

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
5 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 57(а) предварительной повестки дня*

**Глобализация и взаимозависимость: роль Организации
Объединенных Наций в поощрении развития в условиях
глобализации и взаимозависимости**

**Сотрудничество в целях развития со странами
со средним уровнем дохода****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Страны со средним уровнем дохода, в которых проживает почти две трети бедного населения мира, имеют большую важность для содействия реализации программы Организации Объединенных Наций в области развития для всех, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Они играют также растущую роль в продвижении вперед к достижению цели справедливого и устойчивого роста мировой экономики.

В течение последних двух десятилетий многие страны со средним уровнем дохода добились впечатляющего экономического и социального прогресса по целому ряду направлений. Тем не менее в отдельных странах остаются нерешенными громадные проблемы и сохраняются огромные трудности индивидуального свойства в таких областях, как нищета, здравоохранение, образование и изменение климата.

Система Организации Объединенных Наций и многосторонние финансовые учреждения выступали важными партнерами и содействующими сторонами в области международного сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода. Однако необходимо приложить еще большие усилия для извлечения полезных уроков из опыта реализации инициативы «Действовать единым фронтом» и других попыток достичь большей слаженности в рамках всей системы. Сегодня системе Организации Объединенных Наций необходимо определить более четкую программу решения как общих, так и индивидуальных проблем, стоящих перед странами со средним уровнем дохода. Хотя акцент может меняться в зависимости от потребностей стран, первостепенное

* A/64/150.



внимание должно уделяться решению постоянных задач в области развития, таких как искоренение нищеты и обеспечение финансовой стабильности, и назревающих проблем, особенно решению проблемы изменения климата. Системе Организации Объединенных Наций следует также наращивать свои усилия в поддержку укрепления сотрудничества по линии Юг-Юг.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Основные проблемы развития в странах со средним уровнем дохода	6
A. Прогресс в развитии стран со средним уровнем дохода	6
B. Трудные международные экономические условия для стран со средним уровнем дохода	10
III. Сотрудничество системы Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода	15
A. Основные достижения в области сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода	15
B. Взаимодействие международных финансовых учреждений со странами со средним уровнем дохода	21
IV. Выводы и программные рекомендации	23
Приложение	
Таблицы	
1. Key development areas of the United Nations development system in middle-income countries	27
2. Key policy areas to provide policy advice to middle-income countries	27
3. Key policy areas to provide capacity development in middle-income countries	28
4. Approaches that are most successful in their engagement in middle-income countries	28
5. Key players with which United Nations country teams are engaged in middle-income countries	29

I. Введение

1. На своей шестьдесят третьей сессии в 2008 году Генеральная Ассамблея признала, что страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в своих усилиях по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. Она подчеркнула важность различных форм международной поддержки, оказываемой в надлежащей увязке с национальными приоритетами, для удовлетворения их потребностей в области развития, и признала усилия, прилагаемые странами со средним уровнем дохода, и достигнутые многими из них успехи в деле искоренения нищеты и достижения целей в области развития, а также их вклад в мировое и региональное развитие и поддержание экономической стабильности. Признавая проявляемую странами со средним уровнем дохода солидарность с другими развивающимися странами, Ассамблея предложила системе Организации Объединенных Наций оказывать поддержку странам со средним уровнем дохода и улучшать координацию и обмен опытом с другими международными организациями, международными финансовыми учреждениями и региональными организациями, занимающимися этими вопросами.

2. В своей резолюции 63/223 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад по вопросу о сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода с упором на существующие стратегии и меры в области сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода, осуществляемые системой Организации Объединенных Наций, и с учетом работы других соответствующих международных организаций, включая международные финансовые учреждения. Настоящий доклад представлен в ответ на эту просьбу.

3. В резолюции не дано точного определения категории стран со средним уровнем дохода. Широко используется определение, данное Всемирным банком, который относит к категории стран со средним уровнем дохода те страны, подушевой валовой национальный доход (ВНД) которых составляет от 976 долл. США до 11 905 долл. США. По данным 2008 года, в эту группу входит 101 страна. Всемирный банк определяет также уровень подушевого ВНД в размере 3856 долл. США в качестве дополнительного критерия для подразделения этих стран на страны с доходом выше среднего и страны с доходом ниже среднего. В свою очередь странами с низким уровнем дохода называются страны с подушевым ВНД ниже уровня 976 долл. США, который служит также начальной контрольной отметкой в одном из критериев, применяемых Организацией Объединенных Наций для определения того, подпадают ли страны под категорию наименее развитых стран. В настоящем докладе на разовой основе используется определение стран со средним уровнем дохода, данное Всемирным банком.

4. Группа стран со средним уровнем дохода, на которую приходится две трети населения мира и почти 40 процентов мирового валового продукта, занимает важное место в мировой экономике. Поскольку в течение последнего десятилетия в ряде крупных стран с формирующейся рыночной экономикой, относящихся к этой группе, отмечались устойчивые темпы быстрого экономического роста, вклад стран со средним уровнем дохода в глобальный экономический рост неуклонно увеличивается, видоизменяя глобальные структуры производства, торговли, движения капитала, технологического прогресса и условий тру-

да. Экономический рост в странах с формирующейся рыночной экономикой вызвал также синергический эффект в других развивающихся стран, благодаря расширению торговых связей, потоков капитала и экономического сотрудничества по линии Юг-Юг. Однако, несмотря на заметные сокращения масштабов крайней нищеты, на страны со средним уровнем дохода, вместе взятые, по-прежнему приходится 64 процента населения мира, живущего менее чем на 1,25 долл. США в день.

5. Неоднородность этой группы стран, в состав которой входит ряд новых индустриальных стран и стран, экономика которых находится в сильной зависимости от сырьевых природных ресурсов, проявляется как в их большом разбросе по численности населения: треть стран группы имеет население менее 2 миллионов человек, а в нескольких странах численность населения превышает 100 миллионов человек, — так и в уровне социального развития, в том числе измеряемого по степени прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

6. Отдельные страны со средним уровнем дохода имеют возможность догнать страны с высоким уровнем дохода. Многие другие рискуют сойти с достигнутых ранее позиций и попасть в категорию стран с низким уровнем дохода, поскольку все они, в большей или меньшей степени, уязвимы перед экономическими кризисами и внешними потрясениями. Например, нынешний глобальный финансовый кризис грозит свести на нет успехи в области развития, которых многие страны со средним уровнем дохода добивались годами.

7. Учитывать различия, существующие между этими странами, важно для определения проблем, препятствующих их развитию, и для обращения особого внимания на необходимость принятия системой Организации Объединенных Наций гибких стратегий и подходов в ее сотрудничестве со странами со средним уровнем дохода. Важность и трудность задачи налаживания взаимодействия системы Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода нельзя недооценивать. Например, в страны этой группы до сих пор поступает около 60 процентов от общего объема помощи, предоставляемой странами — членами Комитета содействия развитию¹.

8. Цель настоящего доклада — обсуждение основных проблем, стоящих перед странами со средним уровнем дохода в области их экономического и социального развития, включая как внутренние, так и внешние сдерживающие факторы (глава II), и определить достигнутые успехи и потребности в дальнейшем расширении взаимодействия системы Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода (глава III). Вопрос о том, какие из этого можно сделать выводы и вынести рекомендации, обсуждается в заключительной главе (глава IV).

¹ Подробный анализ притока официальной помощи в целях развития (ОПР) в страны со средним уровнем дохода см. в издании José A. Alonso, ed., *Cooperation with middle-income countries* (Madrid, Institute Complutense de Estudios, 2007).

II. Основные проблемы развития в странах со средним уровнем дохода

A. Прогресс в развитии стран со средним уровнем дохода

9. В течение последних двух десятилетий страны со средним уровнем дохода добились в целом впечатляющего прогресса в своем экономическом и социальном развитии, как это видно из показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Однако этот прогресс крайне неодинаков по странам, и возможно, что некоторые из них не смогут достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году².

