно проводить различие между мерами по ограничению торговли, преследующими протекционистские цели, и законными мерами, предусмотренными в международных правилах. Кроме этого, такие меры, несомненно, предпочтительнее мер по девальвации в целях повышения конкурентоспособности, в отношении которых в существующей международной системе каких-либо эффективных мер регулирования не предусмотрено. Для достижения конечной цели создать условия для подъема в мировой торговле потребуется оживить внутреннее производство и спрос в самых различных отраслях экономики. В рамках уже согласованных нормативных положений в области мировой торговли принятие отдельными странами стратегий оживления экономической активности, учитывающих конкретную ситуацию в этих странах, отвечает глобальным интересам.

29. В сложившейся обстановке источником надежды по-прежнему остается торговля по линии Юг-Юг. И хотя объем такой торговли также сократился, она тем не менее сохраняет устойчивость, демонстрируя в последние годы динамичный рост. В 2007 году объем экспортной торговли товарами по линии Юг-Юг увеличился в период после 1995 года более чем в три раза и превысил 46 процентов от общего объема торговли развивающихся стран¹⁶.

Дохинский раунд переговоров

30. Ведущиеся в настоящее время в рамках ВТО торговые переговоры по Дохинской повестке дня в области развития имеют целью создание, среди прочего, более справедливой торговой системы для всех членов ВТО путем устранения неравенства в нынешних правилах многосторонней торговли.

31. В Дохинской декларации международное сообщество вновь заявило о своей решимости принять безотлагательные меры к тому, чтобы в рамках предпринимаемых в настоящее время усилий по улучшению функциониру-

¹⁵ WTO, *World Trade Report 2009: Trade Policy Commitments and Contingency Measures* (Geneva, July 2009).

¹⁶ Данные ЮНКТАД.

ния многосторонней торговой системы более полно учитывались потребности и интересы всех развивающихся стран, и в частности наименее развитых стран. Международное сообщество также призвало к осуществлению декларации министров стран — членов ВТО, которая была принята на ее шестой Конференции на уровне министров, состоявшейся в Гонконге, Китай, и в которой подчеркивается исключительная важность связанных с развитием аспектов программы работы в рамках Дохинской повестки дня в области развития, а также к реализации заявленного в ней стремления сделать развитие полноценным и реальным аспектом всей деятельности.

32. Провал переговоров на уровне министров, проходивших в рамках ВТО в Женеве в июле 2008 года, в лучшем случае означает значительную задержку в Дохинских переговорах. С тех пор удалось добиться лишь незначительного прогресса, особенно в переговорах по вопросам сельского хозяйства, который столь необходим для того, чтобы разработать итоговые документы, ориентированные исключительно на цели развития. Тем не менее несколько основных сторон недавно вновь заявили о своем интересе в продолжении Дохинского раунда, и представляется, что на политическом уровне идея возобновления Дохинского раунда пользуется все большей поддержкой. Любые действия в связи с этим должны исходить из того, что необходимо поставить вопрос о развитии в центр переговоров, в частности это касается принципа особого и дифференцированного режима и таких практических мер, как предоставление режима беспшлинного и неквотируемого доступа для всех экспортных товаров наименее развитых стран. Смотри в будущее с оглядкой на прошлое, нынешний финансовый кризис показывает, что сегодня как никогда настоятельно необходимо успешно и быстро завершить Дохинский раунд принятием итогового документа, ориентированного на развитие.

33. Усиление протекционистских тенденций в связи с наблюдающимся сегодня во всем мире экономическим спадом подчеркивает важность действий, направленных на дальнейшую либерализацию глобальной торговой системы в интересах поддержки усилий в области развития, предпринимаемых всеми странами, особенно более бедными странами мира. Оно еще раз подчеркивает необходимость в скорейшем и ориентированном на развитие завершении Дохинского раунда переговоров по вопросам развития.

Помощь в торговле и проблема недостаточного финансирования торговли

34. В апреле 2009 года на встрече на высшем уровне в Лондоне лидеры Группы двадцати стран договорились о том, что многосторонние банки развития выделяют дополнительную финансовую помощь на цели торговли в размере 250 млрд. долл. США. Это большой шаг вперед, хотя данная мера станет лишь одним из путей решения проблемы недостаточного финансирования торговли и она должна осуществляться в сочетании с другими мерами, например мерами по расширению масштабов помощи в интересах торговли для обеспечения того, чтобы рыночные возможности давали практическую отдачу.

