

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 67(а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей:
поощрение и защита прав детей****Доклад Специального представителя Генерального
секретаря по вопросу о детях и вооруженных
конфликтах***Резюме*

В настоящем докладе освещается ряд важнейших вопросов и новых проблемных областей, таких как последствия терроризма и мер по борьбе с ним для детей, разгул сексуального насилия в отношении девочек и мальчиков в условиях вооруженных конфликтов, особые факторы уязвимости детей и семей, перемещенных внутри государств, настоятельная необходимость организации обучения детей в условиях чрезвычайных ситуаций, а также необходимость создания возможностей для того, чтобы дети и молодежь могли вносить конструктивный вклад в национальные процессы. Решение этих разнообразных вопросов представляет собой непростую задачу для государств-членов, а также для структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества.

Особое внимание в докладе уделяется также задаче обеспечения широкомасштабного учета вопроса о детях и вооруженных конфликтах в общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций и деятельности отдельных ее подразделений, что является одним из основных способов обеспечения практического применения стандартов и норм в области защиты детей. Работа по обеспечению учета этого вопроса в деятельности системы Организации Объединенных Наций ведется весьма успешно, особенно в секторе мира и безопасности. Однако, в целом, достигнутый прогресс не имеет под собой прочной основы, и поэтому его необходимо закреплять и институционализировать.

В докладе сформулирован ряд рекомендаций, направленных на решение некоторых проблем, затрагивающих детей, и на содействие более фундаментальному и последовательному учету вопроса о детях и вооруженных конфликтах учреждениями Организации Объединенных Наций, а также в рамках их мер и программ.

* A/64/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять ей и Совету по правам человека доклады о достигнутом прогрессе и нерешенных проблемах в рамках повестки дня, касающейся вопросов о положении детей и вооруженных конфликтах. Это двенадцатый по счету доклад, представляемый Ассамблее с момента учреждения мандата Специального представителя резолюцией 51/77 Ассамблеи.

2. В последние десять лет в решении задач, связанных с вопросом о детях и вооруженных конфликтах, был достигнут заметный прогресс. Тем не менее как государственные, так и негосударственные стороны конфликтов продолжают совершать грубые нарушения в отношении детей в условиях конфликтов. Учитывая наличие комплексной и продуманной нормативной основы для их защиты, это особенно удручает. Применение на практике универсальных стандартов защиты детей и ухода за ними по-прежнему является основной задачей для международного сообщества, национальных органов управления, подразделений Организации Объединенных Наций и ее партнеров.

3. В первой части настоящего доклада (раздел II) в общих чертах освещаются приоритетные вопросы и новые проблемы, касающиеся положения детей, затронутых вооруженными конфликтами. Во второй части (раздел III) рассматривается прогресс, достигнутый в обеспечении учета вопроса о детях и вооруженных конфликтах в деятельности системы Организации Объединенных Наций как одного из важнейших элементов более комплексного и согласованного подхода к решению этой проблемы. В третьей части доклада (раздел IV) приводятся некоторые из важнейших обязательств, принятых правительствами и другими сторонами по итогам поездок Специального представителя на места в течение отчетного периода.

II. Важнейшие вопросы и новые проблемные области

4. В прошедший год, по мере развития событий в различных вооруженных конфликтах в разных частях мира, растущую обеспокоенность у субъектов, занимающихся защитой детей, вызывали вопросы, о которых говорится ниже.

A. Изменение характера конфликтов

5. В последние десять лет в ряде докладов Организации Объединенных Наций, включая исследование Грасы Машел о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306 и Add.1) и доклад о его обзоре (см. A/62/228), с обеспокоенностью отмечался тот факт, что характер и тактика ведения боевых действий меняются. Эти изменения создали новые, невиданные ранее угрозы для детей. Во многих новых войнах, особенно в Азии и Африке, боевые действия носят внутренний характер и ведутся на периферии, доступ куда затруднен. В частности, дети и другие уязвимые группы мирного населения все чаще становятся прямыми объектами насилия. Кроме того, тысячи детей погибают и получают ранения непосредственно в результате боевых действий, и еще мно-

гие — умирают из-за недоедания и болезней, которые влекут за собой конфликты. В условиях вооруженных конфликтов дети также лишены возможности осуществлять и другие основные права, включая право на образование и отдых.

6. В исследовании Машел подчеркивается также, что растущую обеспокоенность вызывают «войны за ресурсы», в которых конфликт превращается в источник дохода и затягивается ради удовлетворения экономических интересов. Во многих случаях конфликты разгораются из-за незаконной эксплуатации природных ресурсов, таких как лесоматериалы, колтан и алмазы, или же нехватки таких ресурсов, как вода. Такие конфликты нередко питают сами себя и носят затяжной характер, повышая степень уязвимости детей.

Терроризм и меры по борьбе с ним

7. В некоторых других регионах мира конфликты связаны с терроризмом и мерами по борьбе с ним. В ряде случаев дети используются для совершения террористических актов, направленных против мирных жителей и гражданских объектов. Дети вербуются и проходят подготовку, чтобы использоваться в качестве террористов-смертников, что является вопиющим нарушением норм международного права, а также используются в качестве живых щитов или для отвлечения внимания при подрыве автомобилей террористами-смертниками или же для переноски самодельных взрывных устройств. В результате, меры по борьбе с терроризмом в огромной степени затрагивают детей, в том числе потому, что они подвергаются арестам и задержаниям за предполагаемое участие в террористической деятельности или иную связь с террористическими группами. Правовые и практические меры защиты, такие как регулярное независимое наблюдение за условиями содержания под стражей, часто не принимаются. В нарушение международных стандартов правосудия в отношении несовершеннолетних многие из этих детей остаются под стражей в течение длительного времени и без каких-либо процессуальных гарантий. Иногда их лишают свободы за относительно мелкие правонарушения, такие как бросание камней или участие в протестах. В условиях заключения они иногда подвергаются побоям и физическим и психологическим пыткам. Прицельные воздушные бомбардировки и другие виды боевых операций также приводят к так называемому «сопутствующему ущербу», и их жертвами часто становятся дети.

Разнообразие вооруженных групп

8. Типы вооруженных субъектов, участвующих в современных конфликтах, все труднее поддаются определению. Целый набор названий, используемых для обозначения участников конфликтов: правительственные силы, вооруженные политические оппозиционные силы, повстанческие группы, движения освобождения, общинные самооборонительные отряды ополченцев, полувоенные формирования, марионеточные силы, незаконные вооруженные группы и преступные группировки, — свидетельствует о том, что их мотивы и признаки очень различны. Их цели и организационная структура как никогда изменчивы. И зачастую существует «серая» зона, в которой политические цели пересекаются с преступными намерениями.

9. Вместе с тем очевидно, что во многих ситуациях, вызывающих озабоченность, вооруженные субъекты, независимо от их вида и мотивации, системати-

чески совершают грубые нарушения, в том числе вербуя и используя детей, убивая и калеча их, совершая изнасилования и другие акты сексуального насилия, а также похищая их. Для детей, ставших жертвами таких нарушений, точное определение группы, к которой принадлежат совершившие их лица, совершенно не имеет значения. Поэтому крайне важно, чтобы решение задач, связанных с их защитой, не было парализовано на время выработки определений вооруженных групп и их категоризации. Внимание по-прежнему должно быть сосредоточено на нарушениях, совершаемых в настоящее время в отношении детей, необходимых мерах по улучшению положения и привлечении виновных к ответственности.

