



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 August 2009  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят четвертая сессия**  
Пункт 70 предварительной повестки дня\*  
**Право народов на самоопределение**

### **Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 63/164 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2005/2 Комиссии по правам человека доклад Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение.

---

\* A/64/150.



## **Доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение**

### *Резюме*

Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение была учреждена в июле 2005 года в соответствии с резолюцией 2005/2 Комиссии по правам человека. Ей поручено, в частности, отслеживать случаи использования наемников и наемническую деятельность во всех формах и проявлениях в различных частях мира и анализировать воздействие деятельности частных компаний, предлагающих на международном рынке военную помощь, консультативные услуги и услуги в сфере охраны, на осуществление прав человека.

С апреля 2009 года Рабочую группу возглавляет ее Председатель-Докладчик Шайста Шамим (Фиджи), а ее членами являются Наджат аль-Хаджаджи (Ливийская Арабская Джамахирия), Амада Бенавидес де Перес (Колумбия), Хосе Луис Гомес дель Прадо (Испания) и Александр Никитин (Российская Федерация).

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 20 резолюции 63/164 Генеральной Ассамблеи.

В разделе I доклада представлено его содержание, в разделе II изложены мероприятия, предпринятые Рабочей группой, включая ее работу по возможному новому проекту международной конвенции о регулировании деятельности частных военных и охранных компаний. В разделе III представлен ряд выводов и заключительных замечаний миссий, осуществленных Рабочей группой в Афганистан и Соединенные Штаты Америки, а в разделе IV кратко изложены итоги вторых региональных консультаций для восточноевропейских и центральноазиатских стран, состоявшихся в октябре 2008 года. В разделе V изложены действия, предпринятые Рабочей группой в соответствии с процедурами представления сообщений, а в разделе VI говорится о будущей деятельности Рабочей группы. В разделе VII содержатся выводы и рекомендации Группы.

В приложении к докладу содержится информация о статусе Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников по состоянию на 2 июля 2009 года, которую подписали 17 государств, а 32 государства являются ее участниками.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Деятельность Рабочей группы .....	7
A. Четвертая–седьмая сессии Рабочей группы .....	7
B. Разработка проекта конвенции .....	9
C. Другие мероприятия .....	10
III. Поездки по странам .....	12
A. Поездка в Афганистан .....	12
B. Поездка в Соединенные Штаты Америки .....	14
C. Последующие меры по итогам поездок .....	15
D. Другие миссии на стадии подготовки .....	16
IV. Региональные консультации .....	17
V. Сообщения .....	18
VI. Будущая деятельность .....	19
VII. Выводы и рекомендации .....	20
 Приложение	
Статус Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников по состоянию на 2 июля 2009 года .....	22

## I. Введение

1. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/2 постановила учредить Рабочую группу по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение в составе пяти независимых экспертов на первоначальный период в три года. С апреля 2009 года Рабочую группу возглавляет ее Председатель-Докладчик Шайста Шамим (Фиджи), а ее членами являются Наджат аль-Хаджаджи (Ливийская Арабская Джамахирия), Амада Бенавидес де Перес (Колумбия), Хосе Луис Гомес дель Прадо (Испания) и Александр Никитин (Российская Федерация). С апреля 2008 года по конец марта 2009 года Председателем-Докладчиком Рабочей группы был Александр Никитин (Российская Федерация).

2. На своей десятой сессии Совет по правам человека в резолюции 10/11 просил Рабочую группу: а) провести консультации с межправительственными и неправительственными организациями, научными учреждениями и экспертами по вопросу о содержании и сфере охвата возможного проекта конвенции о частных компаниях, предлагающих услуги в области военной помощи, консультационные и другие связанные с обеспечением безопасности военные услуги на международном рынке, и соответствующего типового закона и других правовых инструментов; б) ознакомить государства-члены, с помощью Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с элементами возможного проекта конвенции о частных военных и охранных компаниях и предложить им внести свой вклад в содержание и сферу охвата такой конвенции и препроводить свои ответы Рабочей группе; с) представить на пятнадцатой сессии Совета по правам человека доклад о прогрессе, достигнутом в деле выработки проекта правового инструмента для возможного рассмотрения и принятия решений. После принятия новой резолюции Рабочая группа сосредоточила свои усилия на разработке элементов возможного проекта конвенции и проводила консультации с большим числом неправительственных организаций, академических учреждений и экспертов относительно содержания и сферы охвата возможного нового правового документа.

3. Для целей настоящего доклада Рабочая группа упоминает частные военные и охранные компании как включающие в себя компании, оказывающие любого рода помощь в области безопасности, а также обеспечивающие подготовку, предоставление разведанных и оказание других связанных с безопасностью консультативных услуг, в том числе невооруженную материально-техническую поддержку, вооруженную охрану и услуги, связанные с оборонительными или наступательными военными или охранными видами деятельности, в частности в ситуациях вооруженного конфликта.

4. В соответствии со своим мандатом Рабочая группа продолжала отслеживать случаи использования наемников и наемническую деятельность во всех формах и проявлениях и анализировать воздействие деятельности частных компаний, предлагающих на международном рынке военную помощь, консультативные услуги и услуги в сфере охраны, на осуществление прав человека. Рабочая группа отмечает, что за последние годы ее мандат и работа постепенно меняются и в них находят отражение повышенное внимание, уделяемое в мире росту числа и расширению сферы деятельности частных военных и охранных

компаний, а также растущая обеспокоенность по поводу отсутствия транспарентности и отчетности этих компаний и их воздействия на осуществление прав человека. Несмотря на ограниченное число докладов об отдельных наемниках, участвующих в вооруженных конфликтах за денежное вознаграждение и в отдельных случаях в целях свержения законного правительства, за последние несколько лет Рабочая группа собрала информацию о ситуациях, когда представители частных охранных компаний, на законных основаниях работающие в стране, участвовали в качестве частных лиц в незаконной наемнической деятельности в другой стране. Рабочая группа считает, что новый международно-правовой документ способствовал бы разграничению тех видов деятельности, которые на законных основаниях могут осуществлять частные военные и охранные компании согласно международному праву, и тех, которые должны по-прежнему входить в круг ведения правительств и ни при каких обстоятельствах не могут передаваться для выполнения по контракту.

5. За рассматриваемый период Рабочая группа провела четыре сессии, в том числе седьмую сессию в Нью-Йорке 27–31 июля 2009 года, осуществила поездки в Афганистан и Соединенные Штаты Америки и провела для восточноевропейских и центральноазиатских стран консультации, посвященные последствиям деятельности частных военных и охранных компаний для осуществления прав человека в регионе и принимаемым мерам с целью регулирования этой деятельности и надзора над ней. Рабочая группа также направляла правительствам письма с сообщениями о конкретных инцидентах и нарушениях прав человека.