10. Одной из главнейших социальных задач в этих странах является сокращение масштабов нищеты. Впечатляющий прогресс достигнут в области сокращения вдвое к 2015 году доли населения, живущего в крайней нищете. Например, за последние два десятилетия из состояния крайней нищеты было выведено примерно 548 миллионов человек в 37 странах со средним уровнем дохода, по которым имеются сопоставимые данные. Однако основной движущей силой этого прогресса являются некоторые из стран с наибольшей численностью населения в этой группе: Китай, Индонезия, Пакистан, Бразилия, Российская Федерация и Мексика. Только в одном Китае из состояния крайней нищеты было выведено 458 миллионов человек. И наоборот, доля населения, живущего в крайней нищете, возросла или осталась прежней по меньшей мере в 37 странах со средним уровнем дохода. В странах со средним уровнем дохода в условиях крайней нищеты живет более 925 миллионов человек. Хотя показатели нищеты варьируются от примерно 2 процентов до более чем 60 процентов, на страны со средним уровнем дохода приходится 64 процента населения мира, живущего в крайней нищете. Поэтому дальнейший прогресс в области сокращения нищеты в этих странах является решающим условием достижения этой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, в мировом масштабе.

11. Чтобы вывести людей из нищеты, в большинстве стран со средним уровнем дохода требуются усилия для достижения более высоких темпов роста занятости и более высоких уровней оплаты труда, особенно в нижнем диапазоне трудового спектра. В этой связи достигнут прогресс в реализации цели обеспечения всеобщего начального образования, и несколько стран должны по своим показателям достичь этой цели. Однако в некоторых странах возникли препятствия, например в балтийских государствах (Литва, Латвия) и в малых островных развивающихся государствах (Сент-Китс и Невис, Доминика и Ямайка). Кроме того, в некоторых странах, в Джибути, Конго, Лесото и Намибии, показатель охвата начальным образованием составляет, например, менее 75 процентов.

12. Первостепенное внимание должно также уделяться увеличению охвата средним образованием и образованием третьей ступени. В 25 процентах стран со средним уровнем дохода валовые коэффициенты охвата средним образова-

² Данные, относящиеся к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, взяты из базы данных по ЦРДТ 2009 года, которая ведется Статистическим отделом Организации Объединенных Наций.

нием увеличились за период с 1990 года более чем на 50 процентов. Например, они удвоились в Таиланде, Гватемале и Парагвае и возросли в четыре раза в Кабо-Верде. Тем не менее доступность среднего образования по-прежнему вызывает озабоченность, особенно в странах со средним уровнем дохода, расположенных к югу от Сахары, где валовые коэффициенты охвата нередко составляют менее 50 процентов.

13. Ряду стран со средним уровнем дохода удалось добиться значительного прогресса в увеличении охвата образованием третьей ступени, в том числе в научно-технических областях. Это важно для повышения конкурентоспособности на мировых рынках. За период с 2001 по 2006 год коэффициенты охвата образованием третьей ступени удвоились на Маврикии и в Румынии, утроились в Китае и возросли почти в четыре раза на Кубе. Однако, хотя на Кубе, в Литве, Латвии, Украине и Российской Федерации коэффициенты охвата образованием третьей ступени превышают средний показатель по странам с высоким уровнем дохода, во многих других странах со средним уровнем дохода они остаются очень низкими.

14. В ряде стран со средним уровнем дохода сокращены масштабы распространения основных болезней и улучшена охрана детского и материнского здоровья, однако проблемы остаются. Например, распространение ВИЧ/СПИДа сокращено только в небольшом числе стран со средним уровнем дохода. Темпы распространения ВИЧ стабилизировались в Латинской Америке, но по-прежнему относительно высоки в Карибском бассейне и остаются одной из серьезнейших проблем в странах Африки к югу от Сахары, особенно в регионе юга Африки.

15. Страны со средним уровнем дохода добились значительных достижений в области борьбы с туберкулезом. В одной трети стран со средним уровнем дохода заболеваемость составляет менее пяти случаев на 100 000 жителей; в двух третях — менее 15 случаев на 100 000 жителей. К сожалению, в каждой второй стране со средним уровнем дохода, расположенной к югу от Сахары, произошло удвоение показателей заболеваемости, и их существенное увеличение отмечено в большинстве стран со средним уровнем дохода, входящих в Содружество Независимых Государств.

16. Важнейшим компонентом развития является сокращение коэффициентов детской и материнской смертности. При сохранении нынешних тенденций, более чем в половине всех стран со средним уровнем дохода коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет может сократиться к 2015 году на две трети. В нескольких странах, в том числе в Таиланде, на Мальдивских Островах, в Турции и Бразилии, целевой показатель уже достигнут, и еще несколько стран тоже могут выйти на этот показатель при относительно небольших дополнительных усилиях. Однако во многих странах смертность среди детей в возрасте до пяти лет продолжает вызывать озабоченность; например, увеличение коэффициента отмечалось почти в каждой стране со средним уровнем дохода, расположенной к югу от Сахары.

17. Важные улучшения достигнуты также в области сокращения материнской смертности. Несмотря на скудость данных, за период с 1990 по 2005 год доля стран, в которых более 95 процентов деторождений, по сообщенным данным, происходит при квалифицированном родовспоможении медицинским персоналом, выросла вдвое, что свидетельствует об улучшениях, достигнутых в облас-

ти охраны материнства. Тем не менее, в некоторых странах, например в Судане, Анголе и Индии, только каждые вторые роды принимаются квалифицированными медицинскими работниками. Предстоит еще многое сделать для повышения качества и расширения охвата систем медицинского обслуживания и для дальнейшего сокращения детской и материнской смертности.

Препятствия и основные проблемы на пути развития стран со средним уровнем дохода

18. Страны со средним и низким уровнем дохода часто сталкиваются с похожими проблемами и факторами уязвимости. Более того, за последние два десятилетия несколько стран переместились из одной группы в другую: 14 стран — из категории стран с низким уровнем дохода в категорию стран со средним уровнем дохода, в том числе Индия, Мальдивские Острова, Шри-Ланка и Китай. Семь стран вернулись обратно в группу стран с низким уровнем дохода, в том числе Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и Зимбабве, и 21 страна на время переходила в группу стран с низким уровнем дохода по крайней мере однажды на протяжении последних двух десятилетий.

19. Высокие показатели неравенства в уровнях доходов представляют собой один из основных факторов уязвимости большинства стран со средним уровнем дохода, где неравенство в уровнях доходов в целом больше, чем в странах с низким уровнем дохода. Так, во многих странах со средним уровнем дохода прогресс в области сокращения масштабов нищеты не идет параллельно с быстрым ростом экономики; за последнее десятилетие по меньшей мере в половине этих стран отмечено усиление неравенства. Например, если в Египте сокращение масштабов нищеты, насколько можно видеть, сопровождалось повышением равенства в распределении доходов, то в Марокко показатель неравенства в уровнях доходов остался прежним. Аналогичным образом, если за период с 2002 по 2007 год в девяти странах Латинской Америки произошло уменьшение неравенства, то в Доминиканской Республике, Гватемале и Гондурасе неравенство увеличилось. Так, самый высокий показатель неравенства в мире отмечается в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, где подушевой доход среди самых богатых 20 процентов населения в среднем в 20 раз выше, чем среди самых бедных 20 процентов. В странах, испытывающих проблему неравенства, высокие уровни безработицы и неполной занятости после экономического кризиса обычно сохраняются в течение более продолжительных периодов времени, даже после возобновления роста, затягивая тем самым процесс сокращения масштабов нищеты.

20. Неодинаковые результаты в продвижении по пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в странах со средним уровнем дохода можно объяснить рядом факторов, в том числе имеющимися между этими странами различиями в существующих экономических структурах, их способности мобилизовывать национальные ресурсы, качестве институтов и стратегиях развития. Тенденция к увеличению разрыва в темпах роста экономики в этих странах наблюдается с 80-х годов, при этом страны Латинской Америки и Африки существенно отстают по темпам роста от значительного числа развивающихся стран Азии.

21. Во многих странах со средним уровнем дохода сохраняется слабость институциональных основ, что мешает социальному и экономическому прогрессу. Во многих случаях потребовалось бы увеличение социальных расходов в целях сокращения неравенства и нищеты и усиления социальной защиты для смягчения воздействия потрясений. В некоторых контекстах необходима переориентация существующей политики в целях повышения ее эффективности и ослабления ее нынешнего регрессивного характера, особенно в сферах здравоохранения и образования. Первостепенное внимание должно уделяться налаживанию сетей экономической безопасности, например увеличению размера капитала на цели образования, которым могут располагать более бедные домохозяйства, и проведению активной политики в области занятости. Соответствующие программы могут включать принятие таких выборочных мер, как введение программ адресных денежных переводов, которые связаны определенными обязательными условиями, например посещением школы. Однако тот факт, что ряд стран со средним уровнем дохода, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне, внедрили такие схемы, но по-прежнему испытывают проблему высокой безработицы, особенно среди молодежи, указывает на необходимость принятия дополнительных мер в области политики.