В. Коренные причины проблемы детей-солдат

10. По мере обеспечения все более строгого выполнения международных норм, направленных на борьбу с вербовкой и использованием детей в вооруженных конфликтах, все большее внимание уделяется изучению коренных причин проблемы детей-солдат и разработке эффективных превентивных программ.

11. Нередко детей похищают и вынуждают присоединяться к вооруженным группам, однако иногда они, по всей видимости, вступают в их ряды добровольно. К числу факторов, способствующих «добровольной» вербовке, можно отнести нищету, неграмотность, дискриминацию и нехватку возможностей для получения формального образования и средств к существованию. Поиск защиты, стремление выжить, желание отомстить и ощущать себя частью группы, вызванные потерей дома или членов семьи, также иногда побуждают детей присоединяться к вооруженным группам. Для некоторых мощной мотивацией становятся отсутствие законных возможностей для выражения политического несогласия или участия в политической жизни либо же идеологии национализма и отстаивания этнической самобытности.

12. Дети считаются экономически эффективной альтернативой взрослым комбатантам. Они легко поддаются внушению, манипуляциям и влиянию с использованием героических понятий мужественности и силы. Вербовке дополнительно способствуют также такие факторы, как продолжительность конфликта, близость лагерей беженцев и поселений внутренне перемещенных лиц к зонам боевых действий, безрезультативность попыток реинтегрировать детей и безнаказанность тех, кто их вербует и использует.

13. Вместе с тем, несмотря на всевозможные разноречивые факторы, в конечном итоге решение о вербовке детей принимают отдельные командиры. Поэтому одним из важнейших средств сдерживания является привлечение виновных к ответственности. Борьба с безнаказанностью лиц, совершающих эти нарушения, должна быть одним из основных направлений согласованных усилий. Кроме того, необходим углубленный анализ причин, которые побуждают самих детей к участию в вооруженных конфликтах, с учетом социально-экономических условий, которые определяют их жизнь и играют в ней роль сдерживающих факторов, а также особенностей политической обстановки и положения в области безопасности, которые обуславливают их реакцию.

С. Ответственность за акты, совершаемые детьми в ходе вооруженных конфликтов

14. В соответствии с нынешней практикой специальных трибуналов, Специального суда по Сьерра-Леоне и Международного уголовного суда в настоящее время формируется консенсус в отношении того, что дети младше 18 лет не должны привлекаться международными судами к ответственности за военные преступления и преступления против человечности.

15. В международном праве признается необходимость особой защиты детей вследствие их особой уязвимости и принимается во внимание незрелость детей в случае совершения ими преступлений в ходе вооруженных конфликтов. Кроме того, согласно нормам международного права запрещается выносить смертные приговоры за преступления, совершенные детьми младше 18 лет. Дети должны рассматриваться в первую очередь как жертвы, а при принятии решения относительно того, следует ли возбуждать уголовное преследование в отношении того или иного ребенка, необходимо руководствоваться принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка и учитывать его эмоциональную, психическую и умственную зрелость и его моральную виновность, а также возможности применения альтернативных механизмов привлечения к ответственности и примирения, которые, в первую очередь, обеспечивали бы реабилитацию ребенка. При привлечении детей к ответственности в любой юрисдикции за совершенные ими преступления необходимо обеспечивать соблюдение международных норм в области прав человека, имеющих непосредственное отношение к правам ребенка, прежде всего касающихся возраста наступления уголовной ответственности, справедливого судебного разбирательства, вынесения приговора и условий содержания под стражей. Национальные суды, рассматривающие дела о совершении детьми международных преступлений, также должны обеспечивать соблюдение их прав в соответствии с международными стандартами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Д. Сексуальное насилие в отношении девочек и мальчиков

16. Повсеместные и систематические случаи изнасилования и сексуального насилия в отношении девочек все чаще становятся характерной особенностью конфликтов. Такие преступления часто совершаются в условиях правового беспредела, обусловленного конфликтом, и в большинстве случаев остаются безнаказанными. Во многих случаях данные о частотности, масштабах и распространности сексуального насилия являются недостоверными или вовсе отсутствуют из-за укоренившихся культурных табу, связанных с такими преступлениями, страха мести, который испытывают жертвы и их семьи, и ряда других факторов. Точную информацию, которая крайне необходима для борьбы с безнаказанностью и осуществления программных ответных мер, трудно получить и проверить. По имеющимся данным, сексуальное насилие особенно широко распространено в лагерях беженцев и поселениях внутренне перемещенных лиц и в непосредственной близости к ним.

17. Хотя иногда поступают сообщения о случаях сексуального насилия в отношении мальчиков, в целом этой проблеме не уделяется достаточно внимания, и такие нарушения в основном остаются незафиксированными. По данным некоторых исследований, мальчики подвергаются повышенной опасности стать

жертвами сексуального насилия в ходе боевых операций в гражданских районах, а также в ходе мобилизации в военизированные силы и похищений в целях их пополнения. Они также подвергаются повышенному риску в местах проживания беженцев и внутренне перемещенных лиц и в местах содержания под стражей.

18. Особое внимание следует уделять борьбе с безнаказанностью за совершение изнасилований и других актов сексуального насилия, для чего необходимо тщательно и систематически расследовать такие преступления и привлекать виновных к ответственности на национальном уровне, а также уделять этой проблеме больше внимания в рамках международных механизмов правосудия. На национальном уровне необходимы комплексные инициативы по борьбе с сексуальным насилием — при этом важнейшее значение имеет принцип национальной ответственности за осуществление таких программ. Донорам, системе Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям следует уделять первоочередное внимание оказанию национальным органам управления технической и финансовой поддержки в подготовке и осуществлении национальных стратегий по борьбе с сексуальным насилием.

Е. Диалог с негосударственными субъектами по вопросам защиты детей

19. Прекращение нарушений, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов, и осуществление программ помощи жертвам во многом зависят от налаживания диалога по вопросам защиты детей с государственными и негосударственными сторонами конфликтов. Крайне важно, чтобы правительства, по мере необходимости, содействовали такому диалогу между негосударственными субъектами и Организацией Объединенных Наций без каких-либо последствий для политического и правового статуса таких групп. Несмотря на неоднозначное отношение правительств некоторых стран к идее диалога с негосударственными субъектами, настоятельная необходимость защиты детей должна перевешивать политические соображения. Мы все должны руководствоваться принципом «исключительного учета интересов детей» как наиболее уязвимой группы населения, заслуживающей безоговорочной защиты.