6. Рабочая группа отметила, что за последний год использование частных военных и охранных компаний постепенно расширялось во всем мире, при этом 80 процентов всех таких компаний зарегистрировано в Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах<sup>1</sup>. Большинство таких компаний действуют в Ираке и Афганистане и осуществляют широкую деятельность — от обычной охраны до сопровождения автоколонн, организации подготовки и предоставления разведывательных услуг.

7. Учитывая концентрацию этих компаний в ограниченном числе стран происхождения (государств национальной принадлежности частных военных и охранных компаний, т.е. государств, в которых такие компании зарегистрированы, например Соединенные Штаты и Соединенное Королевство) или принимающих стран/территориальных государств (государств, на территории которых эти компании действуют, например Ирак и Афганистан), существует мнение, что данное явление не представляет собой международную проблему и будет терять актуальность по мере вывода войск Соединенных Штатов и других международных сил из Ирака и Афганистана. Рабочая группа считает, что с учетом прибыльности данной сферы деятельности во время вооруженных конфликтов, в постконфликтных ситуациях и в неспокойных районах, в которых работают горнодобывающие транснациональные корпорации, это явление скорее всего будет приобретать все большие масштабы, диверсифицироваться и распространяться на все большее число стран. После посещения Эквадора в 2006 году и Перу, Фиджи и Чили в 2007 году Рабочая группа уже сообщала о

<sup>1</sup> Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, F. Schreier, M. Caparini, *Privatising security: law, practice and governance of private military and security companies*, Occasional Paper No. 6, quoted in A/HRC/10/14/Add.2.

вербовке большого числа независимых подрядчиков в этих странах иностранными компаниями, имеющими контракты с правительствами Соединенных Штатов и Соединенного Королевства, и о ряде последствий этого, включая отсутствие контроля за этими подрядчиками со стороны принимающих стран, а также часто плохие условия работы и отсутствие защиты граждан этих третьих стран<sup>2</sup>. Присутствие этих компаний также активизируется на африканском континенте, где некоторые компании, в частности, обеспечивают подготовку сил безопасности в ряде стран. Часто контракты заключаются между странами-донорами и частными военными и охранными компаниями, при этом национальные власти и гражданское общество не имеют возможности участвовать в процессе принятия решений, касающихся этих контрактов, и играть свою конституционную и законодательную роль в демократическом управлении сектором безопасности<sup>3</sup>.

8. Рабочая группа обеспокоена растущей тенденцией к приватизации вооруженных сил и служб безопасности и ее последствиями для общества. Как предлагалось Советом по правам человека в его резолюции 7/21, Рабочая группа рекомендует провести обсуждение основополагающего вопроса о роли государства как обладателя монопольного права на законное применение силы в целях содействия критическому осмыслению ответственности различных субъектов, включая частные военные и охранные компании, и их соответствующих обязательств по защите и поощрению прав человека и достижения общего понимания того, какие дополнительные меры регулирования и контроля необходимы на международном уровне. В своей работе над возможным проектом конвенции о регулировании деятельности частных военных и охранных компаний Рабочая группа обсуждает ряд элементов того, что, по ее мнению, входит в число неотъемлемых функций правительства и ни при каких обстоятельствах не может быть передано для осуществления по контракту негосударственным субъектам согласно новому юридически обязательному документу. В соответствии с резолюцией 10/11 Совета по правам человека эти элементы будут представлены государствам-членам на рассмотрение.

9. Рабочая группа продолжает проявлять обеспокоенность по поводу воздействия частных военных и охранных компаний на осуществление прав человека и, в частности, ответственности за уголовные преступления и нарушения прав человека, а также доступа жертв этих нарушений к средствам правовой защиты. Слишком часто надлежащее расследование инцидентов, связанных с этими компаниями, не проводится по причине отсутствия достаточных доказательств или по причине трудностей проведения расследования в зонах конфликта, и в том случае, если иск все-таки подан, может пройти несколько лет, прежде чем жертвы смогут получить какую-то форму компенсации. Некоторые правительства по-прежнему имеют специальные соглашения с частными военными и охранными компаниями, гарантирующие им иммунитет от судебного преследования. Ситуации, когда на вооруженных лиц не распространяется ни контроль государства, ни законы, приводили к драматическим событиям и яв-

<sup>2</sup> См. доклады о миссиях Рабочей группы на сайте [http://ap.ohchr.org/documents/sdpage\\_e.aspx?m=152&t=9](http://ap.ohchr.org/documents/sdpage_e.aspx?m=152&t=9).

<sup>3</sup> Adedeji Ebo, "Local ownership and emerging trends in SSR; a case study of outsourcing in Liberia", in Timothy Donais edition, *Local Ownership and Security Sector Reform*, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2008.

ляются неприемлемыми. Никто не может быть освобожден от судебного преследования за уголовные преступления и нарушения прав человека.

10. Важное значение имеет надлежащая проверка сотрудников и изучение фактов их предыдущей жизни, как показал недавний расстрел британским контрактником своих коллег из компании «Арморгруп» в Ираке в начале августа 2009 года. Этот контрактник страдал от серьезного посттравматического расстройства и ранее был уволен из охранной фирмы «Щит», в которой работал в Ираке, за «крайнюю халатность» и ожидал суда за нападение, уже будучи осужден за совершение трех других преступлений, включая грабеж, хранение боеприпасов и преступление против общественного порядка<sup>4</sup>. Рабочая группа также изучает условия найма граждан третьих стран, используемых частными военными и охранными компаниями, и встревожена многочисленными показаниями отдельных контрактников, которым не обеспечивались надлежащие условия работы, защита и страхование и у которых в некоторых случаях отбирались их паспорта и проездные документы, что лишало их возможности вернуться домой. Наконец, Рабочая группа выражает сожаление по поводу отсутствия открытой информации о количестве частных военных и охранных компаний, действующих в зонах конфликта и в постконфликтных ситуациях, информации о компаниях, числе и гражданстве их сотрудников, жертвах, количестве и видах оружия и транспортных средств, а также о деятельности, которую они должны осуществлять согласно контракту. Рабочая группа призывает к повышению транспарентности и предоставлению дополнительной информации об этих контрактах с учетом обоснованных ограничений, связанных с соображениями национальной безопасности и конфиденциальности.

11. Во исполнение резолюции 63/164 Генеральной Ассамблеи Рабочая группа представляет свой четвертый доклад Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее шестьдесят четвертой сессии.

## **II. Деятельность Рабочей группы**

### **A. Четвертая–седьмая сессии Рабочей группы**

12. На своей четвертой сессии, состоявшейся в Нью-Йорке 2–5 сентября 2008 года, Рабочая группа провела обсуждения с государствами-членами, департаментами Организации Объединенных Наций, включая Департамент операций по поддержанию мира, Управление по правовым вопросам и Управление по вопросам разоружения, представителями гражданского общества, академическими кругами и представителями частных военных и охранных компаний. В частности, четвертая сессия дала возможность обсудить с соответствующими участниками ключевые принципы системы международного регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, с которыми правительства заключают контракты.