35. Второй ежегодный Обзор помощи в интересах торговли Всемирная торговая организация провела 6 и 7 июля 2009 года в Женеве. Обзор показал, что с 2005 года ежегодный прирост потоков помощи в интересах торговли составлял 10 процентов в реальном выражении и в 2007 году общий объем новых обязательств превысил сумму в размере 25 млрд. долл. США, что представляет со-

бой увеличение на 4 млрд. долл. США. Кроме этого, за счет кредитов, предоставляемых на коммерческих условиях, получено еще 27 млрд. долл. США для устранения ограничивающих предложение факторов. Расчеты, произведенные Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), показывают, что в девяти из десяти случаев реализация обязательств в рамках проектов и программ по оказанию помощи в интересах торговли действительно приносит практическую отдачу.

36. В отношении сокращения объема финансирования торговли легкодоступных данных о динамике экспортных и импортных кредитов не имеется, хотя многие страны сообщают о проблемах в плане доступа к различным инструментам финансирования торговли. Это привело к сокращению торговой деятельности, свидетельством чего является простой контейнерных судов и стремительное падение фрахтовых ставок.

IV. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

37. Следует отметить, что общий чистый объем официальной помощи в целях развития стран — членов Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР увеличился в 2008 году на 10,2 процента и достиг в реальном выражении суммы в размере 119,8 млрд. долл. США, что является рекордным показателем за все время, и составил 0,30 процента от совокупного валового национального дохода (ВНД) стран-доноров. В частности, объем двусторонних проектов и программ в области развития увеличился на 12,5 процента в реальном выражении по сравнению с 2007 годом, и это указывает на то, что доноры существенно расширяют масштабы своих основных программ помощи. Предварительные данные за 2008 год свидетельствуют о том, что чистый объем двусторонней официальной помощи в целях развития, предоставляемый Африке, в общей сложности достиг 26 млрд. долл. США, из которых 22,5 млрд. долл. США было выделено странам Африки к югу от Сахары, что представляет собой увеличение в реальном выражении на 10,6 процента и 10 процентов, соответственно, за исключением безвозмездной помощи по облегчению бремени задолженности, размер которой колеблется в широких пределах. В число членов КСР — крупнейших плательщиков с точки зрения валового объема официальной помощи в целях развития вошли Соединенные Штаты Америки (26,9 млрд. долл. США), Япония (17,4 млрд. долл. США), Германия (15,9 млрд. долл. США), Франция (12,4 млрд. долл. США) и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (11,8 млрд. долл. США).

38. Общий объем помощи со стороны Соединенных Штатов в 2008 году вырос на 16,8 процента в реальном выражении по сравнению со снижением в 2007 году на 9,9 процента, а доля ОПР в ВНД достигла сегодня 0,18 процента. Хотя помощь Соединенных Штатов практически всем регионам увеличилась, помощь африканским странам к югу от Сахары резко возросла на 38,3 процента в реальном выражении и составила 6,5 млрд. долл. США, а помощь группе наименее развитых стран увеличилась на 40,5 процента в реальном выражении, достигнув 6,9 млрд. долл. США. Таким образом, обещание Соединенных Штатов удвоить к 2010 году помощь странам Африки к югу от Сахары, по-видимому, выполняется. Япония также преодолела тенденцию к

снижению ее ОПР, которая оставалась неизменной с 2000 года, за исключением 2005 и 2006 годов, когда объем помощи по облегчению бремени задолженности увеличился. Чистый объем ОПР Японии в 2008 году составил 9,4 млрд. долл. США, т.е. возрос на 8,2 процента в реальном выражении по сравнению с 2007 годом, когда он сократился на 30,1 процента. Повышение главным образом объясняется увеличением объема взносов со стороны международных финансовых учреждений. Япония заявила, что она намерена выполнить свое обещание довести общий объем помощи до 10 млрд. долл. США в течение 2005–2009 годов.