Г. Внутренне перемещенные дети

20. Одним из приоритетных направлений информационной работы и практических мер должно быть облегчение бедственного положения внутренне перемещенных детей, которые, пытаясь спастись от конфликта бегством, оказываются особенно уязвимыми, поскольку подвергаются повышенной угрозе с точки зрения физической безопасности. Они часто рискуют оказаться разлученными со своими семьями, стать жертвами торговли людьми, сексуального насилия и других серьезных нарушений, а также страдают от отсутствия продовольственной безопасности и доступа к медицинскому обслуживанию и образованию. Насущной проблемой для перемещенных семей и общин по-прежнему является вербовка детей в вооруженные группы. Дети, оказавшиеся разлученными со своими семьями во время перемещения, особенно

рискует оказаться завербованными вооруженными группами. Ситуации затяжного перемещения, продолжительное пребывание в лагерях, близость лагерей к зонам боевых действий и, в некоторых случаях, проникновение в поселения вооруженных элементов и их присутствие там увеличивают риск вербовки детей. Основные меры по решению этой проблемы должны включать, помимо прочего, создание систем регистрации разлученных с семьями и несопровождаемых детей и особый упор на программы розыска и воссоединения семей. Приоритетное внимание необходимо уделять также уходу за тяжело больными детьми и детьми-инвалидами и их защите. Кроме того, дети, которые ранее были связаны с вооруженными группами, должны пользоваться правовой защитой и иметь доступ к программам своевременной реабилитации и реинтеграции. В соответствии с Руководящими принципами, касающимися перемещения лиц внутри страны, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в приложении I к настоящему докладу наметила основные права внутренне перемещенных детей и распространяющиеся на них гарантии. Необходимо продолжать уделять первоочередное внимание информационно-разъяснительной работе и подготовке программ, опирающихся на эти основные элементы, и расширять их.

Г. Легкая доступность стрелкового оружия и последствия применения кассетных боеприпасов и наземных мин

21. Все чаще признается, что доступность стрелкового оружия и легких вооружений усугубляет последствия конфликтов для детей. В своем тематическом докладе Совету Безопасности о стрелковом оружии (S/2008/258) Генеральный секретарь отметил, что в подавляющем большинстве случаев гибель людей, непосредственно связанная с конфликтом, является результатом применения стрелкового оружия и что гражданское население — во все большей степени дети — все чаще становится главной жертвой вооруженных конфликтов.

22. Правительствам следует обеспечить более строгий контроль за применением обычных вооружений и работать над заключением договора о торговле оружием, в соответствии с которым были бы созданы эффективные, подотчетные и транспарентные системы международных поставок оружия. Это поможет не допускать передачи оружия и боеприпасов странам, в которых, как это установлено, дети вербуются и используются в боевых действиях или же потенциально могут стать объектами таких нарушений. В исследовании Машел и обзорном докладе особо говорилось о воздействии стрелкового оружия и легких вооружений, наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов и подчеркивалось, что государства обязаны обеспечивать защиту детей в этой связи. Необходимы более надежные механизмы защиты, включая более эффективное законодательство и программные меры, для ликвидации причин распространения стрелкового оружия и легких вооружений и его последствий для детей.

23. В своем докладе о стрелковом оружии Генеральный секретарь рекомендовал Комиссии по миростроительству, Управлению по вопросам разоружения и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах расширять сотрудничество в решении всего спектра вопросов, касающихся последствий применения стрелкового оружия и легких вооружений для детей.

Н. Образование в чрезвычайных ситуациях

24. Защита школ и обеспечение образования в чрезвычайных ситуациях и в условиях конфликтов должны оставаться одной из важнейших приоритетных задач международного сообщества. Учащиеся, учителя и учебные заведения все чаще становятся объектами преднамеренных нападений. Иногда страх подвергнуться нападению по дороге в школу или в школе лишает девочек одного из основных прав: права учиться и формировать свое будущее. В других случаях школы используются как место для вербовки, и целые классы похищаются для пополнения рядов комбатантов.

25. Согласно нормам международного гуманитарного права нападения на школы представляют собой грубое нарушение прав человека. Такие нападения входят также в число шести типов грубых нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов, которые целенаправленно отслеживаются и информация о которых представляется Совету Безопасности. Чтобы школы оставались безопасными убежищами и зонами мира, в первую очередь необходимо укреплять механизмы привлечения к ответственности виновных в совершении таких преступлений. Образование является также одним из основных инструментов предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления. Учет вопросов, касающихся образования, в мирных соглашениях и при их осуществлении — это основополагающий шаг к укреплению безопасности, гендерного равноправия и экономического развития.

И. Участие детей

26. В исследовании Машел и обзорном докладе была подчеркнута необходимость предоставления детям права голоса при разработке политики и программ, основными бенефициарами которых они являются. Крайне важно инвестировать в инфраструктуру, которая способствует реализации этого права, включая детские парламенты и низовые объединения. Прочность мира в долгосрочной перспективе зависит также от того, имеют ли дети и молодежь возможность выражать свои мнения и озабоченности в рамках мирных процессов, постконфликтного восстановления и определения приоритетов в области развития. Необходимо также обеспечивать участие детей в механизмах правосудия в переходный период.

III. Широкомасштабный учет вопроса о детях и вооруженных конфликтах в деятельности учреждений и подразделений системы Организации Объединенных Наций и ее мер и программ

27. Специальный представитель по-прежнему подчеркивает, что необходимо в приоритетном порядке перенаправить коллективные усилия с разработки норм и стандартов в области защиты, которые в результате нескольких лет согласованной работы международного сообщества уже являются обстоятельными и продуманными, на обеспечение их практического применения и осуществления на местах. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности руководят усилиями, целью которых является обеспечить принятие более согласованных

мер в связи с проблемой детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, всей системой Организации Объединенных Наций в целом.

28. В практическом смысле одним из важнейших шагов в этом направлении является создание механизмов более систематического и целенаправленного отслеживания грубых нарушений и представления информации о них. В дополнение к этим усилиям необходимо более последовательно учитывать вопросы, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, в приоритетных задачах и программах основных подразделений и процессов в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

29. В рамках системы Организации Объединенных Наций уже заметны некоторые значительные достижения на программном и оперативном уровнях в учреждениях и ключевых организационных процессах Организации Объединенных Наций. Однако эти достижения еще не имеют под собой прочной основы и, если их не закрепить и не институционализировать, они могут быть сведены на нет.

30. Для обеспечения учета данной проблематики в деятельности соответствующих учреждений и оценки эффективности соответствующих усилий система Организации Объединенных Наций может использовать четыре основных критерия:

- a) приверженность старшего руководства решению вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, и уделение повышенного внимания таким вопросам;
- b) учет проблематики положения детей и вооруженных конфликтов в мерах, стратегических планах и программах;
- c) адекватность информации, знаний и программ обучения внутри самих этих структур для информированной разработки мер и стратегий и повседневной практической деятельности;
- d) выделение достаточных ресурсов для обеспечения всего вышеуказанного.

31. Чтобы точнее определять, каким образом и в каких областях необходимо сосредоточить энергию и ресурсы, а также для повышения эффективности взаимодействия, все соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций должны периодически оценивать прогресс, используя контрольные показатели, в том числе перечисленные выше.