22. Необходимо также увеличить капиталовложения в инфраструктуру, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне и в странах к югу от Сахары, поскольку отсутствие надлежащей инфраструктуры мешает достижению и поддержанию стабильных темпов роста в производительных секторах и их более тесной интеграции с мировыми рынками. Кроме того, большое значение для экономической политики имеет проведение антициклической бюджетно-финансовой политики. В отличие от многих стран Восточной Азии проведение странами Африки и Латинской Америки крайне проциклической бюджетно-финансовой политики негативно сказалось на долгосрочных темпах экономического роста³.

23. Изменение климата представляет все более серьезную проблему для стран со средним и низким уровнем дохода. Хотя три четверти прироста выбросов начиная с 1950 года приходится на долю развитых стран, отдельные страны со средним уровнем дохода стали крупными источниками выбросов. Развивающимся странам одновременно и необходимо, и целесообразно перейти на пути развития, обеспечивающие быстрый рост экономики при небольшом объеме выбросов, в целях решения глобальной проблемы развития и климата. Для этого требуется значительная международная поддержка в плане финансовых ресурсов, технологических «ноу-хау» и институционального потенциала. В соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности такой переход потребует принятия во всем мире нового курса государственной политики с упором на широкий комплекс рыночных и нерыночных мер

³ См. *Обзор мирового экономического и социального положения, 2006 год: Дивергенция роста и развития* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.II.C.1).

и с гораздо большим акцентом на осуществлении государственных капиталовложений и проведении эффективной политики индустриализации⁴.

В. Трудные международные экономические условия для стран со средним уровнем дохода

24. В течение последних двух десятилетий произошла ускоренная интеграция большинства стран со средним уровнем дохода в мировую экономику, благодаря которой увеличился приток в эти страны международного частного капитала и расширились их торговые потоки. Если одни страны получили явные выгоды от мировой экономической интеграции, то другие стали более уязвимыми к внешним потрясениям. В целом, внешние экономические условия для стран со средним уровнем дохода в более интегрированной мировой экономике остаются крайне трудными, свидетельством чему является серия международных финансово-экономических кризисов, имевших место в течение последних двух десятилетий, включая, в частности, последний мировой финансовый кризис. Все эти кризисы, независимо от места их происхождения, нанесли урон странам со средним уровнем дохода.

25. Нынешний мировой финансово-экономический кризис наглядно продемонстрировал уязвимость стран со средним уровнем дохода, заключающуюся в их большой зависимости от международной торговли, цен на сырьевые товары и притока капитала. До начала кризиса, в период 2002–2007 годов, большинство стран получали выгоду от стремительного роста экспортных поступлений. Экспортеры промышленных товаров воспользовались здоровым мировым спросом на потребительские и капитальные товары, а страны-экспортеры сырьевых товаров получили выигрыш от возросшего мирового спроса на сырьевые и топливные товары. Отражением этих тенденций стали высокие темпы роста экономики, которые в ряде стран со средним уровнем дохода, например в Китае и Индии, настолько превышали среднемировой уровень, что некоторые наблюдатели пришли к заключению о том, что пути экономического роста стран со средним уровнем дохода стали более независимыми («отсоединенными») от основных развитых стран.

26. Это представление быстро сошло на нет. По мере углубления мирового финансового кризиса сокращение потребления и урезание расходов предприятиями в развитых странах привели к краху мировой торговли, что в непропорциональной большой степени отразилось на странах со средним уровнем дохода. Мировые торговые потоки резко сократились в конце 2008 года и в первом квартале 2009 года. Сокращение экспорта во многих странах со средним уровнем дохода, особенно в странах-экспортерах промышленных товаров, составило более 40 процентов в год. Тем временем цены на сырьевые товары упали примерно наполовину, вызвав существенное сокращение экспортных поступлений в странах со средним уровнем дохода, экспортирующих сырьевые товары.

⁴ Подробный анализ того, как содействовать решению проблемы изменения климата и поощрять развитие, см. в *Обзоре мирового экономического и социального развития, 2009 год: Поощрение развития, спасение планеты* (готовится к выходу в свет); и в *UN-DESA Policy Brief No. 17: Reaching a Climate Deal in Copenhagen*, имеется по адресу <http://www.un.org/esa/policy/policybriefs/policybrief17.pdf>.

27. Одновременно с этим чистый приток частного капитала в страны со средним уровнем дохода снизился с уровня более 1 трлн. долл. США в 2007 году до менее 500 млрд. долл. США в 2008 году. В 2009 году ожидается сокращение еще наполовину. Среди компонентов чистого притока частного капитала наибольшее падение пришлось на банковские кредиты, приток которых в объеме около 400 млрд. долл. США в 2007 году сменился в 2009 году чистым оттоком. Наиболее резкое изменение объема международного банковского кредитования испытали такие страны со средним уровнем дохода, как Российская Федерация и Украина, и несколько стран Центральной и Восточной Европы. Чистый приток портфельных вложений в акционерный капитал сменился их оттоком из стран с формирующейся рыночной экономикой, при этом приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) сократился, по оценкам, более чем на 30 процентов по сравнению с пиковым уровнем 2007 года.

28. Одновременно с резким увеличением расходов стран со средним уровнем дохода на внешнее финансирование в условиях мирового финансового кризиса, переводы денежных средств в эти страны, а также в другие развивающиеся страны существенно ослабли, что отразилось на странах со средним уровнем дохода, особенно в Содружестве Независимых Государств, Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне. Вследствие этого несколько стран испытывают проблемы с финансированием дефицитов своих платежных балансов и с обслуживанием и с продлением сроков погашения своего внешнего долга в свете растущих наценок за риск и возросшей стоимости получения внешних государственных займов в результате обесценения валют.

29. Хотя мировой финансовый кризис начался в крупнейших развитых странах, он оказал существенное воздействие на широкие аспекты экономического и социального развития стран со средним уровнем дохода. Он грозит свести на нет многие из успехов, достигнутых в области развития в недавнем прошлом, и затруднить продвижение многих стран со средним уровнем дохода в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Например, подсчитано, что для того, чтобы достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, правительствам Боливии (Многонационального Государства), Гондураса и Никарагуа пришлось бы ежегодно расходовать на образование, здравоохранение и основные виды обслуживания в период с 2010 по 2015 год дополнительные 1,5–2 процента валового внутреннего продукта (ВВП) по сравнению с докризисным прогнозом⁵.

30. Нынешний мировой финансовый кризис в очередной раз высветил слабую способность стран со средним уровнем дохода переносить внезапные изменения внешних переменных факторов. Нарращивание возможностей преодоления внешних потрясений странами со средним уровнем дохода следует считать неотъемлемым элементом их стратегии развития, обеспечивающим поддержание поступательного энергичного роста экономики в долгосрочной перспективе.

⁵ Более подробный анализ воздействия мирового финансового кризиса на страны со средним уровнем дохода и другие развивающиеся страны см. в *Мировом экономическом положении и перспективах на 2009 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.II.C.2) и *World Economic Situation and Prospects: update as of mid-2009*, особенно вставку 1 «Воздействие кризиса на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Латинской Америке». Оба доклада имеются по адресу <http://www.un.org/esa/policy/wess/wesp.html>.

Снижение уязвимости стран перед неустойчивостью поступлений от торговли

31. За последние два десятилетия доля всей группы стран со средним уровнем дохода в мировой торговле удвоилась и достигла в 2007 году примерно 30 процентов, в основном за счет рыночной доли стран с высоким уровнем дохода. В большинстве стран со средним уровнем дохода быстро росло соотношение объема экспорта и ВВП: в среднем с 19 процентов в 1990 году до 34 процентов в 2007 году. Если судить по среднему соотношению объема торгового оборота и ВВП, то страны со средним уровнем дохода, вместе взятые, имеют более открытую экономику, чем группы стран с высоким и с низким уровнем дохода. Между тем, более 70 процентов их экспорта направляется в страны с высоким уровнем дохода.