39. Совокупный чистый объем ОПР 15 стран — членов Европейского союза из состава КСР, составляющий почти 60 процентов всей официальной помощи в целях развития КСР, также возрос на 8,6 процента в реальном выражении, достигнув 70,2 млрд. долл. США в 2008 году, по сравнению с 2007 годом, когда он сократился в реальном выражении на 5,8 процента. В качестве доли ВНД чистый объем ОПР этих 15 стран возрос с 0,40 процента их совокупного валового внутреннего продукта, до 0,42 процента в 2008 году. Соединенное Королевство, Испания, Германия, Канада, Бельгия, Греция, Австралия, Новая Зеландия и Португалия также сообщают о значительном увеличении их объемов ОПР в 2008 году.

40. Существуют опасения, что острый кризис может подтолкнуть страны-доноры к сокращению объемов своей помощи, включая помощь в интересах торговли, как это произошло во время мирового экономического спада в начале 1990-х годов, приведшего к образованию в странах-донорах значительного бюджетного дефицита и резкому сокращению объемов ОПР с 0,33 процента ВНД в 1992 году до 0,22 процента в 1997 году. Данные по разным донорам различаются, однако согласно недавно проведенному исследованию падение темпов роста на 1 процент в результате экономических потрясений через пять лет после экономического шока выливается в 8-процентное сокращение бюджетов помощи. Такое резкое изменение в нынешних условиях означает опасную дополнительную нагрузку на развивающиеся страны, которые и без того с трудом справляются с решением проблем ограниченности источников дохода и роста масштабов нищеты.

41. На различных международных совещаниях, включая специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета в апреле 2009 года и заседания высокого уровня КСР в мае, многие развитые страны заявили о своем твердом намерении не допустить того, чтобы их внутренние финансовые трудности приводили к сокращению их потоков ОПР, и указали также на то, что они серьезно рассматривают вопрос о выделении финансовых средств фондам, призванным смягчить воздействие кризиса на наиболее уязвимые слои населения.

V. Внешняя задолженность

42. Международному сообществу удалось добиться существенного прогресса в деле облегчения задолженности, хотя прогресс касается ограниченной группы стран. Это позволило заложить основные принципы, на основе которых можно было бы расширять международное сотрудничество в деле поиска подходов к решению проблемы задолженности, что в течение следующих несколь-

ких лет будет иметь исключительно важное значение. Принимая в декабре 2008 года Дохинскую декларацию, международное сообщество признало, что необходимо продолжить рассмотрение всех соответствующих вопросов, касающихся проблем внешней задолженности, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, и обсуждение путей изучения более совершенных подходов к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности на основе существующих рыночных систем и принципов при широком участии кредиторов и должников и обеспечении сопоставимого распределения бремени между кредиторами с отведением важной роли бреттон-вудским учреждениям¹⁷.

43. После принятия Монтеррейского консенсуса самые значимые международные усилия в отношении внешней задолженности принимались в контексте Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (ИБЗМ). В рамках Инициативы БСКЗ бедным странам с крупной задолженностью, прошедшим этап принятия решения, главным образом был выделен крупный пакет помощи в размере 117 млрд. долл. США (в номинальном выражении), который включал также 49 млрд. долл. США по линии Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, причем в среднем объем помощи достигал приблизительно 50 процентов их ВВП в 2007 году. Более половины финансовых средств должны выделить двусторонние кредиторы, а остальная сумма будет выделена кредитными учреждениями на многосторонней основе.

44. Из 40 стран, удовлетворяющих требованиям в отношении помощи в рамках Инициативы БСКЗ или имеющих для этого возможности, 24 страны достигли сегодня своего этапа завершения и получили или получают безотзывную помощь на цели смягчения бремени задолженности. Кроме того, 11 стран достигли этапа принятия решения, а некоторым странам предоставлена временная помощь в целях облегчения бремени задолженности. Что касается Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, то около двух третей финансовых средств, или дополнительно 17,8 млрд. долл. США, было выделено 24 странам, прошедшим этап завершения процесса, причем две трети издержек должны быть покрыты за счет ресурсов Международной ассоциации развития (МАР).

45. С началом глобального финансового кризиса баланс внешних расчетов и бюджетно-финансовая сфера в развивающихся странах стали испытывать огромную нагрузку. Экономика многих развивающихся стран, в том числе стран, получающих помощь по линии инициатив по облегчению бремени задолженности, могла столкнуться с серьезными долговыми трудностями. Условия внешнего финансирования как из государственных, так и частных источников стали более жесткими. Усугублению этих проблем способствует и усиление налогово-бюджетного и финансового давления как в странах-донорах, так и странах-получателях. В контексте сокращения потоков капитала и нагрузки на бюджеты традиционных внешних кредиторов главным источником трудностей в бюджетно-налоговой сфере является сокращение поступлений и высокая зависимость от внешнего финансирования для решения проблем нехватки внутренних ресурсов. Дополнительное бюджетное давление возникает в результате

¹⁷ Резолюция 63/239 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 67.