A. Включение вопроса о детях и вооруженных конфликтах в число основных приоритетов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности

32. С момента издания в 1996 году исследования Грасы Машел о последствиях вооруженных конфликтов для детей Генеральная Ассамблея неизменно уделяет повышенное внимание вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В непосредственной связи с основными рекомендациями, сформулированными по итогам этого исследования, Ассамблея в своей резолюции 51/77 о правах ребенка постановила назначить специального представителя по вопросу о воз-

действию вооруженных конфликтов на детей, который выполнял бы роль координатора деятельности системы Организации Объединенных Наций по этому вопросу, содействовал международному сотрудничеству и обеспечивал принятие более согласованных и скоординированных мер в связи с вопросом о детях и вооруженных конфликтах. С 1997 года Ассамблея регулярно продляет мандат Специального представителя, играя, таким образом, ведущую роль в совместном решении Организацией Объединенных Наций задач, связанных с вопросом о детях и вооруженных конфликтах. Начиная с 1997 года в сводную резолюцию о правах ребенка ежегодно включается отдельный раздел, посвященный вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

33. Совет Безопасности официально включил вопрос о детях, затронутых вооруженными конфликтами, в свою повестку дня путем принятия резолюции 1261 (1999), сигнализируя, таким образом, что нарушения прав детей в условиях вооруженных конфликтов представляют реальную угрозу международному миру и безопасности. С 1999 года Совет Безопасности принял еще шесть резолюций по этому вопросу: 1314 (2000), 1379 (2001), 1460 (2003), 1539 (2004), 1612 (2005) и 1882 (2009).

34. На основе этих резолюций Совет Безопасности активизировал свое участие в решении на оперативном уровне проблем детей в условиях вооруженных конфликтов, в том числе поручив Генеральному секретарю составлять списки конфликтующих сторон, совершающих грубые нарушения в отношении детей, учредив механизм наблюдения за такими нарушениями и представления информации о них и создав Рабочую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в составе всех членов Совета для рассмотрения информации, поступающей от механизма наблюдения, и вынесения для Совета рекомендаций в отношении исправления положения. В своей последней резолюции, 1882 (2009), Совет включил акты убийства детей и нанесения им увечий, а также акты изнасилования и иного сексуального насилия в число проблем, требующих немедленных мер, и призвал стороны в вооруженных конфликтах подготовить и выполнять планы действий по борьбе с такими нарушениями. В своей новой резолюции Совет призывает также активизировать взаимодействие и обмен информацией между его Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и соответствующими комитетами Совета Безопасности по санкциям в качестве шага на пути к принятию целенаправленных мер в отношении тех, кто постоянно совершает такие нарушения.

35. Помимо тематических резолюций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Совет Безопасности продолжает включать задачи в области защиты детей в резолюции по конкретным странам. Совет также предусмотрел включение отдельных разделов, посвященных вопросам защиты детей, во все представляемые ему доклады о положении в конкретных странах. С 2003 года число докладов Генерального секретаря, содержащих конкретные упоминания о вопросах защиты детей, существенно увеличилось.

В. Механизмы координации деятельности руководителей Организации Объединенных Наций

36. Механизмы координации деятельности руководителей Организации Объединенных Наций являются важными форумами для поддержки усилий по

обеспечению широкомасштабного учета вопроса о детях и вооруженных конфликтах в деятельности системы Организации Объединенных Наций. Специальный представитель продолжает постоянно поднимать соответствующие вопросы при обсуждении задач, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в рамках Группы старших руководителей, Комитета по вопросам политики, Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам.

37. Принципиально важно обеспечить более последовательное отображение конкретных проблем, связанных с положением детей в вооруженных конфликтах, прежде всего в информационных материалах, готовящихся различными департаментами Организации Объединенных Наций для Комитета по вопросам политики, и в решениях, которые он принимает на их основе.

С. Прогресс в деле включения вопросов защиты и прав детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в мирные процессы и мирные соглашения

38. В перечисленных выше резолюциях Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах Совет призывает все соответствующие стороны конкретно включать вопросы, касающиеся защиты, прав и благосостояния детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, во все мирные процессы и мирные соглашения, в том числе предусматривая, в надлежащих случаях, положения об освобождении и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группами. С 2000 года положения о правах и защите детей были включены в целый ряд соглашений, договоров и деклараций. Некоторые из важнейших положений, включенных в такие соглашения, касаются, например, прекращения вербовки и использования детей вооруженными силами и группами и обеспечения их немедленного освобождения и реинтеграции, борьбы с сексуальным насилием, вопросов содержания детей под стражей и конкретных мер в интересах внутренне перемещенных детей. В приложении II к настоящему докладу содержится перечень заключенных с 2000 года мирных соглашений, в которых непосредственно затрагиваются проблемы детей, пострадавших от вооруженных конфликтов.

39. Важно рассмотреть вопрос о том, какую роль в будущем могут играть посредники, переговорщики и руководители миссий Организации Объединенных Наций в рассмотрении вопросов защиты детей в ходе мирных переговоров и в мирных соглашениях, с тем чтобы на этапах постконфликтного укрепления мира и миростроительства этому важному вопросу по-прежнему уделялось особое внимание.

Д. Включение вопроса о детях и вооруженных конфликтах в мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

40. Департамент операций по поддержанию мира стал уделять существенно больше внимания проблемам детей при определении мандатов операций по поддержанию мира, в том числе включая аспекты, касающиеся прав и защиты детей, в программы подготовки миротворцев и направляя в миссии по поддер-

жанию мира специалистов по вопросам защиты детей. В настоящее время в составе семи миссий по поддержанию мира работают более 60 советников и других сотрудников по вопросам защиты детей, и их задачей является обеспечение учета интересов детей всеми компонентами операций по поддержанию мира и отражение этой проблематики в общей стратегии каждой миссии. Кроме того, советники по вопросам защиты прав детей, работающие в Департаменте, наблюдают за положением детей в условиях вооруженных конфликтов, в том числе отслеживая грубые нарушения и представляя информацию о них в соответствии с положениями резолюций 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности, ведя диалог со сторонами конфликтов в целях разработки планов действий, направленных на прекращение вербовки и использования детей вооруженными силами и группами и других нарушений прав детей, а также проводя информационно-разъяснительную работу по сложным политическим вопросам в рамках оказания поддержки оперативным партнерам, которые не всегда могут делать это из-за боязни поставить под угрозу программы, осуществляемые ими на местах.

41. Департамент операций по поддержанию мира и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) совместно руководят работой станových целевых групп по наблюдению и отчетности в 7 из 15 стран, в которых действует механизм наблюдения и отчетности. Эти группы выполняют роль основных форумов для подготовки страновых докладов Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах и для принятия мер в соответствии с решениями Совета Безопасности.

Директива о стратегии защиты детей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки

42. 1 июня 2009 года Департамент операций по поддержанию мира совместно с Департаментом полевой поддержки утвердил директиву о стратегии защиты детей от 1 июня 2009 года, призванную обеспечить широкомасштабный учет вопросов защиты, прав и благосостояния детей, затронутых вооруженными конфликтами, в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой стратегии институционально закреплена роль и ответственность Департамента операций по поддержанию мира в вопросах защиты детей во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности. В ней установлены также области партнерского взаимодействия и координации деятельности с другими субъектами Организации Объединенных Наций, занимающимися защитой детей на местах. Важнейшие приоритетные задачи, сформулированные в этой стратегии, опираются на конкретные положения резолюций Совета о детях и вооруженных конфликтах и включают а) отслеживание грубых нарушений прав детей и представление соответствующей информации; б) налаживание диалога по вопросам защиты детей со сторонами конфликтов с целью принятия ими четко сформулированных обязательств по борьбе с нарушениями; в) организацию подготовки для всего персонала миссий по поддержанию мира; а также г) обеспечение учета вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в работе военных, полицейских и гражданских компонентов операций по поддержанию мира.