13. На своей пятой сессии, проходившей в Женеве 15–19 декабря 2008 года, Рабочая группа рассмотрела ряд сообщений и ситуаций в странах и встретила с представителями постоянных представительств Гондураса и Эквадора для обсуждения последующих мер по итогам посещения Рабочей группой этих

<sup>4</sup> “The human timebomb: why was he given Iraq job”, *The Independent*, 14 August 2009.

стран. Рабочая группа также встретилась с представителями Демократической Республики Конго для обсуждения политического и социального положения в восточной части этой страны и присутствия вооруженных формирований и частных военных и охранных компаний. Делегация приветствовала просьбу Рабочей группы совершить поездку в страну. Кроме того, Рабочая группа провела встречи с представителями учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Международного комитета Красного Креста (МККК), академических кругов, неправительственных организаций и ассоциацией частных военных и охранных компаний.

14. С 30 марта по 3 апреля 2009 года Рабочая группа провела свою шестую сессию в Женеве. На ней Председателем консенсусом была избрана г-жа Шайста Шамим. В соответствии с просьбой Совета по правам человека (резолюция 10/11) Рабочая группа посвятила несколько заседаний обсуждению элементов возможного проекта конвенции, его сферы охвата, содержания и структуры. Рабочая группа также обсудила план работы, касающейся процесса консультаций по проекту конвенции, с неправительственными организациями, академическими кругами и экспертами. Рабочая группа встретилась с представителями департамента иностранных дел Швейцарии для рассмотрения последующих мер по документу, принятому в Монтрё, и обсуждения швейцарской инициативы по вопросу о международном кодексе поведения частных военных и охранных компаний (см. A/HRC/10/14, пункты 42–51). Участники подчеркнули взаимодополняющий характер их инициатив и приняли решение продолжать осуществлять тесное сотрудничество, при этом Рабочая группа должна сосредоточить свои усилия на разработке проекта международного юридически обязательного документа. Рабочая группа также встретилась с представителями Группы западноевропейских и других государств и информировала их о своем мандате и текущей деятельности. Рабочая группа напомнила об имевших место нарушениях прав человека, за которые несут ответственность частные военные и охранные компании, и об отсутствии ответственности и возмещения жертвам при нынешней системе. Была также подчеркнута важность регулярного взаимодействия с Группой западноевропейских и других государств и выражена надежда на активизацию поддержки мандата и деятельности Рабочей группы. Председатель Группы западноевропейских и других государств рекомендовала Рабочей группе представить информацию членам Группы на ее следующей сессии в Женеве. Наконец, Рабочая группа была информирована об инициативе Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности по выработке общесистемной политики в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и заключения контрактов с частными охранными компаниями. Рабочая группа приветствует эту инициативу, которая направлена на определение ситуаций и правил, касающихся найма вооруженной охраны, а также категорий сотрудников, которых можно нанимать после их тщательной проверки и подготовки. Крайне необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций имела ясные и транспарентные общесистемные политику, руководящие принципы и механизмы надзора за использованием частных охранных фирм.

15. Свою седьмую сессию Рабочая группа провела 27–31 июля в Нью-Йорке. Значительная часть сессии была посвящена обсуждению элементов возможного проекта конвенции, ее сфере охвата, содержанию и структуре. Председатель

Рабочей группы участвовала в работе форума по вопросу выработки политики в вопросах регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, организованного Международной академией мира. Академия также организовала закрытый семинар для Рабочей группы с участием порядка 30 экспертов, представителей академических кругов и неправительственных организаций, а также промышленных кругов для обсуждения элементов возможного проекта конвенции. Это предварительное обсуждение с участием этих экспертов было весьма ценным и позволило конкретизировать работу Рабочей группы по разработке конвенции. Кроме того, Рабочая группа рассмотрела ряд ситуаций и сообщений и провела встречи с учреждениями и департаментами системы Организации Объединенных Наций, расположенными в Центральном учреждениях в Нью-Йорке. Она также получила информацию о продолжающейся вербовке наемников, включая детей, в районе Великих озер и в Западной Африке. Рабочая группа будет продолжать проверять эти сообщения и анализировать причины и меры, принятые соответствующими правительствами с целью положить конец этой деятельности.

## **В. Разработка проекта конвенции**

16. После принятия 20 марта 2009 года новой резолюции Совета по правам человека, в которой, в частности, содержалась просьба к Рабочей группе: а) провести консультации с межправительственными и неправительственными организациями, научными учреждениями и экспертами по вопросу о содержании и сфере охвата возможного проекта конвенции о частных компаниях, предлагающих услуги в области военной помощи, консультационные и другие связанные с обеспечением безопасности военные услуги на международном рынке, и соответствующего типового закона и других правовых инструментов; и б) ознакомить государства-члены, с помощью Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с элементами возможного проекта конвенции о частных военных и охранных компаниях и предложить им внести свой вклад в содержание и сферу охвата такой конвенции и препроводить свои ответы Рабочей группе, Рабочая группа с марта сосредоточила свои усилия на обсуждении содержания и сферы охвата конвенции и на разработке ее проекта.

17. По мнению Рабочей группы, цель проекта конвенции заключается в подтверждении и укреплении принципа ответственности государства за законное применение силы и определении тех функций, которые, согласно международному праву, являются неотъемлемой прерогативой правительства и не могут — исходя из государственных интересов — быть переданы негосударственным субъектам для осуществления по контракту. Проект конвенции также направлен на содействие сотрудничеству между государствами по вопросам лицензирования и регулирования деятельности частных военных и охранных компаний для обеспечения более эффективного контроля и устранения проблем на пути полного осуществления обязательств в области прав человека. В проекте конвенции разрабатываются механизмы надлежащего национального и международного надзора и контроля за деятельностью таких компаний, а также расследования сообщений о злоупотреблениях и нарушениях прав человека и международного гуманитарного права.

18. Проект текста конвенции был распространен в июле 2009 года среди порядка 250 экспертов, представителей научных кругов и неправительственных организаций во всем мире для получения замечаний. 29 июля Рабочая группа провела закрытый семинар с отдельными экспертами для обсуждения содержания и сферы охвата проекта конвенции. Рабочая группа с удовлетворением получила позитивные ответы от участвовавших в семинаре представителей неправительственных организаций и научных кругов и ответила на многие вопросы и замечания относительно общей концепции, сферы охвата и подробных элементов проекта конвенции. Рабочая группа в настоящее время занимается доработкой своего проекта конвенции с учетом полученных устных и письменных замечаний и планирует распространить его среди государств-членов в начале 2010 года для получения их соображений.