обесценения валют и роста процентных ставок. Все эти факторы в своей совокупности создают серьезную угрозу для сохранения приемлемого уровня задолженности развивающихся стран и подрывают их способность обслуживать или рефинансировать внешние долговые обязательства.

46. После начала кризиса уровни задолженности стран, охваченных Инициативой БСКЗ, растут быстрыми темпами и они еще быстрее приближаются к пороговым значениям, установленным в рамках Механизма оценки приемлемого уровня задолженности бреттон-вудских учреждений. В результате все большее число бедных стран с крупной задолженностью сталкивается с повышенным риском возникновения проблем с задолженностью. Этот кризис неумолимо обращает вспять прогресс, достигнутый на сегодняшний день в рамках этих механизмов. В марте 2009 года МВФ определил 28 стран с задолженностью, объем которой превышает 60 процентов ВВП, и его имитационные модели указывают на то, что с показателем долговой нагрузки, превышающим 60 процентов, могут столкнуться еще три страны, если они осуществят дополнительное заимствование в целях покрытия нехватки внешнего финансирования, что впоследствии может привести к возникновению проблем с задолженностью. Имитационные модели МВФ в отношении дополнительного заимствования средств для покрытия нехватки внешнего финансирования показывают, что сегодня по меньшей мере 20 стран сталкиваются с высоким риском возникновения проблем с задолженностью¹⁸. Исходя из предположения о том, что страны будут покрывать нехватку внешних средств за счет использования дефицитного государственного финансирования, МВФ считает, что только в 2009 году это будет стоить 4 процента ВВП.

47. В начале апреля 2009 года лидеры Группы двадцати объявили о формировании пакета в размере 1,1 трлн. долл. США для оказания странам помощи в удовлетворении своих неотложных финансовых потребностей, возникших в результате кризиса, и активизации экономической деятельности по всему миру. Большая часть ресурсов в рамках этого пакета включает финансирование по линии программ, о которых было объявлено до проведения совещания Группы. Согласно оценкам, наиболее бедные страны могут самое большее рассчитывать на получение еще 50 млрд. долл. США, тогда как нехватка финансовых средств оценивается в 165 млрд. долл. США¹⁹. В тех случаях, когда страны с низким уровнем дохода больше не имеют возможности рефинансировать платежи в счет обслуживания задолженности или прибегают к использованию своих резервов, международное сообщество могло бы рассмотреть вопрос о введении для таких стран бесплатного моратория на обслуживание задолженности (отмена процентов по просроченным платежам), как это было предложено ЮНКТАД на специальном заседании высокого уровня Экономического и Социального Совета в апреле, или о единовременном выделении странам с низким уровнем дохода на специальной основе Специальных прав заимствования (СДР) в объеме, достаточном для покрытия нехватки финансовых средств и с учетом численности населения, как это было предложено государствами — членами Организации Объединенных Наций, являющимися членами Груп-

¹⁸ Считается, что страна сталкивается с высоким риском возникновения долговых проблем в том случае, если соотношение показателей ВВП и соответствующих показателей обслуживания задолженности по отношению к экспорту превысило соответствующие пороговые значения.

¹⁹ World Bank, *Global Monitoring Report 2009*.

пы 77 и Китая, в ходе переговоров на Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, состоявшейся 24–30 июня 2009 года в Нью-Йорке²⁰.

48. В 2003–2007 годах — в период избытка ликвидных средств и низких процентных ставок — объем заимствования стран со средним уровнем дохода из частных источников стремительно увеличивался. С тех пор в рамках процесса закрытия рискованных рыночных позиций в развитых странах резко пошли вниз и объемы частного кредитования. Сокращение деловой активности на международных финансовых рынках порождает серьезные фискальные риски, которые угрожают макроэкономической стабильности в странах со средним уровнем дохода, даже несмотря на то, что некоторые наиболее развитые из них создали резервные фонды на случай сокращения своих накопленных золотовалютных резервов. С точки зрения своих кредиторов страны со средним уровнем дохода сталкиваются с трудностями в деле рефинансирования своей внешней задолженности, особенно в части, касающейся внешнего корпоративного кредитования. Кроме того, в отличие от стран с низким уровнем дохода надежность национальных финансовых секторов стран со средним уровнем дохода ухудшилось вследствие их привязки к финансовым активам экономики развитых стран и для того, чтобы восстановить свою работоспособность, этим секторам необходимы государственные ресурсы.