**Прогресс в организации подготовки миротворческого персонала
Организации Объединенных Наций по вопросам международного права,
касающимся непосредственно детей**

43. В соответствии с резолюциями 1261 (1999), 1314 (2000), 1379 (2001), 1460 (2003), 1539 (2004) и 1612 (2005) Совета Безопасности для военного, полицейского и гражданского персонала и учебных подразделений миссий по поддержанию мира организуется систематическая подготовка по вопросам прав и защиты детей. Основное внимание в рамках этой подготовки уделяется последствиям вооруженных конфликтов для детей и применимым международно-правовым нормам и стандартам в области их защиты. Подготовка посвящена также вопросам наблюдения за грубыми нарушениями и представления информации о них с целью укрепить способность системы Организации Объединенных Наций эффективно использовать присутствие военного, полицейского и гражданского миротворческого персонала для целей наблюдения.

44. Принимая во внимание большую численность миротворческого персонала, прежде всего военного и полицейского компонентов, и тот факт, что каждые шесть месяцев происходит его ротация, на организацию систематической подготовки уходит наибольшая доля ресурсов, выделяемых на деятельность групп по защите детей, входящих в состав миротворческих миссий. В некоторых случаях советники по вопросам защиты прав детей пытаются заключить партнерские договоренности о проведении подготовки с неправительственными организациями, которые доказали свою компетентность и имеют реальный опыт работы в области организации для военнослужащих подготовки по вопросам прав и защиты детей, например такими, как Международный союз «Спаси детей». Такие партнерские договоренности являются весьма перспективными для более эффективного выполнения просьб Совета, касающихся подготовки, однако на сегодняшний день осуществление таких инициатив не поставлено на систематическую основу.

45. Ожидается, что утвержденная Департаментом операций по поддержанию мира стратегия защиты детей станет основой для дальнейшего применения опыта, накопленного в области подготовки миротворческого персонала, и разработки более согласованной практики. Ряд правительств выразили готовность оказывать поддержку мероприятиям по осуществлению стратегии защиты детей Департамента операций по поддержанию мира, в частности решению сформулированных в ней приоритетных задач в области подготовки.

**Е. Включение в программы ключевых подразделений
Организации Объединенных Наций**

46. Государства-члены призвали все соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций принимать конкретные меры для обеспечения широкомасштабного учета вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в деятельности своих собственных учреждений, управлений и департаментов и на местах, а также в рамках своих соответствующих мандатов расширять сотрудничество и координацию в решении вопросов защиты детей в вооруженных конфликтах. В последние несколько лет благодаря укреплению координации и сотрудничества между подразделениями Организации Объеди-

ненных Наций и ее партнерами была повышена эффективность решения задач, касающихся детей и вооруженных конфликтов.

47. Как ведущее учреждение Организации Объединенных Наций по защите интересов детей ЮНИСЕФ в последние несколько лет многое делает на уровне штаб-квартиры и региональных и страновых отделений для обеспечения систематического и широкомасштабного учета вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в программных стратегиях и мерах, укрепления потенциала правительственных партнеров и партнеров, занимающихся защитой детей, а также расширения информационно-разъяснительной работы по правам детей. ЮНИСЕФ укрепил возможности своей штаб-квартиры, с тем чтобы уделять особое внимание разработке стратегий и систем защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций, включая оказание поддержки в вопросах, касающихся предотвращения вербовки; освобождения и реинтеграция детей, связанных с вооруженными силами и группами; несопровождаемых и разлученных с семьями детей; сексуального насилия и насилия по признаку пола; наземных мин и стрелкового оружия; психосоциальной помощи в чрезвычайных ситуациях; системы межучрежденческой организации информации о защите детей; глобальной координации усилий по защите детей (в качестве ведущего учреждения) и по борьбе с насилием по признаку пола (совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения) в рамках тематического блока вопросов, связанных с защитой; организации соответствующей подготовки для партнеров и укрепления их потенциала; а также механизма наблюдения и отчетности Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

48. ЮНИСЕФ и Канцелярия Специального представителя совместно возглавляют Руководящий комитет по вопросам наблюдения и отчетности и оказывают техническую поддержку и консультативную помощь странам, в которых внедрен этот механизм, а также странам, затронутым конфликтами. На страновом уровне ЮНИСЕФ выполняет функции сопредседателя страновых целевых групп по вопросам наблюдения и отчетности во всех 15 странах, где внедрен этот механизм, и совместно с партнерами обеспечивает наблюдение, представление информации и принятие мер в связи с грубыми нарушениями прав детей, в том числе взаимодействуя с правительствами и негосударственными сторонами конфликтов по вопросам разработки и осуществления планов действий и инициатив по усилению ответственности за такие нарушения, повышению эффективности превентивных мер и мер по борьбе с ними, а также по вопросам последующей деятельности. В большинстве стран, пострадавших от вооруженных конфликтов, ЮНИСЕФ постепенно выделяет все больше людских, финансовых и материальных ресурсов на решение проблем, касающихся детей и вооруженных конфликтов, и на цели укрепления потенциала правительств стран.

49. Отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на местах и наблюдатели за положением в области прав человека, направляемые им в миротворческие миссии, вносят важный вклад в отслеживание нарушений прав детей и представление информации о них. Так, УВКПЧ играет огромную роль в наблюдении за нарушениями прав детей в Уганде и Непале и представляет соответствующую информацию. УВКПЧ продолжает также содействовать широкомасштабному учету вопросов, касающихся прав детей, в работе механизмов по правам человека,

в том числе в рамках недавно учрежденного универсального периодического обзора Совета по правам человека, и органов по наблюдению за выполнением международных договоров, включая Комитет по правам ребенка, а также в рамках специальных процедур. В последние несколько лет проблемам детей, затронутых вооруженными конфликтами, уделялось особое внимание в рамках деятельности ряда договорных органов и специальных процедур. В настоящее время УВКПЧ разрабатывает стратегический механизм, который позволит создавать национальные комиссии для расследования серьезных и грубых нарушений прав человека, включая нарушения прав детей, в условиях конфликтов, в постконфликтный период и в мирное время. С момента вступления в силу в 2002 году Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, число ратифицировавших его государств-участников увеличилось до 128.

50. Управление Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) играет важную роль в привлечении внимания к потребностям и крайней уязвимости детей-беженцев и внутренне перемещенных детей. Недавно УВКБ разработало и начало осуществлять стратегию учета вопросов, касающихся возраста, пола и многообразия, которая, в том числе, предусматривает положения об учете вопросов защиты детей и их прав в рамках программ, превентивных мер и мер реагирования, осуществляемых УВКБ. Показатели, касающиеся конкретно детей, например их вербовки, теперь включены в механизмы подготовки отчетности на базе стандартов и показателей УВКБ. УВКБ расширило также свои возможности в области обеспечения защиты детей за счет направления в состав некоторых своих операций на местах сотрудников по вопросам защиты прав детей. В настоящее время УВКБ завершает разработку директивного документа, касающегося резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и механизма наблюдения и отчетности, уделяя особое внимание своей роли в функционировании этого механизма как на страновом уровне, так и на уровне штаб-квартиры.