32. Однако за этими средними величинами скрываются несомненные различия. Не только показатель соотношения объема экспорта и ВВП варьируется в странах со средним уровнем дохода от менее 20 процентов до более 100 процентов, но и структура экспорта также сильно различается по странам: в одних странах более 90 процентов экспорта приходится на промышленные товары, в других — более 90 процентов приходится на сырьевые товары. Если в небольшой группе стран, включающей Китай и основные страны-экспортеры нефти, в последние годы отмечалось внушительное по размеру положительное сальдо торгового баланса, то другие страны, особенно в Центральной и Восточной Европе, сталкивались с проблемой растущих дефицитов.

33. Перед странами со средним уровнем дохода стоит общая задача уменьшения структурной и географической концентрированности своего экспорта и укрепления своей позиции в многосторонней торговой системе, решение которой позволило бы им стать менее уязвимыми к внешним потрясениям, связанным с изменением торговых потоков и цен на сырьевые товары.

34. Структурная концентрированность представляет проблему прежде всего для многих стран со средним уровнем дохода, являющихся экспортерами сырьевых товаров. В случае примерно 30 стран со средним уровнем дохода более 50 процентов экспорта приходится всего на несколько видов сырьевых товаров. Перед этими странами стоит теперь проблема поддержания стабильного уровня экспортных поступлений.

35. В большом числе стран со средним уровнем дохода не менее трети объема экспорта сконцентрировано всего на одном рынке, преимущественно на рынке Соединенных Штатов Америки или Европейского союза. Столь высокая географическая концентрированность торговли часто довершается еще и факторами, препятствующими доступу на рынки развитых стран.

36. В контексте Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров достигнут ощутимый прогресс в деле сокращения тарифных ставок и преобразования некоторых нетарифных мер в развитых странах в более транспарентные меры. За последние 20 лет многие страны со средним уровнем дохода также существенно снизили свои торговые барьеры. Тем не менее, страны со средним уровнем дохода и другие развивающиеся страны по-прежнему находятся в невыгодном положении в рамках многосторонней торговой системы. Они по-прежнему сталкиваются со множеством ограничений в доступе на рынки, введенных развитыми странами как на промышленную, так и на сель-

скохозыайственную продукцию⁶. Помимо сохраняющихся пиковых тарифов и тарифных шкал, их доступу на рынки препятствует также ряд нетарифных мер, таких как технические правила и нормы, санитарные и фитосанитарные правила и антидемпинговые и защитные меры. Кроме того, в результате мирового финансового кризиса в некоторых развитых странах, либо опосредованно — в принятых ими мерах бюджетно-финансового стимулирования и программах финансового спасения компаний, либо непосредственно — в осуществляемой ими торговой политике, введены определенные торговые меры, которые могут в потенциале вызвать диспропорции в торговле. Принятие антикризисных мер может в потенциале нарушить равенство «условий игры» в международной торговле на многие годы и может пагубно отразиться на процессе оживления экономики стран со средним уровнем дохода и мировой экономики.

37. Хотя диверсификация сохраняет свою важность, особенно для стран-экспортеров сырьевых товаров, усилия, направленные на содействие развитию торговли по линии Юг-Юг, могут обеспечить уменьшение географической и структурной концентрированности экспорта. Другой важной областью является укрепление позиций стран со средним уровнем дохода в многосторонней торговой системе в целях получения ими более широкого доступа на рынки. В этой связи необходимо предпринять новые усилия, с тем чтобы добиться успешного завершения Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров без ущерба для его первоначальных целей в области развития.

Снижение уязвимости стран перед нестабильностью международной финансовой системы

38. За последние два десятилетия приток частного капитала в страны со средним уровнем дохода вырос во много раз. Однако он по-прежнему сосредоточен примерно в 30 крупных странах со средним уровнем дохода. Остальные страны со средним уровнем дохода, имеющие крайне ограниченный доступ к мировым рынкам капитала, полагаются на официальные каналы поступления капитала, включая официальную помощь в целях развития (ОПР), для покрытия своих потребностей во внешних финансовых средствах.

39. Возросший приток частного капитала, возможно, принес пользу некоторым странам со средним уровнем дохода, но при этом был неразрывно связан с возросшим числом финансовых кризисов. Отличительной чертой каждого кризиса, начиная с кризиса в Мексике в середине 90-х годов и кончая кризисами в Азии и России в конце 90-х годов и в Бразилии, Аргентине и Турции в начале 2000-х годов, было резкая смена притока капитала его оттоком и вызванные кризисом громадные экономические и социальные потрясения, имевшие огромный контагиозный эффект, дестабилизирующий экономику других стран. В результате нынешнего мирового финансового кризиса процесс притока частного капитала снова вошел в глубокое пике.

40. Высокий уровень неустойчивости и процикличности, по всей видимости, присущ самой природе потоков частного капитала, хотя и в менее выраженной степени применительно к одним компонентам, например потокам прямых иностранных инвестиций, чем к другим по сравнению с другими. Хотя страны со средним уровнем дохода не в силах изменить природу мировых рынков капи-

⁶ Такие ограничения встречаются и в торговле по линии Юг-Юг.

тала, существуют варианты смягчения воздействия неустойчивого и проциклического притока частного капитала на их экономику. Например, наличие слабо защищенной национальной финансовой системы, особенно в сочетании с преждевременно обеспеченной открытостью счета движения капитала, является одним из главных факторов уязвимости экономики перед внешними финансовыми потрясениями. Поэтому странам со средним уровнем дохода необходимо укрепить свои финансовые системы путем принятия более активных, предупредительных и контролирующих нормативных положений и, возможно, необходимо подумать о введении определенных мер контроля за движением капитала. Снижению макроэкономической нестабильности, вызванной движением иностранного капитала и неустойчивыми торговыми потоками, могут способствовать также закладка основ антициклической макроэкономической политики и развитие национальных финансовых рынков в унисон с общеэкономическим развитием.

41. Наученные опытом предыдущих финансовых кризисов, многие страны со средним уровнем дохода осуществили накопление своих инвалютных резервов как разновидности самострахования, позволяющей легче переносить внешние финансовые потрясения. Эта стратегия может быть эффективным средством, помогающим смягчить воздействие конкретных для каждой страны внешних потрясений. Однако ее эффективность оказалась довольно ограниченной перед лицом такого тяжелого мирового финансового кризиса, какой охватил эти страны сегодня. Кроме того, альтернативные издержки и финансовые последствия хранения чрезмерного количества инвалютных резервов, например сужение возможностей для вложения финансовых средств в развитие и повышение реального обменного курса, могут оказаться внушительными для отдельно взятых стран.

42. Кроме того, нынешний кризис в очередной раз высветил потребность в механизме упорядоченного урегулирования внешнего государственного долга и в усовершенствованной системе объявления трансграничных банкротств для урегулирования ситуаций, связанных с тяжелой долговой проблемой в тех странах со средним уровнем дохода, которые не имеют права пользоваться возможностями инициативы для бедных стран с крупной задолженностью. Необходимо предпринимать последовательные усилия, с тем чтобы добиться приемлемости уровня задолженности в странах со средним уровнем дохода путем совершенствования их систем регулирования долга, которые поддерживали бы его на приемлемом уровне, и по линии помощи по облегчению задолженности с использованием существующих долговых механизмов и механизмов замены долговых обязательств на добровольной основе, с тем чтобы эти страны могли получить большую свободу маневра в бюджетно-финансовой сфере для осуществления мер антициклической политики и поддержания в периоды кризиса надлежащих уровней государственных расходов на инфраструктуру, образование, здравоохранение и социальное обеспечение.

43. В конечном счете ключевым условием снижения уязвимости стран со средним уровнем дохода перед нестабильностью международной финансовой системы является проведение реформ, направленных на то, чтобы добиться большей ориентированности структуры международной финансовой системы и системы глобального экономического управления на стимулирование процесса развития. При проведении этих реформ необходимо будет решить проблемы, связанные с трансграничными потоками: ввести меры, предохраняющие стра-

ны от чрезмерного риска, реформировать работу кредитно-рейтинговых агентств, пересмотреть политику либерализации счета движения капитала и провести реформирование системы финансового регулирования в соответствии с принципами многосторонней торговой системы. Реформы приведут также к укреплению позиций и права голоса стран со средним уровнем дохода в международных финансовых учреждениях соразмерно их экономическому весу в мировой экономике.