49. Страны со средним уровнем дохода, имеющие крупные долговые обязательства, могут быть вынуждены более широко использовать традиционные варианты, например реструктуризацию долга, и более передовые варианты, как, например, двусторонние соглашения о сокращении бремени задолженности и операции по обмену долговых обязательств, с тем чтобы иметь возможность противодействовать назревающему обострению проблемы долгового бремени. Совокупный эффект этих усилий в период реорганизации международной финансовой системы может сделать глобальную финансовую систему более хрупкой и затянуть время, необходимое на восстановление, вследствие неопределенности в отношении обслуживания развивающимися странами долговых обязательств.

50. Цель 15 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, содержит призыв к применению комплексного подхода к решению долговых проблем развивающихся стран путем принятия соответствующих мер на национальном и международном уровнях, с тем чтобы в долгосрочной перспективе все развивающиеся страны имели приемлемый уровень задолженности. В случае со странами со средним уровнем дохода необходимо в срочном порядке добиться прогресса, чтобы выйти за рамки страновых и индивидуальных подходов к пересмотру сроков погашения и урегулирования задолженности, что могло бы иметь место уже в следующем году, и сформировать более предсказуемые, основанные на нормативных положениях и справедливые международные механизмы. Возвращение к вопросу о разработке механизма урегулирования государственного долга, который был поднят МВФ в 2002 году, рассмотрение которого позднее было приостановлено, представляется весьма своевременным.

²⁰ Распределение СДР потребует внесения поправок к Статьям соглашения МВФ.

51. Ожидаемые долговые трудности будут подталкивать страны с низким уровнем дохода к расширению сфер охвата существующих подходов, повышению степени гибкости Механизма оценки приемлемого уровня задолженности (в соответствии с просьбой, прозвучавшей на совещании Группы 20 в апреле) и поиску путей устранения барьеров, препятствующих увеличению помощи в связи с обслуживанием задолженности, что позволит восстановить динамику экономического роста. В настоящее время МВФ пересматривает рамки предельной задолженности, с тем чтобы сделать стратегии заимствования средств более гибкими и обеспечить при этом приемлемый уровень задолженности.

VI. Рассмотрение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности международных валютных, финансовых и торговых систем в поддержку развития

52. На заседании высокого уровня Экономического и Социального Совета в апреле 2009 года многие из выступавших подчеркивали, что кризис обнажил серьезные недостатки в финансовом секторе и в системе финансового урегулирования и надзора как на глобальном, так и национальном уровнях. Они подчеркнули также, что, для того чтобы найти выход из кризиса, необходимо восстановить доверие, обеспечить надлежащее функционирование финансовых рынков, обеспечить более строгий контроль за деятельностью этих рынков и провести реформу глобальной финансовой системы. Только достижение быстрого прогресса в деле активизации роли и участия развивающихся стран сделает возможным восстановление эффективности и легитимности существующих институтов глобального экономического регулирования²¹.

Укрепление международного финансового регулирования

53. Сегодня формируется консенсус в отношении того, что реформы должны предусматривать реорганизацию систем регулирования, с тем чтобы они были способны выявлять и учитывать риски для экономических нормативов на макроэкономическом уровне; распространение сферы охвата регулирования и надзора на все системообразующие финансовые учреждения, инструменты и рынки; смягчение проциклического характера экономического нормативного регулирования; меры по совершенствованию управления капиталом и рисками; переориентирование принципов вознаграждения исполнительного руководства в целях сведения к минимуму случаев открытого пренебрежения рисками; и повышение стандартов оценки и резервирования средств. В финансово взаимосвязанном мире, в котором условия конкуренции между национальными финансовыми центрами позволяют финансовым компаниям самим выбирать, где им осуществлять свою деятельность, чтобы воспользоваться преимуществами

²¹ Стоит отметить, что в своей энциклике “Caritas in Veritate” (“Charity in Truth”) от 7 июля 2009 года Папа Бенедикт XVI, среди прочего, подчеркнул важность привлечения более бедных стран к действенному участию в выработке совместных решений в контексте экономического кризиса и призвал к проведению реформ в рамках Организации Объединенных Наций, экономических институтов и международной финансовой системы в интересах претворения в жизнь концепции «семьи народов».