51. Международная организация труда (МОТ), прежде всего на основе осуществления Международной программы по упразднению детского труда, стремится содействовать социально-экономической реинтеграции бывших детей-солдат, а также предотвращать вербовку детей. В последние годы МОТ и ее основные заинтересованные стороны, включая правительства и объединения работодателей и трудящихся, осуществляют в Бурунди, Демократической Республике Конго, Колумбии, Руанде, Филиппинах и Шри-Ланке межрегиональный проект по предупреждению вербовки детей в качестве солдат и содействию реинтеграции бывших детей-солдат. МОТ в настоящее время выполняет функции сопредседателя подгруппы Организации Объединенных Наций по вопросам реинтеграции, которая отвечает за удовлетворение потребностей в реинтеграции детей, ранее имевших отношение к вооруженным силам и группам. В 2008 году МОТ выделила дополнительные людские и финансовые ресурсы на разработку методов и инструментов для борьбы с конкретными нарушениями прав детей, которые занимают наихудшими формами детского труда во время и после конфликтов.

52. Департамент по политическим вопросам совместно с Канцелярией Специального представителя разработал конкретные указания в отношении защиты детей для посредников Организации Объединенных Наций, которые были включены в базу данных "UN Peacemaker" («Миротворческая деятельность

ООН»). Недавно Департамент пересмотрел также свою оперативную методическую памятку по разоружению, демобилизации и реинтеграции, включив в нее вопросы, касающиеся детей и вооруженных конфликтов и либо содействующие, либо мешающие мирным процессам, а также включил освобождение детей в число перечисленных в памятке по вопросам укрепления доверия факторов, способствующих укреплению доверия между сторонами конфликтов. Недавно созданная Департаментом система координаторов посреднической деятельности также призвана обеспечить, чтобы вопросы, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, учитывались уже на начальных этапах стратегического планирования мирного процесса.

53. Специальные политические миссии Департамента по политическим вопросам также предпринимают усилия для того, чтобы вопросы, касающиеся защиты детей и вооруженных конфликтов, учитывались во всех направлениях деятельности миссий и во всех их мандатах. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку совместно с правительством Ирака создала Группу оценки деятельности Сектора защиты в составе представителей различных учреждений, разработала инициативы, направленные на расширение возможностей общин в области защиты детей, проведение реформы законодательства, осуществление информационно-разъяснительной работы, укрепление защиты детей, содержащихся под стражей в Ираке, и более эффективное отправление правосудия в их интересах. В декабре 2008 года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану создала координационную группу для разработки комплексной стратегии защиты и реализации прав детей, пострадавших от вооруженного конфликта в Ливане, и определения оптимальных путей использования информационно-политической работы Специального координатора по Ливану для успешного решения вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов. Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали в настоящее время развивает правозащитный аспект своей деятельности и твердо намерено обеспечивать учет вопросов, касающихся прав детей, в своей работе в целом. В состав Миссии Организации Объединенных Наций в Непале были направлены советники по вопросам защиты детей для наблюдения за грубыми нарушениями, представления информации о них, а также для защиты прав и интересов детей в рамках мирного процесса и содействия их освобождению и реинтеграции. Вместе с тем в некоторых политических миссиях Организации Объединенных Наций ситуация с решением вопросов, касающихся положения детей, вызывает обеспокоенность, поскольку в их состав еще не были направлены советники по вопросам защиты прав детей, как, например, в миссии в Сомали.

54. В число подразделений Организации Объединенных Наций, играющих важную роль в защите детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, входят Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление по координации гуманитарных вопросов, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), ЮНФПА, Управление по вопросам разоружения и Комиссия по миростроительству. Этим подразделениям следует также продолжать наращивать усилия, направленные на широкомасштабный учет проблем, связанных с детьми и вооруженными конфликтами, в их мерах, приоритетных задачах и программах.

Е. Включение вопроса о детях и вооруженных конфликтах в основные организационные процессы, возглавляемые Организацией Объединенных Наций

55. Поскольку дети особенно сильно страдают от конфликтов, им должно уделяться особое внимание в программах реабилитации, стратегиях борьбы с нищетой и социальной реинтеграции, призывах об оказании гуманитарной помощи и в рамках других механизмов финансирования. В частности, следует в первую очередь стремиться более последовательно и четко отражать проблемы, связанные с вопросом о детях и вооруженных конфликтах, в следующих четырех организационных процессах, возглавляемых Организацией Объединенных Наций: а) процесс принятия призывов к совместным действиям; б) процесс подготовки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты; с) общий анализ по стране — Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; а также д) Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций.

56. Специальный представитель рекомендовала провести межучрежденческие консультации, в том числе с представителями на местах, с целью выработать консенсус и рекомендации в отношении мер, необходимых для систематического включения вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, в эти механизмы.

IV. Поездки Специального представителя на места

57. Поездки Специального представителя на места, где сложилась сложная ситуация, по-прежнему являются одним из основных элементов информационно-пропагандистской стратегии Канцелярии. На основе таких поездок Специальный представитель проводит непосредственную оценку положения детей; ведет диалог с национальными органами управления и негосударственными сторонами, с тем чтобы убедить их взять на себя обязательства по борьбе с грубыми нарушениями прав детей; а также содействует повышению эффективности сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, включая субъектов Организации Объединенных Наций, национальные органы управления, доноров и дипломатическое сообщество, неправительственные организации и других представителей гражданского общества. Эти поездки часто организуются в соответствии с рекомендациями, которые Генеральный секретарь включает в свои доклады о детях и вооруженных конфликтах, а также с формальными выводами и рекомендациями Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые утверждаются на основе этих докладов.

58. Эти поездки позволяют привлечь внимание руководящих инстанций к тяжелому положению детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, а также добиваться того, чтобы государственные и негосударственные стороны брали на себя конкретные обязательства по борьбе с нарушениями. В надлежащих случаях эти поездки дают также возможность осветить усилия самих стран в области защиты детей. Будучи независимым выразителем нравственных идеалов защиты детей, Специальный представитель должна вести диалог с нацио-

нальными субъектами и негосударственными сторонами независимо от их политического и правового статуса.

59. Важнейшие результаты этих поездок, включают: а) обеспечение функционирования механизма наблюдения и отчетности; б) назначение в правительственных структурах координаторов, ответственных за вопросы, связанные с положением детей и вооруженными конфликтами, например за реабилитацию и реинтеграцию детей, имеющих отношение к вооруженным группам и силам; с) заключение соглашения об условиях доступа субъектов, занимающихся защитой детей, в военные лагеря, учебные заведения и центры содержания под стражей для наблюдения и проверки выполнения соответствующих требований; d) обязательства в отношении освобождения детей, имеющих отношение к вооруженным силам и группам, а также детей, задержанных за предполагаемую связь с вооруженными группами; е) включение положений о защите детей в мирные соглашения; а также f) укрепление координации и взаимодействия между партнерами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами на местах по вопросам, касающимся положения детей и вооруженных конфликтов.