III. Сотрудничество системы Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода⁷

A. Основные достижения в области сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода

44. Система Организации Объединенных Наций широко представлена в странах со средним уровнем дохода. В 83 из них имеются постоянно находящиеся там страновые группы, а остальные 18 стран, которые без исключения являются малыми островными развивающимися государствами, обслуживаются региональными группами. В нескольких из этих стран, например в Египте, Индии, Ливане и Судане, в работе страновых групп участвует более 20 учреждений, постоянно находящихся в этих странах. Такое взаимодействие отчасти отражается также в доле ресурсов, направляемых в эти страны. Например, на страны со средним уровнем дохода приходится приблизительно 34 процента общего объема расходов по программам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и 54 процента годового бюджета Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Кроме того, нормотворческая работа и программные исследования, проводимые другими подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и региональными комиссиями, также служат непосредственным интересам стран со средним уровнем дохода.

45. В своих операциях в странах со средним уровнем дохода система Организации Объединенных Наций руководствуется принципами, определенными в резолюции, посвященной трехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития⁸. В целом, система Организации Объединенных Наций рассматривается правительствами и субъектами гражданского общества как источник программной и технической консультативной помощи и расценивается как политически нейтральный партнер по процессу развития. В этом качестве ей надлежит играть определяющую роль в объединении усилий заинтересованных сторон в направлении достижения об-

⁷ Выводы, изложенные в настоящей главе, сделаны на основании ответов на опросник, специально составленный для подготовки настоящего доклада (имеется по адресу http://www.un.org/esa/policy/publications/dpad_general_assembly_documents.htm). Свои ответы на опросник, распространенный в июне 2009 года среди всех страновых и региональных групп Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода, прислали 50 процентов опрошенных.

⁸ См. резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи.

щих целей развития, особенно целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

46. Отстаивая и пропагандируя общемировые нормы и стандарты и концепцию открытого для всех развития, система Организации Объединенных Наций сосредоточивает значительную часть своей работы на устранении факторов неравенства и решении вопросов развития потенциала, поощрении справедливости и социальной интеграции и реагировании на нарушения прав человека. В этом отношении Организация Объединенных Наций является важной содействующей стороной, служащей форумом, где все участники могут высказаться в поддержку процесса развития.

47. Половина ответивших на опрос указали, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, больше не являются важной или первостепенной приоритетной задачей в стране их базирования (см. приложение, таблица 1). Тем не менее, программа развития в странах со средним уровнем дохода не завершена, о чем наглядно свидетельствует их уязвимость к воздействию нынешнего финансового кризиса. Хотя правительства многих стран со средним уровнем дохода имеют возросший доступ к ресурсам для решения существующих и сохраняющихся проблем, отсутствие четкого порядка подотчетности и наличие дефицитов в сфере осуществления программ и политики создают ситуации, в которых система Организации Объединенных Наций может выступить и предоставить услуги по сотрудничеству и содействию в странах со средним уровнем дохода. Система Организации Объединенных Наций решает эти проблемы развития, например путем оказания помощи в наращивании институциональных возможностей и повышении профессиональной компетентности партнеров, с тем чтобы они могли принимать на себя большую ответственность за реализацию и уважение прав человека. Потребность в этом особенно велика в странах со средним уровнем дохода, где отмечается сильное неравенство и где может иметь место мощное сопротивление со стороны власти имущих (например, элиты) основным социальным и политическим преобразованиям, которые могли бы привести к уменьшению неравенства в обществе. В самом деле, государственное управление, проблема дискриминации и социальные права считаются важнейшими приоритетными направлениями консультативной помощи в вопросах политики и помощи в развитии потенциала, оказываемой Организацией Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода (см. приложение, таблицы 2 и 3), при этом наиболее успешной формой взаимодействия с этими странами названа агитационно-просветительская работа (см. приложение, таблица 4).

48. Помимо развития потенциала и агитационно-просветительской работы, важными элементами вклада Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода являются разработка и осуществление директивной политики и другие виды целенаправленной технической поддержки в различных секторах и междисциплинарных областях. Опираясь на свою глобальную сеть, Организация Объединенных Наций может давать аргументированные подтверждающие заключения и делиться передовой практикой решения проблем развития на основе своих глобальных знаний и опыта. Неудивительно, что самыми важными национальными партнерами по процессу развития в странах со средним уровнем дохода являются министерства социального сектора, законодательные органы и неправительственные организации, особенно в

областях государственного управления и преодоления неравенства (см. приложение, таблица 5).

49. В большинстве стран со средним уровнем дохода Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по координированию помощи на национальном уровне в соответствии с требованием резолюции, посвященной трехгодовому всеобъемлющему обзору политики⁹. Таким образом, например в бывшей югославской Республике Македония, она выступала ведущим партнером в ряде стратегических тематических областей, с тем чтобы еще лучше содействовать оказанию помощи и еще больше повысить ее эффективность в соответствии с принципами активизации усилий в области гармонизации, согласования и регулирования внешней помощи, предусмотренными в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, принятой в 2005 году, а также с Аккрской программой действий 2008 года, в которой ключевыми элементами реформы внешней помощи названы сопричастность стран, эффективные и открытые для всех партнерские отношения и подотчетность. Аналогичным образом, система Организации Объединенных Наций предоставила экспертную помощь в составлении национальных стратегий развития и сотрудничества, оказав тем самым активную поддержку налаживанию национального диалога по вопросам развития, например в Панаме и в Хорватии.

50. Организация Объединенных Наций оказывает также техническую поддержку в осуществлении широкого круга национальных и региональных стратегий и политики и планов действий в странах со средним уровнем дохода. При этом она уделяет основное внимание обмену международным опытом и знаниями с национальными партнерами и распространила свою поддержку, в частности, на подготовку оценок масштабов нищеты в странах и документов о национальных стратегиях борьбы с ВИЧ/СПИДом, на гендерные вопросы, например подготовку национальных планов достижения равенства мужчин и женщин, и на разработку региональной и национальной политики в области общественного здравоохранения. Например, в Доминиканской Республике система Организации Объединенных Наций сыграла важную роль в укреплении национального потенциала в области реагирования страны на стихийные бедствия и борьбы с болезнями и с другими национальными проблемами здравоохранения, а также в области создания нормативно-правовой основы для защиты детей. Аналогичным образом, в Парагвае она вела во взаимодействии с министерством здравоохранения работу по развитию потенциала в секторе здравоохранения и по претворению в жизнь политики, норм и процедур в связи с наиболее широко распространенными болезнями и рисками. В самом деле, национальные страновые группы Организации Объединенных Наций считают цель в области развития, сформулированную в Декларации тысячелетия, которая касается борьбы с инфекционными болезнями, одной из важнейших приоритетных задач в странах со средним уровнем дохода (см. приложение, таблица 1).

51. Организация Объединенных Наций играет также важную роль в деле усиления роли стран со средним уровнем дохода в системе международных отношений, особенно в том, что касается рационального использования общемировых общественных благ, и в деле повышения их информированности относительно существующих международных договоров, обязательств и конвенций.

⁹ См. резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи.

Техническая поддержка и помощь в развитии потенциала, оказанные Организацией Объединенных Наций, способствовали укреплению основ экономической политики и дали возможность, например, для присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО) в случае Украины. Кроме того, нормотворческая поддержка и содействие со стороны системы Организации Объединенных Наций позволили правительству Кабо-Верде выработать и занять собственную политическую позицию в отношениях с региональными и другими заинтересованными сторонами (частный сектор и гражданское общество) на глобальных конференциях и совещаниях.

52. Сотрудничество в целях развития считается также средством содействия применению межсекторальных подходов к политике и программам, налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами и облегчения двустороннего взаимодействия между странами со средним уровнем дохода, развития потенциала и обмена опытом и успехами на внутрирегиональном и межрегиональном уровнях. Так, страны со средним уровнем дохода играют ключевую роль в поощрении сотрудничества по линии Юг-Юг с другими аналогичными странами и со странами с низким уровнем дохода. Хотя первые позиции в области сотрудничества Юг-Юг занимают Китай, Бразилия, Индия и Южная Африка, во всех регионах развивающихся стран имеется и ряд других важных участников этого процесса. Эти страны со средним уровнем дохода выступают в качестве региональных экономических центров, вызывая так называемый эффект соседства, воздействующий на развитие стран с низким уровнем дохода в их регионах. Сотрудничество между этими странами принимает разные формы, включая, например, помощь по облегчению задолженности, техническую помощь и сотрудничество, инвестирование в инфраструктуру, финансирование торговли, институциональное строительство, реформу государственно-административной деятельности и гуманитарную помощь, позволяющие странам со низким уровнем дохода воспользоваться опытом стран со средним уровнем дохода.