### **С. Другие мероприятия**

19. В течение отчетного периода продолжила свою деятельность научная сеть, созданная в Боготе в январе 2007 года для изучения и мониторинга деятельности наемников и частных военных и охранных компаний в Латинской Америке. 7 и 8 мая 2009 года один из членов Рабочей группы вместе с научной сетью организовал в Боготе семинар на тему «Наемники и частные военные и охранные компании в Латинской Америке» и принял в нем участие в качестве основного докладчика. В семинаре приняли участие большое число лиц, в том числе представители сената Колумбии, частных военных и охранных компаний, действующих в Колумбии, международные эксперты и журналисты. 25 июля Колумбийская научная сеть вновь провела встречу по инициативе одного из членов Рабочей группы для обсуждения элементов проекта конвенции о регулировании, контроле и мониторинге деятельности частных военных и охранных компаний. В качестве наблюдателей во встрече также приняли участие сотрудники УВКПЧ и МККК, работающие в Колумбии. Выводы и рекомендации были представлены на седьмой сессии Рабочей группы. Через посредство научной сети планируется провести и другие консультации с научными кругами и неправительственными организациями Латинской Америки.

20. Правительство Швейцарии совместно с Женевским центром по демократическому контролю за вооруженными силами организовало ряд мероприятий по вопросам саморегулирования частных военных и охранных компаний, в которых приняла участие Рабочая группа. Один из членов Рабочей группы участвовал в двух из трех семинаров, организованных Центром в марте и апреле 2009 года по теме «Деятельность по разработке международного кодекса поведения частных военных и охранных компаний». Первый семинар был ориентирован на ведущие международные частные военные и охранные компании и промышленные ассоциации, во втором приняли участие представители гражданского общества и научно-исследовательских учреждений, а в третьем участвовали представители правительств, региональных организаций и Организации Объединенных Наций. Семинары были направлены на определение необходимых элементов эффективного международного кодекса поведения для сектора безопасности.

21. Два члена Рабочей группы также приняли участие в конференции «Уилтон парк», состоявшейся 4–6 июня в Ньоне, Швейцария. Эта конференция была организована департаментом иностранных дел Швейцарии в сотрудничестве

с Женевским центром по демократическому контролю за вооруженными силами и Женевской академией международного гуманитарного права и прав человека для обсуждения инициативы в области разработки возможного международного кодекса поведения для частных военных и охранных компаний<sup>5</sup>. В конференции приняли участие представители основных частных военных и охранных компаний, промышленных ассоциаций Соединенных Штатов, Соединенного Королевства и Южной Африки, заинтересованных правительств, в том числе правительств, имеющих контракты с такими компаниями, международных правительственных и неправительственных организаций и другие эксперты по правовым вопросам и вопросам прав человека для обсуждения вопроса о возможности и путях кодификации стандартов деятельности всех частных военных и охранных компаний в соответствии с правом человека и международным гуманитарным правом. На конференции была также предпринята попытка изучить вопрос о том, каким образом можно было бы эффективно контролировать и обеспечивать самоконтроль со стороны частных военных и охранных компаний.

22. Рабочая группа приняла активное участие в консультациях по вопросу разработки возможного международного кодекса поведения частных военных и охранных компаний. Рабочая группа надеется, что при создании этого механизма будут в полной мере учтены выраженные на заседаниях мнения Рабочей группы, а также мнения неправительственных организаций и экспертов. Рабочая группа считает, что такой международный кодекс поведения должен сопровождаться созданием «независимого и авторитетного контролирующего органа», как это было предложено некоторыми участниками, что позволит обеспечить жертвам подлинные и эффективные механизмы обращения с жалобами и получения возмещения.

23. Рабочая группа приветствует инициативу Швейцарии, которая представляет собой первый шаг на пути к регулированию, контролю и мониторингу деятельности частных военных и охранных компаний. Тем не менее Рабочая группа считает, что саморегулирование не является достаточным и должно сопровождаться принятием национальных нормативных положений и международно обязательного документа, предусматривающего создание независимого международного механизма мониторинга.

24. Помимо регулярных пресс-релизов, публикуемых до и после поездок по странам или сессий Рабочей группы, Рабочая группа 29 апреля 2009 года опубликовала заявление для печати, в котором выразила свою серьезную обеспокоенность сообщениями о том, что группа из пяти человек, включая иностранцев, участвовала в заговоре против правительства Боливии. 16 апреля полиция Боливии провела операцию в городе Санта-Крус на востоке страны против группы, которая предположительно планировала покушение на избранного демократическим путем президента и других высокопоставленных должностных лиц правительства. В ходе операции три человека были убиты и двое арестованы. Были направлены запросы правительству Боливии, а также странам, гражданами которых предположительно являются участники покушения, для получения дополнительной информации об этом инциденте. Рабочая группа хотела

<sup>5</sup> Полный доклад конференции «Уилтон парк» см. на сайте <http://www.wiltonpark.org.uk/themes/governance/pastconference.aspx?confref=WP979>.

бы поблагодарить те страны, которые ответили на ее сообщение. Она будет продолжать пристально следить за ситуацией в Многонациональном Государстве Боливия и призывает все соответствующие правительства представлять Рабочей группе более подробную информацию по мере расследования этого инцидента.

### **III. Поездки по странам**

#### **A. Поездка в Афганистан**

25. Делегация Рабочей группы в составе двух ее членов совершила поездку в Афганистан 4–9 апреля 2009 года. В связи с беспокойной ситуацией в стране Рабочая группа смогла посетить лишь Кабул и Джелалабад в восточной провинции Нангархар. Рабочая группа изучила информацию о количестве и видах частных военных и охранных компаний, действующих в стране, а также о сфере и масштабах их деятельности. Особое внимание она уделила системе регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, зарегистрированных в Афганистане, требованиям к транспарентности и отчетности этих компаний и их сотрудников и случаям, которые могли привести к росту безнаказанности этих компаний за нарушения прав человека. Рабочая группа также изучила вопрос доступа жертв к эффективным средствам правовой защиты.

26. Всеобъемлющий доклад по итогам поездки, включающий выводы и рекомендации, будет представлен Совету по правам человека на его пятнадцатой сессии. Тем не менее в настоящем разделе представлен обзор ее предварительных замечаний, выраженных по завершению поездки.

27. Во время поездки Рабочая группа встретила с представителями канцелярии президента, министрами иностранных дел, юстиции, внутренних дел и обороны, а также с председателями и членами комитета по законодательству народной палаты (Волеси джирга) и комитета по внутренней безопасности, национальной безопасности и местным органам власти палаты старейшин (Мишрану джирга). Группа также имела возможность встретиться с представителями Афганской независимой комиссии по правам человека и заслушать мнения представителей гражданского общества и частных военных и охранных компаний. Были также проведены встречи с представителями международного сообщества, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и специализированных учреждений. В ходе посещения Джелалабада Рабочая группа встретила с губернатором провинции и другими представителями местных властей.