60. В течение отчетного периода Специальный представитель совершила выездные миссии в Чад и Центральноафриканскую Республику (май 2008 года), в Непал и на Филиппины (декабрь 2008 года), в оккупированные палестинские территории и Израиль (февраль 2009 года) и в Демократическую Республику Конго (апрель 2009 года). Ниже приводятся некоторые из важнейших обязательств, которые взяли на себя правительства и другие стороны конфликтов в ходе этих миссий. Важнейшей задачей является обеспечение своевременного выполнения взятых обязательств, за что отвечают партнеры Организации Объединенных Наций, которые имеют соответствующие оперативные мандаты и реально присутствуют на местах.

А. Чад и Центральноафриканская Республика

61. Во время своей поездки в Центральноафриканскую Республику Специальный представитель провела обсуждения с Народной армией за восстановление республики и демократии (НАВРД), добившись от ее представителей обязательства освободить всех детей, связанных с их вооруженными силами. 7 июля 2009 года НАВРД выполнила это обязательство, передав ЮНИСЕФ всех 182 детей в возрасте 10–17 лет. Почти все эти дети были воссоединены со своими семьями.

62. Правительство Чада взяло на себя обязательство допускать группы представителей Организации Объединенных Наций в центры содержания под стражей, учебные лагеря и военные объекты для проведения проверок; незамедлительно освободить задержанных детей, имевших отношение к вооруженным группам; а также создать межминистерскую целевую группу по координации и осуществлению эффективной реинтеграции детей.

В. Непал

63. В целях обеспечения выполнения правительством Непала взятых ранее обязательств Специальный представитель совершила поездку в страну, чтобы

добиться освобождения детей, которые, как было установлено группами Организации Объединенных Наций по проверке, используются маоистскими силами. В ходе ее поездки тогдашний премьер-министр Непала Пушпа Камал Дабхал обязался обеспечить к концу февраля 2009 года освобождение 2973 детей из районов расквартирования маоистской Новой народной армии.

64. Хотя Организация Объединенных Наций ведет активную работу и диалог с правительством Непала для обеспечения выполнения этого и других обязательств, ранее взятых на себя правительством, договоренность об освобождении детей еще не была выполнена.

С. Филиппины

65. По итогам переговоров между Специальным представителем и командованием Исламского фронта освобождения моро (ИФОМ), состоявшихся в ходе ее поездки на Филиппины, ИФОМ взял на себя обязательство разработать совместно с Организацией Объединенных Наций план действий, направленный на прекращение вербовки и использования детей, их отделение и возвращение к гражданской жизни. Этот план действий был подготовлен и 31 июля 2009 года подписан страновой группой Организации Объединенных Наций на Филиппинах и командованием ИФОМ. Правительство Филиппин приветствовало этот план действий.

66. Специальный представитель взаимодействовала также с правительством Филиппин по вопросу о мерах в отношении членов филиппинских сил безопасности, предположительно совершающих грубые нарушения прав детей, и приветствовала назначение правительством в составе Вооруженных сил Филиппин координаторов высокого уровня для решения этих вопросов.

Д. Демократическая Республика Конго

67. Правительство и верховное командование Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) обязались начать диалог с Организацией Объединенных Наций в целях подготовки предусматривающего конкретные сроки плана действий по предотвращению вербовки детей, а также по выявлению и освобождению детей, уже входящих в состав интегрированных бригад ВСДРК. Они обязались также продолжать предпринимать усилия по борьбе с безнаказанностью за совершение грубых нарушений, в том числе на основе более тщательного расследования таких преступлений и судебного преследования в связи с ними, с тем чтобы виновные не смогли уйти от правосудия.

68. Верховное командование ВСДРК согласилось содействовать доступу структур Организации Объединенных Наций к механизмам быстрой интеграции повстанческих групп и национальной армии на востоке и юге страны в целях выявления и освобождения детей.

69. Правительство взяло на себя обязательство также создать в составе национальной полиции специализированные подразделения для расследования случаев сексуального насилия в отношении женщин и детей, а также взять под свою ответственность и руководство осуществление комплексной национальной стратегии по борьбе с сексуальным насилием.

V. Рекомендации

70. Всем соответствующим управлениям, департаментам и учреждениям Организации Объединенных Наций следует принимать конкретные меры для обеспечения учета вопросов, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, в деятельности своих организационных структур и в своих стратегиях и мероприятиях, а также периодически проводить оценки прогресса, достигнутого в этом направлении. Им следует также назначить на высоком уровне координаторов и обеспечить выделение финансовых и людских ресурсов в достаточном объеме для решения приоритетных задач, касающихся положения детей и вооруженных конфликтов, на уровне штаб-квартир и на местах.

71. Государствам-членам следует обеспечивать, чтобы конкретные положения, касающиеся защиты детей, по-прежнему включались в мандаты всех операций по поддержанию мира, политических миссий и миссий по миростроительству Организации Объединенных Наций. Соответствующим департаментам Организации Объединенных Наций следует обеспечивать направление сотрудников по вопросам защиты детей в районы операций таких миссий, а также обязательно включать в состав миссий специалистов по вопросам защиты детей при их планировании и технической оценке.

72. Недавно принятая директива о стратегии защиты детей представляет собой исключительно важный шаг на пути к институциональному закреплению роли и обязанностей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в области защиты детей. Государствам-членам предлагается в приоритетном порядке оказывать поддержку департаментам, проводящим в жизнь эту стратегию.

73. Государствам-членам настоятельно предлагается обеспечивать, чтобы вопросы, касающиеся положения детей и вооруженных конфликтов, неизменно учитывались в мирных процессах и мирных соглашениях, с тем чтобы эта задача оставалась одной из первоочередных при переходе к этапам постконфликтного укрепления мира и миростроительства. Соответствующим департаментам Организации Объединенных Наций следует обеспечивать, чтобы посредники, переговорщики и руководители миссий получали в этой связи четкие инструкции.

74. Несмотря на то, что деятельность террористов приводит к чудовищным преступлениям, государствам-членам настоятельно рекомендуется обеспечивать, чтобы все меры по борьбе с терроризмом принимались в соответствии с их международно-правовыми обязательствами.

75. Государствам-членам следует обеспечивать, чтобы дети, обвиняемые в предположительном совершении преступлений по международному праву во время пребывания в составе вооруженных сил или групп, рассматривались в первую очередь как жертвы и чтобы с ними обращались в соответствии с нормами международного права и стандартами правосудия в отношении несовершеннолетних, а также с принципами восстановительного правосудия и социальной реабилитации. За преступления, совершенные лицами, не достигшими 18-летнего возраста, не должны назначаться приговоры в виде смертной казни или пожизненного заключения без воз-

возможности освобождения. Задержание детей должно производиться лишь в крайних случаях и только на максимально короткий период времени.

76. В наилучших интересах пострадавших детей следует поощрять контакты между Организацией Объединенных Наций и негосударственными сторонами в целях налаживания диалога, призванного обеспечить выполнение конкретных обязательств в отношении защиты и освобождения детей.

77. Государствам-членам и соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций следует уделять первоочередное внимание образованию как неотъемлемому аспекту планирования и оказания чрезвычайной и гуманитарной помощи.

78. Государствам-членам предлагается обеспечивать реализацию прав внутренне перемещенных детей и распространяющихся на них гарантий, содержащихся в приложении II.