53. Система Организации Объединенных Наций активно участвует в таком сотрудничестве. Например, Форум по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета ставит своей целью повышение информированности и понимания в том, что касается сотрудничества Юг-Юг, с целью наделения обсуждений по вопросам политики реальным содержанием и содействия формулированию позиций стран-поставщиков Юга на многосторонних форумах¹⁰. Кроме того, Организация Объединенных Наций ведет активную работу с другими партнерами по процессу развития в целях обмена информацией о политике и программах развития; осведомления партнеров относительно проблем развития конкретной страны; разработки базы данных для целей поддержания координации; и выявления областей, представляющих взаимный интерес, и наличия потенциальных возможностей для разработки и осуществления совместных программ. В нескольких странах Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, служащая стратегической программной основой для страновых групп, приведена в соответствие с национальными планами развития как по срокам, так и по приоритетным задачам. Например, в Ботсване на основе приоритетных задач, определенных в макроэкономическом аналитическом документе, подготовленном в

¹⁰ Дополнительную информацию о Форуме по сотрудничеству в целях развития см. по адресу <http://www.un.org/ecosoc/newfunct/2008dcf.shtml>.

качестве основы для национального плана развития страны, выделено пять тематических областей сотрудничества по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Эти области находятся в прямой связи с национальными приоритетными задачами в соответствии с курсом правительства на достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и его долгосрочных целей развития.

Пробелы и сдерживающие факторы

54. Несмотря на эти достижения, существует ряд сдерживающих факторов, которые мешают системе Организации Объединенных Наций полностью реализовать свой потенциал в поддержку стран со средним уровнем дохода.

55. В ходе опроса было отмечено, что согласование оперативной политики и процедур Организации Объединенных Наций может привести к сокращению операционных издержек, уменьшению дублирования и повышению эффективности и потенциала. Кроме того, имеются потенциальные возможности для наращивания совместных программ и повышения и усиления координации внутри отдельно взятых страновых групп. В самом деле, хотя разработка и осуществление эффективной совместной стратегии в области коммуникации во многом способствовали бы достижению этой цели, необходимо, чтобы система Организации Объединенных Наций функционировала как единое целое с хорошо проработанной структурой руководства и управления и общим запасом ресурсов, распределяемых в соответствии с четкими целями.

56. На основе результатов независимой оценки инициативы «Действовать единым фронтом» важно продолжать развитие единой системы Организации Объединенных Наций в целях разработки и осуществления ее программ на слаженной и скоординированной основе в консультации с правительствами соответствующих принимающих стран, согласовывая их с национальными приоритетными задачами. Системе Организации Объединенных Наций следует также укрепить свою работу на субнациональном уровне и вступать в более тесные контакты с работниками оперативного звена в центральных и отраслевых министерствах в целях укрепления отношений с правительством на более долгосрочной основе. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития должна быть тесно увязана с приоритетными задачами развития страны, как с точки зрения согласования циклов планирования для обеспечения их максимальной эффективности, так и с точки зрения вовлечения в эту работу всех партнеров по процессу развития. Для этого потребуются переосмыслить Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в свете приоритетных задач стран со средним уровнем дохода, а также рассмотреть вопрос о формах взаимодействия системы Организации Объединенных Наций с этими странами.

57. В настоящее время система Организации Объединенных Наций не имеет четко сформулированной программы, которая ориентировала бы содержание ее основной программной деятельности на решение приоритетных задач стран со средним уровнем дохода. Несколько страновых групп Организации Объединенных Наций занимаются пересмотром своих программ; однако требуется не продолжать действовать на разовой основе, а выработать четкий подход, определяющий основные направления деятельности и устанавливающий приоритеты в странах со средним уровнем дохода. Хотя некоторые аспекты, например

сотрудничество Юг-Юг или более традиционные области развития, могут быть для одних стран более актуальными, чем для других, необходимо уделение системой Организации Объединенных Наций большего внимания агитационно-просветительской работе и консультативной помощи в вопросах директивной политики в целях развития потенциала правительств в области разработки и осуществления политики. Это внимание должно быть акцентировано на тех проблемах развития, которые имеют наиболее актуальное значение для стран со средним уровнем дохода, в том числе на обеспечении того, чтобы больший объем ресурсов направлялся в производительные сектора для стимулирования создания рабочих мест и обеспечения устойчивого развития, особенно в тех странах, где уже достигнут существенный прогресс в социальной сфере.

58. Кроме того, по мере повышения уровней доходов доступ к финансовым ресурсам со стороны некоторых более крупных фондов и программ часто ограничивается определенным минимальным уровнем, необходимым для поддержания присутствия и мелкомасштабного функционирования учреждений в условиях сокращения их финансирования. Недостаток и трудность мобилизации ресурсов представляют собой еще один серьезный фактор, сдерживающий деятельность Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода, негативно отражаясь на способности Организации Объединенных Наций чутче реагировать на приоритетные задачи, определяемые правительствами.

59. Для обеспечения быстрого реагирования на конкретные потребности стран со средним уровнем дохода требуется постоянное функционирование надлежащих оперативных систем. Требуется также, чтобы Организация Объединенных Наций могла в сжатые сроки оказывать самую высококачественную консультативную помощь в вопросах политики. Для перехода к модели интервенционных мероприятий на более высоком государственном уровне потребуются более тщательный отбор программных приоритетов, имеющих актуальное значение в странах со средним уровнем дохода. При таком переходе больший упор будет делаться на осуществлении совместных программ в целях усиления воздействия на результативность выборочных, адресных мероприятий. Для этого потребуются изменения в организационном устройстве, системах и комплектовании штатов, в частности в силу того, что при большей акцентировке внимания на агитационно-просветительской работе и координации могут потребоваться эксперты по вопросам политики. Это может привести к пересмотру специализации персонала Организации Объединенных Наций применительно к странам со средним уровнем дохода и потребностей в развитии профессиональных навыков сотрудников Организации Объединенных Наций в этих странах¹¹. Это может привести также к формированию такой организационной структуры, в рамках которой эксперты на местном уровне будут все чаще дополняться советниками по вопросам политики, базирующимися на уровне регионов, и к использованию экспертного потенциала тех учреждений, которые не находятся в данной стране. Благодаря этому облегчится передача большего объема экспертного потенциала принимающим странам, с учетом, однако, той значимости, которую многие правительства придают физическому присутствию в их странах Организации Объединенных Наций в качестве связующего звена с международным сообществом.

¹¹ См. E/2009/75.

В. Взаимодействие международных финансовых учреждений со странами со средним уровнем дохода

60. Международные финансовые учреждения, к которым относятся Группа Всемирного банка, Международный валютный фонд (МВФ) и ряд региональных многосторонних инвестиционных банков, также являются важными партнерами в деле сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода.

61. В докладе о результатах оценки 2007 года указывалось, что в рамках большинства страновых стратегий Всемирного банка были довольно удачно сведены воедино разные инструменты, а именно финансы, знания и полномочия по созыву совещаний, но при этом было отмечено также, что в случае примерно 30 стран со средним уровнем дохода, которые являются малыми государствами, сочетание инструментов, используемых Всемирным банком, в меньшей степени отвечало местным условиям стран¹².

62. В нескольких странах макроэкономическая и структурная политика Всемирного банка проводилась в сочетании с предоставлением кредитов, определяемых выбранным политическим курсом. Проекты, финансируемые Всемирным банком в нескольких секторах, в том числе в инфраструктурном секторе, содействуют стимулированию экономического роста, хотя объем кредитования на цели развития инфраструктуры нуждается в увеличении, поскольку размеры новых обязательств еще не достигли прежних уровней после существенного сокращения в 90-е годы.

63. Всемирный банк уделяет большое внимание проблемам нищеты в странах со средним уровнем дохода, в том числе помогает в проведении количественной оценки и анализа ее масштабов и содействует выработке надлежащих мер в ответ на конкретные проблемы нищеты. Однако, как видно из доклада о результатах оценки, во время финансовых кризисов 90-х и начала 2000-х годов ни Всемирный банк, ни органы государственной власти не имели надежных планов обеспечения защиты малоимущих слоев населения на случай чрезвычайных обстоятельств. Кроме того, поддержке, оказываемой Всемирным банком в проведении более широких реформ в сфере социального обеспечения, очевидно, не хватало постоянной сопричастности со стороны правительств, и она, по всей видимости, оказалась малоэффективной в более долгосрочном плане.