28. Рабочая группа воздала должное правительству Афганистана за принятие конкретных нормативных положений, регулирующих деятельность в стране национальных и международных частных охранных компаний. Афганистан входит в число немногих стран, располагающих конкретными законами по данному вопросу. Принятые в феврале 2008 года положения позволили предоставить лицензии 39 афганским и иностранным компаниям и зарегистрировать их сотрудников и оружие. Рабочая группа была информирована о том, что компании, не получившие лицензии в рамках этого процесса, должны прекратить свою деятельность, в противном случае они будут рассматриваться как незаконные вооруженные группы. Правительство не смогло подтвердить, действи-

тельно ли компании, которые не получили лицензии, прекратили свою деятельность в стране или же продолжают осуществлять ее незаконно. Рабочая группа выразила обеспокоенность таким отсутствием надзора и неприятием надлежащих санкций в отношении компаний, возможно осуществляющих незаконную деятельность в отдельных частях страны.

29. Рабочая группа встретила с несколькими международными и местными неправительственными организациями. Большинство из них подчеркнули, что присутствие значительного числа сотрудников вооруженной частной охраны не создает у афганского населения ощущения безопасности и, наоборот, большое число вооруженных людей, транспортных средств и оружия порождает чувство страха и отсутствия безопасности. Большинство неправительственных организаций указали на то, что афганским гражданам сложно проводить различие между иностранными войсками и сотрудниками международных или местных охранных фирм. По их словам, это затрудняет процесс представления точной информации об инцидентах и нарушениях прав человека. Рабочая группа была информирована о преступлениях, совершенных сотрудниками частных охранных фирм, однако, несмотря на многочисленные сообщения о нарушениях прав человека, она не смогла получить документированные и поддающиеся проверке доказательства таких нарушений. Рабочая группа хотела бы рекомендовать создать центральный механизм для отдельных лиц и частных охранных фирм, обеспечивающий отчетность о серьезных инцидентах, связанных с жертвами, к которым привели действия частных охранных фирм, и проведение надлежащего расследования этих инцидентов и доступ жертв к средствам правовой защиты.

30. Во время поездки Рабочей группы в страну министерство юстиции представило парламенту законопроект о частных охранных компаниях. Рабочая группа не получила копии этого законопроекта, однако, имеет информацию о том, что текст нового закона отражает формулировки положений. Рабочая группа в целом считает, что принятие закона, который обеспечит контроль и мониторинг деятельности частных охранных компаний со стороны государства, а также их отчетность, является позитивным событием. Этот закон должен обеспечить полную защиту прав человека и доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты. Рабочая группа рекомендовала в кратчайшие сроки принять этот новый закон после проведения широкого процесса консультаций и надлежащей кампании по информированию общественности. Правительство должно также принять все необходимые меры для обеспечения полного осуществления этого нового закона.

31. Рабочая группа вновь повторила основополагающий принцип контроля государства за законным применением силы. Государство должно сохранить контроль и надзор за законным применением силы, которое не должно осуществляться негосударственными субъектами без надлежащего контроля. В этой связи Рабочая группа приветствовала выраженную правительством Афганистана готовность постепенно укрепить потенциал и улучшить подготовку вооруженных сил, полиции и сил безопасности государства для обеспечения охраны и безопасности своего населения и представителей международного сообщества на его территории, обеспечивая при этом верховенство права и уважение прав человека.

## **В. Поездка в Соединенные Штаты Америки**

32. Недавно Рабочая группа совершила двухнедельную поездку в Соединенные Штаты. Рабочая группа провела встречи в Вашингтоне, О.К., со старшими должностными лицами правительства, членом конгресса и старшими сотрудниками членом конгресса и комитетов, учеными, экспертами и представителями гражданского общества и частных охранных компаний. Она также встретилась в Нью-Йорке с представителями нескольких организаций гражданского общества.

33. Цель визита заключалась в получении информации из первых рук об использовании частных военных и охранных компаний правительством Соединенных Штатов за границей, а также о политике правительства, нормативных рамках и имеющейся нормативной и надзорной системе контроля за воздействием частных военных и охранных компаний на права человека и обеспечении ответственности за нарушения прав человека. В июне 2009 года приблизительно 240 000 сотрудников частного сектора оказывали поддержку в проведении военных операций Соединенных Штатов в Ираке и Афганистане, и дополнительные контрактники работали на государственный департамент Соединенных Штатов и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию.

34. Трагические события 16 сентября 2007 года на площади Нисур в Багдаде, в ходе которых сотрудники компании «Блэкуотер» открыли огонь по толпе, убив 17 и ранив 20 гражданских лиц, продемонстрировали необходимость обеспечения контроля за частными военными и охранными компаниями и их отчетности как на национальном, так и на международном уровнях. Рабочая группа 25 сентября 2007 года направила правительству Соединенных Штатов письмо с сообщением об этом инциденте (см. A/HRC/10/14/Add.1).

35. Рабочая группа удовлетворена тем, что правительство Соединенных Штатов приняло после этого серьезные меры по исправлению положения, и приветствует недавнее принятие властями Соединенных Штатов нормативных положений, направленных на дальнейшее укрепление надзора за частными военными и охранными компаниями и их отчетности, таких, как раздел 862 закона об ассигнованиях на национальную оборону от 28 января 2008 года и временное окончательное правило министерства обороны от 17 июля 2009 года.

36. Наиболее важным событием в деле недопущения безнаказанности охранных компаний Соединенных Штатов, безусловно, является прекращение действия распоряжения № 17 Коалиционной временной администрации, которое обеспечивало иммунитет сотрудников, работающих по контракту, заключенному с Соединенными Штатами. В новом соглашении о статусе сил, вступившем в силу 1 января 2009 года, предусматривается, что «военнослужащие вооруженных сил Соединенных Штатов и представители гражданского компонента уважают законы, обычаи, традиции и соглашения Ирака»<sup>6</sup>. Рабочая группа приветствует принятие нового соглашения о статусе сил, положившего конец ситуации, которую нельзя было допускать. При осуществлении своей деятельности частные военные и охранные компании и их сотрудники должны соблюдать международное гуманитарное право и право прав человека и выполнять

<sup>6</sup> Соглашение между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак о выводе вооруженных сил Соединенных Штатов из Ирака и организации их деятельности на период их временного пребывания в Ираке, статья 3.

соответствующие национальные законы. Рабочая группа была заверена должностными лицами правительства США в том, что правительство не будет заключать контракты с компаниями, сотрудники которых были осуждены за нарушения прав человека или за уголовные преступления.