определенных нормативных режимов, эти реформы будут успешными только в случае их международной координации.

54. Страны с более развитыми рынками должны нести относительно большую долю ответственности за надзорную деятельность и деятельность по регулированию, особенно это касается финансовых активов со встроенными механизмами распределения рисков, торгуемых на международных рынках, с тем чтобы страны с менее крупными рынками и невысоким уровнем конкуренции в целях обеспечения устойчивости своих собственных финансовых и валютных рынков избегали чрезмерного регулирования, которое сужает возможности доступа к международным финансовым средствам. Предыдущие усилия по укреплению сотрудничества путем участия в дискуссиях в рамках Форума по вопросам финансовой стабильности, Базельского комитета по надзору за банковской деятельностью и коллегиальных надзорных органов не дали желаемых результатов. Создание в апреле 2009 года Совета по финансовой стабильности представляет собой шаг в правильном направлении к формированию новой структуры, которая в принципе может способствовать усилению координации в рамках международного финансового регулирования, даже несмотря на то, что на сегодняшний день в его членском составе не представлены развивающиеся страны, наиболее серьезно пострадавшие в результате нынешнего кризиса.

Повышение стабильности и объема глобальных ликвидных средств

55. Призыв поручить МВФ произвести общее распределение СДР на сумму, эквивалентную 250 млрд. долл. США, прозвучавший на встрече Группы 20 в апреле 2009 года, — это признание мировыми лидерами, впервые с начала 1980-х годов, необходимости значительного увеличения объема международной ликвидности путем использования международного резервного средства. Прежде совокупная сумма всех распределенных СДР составляла всего 21,4 млрд. долл. США. Нынешний финансовый кризис подтолкнул международных лидеров к обсуждению недостатков существующей международной валютной системы, в которой одна национальная валюта — доллар США — занимает доминирующие позиции на международных золотовалютных резервах. Этот вопрос также обсуждался на первой встрече на высшем уровне группы стран БРИК (Бразилия, Российская Федерация, Индия и Китай), которая состоялась в июне 2009 года в Екатеринбурге, Российская Федерация. Реформирование глобальной резервной системы таким образом, чтобы она смогла обеспечивать стабильную основу для растущих объемов в торговле и финансировании в целях развития, потребует либо введения дополнительных мер регулирования в отношении эмиссии доллара, либо целенаправленного перехода к подлинно глобальной валютной резервной системе. С технической точки зрения движение возможно по обоим направлениям, учитывая сложности политического характера, которые необходимо преодолеть при решении этого исключительно важного вопроса.

Роль наблюдения и устранение глобальных диспропорций

56. Наблюдение по-прежнему остается главным инструментом МВФ по предупреждению кризисов, однако структура и применение этого инструмента требуют доработки. Поскольку утверждение о том, что глобальный финансовый кризис требует глобальных решений — неоспоримо, то сегодня как никогда ранее международная экономика нуждается в заслуживающем доверия

МВФ с системой управления, стимулирующей его роль в деле обеспечения международной экономической стабильности и поступательного финансового развития, особенно развивающихся стран, и способной осуществлять активное стратегическое руководство.

57. С 1980-х годов МВФ занимается в основном проблемами формирующихся рынков и развивающихся стран, уделяя недостаточное внимание основным финансовым центрам и факторам уязвимости глобальных финансовых рынков. Нынешний финансовый кризис подчеркивает, что Фонду необходимо постоянно держать в поле своего пристального внимания риски, возникающие во всех системообразующих странах, прежде всего в странах эмиссии резервных валют, и связанные с ними побочные последствия. С тем чтобы устранить этот недостаток в своей деятельности, Фонд принимает меры по охвату своим анализом факторов уязвимости в странах с развитой экономикой и по интеграции этого анализа с системой раннего предупреждения, реализация которых будет осуществляться совместно с Советом по вопросам финансовой стабильности. Для повышения эффективности наблюдения за основными финансовыми рынками еще предстоит многое сделать, в том числе чтобы понять, насколько национальные органы власти должны учитывать воздействие своих стратегий на глобальную финансовую систему.