64. Меньший прогресс достигнут в решении важных вопросов, выходящих за рамки программы стимулирования роста. Например, работа Всемирного банка показала, что в странах со средним уровнем дохода растет осознание усиливающегося неравенства, однако этой работы недостаточно для того, чтобы помочь странам окончательно разобраться с этой проблемой.

65. Решение экологических проблем в странах со средним уровнем дохода также оказалось трудным делом. Экологические вопросы упоминаются в большинстве страновых стратегий оказания помощи в странах со средним уровнем дохода, и с помощью некоторых страновых программ удалось добиться удовлетворительного прогресса, поскольку экологические вопросы рассматривались в

¹² World Bank, *Development Results in Middle-Income Countries: An evaluation of the World Bank's Support* (Washington, D.C., 2007).

них как неотъемлемый элемент программы стимулирования экологически устойчивого роста. Однако этот опыт не был повсеместным, и выделение кредитных средств на цели реализации проектов, порученных Совету по вопросам экологического сектора, было слабым по сравнению с проектами в других секторах.

66. В последнее время Всемирный банк направил большие усилия на повышение скорости реагирования, гибкости и новизны своей модели хозяйствования. Принимаются меры для снижения издержек, с которыми сопряжено ведение дел со Всемирным банком. Помимо финансовой и экспертной поддержки, Всемирный банк расширяет также свои усилия в области взаимодействия со странами со средним уровнем дохода по широкому кругу областей: от изменения климата и энергетической безопасности до торговли и производства продовольствия. Всемирный банк сознает также, что он должен являть пример передовой практики в своей работе по оказанию поддержки странам со средним уровнем дохода, особенно путем применения страновых стратегий укрепления партнерства, разработанных совместно со странами со средним уровнем дохода; путем расширения ассортимента услуг, предлагаемых странам со средним уровнем дохода, особенно финансовых услуг и вариантов для стран смешанной категории¹³, путем содействия усилению связи между исследовательской работой, проводимой Всемирным банком, и потребностями стран со средним уровнем дохода; и путем совершенствования управления экспертным потенциалом Всемирного банка в рамках всех сетей.

67. Другие банки развития, в частности многосторонние региональные банки развития, также играют важную роль в странах со средним уровнем дохода, поддерживая экономическое развитие и содействуя усилиям в области региональной интеграции, хотя определенное число стран со средним уровнем дохода стали в большей степени полагаться на рынки капитала, чем на региональные банки, в качестве источников внешнего финансирования. В принципе, эти многосторонние и региональные банки развития предоставляют стратегические консультации по вопросам политики и финансовые услуги, в том числе банковские услуги и услуги по управлению активами; они предоставляют также знания и услуги по линии технической помощи.

68. Для Международного валютного фонда (МВФ) обеспечение макроэкономической и финансовой стабильности является одной из основных областей взаимодействия со странами со средним уровнем дохода. Ввиду громадного увеличения объема и неустойчивости международных потоков частного капитала, происшедшего в течение последних двух десятилетий, функционирование МВФ в этой области оказалось под серьезной угрозой. Его кредитный потенциал оказался весьма ограниченным в сравнении с размером глобальных потоков частного капитала, а жесткость устанавливаемых им условий при кредитовании стран со средним уровнем дохода была частым объектом критики. Однако со времени начала нынешнего кризиса МВФ внес заметные изменения в свою систему кредитования.

¹³ Хотя страны со средним уровнем дохода в целом не имеют права пользоваться кредитами, предоставляемыми по линии Международной ассоциации развития (МАР) Всемирного банка, 13 стран со средним уровнем дохода отнесены к группе «стран смешанной категории» и сохраняют право пользоваться услугами МАР.

69. Руководители стран Группы 20 взяли обязательство утроить кредитный потенциал МВФ, доведя его до 750 млрд. долл. США, и утвердить общий выпуск специальных прав заимствования (СДР) на сумму, равную 250 млрд. долл. США. Однако укрепление ресурсной базы МВФ и улучшение набора его кредитных инструментов в целях решения проблемы глобального кризиса должно происходить параллельно с осуществлением более долгосрочной реформы, направленной на укрепление системы управления Фондом и повышение его легитимности. Страны Группы 20 призвали МВФ завершить следующий обзор квот, включая дальнейшее совершенствование представленности стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран, к январю 2011 года.

70. Наряду с удовлетворением первоочередных потребностей стран, МВФ принял решение провести кардинальный пересмотр набора своих кредитных инструментов и условий кредитования. Указав, что он полон решимости увеличить общие объемы и начальные суммы финансирования по широкому кругу своих фондов, МВФ удвоил все лимиты заимствования средств и упростил систему дополнительных сборов. Он создал также инструмент предотвращения кризисов — механизм гибкой кредитной линии — для оказания помощи членам, проводящим в жизнь твердую экономическую политику и имеющим прочную репутацию, в виде возможности получения из ресурсов МВФ, при наличии такой необходимости, крупных начальных сумм финансирования, которые не связываются условиями задним числом. Колумбия, Мексика и Польша уже подписались на получение средств из этого нового фонда на общую сумму 78 млрд. долл. США. Для других стран со средним уровнем дохода, которым могут требоваться крупные страховочные механизмы, но которые должны пройти через процесс структурной перестройки своей политики, имеется новый широкодоступный страховочный механизм, для которого также характерно предоставление крупных начальных сумм финансирования, но с требованием осуществления контроля задним числом.

71. С 1 мая 2009 году для всех займов по линии МВФ отменены критерии структурной эффективности, хотя структурные реформы будут оставаться частью программ, поддерживаемых МВФ, а контроль за их осуществлением будет в большей мере опираться на принцип обзора.

72. Изменения, которые вносились в последнее время в работу кредитных фондов, были в значительной степени направлены на создание страховочных механизмов. Тем не менее, существуют возможности для дальнейших нововведений в том, что касается путей направления ресурсов по линии программ заимствования средств в страны со средним уровнем дохода, включая поддержку антициклических бюджетно-финансовых мер и решение проблем в корпоративном и банковском секторах.

IV. Выводы и программные рекомендации

73. Важность стран со средним уровнем дохода для реализации программы Организации Объединенных Наций в области развития для всех, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обуславливает необходимость дальнейшего участия системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, в том числе

международных финансовых учреждений, в сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода.

74. Система Организации Объединенных Наций, вместе с международными финансовыми учреждениями, осуществляет сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода. Она широко представлена в этих странах и покрывает широкий спектр сотрудничества в целях развития: от социальной политики, государственного управления, технического прогресса, энергетики, сельского хозяйства и борьбы со стихийными бедствиями до осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, посредством оказания консультативной помощи в вопросах политики и развития потенциала.

75. Однако сотрудничество в целях развития между системой Организации Объединенных Наций и странами со средним уровнем дохода нуждается в укреплении, в том числе путем гораздо более тесной увязки процесса планирования деятельности Организации Объединенных Наций с национальными стратегиями и политикой и с конкретными существующими и формирующимися потребностями стран со средним уровнем дохода.

76. Для этого системе Организации Объединенных Наций, на базе существующей инициативы «Действовать единым фронтом» и на основе результатов ее независимой оценки, необходимо выработать более конкретные основы политики для стран со средним уровнем дохода. В этих основах должен содержаться согласованный свод принципов, служащий руководством для разработки таких стратегий и политики в области сотрудничества, которые точно вписывались бы в динамику развития и различные условия, существующие в странах со средним уровнем дохода. Компонировка этих общих основ требует тесного сотрудничества между всеми оперативными учреждениями и подразделениями в области анализа политики и нормотворческой работы в рамках системы Организации Объединенных Наций.

77. На региональном и страновом уровнях региональные координаторы и страновые группы должны специально подстраивать свои стратегии и программы под конкретные нужды отдельно взятых стран со средним уровнем дохода. Они должны также поощрять принятие странами большей ответственности за осуществление этих стратегий и программ, которые должны разрабатываться в соответствии с мандатами трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, которыми руководствуется в своем взаимодействии со всеми странами Организация Объединенных Наций.