37. Рабочая группа по итогам своего посещения представила перечень предварительных рекомендаций, включая призыв к принятию всеобъемлющего закона для всех контрактников и гражданских служащих, предусматривающего повышение транспарентности при заключении контрактов с компаниями разведывательными учреждениями; укрепление возможностей министерства юстиции по проведению расследований и назначение независимого прокурора для рассмотрения дел, связанных с нарушениями прав человека и уголовными преступлениями, совершенными отдельными лицами или компаниями, заключившими контракт с правительством Соединенных Штатов; публикацию статистической информации о расследуемых случаях нарушений прав человека, совершенных частными военными и охранными компаниями, а также о количестве сотрудников частных военных и охранных компаний, получивших ранения или убитых в ходе поддержки операций Соединенных Штатов; обеспечение большей транспарентности и свободы информации о частных военных и охранных компаниях, работающих по контрактам с Соединенными Штатами; создание федеральной системы лицензирования частных военных и охранных компаний и процедуры проверки; начало проведения конгрессом расследования случаев использования частных военных и охранных компаний для перевозки заключенных; и, наконец, обеспечение права всех жертв на эффективные средства правовой защиты и на скорейший доступ к правосудию в рамках надлежащей юрисдикции.

38. Всеобъемлющий доклад миссии по итогам этой поездки, включая ее выводы и рекомендации, будет представлен Совету по правам человека на его пятнадцатой сессии.

### **С. Последующие меры по итогам поездок**

39. Рабочая группа провела встречи с представителями правительств Гондураса и Эквадора в декабре 2008 года и Перу в апреле 2009 года для обсуждения последующих мер по выполнению рекомендаций, представленных в ее докладах по итогам посещений этих стран.

40. В апреле 2009 года министерство иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства приступило к процессу консультаций по предложению правительства о пакете мер по улучшению стандартов деятельности частных военных и охранных компаний в Соединенном Королевстве и во всем мире<sup>7</sup>. В своем документе правительство пояснило, что оно отвергает варианты лицензирования деятельности или компаний, в частности по причине отсутствия надлежащего правоприменительного органа, который мог бы эффективно расследовать нарушения, и сложности создания, поддержания и эффективного использования утвержденного правительством реестра компаний. Пакет мер, рекомендованных правительством, сочетает инициативу саморегулирования

<sup>7</sup> Consultation document, Foreign and Commonwealth Office, Consultation on promoting high standards of conduct by private military and security companies internationally.

через профессиональную ассоциацию с международными мерами поощрению более высоких международных стандартов. Профессиональная ассоциация будет играть ведущую роль в разработке кодекса поведения на основе высоких национальных стандартов и возьмет на себя задачу обеспечения его соблюдения. Правительство будет использовать свое влияние в качестве покупателя с целью побудить частные военные и охранные компании присоединиться к кодексу и соблюдать его. Правительство будет укреплять международное сотрудничество на основе документа, подписанного в Монре, выступая за развитие инициативы по созданию для компаний согласованных на международном уровне стандартов. Правительство будет также поддерживать создание эффективного, беспристрастного и транспарентного механизма подачи и рассмотрения жалоб.

41. В своем письме от 15 июля 2009 года, адресованном министерству иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, Рабочая группа приветствовала эту инициативу правительства Соединенного Королевства, направленную на улучшение стандартов для частных военных и охранных компаний. В своем докладе от 19 февраля 2009 года, представленном по итогам посещения Соединенного Королевства (A/HRC/10/14/Add.2), Рабочая группа рекомендовала правительству опубликовать результаты проведенного в 2005 году обзора «зеленого документа» Соединенного Королевства о регулировании частных военных и охранных компаний или провести новый обзор и организовать всестороннее обсуждение с участием заинтересованных органов по вопросам вариантов регулирования. По мнению Рабочей группы, эти недавние консультации являются позитивным шагом в этом направлении.

42. Хотя Рабочая группа признает, что рекомендованный правительством вариант саморегулирования через профессиональные ассоциации предусматривает создание механизмов правоприменения, мониторинга и санкций, она сожалеет, что правительство не рассмотрело вариант разработки законов в качестве приемлемого варианта для Соединенного Королевства.

43. Рабочая группа вновь повторила свои рекомендации, содержащиеся в ее докладе о результатах посещения Соединенного Королевства (там же), в частности в его пункте 41, где она указала на ряд базовых принципов, включающих определение правительством деятельности, которая ни при каких обстоятельствах не может быть передана для осуществления по контракту частным военным и охранным компаниям; систему регистрации частных военных и охранных компаний с выполнением минимальных требований к транспарентности; систему лицензирования частных военных и охранных компаний, которая будет включать надлежащую систему проверки; внешний механизм изучения жалоб, открытый для отдельных лиц, государственных учреждений, правительств других стран и других компаний для обеспечения уголовной ответственности физических лиц и гражданской ответственности компаний; и систему мониторинга для надзора за деятельностью частных военных и охранных компаний со стороны парламента.

## **D. Другие миссии на стадии подготовки**

44. В письме от 12 января 2009 года Рабочая группа получила приглашение посетить Судан. В настоящее время Рабочая группа рассматривает возможные

даты посещения Судана, а также Экваториальной Гвинеи, власти которой выразили готовность принять Рабочую группу. Демократическая Республика Конго устно выразила свое согласие на посещение Рабочей группой этой страны в 2010 году. Рабочая группа также рассматривает другие возможные поездки в страны на основе самой последней полученной информации о наемниках или деятельности частных военных и охранных компаний.

#### **IV. Региональные консультации**

45. Рабочая группа провела свои вторые региональные консультации для стран Восточной Европы и Центральной Азии, которые состоялись 17-18 октября 2008 года в Москве (см. A/HRC/10/14/Add.3).

46. Эти региональные консультации были организованы в соответствии с пунктом 15 резолюции 62/145 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея выразила признательность Управлению Верховного комиссара за оказанную им поддержку в проведении в Панаме региональной правительственной консультации для государств Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросу о традиционных и новых формах наемнической деятельности как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, в частности по вопросу о последствиях деятельности частных военных и охранных компаний для осуществления прав человека.

47. В ходе консультаций преследовалась цель получить представление о текущей практике на региональном уровне, связанной с наемниками и зарегистрированными частными военными и охранными компаниями, действующими или осуществляющими вербовку сотрудников в регионе. Консультации также дали возможность обсудить основополагающий вопрос о роли государства в качестве обладателя монополии на законное применение силы и поделиться информацией о шагах, предпринятых государствами региона с целью принятия законодательства и других мер по регулированию и мониторингу деятельности частных военных и охранных компаний на международном рынке. Участники обсудили общие руководящие принципы, нормы и базовые принципы регулирования деятельности частных военных и охранных компаний и надзора за ней в целях поощрения дальнейшей защиты прав человека.

48. В консультациях приняли участие представители правительств Армении, Боснии и Герцеговины, Кыргызстана, Литвы, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Словении, Таджикистана и Украины. В них также приняли участие представители Организации Договора о коллективной безопасности, МККК, Организации Объединенных Наций, гражданского общества, академических кругов, а также представители одной частной военной и охранный компании.