58. Наблюдательная функция МВФ может быть эффективной лишь в той мере, в какой его члены проявляют готовность к сотрудничеству и учету замечаний при выполнении соответствующих рекомендаций. В случае с нынешним кризисом — это явный отказ принимать меры в связи с информацией, представленной МВФ. Задача состоит в том, чтобы соответствующая информация в упреждающем порядке использовалась для предотвращения и смягчения последствий будущих кризисов.

59. Хотя Фонд традиционно уделяет основное внимание наблюдению за валютными курсами — область, в которой удалось добиться определенного прогресса, — кризис заставил МВФ сосредоточиться на макрофинансовых и макроэкономических нормативах. В этой связи МВФ стал больше внимания уделять финансовым рискам, включая раздутые цены на активы, масштабы привлечения заемных средств, концентрацию рисков в крупных банках и представление информации по скрытым или забалансовым статьям. Одним из ключевых факторов здесь является интеграция функций наблюдения за макроэкономическим и финансовым секторами, уделение повышенного внимания взаимосвязи между макроэкономикой и финансовыми рынками и устойчивость финансового сектора в государствах-членах, особенно в тех из них, которые оказывали серьезное воздействие на глобальную экономику.

60. Основная долгосрочная цель активизации деятельности по наблюдению должна заключаться в обеспечении стабильности международной денежно-кредитной системы, главным образом путем устранения глобальных диспропорций. Это возможно только в том случае, если страны усилят координацию деятельности в рамках своей бюджетно-финансовой и валютно-кредитной политики, решая проблемы, связанные с перемещением совокупного спроса из стран с отрицательным сальдо в страны с положительным сальдо платежного баланса. Поэтому сегодня как никогда важно сформировать эффективную систему расширенного многостороннего наблюдения и координации политики при одновременном плановом реформировании структуры управления в МВФ.

Кредитная деятельность Международного валютного фонда

61. Сейчас, когда финансовые рынки лихорадит, главной заботой правительств всех стран мира вновь стала необходимость выделения специальных ресурсов на пополнение ликвидности. В свою очередь МВФ с самого начала кризиса осуществляет крупномасштабное кредитование стран, сталкивающихся с сокращением доступа к внешним источникам финансирования. По состоянию на май 2009 года кредитные обязательства МВФ, включая резкое увеличение объема льготного кредитования стран с низким уровнем дохода, достигли рекордного уровня в 157 млрд. долл. США. Одной из важных особенностей новых кредитов МВФ является их исключительно большой размер по сравнению с квотами стран.

62. Даже несмотря на то, что в программах, осуществление которых началось в 2008 году, были учтены соответствующие сокращения государственных расходов, МВФ приступил к проведению кардинального пересмотра набора своих кредитных инструментов и условий кредитования, ставя перед собой цель повысить эффективность своих усилий по предотвращению и урегулированию кризиса. Фонд вдвое увеличил максимальную сумму предоставляемых кредитов, в том числе для стран с низким уровнем дохода, и упростил систему надбавок. Было сформировано два новых механизма, предназначенных для обеспечения резервного финансирования в крупных размерах: механизм гибкой кредитной линии, которым могут пользоваться страны с безупречной репутацией в области макроэкономического управления и который, таким образом, не предусматривает последующего выдвижения каких-либо условий, и соглашения о широкодоступном страховочном механизме. Эти новшества призваны сделать общий механизм кредитования более гибким и приспособленным к различным потребностям членов Фонда, соответствуя при этом изначальной цели обеспечить временное финансирование для устранения затруднений, связанных с платежным балансом. Они требуют также увеличения ресурсной базы МВФ, которая соответствовала бы гораздо большим объемам финансовых потоков в мировой экономике. Группа 20 и Международный валютно-финансовый комитет Совета управляющих МВФ достигли договоренности в отношении трехкратного увеличения ссудных средств Фонда путем доведения объема своего основного соглашения о резервном кредитовании (новые соглашения о займах) до 500 млрд. долл. США. Из этой суммы страны-члены уже обещали выделить 415 млрд. долл. США.