78. Всем учреждениям Организации Объединенных Наций следует упорядочить и расширить свои сети специалистов-практиков, с тем чтобы их экспертный потенциал отвечал задачам развития, которые стоят перед странами со средним уровнем дохода. При оказании поддержки странам со средним уровнем дохода следует шире использовать экспертный потенциал тех учреждений, которые не находятся в этих странах¹⁴.

79. Хотя объекты основного внимания могут различаться по странам, приоритет применительно ко всей группе стран со средним уровнем дохода должен отдаваться таким областям сотрудничества в целях развития, как ликвида-

¹⁴ См. E/2009/L.19.

ция нищеты, совершенствование государственного управления, сокращение экономического и социального неравенства, повышение уровня диверсификации в целях уменьшения уязвимости торговли и ослабления внешних финансовых потрясений, сотрудничество по линии Юг-Юг, и согласованным усилиям, направленным на активизацию работы в области приспособления к глобальному изменению климата, смягчения его последствий, разработки и передачи технологии и финансирования, с тем чтобы страны со средним уровнем дохода могли преодолеть проблемы, связанные с глобальными климатическими изменениями.

80. В широком контексте поощрения сотрудничества по линии Юг-Юг и регионального сотрудничества системе Организации Объединенных Наций следует содействовать обмену информацией, опытом развития и передовыми видами практики между странами со средним уровнем дохода и другими развивающимися странами и укреплению их позиций на международных форумах.

81. Международные финансовые учреждения по-прежнему несут большую ответственность за оказание помощи странам со средним уровнем дохода в восполнении имеющегося у них недостатка в ресурсах на цели финансирования долгосрочного устойчивого развития и за поддержание стабильных международных финансовых условий в целях сокращения внешней уязвимости этих стран. Эта ответственность включает разработку механизма упорядоченного урегулирования внешнегосударственного долга с целью достижения приемлемого уровня задолженности в странах со средним уровнем дохода.

82. Ввиду растущего воздействия мирового финансово-экономического кризиса на страны со средним уровнем дохода и другие развивающиеся страны международным финансовым учреждениям необходимо в срочном порядке наладить своевременную и адекватную передачу финансовых ресурсов этим странам. Достаточный объем ликвидности необходим для того, чтобы компенсировать резкую смену притока международных частных финансовых средств их оттоком и обеспечить достижение и поддержание приемлемого уровня задолженности в долгосрочной перспективе. Кроме того, пространство для маневра в политике, проводимой в этих странах, должно быть расширено, с тем чтобы можно было взять курс на проведение антициклической политики и смягчить негативное воздействие кризиса на достижение долгосрочных целей в области развития. Однако это потребует существенных изменений в системе кредитования в рамках международных финансовых учреждений, чтобы избежать повторения тех же усугубляющих эффектов, связанных с политикой кредитования некоторых стран со средним уровнем дохода, которые наблюдались в ходе предыдущих кризисов.

83. Необходима серьезная реформа структуры международной финансовой системы. Реформа бреттон-вудских учреждений, нацеленная на укрепление позиций и права голоса стран со средним уровнем дохода, проводится в настоящее время, но она должна быть в скорейшем порядке завершена, с тем чтобы эти страны могли иметь больший голос во время обсуждения более фундаментальных реформ структуры финансовой системы, необходимых для снижения системных рисков повторной дестабилизации мировой финансовой и экономической системы.

84. Наконец, хотя в настоящем докладе использовано на разовой основе определение стран со средним уровнем дохода, применяемое Всемирным банком, следует поставить под вопрос правомерность и правильность использования этого определения в качестве базового критерия, которым должна руководствоваться система Организации Объединенных Наций при проведении своей политики сотрудничества в целях развития. Более подходящим критерием для классификации стран в системе международного сотрудничества в целях развития может быть не один лишь уровень дохода, а гораздо более широкий показатель уровня развития. В настоящем докладе рекомендуется продолжить изучение этого вопроса.

Приложение

Table 1
Key development areas of the United Nations development system in middle-income countries
 (Percentage)

	<i>Top priority</i>	<i>High priority</i>	<i>Moderate priority</i>	<i>Low priority</i>	<i>Very low priority</i>	<i>No priority at all</i>
Millennium Development Goals	24	20	55	0	0	0
Goal 1: Eradicate extreme poverty and hunger	26	55	13	4	0	2
Goal 2: Achieve universal primary education	15	60	8	13	4	0
Goal 3: Promote gender equality and empower women	26	64	9	0	0	0
Goal 4: Reduce child mortality	19	10	56	13	2	0
Goal 5: Improve maternal health	19	67	9	6	0	0
Goal 6: Combat HIV/AIDS, malaria and other diseases	70	11	11	7	0	0
Goal 7: Ensure environmental sustainability	28	66	4	2	0	0
Goal 8: Develop a global partnership for development	17	64	15	2	2	0

Table 2
Key policy areas to provide policy advice to middle-income countries
 (Percentage)

	<i>Top priority</i>	<i>High priority</i>	<i>Moderate priority</i>	<i>Low priority</i>	<i>Very low priority</i>	<i>No priority at all</i>
Trade policy	4	59	10	10	8	8
Macroeconomic policy	8	68	12	6	2	4
Infrastructure planning	4	4	35	35	9	13
Social policy	38	60	0	0	2	0
Governance	87	11	2	0	0	0
Energy	14	68	12	2	2	2
Technology (information and communications, etc.)	4	33	21	25	13	4
Agriculture	21	25	29	17	8	0
Decentralization and local development	19	68	11	0	2	0
Discrimination and social rights	70	23	8	0	0	0
Conflict prevention	16	12	24	16	8	24
Disarmament	0	0	17	4	13	65
Natural disasters	22	35	22	22	0	0
Other	38	54	0	8	0	0

Table 3
Key policy areas to provide capacity development in middle-income countries
 (Percentage)

	<i>Top priority</i>	<i>High priority</i>	<i>Moderate priority</i>	<i>Low priority</i>	<i>Very low priority</i>	<i>No priority at all</i>
Trade policy	0	63	10	14	6	6
Macroeconomic policy	8	65	10	8	6	4
Infrastructure planning	4	9	26	26	13	22
Social policy	26	66	8	0	0	0
Governance	81	17	2	0	0	0
Energy	14	67	14	0	0	4
Technology (information and communications, etc.)	4	33	21	17	17	8
Agriculture	8	42	25	13	13	0
Decentralization and local development	21	66	11	0	2	0
Discrimination and social rights	67	25	8	0	0	0
Conflict prevention	8	24	12	20	12	24
Disarmament	0	4	9	9	13	65
Natural disasters	16	40	32	12	0	0
Other	44	56	0	0	0	0

Table 4
Approaches that are most successful in their engagement in middle-income countries
 (Percentage)

	<i>Top priority</i>	<i>High priority</i>	<i>Moderate priority</i>	<i>Low priority</i>	<i>Very low priority</i>	<i>No priority at all</i>
Advocacy	77	20	2	2	0	0
Policy and legislation advice	34	63	0	4	0	0
Normative	62	21	15	0	0	2
Capacity development of public officials	20	27	51	2	0	0
Capacity development of non-State actors	52	33	13	2	0	0
Convening actors across sectors to implement plans and policies	71	13	13	4	0	0
Monitoring policy implementation and/or global commitments	18	73	4	4	2	0
Other	67	33	0	0	0	0

Table 5
Key players with which United Nations country teams are engaged in middle-income countries

(Percentage)

	<i>Top priority</i>	<i>High priority</i>	<i>Moderate priority</i>	<i>Low priority</i>	<i>Very low priority</i>	<i>No priority at all</i>
Government agencies						
Foreign ministry	35	11	49	4	2	0
Economic and development ministry	33	60	5	2	0	0
Trade ministry	8	12	32	24	12	12
Central bank	0	25	25	8	21	21
Finance ministry	14	68	12	2	4	0
Social sector ministries (health, education, women affairs solidarity)	89	11	0	0	0	0
Presidency/parliament/prime ministers office	76	15	2	5	2	0
Judiciary	30	37	26	7	0	0
Other Government agencies	82	12	6	0	0	0
Business sector: industrial companies	4	18	54	18	4	4
Non-profit organization	55	30	11	2	2	0
Non-governmental organizations	66	27	7	0	0	0