49. Рабочая группа отметила, что частные военные и охранные компании расширяют свою деятельность во всем мире, и подчеркнула, что быстрые темпы их роста привели к смещению акцентов с обсуждения того, стоит ли разрешать негосударственным субъектам применять силу, на рассмотрение вопроса о том, как они должны применять эту силу. В соответствии с резолюцией 62/145 Генеральной Ассамблеи Рабочая группа заявила о своей убежденности в необходимости продолжать активное обсуждение основополагающего

вопроса о роли государства как обладателя монополии на законное применение силы.

50. Рабочая группа вновь повторила свой вывод о том, что правовая кодификация всеобъемлющего режима надзора за деятельностью частных военных и охранных компаний и ее регулирования должна основываться на определенных принципах, указанных в предыдущем докладе Генеральной Ассамблеи (A/63/325, пункт 90). Рабочая группа также подчеркнула важность разработки эффективной системы лицензирования частных военных и охранных компаний и подготовки их сотрудников, а также эффективной системы проверки для отбора сотрудников частных военных и охранных компаний. Рабочая группа представила свое видение всеобъемлющих нормативных рамок, которые включали бы обязательные для выполнения международные и региональные соглашения, содержащие положения о внутренних механизмах подачи петиций или жалоб, национальное законодательство и стратегию, парламентский контроль и надзор, саморегулирование со стороны самих компаний и независимый мониторинг со стороны институтов гражданского общества.

51. Участникам были представлены проект текста возможной конвенции о регулировании деятельности частных военных и охранных компаний, подготовленный российскими экспертами, а также выводы по проекту типового закона<sup>8</sup>, подготовленному в Висконсинском университете, Мэдисон.

52. Рабочая группа планирует провести региональные консультации для региона Азии в октябре 2009 года и для Африки и Западной Европы — в 2010 году для обсуждения воздействия традиционных форм деятельности наемников, а также деятельности частных военных и охранных компаний на осуществление прав человека. Рабочая группа благодарит правительства Испании и Таиланда за предложения провести эти консультации в своих странах.

## V. Сообщения

53. Рабочая группа продолжает получать от правительств, неправительственных организаций и отдельных лиц информацию о ситуациях, связанных с наемниками, их деятельностью, а также сообщения о нарушениях прав человека частными военными и охранными компаниями. За рассматриваемый период сообщения были направлены Венгрии, Израилю, Ирландии, Многонациональному Государству Боливия, Перу, Румынии и Хорватии. Рабочая группа хотела бы поблагодарить правительства Многонационального Государства Боливия, Венгрии, Хорватии, Румынии и Ирландии за их оперативные ответы на ее сообщения. Эти сообщения и резюме ответов, полученных от правительств, будут отражены в докладе Рабочей группы Совету по правам человека на его пятнадцатой сессии.

54. Рабочая группа вновь заявляет о своей заинтересованности в получении от соответствующих правительств ответов, касающихся представленных утверждений, и рассматривает ответы на свои сообщения в качестве важного элемента содействия со стороны правительств в выполнении ее мандата.

---

<sup>8</sup> *Wisconsin International Law Journal*, Vol. 26, No. 4, pp. 1078–1094.

## VI. Будущая деятельность

55. Рабочая группа Организации Объединенных Наций будет продолжать свои усилия по формированию консенсуса в отношении возможного международного проекта конвенции о частных военных и охранных компаниях. В июле Рабочая группа приступила к проведению своих консультаций с межправительственными и неправительственными организациями, академическими учреждениями и экспертами. К настоящему времени Рабочая группа направила проект конвенции приблизительно 250 экспертам для получения их мнений.

56. С сентября по декабрь 2009 года Рабочая группа рассмотрит замечания межправительственных и неправительственных организаций, академических учреждений и экспертов и с их учетом примет и дополнит свой проект конвенции. В соответствии с пунктом 13(b) резолюции 10/11 Совета по правам человека, Рабочая группа впоследствии ознакомит государства-члены, с помощью Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с элементами возможного проекта конвенции о частных военных и охранных компаниях и предложит им внести свой вклад в содержание и сферу охвата такой конвенции и препроводит свои ответы Рабочей группе. Совет просил Рабочую группу представить ему на его пятнадцатой сессии доклад о достигнутом прогрессе в разработке проекта правового документа в целях его надлежащего рассмотрения и принятия решения.

57. Рабочая группа также будет продолжать свои усилия по разработке соответствующего типового закона, который окажет помощь странам, занимающимся разработкой национального законодательства по вопросам регулирования деятельности частных военных и охранных компаний.

58. Кроме того и в соответствии с резолюцией 7/21 Совета по правам человека, Рабочая группа проведет в Бангкоке 26–28 октября 2009 года региональные консультации для Азии на тему «Традиционные и новые формы наемнической деятельности как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, в частности последствия деятельности частных военных и охранных компаний для осуществления прав человека». Рабочая группа хотела бы поблагодарить правительство Таиланда за приглашение провести эти региональные консультации у себя в стране.

59. Рабочая группа будет также продолжать подготовку к региональным консультациям для Африки. 13–15 октября 2010 года в Мадриде будут проведены последние региональные консультации для группы западноевропейских и других государств. Рабочая группа хотела бы выразить свою признательность правительству Испании за предложение провести региональные консультации для Западной Европы у себя в стране.

60. Рабочая группа будет продолжать консультации с государствами-членами для содействия как можно более широкой ратификации/присоединению государств к Международной конвенции 1989 года о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников.

## VII. Выводы и рекомендации

61. Рабочая группа рекомендует, чтобы подход международного сообщества к частным военным и охранным компаниям предполагал обеспечение большей ответственности государства за деятельность частных военных и охранных компаний во всем мире, в том числе ответственность за то, где и как они действуют и за их воздействие на осуществление прав человека. Правительства должны разработать национальные и международные механизмы контроля за злоупотреблениями и нарушениями прав человека и международного гуманитарного права и обеспечения доступа жертв к надлежащим средствам правовой защиты. Рабочая группа также настоятельно призывает правительства прекратить действие всех существующих соглашений, которые предоставляют частным военным и охранным компаниям иммунитет от судебного преследования за уголовные преступления и нарушения прав человека.

62. Помимо механизмов контроля следует создать механизм расследования жалоб, открытый для отдельных лиц, государственных учреждений, правительств других стран и других компаний и учреждений, для предоставления жертвам возможности быть услышанными и возможности запрашивать информацию у соответствующего правительства и, когда это необходимо, требовать принятия превентивных мер, мер по проведению расследования или исправлению положения. Рабочая группа считает, что помимо механизмов расследования жалоб на национальном уровне международному сообществу следует создать международную независимую процедуру рассмотрения жалоб. Рабочая группа предусмотрела создание такого механизма в своем проекте конвенции.