VII. Дальнейшее участие

63. Международная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса состоялась в Дохе 29 ноября — 2 декабря 2008 года. Конференция проходила под председательством Его Высочества эмира Катара и включала семь пленарных заседаний и шесть многосторонних интерактивных «круглых столов» по основным тематическим направлениям Монтеррейского консенсуса. В работе Конференции приняли участие около 40 глав государств и правительств, 9 заместителей глав государств и правительств, 50 министров и 17 заместителей министров иностранных дел, финансов, сотрудничества в целях развития и торговли, а также другие высокопоставленные должностные

лица правительств 170 государств, а также представители всех соответствующих заинтересованных сторон. Конференция приняла Дохинскую декларацию о финансировании развития, которую Генеральная Ассамблея одобрила в резолюции 63/239.

64. Специальное заседание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, ВТО и ЮНКТАД было посвящено общей теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития». Двумя подтемами пленарных заседаний были: а) поиск путей решения проблем, связанных с последствиями глобального финансово-экономического кризиса для развития, в том числе вопросов, касающихся структур международно-финансовой и валютно-кредитной системы и системы глобального управления; и б) укрепление открытого для всех межправительственного процесса проведения последующей деятельности в области финансирования развития.

65. В соответствии с пунктом 89 Дохинской декларации Экономический и Социальный Совет на своем заседании высокого уровня рассмотрел вопрос о необходимости укрепления и повышения эффективности открытого для всех межправительственного процесса проведения последующей деятельности в области финансирования развития. На своей основной сессии 2009 года Совет в резолюции 2009/30 рекомендовал внести целый ряд изменений в механизмы укрепления и повышения эффективности многостороннего межправительственного процесса проведения последующей деятельности в области финансирования развития:

а) продолжительность специального весеннего совещания Совета высокого уровня с международными финансовыми и торговыми учреждениями может составлять не более двух дней и его проведение надлежит планировать не менее чем за пять недель до весенних совещаний бреттон-вудских учреждений. Дискуссии на первом этапе совещания высокого уровня следует сосредоточить на текущих вопросах, представляющих интерес, а второй этап следует проводить по общей теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития»;

б) рассмотрению пункта повестки дня «Финансирование в целях развития и осуществление решений Международной конференции по финансированию развития 2002 года» следует отводить до двух полных дней в течение четырехнедельной ежегодной сессии Совета, когда он, как правило, должен принимать резолюцию по существу рассматриваемых вопросов;

в) Генеральной Ассамблее следует повысить значение пункта ежегодной повестки дня, озаглавленного «Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития 2002 года и Конференция по обзору 2008 года и осуществлению их решений». Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций может вернуться к осуществлению программы многосторонних консультаций при участии представителей гражданского общества и частного сектора.

66. Конференция по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая состоялась 24–30 июня 2009 года в Нью-Йорке, включала проведение шести пленарных заседаний и четырех интерактивных дискуссий за «круглым столом». Конференция приняла согласованный на межправительственном уровне итоговый документ²², в котором, среди прочего, содержался призыв к увеличению объема многосторонних ресурсов с акцентом на субсидии и другие не создающие задолженности формы финансирования для развивающихся стран, рассмотрению вопроса о временном прекращении выплат в счет погашения задолженности, использованию законных мер торговой защиты странами, сталкивающимися с дефицитом платежного баланса, признанию роли СДР в обеспечении международной ликвидности, повышению прозрачности функционирования мировой финансовой системы в целях сдерживания незаконных финансовых потоков, укреплению механизмов глобального экономического мониторинга и координации, а также дальнейшему совершенствованию принимаемых системой развития Организации Объединенных Наций всеобъемлющих мер реагирования на кризис.

67. В итоговом документе Генеральной Ассамблеи предложено учредить специальную рабочую группу открытого состава, с тем чтобы она занялась последующей проработкой вопросов, затронутых в этом документе, а Экономическому и Социальному Совету предлагалось изучить и подготовить рекомендации для Генеральной Ассамблеи по целому ряду вопросов. Во исполнение этой просьбы 31 июля 2009 года Генеральная Ассамблея формально учредила рабочую группу, а Совет в решении 2009/258 просил Секретариат представить к 15 сентября подробные доклады с изложением целого ряда вопросов, с тем чтобы оценить прогресс, достигнутый в ходе рассмотрения этих вопросов на своей возобновленной основной сессии 2009 года.

²² Резолюция 63/330 Генеральной Ассамблеи, приложение.