79. В ситуациях, вызывающих обеспокоенность, национальным властям настоятельно рекомендуется разрабатывать и осуществлять комплексные национальные стратегии по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей. Такие стратегии могут предусматривать проведение общественно-информационных кампаний, организацию подготовки и укрепление потенциала на национальном и местном уровнях в целях повышения эффективности защиты и оказания помощи жертвам, а также тщательное и своевременное расследование актов сексуального насилия и привлечение виновных к ответственности.

80. Государствам-членам рекомендуется создавать возможности для участия детей и молодежи в мирных процессах и процессах отправления правосудия, установления истины и примирения. Особое внимание следует уделять оказанию поддержки детским и молодежным организациям, центрам, сетям и мероприятиям, средним и высшим учебным заведениям, механизмам предоставления средств к существованию и расширению возможностей для лидерства.

Приложение I

Права внутренне перемещенных детей и распространяющиеся на них гарантии*

Внутренне перемещенные дети:

а) пользуются теми же правами свободами, которыми пользуются дети, не перемещенные внутри страны. Дети не должны подвергаться дискриминации в результате перемещения, независимо от того, проживают ли они в лагерях или нет;

б) имеют право на соответствующие документы. Компетентные органы должны выдавать внутренне перемещенным детям все документы, необходимые для полной реализации и соблюдения их законных прав;

в) имеют право на воссоединение со своими семьями. Необходимо делать все возможное для воссоединения разлученных с семьями детей с их ближайшими родственниками; в противном случае они могут быть помещены в приемные семьи. Следует не допускать разлучения братьев и сестер, а также избегать определения детей в социальные детские учреждения;

г) имеют право на жизнь, уважение их человеческого достоинства и физическую, психическую и моральную неприкосновенность;

д) пользуются гарантиями в отношении обеспечения их физической безопасности и безопасности мест, в которых они пребывают;

е) пользуются гарантиями в отношении того, что их не будут вербовать или использовать, а также принуждать их или разрешать им участвовать в боевых действиях;

ж) имеют право на защиту от сексуального насилия и насилия по признаку пола на основе принятия надлежащих мер защиты для предупреждения таких нарушений, независимо от того, проживают ли они в лагерях или нет. Следует ввести в действие механизмы, предусматривающие применение процедур привлечения к ответственности в случае нарушений и осуществление эффективных программ помощи жертвам;

з) имеют право на адекватный жизненный уровень. Компетентные органы должны предоставлять внутренне перемещенным детям основные медико-санитарные услуги, элементарный кров, основные продукты питания, питьевую воду и необходимую одежду, а также обеспечивать безопасный доступ ко всему перечисленному;

и) имеют право на образование, бесплатное и обязательное начальное образование и, по мере возможности, среднее образование, поскольку образование позволяет в определенной степени обеспечить нормальную жизнь и стабильность. Необходимо делать все возможное для обеспечения полного и равного участия мальчиков и девочек в образовательных программах. Возможности для получения образования должны предоставляться во время и после

* Подготовлено Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для информационно-разъяснительных целей в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

конфликта. Образование должно быть важной частью оказания чрезвычайной помощи;

j) пользуются гарантиями в отношении организации на местном уровне программ долгосрочного психосоциального и физического восстановления и реинтеграции для удовлетворения их интеллектуальных и эмоциональных потребностей и обеспечения их общего благосостояния, как во время, так и после конфликта;

к) пользуются гарантиями в отношении принятия превентивных мер с целью защитить их от торговли людьми, принудительного труда, принудительной проституции, сексуальной эксплуатации, принудительных ранних браков и незаконного усыновления;

l) имеют право на долговременное урегулирование их статуса, включая право на возвращение, интеграцию в местах, куда они были перемещены, или переселение в другой район страны. Такое долгосрочное урегулирование должно быть добровольным и производиться в условиях безопасности и уважения достоинства;

м) имеют право на свободу передвижения вместе со своими семьями, в том числе в лагерях и за их пределами;

н) имеют право исповедовать свою религию или убеждения вместе со своими семьями и свободно участвовать в культурной жизни своих общин;

Кроме того:

о) следует содействовать участию детей в разработке местных стратегий восстановления и реинтеграции;

р) во всех действиях, касающихся детей, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Приложение II

Мирные процессы и мирные соглашения, учитывающие проблемы, связанные с положением детей и вооруженными конфликтами

- a) Соглашение о разоружении, демобилизации и реинтеграции между Правительством Уганды и Армией/Движением сопротивления Бога от 29 февраля 2008 года;
- b) акт о принятии обязательств в отношении Северного Киву между несколькими вооруженными группами Северного Киву от 23 января 2008 года;
- c) акт о принятии обязательств в отношении Южного Киву между несколькими вооруженными группами Южного Киву от 23 января 2008 года;
- d) Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер между 11 странами района Великих озер от 15 декабря 2006 года;
- e) Соглашение о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами, подписанное в Непале 8 декабря 2006 года;
- f) Всеобъемлющее мирное соглашение между Правительством Непала и Маоистской коммунистической партией от 21 ноября 2006 года;
- g) Всеобъемлющее соглашение о прекращении огня между Правительством Бурунди и Партией за освобождение народа хуту-Национальными освободительными силами (ПАЛИПЕХУТУ-НОС) от 7 сентября 2006 года;
- h) Мирное соглашение по Дарфуру между Правительством Судана, Освободительным движением/Освободительной армией Судана (ОДС/ОАС) и Движением за справедливость и равенство от 5 мая 2006 года;
- i) Декларация принципов урегулирования суданского конфликта в Дарфуре между Правительством Судана, Освободительным движением/Освободительной армией Судана (ОДС/ОАС) и Движением за справедливость и равенство от 5 июля 2005 года;
- j) Соглашение о механизмах осуществления постоянного прекращения огня и мероприятий по обеспечению безопасности в допереходный и переходный периоды между Правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана/армией Судана (НОДС/А) от 31 декабря 2004 года;
- k) Дар-эс-Саламская декларация по вопросам мира, безопасности, демократии и развития в районе Великих озер, принятая всеми странами района Великих озер 20 ноября 2004 года;
- l) Протокол о разделе властных полномочий между Правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана/армией Судана (НОДС/А) от 26 мая 2004 года;
- m) Переходная федеральная хартия Сомалийской Республики, принятая в феврале 2004 года;
- n) Мирное соглашение между Правительством Либерии, «Объединенными либерийцами за примирение и демократию», Движением за демократию в Либерии и политическими партиями от 18 августа 2003 года;

- о) Всеобъемлющее соглашение о прекращении огня между Национальными вооруженными силами Кот-д'Ивуара (НВСКИ) и «Новыми силами» от 3 мая 2003 года;
 - р) межконголезские переговоры (соглашение, подписанное в Сан-Сити), 2 апреля 2003 года;
 - q) Соглашение о прекращении огня между Переходным правительством Бурунди и Национальным советом в защиту демократии- Силами защиты демократии от 2 декабря 2002 года;
 - г) Соглашение о прекращении огня в Нубийских горах между Правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана в Нубийских горах от 19 января 2002 года;
 - s) Арушское соглашение о мире и примирении в Бурунди от 28 августа 2000 года.
-