63. Рабочая группа приветствует проводимые в ряде стран, в частности в Соединенных Штатах, обсуждения по вопросу о том, что представляет собой неотъемлемую функцию правительства, которая ни при каких обстоятельствах не может быть передана государством частному сектору для осуществления по контракту. Рабочая группа считает, что существуют определенные функции, включая участие в прямых военных действиях, передачу или содержание под стражей военнопленных, гражданских интернированных лиц, террористов и других лиц, определенных в международном гуманитарном праве, руководство и контроль за проведением допросов для получения разведывательной информации и сбор и анализ разведанных, а также отдельные правоприменительные функции, которые, согласно международному праву, не могут быть переданы для выполнения по контракту. В национальном законодательстве о частных военных и охранных компаниях должны быть четко определены виды деятельности, которыми запрещено заниматься зарегистрированным в стране компаниям, включая деятельность, связанную с наемниками, или участие в свержении законных правительств или политических властей; оба эти вида деятельности запрещены Международной конвенцией о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Рабочая группа в своем проекте конвенции, представленном на рассмотрение государств-членов, предлагает определение основополагающих функций государства, которые не могут передаваться.

64. Рабочая группа обеспокоена отсутствием эффективного парламентского и общественного контроля за сферой охвата и видами контрактов, предоставляемых частным военным и охранным компаниям, учитывая отсутствие транспарентности в отношении контрактных договоренностей между правительствами и частными военными и охранными компаниями. Рабочая группа призывает к повышению транспарентности и предоставлению большего объема информации о числе таких компаний, действующих в зонах конфликтов или в постконфликтных ситуациях, информации о самих компаниях, количестве и гражданстве их сотрудников, жертвах, количестве и видах оружия и транспортных средств, а также о деятельности, которую они должны осуществлять согласно контракту; эта информация должна предоставляться с учетом обоснованных ограничений, связанных с соображениями национальной безопасности и конфиденциальности.

65. С учетом предоставленного Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека мандата выносить рекомендации о создании новых правовых документов для заполнения пробелов в существующем законодательстве Рабочая группа подготовила вышеупомянутый проект возможной новой международной конвенции о регулировании, надзоре и мониторинге деятельности частных военных и охранных компаний. В соответствии с пунктом 13(b) резолюции 10/11 Совета по правам человека Рабочая группа ознакомит государства-члены, с помощью Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с этим проектом конвенции и предложит им внести свой вклад в содержание и сферу охвата такой конвенции. Рабочая группа планирует распространить проект конвенции в первом квартале 2010 года среди всех государств — членов Организации Объединенных Наций и предлагает им представить свои соображения относительно содержания и сферы охвата такой конвенции.

66. Рабочая группа с признательностью отмечает, что в 2008 году еще два государства стали участниками Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, в результате чего общее число государств — участников Конвенции теперь составляет 32 государства. Рабочая группа воздает должное правительствам Гондураса и Сирийской Арабской Республики за ратификацию ими Конвенции и вновь повторяет свой призыв ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций ратифицировать Конвенцию, поскольку она остается важным международным правовым документом, направленным на недопущение использования наемников в качестве средства нарушения прав человека и права народов на самоопределение.

67. Рабочая группа выражает признательность всем государствам-членам, департаментам, программам, органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, в том числе экспертам и неправительственным организациям, которые оказывали ей помощь в осуществлении ее мандата.

## Приложение

### Статус Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников по состоянию на 2 июля 2009 года

Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/34 4 декабря 1989 года и вступила в силу 20 октября 2001 года. Ниже приводится информация по состоянию на 2 июля 2009 года о статусе Международной конвенции, которую подписали 17 государств, а 32 государства являются ее участниками. Оговорки в настоящем приложении не отражены.

<i>Государство</i>	<i>Подписание, правопреемство в отношении подписания<sup>a</sup></i>	<i>Ратификация, присоединение<sup>b</sup></i>
Ангола	28 декабря 1990 года	
Азербайджан		4 декабря 1997 года <sup>b</sup>
Барбадос		10 июля 1992 года <sup>b</sup>
Беларусь	13 декабря 1990 года	28 мая 1997 года
Бельгия		31 мая 2002 года <sup>b</sup>
Камерун	21 декабря 1990 года	26 января 1996 года
Конго	20 июня 1990 года	
Коста-Рика		20 сентября 2001 года <sup>b</sup>
Хорватия		27 марта 2000 года <sup>b</sup>
Куба		9 февраля 2007 года <sup>b</sup>
Кипр		8 июля 1993 года <sup>b</sup>
Демократическая Республика Конго	20 марта 1990 года	
Грузия		8 июня 1995 года <sup>b</sup>
Германия	20 декабря 1990 года	
Гвинея		18 июля 2003 года <sup>b</sup>
Гондурас		1 апреля 2008 года <sup>b</sup>
Италия	5 февраля 1990 года	21 августа 1995 года
Либерия		16 сентября 2005 года <sup>b</sup>
Ливийская Арабская Джамахирия		22 сентября 2000 года <sup>b</sup>
Мальдивские Острова	17 июля 1990 года	11 сентября 1991 года

<sup>a</sup> Информация имеется на сайте <http://treaties.un.org/> (по состоянию на 2 июля 2009 года).

<i>Государство</i>	<i>Подписание, правопреемство в отношении подписания<sup>a</sup></i>	<i>Ратификация, присоединение<sup>b</sup></i>
Мали		12 апреля 2002 года <sup>b</sup>
Мавритания		9 февраля 1998 года <sup>b</sup>
Черногория	23 октября 2006 года <sup>a</sup>	
Марокко	5 октября 1990 года	
Новая Зеландия		22 сентября 2004 года <sup>b</sup>
Нигерия	4 апреля 1990 года	
Перу		23 марта 2007 года <sup>b</sup>
Польша	28 декабря 1990 года	
Катар		26 марта 1999 года <sup>b</sup>
Республика Молдова		28 февраля 2006 года <sup>b</sup>
Румыния	17 декабря 1990 года	
Саудовская Аравия		14 апреля 1997 года <sup>b</sup>
Сенегал		9 июня 1999 года <sup>b</sup>
Сербия	12 марта 2001 года <sup>a</sup>	
Сейшельские Острова		12 марта 1990 года <sup>b</sup>
Суринам	27 февраля 1990 года	10 августа 1990 года
Сирийская Арабская Республика		23 октября 2008 года <sup>b</sup>
Того		25 февраля 1991 года <sup>b</sup>
Туркменистан		18 сентября 1996 года <sup>b</sup>
Украина	21 сентября 1990 года	13 сентября 1993 года
Уругвай	20 ноября 1990 года	14 июля 1999 года
Узбекистан		19 января 1998 года <sup>b</sup>